



# ГРАЖДАНСКОЕ СОСТОЯНІЕ

(СОСЛОВІЕ)

въ Россіи,

а. въ частности

въ Прибалтійскихъ губерніяхъ

его права и обязанности.

---

Евгенія Влугменбахъ.

---

РИГА, 1899 г.

Печатано въ типо-литографіи, словолитнѣ и фото-химиграфій  
Эрнста Платеса, у церкви Св. Петра, въ собств. д.

ESTICA

А. 2731.

ГРАЖДАНСКОЕ СОСТОЯНІЕ  
(СОСЛОВІЕ)  
въ Россіи,  
а въ частности  
въ Прибалтійскихъ губерніяхъ  
его права и обязанности.

---

Евгенія Blumenбахъ.

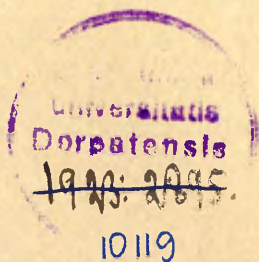
5А  
264.

---

РИГА, 1899 г.

Печатано въ типо-литографіи, словолитнѣ и фото-химграфіи  
Эрнста Платеса, у церкви Св. Петра, въ собств. д.

Est. A



---

Дозволено цензурою. Г. Рига, 17 декабря 1898 г.

---

## Предисловіе.

О сущности, задачахъ и преимуществахъ состоянія (сословія) существуетъ столько разногласій и неясностей, относящіяся сюда законоположенія такъ разбросаны по всему Своду Законовъ, что изложеніе всего этого обширнаго матеріала въ сжатой, каждому доступной формѣ слѣдуетъ признать „долгомъ гражданина.“ Руководимый желаніемъ принести своимъ согражданамъ посильную пользу, авторъ въ часы досуга составилъ настоящій трудъ, въ скромной надеждѣ, что послѣдній встрѣтитъ въ публикѣ радушный пріемъ.

Авторъ.

Шварценгофъ, подъ Ригою,  
октябрь 1898 г.

## Введеніе.

Слово „состояніе“ синонимъ сословія употребляется въ различныхъ значеніяхъ, но мы займемся разсмотрѣніемъ его лишь постольку, поскольку оно проводитъ границу между различными общественными слоями.

Слово „состояніе“ происходитъ отъ глагола стоять и потому обозначаетъ въ пространствѣ мѣсто, въ предѣлахъ котораго вращается жизнь отдѣльной личности и которое считается поприщемъ его общественной дѣятельности. Въ общественномъ смыслѣ человѣкъ вступаетъ въ пространство съ момента своего появленія на свѣтъ, другими словами онъ благодаря своему рожденію приобретаетъ сословное положеніе родителей. Поэтому а priori каждый человѣкъ долженъ былъ бы всегда оставаться въ сословномъ положеніи своихъ родителей, состояніе его родителей должно было бы быть и его состояніемъ. Но такъ какъ рожденіе само по себѣ никакихъ различій не знаетъ, то съ этой точки зрѣнія можно прийти къ основному принципу полнаго равенства людей, что въ религіозномъ отношеніи мы видимъ въ равенствѣ всѣхъ передъ Богомъ.

Неодинаковыя способности людей и обусловливаемое этимъ различіе въ занятіяхъ, въ обладаніи матеріальными благами и въ общественномъ престижѣ естественнымъ образомъ повліяли неодинаково на чашки вѣсовъ общественнаго достоинства при взвѣшиваніи соціального значенія отдѣльной личности. Обладаніе большими духовными и матеріальными благами имѣетъ слѣдствіемъ и большій почетъ, благодаря чему въ болѣе одаренномъ природою человѣкѣ соотвѣтственно развивается чувство собственнаго достоинства.

Человѣкъ естественно чувствовалъ большее влеченіе къ тому, кто находился въ равныхъ съ нимъ условіяхъ жизни, а развитое сильнѣе самосознаніе побуждало отличенныхъ природою личностей стать выше своихъ обдѣленныхъ собратій. Благодаря этому обособленію и появились различные сословные классы.

У древнихъ было громадное число сословій, которыя, напримѣръ, въ кастовой системѣ индусовъ достигли чудовищныхъ подраздѣленій. Новое время выработало четыре состоянія: дворянство, духовенство, гражданство и крестьянство. Въ новѣйшее и настоящее время существуетъ собственно три рода состояній, а именно: дворянство, граждане и крестьяне. Это подраздѣленіе принято также русскимъ законодательствомъ и законами о состояніяхъ губерній Остзейскихъ. Хотя въ IX томѣ Свода Законовъ и въ Мѣстныхъ узаконеніяхъ духовенство показано вторымъ сословіемъ, тѣмъ не менѣе законъ указываетъ этимъ больше на занятіе и ясно опредѣляетъ, что дѣти духовныхъ лицъ принадлежать къ почетному гражданству и причисляются поэтому къ состоянію городскихъ обывателей. На первоначальное же состояніе духовнаго лица санъ его не имѣетъ никакого вліянія.

Большое преимущество современныхъ возрѣній заключается въ томъ, что переходъ изъ низшаго въ высшее состояніе не представляетъ никакихъ трудностей и что къ этому переходу высшее образованіе даетъ легкую возможность, такъ что благодаря этому постепенно сглаживаются сословныя различія.

Настоящій трудъ имѣетъ въ виду изслѣдовать права и обязанности состоянія городскихъ обывателей въ Россіи вообще и въ Прибалтійскихъ губерніяхъ въ частности; дворянство и крестьянское состояніе поэтому не составятъ особаго предмета разсмотрѣнія.

## Граждане въ широкомъ значеніи слова.

### I.

Гражданское состояніе обязано своимъ названіемъ слову градъ (городъ), которое происходитъ отъ глагола городить. Въ древней Руси такъ назывались поселенія, искусственно укрѣпленные оградой или валомъ и рвомъ, иначе огороженные для защиты отъ непріятельскихъ нападений. Нѣкоторое сходство представляетъ происхождение слова Bürgerstand (burgenses) въ нѣмецкомъ языкѣ отъ слова Burg (замокъ). Это объясняется тѣмъ, что населеніе искало защиты подъ стѣнами укрѣпленныхъ замковъ, существовавшихъ еще задолго до возникновенія городовъ, поселялось возлѣ замковъ и называлось Angehörige, Weisassen der Burgen — посадскимъ населеніемъ. Таково происхождение городовъ во всѣхъ западноевропейскихъ странахъ и въ Прибалтійскомъ краѣ. Изъ всего этого слѣдуетъ, что гражданское состояніе неразрывно связано съ понятіемъ о городѣ. Подъ именемъ городскихъ обывателей вообще законъ разумѣетъ всѣхъ лицъ, которыя поселились въ городѣ или родились въ немъ, или владѣютъ недвижимостью, занимаются ремесломъ, отправляютъ службу или приписаны къ окладу. Тогда какъ первыя категоріи городскихъ обывателей понятны уже по своему названію, послѣдняя группа нуждается въ болѣе точномъ опредѣленіи. Слово окладъ происходитъ отъ глагола окладывать въ смыслѣ обложенія податью. Окладъ поэтому значитъ обложеніе податью, а лица, записанныя въ окладъ, принадлежатъ къ городскому податному состоянію. Помѣстивъ лицъ, приписанныхъ къ окладу, въ

послѣдней очереди, законодатель даетъ поводъ предполагать, будто податное состояніе противопоставлено освобожденнымъ отъ платежа податей. На самомъ дѣлѣ это обстоитъ иначе: какъ извѣстно, и остальные категоріи городскихъ обывателей могутъ быть привлечены къ платежу податей, ибо ни водвореніе, ни должностное положеніе, ни происхожденіе, ни владѣніе недвижимостью, ни ремесло сами по себѣ не освобождаютъ отъ податной повинности. Законъ имѣлъ въ виду выяснить, что слѣдуетъ понимать подъ словомъ „городскіе обыватели“ въ широкомъ смыслѣ, не придавая при этомъ главнаго значенія податной зависимости. Подъ именемъ городскихъ обывателей въ тѣсномъ смыслѣ т. е. подъ тѣми лицами, которыхъ законъ именуется общимъ названіемъ гражданъ, онъ разумѣетъ почетныхъ гражданъ, гильдейское купечество, мѣщанъ, ремесленниковъ и рабочихъ людей.\*)

Законы о состояніяхъ губерній Остзейскихъ, перечисляя въ ст. 941 лицъ гражданского состоянія и называя ихъ городскими обывателями, прибавляетъ къ перечисленнымъ въ Сводѣ Законовъ категоріямъ еще литератовъ, вольныхъ людей и служительскій классъ.

Относительно принадлежности къ классу почетныхъ гражданъ, купеческому, литератовъ, ремесленному, служительскому или рабочему не возникаетъ вообще никакихъ сомнѣній; что же касается мѣщанъ и вольныхъ людей, то вопросъ о принадлежности къ этимъ категоріямъ нуждается въ болѣе подробномъ разъясненіи. Ст. 497 Св. Законовъ гласитъ, что мѣщане полагаются въ въ одной степени, независимо отъ того, производятъ ли они торгъ или занимаются промысломъ. Въ примѣчаніи же къ этой статьѣ присовокупляется, что въ Городовомъ Положеніи 1785 года городскіе обыватели иногда именуется вообще мѣщанами: а по позднѣйшимъ узаконеніямъ названіе мѣщанъ присвоено исключительно нижнему разряду городскихъ обывателей.

\*) Ст. 494 Т. IX Св. Законовъ. О состояніяхъ.

Согласно ст. 499 рабочими людьми называются приписываемые къ городамъ, съ положеніемъ въ мѣщанскій окладъ, дурнаго поведенія заграничные выходцы, коихъ общества имѣтъ у себя не пожелаютъ. Равнымъ образомъ та-же статья присвоиваетъ наименованіе „рабочихъ людей“ нѣкоторымъ въ ст. 522 перечисленнымъ лицамъ, которыя могутъ быть приписаны къ обществамъ безъ согласія послѣднихъ, а также лицамъ, приписываемымъ къ городскимъ обществамъ за пороки и за неисправный платежъ податей. Законы о состояніяхъ губерній Остзейскихъ, приуроченные къ ст. 459 Свода Законовъ изд. 1842 г. и включившіе, какъ сказано выше, въ число городскихъ обывателей, литератовъ, вольныхъ людей и слугъ, подраздѣляетъ городскихъ обывателей (Bürger) слѣдующимъ образомъ:

- 1) Почетные граждане,
- 2) Гильдейское купечество,
- 3) Литераты,
- 4) Мѣщане или посадскіе,
- 5) Цеховые,
- 6) Вольные люди, слуги и рабочіе люди.

Очевидно, что мѣстное право при такомъ подраздѣленіи имѣло въ виду классификацію городскихъ обывателей или гражданъ по степенямъ общественнаго положенія, каковое дѣленіе положено въ основу и соответствующаго общегосударственнаго закона. Но такъ какъ въ силу ст. 499 законовъ о состояніяхъ къ мѣщанскому окладу, какъ сказано выше, могутъ быть приписываемы люди предосудительнаго поведенія и, кромѣ того закономъ разъяснено, что къ мѣщанскому состоянію относится низній слой городского населенія, то наименованіе „мѣщанинъ“ даетъ поводъ къ неясностямъ. Какъ Сводъ Законовъ, такъ и мѣстные законы о состояніяхъ ставятъ мѣщанъ или посадскихъ выше цеховыхъ, людей служительскаго оклада, рабочихъ и вольныхъ людей. Этимъ ясно выражено, что мѣщане занимаютъ болѣе высокую ступень общественнаго положенія, чѣмъ лица выше перечисленныхъ категорій, другими словами они составляютъ сравнительно

высшій разрядъ городскихъ обывателей. Въдѣ невозможно людей съ извѣстнымъ образованіемъ, бывшихъ купцовъ, лицъ, занимающихъ должности въ купеческихъ конторахъ и предпріятіяхъ, или окончившихъ курсъ среднихъ учебныхъ заведеній приравнивать въ сословномъ отношеніи къ лицамъ предосудительнаго поведенія, которыя по ст. 499 законовъ о состояніяхъ также причисляются къ мѣщанскому сословію.

Въ городахъ Прибалтійскаго края такъ называемый мѣщанскій окладъ состоитъ именно изъ лицъ вышеприведенныхъ профессій, и кто знакомъ съ мѣстными условіями, долженъ согласиться съ тѣмъ, что въ составъ тамошняго такъ называемаго мѣщанскаго оклада входятъ лица, принадлежація большею частью къ интеллигентному обществу и далеко не заслуживающія быть причисленными только къ низшему разряду городскихъ обывателей. Всѣ эти соображенія приводятъ насъ къ заключенію, что законъ не вполне точно формулированъ. Слѣдующіе въ законѣ непосредственно за почетными гражданами, купцами и литератами вышеприведенные городскіе обыватели не должны были бы носить наименованіе „мѣщанъ“, но какъ первый классъ своего состоянія какъ *εἰσοχῆν* называться гражданами въ отличіе отъ низшаго разряда — мѣщанъ. При такомъ наименованіи они бы вполне опредѣленно выдѣлялись среди остальныхъ городскихъ обывателей и уступали бы первенство только почетнымъ гражданамъ, купцамъ и литератамъ.

Удержавшееся по настоящее время, единственно принятое закономъ наименованіе „мѣщанинъ“ не только унижаетъ достоинство этого обширнаго и весьма важнаго класса городскихъ обывателей, но и вредитъ ему въ его профессиональныхъ занятіяхъ и гражданской дѣятельности, примѣровъ чему множество. Приписанныя напр. къ Рижскому мѣщанскому окладу лица незаслуженно подвергаются высокопѣрному обращенію во внутреннихъ губерніяхъ Россіи, что и неудивительно послѣ всего вышесказаннаго, если еще разъ обратить вниманіе на то,

какія только личности не могутъ быть причислены къ мѣщанскому состоянію.

