

Здравоохранение, трудовая и социальная сфера Эстонии 2000–2008



Министерство социальных дел

Здравоохранение, трудовая и социальная сфера Эстонии 2000–2008



Таллинн 2009

Пояснение символов

- ... данные не получены или для публикации ненадёжны
- .. термин не применим
- явление не наблюдалось

OECD Организация экономического сотрудничества и развития
ВВП Внутренний валовой продукт

Составители: Отдел информации и анализа трудовой политики, отдел информации и анализа социальной политики, отдел информации о здоровье и анализа

Перевод: OÜ Triangular
Оформление: AS Atlex
Фоторафия: OÜ Fotobrigaad

ISSN-L 1736-7220
ISSN 1736-7220

Издатель:
Министерство социальных дел Эстонской Республики
Ул. Гонсиори 29, 15027 Таллинн, Эстония
Тел.: 626 9301
Факс: 699 2209
Э-почта: info@sm.ee

См. также список изданий по адресу <http://www.sm.ee>

Авторское право: Министерство социальных дел Эстонской Республики, 2009

Уважаемый читатель!

Предлагаем вашему вниманию статистический обзор социальной сферы Эстонии за 2000–2008 гг. Приведённые в сборнике сведения позволят определить сильные стороны социальной сферы, а также те слабые места, которые нуждаются в изменениях, необходимых для того, чтобы предлагать именно те пособия и услуги, которые нужны жителями Эстонии сегодня и завтра.

На сегодняшний день в Эстонии, как и в других странах Европы, наиболее острой проблемой является быстрый рост безработицы. В 2008 году на рынке труда произошли большие изменения. В середине года влияние глобального финансово-экономического кризиса проявилось и на рынке труда. За полгода безработица увеличилась почти в два раза. Больше всего экономический спад затронул строительный сектор и обрабатывающую промышленность, в которых были заняты в основном мужчины.

В условиях экономического спада и неблагоприятной демографической ситуации социальная сфера сталкивается с новыми проблемами. Перед нами стоят серьёзные вызовы. Увеличилась доля получателей пенсии, которая к началу 2009 года составила уже 28,5%. На пенсии расходовалось 7,2% ВВП, что является самым высоким показателем за всё время. Кроме того, из статистических данных следует, что люди всё чаще обращаются к врачам. Всё больше становится потребность и в услугах по уходу – так как у нас всё больше людей преклонного возраста. В сфере услуг, предназначенных для пожилых и людей с недостатками, в последние годы наблюдалось заметное развитие. В местных самоуправлениях разработаны новые услуги, важнейшими из которых являются услуга личного помощника и услуга опорного лица. Для пожилых, которые сами уже не справляются с повседневной жизнью, местные самоуправления предлагают услуги на дому. Если потребность в помощи усугубляется, то человека размещают в доме призрения. Число находящихся в домах призрения тоже увеличивается из года в год – ежегодно более чем на 200 человек. Потребность в койко-местах высокая по всей Эстонии. При содействии Европейского фонда регионального развития мы развиваем инфраструктуру медсестринских услуг и услуг по уходу во всех уездах Эстонии.

Хорошей новостью является то, что на протяжении последних лет рождаемость в Эстонии немного увеличивалась. В семьях всё чаще принимается решение о том, чтобы, помимо первого ребёнка, вырастить второго, третьего или даже четвёртого ребёнка. При помощи родительского возмещения мы уже в течение пяти лет поддерживаем семьи в принятии решения о воспитании детей. Приятно видеть увеличение доли отцов среди получателей родительского возмещения, что, вероятно, обусловлено положительным влиянием принятой в 2007 году поправки к закону. За основу этих решений были взяты сведения и анализы, аналогичные тем, которые приведены в настоящем сборнике. Надеюсь, что представленная здесь информация поможет принять решения, разумные с точки зрения будущего Эстонии.

Ханно Певкур
Министр социальных дел

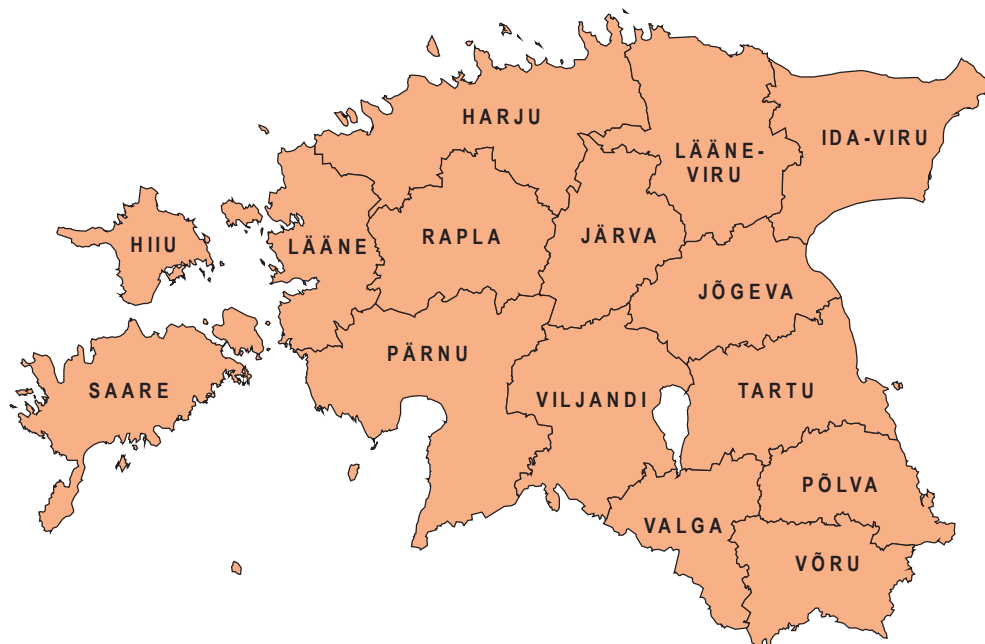
Содержание

| | |
|--|-----|
| Общая информация | 8 |
| Население | 9 |
| Уровень жизни и бедность | 17 |
| Потребительские цены | 20 |
| Доходы | 21 |
| Прожиточный минимум, абсолютная бедность | 23 |
| Относительная бедность | 26 |
| Рынок труда | 28 |
| Трудовая среда | 46 |
| Гендерное равенство | 54 |
| Занятость | 56 |
| Установки | 59 |
| Образование | 60 |
| Здравоохранение | 62 |
| Врачебная помощь | 69 |
| Оценки населением своего здоровья и врачебной помощи | 81 |
| Медицинское страхование и финансирование здравоохранения | 86 |
| Пособия семьям и родительское возмещение | 92 |
| Пенсии | 100 |
| Пособия для людей с недостатками | 107 |
| Нетрудоспособность | 109 |
| Недостаток | 110 |
| Социальное обеспечение | 115 |
| Обзор правового пространства | 115 |
| Статистический обзор | 118 |
| Дети | 120 |
| Пожилые и люди с недостатками | 121 |
| Лица с особыми психическими потребностями | 123 |
| Лица, получающие социальные услуги в чрезвычайной ситуации | 124 |
| Таблицы и рисунки | 125 |
| Общие показатели | 125 |
| Защита и социальное обеспечение детей | 131 |
| Пожилые и лица с недостатком | 134 |
| Взрослые люди с особыми психическими потребностями | 139 |
| Лица, получающие социальные услуги в чрезвычайной ситуации | 140 |
| Пособие по бедности | 142 |
| Социальная защита | 144 |

