

IV. R. a. 124.

Изданіе неофіціальное.

ВЫСОЧАЙШЕ УТВЕРЖДЕННЫЯ

19 Февраля 1866 г.

ПОЛОЖЕНІЕ

О волостномъ общественномъ управленіи

и

11 Іюня 1866 г.

ПРАВИЛА

объ общественномъ благосостояніи въ волостяхъ Прибал-
тійскихъ губерній,

съ разъясненіями Правительствующаго Сената и съ
приложеніемъ выписокъ изъ разъясненій Сената по
другимъ законоположеніямъ, касающимся волостныхъ
обществъ тѣхъ же губерній.

С О С Т А В И Л Ъ

Секретарь Курл. Губ. по крест. дѣламъ Присутствія Т. Покотило.

Цѣна 1 р. 20 к.

№ 115066.

Печатано въ Курляндской Губернской Типографіи.

1903 г.



Печатано по распоряженію Г. Курляндскаго Губернатора.

Издание неофициальное.

ВЫСОЧАЙШЕ УТВЕРЖДЕННЫЯ

19 Февраля 1866 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

О волостномъ общественномъ управленіи

и

11 Іюня 1866 г.

ПРАВИЛА

**объ общественномъ благосостояніи въ волостяхъ Прибал-
тійскихъ губерній,**

**съ разъясненіями Правительствующаго Сената и съ
приложеніемъ выписокъ изъ разъясненій Сената по
другимъ законоположеніямъ, касающимся волостныхъ
обществъ тѣхъ же губерній.** 5-А

С О С Т А В И Л Ъ

Секретарь Курл. Губ. по крест. дѣламъ Присутствія **Т. Покотило.**

Цѣна 1 р. 20 к.

№ 115066



Печатано въ Курляндской Губернской Типографіи.
1903 г.

Печатано по распоряженію Г. Курляндскаго Губернатора.

Est. A

9834

О Г Л А В Л Е Н І Е.

	Стр.
1. Положеніе о волостн. обществ. управленіи	1
2. Положеніе объ обществ. благосостояніи	44
3. Выписки	56

Отъ издателя.

Въ настоящее изданіе вошли выдержки изъ указовъ Правительствующаго Сената, послѣдовавшихъ главнымъ образомъ по Курляндской губерніи, и лишь изъ нѣсколькихъ указовъ по Лифляндской и Эстляндской губерній, любезно сообщенныхъ въ коніяхъ Гг. Секретарями Губернскихъ по крест. дѣламъ Присутствій сихъ губерній. Выборка положеній сдѣлана изъ важнѣйшихъ указовъ Прав. Сената по II Департаменту и только нѣсколько тезисовъ взяты изъ указовъ другихъ Департаментовъ, о чемъ и указано подъ тезисами. Выдержки сдѣланы изъ указовъ за послѣднія 10 лѣтъ.

Считаю долгомъ просить лицъ, которыя найдутъ для себя нужнымъ пользоваться настоящимъ изданіемъ, обратить особенное вниманіе на разъясненія Прав. Сената, помѣщенные подъ §§ 1, 11 и 16 пол. о вол. общ. управ. и касающіяся весьма сложныхъ вопросовъ объ отношеніяхъ къ волостному обществу лицъ къ нему неприписанныхъ, о волостномъ общественномъ обложеніи и о территоріи волостного округа. Въ числѣ этихъ разъясненій я нашелъ такія, которыя, судя по тезисамъ, на первый взглядъ кажутся противорѣчащими другъ другу, но при ближайшемъ и внимательномъ изученіи мотивовъ и законополо-

женій, послужившихъ основаніемъ для этихъ разъясненій, они оказались не заключающими такихъ противорѣчій. Къ числу такихъ указовъ Сената относятся указы отъ 17 Іюля 1903 г. за №№ 4432 и 4436, изъ коихъ въ первомъ Сенатъ призналъ, что „мѣщанинъ К., какъ не приписанный къ Т. волости и владѣющій не крестьянскимъ, а мызнымъ участкомъ, не можетъ быть признанъ принадлежащимъ къ мѣстному волостному обществу, а потому обложеніе его сборами на нужды этого общества не имѣетъ за собою законныхъ основаній“. Между тѣмъ, согласно второму указу (№ 4436), Прав. Сенатъ пришелъ къ заключенію, что „собственники и арендаторы расположенныхъ въ предѣлахъ волости земельныхъ участковъ, независимо отъ размѣра и свойства послѣднихъ, должны почитаться принадлежащими къ волостному союзу въ силу самаго владѣнія сими участками“. Такое противорѣчіе въ указахъ, послѣдовавшихъ въ одинъ и тотъ же день, побудило меня ближе и внимательнѣе вникнуть въ содержаніе этихъ указовъ, причемъ оказалось, что указъ за № 4432 состоялся по дѣлу объ обложеніи мѣщанина К. общественными сборами въ пользу Т. волости въ силу владѣнія земельнымъ участкомъ, приобрѣтеннымъ изъ состава земель *частнаго имѣнія*. Согласно этому указу, Сенатъ не призналъ К. принадлежащимъ къ Т. обществу, причемъ такое заключеніе основано на подробномъ толкованіи пункта 6 ст. 4 прилож. къ § 6 инструкціи о приведеніи въ дѣйствіе положенія о вол. общ. управ., постановленіе котораго не даетъ, по мнѣнію Сената, основаній включать въ составъ общества лицъ, къ таковому не приписанныхъ, развѣ нахо-

дящіеся въ ихъ пользованіи участки не принадлежать къ числу „крестьянскихъ“; наоборотъ, указаніе инструкціи, что въ столбецъ Д волостнаго списка вносятся „всѣ самостоятельные неосѣдлые члены общества“ въ достаточной степени объясняетъ, что въ этотъ столбецъ могутъ быть вносимы лица, принадлежащія къ обществу лишь въ силу приписки. Что же касается указа № 4436, то въ немъ Сенатъ призналъ Б. и П. принадлежащими къ П. волостному обществу въ силу владѣнія въ предѣлахъ его такъ называемыми солдатскими участками. Въ основу такого рѣшенія Сенатомъ положено весьма важное толкованіе примѣчанія къ § 1 полож. о вол. общ. управ., а также позднѣйшихъ законоположеній о поземельномъ устройствѣ крестьянъ *въ казенныхъ имѣніяхъ*. По мнѣнію Прав. Сената, самое имущество, владѣніе коимъ обуславливаетъ принадлежность къ волостному обществу, должно быть „отдѣльнымъ крестьянскимъ участкомъ“, такъ какъ положеніе о вол. общ. управ. не знаетъ другого вида движимаго имущества, и территорія волостнаго округа, согласно § 16 сего положенія, ограничивается предѣлами крестьянскихъ участковъ (Gesinde) въ Курляндской губерніи, повинностныхъ земель въ Лифляндской и крестьянскихъ арендныхъ земель въ Эстляндской губ. и на островѣ Эзелѣ. Пока территорія волостныхъ округовъ, говоритъ далѣе Правительствующій Сенатъ, оставалась неизмѣнной, т. е. пока въ предѣлы ея входили только крестьянскіе участки (участки повинностной или крестьянской арендной земли въ Лифляндской и Эстляндской губ. и на островѣ Эзелѣ), до тѣхъ поръ вопросъ о принадлежности къ вол. обще-

ствамъ не возбуждалъ сомнѣній: въ составъ общества входили, во 1-хъ, всѣ приписанныя къ симъ обществамъ лица (§ 1 полож.) и во 2-хъ, собственники или арендаторы расположенныхъ въ предѣлахъ волости крестьянскихъ участковъ, хотя бы они и не были къ волости приписаны (примѣч. къ § 1). Съ подчиненіемъ же, въ силу Высочайшаго указа 10 Марта 1869 г. (прилож. къ ст. 7 (примѣч.) уст. объ управ. каз. им. въ Зап. и Приб. губ., Св. Зак. т. VIII ч. I изд. 1893 г., ст. 14), водворенныхъ *въ казенныхъ имѣніяхъ* крестьянъ, въ отношеніи къ общественному и административному устройству ихъ, всѣмъ постановленіямъ мѣстныхъ крестьянскихъ положеній и правилъ, означенный вопросъ долженъ получить иное разрѣшеніе. Указывая затѣмъ на порядокъ поземельнаго устройства крестьянъ въ казенныхъ имѣніяхъ Прибалтійскихъ губерній, установленный указомъ 10 Марта 1869 г. и положеніемъ 6. комитета Остзейскихъ дѣлъ 26 Февраля 1870 г., Прав. Сенатъ говорить, что за вослѣдованіемъ закона 12 Іюня 1886 г. о преобразованіи оброчной подати въ выкупные платежи, всѣ водворенныя *въ казенныхъ имѣніяхъ* лица, независимо отъ свойства и величины участковъ, за которые они платили оброкъ, и нахожденія *этихъ* участковъ въ предѣлахъ крестьянскихъ земель или мызныхъ, перешли въ разрядъ собственниковъ. Съ введеніемъ такимъ образомъ въ составъ волостей, кромѣ собственно крестьянскихъ участковъ, иныхъ земель, не подходящихъ подъ понятіе крестьянскихъ въ смыслѣ полож. 1866 г., волостной округъ *въ казенныхъ имѣніяхъ*, по мнѣнію Сената, не можетъ болѣе быть разсматриваемъ, какъ совокупность

однихъ лишь „крестьянскихъ участковъ“, ибо границы его обнимаютъ уже всѣ вообще отведенныя *въ пользованіе крестьянъ по регулированію* или же предоставленныя *на выкупъ* земли, независимо отъ свойства ихъ.

Столь убѣдительныя разъясненія Прав. Сената, основанныя притомъ на точной силѣ приведенныхъ имъ законоположеній, дали мнѣ полное основаніе, во 1-хъ, добавить въ тезисахъ указовъ за №№ 4432 и 4436 напечатанныя курсивомъ слова, указывающія, какіе именно участки Сенатъ имѣлъ въ виду въ своихъ указахъ, т. е. мызные-частные и мызные-казенные, изъ коихъ въ мѣстный волостной союзъ вступаютъ лишь владѣльцы участковъ послѣдней категоріи, и во 2-хъ, вовсе не помѣщать въ настоящее изданіе разъясненій, содержащихся въ ранѣе послѣдовавшихъ указахъ Прав. Сената (9 Января 1898 г. № 13 и 26 Марта 1902 г. № 2907), состоявшихся по дѣламъ объ обложеніи общественными сборами лицъ, владѣющихъ въ предѣлахъ волости участками земли, приобрѣтенными изъ мызныхъ угодій частнаго имѣнія, тѣмъ болѣе, что указы эти основаны почти исключительно на соображеніи, что нѣтъ никакого основанія дѣлать какое-либо различіе между крестьянами, владѣющими на правѣ собственности отдѣльными земельными участками, подошедшими подъ дѣйствіе правилъ 6 Сентября 1863 года и приобрѣтенными изъ мызныхъ угодій послѣ изданія названныхъ правилъ и что какъ тѣ, такъ и другія земли въ полицейскомъ отношеніи подвѣдомственны волостному старшинѣ.

Чтобы судить о правильности взгляда Сената, высказаннаго въ этихъ послѣднихъ двухъ указахъ, необходимо,

по моему мнѣнію, кромѣ указовъ за № 4432 и 4436, имѣть въ виду слѣдующее. Поземельное и общественное устройство крестьянъ въ помѣщичьихъ имѣніяхъ Курляндской губерніи, начатое законодательнымъ актомъ 6 Сентября 1863 года, когда впервые въ этихъ имѣніяхъ образовались такъ называемые *Gesinde*, завершилось положеніемъ 19 Февраля 1866 г., которое, перечисляя въ § 1 лицъ, составляющихъ волостной союзъ и упоминая о крестьянскихъ участкахъ, несомнѣнно имѣло въ виду только *Gesinde*, непосредственно передъ тѣмъ образованныя въ силу закона 1863 года. Никакихъ другихъ земельныхъ участковъ, обозначаемыхъ терминомъ „*Gesinde*“ или „крестьянскій участокъ“ до того времени въ Курляндской губерніи не существовало, точно также какъ послѣ 1866 г. никакихъ законоположеній, касающихся поземельнаго устройства крестьянъ въ частныхъ имѣніяхъ, издано не было. Отсюда съ очевидностью вытекаетъ, что территорія волостнаго округа въ частныхъ имѣніяхъ Курляндской губерніи есть такъ сказать величина постоянная, установленная закономъ 1866 г. Допустить противное и расширять этотъ округъ, произвольно включая въ него каждый вновь выдѣляемый изъ частныхъ имѣній участокъ земли, значить придавать правиламъ 6 Сентября 1863 г. распространительное толкованіе, тогда какъ правила эти представляютъ собою вполне законченную законодательную дѣятельность по поземельному устройству крестьянъ въ частныхъ имѣніяхъ и имѣютъ въ виду строго опредѣленную категорію помѣщичьихъ земель, а именно участки земли, находившіеся въ моментъ введенія въ дѣйствіе

правиль 1863 г. въ у арендѣ крестьянъ. Въ совершенно
иномъ положеніи находится вопросъ о волостной терри-
торіи въ казенныхъ волостяхъ. Заботы правительства о
поземельномъ устройствѣ крестьянъ въ казенныхъ имѣ-
ніяхъ закончились значительно позже, а именно въ 1886 г.
(законъ о преобразованіи оброчной подати въ выкупные
платежи), причемъ распространеніе постановленій мѣст-
ныхъ крестьянскихъ положеній и правилъ на всѣ вообще
казенныя земли, отводимыя въ надѣль крестьянамъ, по-
слѣдовало на основаніи спеціального закона. Такимъ
образомъ территорія волостнаго округа можетъ рас-
ширяться только въ волостяхъ казенныхъ имѣній, и при-
томъ въ силу закона, чего отнюдь нельзя сказать про
имѣнія частныя, а отсюда уже прямо вытекаетъ, что
число крестьянскихъ участковъ можетъ увеличиваться
только въ казенныхъ или смѣшанныхъ волостяхъ (посред-
ствомъ надѣленія крестьянъ участками земли изъ казен-
ныхъ имѣній), тогда какъ въ волостяхъ частныхъ имѣній
контингентъ этихъ участковъ строго ограниченъ участками,
выдѣленными на основаніи закона 6 Сентября 1863 г. и
не можетъ быть увеличенъ безъ воспослѣдованія какихъ
либо новыхъ по этому поводу законоположеній. Слѣдова-
тельно, въ волостяхъ частныхъ имѣній подѣ дѣйствіе
примѣч. къ § 1 и § 16 полож. о вол. общ. упр. подходятъ
только крестьянскіе участки, образованные на основаніи
Закона 6 Сентября 1863 года.

Т. Покотило.

Октябрь 1903 года.

г. Матава.

ВЫСОЧАЙШЕ УТВЕРЖДЕННОЕ

19 Февраля 1866 г.

ПОЛОЖЕНІЕ

о

ВОЛОСТНОМЪ ОБЩЕСТВЕННОМЪ УПРАВЛЕНІИ ВЪ ОСТЗЕЙСКИХЪ ГУБЕРНІЯХЪ.

(Распубликовано при указъ Правительствующаго Сената 18 Марта 1866 г.)

Гл. I. — Объ образованіи волостныхъ обществъ.

§ 1. Волостное общество есть совокупность лицъ, живущихъ на опредѣленной земской территоріи, соединенныхъ, съ утвержденія Правительства, въ одно цѣлое и пользующихся взаимными, закономъ установленными, правами и обязанностями.

Въ составъ волостнаго общества входятъ: принадлежащіе къ одному имѣнію, видмѣ или пасторату обыватели, записанные въ мѣстные ревизскіе и переводные списки, а также лица, вступившія въ крестьянскій волостной союзъ, съ сохраненіемъ личныхъ сословныхъ правъ своихъ.

Примѣчаніе. Лица, къ волостному обществу неприписанные, но пріобрѣтшія въ собственность, или взявшія въ аренду отдѣльные крестьянскіе участки, тѣмъ самымъ вступаютъ въ мѣстный волостной союзъ, и пріобрѣтая всѣ права, имѣютъ исполнять и всѣ обязанности, востоящимъ Положеніемъ опредѣленныя.

Инструкція бывшаго Генераль-Губернатора 29 Іюля 1866 г. о приведеніи въ дѣйствіе сего Положенія помѣщена въ изданіи Земскаго Отдѣла М. В. Д., разосланномъ Коммисарамъ и вол. правленіямъ въ 1898 году.

1) Лѣсные надзиратели, входя въ составъ волостныхъ обществъ согласно ст. 1 полож. о вол. общ. упр., приобрѣтаютъ всѣ права и должны исполнять всѣ лежащія на тѣхъ обществахъ обязанности и повинности, за исключеніемъ подводной, отъ которой они изъяты въ силу указа отъ 29 Мая 1869 г. за № 36163 (Ук. I Деп. Пр. Сен. 19 Мая 1881 г. № 18633, 11 Сентября 1901 г. № 4803, 25 Февраля 1903 г. № 1264).

2) Владѣлецъ имѣнія, приобрѣта въ собственность отчужденные установленнымъ порядкомъ изъ состава имѣнія крестьянскіе участки, тѣмъ самымъ вступаетъ въ мѣстный волостной союзъ, съ правами и обязанностями членовъ волостныхъ обществъ (Указъ Пр. С. 19 Октября 1901 г. № 5722).

3) Лицо, приобрѣтшее посредствомъ купли продажи участокъ земли изъ состава крестьянской усадьбы, вступаетъ въ мѣстный волостной союзъ примѣнительно примѣч. къ § 1 пол. о вол. общ. упр. (Указъ Пр. С. 27 Мая 1903 г. № 3492).

4) Лицо, не приписанное къ данной волости и владѣющее въ предѣлахъ ея не крестьянскимъ, а мызнымъ участкомъ, образованнымъ изъ земель *частнаго имѣнія*, не можетъ быть признано принадлежащимъ къ мѣстному волостному обществу (Указъ Пр. С. 17 Юля 1903 г. № 4432).

5) Собственники и арендаторы расположенныхъ въ предѣлахъ волости земельныхъ участковъ, образованныхъ изъ земель *казенныхъ имѣній*, независимо отъ размѣра и свойства послѣднихъ, должны быть призваны принадлежащими къ мѣстному волостному союзу въ силу самого владѣнія сими участками (Указъ Пр. С. 17 Юля 1903 г. № 4436).

6) Владѣніе, на правахъ ли собственности или аренды, земельными участками, выдѣленными изъ земель *частнаго имѣнія* и не подходящими подъ понятіе крестьянскихъ, само по себѣ, безъ наличности приписки, не можетъ служить признакомъ принадлежности къ подлежащему обществу (Указъ Пр. С. 5 Сентября 1903 г. № 4715).

§ 2. Волостныя общества, къ которымъ принадлежатъ не болѣе двухъ сотъ лицъ (§ 1), присоединяются, по распоряженію начальственныхъ учреждений (§ 32), къ другимъ обществамъ, если образованіе въ нихъ схода выборныхъ и назначеніе должностныхъ лицъ окажется неудобнымъ, по случаю недостаточнаго числа въ нихъ членовъ, пользующихся правомъ голоса, или правомъ быть избранными въ общественныя должности, или же по причинѣ недостатка средствъ къ содержанію общественнаго управленія. О состоявшемся соединеніи обществъ начальственныя учрежденія (§ 32) доносятъ Губернатору и Казенной Палатѣ, для надлежащаго

распоряженія. Каждому изъ соединенныхъ волостныхъ обществъ, считающему нарушенными свои интересы чрезъ подобное соединеніе, предоставляется право приносить на это, въ годичный срокъ, жалобу Начальнику губерніи, который передаетъ дѣло на разсмотрѣніе и законное постановленіе Коммисіи крестьянскихъ дѣлъ.

Примѣчаніе 1. Соединеніе между собою обществъ всякаго размѣра дозволяется и впредь, по взаимному ихъ согласію и съ утвержденія начальственнаго учрежденія (§ 32).

Примѣчаніе 2. Независимо отъ означеннаго въ настоящемъ § соединенія волостныхъ обществъ и съ утвержденія начальственнаго учрежденія (§ 32), можетъ быть учрежденъ или же сохраненъ для нѣсколькихъ сосѣднихъ обществъ, безъ соединенія ихъ, одинъ общій волостной судъ. Въ такомъ случаѣ число судей, выбираемыхъ отъ отдѣльныхъ обществъ въ общій волостной судъ, опредѣляется начальственнымъ учрежденіемъ.

1) Ст. 2 полож. о вол. общ. упр., устанавливая наименьшее число душъ въ волости (200), не указываетъ, однако, что общества въ 200 душъ должны обязательно составлять отдѣльную волость. Разрѣшеніе вопроса о возможности самостоятельнаго существованія общества или о необходимости присоединенія его къ другому, находясь въ зависимости не только отъ численности его населенія, но и возможности содержать, безъ ущерба для экономическаго состоянія крестьянъ, отдѣльное общественное управленіе, подлежитъ во всякомъ случаѣ вѣдѣнію крестьянскихъ учреждений, причемъ для нихъ необязательны ходатайства обществъ о соединеніи, въ виду примѣч. къ § 4 инструкціи о приведеніи въ дѣйствіе полож. о вол. общ. упр. Опредѣляя наименьшее число душъ въ волости, законъ имѣлъ въ виду лишь души мужскаго пола, какъ это явствуетъ изъ точнаго смысла § 2 при сопоставленіи его съ другими статьями полож. о вол. общ. упр., въ каковомъ смыслѣ § 2 былъ разъясненъ и бывш. Генераль-Губернаторомъ (Указъ Лиол. Губ. Правл. 14 Декабря 1866 г. № 120). (Указы Пр. Сен. 20 Января 1893 г. № 232, 10 Марта 1897 г. № 1528.)

2) Хотя законъ и предоставляетъ соединяющимся обществамъ право входить между собою въ соглашеніе относительно условій слиянія, тѣмъ не менѣе на основаніи подобнаго соглашенія одна часть соединившагося общества не можетъ быть вовсе освобождена отъ такихъ обязанностей, которыя въ силу самаго закона возможны на все волостное общество нераздѣльно. Поэтому, не смотря на усло-

вія соединенія, отбываніе этапной повинности не можетъ быть оставлено въ томъ порядкѣ и размѣрѣ, какъ это было до соединенія, ибо въ такомъ случаѣ, съ измѣненіемъ границъ волости и съ перенесеніемъ волостнаго правленія, а слѣдовательно и арестнаго помѣщенія, одно изъ упраздненныхъ обществъ было бы вовсе освобождено отъ обязанности караулить арестантовъ, тогда какъ эта обязанность, на основаніи устава о земскихъ повинностяхъ, лежитъ на всемъ волостномъ обществѣ нераздѣльно (Указъ Прав. Сената 10 Декабря 1896 г. № 6751).

3) Присоединеніе, по соображеніямъ практическаго характера, не всей, а только части территоріи одной волости къ другой, ни положеніемъ о волост. общ. управ., ни инструкціями и распоряженіями бывш. Генераль-Губернатора, не запрещается (Указъ Пр. С. 2 Августа 1899 г. № 3425.)

4) Права и обязанности публичнаго свойства, вытекающія изъ соединенія волостныхъ обществъ, какъ для соединяемыхъ обществъ, такъ и для членовъ оныхъ опредѣляются закономъ, а потому акты соглашенія при добровольномъ соединеніи и распоряженія начальственныхъ учрежденій при принудительномъ соединеніи могутъ имѣть значеніе лишь для тѣхъ правъ и обязанностей, которыя прямо закономъ не опредѣлены. Что-же касается имущественныхъ правъ упраздняемыхъ соединеніемъ волостей, то, вслѣдствіе сопряженной съ соединеніемъ утраты для оныхъ свойствъ самостоятельныхъ юридическихъ лицъ, всѣ права и обязанности переходятъ на новое, образуемое соединеніемъ, волостное общество, сліяніемъ всѣхъ капиталовъ и имущества въ общую массу, за исключеніемъ частей оныхъ, имѣющихъ спеціальное назначеніе (Указъ Пр. С. 17 Юля 1901 г. № 4110).