Наконецъ, что касается низшихъ разрядовъ городскихъ обывателей: служительскаго оклада, рабочихъ и такъ называемыхъ вольныхъ людей, то наименованіе первыхъ двухъ опредѣляется ихъ занятіемъ. Сюда относится та масса населенія, которая находится въ услуженіи или самостоятельно живетъ трудами рукъ своихъ. Не только по роду занятій, но и по недостаточности образованія лица эти должны быть отнесены къ низшему обывательскому сословію. Кого же понимать подъ именемъ вольныхъ людей, на это нельзя отвѣтить сразу, хотя въ Сводѣ Законовъ изд. 1842 г., Т. IX, ст. 459 и сказано ясно, что вольные люди числятся въ нѣкоторыхъ городахъ Западныхъ и Остзейскихъ губерній. Что это за вольные люди? Въ первой очереди подъ этимъ именемъ повимаются отпущенные своими господами во время крѣпостнаго права крѣпостные. Затѣмъ есть основаніе причислить къ нимъ лицъ, указанныхъ въ ст. 522 Законовъ о состояніяхъ изд. 1876 г. и имѣющихъ возможность приписываться къ городскимъ Обществамъ безъ согласія таковыхъ. Къ такому взгляду приводитъ насъ выше разсмотрѣнная статья 499 Законовъ о состояніяхъ. Къ сему разряду по ст. 522 принадлежатъ :

1) Питомцы Воспитательнаго дома, въ томъ числѣ и уволенные изъ бывшихъ Адмиралтейскихъ рабочихъ экипажей.

2) Дѣти законнаго происхожденія, воспитываемыя въ Сиротскихъ домахъ, по достиженіи двадцати одного года.

3) Незаконнорожденные, кои не приписаны ни къ какому податному состоянію, по достиженіи совершеннолѣтія.

4) Сыновья вольноотпущенныхъ женъ и дѣвъ, какъ прижитые въ законномъ бракѣ, такъ и незаконнорожденные, по достиженіи совершеннолѣтія.

5) Иновѣрцы и тептяри, принявшіе христіанскую вѣру.

6) Неимѣющія правъ высшаго состоянія дѣти церковнослужителей по достиженіи совершеннолѣтія.

7) Дѣти канцелярскихъ служителей.

8) Исключенные изъ придворнаго вѣдомства, по распоряженію Министра ИМПЕРАТОРСКАГО ДВОРА, служители означеннаго вѣдомства.

9) Разнаго званія люди, къ городамъ не принадлежащіе.

10) Ссылные, коимъ на основаніи указа 22 іюля 1837 года дозволено возвратиться изъ Сибири во внутреннія губерніи Имперіи.

11) Лица, исключенныя изъ цеха вольныхъ матросовъ.

12) Раскольники, переселившіеся или сосланные въ Закавказскій край.

13) Солдатскія и матросскія дѣти и военные кантонисты.

Имѣя въ виду, что слово „вольный“ въ Сводѣ законовъ всегда употребляется въ смыслѣ освобожденія отъ повинностей и принимая далѣе во вниманіе, что воля наступаетъ послѣ освобожденія отъ крѣпостной зависимости и подушной подати мы придемъ къ заключенію, что подъ лицами, упомянутыми въ пунктахъ 1—13 и слѣдуетъ понимать такъ называемыхъ вольныхъ людей. Всѣ такія люди были свободны отъ крѣпостной зависимости и подушной подати до наступленія совершеннолѣтія, когда они должны были приписаться къ какому либо податному сословію и вносить подушную подать. Что они дѣйствительно обязаны были платить подушную подать, на это ясно указываетъ статья 527, по которой они, въ случаѣ неисправности въ платежѣ податей, могли снова поступать въ распоряженіе правительственной власти. Впрочемъ, по отмѣнѣ подушной подати въ городахъ, статья 522 утратила свое значеніе. Приписка упомянутыхъ лицъ безъ согласія общества въ Ригѣ, напр., производится и понынѣ, гдѣ ее часто предписываетъ Лифляндская Казенная Палата исключительно для отчетности, не связывая съ этимъ ни повинностей, ни правъ.

плательщику. Подать эта была ipso jure тѣсно связана съ принадлежностью къ Россійскому подданству. Такимъ образомъ льгота заключалась въ отреченіи Государства отъ подати, что сопряжено было съ матеріальнымъ ущербомъ для Правительства, хотя послѣднее не освобождалось ни отъ какихъ обязательствъ. Съ отмѣною подушной подати потеряла смыслъ и льгота для почетныхъ гражданъ, точно такъ же, какъ съ введеніемъ общей воинской повинности утратило значеніе освобожденіе отъ военной службы.

Тотъ фактъ, что почетные граждане, въ силу освобожденія ихъ отъ платежа податей, яко бы пользуются предпочтеніемъ передъ другими членами общества, не находятъ себѣ никакого объясненія. Въ интересахъ каждаго человѣка обезпечить себя на случай болѣзни или дряхлости поступленіемъ въ вспомогательную кассу или богадѣльню. Но такъ какъ обезпеченіе частнымъ путемъ зависитъ только отъ доброй воли каждаго, то въ данномъ случаѣ законное принужденіе имѣло бы весьма благодѣтельное значеніе для членовъ общества. Мнѣ кажется, что почетные граждане наравнѣ съ податнымъ сословіемъ могли бы быть включены въ городское общество въ качествѣ податной единицы. Тогда бы существующія или преобразованныя податныя учрежденія приняли на себя задачу распредѣленія податей на почетныхъ гражданъ, и взяли на себя по отношенію къ нимъ тѣ же обязательства, какія теперь существуютъ въ отношеніи лицъ, платящихъ подати. Въ Ригѣ напр. относящаяся сюда работа не натолкнулась бы ни на какія трудности, такъ какъ Рижское Податное Управленіе ведетъ сословныя или ревизскія сказки почетнымъ гражданамъ, принисаннымъ къ Ригѣ, благодаря чему необходимый матеріалъ находится подъ руками. Единственная трудность заключается въ томъ, чтобы заставить приписаться къ какому нибудь городскому обществу всѣхъ тѣхъ почетныхъ гражданъ, которые еще нигдѣ не приписаны, и такимъ образомъ подчинить ихъ надлежащему контролю. Существуетъ очень много почетныхъ граж-

данъ, имѣющихъ грамоту на свое званіе, и тѣмъ не менѣе, за отсутствіемъ понужденія, не озаботившихся припискою. Осуществить такую приписку можно было бы очень просто. По новому Положенію о видахъ на жительство почетные граждане получаютъ отъ подлежащихъ полицейскихъ учреждений паспортныя книжки. По отношенію къ почетнымъ гражданамъ, приписаннымъ къ г. Ригѣ, практика выработала слѣдующій порядокъ. Отъ мѣстнаго Податнаго Управленія они получаютъ на основаніи вѣдущихся для нихъ сословныхъ или ревизскихъ сказокъ, надлежащіе документы о состояніи, по которымъ имъ выдаются изъ Рижскаго городского Полицейскаго Управленія виды на жительство. Полицейскимъ властямъ слѣдовало бы слѣдить только за тѣмъ, чтобы виды на жительство выдавались исключительно на основаніи свидѣтельствъ подлежащихъ податныхъ учреждений. Такимъ образомъ почетные граждане были бы заставлены приписаться къ какому либо городу, а подлежащее податное учреждение имѣло бы возможность исчислять и взимать причитающіяся сборы.

Привлеченіе почетныхъ гражданъ къ участию въ податной повинности, въ видахъ обезпеченія ихъ на случай болѣзни или нищеты, не только поставило бы ихъ въ меньшую зависимость отъ всякихъ случайностей, но и освободило бы Государство отъ нѣкоторыхъ заботъ, которыя перешли бы на городскія общества.

Привилегіи и преимущества почетныхъ гражданъ заключаются въ слѣдующемъ:

- 1) Свобода отъ подушнаго оклада.
- 2) Свобода отъ тѣлеснаго наказанія.
- 3) Право именоваться во всѣхъ актахъ почетными гражданами.
- 4) Право быть избираемымъ во всѣ городскія общественныя должности не ниже тѣхъ, въ кои поступаютъ купцы.
- 5) Свобода отъ внесенія въ ревизскія сказки.\*)

\*) Ст. 563, Законовъ о состояніяхъ. Изд. 1876 г.

6) Потомственные почетные граждане, какъ сыновья личныхъ дворянъ, имѣютъ право вступать въ гражданскую службу наравнѣ съ дворянами.\*)

7) Сыновья личныхъ почетныхъ гражданъ имѣютъ право вступать наравнѣ съ дворянами въ гражданскую службу; впрочемъ это право распространяется только на сыновей, родившихся по полученіи отцомъ почетнаго гражданства.\*\*\*)

Примѣчаніе. При этомъ предполагается, что подлежація лица не обладаютъ достаточнымъ для поступленія на гражданскую службу образовательнымъ цензомъ.

8) Потомственные почетные граждане допускаются наравнѣ съ дворянами и купцами къ эксплуатаціи казенныхъ золотыхъ приисковъ въ Сибири.\*\*\*)

Изъ вышесказаннаго явствуетъ, что съ отмѣной подушной подати и введеніемъ всеобщей воинской повинности преимущества почетнаго гражданства вовсе не такъ велики. Въ прежнее время почетные граждане не подлежали рекрутскому набору, и эта привилегія была однимъ изъ существеннѣйшихъ преимуществъ сословія. Отмѣна ревизій лишила значенія и преимущество освобожденія отъ ревизій. Такъ какъ по Городовому Положенію каждый избиратель имѣетъ также право быть избираемымъ, то единственными преимуществами остаются: свобода отъ тѣлеснаго наказанія — чѣмъ впрочемъ въ обширномъ смыслѣ пользуются почти всѣ граждане (къ этому вопросу мы еще вернемся) — и право именовать себя почетными гражданами. Отъ платежа податей и налоговъ почетный гражданинъ не освобождается, если онъ занимается торговлею или промысломъ. Напр., какъ купецъ, онъ долженъ нести всѣ торговые сборы. Согласно указу Правительствующаго Сената, въ Ригѣ онъ долженъ,

\*) Ст. 3, п. 1. Устава о службѣ гражданской. Изд. 1876 г.

\*\*) Ст. 3, п. 2 *ibid.*

\*\*\*) Ст. 2432. Устава Горнаго, ч. III.

какъ и каждый членъ Податнаго Общества, уплачивать связанный съ его пребываніемъ въ купеческомъ званіи или купеческомъ обществѣ сборъ въ пользу бѣдныхъ членовъ податнаго общества. Само собою разумѣется, что и по отношенію къ такому почетному гражданину общество принимало бы на себя заботу призрѣвать его на общественный счетъ въ случаѣ нищеты или болѣзни.

Права почетнаго гражданства теряются или ограничиваются въ слѣдующихъ случаяхъ:

1) По рѣшенію уголовныхъ судовъ, съ которыми связано лишеніе всѣхъ правъ состоянія, или же потеря всѣхъ особенныхъ правъ и преимуществъ.

2) По рѣшенію уголовныхъ судовъ, съ которыми связано заключеніе въ крѣпости на время отъ 1 года и 4 мѣсяцевъ до 4 лѣтъ или въ тюрьмѣ на время отъ 8 мѣсяцевъ до 2 лѣтъ, почетные граждане лишаются въ городахъ права участвовать въ выборахъ и быть избираемыми.\*)

3) Если почетный гражданинъ займется ремесломъ или вступить въ услуженіе для домашнихъ работъ, то онъ сохраняетъ за собой только право свободы отъ тѣлеснаго наказанія и подушной подати, но лишается всѣхъ прочихъ преимуществъ своего состоянія и не имѣетъ права именоваться почетнымъ гражданиномъ. Въ такомъ случаѣ онъ именуется по тому ремеслу, которымъ онъ занимается или жителемъ такого то города. На дѣтей потомственныхъ почетныхъ гражданъ это ограниченіе не простирается.\*\*)

4) Потомственные почетные граждане изъ дѣтей личныхъ дворянъ, вступившіе въ мѣщане, изъ всѣхъ правъ своихъ сохраняютъ только свободу отъ платежа податей и тѣлеснаго наказанія.\*\*\*)

Исчерпавъ такимъ образомъ вопросъ о почетномъ гражданствѣ и резюмируя все вышесказанное, позволю себѣ указать на то, что въ принципѣ по-

\*) Ст. 546 Зак. о сост. и ст. 50 Уложения о наказаніяхъ.

\*\*) Ст. 547 Зак. о сост.

\*\*\*) Ст. 548 *ibid.*

четные граждане были освобождены только отъ несуществующей болѣе подушной подати, но тѣмъ же менѣе уже въ настоящее время нѣтъ вполне законнаго препятствія по взиманію съ нихъ общественнаго въ пользу бѣдныхъ сбора. Это было бы въ интересахъ не только самихъ почетныхъ гражданъ, но и всего городского общества, такъ какъ доходы по общественнымъ податямъ предназначены въ первой очереди на оказаніе поддержки бѣднымъ и больнымъ городскимъ жителямъ.

## Купечество.

### III.

Что касается втораго городского сословія — купческаго, то прежде всего слѣдуетъ обратить вниманіе на то, что пребываніе въ немъ является лишь временнымъ, а именно длится до тѣхъ поръ пока лицо, пользующееся правами купческаго званія несетъ связанную съ этими правами денежную повинность. Оставляя купческое званіе, бывшіе купцы возвращаются въ прежнее состояніе.

По законоположеніямъ 1857 г. право вступленія въ купческое сословіе простиралось только на лицъ Россійскаго подданства. Кромѣ того доступъ въ купческое званіе былъ закрытъ для:

- 1) Дворянъ, состоящихъ на службѣ Государственной или по выборамъ;
- 2) лицъ духовнаго званія всѣхъ исповѣданій;
- 3) нижнихъ чиновъ на дѣйствительной службѣ.\*)

Въ настоящее время почти всѣ эти положенія отмѣнены, и запрещеніе сохраняетъ свою силу только для лицъ духовнаго званія православнаго и евангелическо-лютеранскаго исповѣданій, при чемъ ясно указано, что принадлежность къ купческому сословію не находитъ ни въ какой связи съ подданствомъ. Исключеніе составляютъ только евреи, жи-

\*) Уставъ Торговый 1857 г., ст. 8—13.

I гильдію принимаются кромѣ того пароходныя предпріятія, платящія ежегодно свыше 500 рублей основнаго промысловаго налога, а во II гильдію пароходныя предпріятія, за содержаніе которыхъ уплачено въ годъ 50—500 руб. того же налога.