Общая информация

| | | |
|---|--|-----|
| Официальное название государства | Республика Эстония | |
| Государственное устройство | Парламентская республика | |
| Столица | Таллинн | |
| Денежная единица | Эстонская крона (EEK) 1 EUR = 15,6466 EEK | |
| Административное деление | Уезды | 15 |
| | Местные самоуправления | 227 |
| | города | 33 |
| волости | 194 | |
| Численность населения, 1.01.2009 | 1 340 415 | |
| Плотность населения (чел./км ²) | 30 | |
| Площадь (км ²) | 45 227 | |

Административное деление Эстонии



Население

Для населения Эстонии характерны две очень важные тенденции, которые оказывают влияние на общество Эстонии уже в настоящее время и станут особенно заметными через несколько лет. Во-первых, продолжается начавшееся в 1990-ых годах снижение численности населения, и, во-вторых, происходит старение населения Эстонии.

К началу 2009 года численность населения Эстонии уменьшилась до 1,34 миллиона, что приблизительно на 32 000 меньше, чем в 2000 году. Больше всего снизилось число детей и молодёжи в возрасте до 18 лет, и одновременно увеличилась доля жителей в возрасте 65 лет и старше. В 2008 году показатель зависимости от пожилых, или отношение числа жителей в возрасте 65 лет и старше к численности жителей трудоспособного возраста (15–64 года), составил 25,3%, и этот показатель постоянно растёт, начиная с 2000 года. Старение населения оказывает очень сильное влияние и на рынок труда. С учётом доли жителей в возрасте 5–14 лет и 55–64 лет в народонаселении, в течение предстоящего десятилетия рынок труда Эстонии будет покидать больше людей, чем будет поступать на рынок (т.е. индекс напряжённости рынка труда будет ниже 1).

В 2008 году в Эстонии родилось в общей сложности 16 028 детей. Хотя рождаемость постоянно растёт, начиная с 2000 года, среднее число рождений, приходящееся на одну женщину в течение жизни, или суммарный коэффициент рождаемости, по-прежнему составляет менее двух детей. Пределом воспроизводства населения считается в среднем два ребёнка на одну женщину в течение жизни (суммарный коэффициент рождаемости составляет 2,1).

В Эстонии наблюдается по-прежнему отрицательный прирост населения: в 2008 году умерло примерно на 700 человек больше, чем родилось. Но при этом отрицательный прирост населения в течение 2000–2008 гг. значительно снизился, то есть разница между числом смертей и рождений с каждым годом уменьшается. Это изменение обусловлено как снижением смертности, так и повышением рождаемости.

Смертность снизилась, и средняя ожидаемая продолжительность жизни возросла как среди мужчин, так и среди женщин. Но по-прежнему ожидаемая продолжительность жизни у женщин на момент рождения более чем на десять лет выше, чем у мужчин. Если в 2008 году ожидаемая продолжительность жизни на момент рождения составила в Эстонии у женщин 79,2 года, то у мужчин всего лишь 68,6 года. Кроме того, в возрастной группе до 65 лет смертность мужчин примерно в три раза выше, чем смертность среди женщин.

На рост рождаемости, начавшийся в 2000 году, оказывает влияние отодвигание рождения ребёнка на более позднее время, начавшееся в 1990-ых годах. В 2008 году

средний возраст рождающей женщины составил 28,8 года и средний возраст рождающей впервые составил 25,8 года, при этом оба показателя по сравнению с 2000 годом выросли. Изменения среднего возраста рождающих женщин отражаются и в возрастной структуре рождающих женщин. Если в 2000 году в общей сложности 40,9% всех детей родились у женщин в возрасте до 25 лет, то 2008 году этот показатель составил лишь 28,8%, или менее трети от всех детей. Но при этом доля матерей в возрасте 30–39 лет в части живорождений выросла с 26,4% в 2000 году до 37,1% в 2008 году. Но большинство детей по-прежнему появляются на свет у женщин в возрасте 25–29 лет – в 2008 году 31,6% всех детей. Хотя в 2008 году на 100 живорождений совершалось 52,5 прерывания беременности в год, число аборт в 2000–2008 гг. значительно снизилось.

Другая тенденция, характеризующая рождаемость и семейные отношения, заключается в том, что всё меньшее число детей рождается у родителей, находящихся в браке: если в 2000 году 45,5% детей родились в зарегистрированном браке, то в 2008 году только 40,9% детей. При этом в 2008 году большинство детей, родившихся первыми или вторыми по порядку, появлялись на свет у родителей, находящихся в незарегистрированном браке – у родителей, состоящих в браке, появлялись на свет лишь 30,8% первенцев и 47,2% детей, родившихся вторыми по порядку. По сравнению с 2000 годом уменьшилась доля детей, в свидетельстве о рождении которых отсутствуют данные об отце – с 17,7% в 2000 году до 7,4% в 2008 году.

Несмотря на то, что общее число и средний размер домохозяйств в период 2000–2007 гг. оставались относительно неизменными, всё же изменилась структура и состав домохозяйств. Прежде всего, снизилось число домохозяйств с детьми, и за счёт этого увеличилось число бездетных домохозяйств, состоящих из двух взрослых.

Таблица 1. **Распределение населения по возрасту и полу, 2000, 2004 и 2006–2009**
(по состоянию на 1 января)

| Возрастная группа и пол | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|-------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Всего | 1 372 071 | 1 351 069 | 1 344 684 | 1 342 409 | 1 340 935 | 1 340 415 |
| мужчины, % | 46,1 | 46,1 | 46,1 | 46,1 | 46,0 | 46,1 |
| женщины, % | 53,9 | 53,9 | 53,9 | 53,9 | 54,0 | 53,9 |
| 0–14 | 250 503 | 215 718 | 202 429 | 199 744 | 198 703 | 200 364 |
| мужчины, % | 51,3 | 51,4 | 51,4 | 51,4 | 51,5 | 51,4 |
| женщины, % | 48,7 | 48,6 | 48,6 | 48,6 | 48,5 | 48,6 |
| 15–17 | 63 499 | 64 815 | 63 247 | 58 771 | 54 000 | 48 353 |
| мужчины, % | 50,8 | 51,2 | 51,3 | 51,4 | 51,3 | 51,3 |
| женщины, % | 49,2 | 48,8 | 48,7 | 48,6 | 48,7 | 48,7 |
| 18–64 | 852 439 | 851 501 | 853 686 | 854 525 | 857 590 | 862 116 |
| мужчины, % | 47,5 | 47,7 | 47,8 | 47,9 | 47,9 | 48,0 |