§ 3. Во всѣхъ случаяхъ соединенія волостныхъ обществъ, права и обязанности вотчинной полиціи, на сколько тѣ и другія исполняются въ соединенномъ волостномъ округѣ (пункты *г*, *д* и *е* § 37), переходятъ къ одному изъ помѣщиковъ подлежащихъ имѣній, по взаимному ихъ о семъ соглашенію, или, если такого соглашенія не состоится, по назначенію начальственнаго учрежденія (§ 32). Но помѣщикъ, завѣдывающій вотчинною полицією, въ отношеніи къ соединенной волости, обязанъ всѣ доводимыя волостнымъ старшиною до его свѣдѣнія постановленія общаго схода и схода выборныхъ (прим. 1 къ § 8 и §§ 12 и 27), сообщать для свѣдѣнія помѣщикамъ прочихъ имѣній, общества коихъ вошли въ составъ соединенной волости.

Гл. II. — О волостномъ общественномъ управленіи.

§ 4. Волостное общественное управленіе составляютъ :

- 1) Общій волостной сходъ и сходъ выборныхъ,
- 2) Волостной старшина съ помощниками, и
- 3) Волостной судъ.

Примѣчаніе. Волостному старшинѣ съ помощниками предоставляется назначать, по мѣрѣ надобности и съ утвержденія схода выборныхъ, должностныхъ лицъ, для надзора по разнымъ частямъ волостнаго управленія, какъ то : полевыхъ сторожей, надзирателей больницъ и другихъ общественныхъ заведеній, полицейскихъ служителей и т. п.

§ 5. Общій волостной сходъ, сходъ выборныхъ и волостной судъ собираются въ общественномъ домѣ, сооруженномъ и содержащемся обществомъ изъ своихъ средствъ въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ не имѣется удобнаго для сего помѣщенія, или гдѣ таковое не будетъ формально и окончательно отведено помѣщикомъ. Если необходимая для устройства общественнаго дома земля не будетъ уступлена помѣщикомъ, то волостныя общества Лифляндской и Эстляндской губерній и острова Эзеля пользуются тѣми правами экспропріаціи повинностной (крестьянской арендной) земля, которыя предоставлены обществамъ Лифляндской губерніи Высочайше утвержденнымъ 4 Іюня 1865 года Положеніемъ Остзейскаго Комитета, для приобрѣтенія земель подъ школы. Въ Курляндской губерніи помѣщеніе для общественнаго управленія отводится помѣщикомъ. Если же помѣщикъ пожелаетъ освободиться отъ этой обязанности, то онъ имѣетъ отвести мѣсто подъ постройку общественнаго дома и отпустить строевой лѣсъ, въ размѣрѣ, необходимомъ для устройства деревянныхъ частей при первоначальномъ возведеніи сего дома изъ камня; при чемъ само собою разумѣется, что строевой лѣсъ отпускается помѣщикомъ въ томъ же самомъ количествѣ и тогда, когда общество предпочтетъ выстроить общественный домъ не изъ камня.

1) Сходъ выборныхъ, въ силу п. а § 11 пол. о вол. общ. упр., въ правѣ привлечь къ доставкѣ матеріала на постройку общественнаго дома однихъ дворохозяевъ, а не всѣхъ членовъ общества, въ особенности если этимъ уравнивается положеніе плательщиковъ денежных сборовъ и достигается болѣе дешевое исполненіе натурою необходимыхъ по постройкѣ общественнаго дома работъ (Указъ Правит. Сената 11 Февраля 1903 г. № 930).

2) Отводъ мѣста подъ постройку общественныхъ зданій представляется обязательнымъ не только для „помѣщика“, но и для казны, если она является собственникомъ имѣнія; казна освобождена лишь отъ безплатнаго отпуска лѣса на постройку общественныхъ зданій, согласно Высочайше разсмотрѣнному журналу комитета Остзейскихъ дѣлъ отъ 2 Марта 1874 г. и ст. 58 прилож. къ ст. 5 уст. объ управ. каз. им. Зап. и Прибалт. губ., Св. Зак. т. VIII ч. 1 изд. 1893 г. (Указъ Пр. Сената 27 Мая 1903 г. № 3481).

Отд. I. — О волостныхъ сходахъ, общій сходъ (Gemeindeversammlung), **сходъ выборныхъ** (Gemeinde-Ausschuss).

§ 6. Общій волостной сходъ составляютъ всѣ, принадлежащіе къ волостному обществу, совершеннолѣтніе и самостоятельные собственники недвижимыхъ имуществъ, а также сѣмщики принадлежащихъ помѣщикамъ, казнѣ, городамъ или разнымъ заведеніямъ, обложенныхъ поземельными повинностями арендныхъ участковъ (Gesinde), и, наконецъ, по одному, назначаемому на одинъ избирательный срокъ (§ 8) человѣку на 10 взрослыхъ, принадлежащихъ къ обществу мызныхъ и хозяйскихъ батраковъ и самостоятельныхъ неосѣдлыхъ членовъ (т. е. невладѣющихъ въ обществѣ недвижимымъ имуществомъ ни на правѣ собственности, ни на арендномъ правѣ).

Примѣчаніе. Кто состоитъ подъ слѣдствіемъ или судомъ по преступленіямъ или проступкамъ, влекущимъ за собою потерю всѣхъ особенныхъ правъ и преимуществъ, лично и по состоянію обвиняемаго ему присвоенныхъ, или же кто отданъ подъ надзоръ общества, по рѣшеніямъ судебныхъ мѣстъ, или, наконецъ, получаетъ отъ общества вспомошествованіе какъ нищій, тотъ не допускается къ участію въ сходахъ. Равнымъ образомъ, членъ общества, неисполнившій, въ продолженіе одного

года, общественныхъ обязанностей своихъ, можетъ быть временно лишень, по приговору волостного суда, права участвовать въ сходахъ.

1) При опредѣленіи числа депутатовъ отъ принадлежащихъ къ обществу неосѣдлыхъ членовъ должны быть приняты въ расчетъ всѣ неосѣдлые члены общества, слѣдовательно и тѣ, которые проживаютъ временно по паспортамъ внѣ предѣловъ волостного округа (Ук. Пр. Сеп. 19 Декабря 1895 г. № 8450, 24 Марта 1903 г. № 2001).

2) Каждый изъ участвующихъ на общихъ волостныхъ сходахъ членовъ волости имѣетъ право на подачу одного только голоса, независимо отъ числа состоящихъ въ его владѣніи земельныхъ участковъ (Указъ Прав. Сената 4 Февраля 1897 г. № 679).

3) Въ столбецъ Б—б списка принадлежащимъ къ обществу лицамъ, установленнаго инструкціей быв. Генераль-Губернатора, могутъ быть вносимы арендаторы такихъ лишь крестьянскихъ участковъ, которые не отчуждены изъ состава имѣнія по правиламъ, для продажи крестьянскихъ арендныхъ участковъ (Gesinde) установленнымъ (Указъ Пр. С. 4 Октября 1901 г. № 5236).

4) § 6 полож. о вол. общ. управ. раздѣляетъ лицъ, допускаемыхъ къ непосредственному участию въ общемъ вол. сходѣ, на собственниковъ недвижимыхъ имуществъ и арендаторовъ таковыхъ, причѣмъ, какъ слѣдуетъ заключить изъ точнаго смысла этого §, собственники всѣ безъ исключенія имѣютъ право непосредственнаго участія въ общемъ вол. сходѣ, а изъ сѣмщиковъ только тѣ, которые владѣютъ участками, обложенными поземельными повинностями. Слѣдовательно, обложеніе участка поземельными повинностями является непрѣмнымъ условіемъ права участія въ общемъ волостномъ сходѣ лишь для сѣмщиковъ земельныхъ участковъ, а не для собственниковъ таковыхъ, право непосредственнаго участія которыхъ въ общемъ волостномъ сходѣ не ограничено въ законѣ никакими условіями (Указъ Пр. С. 11 Февраля 1903 г. № 1079).

5) По силѣ § 6 полож. о вол. общ. упр., правомъ непосредственнаго участія въ общихъ волостныхъ сходахъ пользуются всѣ принадлежащіе къ волостному обществу собственники недвижимыхъ имуществъ, независимо отъ пространства владѣемой ими земли (Указъ Пр. С. 16 Декабря 1902 г. № 8439).

§ 7. Первое мѣсто на общемъ волостномъ сходѣ и охраненіе на немъ должнаго порядка принадлежитъ волостному старшинѣ (§ 21). Дѣла рѣшаются или съ общаго согласія, или большинствомъ голосовъ наличныхъ членовъ; но постановленія схода признаются дѣйствительными только тогда, когда въ немъ участвовали волостной старшина и не менѣе половины всѣхъ членовъ онаго.

Дѣла о предоставленіи порочныхъ членовъ общества въ распоряженіе правительства рѣшаются $\frac{2}{3}$ голосовъ всѣхъ членовъ общества, имѣющихъ право голоса на общихъ сходахъ (Указъ Пр. Сената 2 Октября 1896 г. № 4891 по 1-му Общему Собранію).

§ 8. Общій волостной сходъ созывается волостнымъ старшиною разъ въ годъ, для избранія волостныхъ должностныхъ лицъ, какъ то: старшины, его помощниковъ, судей, а также и выборныхъ (§ 9). Если окажется необходимость созвать для выборовъ общій сходъ въ продолженіе вышеупомянутаго срока, то, для созыва его, волостной старшина обязанъ испрашивать каждый разъ особое разрѣшеніе начальственнаго учрежденія (§ 32). Сверхъ того общій сходъ собирается, когда требуется постановить о представленіи порочнаго члена общества въ распоряженіе Правительства, на точномъ основаніи Высочайше утвержденнаго 1 Іюня 1865 года (42154) мнѣнія Государственнаго Совѣта. Члены, неявившіеся на сходъ, по приглашенію старшины, безъ уважительныхъ на сіе причинъ, облагаются штрафомъ въ 1 руб. въ пользу бѣдныхъ общества.

Примѣчаніе 1. Постановленія общаго схода о представленіи порочнаго члена въ распоряженіе Правительства сообщаются волостнымъ старшиною вотчинной полиціи, для свѣдѣнія.

Примѣчаніе 2. Правило, по которому общій сходъ членовъ волостнаго общества можетъ быть созываемъ только для выбора волостныхъ должностныхъ лицъ и выборныхъ и для постановленія объ удаленіи порочныхъ членовъ общества, не относится до сходовъ отдѣльныхъ разрядовъ (Klassen): а) собственниковъ, б) арендаторовъ, в) мызныхъ батраковъ, г) хозяйскихъ батраковъ и д) самостоятельныхъ неосѣдлыхъ лицъ. Сходы эти допускаются, съ разрѣшенія старшины, для сужденій исключительно о нуждахъ и пользахъ подлежащаго разряда, но не должны быть созываемы одновременно.

1) За отсутствіемъ въ полож. о вол. общ. упр. указаній на способъ извѣщенія членовъ общества о времени созванія общаго схода, оповѣщеніе ихъ, по установившемуся обычаю, чрезъ десятиниковъ по усадбамъ, является достаточнымъ (Ук. Пр. Сен. 14 Февраля 1895 г. № 1033).

2) Согласно примѣч. 1 къ ст. 205 уст. о предупр. и пресѣч. преступл. (изд. 1890 г.), числящіеся въ составѣ сельскихъ обществъ нижніе чины запаса, въ случаѣ порочнаго ихъ поведенія, могутъ быть исключаемы изъ среды обществъ и предоставляемы въ распоряженіе правительства по приговорамъ, составленнымъ на общемъ основаніи, съ сообщеніемъ лишь о семъ военному начальству (Указъ Пр. Сен. 30 Іюля 1895 г. № 4797).

3) Приговоры о предоставленіи порочныхъ членовъ въ распоряженіе правительства постановляются большинствомъ $\frac{2}{3}$ голосовъ всѣхъ членовъ общества, имѣющихъ право голоса на общемъ сходѣ (Указъ Прав. Сената 2 Октября 1896 г. № 4891, по 1-му Общему Собранію).

4) Отмѣна выборовъ, послѣ истеченія срока, на который они были произведены, практическаго значенія имѣть не можетъ, а потому жалобы на такіе выборы могутъ быть оставляемы безъ послѣдствій (Указъ Прав. Сената 4 Февраля 1897 г. № 679).

5) По точному смыслу § 8, общій волостной сходъ созывается исключительно для выбора волостныхъ должностныхъ лицъ и для постановленія приговоровъ объ удаленіи порочныхъ членовъ общества. Поэтому общій сходъ не можетъ быть созываемъ для рѣшенія вопросовъ о зачисленіи дорогъ въ разряды, указанные въ дорожной инструкціи 4 Апрѣля 1870 г., такъ какъ эти вопросы вовсе не подлежатъ обсужденію схода (Указъ Прав. Сената 12 Іюля 1899 г. № 3163).

6) Лѣсные надзиратели не освобождены отъ подчиненія, по дѣламъ общественнымъ, власти волостнаго старшины, а потому старшина не можетъ быть лишень права подвергать ихъ штрафу, установленному § 8 полож. о вол. общ. управ., но взысканіе это не можетъ быть налагаемо или подлежить сложенію, если неявившійся на сходъ объѣздчикъ или лѣсной надзиратель, состоящіе въ то-же время дворохозяевами, представляютъ удостовѣреніе своего ближайшаго начальства, что неявка ихъ на сходъ произошла по невозможности отлучиться безъ неисполненія неотложныхъ обязанностей по своей должности (Указы Прав. Сената 8 Августа 1900 г. № 4439, 8 Ноября 1901 г. № 6544).

7) Крестьянинъ, достигшій 60-лѣтняго возраста хотя и послѣ постановленія и утвержденія приговора о предоставленіи его въ распоряженіе правительства, но до приведенія его въ исполненіе, не подлежитъ отправленію въ Сибирь (Указъ Пр. С. 18 Сентября 1900 г. № 4613).

8) Въ положеніи о вол. общ. управ. нѣтъ воспрещенія созывать сходы въ табельные дни, что представляется удобнымъ и въ томъ отношеніи, что не отвлекаетъ крестьянъ отъ работъ (Указъ Пр. С. 23 Августа 1901 г. № 4520).

§ 9. Сходъ выборныхъ составляютъ, кромѣ старшины, выборныс, избираемые общимъ сходомъ (§ 8). Помощники старшины хотя и участвуютъ въ сходѣ выборныхъ, но имѣютъ лишь совѣщательный голосъ.

Число выборныхъ опредѣляется, соответственно числу принадлежащихъ къ обществу лицъ, по слѣдующему разсчету: въ обществахъ, въ которыхъ считается принадлежащихъ къ нимъ лицъ (§ 1) отъ 200 до 500 число выборныхъ назначается, по усмотрѣнію начальственнаго учрежденія (§ 32), въ количествѣ или 8, или 10, или 12; въ обществахъ отъ 501 до 1000 душъ число выборныхъ составляетъ — 14; въ обществахъ отъ 1001 до 2000 душъ — 16; въ обществахъ отъ 2001 до 3000 душъ — 20; наконецъ въ обществахъ свыше 3000 душъ — 24.

Одна половина выборныхъ должна принадлежать къ разрядамъ собственниковъ и арендаторовъ, другая къ разрядамъ батраковъ и самостоятельныхъ неосѣдлыхъ членовъ общества. Срокъ отправления обязанностей выборныхъ назначается трехлѣтній, съ тѣмъ, чтобы въ каждомъ году третья часть выборныхъ, по очереди, замѣщалась новыми выборами, и чтобы при семъ выбывающіе выборные замѣщались изъ тѣхъ же разрядовъ, къ которымъ они принадлежали. На первый разъ выборные выбываютъ по жребію. Выбывающіе могутъ быть вновь избираемы.

Примѣчаніе 1. Въ обществахъ до 200 душъ (§ 1), если они изъявятъ желаніе имѣть особое общественное управленіе и докажутъ, что имѣютъ достаточныя средства на содержаніе онаго, сходъ выборныхъ можетъ состоять изъ 4 или 6 членовъ.

Примѣчаніе 2. Опредѣленіе числа выборныхъ, замѣщаемыхъ въ каждомъ году, въ тѣхъ случаяхъ, когда общее число ихъ недѣлимо на три равныя части, предоставляется Коммисіямъ крестьянскихъ дѣлъ.

§ 10. Сходъ выборныхъ созывается волостнымъ старшиною, или начальственнымъ учрежденіемъ (§ 32), смотря по надобности, по не менѣе одного раза въ годъ. О времени собранія схода выборные извѣщаются старшиною, по крайней мѣрѣ за три дня до открытія схода.

Члены схода выборных за неявку на заседание схода могут быть подвергаемы волостным старшиною штрафу примѣнительно къ § 8 полож. о вол. общ. управ. (Указы Пр. С. 11 Февраля 1903 г. № 1080, 24 Января 1903 г. № 631).

§ 11. Вѣдѣнію схода выборныхъ подлежатъ:

- а) постановленія о всѣхъ вообще предметахъ, относящихся до хозяйственныхъ и общественныхъ дѣлъ цѣлаго общества;
- б) постановленія о распоряженіи участками земли, составляющими собственность общества, или состоящими въ его пользованіи;
- в) постановленія о распоряженіи общественными капиталами и другимъ общественнымъ имуществомъ, а также всѣми заведеніями, учрежденными и содержимыми на общественныя средства, включая сюда и школы. Въ распоряженіяхъ своихъ относительно сихъ заведеній, сходы выборныхъ руководствуется дѣйствующими о нихъ постановленіями, и, если существуютъ учредительные акты, то и правилами, въ сихъ актахъ изложенными;
- г) совѣщанія и ходатайства объ общественныхъ нуждахъ и пользахъ общества;
- д) принесеніе начальству чрезъ особыхъ выборныхъ жалобъ и просьбъ по дѣламъ общества;
- е) назначеніе сборовъ на общественные расходы общества и опредѣленіе порядка ихъ взиманія, съ тѣмъ, чтобы, въ случаѣ распредѣленія сборовъ по числу душъ, въ число это входили всѣ принадлежащія къ обществу лица (§ 1 и § 20 пунктъ и);
- ж) назначеніе жалованья волостнымъ должностнымъ лицамъ (§ 26);
- з) учетъ старшины и его помощниковъ и разсмотрѣніе принесенныхъ на нихъ жалобъ неполицейскаго свойства, а также сообщеніе ихъ начальственному учрежденію (§ 32), въ случаѣ ихъ основательности;
- и) избраніе особыхъ повѣренныхъ для хожденія, предъ судомъ, по дѣламъ общественнымъ, если сходы вы-

борныхъ не поручить такового волостному старшинѣ, или его помощникамъ;

- и) рѣшеніе всѣхъ тѣхъ случаевъ, когда, по общему закону, или особымъ о крестьянахъ постановленіямъ, или вслѣдствіе частныхъ распоряженій Правительства, требуется согласіе или разрѣшеніе всего общества.

1) Назначеніе сборовъ на общественные расходы и опредѣленіе порядка ихъ взиманія предоставлено сходу выборныхъ, а потому отъ него зависитъ обложить владѣльцевъ двухъ крестьянскихъ участковъ сборами въ двойномъ размѣрѣ въ виду лучшаго ихъ матеріальнаго положенія (Указы Пр. Сен. 1893 г. № 4426, 20 Марта 1897 г. № 1767, 1775, 24 Октября 1897 г. № 5064, 27 Ноября 1897 г. № 6064, 1 Сентября 1900 г. № 4536, 17 Ноября 1900 г. № 6413, 8 Февраля 1902 г. № 694, 15 Февраля 1902 г. № 858).

2) При наличности свидѣтельства врача о способности къ личному труду Губ. Присутствіе имѣетъ полное основаніе не признавать за членомъ общества права на общественное призваніе, а съ тѣмъ вмѣстѣ и на освобожденіе отъ платежа податей (рѣш. Пр. Сен. 17 Ноября 1894 г. № 7215).

3) Хотя опредѣленіе мѣстопребыванія волостнаго Правленія, какъ относящееся до хозяйственныхъ и общественныхъ дѣлъ цѣлаго общества, подлежитъ, по силѣ ст. 11, вѣдѣнію схода выборныхъ, тѣмъ не менѣ окончательное разрѣшеніе вопроса о мѣстопребываніи волостнаго правленія, какъ административнаго учрежденія, подлежитъ Губернскому по крест. дѣламъ Присутствію; приговоры же сходовъ выборныхъ по этому предмету могутъ имѣть лишь значеніе ходатайствъ о желаніи крестьянъ перенести помѣщеніе волостнаго Правленія въ то или другое селеніе или мѣстность (Ук. Пр. Сен. 21 Октября 1895 г. № 5650 по Лиол. губ.).

4) Освобожденіе отъ платежа общественныхъ податей равносильно оказанію отъ общества пособія, а такъ какъ на таковое имѣютъ право только лица совершенно бѣдные и неспособныя къ личному труду, то только такія лица могутъ быть освобождаемы отъ податей (Ук. Пр. Сен. 1895 г. № 3209).

5) Такъ какъ на основаніи п. е § 11 назначеніе сборовъ на общественные расходы и опредѣленіе порядка ихъ взиманія предоставлено сходу выборныхъ, то и освобожденіе отъ платежа этихъ сборовъ отдѣльныхъ членовъ общества зависитъ отъ усмотрѣнія того же схода (Ук. Пр. Сен. 7 Юля 1895 г. № 4829, 23 Января 1896 г. № 574).

6) Зачисленіе въ опредѣленный классъ плательщиковъ, на принятыхъ сходомъ выборныхъ основаніяхъ для раскладки податей, зависитъ отъ схода. Указаніе на неправильное зачисленіе въ тотъ

или другой классъ плательщиковъ, если оно было рассмотрѣно крестьянскими учрежденіями по существу и признано неосновательнымъ, рассмотрѣнію Прав. Сената не подлежитъ (Ук. Пр. С. 1895 г. № 5014).

7) По ст. 7 закона 25 Іюня 1867 г. за всѣми отпускными и отставными нижними чинами, поступившими на службу по правиламъ рекрутскаго устава, сохраняется личная свобода лишь отъ платежа государственныхъ подушныхъ сборовъ и сборовъ на земскія повинности, между тѣмъ какъ въ платежѣ общественныхъ податей они обязаны участвовать наравнѣ съ другими членами общества (Указы Пр. Сен. 24 Окт. 95 г. № 6648, 6673, 22 Ноября 1895 г. № 7427, 26 Іюля 1899 г. № 3291, 13 Сентября 1899 г. № 4080, 3 Декабря 1889 г. № 6299, 3 Января 1900 г. № 31, 30 Января 1901 г. № 386, 1902 г. № 1342).

8) Правами солдатскихъ дѣтей, подлежащихъ освобожденію отъ платежа общественныхъ податей, пользуются лишь такія лица, отцы коихъ поступили въ военную службу до X ревизіи (Ук. Пр. С. 23 Января 1896 г. № 575).

9) При обсужденіи жалобъ на отказъ схода выборныхъ въ освобожденіи отъ платежа податей крестьянскія учрежденія должны производить разслѣдованіе объ имущественномъ и семейномъ положеніи просителя и его трудоспособности (Указъ Прав. Сен. 15 Мая 1897 г. № 2619).

10) Къ отбыванію общественныхъ повинностей привлекаются всѣ лица, владѣющія въ предѣлахъ волости земельными участками, подлежащими дѣйствію правилъ 6 Сентября 1863 г. (Указъ Пр. Сената 9 Марта 1898 г. № 1370).