Въ положеніи о государственномъ промысловомъ налогѣ сохраненъ принципъ, проведенный въ Уставѣ о прямыхъ налогахъ, а именно: начальникъ семейства рѣшаетъ, пользоваться ли ему правами купческаго состоянія или нѣтъ. Въ первомъ случаѣ онъ обязанъ одновременно съ выборкою промысловаго свидѣтельства I или II гильдіи, взять на свое имя сословное купческое свидѣтельство, съ уплатою за оное въ доходъ государственнаго казначейства въ годъ: по первой гильдіи — пятидесяти рублей, а по второй двадцати рублей, независимо отъ уплаты мѣстныхъ сборовъ, установленныхъ на сословія купческія и общественныя надобности. Что касается упоминаемыхъ въ приложеніи къ ст. 244 Устава о прямыхъ налогахъ приказчиьихъ свидѣтельствъ I и II классовъ, оплачиваемыхъ 35 и 6 рублями, то таковыя по новому положенію отмѣняются, взамѣнъ чего введены 7 разрядовъ личныхъ промысловыхъ занятій, изъ которыхъ V и VI разряды соотвѣтствуютъ прежнимъ приказчикамъ, и вносятъ въ доходъ Государственнаго Казначейства отъ 35 до 4 рублей.

Право торговли или промысла теряется:

- 1) невозобновленіемъ надлежащихъ документовъ въ срокъ, т. е. до 1 января слѣдующаго года;
- 2) объявленіемъ о несостоятельности;
- 3) приговорами Уголовныхъ судовъ по преступленіямъ влекущимъ за собою лишеніе правъ и преимуществъ.\*)

Насъ въ особенности можетъ интересовать то обстоятельство, что на основаніи ст. 305 Устава о прямыхъ налогахъ глава семейства, записавшійся въ купечество переноситъ права купческаго состоянія на всѣхъ членовъ семейства, поименно перечисленныхъ

\*) Ст. 309. Уставъ о прямыхъ налогахъ.

въ купеческомъ сословномъ свидѣтельствѣ. Изъ этого слѣдуетъ, что главѣ семейства предоставлено исключать членовъ семейства изъ помянутаго свидѣтельства. Изъ вышеприведеннаго явствуетъ, что принадлежность къ купеческому сословію, а равно исключеніе изъ него тѣсно связаны со взносами обязательныхъ платежей, и такимъ образомъ замѣчаніе наше, сдѣланное въ началѣ главы, что купечество является лишь временнымъ состоящимъ, вполне справедливо и обосновано въ духѣ законовъ.

Права и преимущества купечества слѣдующія:

1) Получившій на свое имя купеческое свидѣтельство принимаетъ наименованіе купца того мѣста, гдѣ онъ производитъ торговлю.

2) Купецъ навсегда освобождается отъ тѣлеснаго наказанія, хотя бы онъ выбылъ изъ купечества.

3) Означенными выше правами пользуются наравнѣ съ начальникомъ семейства лица, принадлежащія къ его семейству и внесенныя въ одно съ нимъ свидѣтельство.\*)

4) Сыновья коммерціи - совѣтниковъ и I гильдіи купцовъ могутъ вступать на государственную службу.\*\*)

5) Купецъ принадлежитъ въ качествѣ члена къ составу мѣстнаго Биржеваго купечества или купеческаго общества. Ему предоставлено исключительное право выбора и право быть избираемымъ согласно биржевому уставу каждаго торговаго города; купецъ въ правѣ принимать участіе по приглашенію правительства въ обсужденіи относящихся къ торговлѣ законовъ. Лица, не принадлежащія къ купечеству не пользуются ни однимъ изъ этихъ правъ и ни въ коемъ случаѣ не могутъ считаться представителями мѣстнаго купеческаго сословія. Въ Ригѣ многіе промышленники не приписаны къ купечеству, вслѣдствіе чего избавляются отъ нѣкоторыхъ платежей, а именно отъ связанной

\*) Ст. 305—308 Устава о прям. налог.

\*\*\*) Ст. 3 и 5 Устава о службѣ гражданской.

съ принадлежностью къ купечеству сословной подати въ пользу бѣдныхъ. Разумѣется, въ данномъ случаѣ имѣются въ виду только тѣ лица, которые не привлекаются къ участию въ этой подати въ качествѣ податныхъ Рижскаго общества. Это преимущественно дворяне, почетные граждане и пріѣзжіе, торговые обороты которыхъ достигаютъ огромныхъ размѣровъ. Нельзя сказать, чтобы такой порядокъ не противорѣчилъ понятію о справедливости: промышленники эти являются конкуррентами купцовъ и пользуются всѣми выгодами мѣстной осѣдлости.

Въ Ригѣ за отсутствіемъ особой купеческой Управы, причитающіеся съ купцовъ сборы раскладываются и взимаются Податнымъ Управленіемъ, которое и ведетъ ревизскія посемейныя сказки, какъ это предусмотрено ст. 665 Зак. о состоян. Изд. 1876 г.

## Литераты или экземты.

### IV.

Настоящая глава трактуетъ объ особой категоріи гражданъ въ болѣе обширномъ смыслѣ, именно о литератахъ. Впрочемъ слово это не совсѣмъ точно выражаетъ опредѣляемое имъ понятіе. Уже въ прибавленіи I къ ст. 30 п. 11 Уложения о наказаніяхъ этотъ классъ городскихъ обывателей называется литератами или экземтами, и нельзя не согласиться съ тѣмъ, что послѣднее наименованіе гораздо точнѣе. Литератами въ Прибалтійскихъ губерніяхъ принято называть лицъ, получавшихъ высшее образованіе независимо отъ того, завершили ли они его или нѣтъ. Экземтами же считаются всѣ тѣ лица, которые по своему ли чиновному положенію, или на основаніи диплома учебнаго заведенія исключаются изъ податнаго состоянія. Поэтому авторъ позволить себѣ употреблять по отношенію

ко всѣмъ гражданамъ этой категоріи наименованіе экземтовъ въ широкомъ смыслѣ слова.\*)

Наименованіе „экземтъ“, какъ показываетъ самое слово, взято изъ латинскаго языка и происходитъ отъ глагола *eximere*, что значитъ выкупать, освобождать. Будучи примѣнено къ личности, оно показываетъ, что послѣдняя освобождена отъ извѣстныхъ обязанностей; а такъ какъ освобожденіе отъ обязанностей и повинностей заключаетъ въ себѣ понятіе о привилегіяхъ, то такія освобожденные лица и должны принадлежать къ привилегированному сословію. Впервые мы встрѣчаемъ подобное освобожденіе въ области церковнаго права, гдѣ извѣстныя духовныя установленія были изъяты изъ вѣдѣній общихъ судовъ и подчинены высшей юрисдикціи. Изъ области церковнаго права „экземція“ была перенесена на всевозможныя другія правовыя отношенія, при чемъ всюду руководились принципомъ, что единичная личность тѣмъ болѣе ограничена въ своей свободѣ, чѣмъ болѣе лежитъ на ней повинностей, тогда какъ свобода и преимущества ея правоваго положенія развиваются съ расширеніемъ ея правъ на экземицію. Наименованіе экземтъ встрѣчается въ мѣстныхъ узаконеніяхъ губерній Остзейскихъ очень рѣдко, но каждый изъ жителей прибалтійскаго края знаетъ, какъ часто произносится это слово въ обыденной рѣчи, гдѣ имъ нерѣдко злоупотребляютъ. Фактъ этотъ объясняется непониманіемъ значенія слова. Поэтому было бы желательно рассмотреть его сущность.

Статьи 1483—1489 тома II Мѣстныхъ узаконеній трактуютъ о государственныхъ налогахъ и повинностяхъ, лежащихъ на обывателяхъ города Риги. Согласно ст. 1485 и 1486 отъ подушной подати освобождаются кушцы, литераты, учителя, городскіе маклеры, браковщики и другія на государственной службѣ состоящія лица. Въ основу этихъ поста-

\*) Ср. Блуменбахъ, Общественная подать и освобожденные отъ нея лица. Стр. 38—47. Приложение къ ст. 482 Устава о прямыхъ налогахъ.

повленій положены томы V и IX Свода Законовъ. Отмѣной въ городахъ подушной подати и замѣной прежняго городского управленія новымъ городовымъ положеніемъ создано совершенно иное правовое положеніе. Такъ, служба по выбору въ настоящее время не связана почти ни съ какими преимуществами, между тѣмъ какъ раньше эта служба считалась государственной какъ по министерству внутреннихъ дѣлъ, такъ и по министерству юстиціи. Этимъ то и объясняется вышесказанное освобожденіе городскихъ чиновниковъ отъ подушной подати. По новому городовому положенію правами государственной службы пользуются только нѣкоторые должностныя лица Городскаго Управленія (городской голова, городской секретарь и друг.), всѣ прочія должности носить характеръ частной службы. Помимо свободы отъ подушной подати лица вышепоименованныхъ профессій не подвергались рекрутскому набору, ревизіямъ и были освобождены отъ тѣлеснаго наказанія. При такъ называемыхъ ревизіяхъ, которыя производились въ десятилѣтніе періоды, въ ревизскія сказки вносились только лица, обязанныя податью, что вытекаетъ изъ самаго характера ревизій, какъ контроля податнаго сословія. Съ отмѣной рекрутскаго набора, тѣлеснаго наказанія, подушной подати и ревизій населенія утратили всякое значеніе и вышеприведенныя положенія Мѣстнаго права.

Для выясненія современной точки зрѣнія слѣдуетъ руководствоваться соотвѣтственными положеніями Свода Законовъ. Ближайшія подробности находятся въ ст. 306—366 V тома Св. Зак. Изд. 1857 г. О податяхъ и въ приложеніи къ ст. 482 Устава о прямыхъ налогахъ. Изд. 1893 г.

По смыслу приведенныхъ законоположеній изъ оклада и податнаго сословія вообще исключаются, а также освобождаются отъ платежа податей лица, получившія высшее образованіе или поступившія на коронную должность съ правами государственной службы, причемъ въ законѣ встрѣчаются только упомянутыя выше выраженія: „исключеніе изъ оклада“ или „податнаго сословія“ и „свобода отъ

подушной подати“. Слово „экземтъ“ за исключеніемъ одного мѣста въ Уложеніи о наказаніяхъ, приведеннаго въ началѣ сей главы, не встрѣчается ни въ Сводѣ законовъ, ни въ Мѣстныхъ Узаконеніяхъ. Въ Высочайше утвержденномъ положеніи о видахъ на жительство 1894 г. лицамъ, пазываемымъ нами экземтами, присвоено наименованіе „разночинцевъ“. По своду законовъ право исключенія изъ оклада и податнаго состоянія, равно какъ право свободы отъ податей являются чисто личными, другими словами, они не переходятъ на потомство, и послѣднее остается въ прежнемъ податномъ состояніи отца. Итакъ, эти исключенныя изъ оклада лица, такъ называемыя экземты пользуются правомъ освобожденія отъ податей. Какъ выше было сказано, эта привилегія простирается на свободу отъ подушнаго налога, каковой, будучи государственнымъ, взимался и взыскивался Правительствомъ. Само собой разумѣется Правительствомъ въ правѣ, при извѣстныхъ заслугахъ и степени образованія плательщика отказаться отъ взиманія съ него подати, тѣмъ болѣе, если оно этою мѣрою желаетъ увеличить число лицъ, домогающихся этихъ правъ. Такъ какъ V-ый томъ Свода Законовъ говоритъ и объ общественныхъ податяхъ, то свобода отъ подушной подати распространяется и на общественныя подати, хотя послѣднія носятъ вполнѣ частный характеръ и взимаются обществомъ исключительно для покрытія своихъ частныхъ нуждъ. Распространеніе этой свободы и на общественныя подати объясняется существовавшею прежде близкою связью ихъ съ подушной податью, благодаря совмѣстному ихъ распредѣленію и взиманію; изъ собранной суммы выдѣлялась часть принадлежащая казнѣ и сдавалась въ Казначейство.

Въ настоящее время, когда подушная подать въ городахъ отмѣнена окончательно, а въ деревняхъ отчасти, изытіе изъ подушнаго оклада не имѣетъ никакого значенія въ городахъ и только ничтожное въ деревняхъ. Что за смыслъ имѣетъ въ Ригѣ напрымѣръ, освобожденіе отъ подати въ пользу

бѣдныхъ или отъ общественнаго сбора если въ случаѣ дряхлости или болѣзни не откуда ждаты поддержки? Вѣдь общество, въ смыслѣ крупной пенсіонной классы, заботится только о своихъ пенсіонерахъ, другими словами о тѣхъ лицахъ, которыя платили пенсіонные взносы, т. е. подати, и въ силу этого приобрѣли право на общественную поддержку. Такимъ образомъ экземты при настоящихъ условіяхъ не имѣютъ никакихъ привилегій, и если устарѣлыя законы не привлекаютъ ихъ къ участию въ общественныхъ податяхъ, то это связано съ ущербомъ для экземтовъ: въ старости, бѣдности, болѣзни они предоставлены на произволъ судьбы. Тѣмъ не менѣе экземты нашего времени не стремятся къ тому, чтобы участіемъ въ общественной подати обезпечить себя на черный день; они считаютъ это ниже своего достоинства и презрительно взираютъ на *contribuens plebs*. При этомъ они забываютъ, что дѣти ихъ принадлежатъ къ презрѣнному податному сословію, и что со смертію мужа и состоящей въ одномъ съ нимъ сословіи жены, прекращаются и права экземства. Но какъ бы то ни было, съ формальной точки зрѣнія экземты въ отношеніи свободы отъ податей имѣютъ за собой законъ. Конечно, съ точки зрѣнія присущаго каждому человѣку стремленія къ бережливости нельзя имъ поставить въ упрекъ нежеланіе добровольно участвовать въ тягостной подати. Опытъ привелъ къ положительному убѣжденію, что за всѣми платежами скрывается понужденіе и что ничто такъ неохотно не уплачивается, какъ подати.

Нельзя обойти молчаніемъ еще одного мѣста въ мѣстныхъ узаконеніяхъ, гдѣ нашло себѣ примѣненіе слово „экземтъ“; именно въ Положеніи о Крестьянахъ Лифляндской губерніи изд. 1860 г., въ § 822 В п. 10 примѣч. 1 точно указано, что лица, принадлежащія къ сословію дворянъ или экземтовъ изъяты изъ вѣдѣнія крестьянскихъ судовъ. Въ данномъ случаѣ слово „экземтъ“ имѣетъ болѣе широкое значеніе, чѣмъ было сказано выше. Къ этому экземтскому сословію сопричислены, какъ видно, всѣ

лица, не обязанныя податью, за исключеніемъ дворянъ, а слѣдовательно и всѣ потомственные и личные почетные граждане, относительно которыхъ въ Сводѣ Законовъ заключаются совершенно иные положенія. Почетные граждане на самомъ дѣлѣ образуютъ особое сословіе, экземтовъ же современное законодательство и *de jure*, и *de facto* лишило прерогативъ отдѣльнаго состоянія.