далее ►

▶ продолжение

| | | | | | | |
|--------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| женщины, % | 52,5 | 52,3 | 52,2 | 52,1 | 52,1 | 52,0 |
| 65+ | 205 189 | 218 658 | 225 066 | 229 158 | 230 469 | 229 437 |
| мужчины, % | 32,6 | 33,1 | 33,2 | 33,2 | 33,1 | 33,0 |
| женщины, % | 67,4 | 66,9 | 66,8 | 66,8 | 66,9 | 67,0 |
| Возраст неизвестен | 441 | 377 | 256 | 211 | 173 | 145 |
| мужчины, % | 60,1 | 61,5 | 52,7 | 47,4 | 41,6 | 42,1 |
| женщины, % | 39,9 | 38,5 | 47,3 | 52,6 | 58,4 | 57,9 |

Источник: Департамент статистики

Таблица 2. Распределение населения по уездам и возрастным группам, 2009
(по состоянию на 1 января)

| Уезд | Всего ¹ | Возрастная группа, % | | |
|------------------------|--------------------|----------------------|-------|------|
| | | 0–14 | 15–64 | 65+ |
| Эстония в целом | 1 340 415 | 14,9 | 67,9 | 17,1 |
| Харьюмаа | 524 938 | 15,0 | 68,8 | 16,2 |
| Таллинн | 398 594 | 14,6 | 68,5 | 16,8 |
| Хийумаа | 10 097 | 14,5 | 70,0 | 15,6 |
| Ида-Вирумаа | 169 688 | 13,3 | 68,6 | 18,1 |
| Йыгевамаа | 36 780 | 14,9 | 67,0 | 18,1 |
| Ярвамаа | 36 130 | 15,2 | 67,9 | 16,9 |
| Ляэнемаа | 27 477 | 14,5 | 67,9 | 17,5 |
| Ляэне-Вирумаа | 67 151 | 15,5 | 67,3 | 17,2 |
| Пылвамаа | 31 002 | 14,8 | 66,4 | 18,8 |
| Пярнумаа | 88 466 | 14,8 | 66,7 | 18,5 |
| Рапламаа | 36 678 | 15,5 | 68,4 | 16,1 |
| Сааремаа | 34 723 | 14,4 | 67,4 | 18,3 |
| Тартумаа | 149 605 | 16,4 | 67,2 | 16,4 |
| Валгамаа | 34 135 | 15,5 | 65,3 | 19,2 |
| Вильяндимаа | 55 657 | 14,9 | 66,8 | 18,4 |
| Вырумаа | 37 888 | 14,7 | 65,9 | 19,4 |

¹ В т.ч. жители, возраст которых неизвестен.

Источник: Департамент статистики

Таблица 3. Основные демографические показатели, 2000, 2004 и 2006–2008

| Показатель | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| Общее число живорождений | 13 067 | 13 992 | 14 877 | 15 775 | 16 028 |
| Доля рождённых в браке, % | 45,5 | 42,0 | 41,8 | 41,9 | 40,9 |
| Число живорождённых на 1000 женщин в возрасте 15–49 лет | 38,1 | 40,8 | 43,7 | 46,6 | 47,8 |
| Общий коэффициент рождаемости, на 1000 жителей | 9,5 | 10,4 | 11,1 | 11,8 | 12,0 |
| Суммарный коэффициент рождаемости ¹ | 1,4 | 1,5 | 1,6 | 1,6 | 1,7 |
| Число умерших | 18 403 | 17 685 | 17 316 | 17 409 | 16 675 |
| Общий коэффициент смертности, на 1000 жителей | 13,4 | 13,1 | 12,9 | 13,0 | 12,4 |
| Коэффициент младенческой смертности ² | 8,4 | 6,4 | 4,4 | 5,0 | 5,0 |
| Коэффициент смертности среди жителей в возрасте 0–64 лет, на 1000 жителей | 5,2 | 4,8 | 4,6 | 4,5 | 4,1 |
| мужчины | 7,6 | 7,2 | 6,7 | 6,8 | 6,1 |
| женщины | 3,0 | 2,5 | 2,5 | 2,3 | 2,2 |
| Коэффициент смертности среди жителей в возрасте 65 лет и старше, на 1000 жителей | 58,7 | 55,4 | 53,8 | 53,8 | 52,7 |
| мужчины | 71,0 | 69,3 | 68,9 | 69,5 | 67,4 |
| женщины | 52,8 | 48,5 | 46,3 | 46,1 | 45,4 |
| Естественный прирост | –5 336 | –3 693 | –2 439 | –1 634 | –647 |
| Коэффициент естественного прироста, на 1000 жителей | –3,9 | –2,7 | –1,8 | –1,2 | –0,5 |
| Ожидаемая продолжительность жизни на момент рождения | 70,6 | 72,0 | 73,0 | 73,0 | 74,1 |
| мужчины | 65,1 | 66,3 | 67,4 | 67,1 | 68,6 |
| женщины | 76,0 | 77,8 | 78,5 | 78,7 | 79,2 |
| Уровень иждивенчества³, на начало года | 49,7 | 47,6 | 46,9 | 47,4 | 47,5 |
| Индекс напряжённости рынка труда⁴, на начало года | 1,2 | 1,0 | 0,9 | 0,9 | 0,8 |
| Показатель зависимости от пожилых⁵, на начало года | 22,4 | 23,9 | 24,5 | 25,1 | 25,3 |

¹ Число живорождений в среднем на одну женщину, на основании возрастных коэффициентов рождаемости в текущем году. Пределом воспроизводства считается значение суммарного коэффициента рождаемости 2,1.

² Число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 живорождённых.

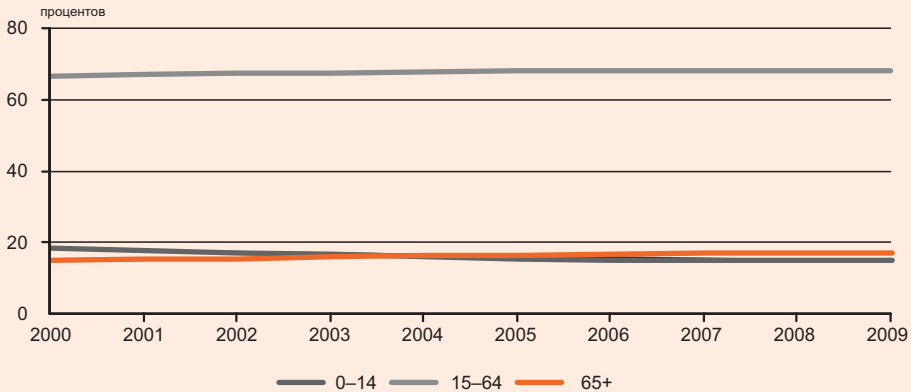
³ Отношение числа жителей в возрасте 0–14 лет и 65 лет и старше к числу жителей в возрасте 15–64 года.

⁴ Отношение числа жителей в возрасте 5–14 лет к числу жителей в возрасте 55–64 лет, которое показывает отношение приходящих на рынок труда и покидающих его в силу возраста в предстоящем десятилетии. Если индекс больше 1, то в соответствующем году на рынок труда придет больше людей, чем его покинет.

⁵ Отношение числа жителей в возрасте 65 лет и старше к числу жителей трудоспособного возраста (15–64 года).