11) Согласно ст. 778 Уст. Врачеб., т. XIII изд. 1892 г., отъ исправленія мірскихъ повинностей освобождаются лишь тѣ оспопрививатели, которые были обществомъ своимъ избраны и отправлены для обученія оспопрививанію, а потому лица, занимающія упомянутыя должности не въ тѣхъ волостяхъ, къ которымъ они приписаны, не могутъ быть освобождены отъ уплаты мірскихъ сборовъ по своему волостному обществу (Указъ Прав. Сен. 16 Мая 1898 г. № 2607 по Ліфляндск. губ.).

12) Къ числу хозяйственныхъ вопросовъ волости, подлежащихъ по § 11 вѣдѣнію схода выборныхъ, обязательно относится и вопросъ о наймѣ помѣщенія для волостнаго правленія. Поэтому Коммисаръ не можетъ нанимать квартиру для вол. правленія по своему усмотрѣнію, а долженъ лишь указать волостному сходу на необходимость перемѣны помѣщенія, предоставивъ выборъ такового усмотрѣнію схода (Указъ Прав. Сената 8 Января 1899 г. № 63).

13) По точному смыслу п. е § 11, раскладка общественныхъ сборовъ допускается не только по числу душъ, но и на иныхъ общихъ основаніяхъ, установленіе коихъ зависитъ отъ усмотрѣнія

схода выборныхъ (Указъ Прав. Сената 28 Іюня 1899 г. № 3027), приче́мъ сходи́ не лишены́ права, при опредѣленіи порядка взиманія общественныхъ сборовъ, руководствоваться имущественнымъ положеніемъ плательщиковъ (Указъ Пр. С. 26 Марта 1902 г. № 2906).

14) Сходъ выборныхъ въ правѣ измѣнить свое первоначальное постановленіе о мѣстѣ постройки волостного дома и постановить рѣшеніе о постройкѣ дома въ другомъ мѣстѣ (Указъ Пр. С. 3 Января 1900 г. № 26).

15) Ходатайство схода выборныхъ о переименованіи проселочной дороги въ разрядную подлежитъ вѣдѣнію Губернскаго Распорядительнаго Комитета, а не учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ (Указъ Пр. С. 1 Февраля 1900 г. № 559).

16) Разрѣшеніе вопроса о переводѣ вол. правленія изъ одного имѣнія въ другое подлежитъ вѣдѣнію схода выборныхъ, согласно § 11 полож. о вол. общ. управ. (Указъ Пр. С. 9 Февраля 1900 г. № 731).

17) Обложеніе общественными сборами владѣльцевъ и арендаторовъ частныхъ имѣній, фабрикъ и проч. лишено законнаго основанія (Указъ Пр. С. 1 Іюня 1900 г. № 3600).

18) Ни сходы выборныхъ, ни Коммисары не обязаны объявлять — первые своихъ постановленій о назначеніи жалованья, а послѣдніе объ утвержденіи таковыхъ постановленій сходовъ всѣмъ тѣмъ лицамъ, которыхъ постановленія эти касаются (Указъ Пр. С. 25 Сентября 1900 г. № 4664).

19) При раскладкѣ общественныхъ сборовъ на усадьбы, они подлежатъ уплатѣ независимо отъ того, состоитъ-ли владѣльцемъ усадьбы мужчина или женщина (Указы Пр. С. 3 Октября 1900 г. № 5032, 24 Апрѣля 1901 г. № 2095, 24 Іюля 1901 г. № 4151).

20) Требованіе съ крестьянина уплаты общественныхъ податей за тѣ годы, въ которые онъ не былъ помѣщаемъ въ раскладки сихъ податей, является неправильнымъ (Указы Пр. Сената 30 Января 1901 г. № 396, 399, 400, 13 Августа 1901 г. № 4365, 26 Марта 1902 г. № 2902, 16 Декабря 1902 г. № 8422, 21 Января 1902 г. № 582, 585).

21) Запасные нижніе чины, въ силу ст. 29 и 34 уст. о воин. пов., подлежатъ освобожденію отъ платежа общественныхъ податей лишь въ случаѣ призыва ихъ въ ряды войскъ при мобилизаціи арміи, а не призыва только временно въ учебные сборы (Указъ Пр. С. 17 Апрѣля 1901 г. № 1954).

22) Если раскладка общественныхъ сборовъ производится по недвижимому имуществу, то въ таковую могутъ быть включаемы только участки, находящіеся въ предѣлахъ волостнаго округа, образуемаго, согласно § 16 пол. о вол. общ. управл., совокупностью крестьянскихъ арендныхъ участковъ, т. е. въ казенныхъ имѣніяхъ со-

ставомъ крестьянской земли, опредѣленной регулированіемъ (Указы Пр. С. 24 Апрѣля 1901 г. № 2090, 16 Декабря 1902 г. № 8433).

23) Если Коммисаръ призываетъ составленную сходомъ выборовъ раскладку неравномѣрною и несправедливою, то можетъ предложить сходу пересмотрѣть и исправить ее, но не имѣть права самъ, помимо схода, назначать по своему личному усмотрѣнію размѣръ оклада податей (Указъ Пр. С. 24 Апрѣля 1901 г. № 2090).

24) Усыновленіе крестьянами лицъ крестьянскаго сословія составляетъ предметъ вѣдомства волостныхъ судовъ, согласно ст. 276 и 277 Вол. Суд. Уст.; приговоры же сходовъ выборныхъ могутъ служить лишь удостовѣреніемъ нахождения пріемыша въ семьѣ лицъ, изъявляющихъ желаніе усыновить его и имѣютъ значеніе исключительно для опредѣленія правъ усыновляемыхъ на льготы по отбыванію воинской повинности, согласно примѣч. 1 къ ст. 49 уст. о воин. пов., изд. 1897 г. (Указъ Пр. С. 17 Іюля 1901 г. № 4111). (См. ниже № 36.)

25) Обложенію общественными сборами по разряду арендаторовъ подлежатъ лишь лица, арендующія крестьянскіе участки не отчужденные еще изъ состава имѣнія по правиламъ, для продажи означенныхъ участковъ установленнымъ. Поэтому крестьянинъ, сдавшій въ аренду выкупленный имъ изъ состава имѣнія крестьянскій участокъ, не можетъ быть зачисляемъ въ разрядъ безземельныхъ, а взявшій въ аренду такой участокъ, не пользуясь правами арендаторовъ, не можетъ подлежать и обложенію по разряду арендаторовъ (Указъ Пр. С. 4 Октября 1901 г. № 5236).

26) Владѣлецъ имѣнія, пріобрѣтшій въ собственность крестьянскіе участки, отчужденные изъ состава имѣнія по правиламъ закона 6 Сентября 1863 г., подлежитъ обложенію общественными сборами какъ членъ общества (Указъ Пр. С. 19 Октября 1901 г. № 5722).

27) Зачисленіе дворохозяевъ, имѣющихъ кирпичные заводы, а также дворохозяевъ, окончательно выкупившихъ свои усадьбы, въ особые разряды плательщиковъ, по принятой сходомъ выборныхъ системѣ раскладки, не противорѣчитъ постановленію закона, по которому опредѣленіе порядка взиманія общественныхъ податей представлено вѣдѣнію схода выборныхъ (Указы Пр. С. 26 Іюня 1902 г. № 4558, 16 Декабря 1902 г. № 8431).

28) Такъ какъ въ законѣ нѣтъ указаній на какіе либо сроки, до наступленія которыхъ съ плательщиковъ не могутъ быть взыскиваемы общественные сборы, то уплата этихъ сборовъ можетъ быть требуема съ членовъ общества немедленно по наступленіи платежнаго года (Указъ Пр. С. 30 Ноября 1902 г. № 7849).

29) Если дворохозяинъ, не смотря на продажу усадьбы, будетъ тѣмъ не менѣе обложенъ податями по разряду дворохозяевъ вслѣдствіе незаявленія имъ сходу объ измѣненіи своего имущественнаго положенія, то это обстоятельство не лишаетъ его права на осво-

боженіе отъ платежа податей по разряду дворохозяевъ, такъ какъ о своевременномъ выясненіи происшедшихъ перемѣнъ долженъ заботиться не плательщикъ, а волостной старшина, въ силу п. и § 20 полож. о вол. общ. управ. (Указъ Пр. С. 21 Января 1903 г. № 589).

30) Сходъ выборныхъ, въ силу п. а § 11, въ правѣ привлечь къ доставкѣ матеріала на постройку общественнаго дома однихъ дворохозяевъ, а не всѣхъ членовъ общества, въ особенности если этимъ уравнивается положеніе плательщиковъ денежныхъ сборовъ и достигается болѣе дешевое исполненіе натурою необходимыхъ по постройкѣ общественнаго дома работъ (Указы Пр. С. 11 Февраля 1903 г. № 930).

31) Усадьба, образованная изъ мызныхъ земель, не подлежитъ, въ виду примѣч. къ § 1 полож. о вол. общ. упр., обложенію мірскими сборами въ пользу вол. общества (Ук. Пр. С. 27 Мая 1903 г. № 3491).

32) Лицо, приобрѣтшее посредствомъ купли-продажи участокъ земли изъ состава крестьянской усадьбы, вступаетъ въ мѣстный волостной союзъ, а потому обязано уплачивать общественные сборы (Ук. Пр. С. 27 Мая 1903 г. № 3492).

33) Лицо, не приписанное къ данной волости и владѣющее въ предѣлахъ ея не крестьянскимъ, а мызнымъ участкомъ, образованнымъ изъ земель *частнаго имѣнія*, не можетъ быть признано принадлежащимъ къ мѣстному вол. обществу, а потому обложеніе его сборами на нужды этого общества не имѣетъ законныхъ основаній (Указъ Пр. Сен. 17 Іюля 1903 г. № 4432).

34) Собственники и арендаторы расположенныхъ въ предѣлахъ волости земельныхъ участковъ *казенныхъ имѣній*, независимо отъ размѣра и свойства послѣднихъ, должны быть признаны принадлежащими къ мѣстному волостному союзу въ силу самаго владѣнія сими участками и потому подлежатъ обложенію повинностями на одинаковыхъ съ прочими членами основаніяхъ (Указъ Пр. С. 17 Іюля 1903 г. № 4436).

35) Учителя начальныхъ народныхъ школъ, приписанные къ вол. обществамъ, не освобождаются отъ уплаты причитающихся съ нихъ общественныхъ сборовъ (Указъ Пр. С. 12 Февраля 1901 г. № 532).

36) Определенный закономъ 15 Января 1885 г. (примѣч. 3 къ ст. 45 уст. о воин. пов. по прод. 1890 г.) порядокъ удостовѣренія времени усыновленія крестьянскаго приемыша приговоромъ надлежащаго общества, какъ въ настоящее время, такъ и до изданія дѣйствующаго Вол. Суд. Уст., не могъ имѣть примѣненія для Прибалтійскихъ губерній, въ коихъ выдача подобнаго рода удостовѣреній производится судомъ (Ук. Пр. Сен. 5 Іюня 1900 г. № 3657).

37) Въ силу п. 4 ст. 482 уст. о прям. налог. (т. V Св. Зак. изд. 1893 г.) исключеніе изъ оклада совершается, между прочимъ,

уже самымъ „поступленіемъ на государственную службу“, а потому лицо податнаго состоянія должно считаться исключеннымъ изъ этого состоянія и, вслѣдствіе этого, свободнымъ отъ платежа общественныхъ податей со дня поступленія на государственную службу (Ук. Пр. С. 30 Января 1901 г. № 384).

38) Принадлежація волостному обществу постройки, если они являются свободными и дѣйствительно излишними для волостнаго общественнаго управленія, могутъ быть отдаваемы въ арендное содержаніе по постановленію схода выборныхъ, на точномъ основаніи пп. а и б § 11 полож. о вол. общ. управ. (Ук. Пр. С. 29 Октября 1902 г. № 6456).

39) Хотя опредѣленіе порядка обложенія общественными сборами предоставлено по п. е § 11 вѣдѣнію схода выборныхъ, но тѣмъ не менѣ крестьянскія учрежденія, при разсмотрѣніи жалобъ на неравномѣрность обложенія, обязаны входить въ подробное обсужденіе сихъ жалобъ по существу (Ук. Пр. С. 29 Октября 1902 г. № 6454).

§ 12. Дѣла на сходѣ выборныхъ рѣшаются, вообще, большинствомъ голосовъ присутствующихъ членовъ; при равенствѣ голосовъ рѣшаетъ мнѣніе предсѣдательствующаго. Но для рѣшенія дѣлъ, означенныхъ въ пунктахъ б и в § 11 требуется не менѣ двухъ третей голосовъ. Первое мѣсто на сходѣ выборныхъ принадлежитъ волостному старшинѣ (§ 21) и состоявшіяся постановленія признаются законными тогда только, когда на сходѣ были волостной старшина, или въ означенныхъ въ § 21 случаяхъ, старшій его помощникъ, или предсѣдатель волостнаго суда и не менѣ двухъ третей всѣхъ выборныхъ и когда постановленія относятся до предметовъ, подлежащихъ сужденію схода выборныхъ. При соблюденіи этихъ условій, постановленія схода вступаютъ въ законную силу и приводятся въ исполненіе. Постановленія эти немедленно и викакъ не позже трехъ дней сообщаются волостнымъ старшиною вотчинной полиціи, которая, буде усмотритъ въ нихъ распоряженіе, противное существующимъ узаконеніямъ, или вредное для благостоянія общества или же нарушающее право помѣщика, представляетъ о семъ начальственному учрежденію (§ 32).

1) Большинство $\frac{2}{3}$ голосовъ членовъ схода требуется лишь для рѣшенія вопросовъ, непосредственно касающихся имущественныхъ интересовъ общества. Поэтому приговоръ о назначеніи жалованья волостному врачу требуетъ согласія не менѣ $\frac{2}{3}$ членовъ схода,

хотя приговоръ схода объ избраніи врача можетъ быть постановленъ простымъ большинствомъ голосовъ (Указъ Прав. Сената 25 Іюня 1899 г. № 3011).

2) Предсѣдатели волостныхъ судовъ, съ изданіемъ новаго волостнаго судебнаго устава 9 Іюня 1889 г., совершенно устранены отъ участія на сходахъ выборныхъ (Указъ Пр. С. 19 Октября 1901 г. № 5724).

3) Если Коммисаръ признаетъ, что уменьшеніе жалованья вол. писарю можетъ вредно отразиться на теченіи волостныхъ общественныхъ дѣлъ, то онъ въ правѣ, за силою § 12 полож. о вол. общ. упр., отмѣнить приговоръ по сему предмету схода выборныхъ (Указъ Пр. С. 26 Іюня 1902 г. № 4556).

§ 13. Всѣ постановленія общаго схода и схода выборныхъ должны быть записываемы въ особую шнуровую книгу протоколовъ.

§ 14. Жалобы на постановленія общаго схода и схода выборныхъ приносятся, въ двухъ-недѣльный срокъ, начальственному учрежденію (§ 32).

Отд. II. — О волостномъ старшинѣ (Gemeinde-Aeltester) и его помощникахъ (Vorsteher).

§ 15. Въ каждомъ имѣвіи, пасторатѣ или видмѣ, гдѣ на основаніи § 1 состоитъ волостное общество, долженъ быть и волостной старшина, избираемый порядкомъ, указаннымъ въ § 8. Для содѣйствія ему избираются общимъ волостнымъ сходомъ, смотря по мѣрѣ нужды и по указанію начальственныхъ учреждений (§ 32), до четырехъ помощниковъ.

§ 16. Власть волостнаго старшины по дѣламъ общественнымъ простирается въ границахъ волостнаго округа, т. е. въ Лифляндской губерніи въ предѣлахъ повинностной земли, въ Эстляндской губерніи и на островѣ Эзелѣ въ предѣлахъ крестьянской арендной земли и въ Курляндской губерніи въ предѣлахъ крестьянскихъ участковъ, на всѣхъ лицъ, принадлежащихъ къ обществу, которымъ онъ избранъ. Вѣдомству его, въ отношеніи полицейскаго порядка, подлежатъ всѣ проживающіе въ волостномъ округѣ лица податнаго состоянія, а также отставные и безсрочно отпускные нижніе военные чины и ихъ семейства.

Примѣчаніе 1. Судебно-полицейская власть принадлежит волостному суду, въ опредѣленныхъ закономъ размѣрахъ (§ 26).

Примѣчаніе 2. Въ отношеніи членовъ волостнаго общества, проживающихъ въ предѣлахъ имѣнія, но внѣ волостнаго округа, полицейское вѣдомство волостнаго старшины не исключается настоящими правилами, но онъ дѣлаетъ непосредственныя полицейскія распоряженія въ означенныхъ мѣстностяхъ и въ отношеніи къ упомянутымъ лицамъ не иначе, какъ при явной опасности отъ промедленія, или же по требованію помѣщика.

1) Вѣдомству волостнаго старшины, въ отношеніи полицейскаго порядка, подлежатъ лишь всѣ проживающіе въ волостномъ округѣ лица податнаго состоянія, а также отставные и безсрочно-отпускные нижніе чины и ихъ семейства (Указъ 4 Декабря 1897 г. № 6291).

2) Лѣсные надзиратели, состоящіе въ то-же время дворохозяевами, не освобождены отъ подчиненія, по дѣламъ общественнымъ, власти волостнаго старшины (Указъ Пр. Сен. 8 Августа 1900 г. № 4439).

3) Въ волостяхъ казенныхъ имѣній волостной округъ образуется составомъ крестьянской земли, опредѣленной регулированіемъ (Указъ Пр. С. 24 Апрѣля 1901 г. № 2090).

4) Съ подчиненіемъ, въ силу Высочайшаго указа 10 Марта 1869 года (прилож. къ ст. 7 [примѣч.] уст. объ управ. каз. им. въ Зап. и Приб. губ., т. VIII ч. I изд. 1893 г. ст. 14) водворенныхъ въ казенныхъ имѣніяхъ крестьянъ, въ отношеніи къ общественному и административному устройству ихъ, всѣмъ постановленіямъ мѣстныхъ крестьянскихъ положеній и правилъ, и введеніемъ такимъ образомъ въ составъ волостей, кромѣ собственно крестьянскихъ участковъ, иныхъ земель, не подходящихъ подъ понятіе крестьянскихъ въ смыслѣ положенія 1866 г., волостной округъ въ казенныхъ имѣніяхъ не можетъ болѣе быть разсматриваемъ, какъ совокупность однихъ лишь „крестьянскихъ участковъ“, ибо границы его обнимаютъ уже всѣ вообще отведенныя въ пользованіе крестьянъ *по регулированію* или же предоставленныя имъ *на выкупъ* земли, независимо отъ свойства ихъ (Ук. Пр. Сен. 17 Юля 1903 г. № 4436).

5) На основаніи §§ 16 и 19 полож. о вол. общ. упр. власть вол. старшины въ Лифляндской губ. простирается лишь на волостной округъ, т. е. на повинностную землю; мызная же земля, какъ неподатнаго, такъ и податнаго свойства, находится въ непосредственномъ вѣдѣніи помѣщика, причѣмъ волостная полиція можетъ распоряжаться въ предѣлахъ мызной земли лишь въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ ст. 1 п. ж и 5 отд. III положенія 9 Юня 1888 г.

о преобразованіи полиціи въ Прибалтійскихъ губерніяхъ (Ук. Пр. С. 1 Декабря 1899 г. № 6262 по Лифл. губ.).

§ 17. Волостною полиціею завѣдываетъ волостной старшина, помощники исполняютъ его приказанія. Уѣздной полиціи предоставляется, если она, по положенію, пространству, или населенію волостнаго округа, признаетъ необходимымъ или раздѣлить его, въ отношеніи къ полицейскимъ дѣламъ, на особые полицейскіе участки, съ подчиненіемъ ихъ отдѣльному завѣдыванію старшины, его помощниковъ, или же учредить между ними дежурство. Въ обоихъ случаяхъ помощникамъ старшины, внутри ихъ полицейскихъ участковъ, предоставляется полная власть волостнаго старшины, но тѣмъ не менѣе сей послѣдній, если узнаетъ о недостаточныхъ, или неправильныхъ распоряженіяхъ помощника, сохраняетъ право и обязанность принять надлежащія мѣры.

§ 18. Старшинѣ съ помощниками, въ имѣніяхъ, гдѣ то признается потребнымъ, предоставляется избирать, увѣдомивъ объ этомъ вотчинную и уѣздную полиціи, по одному десятнику приблизительно отъ каждаго 8 до 15 хозяевъ собственниковъ или арендаторовъ, для надзора, въ отношеніи общественнаго порядка и спокойствія, за остальными хозяевами, ихъ семействами, работниками и участками, для посредничества между старшиною съ помощниками и начальствомъ и вообще для исполненія приказаній первыхъ. Срокъ службы десятниковъ опредѣляется старшиною съ помощниками, но десятники не обязаны исполнять обязанности свои долѣе полугода.

§ 19. По дѣламъ полицейскимъ волостной старшина и помощники его обязаны:

- а) объявлять въ предѣлахъ волостнаго округа (имѣ) законы и предписанія Правительства, приводить въ исполненіе распоряженія уѣздной полиціи и начальственныхъ учрежденій (§ 32), наблюдать за нераспространеніемъ подложныхъ указовъ и вредныхъ для общественнаго спокойствія слуховъ;

- б) принимать въ предѣлахъ волостнаго округа необходимыя мѣры для охраненія и возстановленія благочинія, порядка и безопасности лицъ и имуществъ, заботиться о томъ, чтобы не было потравы полей и луговъ, лѣсныхъ пожаровъ и порубокъ, и если таковыя окажутся, то въ каждомъ подобномъ случаѣ немедленно освидѣтельствовать причиненный убытокъ;
- в) распоряжаться подачею помощи, въ предѣлахъ волостнаго округа, при пожарахъ, наводненіяхъ, повальныхъ болѣзняхъ, падежѣ скота и другихъ общественныхъ бѣдствіяхъ, и сообщать вотчинной полиціи объ этихъ и другихъ чрезвычайныхъ случаяхъ;
- г) въ случаѣ совершенія преступленія въ предѣлахъ волостнаго общества, дѣлать предварительное дознаніе, задерживать виновнаго и охранять слѣды преступленія до прибытія слѣдователя;
- д) имѣть надзоръ за лицами подозрительнаго поведенія, задерживать бродягъ и военныхъ дезертировъ и доставлять ихъ вотчинной полиціи, для распоряженія о дальнѣйшемъ представленіи ихъ куда слѣдуетъ, соблюдаясь доселѣ порядкомъ;
- е) надзирать въ предѣлахъ волостнаго округа за рынками, корчмами, постоянными дворами, шинками, лавками, складами, за вѣрностію въ нихъ вѣсовъ и мѣръ и соблюденіемъ благочинія и порядка;
- ж) имѣть надзоръ за прививаніемъ оспы и вести имѣющіяся у нихъ за печатью начальственнаго учрежденія (§ 32) шнуровыя книги о дѣтяхъ, коимъ привита оспа;
- з) надзирать за порядкомъ въ училищахъ, больницахъ и другихъ общественныхъ заведеніяхъ, если они содержатся на средства общества;
- и) наблюдать за исправнымъ состояніемъ дорогъ, мостовъ, гатей, перевозовъ и тому подобныхъ сооружений, содержаніе коихъ лежитъ на обязанности общества;

- и) наблюдать за цѣлостію междъ и межевыхъ знаковъ на поземельныхъ участкахъ и крестьянскихъ усадьбахъ;
- к) наблюдать за своевременнымъ составленіемъ и представленіемъ ревизскихъ сказокъ;
- л) оказывать помощь вотчинной полиціи въ случаяхъ, изъясненныхъ въ § 40 настоящихъ правилъ.