На каждомъ шагѣ приходится видѣть, какъ злоупотребляютъ понятіемъ экземтства; это даже происходитъ не *malà fide* и не отъ чванства, а просто вслѣдствіе полного непониманія того предмета, о которомъ идетъ рѣчь. Какъ уже было упомянуто, права экземтовъ не переходятъ на дѣтей; будучи приобрѣтены извѣстнымъ образовательнымъ цензомъ или государственной службой, они сохраняютъ чисто личный характеръ. Посему экземтомъ можетъ себя именовать лишь тотъ, кто непосредственно самъ достигъ права на экземтство образованіемъ или службой и затѣмъ согласно постановленіямъ закона былъ исключенъ Казенной Палатой изъ оклада или податнаго состоянія. Всѣ остальные лица безусловно принадлежатъ къ сословіямъ: дворянъ, почетныхъ гражданъ или податныхъ.

Литераты или экземты получаютъ права, обусловливающія исключеніе изъ податнаго состоянія и возможность поступленія на государственную службу съ момента полученія надлежащихъ дипломовъ объ окончаніи курса высшаго или средняго учебнаго заведенія.\*) По смыслу приведенныхъ законовъ лица податнаго сословія безъ такого диплома на государственную службу не принимаются. Это точно выражено статьями 4 и 5 Уставовъ о службѣ гражданской. Нѣкоторое исключеніе составляютъ лица податнаго состоянія въ Прибалтійскихъ губерніяхъ; но къ этому вопросу мы вернемся при подробномъ разсмотрѣніи сказаннаго разряда гражданъ.

Экземтамъ, какъ было упомянуто выше, присвоены только личные права. Что было сказано о

\*) Ст. 88—351 Уставовъ о службѣ гражданской.

почетныхъ граждапахъ, можетъ быть въ полной мѣрѣ примѣнено и къ экземамъ, именно привлеченіе послѣднихъ къ платежу обще-гражданской подати не встрѣтило бы какъ съ законной, такъ и съ фактической стороны никакихъ трудностей. Въ Ригѣ напримѣръ, Податное Управление ведетъ экземамъ поименные сословные списки, исключая экземовъ всякій разъ по предписанію Казенной Палаты изъ сказокъ податнаго сословія и внося ихъ въ особые списки. Оставленіе экземовъ въ книгахъ Податнаго Управленія имѣетъ громадное значеніе для цѣлей воинской повинности. Дѣти экземовъ продолжаютъ числиться въ спискахъ податнаго сословія, а по достиженіи возраста, съ котораго начинается податная повинность, они обязаны платить общественныя подати. Такимъ образомъ дѣти экземовъ пользуются покровительствомъ общества, родители же ихъ по отношенію къ послѣднему не имѣютъ никакихъ правъ. Въ случаѣ изданія закона о привлеченіи экземовъ въ ихъ же собственныхъ интересахъ къ несенію общественныхъ податей, осуществленіе такой мѣры въ Ригѣ не встрѣтило бы никакихъ препятствій, такъ какъ весь потребный для этого матеріалъ имѣется на лицо.

Заключая главу о категоріяхъ городскихъ обывателей или гражданъ въ широкомъ значеніи этого слова, свободныхъ отъ податей, нельзя не указать на грозящую въ будущемъ опасность, а именно, съ прогрессомъ образованія число исключеній изъ податнаго состоянія будетъ соответственно увеличиваться, такъ что въ недалекомъ будущемъ лицъ податнаго состоянія и совсѣмъ не станетъ. Уже изъ одного этого слѣдуетъ, что существующая система стала анахронизмомъ и настоятельно нуждается въ преобразованіи. Да и въ самомъ дѣлѣ, что станется съ бѣдными и больными, разъ у насъ не существуетъ государственнаго страхованія на случай бѣдности или болѣзни.

Туть-то и можетъ быть полезно содѣйствіе, каждаго гражданина въ болѣе широкомъ смыслѣ этого слова и его участіе въ матеріальныхъ жертвахъ,

носящихъ у насъ названіе подати въ пользу бѣдныхъ или общественной подати, которую и слѣдовало бы распространить на самыхъ широкихъ началахъ на всѣхъ вообще гражданъ.

## Граждане въ тѣсномъ смыслѣ слова.

### V.

Эта категорія городскихъ обывателей вводитъ насъ въ область податнаго состоянія. Граждане въ тѣсномъ смыслѣ слова, по Своду Законовъ и по Мѣстнымъ Узаконеніямъ мѣщане (Kleinbürger) составляютъ главную массу городского населенія. Совершенно несправедливо поситъ эта группа, какъ было сказано въ I главѣ, приведенныя выше наименованія, которыя представители ея считаютъ задѣвающими сословную честь. Стоитъ только вспомнить, что самые Законы о Состояніяхъ исходятъ изъ того положенія, что названіе „мѣщанъ“ присвоено исключительно нижнему разряду городскихъ обывателей и что, далѣе, подъ это понятіе подводятся личности далеко незавидной репутаціи, чтобы существующую номенклатуру признать, по меньшей мѣрѣ, неправильной. Но простое сознаніе безпомощности при видѣ несправедливости пріобрѣтаетъ болѣе жгучій характеръ, если перейти на практическую почву и гражданину въ тѣсномъ смыслѣ слова, т. е. „мѣщанину“ противопоставить почетнаго гражданина.

Почетный гражданинъ своимъ почетнымъ наименованіемъ долженъ выдаваться надъ обыкновеннымъ гражданиномъ и поэтому Сводъ Законовъ именуетъ его „почетнымъ гражданиномъ“. Итакъ, вполне логично, оставивъ за послѣднимъ его отличительный эпитетъ „почетный“, называть мѣщанина „гражданиномъ“.

Въ городахъ Прибалтійскихъ губерній кромѣ того удержано бывшее ранѣе въ употребленіи слово „окладъ“, при чемъ различаютъ оклады мѣщанскій, цеховой, служительскій и рабочій. Слово окладъ давно вышло изъ обыденнаго употребленія. Въ прежнее же время оно характеризовало способъ обложенія государственною и общественною податью въ зависимости отъ принадлежности къ разрядамъ: мѣщанъ, цеховыхъ, слугъ и рабочихъ. Въ предѣлахъ каждаго разряда подати распредѣлялись равномерно на каждую ревизскую душу и постепенно понижались въ нисходящей очереди разрядовъ. Какъ производится обложеніе въ городахъ внутреннихъ губерній автору неизвѣстно; что же касается городовъ Прибалтійскихъ губерній, то здѣсь придерживаются почти исключительно системы окладовъ. Въ Ригѣ, гдѣ дѣйствуетъ система класснаго обложенія, при которой размѣръ подати для каждаго члена зависитъ отъ его годоваго дохода, раздѣленіе по окладамъ не имѣетъ больше уже никакого смысла.

Только податное состояніе: мѣщане, цеховые, слуги, рабочіе и т. наз. вольные люди пользуются покровительствомъ городского общества въ случаѣ бѣдности, дряхлости или болѣзни, такъ какъ уплатой общественныхъ податей они пріобрѣтаютъ право на поддержку со стороны общества. Поддержка эта достигаетъ почтенныхъ размѣровъ, какъ видно изъ того обстоятельства, что Рижское Общество издерживаетъ ежегодно болѣе 200,000 руб. на призрѣніе, поддержку и содержаніе своихъ членовъ.

Единственною обязанностью гражданъ въ тѣсномъ смыслѣ слова является ежегодная уплата общественныхъ податей, ихъ права заключаются въ извѣстныхъ преимуществахъ и привилегіяхъ, которыми они пользуются наравнѣ съ цеховыми и которые приведены ниже.

Особыя права гражданъ слѣдующія:

1) Свобода отъ тѣлеснаго наказанія; впрочемъ они подвергаются этому наказанію за преступленія, связанныя съ лишеніемъ всѣхъ или особыхъ правъ.\*)

\*) Приложение I къ ст. 30 Уложенія о наказаніяхъ.

2) Граждане въ тѣсномъ смыслѣ и вообще лица податнаго состоянія могутъ по ст. 42 Уставовъ о службѣ гражданской по продолженіямъ 1879, 1883 и 1886 гг. поступать на Государственную службу въ Прибалтійскихъ губерніяхъ, если они окончатъ курсъ уѣзднаго училища или выдержатъ т. н. испытаніе на право государственной службы. Утвержденіе, однако, зависитъ отъ Губернатора. Въ остальныхъ же случаяхъ лица податнаго состоянія не могутъ поступать на государственную службу.\*)

Что же касается собственно свободы отъ тѣлеснаго наказанія, то приходится снова усумниться, подразумѣваются ли подъ мѣщанами, освобожденными отъ этого позорнаго наказанія наши граждане въ тѣсномъ смыслѣ слова. Прежніе уголовные суды Прибалтійскихъ губерній считали гражданъ и пеховыхъ не подлежащими тѣлесному наказанію и раздѣляли взгядъ, что подъ мѣщанами слѣдуетъ разумѣть только низшіе классы городского населенія. Авторъ вполне склоняется на сторону этого послѣдняго взгляда; нужно хорошо изучить мѣстные условія, чтобы составить себѣ мнѣніе о томъ, какъ велика разница между гражданами и пеховыми съ одной стороны и слугами, рабочими и вольными людьми съ другой. Тутъ образованіе и гражданское самосознаніе, тамъ невѣжество и грубость нравовъ, однимъ словомъ, въ данномъ случаѣ сталкиваются глубоко вкоренившіеся городскіе нравы и традиціи съ первыми попытками выхода изъ крестьянскаго сословія. Низшіе слои городского населенія составляютъ преимущественно изъ сельскихъ обывателей, непосредственно переписывающихся изъ крестьянскихъ обществъ въ городскія. Это обстоятельство получаетъ особое значеніе при обсужденіи вопроса о примѣненіи тѣлеснаго наказанія. Какъ извѣстно тѣлесное наказаніе распространяется въ полномъ объемѣ на лицъ крестьянскаго состоянія не только въ видѣ замѣны при недостаткѣ мѣстъ въ тюрьмахъ, но и какъ непосредственная карательная мѣра.

\*) Ст. 4, п. 4 Уставовъ о гражданской службѣ. Изд. 1876 г.

Вполнѣ естественно, чтобы низшіе классы городского населенія, призванные такъ сказать служить переходной ступенью отъ крестьянскаго сословія къ гражданскому, подверглись замѣтному умаленію правъ сравнительно съ коренными гражданами и цеховыми, и оно состоитъ въ томъ, что для нихъ оставлено тѣлесное наказаніе. Далѣе, аргументомъ въ пользу того, что граждане и цеховые не могутъ быть подвергаемы тѣлесному наказанію служитъ наримѣръ тотъ фактъ, что по прежнимъ законамъ о сословіяхъ въ городахъ Прибалтійскихъ губерній только граждане и цеховые совмѣстно съ купцами могли принадлежать къ братствамъ гражданъ Большой и Малой гильдій; въ рукахъ же послѣднихъ до введенія новаго Городоваго Положенія сосредоточивалось совмѣстно съ Магистратомъ политическое и административное представительство города.

Общія права обществъ гражданъ и цеховыхъ (называемыхъ въ Ригѣ городскимъ обществомъ) заключаются въ слѣдующемъ:

1) Составлять общія или частныя для купцовъ, мѣщанъ и ремесленниковъ собранія.

2) Имѣть домъ для собранія, печать и секретаря.

3) Учреждать органы управленія для купцовъ, мѣщанъ и ремесленниковъ (т. е. купеческую, мѣщанскую и ремесленную управы).

4) Производить на своихъ собраніяхъ выборы, вносить на слушаніе предложенія Губернатора и представлять объ общественныхъ нуждахъ.

5) Имѣть собственную кассу.

6) Взимать съ приписываемыхъ семействъ въ пользу общественной кассы вступительныя взносы.

7) Въ отдѣльныхъ сословныхъ установленіяхъ (въ купеческой, мѣщанской и ремесленной управахъ) производить совѣщанія по слѣдующимъ предметамъ:

- а. Обсуждать мѣры, направленныя къ благу общества;
- б. объявлять во всеобщее свѣдѣніе полученныя предписанія;
- в. вести алфавитные мѣщанскіе списки членамъ (названнымъ въ этомъ случаѣ гражданами)

- каждаго отдѣльнаго сословія со внесеніемъ имени, фамиліи, возраста, имущественнаго положенія и нравственныхъ качествъ;
- г. производить раскладку съ общественнаго сгласія податей;
  - д. производить сборъ податей и взысканіе недоимокъ;
  - е. вести ревизскія сказки;
  - ж. выдавать надлежащія удостовѣренія для полученія паспортовъ, на предметъ приписки къ обществамъ, увольненія или переписки изъ таковыхъ;
  - з. исполнять всѣ предписанія, направленныя къ улучшенію экономическаго положенія общества;
  - і. избирать Депутатское собраніе, которое состоитъ изъ безпорочнаго поведенія домовладѣльцевъ и купцовъ и почетныхъ гражданъ, вѣдѣнію которыхъ подлежатъ разсмотрѣніе смѣтъ и вообще дѣла особой важности.\*)

При перечисленіи предметовъ вѣдѣнія и обязанностей городскаго общества и отдѣльныхъ установленій не легко сгруппировать необходимыя для нашихъ цѣлей законоположенія.

Законы о состояніяхъ 1876 г. содержатъ въ числѣ предписаній чисто сословно-гражданскаго характера много постановленій, касающихся управленія всего городскаго общества и перешедшихъ въ настоящее время въ Городовое Положеніе. Кромѣ того по отношенію къ Прибалтійскимъ губерніямъ слѣдуетъ отмѣтить еще одно исключеніе, именно, согласно Законоположеніямъ о преобразованіи судебной части въ Прибалтійскихъ губерніяхъ, въ городахъ послѣднихъ существуютъ т. н. Податныя Управленія, которымъ ввѣрены Управленія купеческимъ, мѣщанскимъ и ремесленнымъ обществами. Они составляютъ изъ Предсѣдателя, избираемаго Городскою

\*) Т. IX. Законы о состояніяхъ. Изд. 1876 г. Ст. 566—684.

Думою, и изъ двухъ представителей, по одному, отъ Большой и Малой гильдйй.