Источник: Департамент статистики

Рисунок 1. Распределение населения по возрастным группам, 2000–2009
(по состоянию на 1 января)



Источник: Департамент статистики

Таблица 4. Число и состав домохозяйств, 2000, 2004 и 2006–2007
(среднегодовое)

| Тип домохозяйства | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 |
|---|---------|---------|---------|---------|
| Всего | 575 300 | 564 700 | 573 400 | 583 700 |
| С одним членом | 179 600 | 178 700 | 180 300 | 195 200 |
| С двумя и более членами | 395 700 | 386 000 | 393 100 | 388 500 |
| 2 взрослых ¹ | 111 400 | 113 700 | 124 400 | 118 600 |
| 1 взрослый с ребёнком (детьми) ² | 26 200 | 19 200 | 19 100 | 15 100 |
| 2 взрослых ¹ с детьми ² | 90 500 | 79 600 | 72 400 | 81 400 |
| с 1 ребёнком | 44 500 | 40 200 | 39 100 | 45 100 |
| с 2 детьми | 35 800 | 32 100 | 26 200 | 28 300 |
| с 3 и более детьми | 10 200 | 7 400 | 7 100 | 8 000 |
| прочее домохозяйство | 167 500 | 173 400 | 177 300 | 173 400 |
| Средний размер домохозяйства, число членов | 2,37 | 2,37 | 2,33 | 2,28 |

¹ Пара, состоящая в браке или проживающая в свободном браке.

² Ребёнок (дети) в возрасте 0–15 лет.

Источник: Департамент статистики

Таблица 5. Средний возраст роженицы, 2000, 2004 и 2006–2008
(лет)

| Показатель | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|------|------|------|------|------|
| Средний возраст рожавшей женщины | 27,0 | 27,9 | 28,4 | 28,5 | 28,8 |
| Средний возраст женщины, рожавшей впервые | 24,0 | 25,0 | 25,4 | 25,4 | 25,8 |

Источник: Департамент статистики

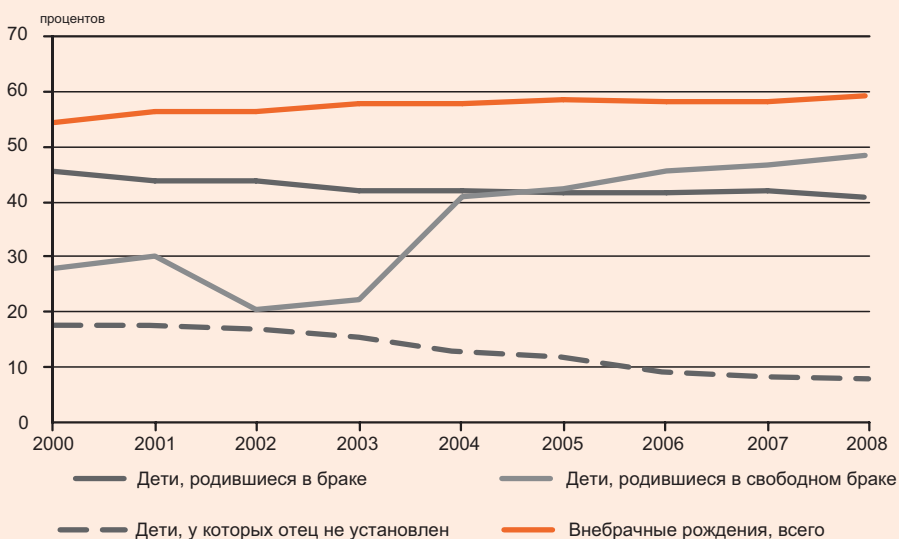
Таблица 6. Число живорождений по очередности рождений и по доле рождений в браке, 2000, 2004 и 2006–2008

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|
| Общее число живорождений¹ | 13 067 | 13 992 | 14 877 | 15 775 | 16 028 |
| 1-ый ребёнок, % | 48,4 | 49,3 | 48,2 | 47,7 | 47,5 |
| рождаемость в браке ² , % | 34,7 | 31,0 | 30,6 | 31,1 | 30,8 |
| 2-ой ребёнок, % | 32,1 | 32,3 | 34,4 | 34,3 | 34,5 |
| рождаемость в браке ² , % | 55,1 | 50,5 | 49,2 | 49,8 | 47,2 |
| 3-ий ребёнок, % | 12,1 | 12,3 | 12,1 | 12,7 | 12,7 |
| рождаемость в браке ² , % | 58,0 | 57,4 | 59,8 | 55,0 | 55,8 |
| 4-ый и далее ребёнок, % | 7,4 | 6,1 | 5,3 | 5,3 | 5,4 |
| рождаемость в браке ² , % | 55,2 | 55,3 | 53,4 | 57,1 | 55,3 |

¹ В т.ч. одиночные случаи, при которых очередность рождений или возраст матери неизвестны.

² Доля в числе живорождений соответствующей очереди рождения.

Источник: Департамент статистики

Рисунок 2. Доля родившихся в браке и вне брака¹ в общем числе живорождений, 2000–2008

¹ К числу рождённых вне брака относятся дети, родившиеся у живущих в свободном браке родителей, и дети в свидетельстве о рождении которых отсутствуют данные отца.

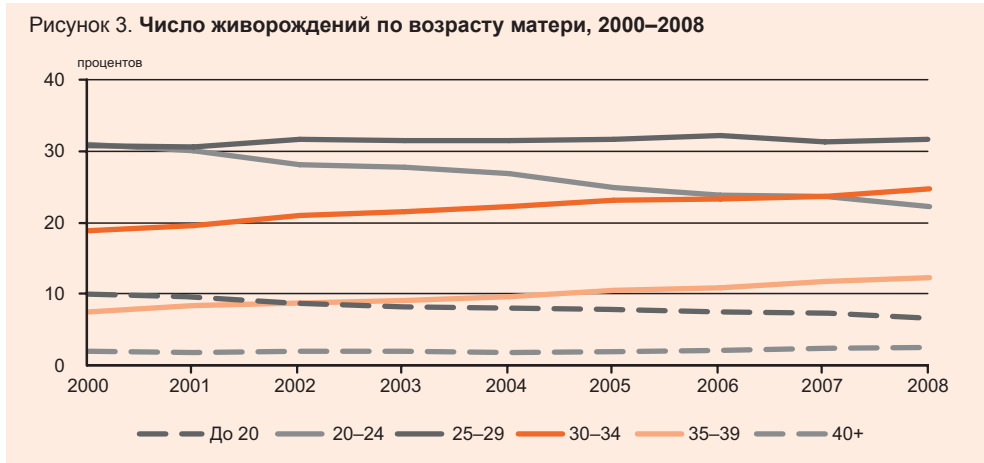
Источник: Департамент статистики

Таблица 7. Число живорождений по возрасту матери, 2000, 2004 и 2006–2008 (процентов)

| Возрастная группа | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|-------------------|------|------|------|------|------|
| до 20 | 10,0 | 8,0 | 7,5 | 7,4 | 6,5 |
| 20–24 | 30,9 | 26,8 | 23,9 | 23,6 | 22,2 |
| 25–29 | 30,7 | 31,5 | 32,3 | 31,3 | 31,6 |
| 30–34 | 18,9 | 22,2 | 23,3 | 23,7 | 24,7 |
| 35–39 | 7,5 | 9,6 | 10,9 | 11,7 | 12,4 |
| 40+ | 2,0 | 1,9 | 2,2 | 2,3 | 2,6 |