1) Учрежденіе при волостномъ правленіи постоянныхъ дежурствъ помощниковъ вол. старшины незаконно, какъ фактически ограничивающее кругъ дѣятельности этихъ должностныхъ лицъ въ ущербъ успѣшнаго выполненія другихъ весьма важныхъ обязанностей, возложенныхъ на нихъ закономъ (Указъ Прав. Сената 2 Іюня 1898 г. № 2922).

2) Волостныя должностныя лица не въ правѣ требовать періодической явки въ волостное правленіе лицъ, отданныхъ подъ надзоръ полиціи, такъ какъ ни въ ст. 19 п. ѓ, ни въ другихъ статьяхъ закона не содержится правила, по которому волостнымъ правленіямъ предоставлялось бы право осуществлять этотъ надзоръ посредствомъ указанныхъ мѣропріятій (Указъ Пр. С. 1900 г. № 2457).

§ 20. По дѣламъ общественнымъ волостной старшина обязанъ въ предѣлахъ своего вѣдомства:

- а) созывать и распускать общій волостной сходъ, частные сходы (прим. 2 къ § 8) и сходъ выборныхъ, имѣть надзоръ за законностію происходящихъ на нихъ преній и охранять должный на нихъ порядокъ;
- б) предлагать на разсмотрѣніе схода выборныхъ дѣла, касающіяся нуждъ и пользы общества;
- в) приводить въ исполненіе постановленія схода выборныхъ и сообщать о нихъ вотчинной полиціи (§ 12);
- г) быть ходатаями и представителями общества по всѣмъ дѣламъ, не требующимъ разрѣшенія схода выборныхъ;
- д) завѣдывать общественными магазинами, кассами и другимъ общественнымъ имуществомъ, на основаніи данныхъ инструкцій;
- е) наблюдать въ Лифляндской и Эстляндской губерніяхъ и на островѣ Эзелѣ за цѣлостію повинностной (крестьянской арендной) земли и въ Лифлянд-

ской губерніи и на островѣ Эзелѣ за желѣзными инвентарями;

- ж) завѣдывать призрѣніемъ бѣдныхъ и больныхъ, получающихъ пособіе отъ общества;
- з) принимать мѣры къ привлеченію къ труду тунеядцевъ, неисполняющихъ общественныхъ своихъ обязанностей, на точномъ основаніи данныхъ по сему предмету инструкцій;
- и) наблюдать за исполненіемъ лежащихъ на волостномъ обществѣ повинностей, какъ то: дорожной, квартирной и подводной;
- и) вести о всѣхъ принадлежащихъ къ обществу лицахъ полный и точный списокъ (Gemeinderolle), который имѣетъ служить основаніемъ при выборахъ и назначеніи общественныхъ сборовъ и долженъ быть во всякое время открытъ для всѣхъ членовъ;
- к) выдавать паспорта, виды и свидѣтельства на пріемъ въ общество и на увольненіе изъ него, а также представлять куда слѣдуетъ переводные списки, руководствуясь Высочайше утвержденнымъ 9-го Іюля 1863 года (39,849) положеніемъ о паспортахъ и перечисленіи Прибалтійскихъ крестьянъ; — наконецъ,
- л) исполнять всѣ возложенныя по сіе время закономъ на волостную полицію обязанности по дѣламъ о взиманіи казенныхъ податей и отбываніи рекрутской повинности.

1) О порядкѣ извѣщенія членовъ общества о созывѣ общаго схода см. разъясненіе 1-е подъ § 8.

2) Такъ какъ всѣ причитающіеся съ членовъ волостныхъ обществъ сборы и повинности взыскиваются въ порядкѣ безспорномъ, то въ томъ же порядкѣ подлежатъ взысканію и суммы, уплаченныя за исполненіе натуральныхъ повинностей за счетъ неисправнаго дворохозяина (Указъ Прав. Сената 26 Іюня 1902 г. № 4550).

3) По силѣ п. л § 20 полож. о вол. общ. управ. и ст. 238 и 239 полож. о Курл. крест. 1817 г. плательщики казенныхъ сборовъ въ правѣ вносить деньги волостному старшинѣ и выдаваемые послѣднимъ въ полученіи денегъ квитанціи должны служить и для казны полнымъ доказательствомъ произведенной уплаты. Что же касается растраты вол. старшиною полученныхъ имъ за счетъ казначейства денегъ, то, на точномъ основаніи ст. 360. улож. о нак., та-

кое обстоятельство даетъ казнѣ право обратиться съ искомымъ требованіемъ о возмѣщеніи понесеннаго убытка къ виновному, а въ случаѣ его несостоятельности — къ волостному обществу, избравшему его (Указъ Пр. С. 26 Іюня 1902 г. № 4551).

4) Засѣданія схода выборныхъ имѣютъ характеръ распорядительный, а не публичный, а посему вол. старшина, за силою п. а § 20 полож. о вол. общ. управ., въ правѣ не допускать на засѣданія схода выборныхъ постороннихъ слушателей (Указъ Пр. С. 21 Января 1903 г. № 597).

5) Условія купчихъ контрактовъ на крестьянскіе участки, составляя предметъ гражданской сдѣлки между частными лицами, не могутъ подлежать сужденію учреждений административныхъ и имѣть какое либо вліяніе на разрѣшеніе вопроса, касающагося публичной повинности (Указъ Пр. С. 13 Февраля 1903 г. № 948).

6) Отводъ отставнымъ нижнимъ чинамъ участковъ изъ казенныхъ земель былъ произведенъ на основаніи ст. 34, 40 и 96 полож. о регулированіи казенныхъ имѣній Остзейскихъ губ. (прилож. къ ст. 5 уст. объ управл. каз. имѣн. Прибалт. губ. т. VIII ч. I изд. 1893 г.). Хотя VI пунктомъ регуляціонныхъ актовъ (собр. узак. и расп. прав. 26 Января 1870 г. № 9 ст. 109) и разрѣшается временное отобраніе означенныхъ участковъ отъ ихъ владѣльцевъ, но только въ тѣхъ случаяхъ, когда на участкахъ накопилась недоимка поземельнаго оброка. Поэтому означенные участки не могутъ быть временно отбираемы для покрытія недоимки общественныхъ повинностей и сборовъ, по отбыванію которыхъ, на основаніи V п. регуляціонныхъ актовъ, владѣльцы участковъ подчиняются дѣйствующимъ мѣстнымъ узаконеніямъ (Ук. Пр. Сен. 27 Мая 1903 г. № 3464).

§ 21. Первое мѣсто на волостномъ общественномъ сходѣ, на частныхъ сходахъ, а также на сходѣ выборныхъ принадлежитъ волостному старшинѣ. Изъ сего общаго правила исключаются тѣ случаи, когда :

- 1) старшина не можетъ быть на сходѣ по болѣзни или другимъ законнымъ причинамъ;
- 2) когда сходъ выборныхъ собирается для учета старшины и его помощниковъ, и
- 3) когда рассмотрѣнію схода выборныхъ подлежатъ принесенныя на старшину и его помощниковъ жалобы.

Въ первомъ случаѣ предсѣдательство переходитъ къ старшему помощнику старшины, въ послѣднихъ двухъ — къ предсѣдателю мѣстнаго волостнаго суда.

Съ изданіемъ новаго волостн. судебного устава 9 Іюня 1889 г. на предсѣдателей преобразованныхъ волостныхъ судовъ возложены

однѣ только указаннныя въ этомъ уставѣ обязанности и такимъ образомъ они устранены отъ участія на сходахъ выборныхъ даже и въ случаяхъ, указанныхъ въ пп. 2 и 3 § 21 полож. о вол. общ. управ. (Указъ Пр. С. 19 Октября 1901 г. № 5724).

§ 22. Волостной старшина имѣетъ право требовать предъявленія видовъ отъ всѣхъ проживающихъ въ волостномъ округѣ и непринадлежащихъ къ обществу лицъ и призывать къ личной явкѣ каждого изъ жителей волости. Членовъ волостнаго общества, на мызной землѣ проживающихъ, онъ требуетъ не иначе, какъ чрезъ вотчинную полицію (примѣч. 2 къ § 16).

Установленное въ § 22 полож. о вол. общ. упр. право волостнаго старшины призывать къ личной явкѣ каждого изъ жителей волости можетъ касаться исключительно всѣхъ проживающихъ въ волости лицъ податнаго состоянія (Указъ Прав. Сен. 4 Декабря 1897 г. № 6291).

§ 23. Помощники волостнаго старшины назначаются для содѣйствія старшинѣ, который можетъ ввѣрять имъ отдѣльное завѣдываніе особою частью напримѣръ: магазиномъ, богадѣльнею, волостною кассою, но не освобождается отъ собственной отвѣтственности по такому завѣдыванію помощниковъ. Всѣ распоряженія, сопряженныя съ расходованіемъ общественныхъ суммъ или имущества, а также такія, коими распределяются общественныя повинности, старшина дѣлаетъ не иначе, какъ сообща съ помощниками и съ согласія большинства ихъ, а гдѣ ихъ всего два, съ согласія, по крайней мѣрѣ, одного изъ нихъ, если въ подлежащихъ случаяхъ не требуется сверхъ того разрѣшеніе высшаго начальства.

Учрежденіе при волостномъ правленіи постоянныхъ дежурствъ помощниковъ вол. старшины незаконно, какъ ограничивающее кругъ дѣятельности этихъ должностныхъ лицъ въ ущербъ успѣшнаго выполнения другихъ весьма важныхъ обязанностей, возложенныхъ на нихъ закономъ (Указъ Прав. Сената 2 Іюня 1898 г. № 2922).

§ 24. За ослушаніе, или сопротивленіе законнымъ распоряженіямъ полиціи, старшина въ правѣ, собственною властію, наказывать подвѣдомственныхъ ему лицъ арестомъ на время до двухъ дней, или денежнымъ штрафомъ до одного рубля серебромъ. Лицъ, неимѣющихъ средствъ заплатить

этотъ штрафъ, онъ назначаетъ на общественныя работы на время до двухъ дней, не примѣняя однакожъ сей послѣдней мѣры къ лицамъ, изъятымъ, по закону, отъ сего рода взысканій.

Кто считаетъ себѣ неправильно подвергнутымъ взысканію, тотъ можетъ принести жалобу, въ двухъ-недѣльный срокъ, означеннымъ въ § 32 учрежденіямъ.

1) Предъявленное крестьянину требованіе вол. старшины о взятіи изъ богатѣльни своего родственника представляется законнымъ и неисполненіе его подвергаетъ виновнаго наказанію по § 24 (Указъ Пр. Сен. 8 Февраля 1896 г. № 915).

2) Подъ содержащимся въ § 24 выраженіемъ „подвѣдомственныхъ лицъ“ разумѣются не только члены вол. общества, но и всѣ временно проживающіе въ волости лица податнаго состоянія, независимо отъ мѣста ихъ приписки (Ук. Пр. Сен. 12 Марта 1896 г. № 1875).

3) Согласно 27 ст. уст. о воин. пов. (изд. 1896), состоящіе въ запасѣ подлежатъ дѣйствію общихъ законовъ и никакихъ изъятій въ отношеніи наложенія дисциплинарныхъ взысканій на запасныхъ нижнихъ чиновъ въ законѣ не имѣется (Указъ Прав. Сената 23 Марта 1898 г. № 1642).

4) Неочистка отъ снѣга дорожныхъ участковъ, не смотря на неоднократныя напominанія вол. старшины, подвергаетъ виновнаго наказанію по § 24 полож. о вол. общ. упр. (Указъ Прав. Сената 24 Марта 1898 г. № 1649).

5) Жалобы на дѣйствія волостн. должностныхъ лицъ, въ томъ числѣ и на наложеніе ими на крестьянъ дисциплинарныхъ взысканій подлежатъ обсужденію крестьянскихъ учреждений по существу (Указъ Прав. Сен. 27 Сентября 1899 г. № 4441).

6) Лица неподатнаго сословія, согласно §§ 1 и 16 полож. о вол. общ. управ., не подчинены дисциплинарной власти вол. старшины, установленной § 24; въ случаѣ же неисполненія ими законныхъ требованій старшины, послѣдній имѣетъ право преслѣдовать ихъ судебнымъ порядкомъ (Указъ Пр. С. 25 Апрѣля 1900 г. № 2590).

7) Предоставленіе по уст. о наказ. мировому судѣ права налагать взысканія за неисправное содержаніе дорогъ не освобождаетъ волостныхъ старшинъ отъ возложенной на нихъ закономъ обязанности наблюдать за исправнымъ отправленіемъ дорожной повинности и не можетъ лишать ихъ права налагать, въ силу § 24 полож. о вол. общ. управ., на членовъ вол. общества взысканія за неповиновеніе ихъ распоряженіямъ по сему предмету (Указъ Пр. С. 25 Февраля 1903 г. № 1272).

Отд. III. — О волостномъ судѣ.

§ 25. Впредь до открытія въ Прибалтійскихъ губерніяхъ новыхъ судебныхъ установленій, вѣдомство волостнаго суда какъ по безспорнымъ дѣламъ, такъ равно и по искамъ и тяжбамъ гражданскимъ и по дѣламъ о маловажныхъ проступкахъ, а также по дѣламъ судебного управленія, остается на прежнихъ основаніяхъ.

Въ разборъ проступковъ волостной судъ входитъ :

- 1) по жалобѣ обиженнаго, или его родителей, или опекуновъ, буде обиженный не достигъ еще совершеннолѣтія;
- 2) по требованію вотчинной полиціи, или волостнаго старшины и его помощниковъ, и
- 3) по извѣщенію свидѣтелей проступка.

Судъ производитъ изслѣдованіе, постановляетъ приговоръ, на основаніи заключающихся въ мѣстныхъ крестьянскихъ законахъ постановленій о наказаніяхъ исправительныхъ, и самъ приводитъ его въ исполненіе.

Примѣчаніе. Въ Эстляндской губерніи волостные суды учреждаются, на основаніи настоящаго §, а также примѣчанія 2 къ § 2 сего Положенія. Они, впредь до введенія новыхъ Судебныхъ Уставовъ, состояются сообразно съ ст. 325, 328 и 337 Пол. о Лифл. крест. 1860 года (36312). Опредѣленіе круга вѣдомства ихъ и предѣловъ власти, по дѣламъ гражданскимъ и судебно-полицейскимъ, представляется Комисіи крестьянскихъ дѣлъ, подъ руководствомъ Генераль-Губернатора.

Гл. III. — О порядкѣ назначенія и удаленія волостныхъ должностныхъ лицъ, ихъ правахъ и отвѣтственности.

Отд. I. — О порядкѣ назначенія и удаленія должностныхъ лицъ.

§ 26. Волостной старшина избирается общимъ волостнымъ сходомъ (§ 8), а помощники его тѣмъ же сходомъ въ числѣ, указанномъ начальственными учрежденіями (§ 32). Смотритель магазина избирается сходомъ выборныхъ. Для

завѣдыванія письменною частию волостныхъ должностныхъ лицъ, а также для веденія протоколовъ общаго схода, схода выборныхъ и волостнаго суда, сходъ выборныхъ избираетъ, или назначаетъ по найму, волостнаго писаря. Въ большихъ обществахъ, а равно если нѣскольکو волостныхъ обществъ подвѣдомы одному общему волостному суду (примѣч. 2 къ § 2), волостной судъ можетъ опредѣлить для себя, съ утвержденія начальственнаго учрежденія (§ 32), особаго писаря.

Старшинѣ, помощникамъ его и писарю назначается обществомъ жалованье.

Въ случаѣ неопредѣленія волостнымъ начальствомъ, въ продолженіе мѣсяца, волостнаго писаря, таковой опредѣляется начальственнымъ учрежденіемъ, съ назначеніемъ и размѣра слѣдующаго ему содержанія.

Всѣ волостныя должностныя лица, въ томъ числѣ и волостные судьи, избираются на три года.

1) Дѣйствія схода выборныхъ начинаются съ момента введенія ихъ въ должность, а потому съ этого же момента исчисляется и мѣсячный срокъ, по истеченіи котораго волостной писарь можетъ быть назначенъ начальственнымъ учрежденіемъ (Указъ Прав. Сен. 27 Ноября 1896 г. № 6446).

2) Лицо, избранное на должность вол. писаря, въ случаѣ неспособности исполнять обязанности писаря волостнаго суда, не подлежитъ утвержденію въ должности (Указъ Прав. Сената 2 Марта 1899 г. № 909).

3) Сходъ выборныхъ не можетъ быть лишень принадлежащаго ему права выбора вол. писаря, не смотря на истеченіе установленнаго закономъ срока, пропущеннаго не по его винѣ (Указъ Пр. С. 24 Апрѣля 1901 г. № 2124).

4) По поводу циркуляра быв. Комм. крест. дѣлъ 9 Декабря 1866 г. № 323 (Башмаковъ, стр. 495) о томъ, что въ случаѣ отказа волости отъ избранія должностныхъ лицъ, таковыя назначаются начальственнымъ учрежденіемъ, Правит. Сенатъ разъяснилъ, что волостные старшины, а наряду съ ними и нѣкоторые изъ другихъ волостныхъ должностныхъ лицъ, являются необходимыми участниками въ составѣ административныхъ властей, замѣщеніе или незамѣщеніе коихъ не можетъ быть предоставлено на волю общества, пользующихся правомъ избранія на означенныя должности, въ зависимости отъ желанія или нежеланія ихъ произвести выборы. Принявъ однако во вниманіе, что на случай неполученія никѣмъ изъ кандидатовъ большинства голосовъ, въ законѣ не указанъ способъ замѣщенія вакансій волостныхъ должностей, Правит. Сенатъ призналъ, что на-

значеніе со стороны начальственнаго учрежденія подлежащихъ должностныхъ лицъ является неизбѣжнымъ послѣдствіемъ неизбранія означенныхъ лицъ волостью. Приведенныя соображенія въ пользу права Коммисаровъ по крестьянскимъ дѣламъ назначать при извѣстныхъ условіяхъ должностныхъ лицъ не устраниаютъ однако, по мнѣнію Пр. Сената, необходимости возможно рѣдкаго и осторожнаго осуществленія этого права (Указъ Пр. С. 8 Февраля 1902 г. № 695).

5) Если Коммисаръ признаетъ, что уменьшеніе жалованья волписарю можетъ вредно отразиться на теченіи волостныхъ обществен. ныхъ дѣлъ, то онъ въ правѣ, за силою § 12 полож. о вол. общ. упр., отмѣнить приговоръ по сему предмету схода выборныхъ (Указъ Пр. С. 26 Іюня 1902 г. № 4556).

6) Члены схода выборныхъ не считаются должностными лицами, а потому не въ правѣ требовать какого либо вознагражденія за исполненіе лежащихъ на нихъ обязанностей (Указы Пр. С. 12 Ноября 1902 г. № 7132, 24 Марта 1903 г. № 1996).

7) Выдача волостнымъ должностнымъ лицамъ жалованья за время ихъ состоянія подъ судомъ и слѣдствіемъ закономъ не предусмотрено (Указъ Пр. С. 27 Мая 1903 г. № 3458).

§ 27. О каждомъ новомъ выборѣ старшина сообщаетъ, для свѣдѣнія, вотчинной полиціи и представляетъ на утвержденіе начальственнаго мѣста (§ 32). Утвержденные въ должностяхъ лица приводятся къ присягѣ.

Въ утвержденіи избранныхъ лицъ можетъ быть отказано начальственнымъ мѣстомъ, только при нарушеніи порядка выбора, или въ случаѣ выбора лицъ, недопускаемыхъ, по закону, къ волостнымъ должностямъ (§ 28).

1) Члены схода выборныхъ не принадлежать къ числу волостныхъ должностныхъ лицъ и въ виду сего для нихъ никакого утвержденія въ должности со стороны крестьянскихъ учреждений не требуется (Указы Прав. Сената 27 Сентября 1899 г. № 4439, 4444).

2) Въ постановленіяхъ крестьянскихъ учреждений о неутвержденіи выборовъ должностныхъ лицъ вслѣдствіе ихъ неблагонадежности должны быть приведены фактическія данныя такой неблагонадежности (Указъ Пр. С. 25 Апрѣля 1900 г. № 2593).

3) При неутвержденіи, по законнымъ причинамъ, лица, получившаго большинство голосовъ, Коммисаръ можетъ утвердить въ должности слѣдующаго за нимъ по большинству голосовъ кандидата (Указы Прав. Сен. 13 Августа 1901 г. № 4366, 5 Марта 1902 г. № 1345).

§ 28. Въ должности, замѣчаемыя по выбору, не могутъ быть избираемы: лица, подвергнутыя, по суду, наказаніямъ,

или оставленныя судомъ въ подозрѣніи, а также состоящія подъ судомъ или слѣдствіемъ, или неоднократно подвергавшіяся полицейскимъ взысканіямъ за дурное поведеніе. Затѣмъ всѣ прочія, принадлежащія къ обществу лица, достигшія 25 лѣтъ отъ роду и исповѣдующія Христіанскую вѣру, могутъ быть избираемы въ общественныя должности. Но волостной старшина, помощники его и предсѣдатель волостнаго суда выбираются всегда изъ собственниковъ или арендаторовъ. Съ должностію волостнаго старшины, а равно и предсѣдателя волостнаго суда не допускается, ни подъ какимъ предлогомъ, соединеніе, въ одномъ лицѣ, другихъ должностей. Прочія должности могутъ быть, по усмотрѣнію общества, соединяемы въ одномъ лицѣ.

Примѣчаніе. Статья 326 Положенія о крестьянахъ Лифляндской губерніи 1860 года остается въ своей силѣ.

1) По ст. 114 общ. полож., имѣвшагося въ виду при начертаніи положенія 19 Февр. 1866 г. о вол. общ. упр. въ Прибалт. губ., должности по общественному крестьянскому управленію должны быть замѣщаемы лицами вполне благонадежными и, въ виду ихъ общественнаго значенія, съ незапятнанною репутаціею. Таковыя условія, коимъ должны соответствовать лица, выбираемыя въ должности по общественному крестьянскому управленію въ Имперіи, вполне примѣнимы также къ лицамъ, избираемымъ на подобныя должности въ Прибалт. губерніяхъ (Указъ Пр. Сен. 18 Октября 1894 г. № 6625).

2) Хотя въ разъясненіе § 28 Правительствующій Сенатъ по дѣлу Петерсона (Указъ 16 Ноября 1893 г. № 8653) и указалъ, что для права занятія общественной должности требуется отсутствіе дурнаго поведенія, заключающагося въ полной благонадежности и въ незапятнанной репутаціи, тѣмъ не менѣе указаніе это не исключаетъ основнаго положенія закона, по точному смыслу котораго правомъ на замѣщеніе общественныхъ должностей по выборамъ не могутъ пользоваться лишь тѣ лица, порочность поведенія которыхъ установлена вслѣдствіе состоявшихся о нихъ судебныхъ рѣшеній или производства слѣдствія по распоряженію судебной власти, или же, наконецъ, вслѣдствіе неоднократно наложеннаго на нихъ полицейскаго взысканія (Указы Прав. Сената 17 Марта 1897 г. № 1723, 13 Сентября 1899 г. № 4072).

3) Лѣсные надзиратели, какъ состоящіе на государственной службѣ, не могутъ быть избираемы волостными обществами въ должности волостнаго управленія, но не освобождены отъ исполненія прочихъ общественныхъ обязанностей, лежащихъ на членахъ общества; отъ исполненія же обязанностей членовъ схода выборныхъ они

могутъ быть уволены, если представлять надлежащее удостовѣреніе отъ своего непосредственнаго начальства о невозможности, въ виду своихъ служебныхъ обязанностей, принимать участіе въ сихъ сходахъ (Указъ Пр. С. 8 Ноября 1901 г. № 6544).