Такимъ образомъ все приписанное къ городамъ Прибалтййскихъ губерній податное население, смотря по принадлежности къ сословьямъ купеческому, мѣщанскому, цеховому, служительскому, рабочему и вольныхъ людей, въ общественныхъ дѣлахъ подчинено Податнымъ Управленіямъ, какъ сословнымъ органамъ управления. Поэтому компетентнымъ во всѣхъ вышеуказанныхъ вопросахъ является Податное Управленіе, во главѣ котораго стоитъ Депутатское Собраніе, избираемое обществомъ. Такъ какъ Податнымъ Управленіямъ приходится исключительно имѣть дѣло съ приписанными къ ихъ обществамъ, лицами, обязанными податью, то для обозначенія совокупности этихъ лицъ вошло въ употребленіе наименованіе „Податное общество“. Это Податное общество является обществомъ вспомогательнымъ только для принадлежащихъ, приписанныхъ къ нему лицъ и не имѣетъ ничего общаго съ Городскимъ Обществомъ. Въ прежнее время понятія „Городское“ и „Податное общества“ вѣроятно сливались. Теперь же, когда со свободой переселенія крестьянъ явился необычайный наплывъ сельскихъ обывателей въ города, вышесказанныя понятія все болѣе и болѣе удаляются другъ отъ друга.

Но нельзя обойти молчаніемъ еще одного очень важнаго преимущества, которое имѣютъ Городскія общества въ тѣсномъ смыслѣ, т. е. вышесомнѣныя податныя общества. Оно заключается въ правѣ надзора за своими членами. Согласно ст. 186 и слѣд. Устава о предупрежденіи и пресѣченіи преступленій мірскому сходу предоставлено право присуждать порочныхъ членовъ Общества къ принудительнымъ работамъ. Мірской сходъ долженъ въ такихъ случаяхъ состоять по крайней мѣрѣ, изъ 24 безпорочнаго поведенія домовладѣльцевъ или купцовъ, которые, по предварительной присягѣ, могутъ до трехъ разъ прибѣгать къ исправительнымъ мѣрамъ, именно въ первый разъ — присуждать къ работамъ на 2 мѣсяца, во второй разъ — на четыре мѣсяца и въ

третій — на шесть мѣсяцевъ. Если и послѣ этого порочный членъ не исправится, то онъ можетъ быть исключенъ изъ общества и представленъ въ распоряженіе губернской власти для ссылки административнымъ порядкомъ.

Это право имѣетъ для обществъ громадное значеніе. Кто стоитъ близко къ жизни податныхъ обществъ, можетъ подтвердить, что такими исправительными мѣрами достигается поворотъ къ лучшему, а неисправимые члены удаляются изъ среды общества. Далѣе, другое весьма важное преимущество обществъ заключается въ предоставленномъ имъ Уложеніемъ о наказаніяхъ и вышеупомянутымъ Уставомъ правъ рѣшать на мірскихъ сходахъ относительно лишенныхъ за тяжкія преступленія правъ состоянія членовъ общества, и давать заключенія, желаютъ ли они снова принять таковыхъ въ свою среду, или нѣтъ. Если рѣшеніе послѣдуетъ въ отрицательномъ смыслѣ, то эти члены, по утвержденіи приговора Губернскимъ начальствомъ, высылаются послѣднимъ, административнымъ порядкомъ, въ Сибирь. Если бы даже вышесказанныя административныя мѣры служили не только для защиты общества отъ безнравственныхъ членовъ, но и для устрашенія прочихъ членовъ, противъ чего многіе возстаютъ, то и въ такомъ случаѣ значеніе этой прерогативы *in praesenti* должно быть названо благодѣтельнымъ. Въ противномъ случаѣ, въ рукахъ порочныхъ, преданныхъ пьянству и преступныхъ согражданъ. Кромѣ того предупредительныя мѣры необходимы по отношенію къ грубой необразованной массѣ. Въ заключеніе, для большей ясности, слѣдуетъ объяснить, какимъ образомъ ведутся списки приписаннымъ къ извѣстному обществу лицамъ. Въ кругъ вѣдѣнія сословныхъ общественныхъ установленій, какъ было выше сказано, входитъ также веденіе ревизскихъ сказокъ. Слово „ревизскія сказки“ находится въ связи съ отмѣненными ревизіями душъ, при которыхъ всѣ обязанныя податью лица вносились въ ревизскія сказки.

Ревизіи производились въ цѣляхъ подушнаго обложенія и рекрутскаго набора, и съ отмѣной послѣднихъ были и сами отмѣнены. Ревизскія же сказки продолжаютъ оставаться и ведутся въ хронологическомъ порядкѣ, причемъ въ нихъ вносятся послѣдовательно вновь поступающія семейства. Эти сказки, ведущіяся въ сословныхъ учрежденіяхъ, слѣдуетъ отличать отъ посемейныхъ списковъ, которые для цѣлей воинской повинности составляются и пополняются подлежащими присутствіями по воинской повинности. Эти оба рода списковъ часто смѣшиваются, такъ какъ они имѣютъ сходную форму, отчасти предписанную закономъ, а отчасти выработанную практикой. Впрочемъ, они нисколько не зависятъ другъ отъ друга и ведутся совершенно различными учрежденіями.

Наконецъ, нельзя обойти молчаніемъ и того, что города Прибалтійскихъ губерній принадлежать къ числу привилегированныхъ, такъ какъ на основаніи Высочайше утвержденнаго опредѣленія Комитета Министровъ отъ 3 декабря 1840 г.\*) къ податнымъ обществамъ сказанныхъ городовъ можно приписаться лишь съ ихъ согласія. Отсюда беретъ свое начало мысль о широкой общественной поддержкѣ, которую оказываютъ своимъ членамъ общества, добровольно идущіе на помощь впавшимъ въ нужду согражданамъ. Этотъ нравственный мотивъ, подсказываемый чувствомъ христіанскаго братства долженъ быть отмѣченъ какъ характерная черта привилегированныхъ обществъ, и желательно было бы, чтобы свободное право приписки было удержано за городскими обществами, которыя искони составлялись для цѣлей обороны и взаимопомощи.

---

\*) Полное Собраніе Законовъ № 14010.

## Цеховые.

### VI.

Цеховые, поселившіеся въ прежнее время въ городахъ для занятія ремесломъ, образуютъ второй важный разрядъ гражданъ въ тѣсномъ смыслѣ слова.

Въ жизни городовъ они находились въ такой тѣсной связи съ мѣщанами, что они только внѣшнимъ образомъ отличались отъ послѣднихъ по роду своихъ занятій. Ихъ политическое положеніе въ городахъ Прибалтійскихъ губерній вполнѣ сходно съ положеніемъ кушцовъ и гражданъ и они въ городскомъ обществѣ являлись въ лицѣ малой гильдіи представителями третьяго политическаго сословія. Съ отмѣной стараго городского устройства и введеніемъ новаго городского положенія Малая гильдія продолжаетъ существовать на тѣхъ же самыхъ основаніяхъ, какъ и Большая, т. е. какъ особая корпорация гражданъ. Права и обязанности цеховыхъ тѣ же, что и у гражданъ, а потому мы отсылаемъ читателя къ той части этого труда, которая трактуетъ о гражданахъ (мѣщанахъ). Какъ и граждане въ тѣсномъ смыслѣ слова такъ и цеховые по закону могутъ поступать въ Прибалтійскихъ губерніяхъ на Государственную службу по окончаніи курса уѣзднаго училища или по выдержаніи испытанія на право Государственной службы. Этимъ преимуществомъ пользуются по смыслу закона, какъ уже упомянуто, въ Прибалтійскихъ губерніяхъ всѣ лица податнаго состоянія.

Во всѣхъ отношеніяхъ цеховые вполнѣ равноправны съ мѣщанами (гражданами).

## Слуги, рабочіе и вольные люди.

### VII.

Слуги и рабочіе составляютъ послѣдній разрядъ платящаго общественныя подати городского населенія.

Это *contribuens plebs* въ собственномъ смыслѣ. Законъ не предусматриваетъ для нихъ особаго органа управленія, и во внутреннихъ губерніяхъ дѣла ихъ вѣдаютъ Мѣщанскія управы, а въ Прибалтійскомъ краѣ — Податныя управленія. Дѣйствительныхъ преимуществъ оба эти разряда городскихъ обывателей не имѣютъ, но платя общественныя подати, широко пользуются выгодами, доставляемыми принадлежностью къ обществу на старость или па случай болѣзни. Наравнѣ съ лицами крестьянскаго сословія они не освобождены отъ тѣлеснаго наказанія. Что касается Риги, то разрядъ слугъ здѣсь увеличивается отъ наплыва въ городъ крестьянъ въ такой степени, что въ недалекомъ будущемъ численно опередитъ гражданъ, насчитывающихъ въ настоящее время наибольшее число представителей. Въ отношеніи уплаты податей лица служительскаго оклада являются самыми исправными плательщиками. Это находитъ себѣ объясненіе въ томъ, что они состоятъ на самыхъ обезпеченныхъ по ихъ потребностямъ мѣстахъ. Разрядъ этотъ составляютъ домашніе слуги, дворники, караульные, извозчики, лодочники, нагрузчики, лигтера, разсылные, швейцары и т. д., словомъ такія лица, которыя имѣютъ спокойныя и обезпеченныя занятія. Менѣе исправенъ въ платежѣ податей разрядъ рабочихъ людей, къ которому принадлежитъ огромная масса поденщиковъ, заставленная большею частью ежедневно себѣ пріискивать работу и подверженная послѣдствіямъ конкуренціи, создаваемой приливомъ въ города сельскаго населенія. Разрядъ рабочихъ людей приноситъ обществу, вслѣдствіе неисправнаго взноса податей, меньше всего пользы, но въ выгодахъ, доставляемыхъ въ случаѣ дряхлости или болѣзни онъ участвуетъ больше всѣхъ другихъ членовъ общества. Въ нравственномъ отношеніи такое положеніе дѣла можно только одобрить: задача общества и состоитъ именно въ томъ, чтобы поддерживать безпомощныхъ своихъ членовъ.

Что же касается т. н. вольныхъ людей, то мы отсылаемъ читателя къ тому мѣсту настоящаго труда, въ которомъ говорилось уже объ этихъ лицахъ. Они

не влѣзть податей, но зато и не имѣютъ никакихъ притязаній по отношенію къ обществу. Ихъ приписываютъ въ городахъ Прибалтійскихъ губерній только для счета, и они пользуются единственнымъ преимуществомъ — получать виды на жительство въ податныхъ управленіяхъ. Къ числу вольныхъ людей относятся между прочимъ и лица, возвращенныя изъ ссылки въ Европейскую Россію по Высочайшему соизволенію.

## Е в р е и.

### УШ.

Для полноты очерка городскихъ сословій необходимо упомянуть объ одной значительной группѣ, а именно о евреяхъ. Какъ извѣстно, евреямъ законъ въ свое время предоставилъ право переходить черту осѣдлости и поселяться въ прочихъ частяхъ Имперіи. Черта осѣдлости ограничиваетъ по закону 1890 г. бывшія польскія губернія, равно какъ губернія Полтавскую, Таврическую, Херсонскую, Черниговскую и Кіевскую.

Новѣйшіе законы распространяютъ сказанное право на всю Имперію для слѣдующихъ лицъ изъ евреевъ:

1) купцовъ первой гильдіи съ семействами, однимъ приказчикомъ и четырьмя слугами іудейскаго исповѣданія;

2) лицъ, получившихъ ученую степень доктора медицины или хирургіи, или же степень доктора, магистра или кандидата другихъ факультетовъ; они могутъ помимо своего семейства содержать въ своемъ домѣ двухъ слугъ іудейскаго исповѣданія; припискою къ купечеству второй гильдіи они пріобрѣтаютъ право содержать еще одного приказчика іудейскаго исповѣданія;

3) въ Курляндской губерніи, а равно въ посадѣ Шлокѣ, Лифляндской губерніи, постоянное жительство разрѣшается тѣмъ только евреямъ, кои тамъ

записаны по ревизіи до 13 апрѣля 1835 года. Изъ поселенныхъ въ посадѣ Шлокѣ евреевъ тѣ только могутъ быть допускаемы къ постоянному жительству въ городѣ Ригѣ, кои дѣйствительно имѣли въ ономъ постоянное пребываніе до 17 декабря 1841 года <sup>1)</sup>.

4) Къ вышеупомянутымъ академическимъ степенямъ приравняются всѣ евреи, кончившіе курсъ въ одномъ изъ остальныхъ высшихъ учебныхъ заведеній <sup>2)</sup>.

5) Право повсемѣстнаго жительства въ Имперіи имѣютъ евреи и еврейки, состоящіе аптекарскими помощниками, дантистами, фельдшерами и акушерками <sup>3)</sup>.

6) Равнымъ образомъ евреи механики, винокуры, пивовары и ремесленники, если они своимъ дѣломъ занимаются <sup>4)</sup>.

7) Евреи, вступившіе по старому закону о рекрутской повинности на военную службу и вышедшіе впоследствии въ отставку, имѣютъ со своими семействами право повсемѣстнаго въ Имперіи жительства и могутъ приписываться къ городскимъ обществамъ <sup>5)</sup>.

Всѣ остальные евреи, въ томъ числѣ и воспитанники высшихъ учебныхъ заведеній, могутъ имѣть внѣ черты осѣдлости только временное пребываніе.

Такимъ образомъ мы въ общихъ чертахъ опредѣлили тѣ условія, при которыхъ евреямъ дозволено пребываніе въ городахъ и которыя при соблюденіи извѣстныхъ формальностей даютъ возможность приписаться къ городскому обществу. Подробности заняли бы слишкомъ много мѣста и для детального разсмотрѣнія даннаго вопроса мы отсылаемъ къ соответственнымъ законоположеніямъ.

Евреи же, приписанные къ городскимъ обществамъ по точному смыслу ст. 980 Законовъ о состо-

<sup>1)</sup> Ст. 12. Уставъ о паспортахъ. Изд. 1890 г.

<sup>2)</sup> Ст. 13. Устава о паспортахъ по продолж. 1895 г.

<sup>3)</sup> Примѣчаніе къ ст. 12. Уст. о паспорт. 1890 г.

<sup>4)</sup> Примѣчаніе къ ст. 157. Уст. о паспорт. 1890 г.

<sup>5)</sup> Циркуляръ Товарища Министра Финансовъ отъ 30 мая 1868 г. за № 3254.

внѣхъ изд. 1876 г. становятся членами мѣстныхъ обществъ. Поэтому мы коснемся ихъ нѣсколько подробнѣе. Въ городахъ Прибалтійскихъ губерній отношенія евреевъ къ обществу выработаны практикой далеко не однообразно. Въ Ригѣ напр., съ евреевъ до сихъ поръ не взимается никакой общественной подати, а всѣ ихъ общественныя нужды удовлетворяются изъ доходовъ коробочнаго сбора, общаго налога съ каждаго фунта мяса, получаемаго отъ убоя по іудейскому обряду скота. Еврейскіе же купцы уплачиваютъ общественную подать въ пользу бѣдныхъ, на равныхъ съ купцами христіанскаго исповѣданія основаніяхъ. Въ городахъ Курляндіи приписанные къ городскимъ обществамъ евреи обложены общественной податью.