Источник: Департамент статистики

Рисунок 3. Число живорождений по возрасту матери, 2000–2008



Источник: Департамент статистики

Таблица 8. Число аборт и индуцированных аборт и число совершивших аборт по возрастным группам, 2000, 2004 и 2006–2008

| Показатель | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| Общее число аборт | 15 331 | 12 625 | 11 625 | 11 123 | 10 699 |
| на 1000 женщин в возрасте 15–49 лет | 44,7 | 36,8 | 34,1 | 32,9 | 31,9 |
| на 100 живорождений | 117,3 | 90,2 | 78,1 | 70,5 | 66,8 |
| Число индуцированных аборт¹ из общего числа аборт | 12 743 | 10 074 | 9 378 | 8 883 | 8 409 |
| на 1000 женщин в возрасте 15–49 лет | 37,2 | 29,4 | 27,5 | 26,2 | 25,1 |
| на 100 живорождений | 97,5 | 72,0 | 63,0 | 56,3 | 52,5 |
| Распределение совершивших аборт, по возрастным группам², % | | | | | |
| до 20 | 13,0 | 14,4 | 14,1 | 14,6 | 13,0 |
| 20–24 | 24,1 | 24,4 | 24,6 | 24,1 | 23,7 |
| 25–29 | 23,1 | 22,2 | 21,7 | 21,4 | 21,3 |
| 30–34 | 19,2 | 19,1 | 18,1 | 18,3 | 19,6 |
| 35–39 | 13,6 | 13,8 | 15,3 | 15,0 | 15,8 |
| 40+ | 6,9 | 6,1 | 6,2 | 6,6 | 6,6 |

¹ Легальное прерывание беременности по желанию беременной женщины и по медицинским показаниям.

² Доля среди всех легально индуцированных аборт.

Источник: Департамент статистики

Уровень жизни и бедность

Благодаря быстрому росту экономики Эстонии, наблюдавшемуся до 2007 года, население Эстонии стало жить лучше, т.е. значительно повысился уровень жизни. Изменения переломного в экономике 2008 года начали оказывать более глубокое влияние на статистические показатели лишь в 2009 году. В данных исследования бюджета домохозяйства, согласно которым в 2007 году среднемесячный нетто-доход члена домохозяйства составил 5286 крон и расходы 4358 крон, спад экономики ещё не отражен. В период 2000–2007¹ гг. нетто-доход члена домохозяйства вырос почти в два с половиной раза, и расходы увеличились примерно в два раза. Стремительный рост доходов создал у домохозяйств кажущуюся уверенность в своей способности выполнить кредитные обязательства, поэтому многие домохозяйства избрали более лёгкий путь для улучшения жилищных условий, т.е. взяли кредит в банке. Обширные инвестиции в покупку жилья и большая кредитная нагрузка привели к росту сбережений членов домохозяйств (инвестирование и выплаты по кредиту рассматриваются в качестве сбережений), поэтому рост среднего уровня расходов был немного медленнее.

Важнейшими источниками дохода в Эстонии являются наёмная работа и пенсия по старости (соответственно 2/3 и 1/6 от общего дохода члена домохозяйства), которые в 2007 году составили около 87% от среднего нетто-дохода члена домохозяйства. В 2008 году средняя брутто-зарплата при норме полного рабочего времени достигла 12 912 крон в месяц на одного работника и средний размер пенсии по старости составил 4 356 крон в месяц. По сравнению с 2000 годом, к 2008 году брутто-зарплата выросла в 2,63 и средняя пенсия по старости в 2,84 раза. Таким образом, доходы, поступающие из основных источников дохода, росли намного быстрее, чем потребительские цены (рост 1,46 раза). Особенно быстрым был рост среднемесячной пенсии по старости в 2008 году – по сравнению с предыдущим годом размер среднемесячной пенсии увеличился примерно на четверть (23%).

Эстонии удалось выполнить минимальный стандарт Европейского социального страхового кодекса, согласно которому средняя пенсия пенсионера с 30-летним стажем, дающим право на получение законной пенсии, должна составлять не менее 40% от средней нетто-зарплаты работающего в промышленности разнорабочего. В 2006 году средняя пенсия пенсионера с 30-летним стажем, дающим право на

¹ В 2008 году Департамент статистики Эстонии не проводил исследование бюджета домохозяйства, поэтому отсутствуют ежемесячные оценки доходов и расходов, которые продолжили бы временные ряды.

получение законной пенсии, составила 44% от средней нетто-зарплаты работающего в промышленности разнорабочего. По сравнению с предыдущим годом данный показатель улучшился на один процентный пункт: в 2005 году он ставил 43%.

Средний доход члена домохозяйства и, следовательно, покупательская способность в значительной степени зависят от типа домохозяйства, так как он тесно связан с соотношением числа членов-иждивенцев и членов, приносящих доход. В то же время, на средний доход члена домохозяйства оказывает очень большое влияние также уровень доходов члена(ов), приносящего(их) доход.

Положительной тенденцией в период 2000–2007 гг. было приближение среднего нетто-дохода проживающего в сельской местности домохозяйства к среднему по Эстонии нетто-доходу. Если в 2000 году средний нетто-доход члена проживающего в сельской местности домохозяйства составил 86% от среднего по Эстонии, то в 2007 году он составил уже 92%.

Положительной тенденцией является и сохранение уровня среднего нетто-дохода членов домохозяйств, состоящих из двух взрослых с детьми, на уровне выше среднего по Эстонии в течение двух последовательных годов (2006 и 2007). Если в 2000 году в домохозяйстве, состоящем из двух взрослых с детьми, средний нетто-доход члена домохозяйства был немного ниже среднего по Эстонии (98%), то в 2007 году он был на 2% выше среднего по Эстонии, составив 5997 крон в месяц. Быстрый рост брутто-зарплаты (более чем на пятую часть) в 2007 году привёл к увеличению разницы между средним нетто-доходом члена домохозяйства, состоящего из двух взрослых и трёх или более детей, и средним общим показателем, поскольку именно в таких домохозяйствах соотношение членов домохозяйства, приносящих доход, и членов-иждивенцев является менее благоприятным, чем в домохозяйствах других типов.

Скачкообразный рост брутто-зарплаты в 2007 году привёл к увеличению разницы между уровнями среднего нетто-дохода члена домохозяйства по сравнению со средним по Эстонии показателем и в тех домохозяйствах, в которых членом, приносящим наибольший доход (т.е. главой домохозяйства) является пенсионер, так как темп роста пенсий был в указанный год немного ниже (рост 17%).

Для оценки экономического положения людей с более низким уровнем дохода применяются показатели абсолютной и относительной бедности. Черта абсолютной бедности определяет уровень дохода, который позволяет выжить в конкретной среде. Относительная бедность описывает неравномерность распределения доходов среди людей с более низким уровнем дохода. Основная цель социальной политики заключается в том, чтобы для всех жителей обеспечить определённый уровень жизни, при этом по мере возможности уменьшить неравномерность распределения доходов.