4) Имѣя въ виду, что до преобразованія судебныхъ учреждений полицейскія наказанія не могли служить достаточнымъ поводомъ къ неутвержденію избраннаго на волостную должность лица и что фактъ введенія судебной реформы не внесъ никакого измѣненія относительно правъ лицъ, подвергнутыхъ наказаніямъ полицейскими мѣстами до того времени, Прав. Сенатъ призналъ, что понесенное крестьяниномъ полицейское наказаніе, наложенное дореформеннымъ волостнымъ судомъ и 2-мъ отдѣленіемъ гауптманскаго суда, какъ полицейскими мѣстами, за совершенный имъ полицейскій проступокъ (ст. 279, 319, 274 и 220 полож. о Курл. крест. 1817 г.), не можетъ служить законнымъ основаніемъ къ отмѣнѣ состоявшагося о немъ избирательнаго приговора и къ неутвержденію его въ общественной должности (Указъ Пр. С. 5 Марта 1902 г. № 1341).

5) Совмѣщеніе обязанностей члена схода выборныхъ съ должностью предсѣдателя волостнаго суда можетъ быть допускаемо какъ за отсутствіемъ въ законѣ прямого или косвеннаго запрещенія такого совмѣщенія, такъ и потому, что члены схода выборныхъ положеніемъ о волости. обществ. управл. не отнесены къ числу должностныхъ лицъ (Указъ Пр. С. 16 Декабря 1902 г. № 8425).

6) Волостной старшина, утратившій въ теченіе срока своей службы состоявшій въ его владѣніи земельный участокъ, имѣетъ право занимать означенную должность до окончанія срока его избранія, примѣнительно къ ст. 10 (примѣч.) вол. суд. уст. (Указъ Пр. С. 15 Юня 1900 г. № 3890).

§ 29. Избранный общимъ сходомъ въ выборные, или въ какую либо общественную должность, можетъ отказаться отъ сего, если ему болѣе 60 лѣтъ, если онъ уже прослужилъ по выбору полный срокъ, или одержимъ сильными тѣлесными недугами, или управляетъ опекою, соединенною съ завѣдываніемъ за малолѣтняго крестьянскимъ участкомъ, будучи самъ собственникомъ или арендаторомъ подобнаго участка, или же, если, по роду своихъ занятій и хозяйственныхъ дѣлъ, онъ не можетъ имѣть постояннаго пребыванія въ обществѣ.

Примѣчаніе. Не въ правѣ отказаться отъ принятія общественной должности лица, избраннаго въ оную чрезъ три года по прослуженіи ими одного полного срока, положеннаго для волостной общественной службы.

1) Собственникъ находящагося въ предѣлахъ волости достаточнаго земельного участка не можетъ быть отнесенъ къ категоріи лицъ, которыя, по роду своихъ занятій и хозяйственныхъ дѣлъ, не могутъ имѣть постоянного пребыванія въ обществѣ и потому въ правѣ отказаться отъ общественной должности (Указъ Прав. Сената 22 Марта 1901 г. № 1569).

2) Лѣсные надзиратели, находясь, согласно 101 ст. Уст. Лѣсн., въ полной и непосредственной зависимости ферстеровъ и унтер-ферстеровъ и обязанные, при старательномъ смотрѣніи за цѣлостью лѣсовъ и непрестанныхъ объѣздахъ, исполнять немедленно и въ точности даваемые отъ лѣсныхъ чиновъ приказанія, несомнѣнно должны быть отнесены къ категоріи лицъ, не могущихъ, по роду своихъ занятій, имѣть постоянного пребыванія въ обществѣ и подлежащихъ поэтому, въ силу § 29 полож. о вол. общ. управ., освобожденію отъ исполненія какихъ-бы то ни было обязанностей по волостному общественному управленію (Указы Пр. Сен. 26 Марта 1902 г. № 2905, 16 Декабря 1902 г. № 8438).

3) Лицо, занимающее двѣ совмѣщаемыя должности, въ правѣ отказаться, по прослуженіи трехлѣтія, отъ обоихъ должностей, не смотря на истеченіе срока службы лишь по одной изъ нихъ, на точномъ основаніи § 29 полож. о вол. общ. управ. (Указы Пр. С. 11 Февраля 1903 г. № 1077).

§ 30. Всѣ должностныя лица, а равно и члены схода выборныхъ, въ случаѣ злоупотребленій и вообще неисправнаго исполненія служебныхъ обязанностей, или совершенія ими какихъ либо преступленій или проступковъ, подвергающихъ ихъ слѣдствію, могутъ быть удаляемы отъ должностей, съ преданіемъ суду для наказанія или окончательнаго отрѣшенія начальственными учрежденіями (§ 32). Писарь, въ случаѣ явной неспособности къ исполненію служебныхъ обязанностей своихъ, можетъ быть отрѣшенъ отъ должности, административнымъ порядкомъ, по опредѣленію начальственнаго учрежденія.

1) Устраненіе вол. должн. лицъ отъ должностей на время производства о нихъ предварительнаго слѣдствія зависитъ отъ усмотрѣнія Коммисаровъ или губернскихъ по крест. дѣл. присутствій, а потому за частнымъ лицомъ не можетъ быть признано право на обжалованіе распоряженія начальственнаго учрежденія о неустраненіи отъ должности вол. должн. лица на время слѣдствія (Указъ Прав. Сен. 12 Марта 1896 г. № 1878).

2) Порядокъ отвѣтственности органовъ общественаго управленія, установленный § 30, подвергся измѣненію съ преобразованіемъ судебной части и крестьянскихъ присутственныхъ мѣстъ въ Прибалтійскихъ губерніяхъ лишь въ томъ отношеніи, что начальственные учрежденія, каковыми являются нынѣ Коммисары по крест. дѣламъ, для преданія волостныхъ должностныхъ лицъ суду или для окончательнаго отрѣшенія ихъ отъ должностей, входятъ съ представленіями въ губернское по крест. дѣл. Присутствіе. Исключеніе изъ этого общаго правила установлено въ томъ же § 30 лишь для волостныхъ писарей, которые, „въ случаѣ явной неспособности къ исполненію служебныхъ обязанностей своихъ,“ могутъ быть отрѣшаемы отъ должностей самими начальственными учрежденіями, безъ представленія на обсужденіе дисциплинарнаго суда, т. е. Губ. Присутствія (Указъ Прав. Сен. 3 Сентября 1896 г. № 4215, 12 Февраля 1901 г. № 567, 17 Іюля 1901 г. № 4114).

3) Коммисарамъ по крест. дѣламъ предоставлено право увольненія волостныхъ писарей въ случаѣ неспособности ихъ къ исполненію своихъ служебныхъ обязанностей, Правительствующій же Сенатъ не можетъ входить въ обсужденіе по существу тѣхъ причинъ, которыя послужили мѣстнымъ начальственнымъ учрежденіямъ поводомъ къ устраненію волост. писаря (Указъ Прав. Сен. 27 Мая 1897 г. № 2983, 11 Сентября 1900 г. № 4581).

4) По § 30 положенія о вол. обществ. упр. начальственнымъ учрежденіямъ, какъ то Коммисару и Губернскому по крест. дѣламъ Присутствію, предоставлено право, независимо отъ судебныхъ рѣшеній, удалять и отрѣшать отъ должностей всѣхъ выборныхъ должностныхъ лицъ и волостныхъ писарей въ случаѣ злоупотребленій и неисправнаго исполненія ими служебныхъ обязанностей; на основаніи же 1100 ст. уст. угол. суд. при возбужденіи уголовного преслѣдованія*) противъ обвиняемыхъ должностныхъ лицъ отъ начальства обвиняемаго зависитъ или временно устранить или же вовсе удалить его отъ должности (Указъ Прав. Сен. 6 Іюня 1897 г. № 3291).

5) Какъ должностныя лица волостнаго управленія, такъ и члены схода выборныхъ, за злоупотребленія и вообще неисправное исполненіе служебныхъ обязанностей подлежатъ удаленію отъ должностей, а самое распоряженіе объ удаленіи ихъ отъ должностей нынѣ дѣйствующимъ закономъ (п. в ст. 9 правилъ 17 Апрѣля 1893 г.) возложено на Губернскія по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія, на которыя возложено также и преданіе означенныхъ лицъ суду (Указъ Прав. Сен. 3 Октября 1900 г. № 5041).

6) Предоставленное начальственнымъ учрежденіямъ по § 30 право удаленія должностныхъ лицъ не поставлено въ зависимость отъ того, состоялъ-ли удаляемый отъ должности до того подъ су-

*) При преданіи суду. Примѣч. автора.

домъ или слѣдствіемъ, или подвергался-ли онъ дисциплинарнымъ взысканіямъ (Указъ Прав. Сен. 3 Октября 1900 г. № 5041).

7) Оправдательный приговоръ суда не можетъ возстановить преданное суду и удаленное поэтому отъ должности волостное должностное лицо въ прежней его должности. (Указъ Прав. Сен. 27 Мая 1903 г. № 3458).

8) За преобразованиемъ въ Прибалтійскихъ губерніяхъ крестьянскихъ присутственных мѣстъ право временно удалять отъ должности вол. должн. лицъ перешло къ Коммисарамъ по крестьянскимъ дѣламъ; окончательное же удаление ихъ отъ должностей въ административномъ порядкѣ, равно какъ и преданіе ихъ суду зависитъ отъ губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія. Точный смыслъ законоположеній по сему предмету (§ 30, 34 пол. о вол. общ. упр., ст. 8 п. а временныхъ правилъ 9 Іюля 1889 г. и правила 17 Апрѣля 1893 г.) не оставляетъ никакого сомнѣнія въ томъ, что до выясненія степени виновности обвиняемыхъ должностныхъ лицъ, т. е. до преданія ихъ суду или разрѣшенія дѣла въ порядкѣ административномъ, такіа лица могутъ быть удаляемы отъ исполненія своихъ обязанностей лишь временно; съ преданіемъ же должностныхъ лицъ суду подлежащее начальство въ правѣ, согласно ст. 1100 уст. угол. суд., по своему усмотрѣнію, или временно, до окончанія дѣла въ судебномъ порядкѣ, или же окончательно устранить ихъ отъ занимаемой должности. Что же касается вопроса о томъ, съ какого момента обвиняемая въ преступленіяхъ должности лица должны почитаться преданными суду, то, согласно установленному въ уст. угол. суд. порядку привлеченія должностныхъ лицъ къ уголовной отвѣтственности, лица эти могутъ почитаться состоящими подъ судомъ лишь послѣ постановленія подлежащаго начальства о преданіи ихъ суду (ст. 1087, 1095 и 1096 уст. угол. суд.), почему окончательное отрѣшеніе означенныхъ лицъ отъ занимаемой должности лишь въ виду назначенія надъ ихъ дѣйствіями предварительнаго слѣдствія чрезъ судебного слѣдователя, какъ не находящее себѣ достаточнаго оправданія въ законѣ, не можетъ быть признано правильнымъ (Указъ Прав. Сен. 30 Сентября 1903 г. № 5291).

Отд. II. — О правахъ и льготахъ должностныхъ лицъ.

§ 31. Волостной старшина и его помощники пользуются тѣми же льготами по отбыванію рекрутской повинности, которыя предоставлены членамъ волостнаго суда.

Кромѣ того они носятъ особый, присвоенный ихъ должности, знакъ, утвержденный Прибалтійскимъ Генераль-Губернаторомъ. Наконецъ они, а равно и члены схода выборныхъ за усердное исполненіе служебныхъ обязанностей въ продол-

женіе двухъ трехлѣтій могутъ быть представлены къ награжденію медалями. Такою же наградою можетъ быть удостоенъ и волостной писарь, по усердномъ прослуженіи въ своей должности двѣнадцати лѣтъ.

Льгота, установленная для волост. должн. лицъ пункт. 1-мъ ст. 124 положенія о крест. 19 Февраля 1861 года (освобожденіе на время службы отъ натуральныхъ повинностей) не простирается на волост. должн. лицъ въ Прибалтійскихъ губ., такъ какъ дѣйствіе указанной статьи на эти губерніи не было распространено закономъ (Указъ Пр. С. 11 Сентября 1901 г. № 4799).

Отд. III. — О надзорѣ за должностными лицами и объ отвѣтственности ихъ.

§ 32. Волостные старшины и ихъ помощники, по дѣламъ общественной администраціи, находятся въ непосредственномъ вѣдѣніи: въ Лифляндской и Эстляндской губерніяхъ и на островѣ Эзелѣ — Приходскихъ Судовъ, а въ Курляндской — Уѣздныхъ Судовъ.

Жалобы на дѣйствія волостныхъ должностныхъ лицъ обращаются, въ двухъ-недѣльный срокъ, въ означенныя учрежденія, а жалобы на опредѣленія сихъ учреждений приносятся въ двухъ-недѣльный срокъ Губернатору. Срокъ этотъ слѣдуетъ считать съ того дня, въ который обжалуемое дѣйствіе сдѣлается извѣстнымъ лицу, до котораго оно касается.

Примѣчаніе 1. По дѣламъ полицейскимъ волостной старшина и его помощники подчинены уѣзднымъ полицейскимъ мѣстамъ.

Примѣчаніе 2. Упомянутыя въ настоящемъ Положеніи обязанности возлагаются на Лифляндскіе, Эстляндскіе и Эзелскіе Приходскіе и Курляндскіе Уѣздные Суды, впредь до открытія въ Прибалтійскихъ губерніяхъ новыхъ судебныхъ учреждений.

1) Неразъясненіе срока и порядка обжалованія постановленія Коммисара не можетъ служить для губ. по крест. дѣл. Присутствія препятствіемъ къ разсмотрѣнію принесенной на это постановленіе жалобы (рѣш. Пр. Сен. 17 Ноября 1894 г. № 7215, 15 Мая 1897 г. № 2631).

2) Предварительно постановленія рѣшенія по жалобамъ на дѣйствія волостныхъ должностныхъ лицъ, Коммисары по крест. дѣламъ обязаны производить разслѣдованія, а не основывать свои рѣшенія

на непровѣренныхъ объясненіяхъ того лица, на дѣйствія котораго принесена жалоба (Указъ Прав. Сен. 29 Мая 1897 г. № 3064).

3) Принятіе арестанта волостнымъ писаремъ не избавляетъ волостнаго старшину отъ отвѣтственности по 452 ст. улож. о нак. за побѣгъ сего арестанта (Указъ Прав. Сената 4 Іюля 1897 г. № 3804).

4) Коммисары по крест. дѣламъ при разсмотрѣніи жалобъ на волостныхъ должностныхъ лицъ обязаны производить мѣстное разслѣдованіе по предметамъ жалобы съ допросомъ указанныхъ сторонами свидѣтелей, а не основывать свои рѣшенія на свѣдѣніяхъ, представленныхъ вол. правленіемъ, т. е. тѣмъ учрежденіемъ, на которое была принесена жалоба (Указъ Прав. Сената 1897 г. 24-го Октября № 5094).

5) На обязанности административныхъ учреждений лежитъ лишь признаніе законности или незаконности дѣйствій должностныхъ лицъ и привлеченіе ихъ къ отвѣтственности въ случаѣ признанія ихъ дѣйствій незаконными, вопросъ же о возмѣщеніи убытковъ, причиненныхъ неправильными дѣйствіями названныхъ лицъ, подлежитъ разсмотрѣнію судебныхъ установленій въ порядкѣ 1330⁶ ст. уст. гражд. суд. (Указъ Прав. Сен. 2 Августа 1899 г. № 3417).

6) Жалобы на дѣйствія волост. должн. лицъ подлежатъ разсмотрѣнію крестьянскихъ учреждений по существу (Указъ Прав. Сен. 27 Сентября 1899 г. № 4441).

7) Мѣры понужденія къ исполненію церковныхъ повинностей, принимаемыя волостными должностными лицами по требованіямъ Главныхъ церковныхъ Попечительствъ, могутъ быть предметомъ жалобъ не на дѣйствія волостныхъ должностныхъ лицъ, а на распоряженія Церковныхъ Попечительствъ, каковыя жалобы, по силѣ ст. 758 Уст. Дух. Дѣлъ Иностр. Исповѣд., приносятся въ Губернскія Правленія и ими разрѣшаются, если дѣло не подлежитъ разбору судебныхъ мѣстъ (Указъ Пр. Сен. 3 Февраля 1898 г. № 523).

§ 33. Приходскіе Суды въ Лифляндской и Эстляндской губерніяхъ и на островѣ Эзелѣ и Уѣздные Суды въ Курляндской губерніи производятъ ежегодно ревизію общественнаго управленія во всѣхъ подвѣдомственныхъ имъ волостныхъ обществахъ.

§ 34. Волостные старшины и ихъ помощники, а равно и всѣ прочія должностныя лица, за маловажные проступки по должности, подвергаются, по распоряженію начальственныхъ учреждений (§ 32), замѣчаніямъ, выговорамъ, денежному штрафу до пяти руб. и аресту до семи дней. За важныя проступки и преступленія они удаляются отъ должности, съ преданіемъ суду, на законномъ основаніи (§ 30).

1) Наложение на волостн. должн. лицъ дисциплинарныхъ наказаній предоставлено непосредственно Коммисарамъ по крестьянскимъ дѣламъ; Губернскимъ же Присутствіямъ предоставлено лишь право, по представленіямъ Коммисаровъ, окончательно удалять волости. должн. лицъ отъ занимаемыхъ ими должностей и предавать ихъ суду. Поэтому Присутствіе не имѣетъ права подвергать означенныхъ лицъ дисциплинарнымъ взысканіямъ помимо мѣстнаго Коммисара, а должно поручать это Коммисару (Ук. Прав. Сената 8 Мая 1895 г. № 3436).

2) На десятскаго, виновнаго въ несвоевременномъ врученіи повѣстки о вызовѣ въ судъ, можетъ быть наложено Коммисаромъ дисциплинарное наказаніе (Указъ Прав. Сената 16 Іюля 1896 г. № 4114).

3) Волостной старшина, виновный въ неоказаніи содѣйствія полицейскому уряднику при задержаніи плотовъ на рѣкѣ и въ дерзкомъ поведеніи по отношенію къ Уѣздному Начальнику, можетъ быть подвергнутъ Коммисаромъ дисциплинарному взысканію (Ук. Пр. Сената 3 Сентября 1896 г. № 4219).

4) Волостной старшина, виновный въ допущеніи составленія протоколовъ схода выборныхъ въ неприличной формѣ, можетъ быть подвергнутъ дисциплинарному взысканію (Указъ Прав. Сената 4 Февраля 1897 г. № 680).

5) Члены схода выборныхъ не могутъ быть отнесены къ должностнымъ лицамъ крестьянскаго управленія, а потому Коммисары по крест. дѣламъ не имѣютъ права налагать на нихъ административныя наказанія по § 34 полож. о вол. общ. управл. (Указы Прав. Сената по 1-му Общему Собранію 30 Ноября 1898 г. № 5983, по II Департ. 3 Декабря 1889 г. № 6297, 6298, 7 Дек. 1899 г. № 6304, 25 Января 1900 г. № 441, 442, 6 Марта 1900 г. № 1486, 20 Декабря 1900 г. № 7655).

6) Выборъ наказанія въ предѣлахъ, указанныхъ § 34, зависитъ отъ Коммисара по крест. дѣламъ, а по сему и распоряженіе о замѣнѣ ареста денежнымъ штрафомъ можетъ послѣдовать лишь со стороны наложившаго означенное взысканіе Коммисара (Указы Пр. С. 1 Декабря 1899 г. № 6284, 16 Іюня 1900 г. № 3909).

7) Согласно рѣшенію Правит. Сената отъ 14 Марта 1890 г. за № 1922, принесеніе жалобы не останавливаетъ приведенія въ исполненіе постановленій учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ о наложеніи на волостныхъ должностныхъ лицъ дисциплинарныхъ взысканій (Указъ Пр. С. 25 Января 1900 г. № 409).

8) Составленіе протокола о несостоятельности на неподлежащемъ бланкѣ не заключаетъ въ себѣ проступка по должности, требующаго привлеченія вол. должн. лицъ къ дисциплинарной отвѣтственности, ибо такое упущеніе можетъ быть устранено надлежащими указаніями со стороны учрежденія, по требованію коего производилось взысканіе (Указъ Пр. Сената 4 Мая 1900 г. № 2905).

9) Волостное должн. лицо, виновное въ допущеніи безпорядковъ на сходѣ, созванномъ для избранія депутатовъ на общій вол. сходъ, можетъ быть подвергнуто дисциплинарному взысканію по § 34 полож. о вол. общ. управ. (Указъ Пр. С. 8 Февраля 1901 г. № 483).

Гл. IV. — О вотчинной полиціи*).

§ 35. Въ предѣлахъ cadaqua имѣнія, пастората или видмы (за исключеніемъ въ Курляндской губерніи крестьянскихъ участковъ [Gesinde], состоящихъ въ арендномъ содержаніи или въ собственности членовъ волостнаго общества, въ Лифляндской губерніи повинностной земли, а въ Эстляндской губерніи и на островѣ Эзелѣ крестьянской арендной земли) вотчинно-полицейская власть въ объемѣ, опредѣленномъ настоящимъ Положеніемъ, предоставляется помѣщику, содержанию пастората или видмы, а въ казенныхъ имѣніяхъ лицу или учрежденію, уполномоченному управленіемъ государственныхъ имуществъ. Въ предѣлахъ же волостнаго округа полиція принадлежитъ волостному старшинѣ съ его помощниками (волостная полиція § 19). Дѣла судебно-полицейскія вѣдаются волостнымъ судомъ (§ 25).

§ 36. Помѣщику, а равно содержанию пастората, или видмы, предоставляется право ввѣрять завѣдываніе вотчинною полиціею, въ предѣлахъ, указанныхъ въ §§ 35 и 37, избраннымъ ими лицамъ съ тѣмъ, чтобы объ утвержденіи сего распоряженія немедленно представить Приходскому, а въ Курляндской губерніи — Уѣздному Суду; въ казенныхъ же имѣніяхъ — Управленію Государственныхъ Имуществъ, съ увѣдомленіемъ о томъ Приходскаго или Уѣзднаго Суда.

За этихъ лицъ помѣщикъ и содержатель пастората или видмы подлежатъ отвѣтственности. Впрочемъ, если неправильныя дѣйствія совершены уполномоченными безъ ихъ вѣдома, то отвѣтственность ихъ не распространяется на возмѣщеніе всѣхъ причиненныхъ ихъ уполномоченными частнымъ лицамъ убытковъ, а ограничивается обязанностію внести штрафъ, наложенный судомъ на ихъ уполномоченныхъ, во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда сіи послѣдніе не могутъ запла-

*) Съ преобразованиемъ полиціи въ Прибалтійскихъ губерніяхъ дѣйствіе касающихся вотчинной полиціи §§ 35—42 настоящаго положенія отмѣнено (законъ 9 Іюня 1888 г. и ст. 850—860 т. II Общ. Губ. Учр.).

тить его; при чемъ они сохраняютъ право обратнаго иска на виновномъ.

Если помѣщикъ или содержатель пастората или видмы будетъ устраненъ отъ завѣдыванія вотчинною полиціею, равнымъ образомъ, если помѣщикъ и содержатель пастората или видмы, сложивъ съ себя завѣдываніе вотчинною полиціею, не передадутъ сего завѣдыванія, указаннымъ выше порядкомъ, другому лицу, а также если Управление Государственными Имуществами не сдѣластъ распоряженія о назначеніи лица для завѣдыванія вотчинною полиціею въ какомъ либо казенномъ имѣніи, то обязанности, означенныя въ пунктахъ а, б, в и г § 37, переходятъ, въ округѣ цѣлаго имѣнія, на волостнаго старшину.

Примѣчаніе. При передачѣ вотчинно-полицейской власти волостному старшинѣ, съ помѣщика слагается отвѣтственность за его дѣйствія, хотя бы передача была совершена по желанію самаго помѣщика.