Что касается поступленія на государственную службу, то евреи на таковую не допускаются\*).

Исключеніе составляютъ евреи, получившіе ученые степени доктора, магистра или кандидата\*\*)

Врачи изъ евреевъ принимаются на службу по вѣдомству министерства народнаго просвѣщенія и внутреннихъ дѣлъ\*\*\*).

## Заключеніе.

### IX.

Окинувъ бѣглымъ взглядомъ разсмотрѣнный выше общественный строй городовъ, мы невольно остановимся на одномъ пробѣлѣ. Перечисленные нами группы не исчерпываютъ полнаго состава городского населенія. Помимо гражданъ въ широкомъ смыслѣ слова, въ городахъ, какъ извѣстно, проживаетъ масса лицъ, поселившихся тамъ въ цѣляхъ производства промысла или пользованія благами

\*) Ст. 7. Уставовъ о службѣ гражданской. Изд. 1876 г.

\*\*\*) Ст. 46 *ibid.*

\*\*\*) Ст. 56 и 57 *ibid.*

жизни. Сюда относятся: дворяне, иностранцы, а равно иногородные, представляющие собою въ противоположность къ гражданамъ въ тѣсномъ смыслѣ чуждый элементъ. Но эта именно противоположность и сплочиваетъ гражданъ въ тѣснѣйшій союзъ и служитъ имъ постояннымъ напоминаніемъ о томъ, что они у себя хозяева, и какъ вѣрные домовладѣльцы связаны солидарностью. Такое явленіе мы видимъ уже въ отдаленныя времена, въ Германскихъ странахъ у бюргеровъ (burgenses). Къ сожалѣнію, съ теченіемъ времени узы, связующія гражданъ, ослабѣли, и теперь мы ихъ встрѣчаемъ только въ податномъ сословіи, гдѣ оно сохранилось въ видѣ призрѣнія и поддержки больныхъ и бѣдныхъ. Но такъ какъ къ городскому населенію въ тѣсномъ смыслѣ принадлежатъ: почетные граждане, купцы, экземты, евреи и мѣщане, цеховые, слуги, рабочіе и вольные люди, то уже однимъ этимъ дается указаніе на то, что они въ силу традиціонной идеи, лежащей въ основаніи городовъ, поставлены въ тѣсную зависимость другъ отъ друга; и потому, я думаю, будущимъ должны руководить три идеи: одна община, одна повинность, одно право. Выше было указано на то, что свобода отъ податей касалась подушной подати. Съ отмѣной послѣдней такъ называемыя привилегированныя сословія лишились сказаннаго преимущества. Но уже самое чувство самосохраненія побуждаетъ каждаго обезпечить себя на черный день. Тогда изъ Прибалтійскихъ податныхъ обществъ возникъ бы мѣстный союзъ для поддержки бѣдныхъ, съ обязательной принадлежностью къ нему всѣхъ гражданъ въ болѣе широкомъ смыслѣ.

Правительство занято въ настоящее время подготовительными работами по преобразованію существующихъ городскихъ обществъ. Общества вспомогательныя должны пересоздаться въ городскія. По нашему мнѣнію, нынѣ существующіе разряды гражданъ, въ болѣе широкомъ смыслѣ, могутъ продолжать свое существованіе, составляя всѣ сообща одну общину, члены которой, имѣя одинаковую обя-

занность вносили бы подати въ пользу бѣдныхъ и пользовались бы одинаковымъ правомъ на оказываемую поддержку.

Управление этой городской общиной, для которой слѣдовало бы удержать прежній порядокъ приписки новыхъ членовъ, могло бы быть ввѣрено одному учрежденію, городскому сословному органу, который бы существовалъ или самостоятельно на прежнихъ началахъ, или же былъ подчиненъ Городской Управѣ. Раздѣленіе же управленія между купеческой, мѣщанской и ремесленной управами, какъ оно теперь существуетъ, совсѣмъ излишне, краснорѣчивымъ показателемъ чему служатъ податныя управленія Прибалтійскихъ губерній.

И дѣйствительно, развѣ это не была бы идеальная община, если бы всѣ граждане извѣстнаго города были связаны узами взаимопомощи. Нынѣшнее состояніе общества, въ которомъ множество членовъ, и между ними не мало гражданъ въ болѣе широкомъ смыслѣ слова, лишено такой поддержки, далеко не завидно.

Итакъ, одна община, одна повинность, одно право.

## Мысли о будущемъ.

### X.

Познакомившись съ отдѣльными разрядами гражданскаго состоянія и указавъ при этомъ на идеальныя задачи послѣдняго, обратимъ наше вниманіе на разработку даннаго матеріала примѣнительно къ потребностямъ будущаго. Уже выше было сказано, что въ будущемъ всѣ слои городского общества должны тѣсно сплотиться на почвѣ объединенія своихъ правъ и повинностей. Поэтому единство управленія всѣми группами является *conditio sine qua non*. Въ настоящее время для управленія отдѣльными разрядами гражданъ существуютъ во внутреннихъ губерніяхъ

самостоятельныя учрежденія для купцовъ, гражданъ въ болѣе тѣсномъ смыслѣ и пеховыхъ — въ видѣ купеческой, мѣщанской и ремесленной управъ. Въ Прибалтійскихъ губерніяхъ всѣ сословныя дѣла вѣдаютъ такъ наз. Податныя Управленія. Для почетныхъ гражданъ и экземтовъ законъ не предусматриваетъ никакого органа управленія, тѣмъ не менѣе въ городахъ Прибалтійскаго края пробѣлъ этотъ восполненъ тѣмъ, что податными управленіями ведутся, какъ мы уже говорили, особыя ревизскія сказки. Уже изъ самого принципа единства слѣдуетъ цѣлесообразность подобнаго порядка. Въ самомъ дѣлѣ, къ почетнымъ гражданамъ и экземтамъ принадлежатъ лица, вышедшіе изъ податного состоянія, такъ что внесеніе ихъ въ сказки является прямымъ продолженіемъ списковъ податного состоянія. Такъ какъ кромѣ того въ самой обработкѣ однороднаго матеріала въ однихъ рукахъ заключается неоспоримый шагъ впередъ, то и слѣдуетъ остановиться на принципѣ сосредоточенія сословнаго гражданскаго управленія въ одномъ органѣ. Можно себѣ представить, насколько упростилось бы при этомъ дѣлопроизводство. Такимъ образомъ невольно является мысль, что правильнѣе всего было бы ввѣрить управленіе всѣмъ гражданскимъ состояніемъ новому органу управленія, наименовавъ его гражданской управой. Въ составъ гражданской управы могли бы входить представители отдѣльныхъ разрядовъ гражданъ, по одному отъ каждаго, подъ председательствомъ избираемаго Городской Думой гражданскаго старосты. Слѣдовательно, это учрежденіе состояло бы изъ 9 членовъ — старосты и представителей отъ почетныхъ гражданъ, купечества, экземтовъ, мѣщанъ, пеховыхъ, слугъ, рабочихъ и евреевъ. Гражданская управа могла бы собираться въ полномъ своемъ составѣ только для рѣшенія болѣе важныхъ вопросовъ, завѣдываніе же текущими дѣлами слѣдовало бы поручить особой комиссіи. Подчиняться Гражданская управа должна была бы если не Городской управѣ, то депутатскому собранію т. е. собранію представителей отъ отдѣльныхъ разрядовъ гражданъ, которые избирались бы по извѣстному порядку. Это

собрание разумѣется избирало бы членовъ въ Гражданскую управу и въ прочія установленія, вѣдающія дѣла городского гражданскаго общества. Члены депутатскаго собранія и гражданской управы, равно какъ чиновники послѣдней утверждались бы въ своихъ должностяхъ Губернаторомъ; назначеніе чиновниковъ въ Гражданскую управу зависѣло бы отъ послѣдней. Само собою разумѣется, оба сказанныя установленія были бы подвѣдомственны Губернскому Правленію. Помимо созыва Депутатскаго собранія въ кругъ вѣдѣнія Гражданской управы входило бы собирать мірскіе сходы, какъ это предусмотрено въ Уставѣ о предупрежденіи и пресѣченіи преступленій, причемъ сходы могли бы постановлять указанныя въ законѣ рѣшенія. Впрочемъ, эта задача могла бы быть возложена на депутатское собраніе, въ виду того что члены послѣдняго по закону должны быть присяжными и въ теченіе избирательнаго періода пользуются правами чиновниковъ. Въ настоящее время мірскій сходъ по буквѣ закона приводится къ присягѣ передъ произнесеніемъ приговора. Эта процедура, заставляя слишкомъ часто принимать присягу, вызываетъ задержку въ обычномъ ходѣ дѣлъ.

Обрисовавъ въ общихъ чертахъ идею гражданскаго общественнаго самоуправленія, мы войдемъ теперь въ спеціальное разсмотрѣніе отдѣльныхъ органовъ самоуправленія.

Практика Рижскаго Податнаго Управленія выяснила, что въ будущемъ цѣлямъ самоуправленія объединенной гражданской общины наиболѣе соотвѣтствовали бы слѣдующіе органы: депутатское собраніе, мірскій сходъ, гражданская управа, распредѣлительная коммиссія и коммиссія по принятію жалобъ; обѣ послѣднія могутъ составлять отдѣленія Гражданской управы.

## I. Депутатское собраніе.

Какъ было выше сказано, депутатское собраніе, на основаніи соотвѣтственныхъ положеній закона, будетъ составляться путемъ всеобщаго общественнаго

голосованія, приче́мъ избирательный періодъ будетъ длиться около 4 лѣтъ. Каждый разрядъ гражданъ въ широкомъ смыслѣ будетъ имѣть равное число представителей изъ своей среды, приблизительно 10 депутатовъ, такъ что депутатское собраніе восьми группъ будетъ состоять изъ 80 безпорочныхъ гражданъ. Собраніе считается состоявшимся, если согласно закону явятся, по крайней мѣрѣ, 24 человѣка. Предсѣдательскія функціи на собраніи будетъ исполнять Гражданская управа въ лицѣ гражданского старосты. Депутаты принимаютъ присягу на весь избирательный періодъ; вѣдѣнію ихъ подлежатъ слѣдующія дѣла;

- а. раскладка общественныхъ податей;
- б. составленіе годичной смѣты;
- в. выборъ членовъ въ Гражданскую управу;
- г. выборъ членовъ въ распределительную комиссію;
- д. выборъ членовъ въ комиссію по принятію жалобъ;
- е. рѣшеніе всѣхъ дѣлъ, касающихся цѣлаго общества;
- ж. рѣшеніе дѣлъ, связанныхъ съ отпускомъ денежныхъ средствъ.

## 2. Мірскій сходъ.

Въ мірскомъ сходѣ не будетъ ощущаться никакой надобности, если кругъ его дѣйствій будетъ ввѣренъ депутатскому собранію. Но такъ какъ этотъ органъ предусмотрѣнъ законами, то и онъ долженъ въ будущемъ найти себѣ мѣсто. Мірскій сходъ сзывается по встрѣтившейся надобности Гражданской управой; состоитъ онъ изъ 24 безпорочныхъ домо-владѣльцевъ или купцовъ, которые, приступая къ постановленію приговора, приводятся установленнымъ порядкомъ къ присягѣ.

Вѣдѣнію мірскаго схода подлежатъ слѣдующія дѣла:

- а. вопросъ о принятіи или непринятіи членовъ общества, которые за тяжкія преступленія были лишены правъ состоянія;

- б. присужденіе порочныхъ членовъ общества къ принудительнымъ общественнымъ работамъ или къ отдачѣ въ рабочій домъ;
- в. составленіе общественныхъ приговоровъ, о признаніи членовъ общества, согласно законамъ о воинской повинности, неспособными къ труду или безъ вѣсти пропавшими;
- г. составленіе общественныхъ приговоровъ о признаніи членовъ общества расточителями.

### 3. Гражданская сословная управа.

Гражданская управа, соединяющая въ себѣ, какъ было выше сказано, поименованныя въ законахъ о состояніяхъ отдѣльныя установленія и являющаяся въ одно и то же время и административнымъ органомъ и исполнительной инстанціей всего гражданского общества, будетъ представлять постоянное важнѣйшее общественное установленіе. Въ виду того, что по закону о состояніяхъ со службою въ нынѣшнихъ разрозненныхъ сословныхъ установленіяхъ сопряжены нѣкоторыя преимущества, — съ переходомъ прибалтійскихъ Податныхъ управленій въ составъ Гражданскихъ управъ и новыя должности должны быть отмѣчены нѣкоторыми преимуществами. По ст. 436, п. V, 1-го тома мѣстныхъ узаконеній губерній остзейскихъ, Податное управленіе, напр., названное тамъ инспекціей по взиманію податей, отнесено къ числу присутственныхъ мѣстъ г. Риги. Слѣдовательно на него простираются постановленія, касающіяся присутственныхъ мѣстъ, заключающіяся въ ст. 14—99 и 123—293, влюч. вышеприведеннаго закона, равно какъ въ ст. 23—261 влюч. тома II, ч. 1 Свода Законовъ „Общее губернское учрежденіе“. Поэтому на столѣ присутственнаго мѣста должно стоять зеркало, кромѣ того Податное управленіе имѣетъ право отправлять официальную корреспонденцію, не уплачивая почтоваго сбора. Согласно Высочайше утвержденному мнѣнію Государственнаго Совѣта отъ 8 іюля 1837 г. служащіе въ Податномъ управленіи со-

стоять на государственной службѣ со всѣми правами и преимуществами таковой. Но такъ какъ будущая Гражданскя управа соединитъ въ себѣ всѣ теперешня разрозненныя сословныя установленія, то и преимущества ея разумѣется должны быть, по меньшей мѣрѣ, такія, какія нынѣ присвоены Рижскому Податному управленію. Поэтому и правовое положеніе Гражданской управы опредѣлится соотвѣтственно степени ея значенія; кругъ вѣдѣнія и преимущества Гражданской управы, были бы слѣдующія:

- а. Гражданской управѣ, какъ присутственному мѣсту, присваивается право имѣть на столѣ зеркало;
- б. члены и должностныя лица Гражданской управы состоятъ на государственной службѣ въ опредѣленныхъ закономъ классахъ;
- в. Гражданская управа имѣетъ право отправлять оффиціальную корреспонденцію, равно какъ пакеты вѣсомъ до 1 пуда, не уплачивая почтовыхъ сборовъ\*);
- г. Служебный персоналъ Канцеляріи Гражданской управы состоитъ изъ секретаря, его помощниковъ, нотаріусовъ, кассира, бухгалтера, архиваріуса, нѣсколькихъ канцелярскихъ помощниковъ, писцовъ и слугителей;
- д. присутствіе открыто ежедневно отъ 10—3 часовъ;
- е. для каждаго сословія ведутся особые списки, такъ называемыя ревизскія сказки;
- ж. для каждаго сословія составляются отдѣльные по воинской повинности списки, такъ называемыя посемейные списки;
- з. всѣ поступающія подати вносятся въ главную книгу и въ ресконтро, кромѣ того суммы присланныя по почтѣ и приложенныя къ корреспонденціи отмѣчаются въ шнуровой книгѣ;
- і. для каждаго плательщика податей открывается особый счетъ;

\*) Ст. 369. Устава почтоваго.