Абсолютная бедность – это отсутствие ресурсов для обеспечения минимального жизненного стандарта или покрытия основных потребностей человека. Черта

абсолютной бедности², или прожиточный минимум, рассчитывается в Эстонии на основании расходов, и степень абсолютной бедности выражает долю тех домохозяйств, в которых месячный доход на одного члена домохозяйства при потребительских весах 1:0,7:0,5 находится ниже черты абсолютной бедности, т.е. уровня расходов, находящегося ниже черты абсолютной бедности. В 2004 году степень абсолютной бедности в Эстонии составляла 15%, т.е. ниже черты абсолютной бедности проживали 15% всех домохозяйств. В этих домохозяйствах проживало 16% членов всех домохозяйств и каждый пятый ребёнок. К 2007 году доля бедных домохозяйств уменьшилась примерно в два с половиной раза (2,39), т.е. ниже черты абсолютной бедности проживало каждое семнадцатое домохозяйство (6,2% всех домохозяйств). Если выражать показатели в абсолютных величинах, то ниже черты абсолютной бедности проживали в 2007 году в Эстонии более 36 000 домохозяйств, в которых, по оценкам, проживали 87 000 человек, из которых более 20 000 человек были детьми.

Степень относительной бедности показывает долю людей, у которых уровень доходов находится ниже установленной черты относительной бедности. В Эстонии, как и во всех других странах-членах Европейского Союза, в качестве черты относительной бедности рассматривается 60% от медианы доходов населения при потребительских весах 1:0,5:0,3. На основании показателей относительной бедности невозможно непосредственно оценить улучшение или ухудшение благосостояния людей. Относительная бедность описывает распределение доходов в обществе – т.е. если доходы населения растут, но распределение доходов между группами населения остаётся прежним, то степень относительной бедности в обществе не меняется.

Несмотря на почти троекратное увеличение черты относительной бедности в 2000–2007 гг., общая степень относительной бедности изменилась в Эстонии лишь на 1,2 процентных пункта, увеличившись с уровня 18,3% в 2000 году до уровня 19,5% в 2007 году. Однако в период 2000–2007 гг. значительно увеличилась разница между относительной бедностью среди мужчин и женщин. Если среди мужчин степень относительной бедности уменьшилась с 17,3% в 2000 году до 16,5% в 2007 году, то среди женщин в течение того же периода степень относительной бедности увеличилась с 19,1% до 22,0%. Хотя статистические данные о показателях относительной бедности за 2008 год ещё не опубликованы, на сегодняшний день уже ясно, что экономический кризис приведёт к выравниванию показателей относительной бедности среди женщин и мужчин, поскольку экономический спад был большей частью обусловлен крахом рынка недвижимости, в котором были заняты в основном именно мужчины.

Хотя в период 2000–2007 гг. степень относительной бедности снизилась как среди детей (0–15 лет), так и среди жителей трудоспособного возраста (16–64 лет), в это же время ухудшилось положение среди пожилых (65 лет и старше). Степень относительной бедности в возрастной группе 65 лет и старше в течение рассматриваемого периода

² При вычислении черты абсолютной бедности, или прожиточного минимума, рассматриваются три компонента расходов: расходы на питание, расходы на жильё и индивидуальные непродовольственные расходы. Основанием для расчета стоимости продовольственных расходов является минимальная продовольственная корзина.

увеличилась в 2,44 раза, и в 2007 году, по меньшей мере, каждый третий пожилой житель относился к числу относительно бедных с точки зрения уровня доходов (т.е. степень относительной бедности среди пожилых составляла 39,0%).³

По сравнению с другими странами-членами Европейского Союза, степень относительной бедности была в Эстонии по состоянию на 2007 год близка к среднему показателю (17%) по 27 странам-членам Европейского Союза, вместе с Литвой и Великобританией, но примерно в два раза выше, чем в Чехии, Нидерландах и Исландии (во всех по 10%). Более высокая, чем в Эстонии, степень риска попадания за черту относительной бедности была в 2007 году, например, у жителей Латвии, Греции, Испании и Италии.

Потребительские цены

Таблица 1. Изменение индекса потребительских цен по сравнению с предыдущим годом, 2000, 2004 и 2006–2008 (процентов)

| Показатель | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|------|------|------|------|------|
| Всего | 4,0 | 3,0 | 4,4 | 6,6 | 10,4 |
| Продукты питания и безалкогольные напитки | 2,4 | 4,2 | 5,1 | 9,3 | 14,2 |
| Алкогольные напитки и табак | 3,3 | 2,1 | 3,4 | 4,1 | 15,9 |
| Одежда и обувь | 3,4 | -0,4 | 2,6 | 3,6 | 3,8 |
| Жильё | 2,7 | 4,1 | 10,4 | 14,6 | 15,8 |
| Домашнее хозяйство | -0,2 | -1,0 | 2,1 | 3,5 | 4,4 |
| Здравоохранение | 5,5 | 4,7 | 2,5 | 7,9 | 7,6 |
| Транспорт | 16,1 | 5,4 | 4,4 | 2,7 | 11,1 |
| Связь | 6,1 | -1,6 | -5,3 | -1,2 | -0,9 |
| Свободное время | 1,2 | 0,0 | 4,2 | 3,3 | 2,4 |
| Образование и детские учреждения | 8,1 | 2,8 | 3,5 | 5,4 | 8,5 |
| Питание вне дома, услуги размещения | 5,7 | 4,1 | 4,4 | 10,1 | 13,3 |
| Разнообразные товары и услуги | 9,7 | 3,7 | 4,1 | 4,7 | 8,9 |

Источник: Департамент статистики

³ Однако при интерпретации данных следует учитывать, что начиная с 2003 года при расчёте показателей относительной бедности используются вместо данных исследования бюджета домохозяйства данные эстонского социального исследования. Поэтому нужно учитывать, что изменения в показателях 2004 года и последующих лет по сравнению с показателями за 2000 год могут быть обусловлены изменениями в применяемой методике, а не значительными изменениями в общественных процессах.

Доходы

Таблица 2. Средний нетто-доход члена домохозяйства, средняя брутто-зарплата и средняя пенсия по старости, 2000, 2004 и 2006–2008

| Показатель | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|-------|-------|-------|--------|--------|
| Средний нетто-доход члена домохозяйства , крон в месяц | 2 183 | 3 029 | 4 343 | 5 286 | ... |
| Средняя брутто-зарплата , крон в месяц | 4 907 | 7 287 | 9 407 | 11 336 | 12 912 |
| Средняя пенсия по старости , крон в месяц | 1 532 | 2 244 | 3 027 | 3 541 | 4 356 |
| Доля средней пенсии по старости в средней расчётной нетто-зарплате ¹ , % | 39,9 | 39,5 | 40,0 | 38,8 | 41,5 |
| Доля средней пенсии по старости в средней нетто-зарплате работающего в промышленности разнорабочего ² (в октябре соответствующего года), % | 56,9 | 52,3 | 56,1 | ... | ... |
| Доля пенсии пенсионера с 30-летним стажем, дающим право на получение законной пенсии, в нетто-зарплате работающего в промышленности разнорабочего ² (в октябре соответствующего года), % | 44,4 | 40,5 | 44,1 | ... | ... |
| Изменение по сравнению с прошлым годом, % | | | | | |
| Средний нетто-доход члена домохозяйства | 8,3 | 8,6 | 24,9 | 21,7 | ... |
| Средняя брутто-зарплата | 10,5 | 8,4 | 16,5 | 20,5 | 13,9 |
| Средняя пенсия по старости | -0,8 | 13,0 | 18,3 | 17,0 | 23,0 |
| Изменение реального дохода по сравнению с прошлым годом, % | | | | | |
| Средний нетто-доход члена домохозяйства | 4,1 | 5,4 | 19,7 | 14,2 | ... |
| Средняя брутто-зарплата | 6,3 | 5,2 | 11,6 | 13,0 | 3,2 |
| Средняя пенсия по старости | -4,7 | 9,8 | 13,4 | 9,7 | 11,4 |