§ 37. Вотчинная полиція имѣетъ слѣдующія обязанности и права:

- а) объявлять въ предѣлахъ мызныхъ земель законы и распоряженія Правительства;
- б) въ предѣлахъ мызныхъ земель, а въ случаяхъ явной опасности отъ промедленія, или если вѣтъ на лицо волостнаго старшины, то и въ предѣлахъ волостнаго округа, охранять и возстановлять общественный порядокъ и общественную безопасность; наблюдать за порядкомъ на ярмаркахъ и рынкахъ, въ корчмахъ и другихъ питейныхъ заведеніяхъ; задерживать бродягъ и преступниковъ, для представленія ихъ, установленнымъ порядкомъ, уѣздной полиціи; распоряжаться при пожарахъ, наводненіяхъ и иныхъ общественныхъ бѣдствіяхъ и вообще принимать необходимые полицейскія мѣры;
- в) вѣдать мѣстную полицію при кораблекрушеніяхъ и спасеніи грузовъ, на точномъ основаніи примѣчанія къ ст. 1147 Свода Зак. Т. XI Уст. торг.;

- г) представлять уѣздной полиціи донесеніе о всѣхъ замѣчательныхъ происшествіяхъ, случающихся въ имѣніи, и доставлять потребныя Губернскому Статистическому Комитету свѣдѣнія, получая тѣ и другія отъ волостнаго старшины по подвѣдомственному ему округу;
- д) наблюдать за правильнымъ и законнымъ дѣйствіемъ волостнаго старшины и его помощниковъ по всѣмъ вообще полицейскимъ дѣламъ, въ § 19 означеннымъ, а равно по дѣламъ общественнымъ, сопряженнымъ съ правительственнымъ интересомъ и означеннымъ въ пунктахъ і, к и л § 20 сего Положенія, и о замѣченныхъ неисправностяхъ и безпорядкахъ доводить до свѣдѣнія уѣздной полиціи или начальственнаго учрежденія (§ 32), по принадлежности, для взысканія съ виновныхъ.

Затѣмъ вотчинная полиція не вмѣшивается въ распоряженіе волостнаго управленія по всѣмъ прочимъ общественнымъ дѣламъ (§ 11 и пункты а, б, в, г, д, е, ж, з, и и § 20), составляющимъ самостоятельный кругъ вѣдомства общественныхъ волостныхъ учреждений. Отношенія вотчинной полиціи къ симъ дѣламъ ограничиваются предѣлами, указанными въ примѣчаніи 1 къ § 8, въ §§ 12, 27 и въ пунктахъ е, ж настоящаго § сего Положенія.

- е) при исключеніи изъ общества, по волостному приговору, вредныхъ или порочныхъ членовъ сообщать свой отзывъ подлежащему начальственному учрежденію, которое ожидаетъ онаго въ теченіе двухъ недѣль;
- ж) подавать отъ имени волостнаго общества и по ходатайству его просьбы и представленія въ правительственныя мѣста, безъ особой на то довѣренности.

§ 38. Кромѣ того вотчинная полиція имѣетъ право требовать предъявленія законныхъ видовъ отъ всѣхъ лицъ, къ обществу неприваждующихъ, но проживающихъ въ пре-

дѣлахъ мызныхъ земель и призывать къ личной явкѣ всѣхъ вообще проживающихъ на мызныхъ земляхъ лицъ.

По всѣмъ дѣламъ, по которымъ вотчинной полиціи настоящимъ Положеніемъ предоставлено право надзора за волостнымъ управленіемъ, а равно для истребованія представляемыхъ ею по волостному округу статистическихъ свѣдѣній или свѣдѣній о замѣчательныхъ происшествіяхъ, вотчинная полиція входитъ въ сношеніе съ волостнымъ старшиною. Самъ же помѣщикъ имѣетъ право призывать волостнаго старшину и его помощниковъ къ личной явкѣ.

§ 39. Въ случаѣ совершенія, въ предѣлахъ мызныхъ земель, преступленій или важныхъ проступковъ, вотчинная полиція представляетъ виновныхъ, по общему порядку, уѣздной полиціи, а провинившихся въ ослушаніи и въ маловажныхъ проступкахъ передаетъ, по принадлежности, или волостному старшинѣ, для взысканія съ нихъ, въ предоставленной ему степени власти, или волостному суду или уѣздной полиціи, для наказанія. Въ случаѣ неисполненія старшиною справедливаго требованія вотчинной полиціи, или въ случаѣ неправильнаго рѣшенія волостнаго суда, вотчинная полиція обращается съ жалобою въ начальственные учрежденія (§ 32).

§ 40. Вотчинная полиція имѣетъ право требовать отъ волостной полиціи не только безотлагательнаго оказанія помощи и защиты всѣмъ проживающимъ въ предѣлахъ мызныхъ земель лицамъ, въ случаѣ зажигательства, разбоя, грабежа, воровства, насилія и т. п., но и предохраненія ихъ отъ опасности при всякихъ несчастныхъ случаяхъ, какъ то : пожарахъ, въ томъ числѣ и лѣсныхъ, наводненіяхъ, поавальныхъ болѣзняхъ, скотскихъ падежахъ. Во всѣхъ сихъ случаяхъ волостная полиція обязана оказывать помощь немедленно, даже не ожидая особаго о семъ требованія.

§ 41. Вотчинная полиція имѣетъ свою печать, утвержденную уѣздною полиціею, и освобождается въ своихъ служебныхъ сношеніяхъ отъ употребленія гербовой бумаги. Пересылка по почтѣ служебной ея переписки производится

на основаніи дѣйствующихъ узаконеній. Лица, облеченныя вотчинно-полицейскою властію, освобождаются на все время своего управленія отъ тѣлеснаго наказанія, хотя бы по состоянію и подлежали оному.

§ 42. По всѣмъ исчисленнымъ выше дѣламъ вотчинная полиція находится въ прямомъ подчиненіи, смотря по свойству дѣлъ, означеннымъ въ § 32 начальственнымъ учрежденіямъ или уѣздной полиціи.

За неисполненіе своихъ распоряженій уѣздная полиція можетъ налагать на вотчинную денежныя штрафы до трехъ рублей.

Жалобы на превышеніе вотчинною полиціею власти приносятся, по полицейскимъ дѣламъ, въ двухъ-недѣльный срокъ, уѣздной полиціи, а по прочимъ дѣламъ въ Курляндской губерніи — Уѣзднымъ Судамъ, а въ Лифляндской и Эстляндской губерніяхъ и на островѣ Эзелѣ — Приходскимъ Судамъ, которые передаютъ ихъ съ своимъ отзывомъ на рѣшеніе въ Уѣздные Суды. Уѣздные Суды могутъ присуждать виновныхъ къ возмѣщенію убытковъ и къ штрафу до 25 руб., а также распорядиться о временномъ удаленіи ихъ отъ завѣдыванія вотчинною полиціею. Право временнаго удаленія представителей вотчинной полиціи принадлежитъ также Губернатору и Генералъ-Губернатору. Постановленіе же о совершенномъ лишеніи виновнаго вотчинно-полицейской власти предоставляется въ Лифляндской губерніи Отдѣленію Гофгерихта по крестьянскимъ дѣламъ, въ Эстляндской — Оберландгерихту, а въ Курляндской — Оберъ-Гофгерихту.

Гл. V. — О приведеніи въ дѣйствіе настоящаго Положенія.

§ 43. Развитие настоящихъ правилъ, изданіе соответственныхъ инструкцій и повсемѣстное приведеніе новаго порядка въ дѣйствіе, а равно соглашеніе съ настоящимъ Положеніемъ подлежащихъ мѣстныхъ узаконеній Остзейскихъ губерній возлагается на Комисіи крестьянскихъ дѣлъ, подъ руководствомъ Генералъ-Губернатора.

По силѣ преподанныхъ въ указѣ Общаго Собранія Перваго и Кассационныхъ Департаментовъ Правит. Сената (1892 г. № 22) указавій, поземельное и общественное устройство въ Прибалтійскихъ губерніяхъ регулируется особыми крестьянскими положеніями и примѣненіе къ указаннымъ губерніямъ постановленій Положенія о крестьянахъ 19 Февраля 1861 г. (I Особое Прилож. къ т. IX Зак. о сост.) можетъ имѣть мѣсто лишь въ случаяхъ, въ законѣ указанныхъ (Указъ Пр. С. 11 Сентября 1901 г. № 4799).



ВЫСОЧАЙШЕ УТВЕРЖДЕННЫЯ

11 Іюня 1866 г.

П Р А В И Л А

объ

общественномъ благосостояніи въ волостяхъ Остзейскихъ губерній.

*Положеніе Остзейскаго Комитета, Высочайше утвержденное 11 Іюня 1866 г.,
распубликованное 18 Іюля 1866 года.*

а) О запасномъ хлѣбномъ магазинѣ.

§ 1. Каждое волостное общество должно имѣть, по крайней мѣрѣ, одно магазинное строеніе, назначенное собственно для храненія хлѣбнаго запаса, собираемаго въ видѣ общественнаго имущества. Магазинъ долженъ быть устроенъ въ размѣрѣ, достаточномъ для храненія узаконеннаго хлѣбнаго запаса (см. § 2 и примѣчаніе), изъ неудобовозгорающихся матеріаловъ и въ безопасномъ мѣстѣ отъ пожарныхъ случаевъ. По сему постройка вновь деревянныхъ магазиновъ и покрышка ихъ удобосгораемыми матеріалами воспрещаются.

Примѣчаніе. Въ Курляндской губерніи магазинныя строенія, большею частью, отводятся помѣщиками. Если же помѣщикъ не пожелаетъ оставить въ пользованіи общества прежнія магазинныя строенія, то онъ имѣетъ отвести мѣсто подъ постройку магазина и отпустить лѣсъ для устройства деревянныхъ частей онаго.

Отводъ, согласно требованію примѣч. къ § 1 правилъ 11 Іюня 1866 г., помѣщенія для магазиннаго строенія или, взаимѣнъ того, мѣста подъ постройку его, представляется обязательнымъ не только

для „помѣщика“, но и для казны, если она является собственникомъ имѣнія, тѣмъ болѣе, что на освобожденіе казны отъ таковой обязанности не указано ни въ положеніи о волостн. общ. управ. и правилахъ 11 Іюня 1866 г., ни въ какихъ либо другихъ специальныхъ узаконеніяхъ. Что же касается безвозмезднаго отпуска лѣса для постройки общественныхъ строеній и, въ частности хлѣбныхъ магазиновъ въ казенныхъ волостяхъ, то въ виду яснаго смысла Высочайше разсмотрѣннаго 26 Апрѣля 1874 г. журнала Комитета Остзейскихъ дѣлъ отъ 2 Марта 1874 г. (2 п. С. З. 53440) и ст. 58 прилож. къ ст. 5 уст. объ управл. каз. им. въ Зап. и Приб. губ. (Св. Зак. т. VIII ч. I изд. 1893 г.), бесплатный отпускъ лѣса на постройку волостныхъ общественныхъ зданій не можетъ быть признанъ обязательнымъ для казны (Ук. Пр. С. 27 Мая 1903 г. № 3481).

§ 2. Полный запасъ магазина включаетъ въ себѣ столько хлѣба, чтобы на каждую, по послѣдней ревизіи числящуюся въ волостномъ обществѣ, ревизскую душу мужескаго пола и на каждого члена, причисленнаго къ волостному обществу съ сохраненіемъ прежнихъ правъ состоянія (§ 1 и примѣч. Пол. о вол. общ. упр.), состояло въ немъ по одной четверти озимаго и по полчетверти яроваго хлѣба.

Примѣчаніе 1. Если имѣющійся въ магазинѣ хлѣбный запасъ, вслѣдствіе существовавшаго доселѣ вышшаго законнаго размѣра, превышаетъ норму, установленную настоящею статьею, то оказывающійся излишекъ хлѣба не подлежитъ раздачѣ между членами общества, а продажѣ, по постановленію схода выборныхъ, и съ обращеніемъ вырученныхъ денегъ въ особый, принадлежащій обществу продовольственный капиталъ.

Примѣчаніе 2. Начальникъ губерніи можетъ, въ случаѣ дѣйствительной въ томъ потребности, разрѣшать, согласно постановленію схода выборныхъ и представленію начальственнаго учрежденія (Пол. общ. упр. § 32), продажу части, но не болѣе половины, хлѣбнаго магазиннаго запаса; вырученныя деньги обращаются также въ продовольственный капиталъ общества.

Правилами 11 Іюня 1866 г. размѣръ общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ не ограниченъ какою либо опредѣленною нормою, такъ какъ въ составъ означенныхъ капиталовъ, образовавшихся отъ продажи магазиннаго хлѣба, засыпаемаго по числу душъ обще-

ства, обращается всякій излишек хлѣба, оказавшійся въ магазинѣ противъ установленнаго закономъ количества натуральныхъ запасовъ (Ук. Пр. С. 27 Мая 1903 г. № 3478).

§ 3. Въ волостяхъ, гдѣ еще не имѣется полного хлѣбнаго запаса или соотвѣтствующаго капитала (прим. 2 къ ст. 2), каждая ревизская душа мужескаго пола и каждый причисленный къ волостному обществу, съ сохраненіемъ прежнихъ правъ состоянія, членъ обязывается, до приведенія запаса въ предписанную закономъ нормальную мѣру (§ 2), вносить въ магазинъ ежегодно по полчетвертику ржи или пшеницы и по два гарнца яроваго хлѣба.

§ 4. Членъ, выбывающій изъ волостнаго общества, не можетъ простираť никакихъ притязаній на какую либо долю запаса хлѣба. Но въ случаяхъ, когда волостное общество присоединяется къ другому (см. § 2 Пол. вол. общ. упр.), производится соразмѣрное соединеніе и запаснаго хлѣба въ общественныхъ магазинахъ.

Этимъ однакожъ не возбраняется существованіе двухъ или нѣсколькихъ магазинныхъ строеній въ одномъ и томъ же обществѣ, а признается лишь право собственности соединеннаго общества на хлѣбные запасы, во всѣхъ этихъ магазинахъ заключающіеся.

§ 5. Если въ означенныхъ, въ предыдущемъ пунктѣ, случаяхъ хлѣбный запасъ соединеннаго магазина не достигаетъ узаконенной соразмѣрности съ общимъ числомъ членовъ соединенной волости, то каждое общество, вошедшее въ составъ этой волости, участвуетъ въ установленныхъ ежегодныхъ хлѣбныхъ взносахъ только до приведенія находившагося въ его магазинѣ запаса въ предписанную закономъ и соотвѣтствующую числу значившихся въ немъ, до соединенія, членовъ нормальную мѣру. На этомъ основаніи общество, имѣющее при соединеніи съ другимъ обществомъ полный хлѣбный запасъ, не обязано участвовать въ пополненіи соединеннаго магазина.

Принимая во вниманіе: 1) что правилами 11 Юня 1866 г. размѣръ общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ не ограниченъ какою либо опредѣленною нормою, такъ какъ въ составъ означен-

ныхъ капиталовъ, образовавшихся отъ продажи магазиннаго хлѣба, засыпаемаго по числу душъ общества, обращается всякій излишекъ хлѣба, оказавшійся противъ установленнаго закономъ количества натуральныхъ запасовъ, и 2) что безвозвратные расходы на счетъ продовольственныхъ капиталовъ закономъ не предусмотрены, Правит. Сенатъ призналъ, что долгъ общества, упраздненнаго посредствомъ соединенія съ другимъ обществомъ, долженъ быть, согласно ст. 184 т. XIII Св. Зак. изд. 1892 г. и ст. 5 правилъ 11 Іюня 1866 г., по-полненъ исключительно членами такого упраздненнаго общества (Ук. Пр. Сената 27 Мая 1903 г. № 3478).

§ 6. Выданныя ссуды изъ волостныхъ запасныхъ магазиновъ взыскиваются съ лицъ, получившихъ таковыя; при совершенной же несостоятельности ихъ, возмѣщаются съ общества, которое отвѣтствуетъ круговымъ ручательствомъ какъ за возвращеніе означенныхъ ссудъ, такъ и за ежегодные сборы, въ магазинъ поступающіе. Но такое ручательство простирается только на недоимки за послѣдніе прошедшіе два года. За недоимки, накопившіяся по магазину въ срокъ болѣе продолжительный, въ случаѣ несостоятельности должника, отвѣчаютъ своимъ имуществомъ допустившія подобныя недоимки волостныя должностныя лица. Сходъ выборныхъ, провинившійся въ явной оплошности при разрѣшеніи хлѣбныхъ ссудъ, и начальственное учрежденіе, неисполнившее своихъ обязанностей по наблюденію за правильнымъ управленіемъ магазиномъ, подлежатъ законной отвѣтственности.

1) Долги членовъ волостныхъ обществъ по ссудамъ продовольственнымъ подлежатъ взысканію въ безспорномъ порядкѣ (рѣш. Общаго Собранія 1-го, 2-го и Кассац. Департ. Прав. Сената 27 Ноября 1895 г. — Сборникъ рѣшеній 1895 г. № 35).

2) Взысканіе недоимокъ магазинныхъ ссудъ производится безспорнымъ, а не судебнымъ порядкомъ. Волостное правленіе отвѣчаетъ за недоимки означенныхъ ссудъ лишь при несостоятельности заемщиковъ (Указъ Прав. Сената 11 Сентября 1900 г. № 4583).

3) Земская давность, по силѣ ст. 3618 ч. III Св. Мѣстн. Узак., не служитъ основаніемъ для освобожденія отъ уплаты недоимокъ по магазиннымъ ссудамъ (Указъ Пр. С. 13 Августа 1901 г. № 4362).

4) Вопросъ о томъ, по скольку обязательства одного лица могутъ быть переносимы на другихъ лицъ, и между прочимъ на наследниковъ ихъ, представляетъ изъ себя споръ имущественный, подсудный, въ силу ст. 1 Уст. Гражд. Суд., судебнымъ установленіямъ,

а потому магазинная недоимка не может быть взыскиваема съ наследниковъ недоимщика въ безспорномъ порядкѣ (Указъ Пр. С. 2 Октября 1902 г. № 5406).

§ 7. Разрѣшеніе выдачи ссудъ изъ волостныхъ запасныхъ магазиновъ предоставляется сходу выборныхъ на слѣдующихъ основаніяхъ:

а) Отпускъ хлѣба на посѣвъ и продовольствіе производить только тѣмъ членамъ общества, которые дѣйствительно въ томъ нуждаются и притомъ въ количествѣ, непревышающемъ дѣйствительной необходимости, и со взиманіемъ процентовъ, по назначенію схода выборныхъ, но не выше 6⁰/₀.

б) На выдачу хлѣба сходъ выборныхъ составляетъ особыя постановленія, съ означеніемъ въ нихъ, кому и какое количество разрѣшается выдать, а волостной старшина и его помощники обязаны съ точностію исполнять означенныя постановленія.

в) Выданный хлѣбъ долженъ быть возвращаемъ изъ перваго урожая и только, при совершенной къ тому невозможности, можетъ быть допускаема отсрочка до слѣдующаго затѣмъ урожая.

г) При выдачѣ ссудъ на вышеупомянутыя надобности волостное начальство всегда обязано имѣть въ виду, что три четверти наличнаго запаса магазина должны оставаться неприкосновенными. Исключенія изъ сего общаго правила могутъ быть допускаемы начальственнымъ учрежденіемъ только по особому о семъ ходатайству схода выборныхъ.

§ 8. Начальственное учрежденіе обязано ежегодно по окончаніи жатвы ревизовать магазины, дабы удостовѣриться въ точномъ исполненіи дѣйствующихъ о нихъ правилъ. Магазины управляются волостными старшинами или ихъ помощниками и непосредственно завѣдываются магазинными смотрителями. На семъ основаніи, смотрители принимаютъ и расходуютъ хлѣбъ по распоряженіямъ старшины или его помощника, донося имъ объ исполненіи и отвѣтствуя только за вѣрность магазиннаго комплекта и за доброкачественность хлѣба, тогда какъ отвѣтственность за употребленіе магазиннаго запаса, согласно постановленіямъ схода выборныхъ, лежитъ на старшинѣ и его помощникахъ.

§ 9. Волостные старшины, их помощники и магазинные смотрители объ управленіи магазиномъ дають ежегодно отчетъ сходу выборныхъ. О порядкѣ открытія магазина, о срочной перемѣнѣ магазиннаго хлѣба, о перемѣркѣ онаго, о порядкѣ сбора хлѣба въ магазинъ и пополненіе магазинныхъ долговъ, о веденіи магазинныхъ счетовъ и книгъ, о представленіи начальственнымъ учрежденіямъ свѣдѣній о состояніи магазиновъ и о другихъ касающихся управленія оными предметахъ, Коммисіямъ крестьянскихъ дѣлъ предоставляется снабжать начальствующія учрежденія и волостныя начальства соотвѣтствующими инструкціями, согласно § 43 Пол. о вол. управленіи.

б) О волостныхъ кассахъ.

§ 10. Каждая волость имѣетъ свою волостную кассу. Она состоитъ изъ принадлежащей всему обществу собственности, и заключается въ наличныхъ деньгахъ, кредитныхъ бумагахъ и долговыхъ обязательствахъ.

Примѣчаніе 1. Общественные продовольственные капиталы (примѣч. 1 и 2 къ ст. 2), а равно и существующія въ Лифляндской и Эстляндской губерніяхъ кассы для бѣдныхъ (Лифл. крест. Пол. 1860 года [36312], ст. 540 и Эстл. крест. Пол. 1856 года [30693], ст. 608), составляютъ лишь особыя отдѣленія волостной кассы и подчинены, относительно управленія и контроля, установленнымъ для сихъ кассъ правиламъ.

Примѣчаніе 2. Опредѣленіе способа соединенія волостныхъ кассъ, въ случаяхъ обязательнаго сліянія обществъ (Пол. о общ. упр. § 2), предоставляется добровольному соглашенію самихъ обществъ. Если же не состоится между ними такого соглашенія, то начальственное утвржденіе рѣшаетъ вопросъ этотъ въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, сообразно съ обстоятельствами.

При обсужденіи жалобъ по дѣламъ о принудительномъ соединеніи волостей необходимо входитъ въ обсужденіе вопроса о томъ, въ какой мѣрѣ представляется справедливымъ полное сліяніе общественныхъ капиталовъ двухъ волостей, изъ которыхъ въ одной на cadaго плательщика имѣлось капитала больше нежели въ другой (Указъ Прав. Сената 28 Апрѣля 1897 г. № 2281).

§ 11. Въ волостную кассу поступаютъ и ей принадлежать :

а) Наслѣдства, по коимъ не откроется законныхъ наслѣдниковъ.

б) Всѣ денежные штрафы, кои не имѣютъ другаго законнаго назначенія.

в) Имущество кѣмъ либо отказанное обществу по завѣщанію.

г) Сборы, взимаемые за паспорта и виды на отлучку, на основаніи Высочайше утвержденныхъ правилъ 9 Іюля 1863 года (39849).

д) Вообще всякое иное общественное приобрѣтеніе.

§ 12. Волостной старшина и его помощники, согласно постановленіямъ схода выборныхъ, завѣдываютъ волостною кассою, даютъ о своемъ управленіи ежегодно отчетъ означенному сходу и отвѣтствуютъ за всякій убытокъ, причиненный ими волостной кассѣ умышленно, или по нерадѣнію. Независимо сего волостная касса подлежитъ ежегодной ревизіи начальственнаго учрежденія.

1) Взысканіе убытковъ, причиненныхъ обществу волостными должностными лицами, можетъ послѣдовать только по судебному рѣшенію, а не по опредѣленіямъ Коммисаровъ (Указъ Прав. Сената 21 Іюня 1899 г. № 2963).