- и. паспорта выдаются на бланкахъ, отмѣченныхъ въ главной и шнуровой книгахъ;
- й. денежные пакеты, получаемые съ почты, вносятся почтовымъ вѣдомствомъ въ особую шнуровую книгу;
- к. выдаваемые членамъ общества удостовѣренія личности и квитанціи въ приѣмѣ платежей регистрируются въ особыхъ для каждаго пола шнуровыхъ книгахъ;
- л. вступительные взносы новыхъ членовъ отмѣчаются въ особой шнуровой книгѣ;
- м. Гражданская управа взымаетъ причитающіяся по раскладкѣ подати и взыскиваетъ недоимки;
- н. Гражданская управа выдаетъ членамъ общества всякаго рода виды на жительство, удостовѣренія личности, квитанціи объ уплатѣ податей и свидѣтельства.

**Примѣчаніе.** Этого рода дѣятельность Гражданской управы измѣнила бы практикующіеся нынѣ приѣмы, предусмотрѣнные въ Положеніи о видахъ на жительство, но съ другой стороны ввела бы однообразіе и сняла бы часть бремени съ полиціи.

- о. На Гражданскую управу возлагается все дѣлопроизводство по управленію обществомъ; депутаты и мірскій сходъ дѣлаютъ свои постановленія на основаніи доклада Гражданской управы;
- п. Гражданская управа контролируетъ дѣятельность комиссій распредѣлительной и по принятію жалобъ;
- р. Гражданская управа руководитъ дѣломъ призрѣнія бѣдныхъ и больныхъ членовъ общества, равно какъ возвращаетъ по принадлежности израсходованныя на нихъ суммы;
- с. Гражданская управа имѣетъ право собирать и принимать капиталы, равно какъ распоряжаться послѣдними, поскольку это касается общественнаго блага;

т. Гражданская управа есть органъ, подчиняющийся Губернскому Правленію.

Примѣчаніе. Если Гражданская управа будетъ подчинена Городской управѣ, то въ ея устройствѣ можно ввести соотвѣтственные измѣненія.

у. Члены и чиновники Гражданской управы имѣютъ собственные пенсіонный уставъ и пенсіонную кассу.

Примѣчаніе. При Рижскомъ Податномъ управленіи уже въ теченіе продолжительнаго времени дѣйствуетъ утвержденная Г-номъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ пенсіонная касса.

ф. Кромѣ того въ сферу компетентности Гражданской управы входятъ всѣ прочіе вопросы, касающіеся управленія всей общиной и не нашедшіе мѣста въ настоящемъ перечнѣ.

Подати въ пользу общества взимаются со всѣхъ лицъ мужскаго пола, удовлетворяющихъ требованіямъ, поименованнымъ въ приложенной къ сему Инструкціи для взиманія податей по классной системѣ. Податная повинность касается всѣхъ въ равной степени, а поэтому слѣдовало бы привлечь къ таковой всѣхъ купцовъ и промышленниковъ. Въ Ригѣ, напр., промышленники направляли всѣ свои усилія къ тому, чтобы уклониться отъ этой обязанности, а такъ какъ Правительствующій Сенатъ опредѣлилъ, что только тѣ лица вносятъ общественные сборы, которые дѣйствительно приписались къ купечеству, то такимъ образомъ является легкая возможность освободиться отъ податного бремени, не вступая въ купеческую среду, а выбравъ лишь промысловое свидѣтельство. Число такихъ стоящихъ внѣ гражданской общины лицъ — дворянъ, почетныхъ гражданъ, экземтовъ и иногороднихъ достигаетъ въ Ригѣ значительной цифры, причемъ на ихъ теряется ежегодно, считая по масштабу податей, впосимыхъ купечествомъ, свыше 70,000 руб. Эта то сумма и показываетъ увеличившееся съ теченіемъ времени сокращеніе средствъ на дѣло призрѣнія бѣдныхъ, и здѣсь находятъ себѣ объясненія тѣ значительныя трудности, съ которыми

приходится бороться Рижскому обществу въ дѣлѣ поддержки бѣдныхъ своихъ членовъ. Вотъ почему авторъ выступаетъ поборникомъ единой общины, единой повинности и одинаго права. Пусть вступитъ въ силу принципъ солидарности: одинъ стоитъ за всѣхъ и всѣ за одного и пусть никому не будетъ дано возможности уклониться отъ податной повинности.

#### 4. Распредѣлительная Комиссія.

Распредѣлительная комиссія необходима для оцѣнки по совѣсти платежной способности каждаго члена общества соотвѣтственно его матеріальному положенію, руководствуясь при этомъ классификаціей, которая изложена въ приложенной къ сему Инструкціи. Члены распредѣлительной комиссії не принимаютъ должностной присяги. Что касается круга полномочій и задачъ, равно какъ порядка дѣлопроизводства означенной комиссії, то все это явствуетъ изъ приложенной къ сему Инструкціи. Классная система взиманія податей дала благопріятныя результаты, и ея всеобщаго введенія можно только горячо пожелать. Такъ какъ по нашему мнѣнію уплата податей должна распространяться и на почетныхъ гражданъ, экземтовъ и евреевъ, то въ распредѣлительной комиссії должны принимать участіе и представители этихъ разрядовъ гражданъ, при чемъ число ихъ можно было бы опредѣлить въ 4 чловѣка отъ каждой группы.

#### 5. Комиссія по принятію жалобъ

Ex bibl. univ. Berol.

Намъ приходится снова обратиться къ приложенной Инструкціи и указать на то, что и въ данномъ случаѣ, какъ и въ распредѣлительную комиссію, можно избирать также представителей гражданскихъ группъ, примкнувшихъ къ податной общинѣ, по одному отъ каждой. Члены комиссії по принятію жалобъ также рѣшаютъ дѣла по совѣсти и не принимаютъ должностной присяги.

И вотъ мы пришли къ концу нашихъ размышленій о будущемъ. Кто знаетъ, можетъ, и въ этихъ мысляхъ заключается доброе зерно, упавшее на плодотворную почву; брошенное убѣжденной рукой, быть можетъ оно принесетъ плодъ сторицею. Посѣвъ былъ честно задуманъ, любовь вспахала почву, пусть же привѣтливый лучъ солнца охранитъ посѣвъ отъ непогоды.

---

Инструкція утверждена по журналу  
Лифляндскаго Губернскаго Правленія  
отъ 9 іюля 1896 г. за № 686.

## **ИНСТРУКЦІЯ**

для

**взиманія классной подати**

съ

членовъ Рижскаго податнаго общества.

---

### **А. Обція постановленія.**

Ст. 1.

Классная подать взимается на удовлетвореніе потребностей Рижскаго податнаго общества, на предметъ призрѣнія бѣдныхъ и больныхъ членовъ его.

Ст. 2.

Къ взносу классной подати привлекаются:

- а. лица, принадлежащія къ гильдіямъ, купцы и промышленники, и
- б. члены мѣщанскаго, цеховаго, служительскаго и рабочаго окладовъ Рижскаго податнаго общества.

## Ст. 3.

Отъ классной подати освобождены члены семействъ, упомянутыхъ въ предыдущей статьѣ лицъ, которыя не достигли еще восемнадцатилѣтняго возраста или не имѣютъ собственнаго заработка.

## Ст. 4.

При распредѣленіи податныхъ лицъ на классы по обложенію принимается въ соображеніе ихъ экономическое и общественное положеніе, т. е. получаемые ими доходы и соотвѣтствующіе ихъ положенію расходы.

## Ст. 5.

Распредѣленіе податныхъ лицъ на классы производится по усмотрѣнію и доброй совѣсти членовъ Распредѣлительной Комиссіи, постановляющей свои опредѣленія простымъ большинствомъ голосовъ, причемъ въ случаѣ равенства голосовъ перевѣсъ даетъ голосъ предсѣдателя.

## Ст. 6.

Упомянутыя въ ст. 2 двѣ группы плательщиковъ податей отличаются тѣмъ, что при распредѣленіи на податные классы въ каждой группѣ примѣняется особая оцѣночная раскладка.

## Ст. 7.

Размѣръ податей, взимаемыхъ ежегодно съ обѣихъ податныхъ группъ, т. е. 1) съ принадлежащихъ къ гильдіямъ купцовъ и промышленниковъ и 2) съ лицъ, приписанныхъ къ мѣщанскому, цеховому, служительскому и рабочему окладамъ, опредѣляется мірскимъ сходомъ Рижскаго податнаго общества.

**Б. Классная подать принадлежащихъ къ мѣщанскому, цеховому, служительскому и рабочему окладамъ членовъ Рижскаго податнаго общества.**

Ст. 8.

Для классификаціи принадлежащихъ къ мѣщанскому, цеховому, служительскому и рабочему окладамъ членовъ Рижскаго податнаго общества установлены слѣдующіе разряды, при чемъ подать по отдѣльнымъ разрядамъ взимается въ слѣдующемъ порядкѣ:

						Руб.
съ I разряда прост. единица,	соотвѣтств. годов. доходу	отъ				
» П	» 1 $\frac{1}{2}$	единицы,	»	»	»	200—250
» III	» 1 $\frac{2}{3}$	»	»	»	»	250—300
» IV	» 2	»	»	»	»	300—400
» V	» 2 $\frac{1}{2}$	»	»	»	»	400—500
» VI	» 3	»	»	»	»	500—700
» VII	» 4	»	»	»	»	700—1000
» VIII	» 5	единиць,	»	»	»	1000—1500
» IX	» 6	»	»	»	»	1500—2000
» X	» 7	»	»	»	»	2000—2500
» XI	» 8	»	»	»	»	2500—3000
» XII	» 9	»	»	»	»	3000—3500
» XIII	» 10	»	»	»	»	3500—4000
» XIV	» 12	»	»	»	»	4000—5000
» XV	» 14	»	»	»	»	5000—6000
» XVI	» 16	»	»	»	»	6000—7000

и т. д.

Примѣчаніе. При распредѣленіи податей, размѣръ таковыхъ по I разряду въ виду особыхъ обстоятельствъ облагаемаго податю лица, на основаніи приложенныхъ къ сему „Правиль“ можетъ быть уменьшенъ на  $\frac{1}{3}$ ,  $\frac{1}{2}$  и  $\frac{3}{4}$ .

Ст. 9.

По распредѣленіи всѣхъ лицъ на классы, представляемыя ими податныя единицы слагаются и подлежащая раскладкѣ общая сумма податей дѣлится на сумму податныхъ единицъ; посредствомъ такового дѣленія получается размѣръ податей причитающихся по первому разряду. Размѣръ податей по другимъ разрядамъ опредѣляется затѣмъ посредствомъ умно-

женія простой единицы податей на показанныя въ ст. 8 числа. Полученнымъ вслѣдствіе такого сложения итогомъ дѣлится потомъ сумма взимаемыхъ съ плательщиковъ податей, чѣмъ получается податная единица (I разрядъ), а затѣмъ опредѣляется умноженіемъ послѣдней единицы на приведенное въ ст. 8 число сборъ для каждаго разряда.

Если, напримѣръ, итогъ всѣхъ податныхъ единицъ составляетъ 20,000 единицъ, а подлежащая раскладкѣ сумма податей на такой-то годъ 100,000 руб., то посредствомъ дѣленія сихъ 100,000 руб. на упомянутыя 20,000 единицъ получается подать по I разряду въ размѣрѣ 5 рублей, по II разряду 5 рублей  $\times 1\frac{1}{2} = 7$  руб. 50 коп., по III разряду 5 рублей  $\times 1\frac{2}{3} = 8$  руб. 33 коп., и. т. д.

#### Ст. 10.

При опредѣленіи податной единицы (I разрядъ), таковая должна быть всегда округлена такъ, чтобы было возможно умножить ее безъ дробей на обозначенныя въ ст. 8 пропорціональныя числа.

#### Ст. 11.

Во избѣжаніе недоборовъ при взиманіи податей, ежегодно подать можетъ быть повышаема на 10—15% сверхъ суммы, получаемой при упомянутомъ въ ст. 9 исчисленіи.

#### Ст. 12.

Распредѣленіе податей по упомянутымъ разрядамъ на принадлежащихъ къ мѣщанскому, цеховому, служительскому и рабочему окладамъ членовъ общества производится комиссіею, состоящею изъ слѣдующихъ лицъ:

- а. 3 членовъ Рижскаго Податнаго Управленія,
- б. 8 членовъ отъ Большой гильдіи, а именно 2 старшинъ и 6 гражданъ,
- в. 8 членовъ отъ гильдіи Св. Іоанна, а именно 2 старшинъ и 6 гражданъ,
- г. 4 членовъ изъ служительскаго оклада и
- д. 4 членовъ изъ рабочаго оклада.

Примѣчаніе. Комиссія эта называется „Распре-  
дѣлительною Комиссіею“. Обѣ гильдіи сами  
избираютъ своихъ членовъ въ упомянутыя  
въ пунктахъ б и в комиссіи.

Ст. 13.

Обозначенные въ пунктахъ г и д ст. 12 члены  
Распредѣлительной Комиссіи избираются на три года  
мірскимъ сходомъ Рижскаго податнаго общества.

Ст. 14.

Въ Распредѣлительной Комиссіи предсѣдатель-  
ствуетъ староста (предсѣдатель) Рижскаго Податнаго  
Управленія или въ отсутствіе его одинъ изъ засѣ-  
дателей онаго.

Ст. 15.