¹ Сумма заработной платы за фактически отработанное время и выплат за неотработанное время с вычетом подоходного налога, выплат по страхованию от безработицы и выплат по обязательной накопительной пенсии обязанного лица.

² Начиная с 1 января 2002 года при расчете средней нетто-зарплаты, из брутто-зарплаты вычитается 1% на страхование от безработицы (начиная с 2006 года эта ставка составляет 0,6%) и начиная с 2005 года 2% на обязательную накопительную пенсию, а также подоходный налог (с учётом ставки подоходного налога и не облагаемого подоходным налогом минимума в соответствующем году).

Источник: Департамент социального страхования, Департамент статистики

Рисунок 1. Средний нетто-доход члена домохозяйства, средняя брутто-зарплата получателя зарплаты и средняя пенсия по старости по старости получателя пенсии, 2000–2008



¹ В 2008 году Департамент статистики не измерял среднемесячный доход члена домохозяйства.

Источник: Департамент социального страхования, Департамент статистики

Рисунок 2. Изменение среднего нетто-дохода члена домохозяйства, средней брутто-зарплаты получателя зарплаты, средней пенсии по старости получателя пенсии и индекса потребительских цен, 2000–2008



¹ В 2008 году Департамент статистики не измерял среднемесячный доход члена домохозяйства.

Источник: Департамент социального страхования, Департамент статистики

Таблица 3. Разница между средним нетто-доходом одного члена домохозяйства и средним по Эстонии показателем, по типам домохозяйств, 2000, 2004 и 2006–2007

| Показатель | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 |
|--|-------|-------|-------|-------|
| Средний нетто-доход члена домохозяйства, крон в месяц | 2 183 | 3 029 | 4 343 | 5 286 |
| Разница между нетто-доходом и средним по Эстонии, по разным типам домохозяйств, % | | | | |
| 1 взрослый | 115,4 | 106,8 | 107,9 | 113,5 |
| 2 взрослых | 125,7 | 120,5 | 120,9 | 117,2 |
| 2 взрослых с детьми | 98,2 | 105,4 | 104,7 | 101,7 |
| с 1 ребёнком | 115,0 | 119,0 | 120,2 | 117,4 |
| с 2 детьми | 91,9 | 98,4 | 92,7 | 92,2 |
| с 3 и более детьми | 71,3 | 84,7 | 86,3 | 76,2 |
| 1 взрослый с ребёнком (детьми) | 76,0 | 76,0 | 72,0 | 63,9 |
| Домохозяйство с пенсионером во главе домохозяйства ¹ | 75,1 | 77,6 | 71,8 | 67,1 |
| Домохозяйство, проживающее в городе ² | 106,6 | 106,2 | 106,0 | 104,4 |
| Домохозяйство, проживающее в сельской местности ³ | 85,5 | 88,4 | 88,8 | 91,7 |
| Домохозяйство с лицом без профессионального образования во главе домохозяйства | 88,7 | 83,7 | 88,1 | 86,6 |
| Домохозяйство с лицом с высшим образованием во главе домохозяйства | 147,7 | 144,3 | 142,0 | 139,1 |
| ¹ Наибольший доход приносит в домохозяйство пенсионер. | | | | |
| ² Домохозяйство, проживающее в городе или посёлке городского типа. | | | | |
| ³ Домохозяйство, проживающее в сельском посёлке или деревне. | | | | |

Источник: Департамент статистики

Таблица 4. Средний нетто-доход члена домохозяйства по децилям дохода, средний нетто-доход, медиана нетто-дохода, отношение X и I децилей дохода, 2000, 2004 и 2006–2007¹

(крон в месяц на члена домохозяйства)

| Децили дохода ² | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 |
|--------------------------------|-------|-------|--------|--------|
| I | 505 | 805 | 1 319 | 1 591 |
| II | 1 030 | 1 530 | 2 229 | 2 749 |
| III | 1 320 | 1 946 | 2 738 | 3 311 |
| IV | 1 503 | 2 168 | 3 061 | 3 691 |
| V | 1 657 | 2 390 | 3 373 | 4 121 |
| VI | 1 874 | 2 649 | 3 832 | 4 670 |
| VII | 2 229 | 3 043 | 4 457 | 5 473 |
| VIII | 2 741 | 3 739 | 5 385 | 6 565 |
| IX | 3 549 | 4 847 | 6 800 | 8 334 |
| X | 6 704 | 8 158 | 12 017 | 14 620 |
| Средний по Эстонии | 2 183 | 3 029 | 4 343 | 5 286 |
| Медиана ³ | 1 750 | 2 468 | 3 488 | 4 313 |
| Отношение X и I децилей дохода | 13,3 | 10,1 | 9,1 | 9,2 |

¹ Использованы потребительские веса 1:1:1.

² Домохозяйства упорядочены по нетто-доходу члена домохозяйства в возрастающем порядке и поделены на десять групп дохода (децилей). К первой группе относятся домохозяйства с наименьшим доходом и к последней группе – домохозяйства с наибольшим доходом на одного члена домохозяйства.

³ Члены домохозяйства упорядочены по нетто-доходу члена домохозяйства в возрастающем порядке, и в этом ряду найден средний член домохозяйства – медиана, т.е. 50% членов домохозяйств получили нетто-доход на члена домохозяйства меньше этой суммы и 50% – больше.

Источник: Департамент статистики

Прожиточный минимум, абсолютная бедность

Таблица 5. Расчётный прожиточный минимум (черта абсолютной бедности) и минимальная продовольственная корзина¹, 2004–2007

(крон/месяц на домохозяйство, состоящее из одного члена)

| Показатель | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|--|-------|-------|-------|-------|
| Прожиточный минимум (черта абсолютной бедности) | 1 836 | 1 938 | 2 081 | 2 341 |
| минимальная продовольственная корзина ² | 762 | 816 | 888 | 1 031 |
| Доля минимальной продовольственной корзины в расчётном прожиточном минимуме, % | 41,5 | 42,1 | 42,7 | 44,0 |

¹ Расчётный прожиточный минимум в месяц (30 дней) на домохозяйство с одним членом включает стоимость минимальной продовольственной корзины, расходы на жилье и индивидуальные непродовольственные расходы.