2) Для возмѣщенія убытковъ, повесенныхъ по винѣ должностныхъ лицъ, указаны два пути, а именно: если убытокъ причиненъ злоупотребленіями и корыстными или иными незаконными дѣйствіями должностныхъ лицъ, то взысканіе этого убытка производится не иначе, какъ по преданію обвиняемаго суду, для чего потерпѣвшіе обращаются съ жалобами къ начальству обвиняемаго; если же убытки причинены лишь нерадѣніемъ, неосмотрительностью или медленностью должностнаго лица, то потерпѣвшіе отыскиваютъ возмѣщенія ихъ въ судѣ гражданскомъ, помимо начальства обвиняемаго, въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 1316—1330 Уст. Гражд. Суд. (Указы Пр. С. 16 Октября 1900 г. № 5185, 26 Іюня 1902 г. № 4547).

§ 13. Волостная касса хранится въ безопасномъ мѣстѣ за двумя замками, отъ которыхъ ключи находятся у волостнаго старшины и одного изъ его помощниковъ. Хранящіяся въ кассѣ суммы обращаются изъ процентовъ или посредствомъ отдачи въ государственныя и мѣстныя кредитныя

установленія, съ запискою билетовъ на имя волостнаго общества, или посредствомъ закупки государственныхъ, приносящихъ проценты, кредитныхъ бумагъ или закладныхъ билетовъ мѣстныхъ дворянскихъ банковъ.

§ 14. Волостная касса употребляется или на покрытіе общественныхъ потребностей, или на выдачу ссудъ нуждающимся членамъ общества; при чемъ сходу выборныхъ предоставляется опредѣлять, какъ должны быть выдаваемы ссуды: съ платежемъ ли процентовъ или безъ роста. Но на всякую выдачу денегъ не изъ поступающихъ въ кассу процентовъ, а изъ самаго капитала оной, а также на обремененіе ея долгами, требуется, кромѣ согласія схода выборныхъ, еще особое разрѣшеніе начальственнаго учрежденія. По восполнѣдованіи сего разрѣшенія, расходъ опредѣленной суммы производится по мѣрѣ надобности и по прямымъ распоряженіямъ схода выборныхъ.

Вопросъ о томъ, по скольку обязательства одного лица могутъ быть переносимы на другихъ лицъ, и между прочимъ на наслѣдниковъ ихъ представляетъ изъ себя споръ имущественный, подсудный, въ силу ст. 1 Уст. Гражд. Суд., судебнымъ установленіямъ, а потому взысканіе ссудъ, выданныхъ изъ волостной кассы, не съ самихъ заемщиковъ, а съ ихъ наслѣдниковъ не можетъ быть производимо въ безспорномъ порядкѣ (Указъ Прав. Сен. 2 Октября 1902 г. № 5406).

§ 15. О порядкѣ веденія счетовъ и книгъ по волостной кассѣ и о другихъ, касающихся управленія оною предметахъ, Коммисіямъ крестьянскихъ дѣлъ предоставляется снабжать, согласно § 43 Пол. общ. управ., начальствующія учрежденія и волостныя начальства соотвѣтствующими инструкціями.

в) О призрѣніи бѣдныхъ и больныхъ и о привлеченіи къ труду членовъ общества, неисполняющихъ общественныхъ своихъ обязанностей.

§ 16. Каждое волостное общество обязано заботиться о призрѣніи беспомощныхъ сиротъ, подкидышей, малолѣтнихъ, неспособныхъ къ работамъ дѣтей, а также всѣхъ членовъ своихъ, которые по старости или увѣчью не могутъ

сами прокормить себя и не имѣютъ родственниковъ въ восходящей и нисходящей линіи, обязанныхъ и могущихъ пропитать ихъ. Равнымъ образомъ общество должно заботиться о призрѣніи и пользованіи больныхъ бѣдныхъ своихъ. Наконецъ общество обязано имѣть попеченіе объ умалишенныхъ членахъ своихъ и сберегать ихъ собственными своими средствами.

Въ случаѣ чрезмѣрнаго обремененія этимъ общества оно въ правѣ просить о принятіи сумасшедшихъ въ Приказъ Общественнаго Призрѣнія бесплатно или съ платою, представляя объ этомъ чрезъ начальственное учрежденіе на разрѣшеніе Начальника губерніи.

Примѣчаніе. Неимущимъ женамъ и неспособнымъ къ прокормленію себя малолѣтнимъ дѣтямъ рекрутъ, общества отпускаютъ, по меньшей мѣрѣ, по 7 гарнцевъ ржи въ мѣсяцъ на рекрутскую жену и по 3¹/₂ гарнца ржи въ мѣсяцъ на каждое изъ дѣтей, сверхъ квартиры съ отопленіемъ. Волостная полиція обязана заботиться бесплатнымъ обученіемъ рекрутскихъ дѣтей въ волостныхъ школахъ и опредѣленіемъ къ матерямъ ихъ надежныхъ попечителей, по ихъ же избранію.

1) По ст. 8 мѣстныхъ гражд. зак. (т. III Св. Мѣстн. Узак.) мужъ, въ случаѣ нужды, въ правѣ требовать содержанія отъ жены, а § 16 правилъ 11 Іюня 1866 г. возлагаетъ на волостное общество обязанность заботиться о призрѣніи такихъ неимущихъ больныхъ членовъ своихъ, которые не имѣютъ родственниковъ въ восходящей и нисходящей линіи, обязанныхъ и могущихъ пропитать ихъ (рѣш. Пр. С. 4 Октября 1894 г. № 3894).

2) При наличности свидѣтельства врача о способности къ личному труду Губ. Присутствіе имѣетъ полное основаніе не признавать за членомъ общества права на общественное призрѣніе (рѣш. Пр. С. 17 Ноября 1894 г. № 7215).

3) Ст. 16—18 правилъ 11 Іюня 1866 г. на волостныя общества возложена обязанность призрѣвать своихъ бѣдныхъ и больныхъ членовъ, но при этомъ не указаны какъ самые способы призрѣнія, такъ и размѣръ выдаваемого подобнымъ лицамъ пособія; разрѣшеніе этихъ вопросовъ, какъ обусловленныхъ съ одной стороны мѣстнымъ крестьянскимъ обычаемъ, а съ другой — стоимостью въ каждой отдѣльной мѣстности предметовъ первой необходимости, законъ предоставляетъ усмотрѣнію самого общества, поручая лишь мѣстному начальству наблюдать, чтобы неимущіе члены общества не оставались безъ

призрѣнія, въ какой бы формѣ оно ни выражалось (натурой или денежнымъ пособіемъ), отнюдь однако не опредѣляя въ точности самого размѣра пособій (рѣш. Пр. Сен. 1894 г. № 7424, 16 Января 1896 г. № 194, 12 Іюля 1899 г. № 3144, 26 Іюля 1899 г. № 3283, 13 Сентября 1899 г. № 4081, 4082, 3 Января 1900 г. № 28, № 30, 9 Февраля 1900 г. № 730, 733, 30 Января 1901 г. № 395, 23 Авг. 1901 г. № 4552, 26 Іюня 1902 г. № 4562, 16 Декабря 1902 г. № 8428).

4) Домогательство отпа о понужденіи дѣтей его давать ему содержаніе не подлежитъ удовлетворенію въ административномъ порядкѣ, какъ неимѣющее свойства безспорнаго требованія (Ук. Пр. С. 8 Февр. 1896 г. № 915).

5) Освобожденіе отъ платежа общественныхъ податей, какъ одинъ изъ видовъ вспомошествованія, оказываемаго обществомъ неимущимъ членамъ своимъ, зависитъ отъ усмотрѣнія общества (Указы Прав. Сен. 23 Марта 1898 г. № 1643 1644, 1645, 1646, 1648, 13 Сентября 1899 г. № 4077, 4078, 1 Мая 1900 г. № 2810, 30 Января 1901 г. № 394, 26 Іюня 1902 г. № 4553, 27 Мая 1903 г. № 3485).

6) Хотя освобожденіе отъ платежа податей, какъ одинъ изъ видовъ пособія нуждающимся членамъ общества, зависитъ отъ усмотрѣнія общества, но тѣмъ не менѣе, въ случаѣ отказа въ такомъ освобожденіи, оно можетъ послѣдовать и по постановленію мѣстнаго начальства въ силу возложенной на него обязанности наблюдать за тѣмъ, чтобы неимущіе члены общества не оставались безъ призрѣнія (Указъ Пр. С. 12 Марта 1901 г. № 1056).

7) Существующими узаконеніями на общество не возложена обязанность вознаграждать лицъ, добровольно принявшихъ на себя заботу о бѣдныхъ родственникахъ своихъ (Указъ Пр. Сен. 8 Мая 1898 г. № 2425).

8) Согласно ст. 189 части III Св. Мѣстн. Узак. власть родителей надъ дѣтьми прекращается со времени ихъ усыновленія, въ виду чего они не могутъ считаться обязанными содержать своихъ родителей (Указъ Пр. С. 26 Іюля 1899 г. № 3290).

9) Хотя опредѣленіе вида и размѣра пособія неимущимъ членамъ общества предоставлено усмотрѣнію схода выборныхъ, но крестьянскія учрежденія, въ случаѣ жалобы заинтересованныхъ лицъ, обязаны обсудить, дѣйствительно-ли общество призрѣваетъ упомянутую категорію лицъ, т. е. обезпечиваетъ-ли назначенное обществомъ пособіе возможность ихъ существованія, а не ограничиваться лишь ссылкой на § 17 правилъ 11 Іюня 1866 г., установившій непремѣнную обязанность обществъ оказывать пособіе и призрѣніе неимущимъ своимъ членамъ, но отнюдь не воспрещающій начальственнымъ учрежденіямъ входить въ подробное и всестороннее обсужденіе вопроса о томъ, на сколько видъ, размѣръ и способъ призрѣнія соответствуютъ матеріальному положенію неимущаго члена общества и на сколько это призрѣніе окажетъ дѣйствительную помощь данному

липу (Указы Пр. Сен. 21 Января 1903 г. № 595, 11 Февраля 1903 г. № 932, 24 Марта 1903 г. № 1995, 27 Мая 1903 г. № 3460).

10) Призрѣніе неимущихъ членовъ общества не составляетъ поземельной повинности, отбываемой лишь собственниками и арендаторами земельныхъ участковъ, но лежитъ, по точному смыслу ст. 585 Уст. Общ. Призр. (Св. Зак. т. XIII изд. 1892 г.) на обязанности всего общества, а потому сходъ выборныхъ не въ правѣ возлагать призрѣніе неимущихъ на отдѣльныхъ членовъ волости безъ вознагражденія сихъ послѣднихъ, если между ними и обществомъ не послѣдуетъ о томъ спеціальнаго соглашенія (Указъ Пр. С. 17 Іюля 1903 г. № 4435).

§ 17. Волостная полиція ежегодно изготовляетъ списокъ бѣднымъ и больнымъ членамъ общества, нуждающимся въ пособіи, опредѣляя вмѣстѣ съ тѣмъ сообразно съ обстоятельствами и мѣру вспомоствованій для каждаго неимущаго. Такой списокъ представляется на предварительное разсмотрѣніе и утвержденіе схода выборныхъ. На каждое отступление отъ показанныхъ въ списокѣ окладовъ испрашивается особое разрѣшеніе означеннаго схода.

Такъ какъ дѣла о выдачѣ пособій нуждающимся членамъ общества подлежатъ разсмотрѣнію схода выборныхъ, то его же разсмотрѣнію подлежатъ и вопросы объ увеличеніи назначеннаго пособія (Ук. Пр. Сен. 1895 г. № 4828).

§ 18. Издержки волостнаго общества, потребныя на исполненіе возложенныхъ на него § 16 настоящихъ Правилъ обязанностей, покрываются преимущественно доходами кассъ бѣдныхъ, гдѣ таковыя существуютъ, или доходами съ поземельныхъ участковъ, пріобрѣтенныхъ въ собственность или взятыхъ въ аренду обществомъ для сей цѣли, добровольными приношеніями, процентами, получаемыми отъ выдаваемыхъ изъ запаснаго магазина ссудъ (ст. 7 пунктъ а), общимъ благотворительнымъ сборомъ, производимымъ ежегодно въ каждой волости особо уполномоченными отъ схода выборныхъ лицами въ Воскресенье предъ Михайловымъ днемъ (29 Сентября) и наконецъ деньгами, отпускаемыми собственно на этотъ предметъ изъ волостныхъ кассъ.

§ 19. Всѣ способные къ работѣ члены волости, которымъ общество неоднократно принуждено было оказывать

вспомоществованіе, или которые въ продолженіе двухъ лѣтъ не исполнили общественныхъ своихъ повинностей, представляются въ распоряженіе волостнаго начальства. Такихъ лицъ волостная полиція отправляетъ въ волостной судъ, который присуждаетъ ихъ къ отдачѣ во временное услуженіе или въ общественныя работы какъ въ самой волости, такъ и внѣ оной, для зарабатыванія числящихся на нихъ недоимокъ.

1) Расходы, произведенные вол. обществомъ на лѣченіе своихъ членовъ, подлежатъ взысканію съ нихъ въ судебномъ, а не административномъ порядкѣ (Указы Прав. Сената 24 Апрѣля 1901 г. № 2087, 16 Октября 1901 г. № 5526, 29 Октября 1902 г. № 6446).

2) § 19 правилъ 11 Іюня 1866 г., согласно разъясненію Общаго Собранія 1-го, 2 го и Кассац. Департаментовъ Прав. Сената (Указъ 1898 г. № 15), нынѣ не подлежитъ примѣненію въ буквальномъ смыслѣ, такъ какъ упомянутыя въ этомъ § требованія волостной полиціи объ отдачѣ въ заработки недоимщиковъ въ настоящее время не подлежатъ болѣе вѣдѣнію и разсмотрѣнію волостныхъ судовъ, какъ не относящіяся къ предметамъ вѣдомства сихъ судовъ, точно опредѣленнымъ въ новомъ волостномъ судебномъ уставѣ. А такъ какъ, согласно п. а § 11 полож. о вол. общ. упр. опредѣленіе мѣръ взысканія недоимокъ общественныхъ податей не можетъ не быть признано предметомъ вѣдомства схода выборныхъ, то Прав. Сенатъ нашелъ соотвѣтственнымъ признать подвѣдомственными сходу выборныхъ и требованія волостной полиціи объ отдачѣ въ заработки неисправныхъ недоимщиковъ (Указы Пр. С. 11 Сентября 1901 г. № 4804, 26 Іюня 1902 г. № 4546).

*) О мѣрахъ въ отношеніи къ пожарамъ въ селеніяхъ и лѣсахъ, а также въ отношеніи заразительныхъ болѣзней, случаевъ мнимой смерти и скотскаго падежа.

§ 20. Всѣ заключающіяся въ мѣстныхъ крестьянскихъ положеніяхъ правила по означеннымъ предметамъ остаются въ силѣ и дѣйствіи, на сколько они согласны съ постановленіями новаго Положенія о волостномъ общественномъ управленіи.



ВЫПИСКИ

изъ рѣшеній Правительствующаго Сената, послѣдовавшихъ въ разъясненіе нѣкоторыхъ другихъ законоположеній, касающихся волостныхъ обществъ Прибалтійскихъ губерній.

I. Положеніе 25 Августа 1817 г. о Курляндск. крест.

Ст. 238. 1) Подъ упоминаемымъ въ ст 238 полож. 1817 г. „понуженіемъ“ недоимщиковъ къ уплатѣ податей слѣдуетъ разумѣть мѣры взысканія, направленныя на имущество недоимщика, а не наложеніе на него дисциплинарнаго наказанія (Ук. Пр. С. 24 Іюля 1901 г. № 4153).

2) Изъ существа обязанностей, возложенныхъ закономъ на полицію при производствѣ безспорныхъ взысканій, вытекаетъ право описывать все то имущество недоимщика, которое, по закону, подлежитъ описи и которое, по имѣющимся при производствѣ описи свѣдѣніямъ, входитъ въ составъ имущества недоимщика, причемъ къ обязанности полиціи надлежитъ отнести возможно полное и точное обнаруженіе подлежащаго описи имущества, дабы не подверглось описи имущество лицъ, относительно коихъ принятіе мѣръ взысканія полиціи не было поручено (Ук. Пр. С. 7 Октября 1902 г. № 5494).

II. Правила 9 Іюля 1863 г. объ увольненіи крестьянъ изъ состава ихъ обществъ для перечисленія въ другія.

1) § 10 п. 1. Постановленіе пункта 3 § 1 правилъ 9 Іюля 1863 г. о томъ, что членъ крестьянскаго общества, отлучающійся изъ общества по паспорту, обязанъ на время отлучки обезпечить содержаніе своихъ неимущихъ родственниковъ, отмѣнено закономъ 28 Октября 1868 г. (второе полн. собр. закон. № 46405), а потому не можетъ имѣть примѣненія также и пунктъ 1-й § 10 означенныхъ правилъ, въ силу коего крестьянинъ, перечисляющійся въ другое общество, обязанъ былъ исполнить условіе, изъясненное въ п. 3 § 1 тѣхъ же правилъ (Ук. Пр. С. 8 Февр. 1896 г. № 915).

2) § 11 п. 1. Каждый членъ крестьянскаго общества, неимѣющій паспорта и желающій перечислиться въ другое общество, обязанъ, между прочимъ, ко 2 Февраля объявить отказъ отъ прежняго общества (Ук. Пр. Сен. 10 Апрѣля 1896 г. № 2352).

3) § 10 п. 2. Изъ буквального смысла п. 2 § 10 правилъ 9 Юля 1863 г. явствуетъ, что каждый выбывающій членъ общества, при своемъ увольненіи, долженъ выполнить лишь тѣ обязанности по отношенію къ обществу, которыя лежатъ на личной его отвѣтственности; къ числу же такихъ обязанностей могутъ быть отнесены лишь уплата текущихъ податей и денежныхъ сборовъ, размѣръ которыхъ *ежегодно* опредѣляется сходомъ выборныхъ, и сверхъ того погашеніе недоимокъ и личныхъ долговъ обществу, возникшихъ вслѣдствіе займа или же по другимъ какимъ либо основаніямъ. Съ этими обязанностями не слѣдуетъ, однако, смѣшивать тѣ обязательства, которыя лежатъ на всемъ волостномъ обществѣ въ качествѣ юридическаго лица. Хотя для выполненія обществомъ принятыхъ на себя обязательствъ каждый изъ его членовъ обязанъ по раскладкѣ, произведенной сходомъ выборныхъ, уплачивать *ежегодно* соотвѣтственные денежные сборы, тѣмъ не менѣе долгъ волостнаго общества не можетъ быть разсматриваемъ какъ личный долгъ каждаго изъ его членовъ. Не будучи непосредственно отвѣтственными передъ кредиторами за долги общества, отдѣльные его члены отвѣчаютъ лишь передъ самимъ обществомъ за исправное отбываніе повинностей, возлагаемыхъ на нихъ *ежегодно* для удовлетворенія общественныхъ потребностей, но такая обязанность лежитъ на членахъ общества до тѣхъ лишь поръ, пока они остаются въ его составѣ. Выходя изъ общества, никто не вправе требовать выдѣла соотвѣтственной доли изъ общественнаго имущества, но и общество, въ свою очередь, не вправе требовать отъ выбывающаго члена какихъ бы то ни было платежей для обезпеченія въ будущемъ исправнаго выполненія принятыхъ имъ на себя обязательствъ. По изложеннымъ соображеніямъ Прав. Сенатъ призналъ, что требованіе съ выбывающихъ членовъ общества какихъ либо иныхъ денежныхъ сборовъ, кромѣ недоимокъ, текущихъ податей и личныхъ долговъ, неизбежно привело-бы къ искусственному прикрѣпленію членовъ общества къ своимъ волостямъ, вопреки ясно выраженнымъ цѣлямъ закона, имѣвшего въ виду обезпечить всѣмъ членамъ крестьянскихъ обществъ Прибалтійскихъ губерній право свободнаго перечисленія во всѣ сельскія и городскія общества Имперіи, а потому Прав. Сенатъ призналъ, что для полученія увольнительнаго свидѣтельства крестьянинъ обязанъ уплатить волостному обществу лишь тѣ недоимки и денежные сборы, которые числятся на немъ по послѣдней до заявленія ходатайства объ увольненіи мірской раскладкѣ, причемъ необходимо имѣть въ виду, что дѣйствіе составляемыхъ сходами выборныхъ смѣтъ и раскладокъ волостныхъ сборовъ для всѣхъ предполагаемыхъ расходовъ волостнаго

общества должно ограничиваться годовымъ срокомъ (Указы Пр. Сената 19 Апрѣля 1896 г. № 2556, 24 Марта 1897 г. № 1778, 24 Октября 1897 г. № 5066, 29 Января 1898 г. № 496, 5 Мая 1900 г. № 2895, 4 Мая № 2902, 31 Октября 1900 г. № 5960, 4 Декабря 1900 г. № 6919, 30 Января 1901 г. № 379, 381, 30 Ноября 1902 г. № 7846, 7847).

4) Перечисленіе крестьянъ изъ одной волости въ другую безъ согласія на то перечисляемыхъ состояться не можетъ (Ук. Пр. Сен. 9 Марта 1898 г. № 1371).

5) Разсмотрѣніе дѣлъ по просьбамъ городскихъ и сельскихъ обывателей о возстановленіи утраченныхъ фамилій относится къ обязанностямъ Казенной Палаты, какъ учрежденія, завѣдывающаго припискою къ податнымъ сословіямъ и разрѣшающаго окончательно вопросы о принадлежности лица къ симъ состояніямъ (Указъ Пр. Сен. 17 Іюля 1901 г. № 4142).

6) Примѣч. 1 къ § 10. Хотя числящіяся за крестьяниномъ недоимки и не могутъ служить поводомъ къ задержанію его въ прежнемъ обществѣ долѣе 2-хъ лѣтъ, но невозобновленіе въ теченіе этого срока ходатайства объ увольненіи даетъ обществу право требовать съ него подати за все время до дѣйствительнаго перечисленія въ другое общество (Указъ Пр. С. 16 Декабря 1902 г. № 8435).

III. Инструкція для починки и ревизіи дорогъ по Курляндской губ., утвержденная б. Прибалтійскимъ Генераль-Губернаторомъ 4 Апрѣля 1870 г.

1) Ст. 1—3. Починка моста, расположеннаго въ предѣлахъ двухъ имѣній, должна быть отнесена къ обязанностямъ крестьянъ обоихъ имѣній (Указъ Пр. Сен. по 1 Департ. 14 Февраля 1895 г. № 1393).

2) Ст. 2. Согласно предложенію Министра Госуд. Имуществъ 9 Іюля 1890 г. № 6794, отъ отбыванія дорожной повинности въ Курляндской губерніи могутъ быть освобождены вообще лишь надѣлы крестьянъ не свыше 8 десятинъ (Указъ Пр. Сен. 22 Марта 1894 г. № 1954).

3) Ст. 2. Лѣсные надзиратели, входя въ составъ волостныхъ обществъ согласно ст. 1 полож. о вол. общ. упр., должны по примѣч. къ ст. 1005 ч. III Св. Мѣстн. Узак. исполнять повинность по содержанію и устройству дорогъ наравнѣ съ крестьянами (Ук. 1-го Деп. Пр. Сен. 19 Мая 1881 г. № 18633).

4) Ст. 2. Согласно разъясненію Прав. Сената, изложенному въ указѣ его отъ 4 Февраля 1893 г. за № 852, отъ отбыванія дорожной повинности въ Курляндской губерніи могутъ быть освобождаемы лишь надѣлы крестьянъ не свыше 8 десятинъ; вопросъ же о возможности освобожденія владѣльцевъ участковъ площадью болѣе 8 дес., но

менѣ 12 дес., долженъ быть разрѣшаемъ въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ по собраніи мѣстныхъ свѣдѣній о степени достатка этихъ владѣльцевъ, съ цѣлью установленія, могутъ ли они бытъ приравнены по имущественному положенію и доходности принадлежащихъ имъ участковъ къ крестьянамъ, владѣющимъ участками свыше 12 десятинъ (Указы Пр. Сената 3 Сентября 1896 г. № 4216, 4218, 27 Ноября 1896 г. № 6466, 20 Октября 1897 г. № 5042, 11 Сентября 1901 г. № 4809).