Распредѣлительная Комиссія сама устанавли-  
ваетъ порядокъ своего дѣлопроизводства; ея канце-  
лярскіе чиновники и служители назначаются Рижскимъ  
Податнымъ Управленіемъ.

Ст. 16.

Суммы на содержаніе Распредѣлительной Комис-  
сіи назначаются мірскимъ сходомъ Рижскаго подат-  
наго общества и представляются чрезъ Рижское По-  
датное Управленіе Лифляндскому Губернскому Прав-  
ленію на утвержденіе.

Ст. 17.

Для распредѣленія податей по разрядамъ канце-  
ляріею Распредѣлительной Комиссіи составляется пол-  
ный списокъ всѣмъ принисаннымъ къ отдѣльнымъ  
окладамъ Рижскаго податнаго общества лицамъ муж-  
скаго и женскаго пола, группируемыхъ по семьямъ,  
согласно приложенной къ сей инструкціи формѣ  
списка класснымъ подателямъ безъ выполненія графъ  
VII, VIII, IX.

Примѣчаніе. При составленіи списка канцелярія  
Распредѣлительной Комиссіи обязана слѣдить  
за тѣмъ, чтобы въ списокъ не были вносимы

умершіе, пропавшіе безъ вѣсти, состоянціе на военной службѣ, находящіеся въ заключеніи по судебнымъ приговорамъ, приговоренные къ ссылкѣ и т. п., говоря короче, чтобы въ спискѣ не значилось по ошибкѣ или по недоразумѣнію лицъ, по естественнымъ или законнымъ причинамъ не подлежащихъ раскладкѣ податей.

Ст. 18.

Распредѣлительная Комиссія начинаетъ свои дѣйствія группировкою значащихся въ составленномъ канцеляріею податномъ спискѣ лицъ, по состоятельности послѣднихъ, распредѣляетъ всѣхъ по ихъ платежной силѣ въ подлежащіе классы согласно ст. 8 сей инструкціи и вноситъ результатъ въ подлежащую графу (VII) списка по приложенной формѣ.

Ст. 19.

Для распредѣленія податныхъ лицъ (плательщиковъ) Распредѣлительной Комиссіи предоставляется дѣлиться на отдѣленія и опредѣлять въ послѣднихъ податный классъ лицъ, облагаемыхъ податью.

Ст. 20.

Если въ числѣ облагаемыхъ податью лицъ окажутся такія, о матеріальномъ положеніи коихъ ни Распредѣлительная Комиссія, ни ея отдѣленія не полагаютъ достаточными свѣдѣніями, то въ такомъ случаѣ назначается изъ Членовъ Распредѣлительной Комиссіи или ея отдѣленій депутаты, на которыхъ возлагается обязанность изслѣдовать дѣйствительное положеніе таковыхъ лицъ; установленіе класса, къ которому должны быть причислены таковыя лица, постановляется лишь по полученіи заключенія депутатовъ.

Ст. 21.

Для точнаго изслѣдованія положенія плательщиковъ дозволяется приглашать также постороннихъ лицъ, но безъ права голоса.

## Ст. 22.

По окончаніи распредѣленія лицъ на классы, результатъ онаго доводится до свѣдѣвія Рижскаго Податнаго Управленія, которое, на основаніи исчислен- ныхъ Распредѣлительною Комиссіею податныхъ еди- ницъ и соображаясь съ постановленіями ст. 8—11 сей инструкціи, исчисляетъ размѣры подати по упомя- нутымъ въ ст. 8 классамъ; потомъ выполняется графа VIII списка класснымъ податямъ по формѣ, къ сей инструкціи приложенной.

## Ст. 23.

Затѣмъ составленные списки выставляются съ 1 октября по 15 ноября публично для ознакомленія заинтересованныхъ въ нихъ лицъ; о чемъ дѣлаются объявленія въ Лифляндскихъ губернскихъ вѣдо- мостяхъ и въ мѣстныхъ газетахъ. Въ теченіе сего срока каждому внесенному въ податные классные списки предоставляется право, въ случаѣ неудоволь- ствія съ постановленіемъ Распредѣлительной Комиссіи, подавать письменную жалобу и требовать переоцѣнки своего матеріальнаго положенія.

## Ст. 24.

Таковыя жалобы Распредѣлительная Комиссія передаетъ немедленно на разсмотрѣніе и окончатель- ное рѣшеніе въ состоящую изъ 9 членовъ Жалобную Комиссію.

Жалобная Комиссія образуется изъ:

- а. 3 членовъ Большой гильдіи,
- б. 3 членовъ гильдіи Св. Іоанна и
- в. 3 членовъ изъ служительскаго и рабочаго окладовъ.

Упомянутые въ прим. в 3 члена Жалобной Комиссіи избираются мірскимъ сходомъ Рижскаго общества на 3 года, а упомянутые въ прим. а и б члены избираются самими гильдіями. Дѣлопроизвод- ство Жалобной Комиссіи возлагается на канцелярію Рижскаго Податнаго Управленія; ея предсѣдатель избирается изъ числа ея членовъ.

## Ст. 25.

По истеченіи опредѣленнаго по ст. 23 срока списки класснымъ подателямъ передаются Рижскому Податному Управленію для взиманія податей. Туда же и поступаютъ обжалованныя оцѣнки Распредѣлительной Комиссіи по ихъ окончательномъ разрѣшеніи Жалобною Комиссіею.

## Ст. 26.

Оцѣнка плательщиковъ податей для взиманія классной подати производится ежегодно указаннымъ въ предыдущихъ статьяхъ порядкомъ, при чемъ Распредѣлительная Комиссія обязана слѣдить за тѣмъ, чтобы надлежаще выполненные списки класснымъ подателямъ были представлены Рижскому Податному Управленію для исчисленія и взиманія податей будущаго года не позже 15 ноября каждаго года.

## Ст. 27.

Классный сборъ (подать) вносится проживающими въ г. Ригѣ и его окрестностяхъ плательщиками не позже 1 іюня каждаго года. Относительно проживающихъ въ г. Риги плательщиковъ, для которыхъ изготовляются виды на жительство, дѣйствуютъ постановленія „Положенія о видахъ на жительство“.

## Ст. 28.

Въ случаѣ невнесенія класснаго сбора проживающими въ г. Ригѣ плательщиками до 1 іюня (ст. 27) Рижское Податное Управленіе распоряжается взыска-  
Амин
  
ніемъ его.

Взысканіе недоимокъ, т. е. неуплаченныхъ сборовъ за прежніе годы производится Рижскимъ Податнымъ Управленіемъ при содѣйствіи полицейскихъ учрежденій на общемъ законномъ основаніи.

## Ст. 29.

Прошенія объ освобожденіи отъ взноса податей и недоимокъ приносятся въ Рижское Податное Упра-

вленіе и рѣшаются имъ по тщательномъ изслѣдованіи матеріальнаго положенія и трудоспособности просителя.

## В. Классная подать принадлежащихъ къ гильдіямъ лицъ, т. е. купцовъ и промышленниковъ.

### Ст. 30.

Для классификаціи принадлежащихъ къ гильдіямъ лицъ, купцовъ и промышленниковъ, установлены слѣдующіе разряды, при чемъ подать по отдѣльнымъ разрядамъ взимается въ слѣдующемъ порядкѣ:

						Руб.
съ I разряда	прост. един.,	соотвѣтств. годов. дохода	до	1000		
" II	" 1½	" "	" "	" "	отъ	1000— 2000
" III	" 2	" "	" "	" "	" "	2000— 3000
" IV	" 2½	" "	" "	" "	" "	3000— 4000
" V	" 3	" "	" "	" "	" "	4000— 5000
" VI	" 3½	" "	" "	" "	" "	5000— 6000
" VII	" 4	" "	" "	" "	" "	6000— 7000
" VIII	" 5	" "	" "	" "	" "	7000— 8000
" IX	" 6	" "	" "	" "	" "	8000— 9000
" X	" 7	" "	" "	" "	" "	9000—10000
" XI	" 8	" "	" "	" "	" "	10000—12000
" XII	" 9	" "	" "	" "	" "	12000—14000
" XIII	" 10	" "	" "	" "	" "	14000—16000

п т. д.

### Ст. 31.

Оцѣнка и распределеніе по симъ разрядамъ (классамъ) производится на основаніи изложенныхъ въ ст. 4 и 5 сей инструкціи правилъ, при чемъ принадлежность къ одной или другой гильдіи не вліяетъ на причисленіе къ тому или къ другому классу (разряду).

Примѣчаніе. При оцѣнкахъ евреевъ могутъ быть привлекаемы еврей-купцы и промышленники, съ предоставленіемъ имъ лишь совѣщательнаго голоса.

## Ст. 32.

Оцѣнка и распредѣленіе податей съ принадлежащихъ къ гильдіямъ лицъ, купцовъ и промышленниковъ производится на точномъ основаніи предыдущихъ статей сей инструкціи, относящихся къ приписаннымъ къ мѣщанскому, цеховому, служительскому и рабочему окладамъ лицамъ.

Примѣчаніе. Для содѣйствія при таковыхъ оцѣнкахъ и распредѣленіяхъ приглашаются 3 члена по назначенію Большой гильдіи.

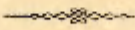
## Ст. 33.

Классная подать съ принадлежащихъ къ гильдіямъ лицъ вносится въ Рижское Податное Управленіе въ теченіе ноября мѣсяца каждаго года, при полученіи купеческихъ свидѣтельствъ, предоставляющихъ имъ право на приобрѣтеніе торговыхъ документовъ на будущій годъ. Такія купеческія свидѣтельства выдаются изъ Рижскаго Податнаго Управленія на основаніи посемейныхъ списковъ, веденіе которыхъ для принадлежащихъ къ гильдіямъ лицъ, купцовъ и промышленниковъ, принадлежитъ сему Управленію.

Примѣчаніе. Въ уважительныхъ случаяхъ для взноса податей по постановленію Рижскаго Податнаго Управленія можетъ быть дана отсрочка.

## Ст. 34. •

Взиманіе и взысканіе такого сбора предоставляется Податному Управленію. Во избѣжаніе недоборовъ при взиманіи податей съ принадлежащихъ къ гильдіямъ лицъ, купцовъ и промышленниковъ, подать можетъ быть повышаема на 5% сверхъ суммы, получаемой при упомянутомъ въ ст. 30 исчисленіи.



**Списокъ класснымъ податямъ (къ 18 ст.)**

*Приложеніе I.*

Текущ. № распределенныхъ на классы.	№ семейства въ реестр.	I Ревизскія отдѣленія.	II Имя и фамилія.	III Возрастъ.	IV Ремесло или звание.	V Мѣсто жительства.	VI Составъ семейства, жепать или вдовецъ, число дѣтей съ обозначеніемъ бездѣт- ства или же пола или возраста дѣтей.	VII Податный классъ.	VIII Размѣръ сбора.	IX ПРИМЪЧАНІЕ.

Примѣчаніе I. При составленіи сихъ списковъ слѣдуетъ именно наблюдать за тѣмъ, чтобы не были внесены въ таковыя умершіе, пропавшіе безъ вѣсти, состоящіе на военной службѣ, находящіеся въ ссылкѣ или приговоренные къ заключенію.

Примѣчаніе II. Относительно членовъ податнаго общества, снабженныхъ свидѣтельствами о бѣдности или же пользующихся льготными годами, слѣдуетъ сдѣлать соответствующую отмѣтку въ графѣ IV.

*Приложеніе II.*

Правила утверждены по журналу  
Лифляндскаго Губернскаго Правленія отъ  
9 Іюля 1896 г. за № 686.

**Правила распределенія податей.**

## I.

Уплатѣ податей и оцѣнокъ имущественнаго положенія подлежатъ лица, коимъ уже минуло 18 лѣтъ. Ремесленные и купеческіе ученики и ученики учебныхъ заведеній, какъ и студенты, не имѣющіе собственнаго дохода, во время нахождения въ ученіи и въ учебныхъ заведеніяхъ раскладкѣ не подлежатъ.

## II.

Если плательщикъ имѣетъ несовершеннолѣтнихъ или неспособныхъ къ труду дѣтей, то дозволяется причисленіе его въ низшій классъ. При семъ слѣдуетъ принимать въ соображеніе то:

- а. дѣти, не посѣщающія училищъ, стоятъ родителямъ меньше, чѣмъ посѣщающія таковыя;
- б. дѣлаемая ради дѣтей сбавка должна быть для бѣдныхъ родителей больше, нежели для зажиточныхъ. Лица, принадлежащія по своимъ доходамъ къ VІІІ разряду и высшимъ разрядамъ, пользуются только сбавкою не больше какъ на три класса; тогда какъ лица, принадлежащія къ разрядамъ VІІ—I, могутъ пользоваться сбавкою на 4 класса, а именно: при 1 или 2 дѣтяхъ на одинъ классъ, при 3 и 4 дѣтяхъ на два класса, при 5 или 6 дѣтяхъ на три класса, и при еще большемъ числѣ дѣтей на четыре класса.

## III.

Если плательщикъ поддерживаетъ бѣдныхъ родителей, то допускается уменьшеніе на одинъ классъ.

## IV.

Если плательщикъ, не владѣющій какимъ-либо имуществомъ, имѣетъ болѣе 60 лѣтъ отъ-роду, то допускается уменьшеніе на одинъ классъ, а больше 70 лѣтъ на два класса.

## V.

Холостыхъ подмастерьевъ слѣдуетъ причислять къ III классу, а холостыхъ чернорабочихъ ко II классу. Изъ этого правила исключаются: механики, слесаря, помощники золотыхъ дѣлъ мастеровъ, и т. п., которыхъ слѣдуетъ причислять къ высшимъ классамъ, потому что они зарабатываютъ соразмѣрно больше, нежели другіе подмастерья. Въ случаѣ если плательщикъ самъ покажетъ, что онъ имѣетъ больше доходовъ, то онъ причисляется къ подлежащему высшему классу. Если же плательщикъ не соглашается съ причисленіемъ къ высшему классу, онъ обязанъ доказать, что доходъ его меньше назначенной по оцѣнкѣ суммы.

## VI.

Лицъ, занимающихся извозомъ, слѣдуетъ распредѣлять слѣдующимъ образомъ:

содержащихъ 1 лошадь въ III классъ,	
” 2 лошадей ” IV ”	
” отъ 3—4 лошадей въ V классъ,	
” ” 5—6 ” ” VI ”	
” болѣе 6 ” ” VII ”	

При семъ слѣдуетъ еще принимать въ соображеніе имущественное положеніе плательщика и доходность его предпріятія.