5) Ст. 4. Отсутствіе въ дѣлахъ вол. правленія свѣдѣній о распредѣленіи дорожныхъ участковъ и невозможность опредѣлить прежніе границы этихъ участковъ вслѣдствіе пропажи дорожныхъ столбиковъ не дасть сходу дворохозяевъ права опредѣлять вновь порядокъ исправленія дороги, такъ какъ раскладка дорожныхъ участковъ, согласно § 4 дорожной инструкціи, лежитъ на обязанности схода выборныхъ (Указъ Пр. Сената 3 Декабря 1889 г. № 6296).

6) Ст. 2—4. Въ силу 1005 ст. III т. Св. Мѣстн. Узак. и ст. 2—4 дорожной инструкціи, обязанности какъ собственниковъ имѣній, такъ и дворохозяевъ, по содержанію дорогъ, опредѣляются пространствомъ имѣнія, въ составъ коего входятъ крестьянскіе участки; соотвѣтственно сему, къ предметамъ вѣдомства схода выборныхъ отнесена раскладка дорожныхъ участковъ между крестьянами-хозяевами лишь въ границахъ состава имѣнія. Въ виду сего, въ случаѣ соединенія нѣсколькихъ волостей въ одну волость, порядокъ отправленія дорожной повинности, принадлежащей къ числу поземельныхъ повинностей, ни въ чемъ не можетъ быть измѣненъ и, слѣдовательно, въ компетенцію схода выборныхъ соединенной волости не можетъ входить распредѣленіе дорожной повинности между всѣми дворохозяевами, чѣмъ нарушалось бы то законное отношеніе, которое связываетъ каждого дворохозяина съ дорожною повинностью того лишь имѣнія, къ составу котораго принадлежитъ его участокъ (Указъ Пр. Сен. 19 Февраля 1902 г. № 875).

7) Ст. 4. При обнаруженіи неравномѣрности распредѣленія дорожныхъ участковъ и измѣненіи длины дорогъ сходъ выборныхъ въ правѣ постановить приговоръ о новомъ раздѣлѣ дороги и о распредѣленіи участковъ. Точно также сходъ обязанъ произвести распредѣленіе дорожныхъ участковъ въ случаяхъ, когда въ купчихъ контрактахъ на крестьянскіе участки не опредѣлены ни размѣры дорожныхъ участковъ, ни ихъ распредѣленіе (Указъ Пр. С. 30 Ноября 1902 г. № 7843).

8) Ст. 2. По общему правилу, выраженному въ ст. 4063 ч. III Св. М. Узак., несеніе поземельныхъ повинностей лежитъ на обязанности собственника недвижимости. Изъятіе изъ сего правила постановлено лишь для тѣхъ поземельныхъ повинностей, которыя отбываются членами вол. обществъ, причемъ въ отношеніи дорожной повинности изъ совокупности примѣч. къ § 1 и § 6 полож. о вол. общ. упр.

1886 г. и ст. 2 дорожной инструкціи 1870 г. явствуетъ, что таковая отбывается всѣми составляющими волость дворохозяевами, къ числу коихъ принадлежать, съ одной стороны, собственники отдѣльныхъ несущихъ повинности крестьянскихъ участковъ, а съ другой стороны арендаторы таковыхъ-же участковъ, не выдѣленныхъ изъ состава вотчинъ, принадлежащихъ помѣщикамъ, казнѣ и разнымъ заведеніямъ, т. е. лица, арендующія эти участки на основаніи специальныхъ, охраняющихъ долгосрочную аренду правилъ 6 Сентября 1863 г. Поэтому „фактическій“ хозяинъ обремененнаго повинностями участка не отвѣчаетъ за отбываніе этихъ повинностей (Указъ Пр. Сен. 7 Марта 1903 г. № 1806).

9) § 4. Въ случаѣ отказа схода выборныхъ исполнить основанное на законномъ требованіи Уѣзднаго Начальника предложеніе Коммисара о распредѣленіи дорожныхъ участковъ, таковое распредѣленіе можетъ быть произведено волостнымъ старшиною (Указъ Пр. С. 27 Мая 1903 г. № 3483).

IV. Прав. 25 Апрѣля 1875 г. о сельскихъ евангелическо-лютеранскихъ народныхъ школахъ.

1) § 10. Согласно разъясненію, изложенному въ указѣ Прав. Сената по 1-му Общему Собранію отъ 20 Іюня 1897 г. № 7609, вопросъ о томъ, въ правѣ ли волостное общество, назначивъ учителя волостной школы содержаніе, впослѣдствіи уменьшить таковое собственною властью, оставаясь въ предѣлахъ обязательнаго по закону минимума сего содержанія, долженъ быть разрѣшенъ утвердительно, съ той лишь оговоркой, что распоряженіе общества объ уменьшеніи содержанія учителя не должно нарушать права сего послѣдняго на пользованіе высшимъ содержаніемъ по срокъ, опредѣленный прежнимъ приговоромъ общества или нормальный продолжительностью назначенія на общественные расходы, т. е. общимъ смѣтнымъ періодомъ (Указы Пр. С. 15 Іюня 1900 г. № 3901, 3 Октября 1900 г. № 5026).

2) § 13 примѣч. По смыслу примѣч. къ ст. 13 правилъ 25 Апрѣля 1875 г., школьнымъ старшиною является одинъ изъ членовъ схода выборныхъ, уполномоченный симъ сходомъ по школьнымъ дѣламъ, а потому онъ въ особомъ утвержденіи, кромѣ избранія схода, не нуждается, а слѣдовательно никѣмъ, кромѣ схода, отъ должности увольняемъ быть не можетъ (Указъ Пр. С. 21 Января 1903 г. № 590).

3) § 5. По силѣ правилъ 25 Апрѣля 1875 г. евангелическо-лютеранскія волостныя школы являются строго конфессіональными учебными заведеніями въ смыслѣ назначенія ихъ преимущественно для удовлетворенія нуждъ евангелическо-лютеранскаго населенія, а потому Правит. Сенатъ призналъ, что сборы и повинности въ пользу названныхъ школъ, наравнѣ съ правомъ безвозмезднаго обученія,

обязательны лишь для лютеранъ и что предусмотрѣнная статьею 5 подвозка дровъ и строительныхъ матеріаловъ, а равно поставка рабочихъ составляетъ исключительно обязанность хозяевъ-лютеранъ (Указъ Пр. С. 13 Февраля 1903 г. № 948).

4) § 10 и 18. Хотя Высшей Коммисіи сельскихъ народныхъ школъ и предоставлено разрѣшать всѣ поступающія въ оную школьныя дѣла, но тѣмъ не менѣе требованія Высшей Коммисіи, по скольку они, вопреки желанію волости, вызываютъ увеличеніе расходовъ по содержанію учителей сверхъ нормы, указанной въ ст. 10, не могутъ имѣть обязательнаго для волостей значенія. Поэтому крестьянскія учрежденія не въ правѣ понуждать волостныя общества къ немедленному исполненію требованій Высшей Коммисіи, не удостоившись предварительно, что таковыя не увеличатъ расходы на содержаніе учительскаго персонала сверхъ установленной нормы (Указъ Пр. С. 5 Сентября 1903 г. № 4707).

5) На основаніи узаконеній, изложенныхъ въ сводѣ уставовъ учебныхъ учреждений и учебнымъ заведеніемъ (т. XI ч. 1 Св. Зак., изд. 1893 г.) и въ положеніи 19 Февраля 1866 г. о вол. общ. упр., въ порядкѣ подчиненности всѣ дѣла, касающіеся евангелическо-лютеранскихъ школъ въ Прибалтійскихъ губерніяхъ, распадаются на двѣ группы, изъ коихъ одна подвѣдомственна мѣстнымъ крестьянскимъ учрежденіямъ, а другая особымъ установленіямъ Министерства Народнаго Просвѣщенія, коимъ ввѣренъ надзоръ за сельскими народными школами. Учрежденія Министерства Народнаго Просвѣщенія уполномочены правомъ надзора за сельскими народными школами для доведенія этихъ школъ до извѣстнаго уровня благоустройства какъ въ смыслѣ учебномъ, такъ и въ смыслѣ матеріальномъ, между тѣмъ какъ крестьянскія учрежденія должны лишь разрѣшать всѣ споры и недоразумѣнія, возникающія на почвѣ постановки сельского школьнаго дѣла между вол. обществами, обязанными содержать школы и отдѣльными членами сихъ обществъ, обязанными въ свою очередь извѣстными повинностями, а равно и наблюдать за точнымъ исполненіемъ вол. обществами обязанностей, возложенныхъ на нихъ закономъ и учрежденіями по надзору за школами. Такимъ образомъ къ дѣламъ этой группы, подвѣдомственной крестьянскимъ учрежденіямъ, надлежитъ отнести дѣла по распредѣленію между отдѣльными членами волостей упадающихъ на волостныя общества расходовъ по учрежденію и содержанію школъ; что же касается дѣлъ по опредѣленію обязанностей волостныхъ обществъ и объема сихъ обязанностей по содержанію школъ, а равно и всѣхъ прочихъ школьныхъ дѣлъ, то таковыя, какъ влияющія непосредственно на состояніе самихъ школъ и постановку въ нихъ учебной части, не подлежатъ по существу разсмотрѣнію крестьянскихъ учреждений. По отношенію къ послѣдняго рода дѣламъ необходимо признать, что законныя по нимъ постановленія особыхъ учреждений, вѣдающихъ надзоръ за сель-

скими народными школами, являются самостоятельными распоряжениями и подлежат обжалованію въ порядкѣ, предусмотрѣнномъ ст. 3584 Св. Уч. Зав. Министру Народнаго Просвѣщенія, или, по принадлежности, въ Прав. Сенатъ по I Д-ту. (Указъ Пр. С. 27 Мая 1903 года № 3486.)

6) По силѣ 3632 и 3641 ст. т. XI ч. I Св. Зак. Уст. учебн. завед. изд. 1893 г. волостнымъ обществамъ въ губерніяхъ Эстляндской и Курляндской предоставляется не опредѣленіе и увольненіе учителей въ сельскихъ нар. одныхъ школахъ, а только представленіе кандидатовъ на эти должности; распоряженія же объ удаленіи учителей отъ должности исходятъ въ установленномъ порядкѣ отъ Инспектора народныхъ училищъ, а потому съ ходатайствами объ удаленіи учителей сходъ выборныхъ долженъ обращаться къ Инспектору народныхъ училищъ, а не къ учрежденіямъ по крестьянскимъ дѣламъ (Ук. Пр. С. 12 Марта 1898 г. № 1558).

V. Временныя правила объ измѣненіи состава и предметовъ вѣдомства крестьянскихъ присутственныхъ мѣстъ 9 Іюля 1889 г.

1) Коммисары по кр. дѣламъ обязаны свидѣтельствовать арендные договоры (контракты) во всѣхъ случаяхъ отдачи въ аренду крестьянскихъ участковъ, не исключая и тѣхъ, когда арендаторомъ является лицо, не принадлежащее къ крестьянскому сословію; исправленіе же и измѣненіе укрѣпленныхъ уже Коммисарами арендныхъ договоровъ можетъ быть произведено Губернскимъ Присутствіемъ при содѣйствіи суда (Указъ Пр. С. 29 Октября 1902 г. № 6457).

2) Если при укрѣпленіи представленнаго помѣщикомъ аренднаго договора, хотя бы и подписаннаго уже сторонами, Коммисару будетъ указано на несоотвѣтствіе, существующее между представленнымъ договоромъ и состоявшимся въ дѣйствительности между сторонами соглашеніемъ о возобновленіи аренднаго договора, то Коммисаръ не имѣетъ права утверждать представленные ему арендные контракты, ибо означенное возраженіе равносильно отказу арендатора отъ предложеннаго ему контракта, заключеніе коего можетъ послѣдовать единственно при обоюдномъ согласіи сторонъ, а не по одностороннему требованію помѣщика (ст. 10 правилъ 6 Сентября 1863 г.); дальнѣйшее же урегулированіе поземельныхъ отношеній въ такихъ случаяхъ можетъ послѣдовать лишь въ общемъ судебномъ порядкѣ (Ук. Пр. С. 13 Февраля 1903 г. № 949).

3) Распоряженіе Коммисара о недовозленіи созвать соединенное собраніе сходо́въ выборныхъ для обсужденія вопроса объ учрежденіи особой должности писаря вол. суда, при наличности удостовѣренія Сѣзда Мир. Судей о несуществованіи потребности въ учрежденіи названной должности, является правильнымъ и согласнымъ съ пункт. d ст. 8 врем. правилъ (Указъ Пр. Сен. 13 Сентября 1899 г. № 4076).

VI. Вол. Суд. Уставъ 9 Іюля 1889 г.

1) Ст. 7, 18 и 47. Хотя законъ и не обязываетъ волостныя общества содержать особыя зданія для помѣщенія волостныхъ судовъ, а волостному суду, въ случаяхъ, когда участокъ его состоитъ изъ нѣсколькихъ волостей, предоставлено избирать для своихъ засѣданій общественный домъ одной какой-либо волости, но изъ точнаго смысла закона не слѣдуетъ, чтобы всѣ расходы по содержанію суда неслись исключительно той волостью, въ общественномъ домѣ которой помѣщается судъ. Поэтому означенные расходы должны, несомнѣнно, упадать, въ соответствующихъ частяхъ, на всѣ входящія въ составъ судебного участка волостныя общества, по опредѣленію соединеннаго собранія схода выборныхъ (Указъ Пр. Сен. 14 Марта 1900 г. № 1729).

2) Ст. 16. На волостного писаря возложено завѣдываніе всею вообще письменною частью вол. суда, а потому онъ не можетъ требовать особаго вознагражденія за экстренныя письменныя работы по дѣлопроизводству сего суда (Указъ Пр. С. 30 Января 1901 г. № 398).

3) Ст. 7. Такъ какъ на соединенномъ собраніи схода выборныхъ отъ нѣсколькихъ волостей предсѣдательствуетъ старшина наиболѣе населенной волости, то въ этой же волости назначается и мѣсто засѣданія соединеннаго схода (Указъ Пр. С. 24 Іюля 1901 г. № 4155).

4) Ст. 16. Примѣнительно къ ст. 16 волостн. суд. устава, всѣ пререканія, возникающія вслѣдствіе учрежденія особой должности писаря волостнаго суда, а въ томъ числѣ и касающіяся размѣра слѣдуемаго симъ лицамъ вознагражденія, подлежатъ окончательному разрѣшенію сѣздовъ мировыхъ судей, которые въ потребныхъ случаяхъ входятъ въ сношеніе съ Коммисаромъ по крест. дѣламъ объ отмѣнѣ признаваемыхъ ими неправильными приговоровъ схода выборныхъ по означеннымъ предметамъ. Въ видахъ же сохраненія за Коммисарами возможности контролировать дѣятельность схода выборныхъ въ предѣлахъ, установленныхъ § 12 полож. о вол. общ. упр., Коммисарамъ предоставлено право, въ тѣхъ случаяхъ, когда они усмотрятъ въ означенныхъ приговорахъ сходовъ выборныхъ вредъ для благосостоянія общества, дѣлать соответствующія распоряженія, по предварительномъ сношеніи съ сѣздомъ мировыхъ судей (Указъ Пр. С. 19 Октября 1901 г. № 5724).

5) Ст. 16. Въ случаяхъ, когда сходами выборныхъ назначено слишкомъ малое жалованье писарямъ волостнаго суда, право опредѣленія размѣра такового принадлежитъ подлежащему мировому сѣзду, отъ котораго, согласно ст. 16 волостн. суд. уст., зависитъ также разрѣшеніе вопроса о необходимости учрежденія должности особаго писаря при волостномъ судѣ (Указъ Пр. С. 26 Марта 1902 г. № 2903).

VII. Правила 17 Апрѣля 1893 г. о Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіяхъ въ Прибалтійскихъ губерніяхъ.

Ст. 9 п. 6 примѣч. 1) Губернатору предоставляется право подвергать должн. лицъ волостнаго управленія опредѣленнымъ въ семъ примѣчаніи взыскаціямъ въ тѣхъ случаяхъ, когда онъ лично усмотритъ съ ихъ стороны маловажные проступки по должности или нарушеніе служебныхъ обязанностей; подъ приведенное правило не подходятъ проступки означенныхъ лицъ, совершенные въ отсутствіе Губернатора (Предложеніе М-ва Вн. Дѣлъ Лифляндск. Губернатору 12 Мая 1897 г. № 5995).

2) Губернскому по кр. д. Присутствію не предоставлено права оставлять безъ движенія жалобы на имя Правительствующаго Сената, поданныя съ пропускомъ срока на обжалованіе, а потому оно обязано представлять въ Сенатъ и такія жалобы, съ объясненіемъ лишь, что онѣ поданы по истеченіи срока (Указы Пр. Сената 11 Октября 1896 г. № 5321, 16 Октября 1897 г. № 4855, 24 Октября 1897 г. № 5095, 5096).

3) Правилами 17 Апрѣля 1893 г. не требуется, чтобы всѣ распоряженія Коммисара были изложены въ письменной формѣ (Указъ Пр. Сен. 28 Апрѣля 1897 г. № 2268).

4) Жалобы на дѣйствія вол. должн. лицъ, въ томъ числѣ и на наложеніе на крестьянъ дисциплинарныхъ взысканій, подлежатъ разсмотрѣнію Губернскаго Присутствія по существу (Указъ Пр. Сената 27 Сентября 1899 г. № 4441).

5) Присутствіе не должно принимать за основаніе къ признанію правильности наложенія дисциплинарнаго наказанія единственно соображеніе о томъ, что наказаніе наложено Коммисаромъ въ предѣлахъ предоставленной ему власти (Указы Пр. Сен. 30 Января 1901 г. № 380, 22 Марта 1901 г. № 1575).

6) При разсмотрѣніи жалобъ на раскладки общественныхъ сборовъ Губернское Присутствіе обязано входить въ обсужденіе заявленныхъ жалобщиковъ о неуравнительномъ распредѣленіи означенныхъ сборовъ между плательщиками (Указы Пр. Сен. 18 Января 1900 г. № 309, 25 Апрѣля 1900 г. № 2589, 12 Февраля 1901 г. № 568, 13 Марта 1901 г. № 1265, 24 Апрѣля 1901 г. № 2125, 29 Октября 1902 г. № 6454).

7) Постановленія Губ. по крест. дѣл. Присутствія по дѣламъ о дисциплинарномъ наказаніи волостныхъ должностныхъ лицъ и по жалобамъ на неправильныя ихъ дѣйствія по существу своему окончательны и провѣркѣ Правит. Сената по существу дѣла не подлежатъ (Указы Прав. Сената 22 Апрѣля 1895 г. № 3117, 13 Іюля 1895 г. № 4476, 4477, 8 Февраля 1896 г. № 913, 13 Сентября 1899 г. № 4074, 12 Февраля 1901 г. № 564, 27 Мая 1903 г. № 3468, 11 Іюня

1896 г. № 3772, 3777, 3778, 27 Ноября 1896 г. № 6418, 29 Января 1897 г. № 602, 20 Декабря 1900 г. № 7665, 7666).

8) Постановленныя Губернскимъ Присутствіемъ опредѣленія должны быть изложены съ надлежащей полнотою и основаны на полномъ и всестороннемъ разсмотрѣніи какъ обстоятельствъ дѣла, такъ и сдѣланныхъ сторонами возраженій (Указъ Пр. С. 12 Февраля 1901 г. № 573).

9) Постановленія Губернскихъ Присутствій по дѣламъ о предоставленіи крестьянамъ податныхъ льготъ подлежатъ обжалованію не Правит. Сенату, а Министерству Финансовъ (Указы Пр. С. 24 Марта 1903 г. № 2000, 27 Мая 1903 г. № 3469, 3470, 3471, 3493).

10) Рѣшеніе 6. Уѣзднаго Суда является распоряженіемъ административнаго мѣста, подлежащимъ отмѣнѣ во всякое время въ случаѣ признанія его незаконнымъ со стороны высшаго мѣста (Указъ Пр. С. 17 Іюня 1903 г. № 4434).

11) Предварительно наложенія какихъ либо взысканій на волостныхъ должностныхъ лицъ, начальство послѣднихъ должно сообщать имъ о предметахъ обвиненія, требуя надлежащихъ объясненій. Поэтому, при разрѣшеніи вопроса объ удаленіи кого либо отъ должности въ порядкѣ, установленномъ примѣч. къ п. 6 ст. 9 правилъ 17 Апрѣля 1893 г. Губернское Присутствіе не должно руководствоваться исключительно предложеніемъ по этому предмету Губернатора, а обязано истребовать отъ обвиняемаго надлежащія объясненія и установить основательность предъявленныхъ къ нему обвиненій. (Указы Пр. С. 27 Мая 1903 г. № 3476, 5 Сентября 1903 г. № 4706).

12) Не подлежатъ приведенію въ исполненіе лишь такія обжалованныя Правит. Сенату постановленія Губ. Присутствій, которыя состоялись по дѣламъ, подлежащимъ непосредственному вѣдѣнію сихъ Присутствій въ качествѣ первой инстанціи (Ук. Пр. С. 27 Мая 1903 г. № 3473).

13) Въ силу пункта ж ст. 9 правилъ 17 Апрѣля 1893 г. вѣдѣнію Губернскаго Присутствія, какъ учрежденія, обязаннаго заботиться о неуменьшеніи площади крестьянской земли, подлежатъ дѣла не только объ обмѣнѣ мызныхъ участковъ на крестьянскіе въ полномъ ихъ составѣ, но и о частичныхъ обмѣнахъ мызныхъ и крестьянскихъ земель (Указъ Пр. С. 17 Іюля 1903 г. № 4423).

14) Исправленіе и измѣненіе укрѣпленныхъ Коммисарами арендныхъ договоровъ на крестьянскіе участки можетъ быть произведено Губ. Присутствіемъ, но не иначе, какъ при содѣйствіи суда. Кромѣ того Губернское Присутствіе имѣетъ несомнѣнное право принимать мѣры къ исправленію или уничтоженію контрактовъ о куплѣ-продажѣ крестьянскихъ участковъ, совершенныхъ нотаріальнымъ порядкомъ, безъ утвержденія ихъ проэктовъ Коммисарами, но не въ административномъ порядкѣ, а въ общемъ судебномъ-исковомъ или частномъ порядкѣ (Ук. Пр. Сен. 29 Октября 1902 г. № 6457).

15) Наложение на волостных должностных лиц дисциплинарных наказаний предоставлено непосредственно Коммисарамъ по крестьянскимъ дѣламъ, Губернскимъ-же Присутствіямъ предоставлено лишь право, по представленіямъ Коммисаровъ, окончательно удалять волостн. должн. лицъ отъ занимаемыхъ ими должностей и предавать ихъ суду. Поэтому Присутствіе не имѣетъ права подвергать означенныхъ лицъ дисциплинарнымъ взысканіямъ помимо Коммисара, а оно можетъ лишь, признавъ этихъ лицъ виновными въ служебныхъ проступкахъ, поручить мѣстному Коммисару подвергнуть ихъ соответствующему взысканію (Ук. Пр. С. 8 Мая 1895 г. № 3436, 30 Января 1901 г. № 389).



ОГЛАВЛЕНІЕ.

	Стр.
1. Положеніе о волостн. обществ. управленіи	1
2. Положеніе объ обществ. благосостояніи	44
3. Выписки	56