² При определении стоимости расчётной минимальной продовольственной корзины исходят из образцовой продовольственной корзины, которая составлена на основании рекомендаций специалистов в области питания и которая должна обеспечить 2400 ккал для покрытия суточной потребности в энергии "усреднённого" человека и средних закупочных цен I–V децилей по расходам, согласно исследованию бюджета домохозяйства.

Источник: Департамент статистики

Таблица 6. Распределение домохозяйств, членов домохозяйств, детей и пожилых людей по слоям абсолютной бедности¹, 2004 и 2006–2007 (процентов)

| Слои бедности | Домохозяйства | | | Члены домохозяйства | | | Дети (0–15 лет) | | | Пожилые (65+) | | |
|--------------------------------------|---------------|------|------|---------------------|------|------|-----------------|------|------|---------------|------|------|
| | 2004 | 2006 | 2007 | 2004 | 2006 | 2007 | 2004 | 2006 | 2007 | 2004 | 2006 | 2007 |
| Ниже черты абсолютной бедности (ЧАБ) | 14,8 | 7,6 | 6,2 | 16,1 | 8,2 | 6,5 | 20,3 | 10,7 | 9,4 | 8,9 | 3,4 | 2,9 |
| в глубокой бедности | 8,5 | 3,9 | 3,7 | 9,9 | 4,4 | 3,5 | 13,6 | 6,6 | 4,4 | 3,6 | 1,0 | 1,2 |
| в опасности не справиться | 6,3 | 3,7 | 2,5 | 6,2 | 3,8 | 3,0 | 6,7 | 4,1 | 5,4 | 5,3 | 2,4 | 1,7 |
| В риске бедности | 14,6 | 5,8 | 4,9 | 11,9 | 5,8 | 4,7 | 11,2 | 6,4 | 5,7 | 21,5 | 6,0 | 5,2 |
| Вне риска бедности | 70,6 | 86,6 | 88,9 | 72,0 | 86,0 | 88,8 | 68,5 | 82,9 | 84,9 | 69,6 | 90,5 | 92,0 |

¹ Слои бедности: непосредственная, или глубокая, бедность – ниже 80% ЧАБ; опасность не справиться с бедностью – 80–99% ЧАБ; риск бедности 100–124% ЧАБ; вне риска бедности – не менее 125% ЧАБ. Используются потребительские веса 1,0: 0,7 (второй и каждый последующий взрослый член домохозяйства): 0,5 (каждый член домохозяйства в возрасте до 13 лет).

Источник: Департамент статистики

Рисунок 3. Распределение домохозяйств, членов домохозяйств и детей по слоям абсолютной бедности, 2004–2007



Источник: Департамент статистики

Относительная бедность

Таблица 7. Черта относительной бедности¹, 2000, 2004 и 2006–2007
(крон в год на единицу потребления)

| Тип домохозяйства | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 |
|--------------------------|--------|--------|--------|---------|
| Домохозяйство с 1 членом | 17 880 | 27 981 | 41 749 | 52 076 |
| 2 взрослых + 2 ребёнка | 37 548 | 58 760 | 87 672 | 109 359 |

¹ Начиная с 2003 года, при расчете индикаторов относительной бедности вместо данных исследования бюджета домохозяйства используются данные социального исследования Эстонии. Поэтому следует учитывать, что изменения в 2004 году и в последующие годы по сравнению с 2000 годом могут быть обусловлены изменением методики, а не значительными изменениями в общественных процессах.

Источник: Департамент статистики

Таблица 8. Степень относительной бедности¹ по возрасту и полу, 2000, 2004 и 2006–2007
(процентов)

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 |
|--------------|------|------|------|------|
| Всего | 18,3 | 18,3 | 19,4 | 19,5 |
| мужчины | 17,4 | 16,3 | 16,7 | 16,5 |
| женщины | 19,2 | 20,0 | 21,6 | 22,0 |
| 0–15, всего | 21,5 | 19,8 | 17,3 | 17,1 |
| 16–64, всего | 17,1 | 16,2 | 16,4 | 15,1 |
| мужчины | 17,3 | 15,6 | 15,9 | 14,7 |
| женщины | 16,9 | 16,8 | 16,9 | 15,4 |
| 65+, всего | 20,3 | 25,1 | 33,1 | 39,0 |
| мужчины | 9,6 | 13,7 | 20,7 | 24,6 |
| женщины | 25,5 | 30,8 | 39,2 | 46,1 |

¹ Начиная с 2003 года, при расчете индикаторов относительной бедности вместо данных исследования бюджета домохозяйства используются данные социального исследования Эстонии. Поэтому при интерпретации данных следует учитывать, что изменения в 2004 году и в последующие годы по сравнению с 2000 годом могут быть обусловлены изменением методики, а не значительными изменениями в общественных процессах.

Источник: Департамент статистики

Таблица 9. Неравномерность распределения доходов¹, 2000, 2004 и 2006–2007

| Показатель | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 |
|--|-------|-------|-------|-------|
| Коэффициент Джини ² по доходам (потребительские веса 1,0: 0,5 и 0,3) ³ | 0,362 | 0,341 | 0,334 | 0,309 |
| Коэффициент отношения квинтилей ⁴ (потребительские веса 1,0: 0,5 и 0,3) ³ | 6,3 | 5,9 | 5,5 | 5,0 |

¹ Начиная с 2003 года, при расчете показателей относительной бедности вместо данных Исследования бюджета домохозяйства используются данные социального исследования Эстонии. Поэтому следует учитывать, что изменения в 2004 году по сравнению с 2000 годом могут быть обусловлены изменением методики, а не значительными изменениями в общественных процессах.

² Коэффициент Джини определяет уровень экономического неравенства в обществе. Значения коэффициента Джини находятся в пределах от 0 до 1. Чем ближе его значение к единице, тем больше неравенство. Распределение доходов считается очень неравномерным, если коэффициент Джини находится в интервале 0,5–0,7, и достаточно равномерным, если коэффициент Джини находится в интервале 0,20–0,35. Если коэффициент Джини выражается в процентах (значение умножено на 100), то используется понятие "индекс Джини".

³ Модифицированная шкала OECD, по которой первый член домохозяйства учитывается с потребительским весом 1,0, следующие взрослые и дети старше 14 лет с потребительским весом 0,5, а дети младше 14 лет – с потребительским весом 0,3. Данный показатель сопоставим с показателями других стран ЕС.

⁴ Коэффициент отношения квинтилей тоже характеризует неравномерность распределения доходов в обществе. Неравномерность распределения доходов можно лучше всего оценить путём сравнения общего дохода двух крайних групп – верхнего квинтиля (т.е. 20% населения, получающего наиболее высокий эквивалентный доход) и нижнего квинтиля (или 20% населения, получающего наиболее низкий эквивалентный доход). Коэффициент отношения квинтилей показывает, во сколько раз суммарный доход верхнего квинтиля выше суммарного дохода нижнего квинтиля.

Источник: Департамент статистики

Рынок труда

Регистрацию безработных и соискателей работы, оказание услуг на рынке труда и выплату пособий на рынке труда регулирует Закон об услугах и пособиях на рынке труда, вступивший в силу 1 января 2006 года. Цель закона заключается в том, чтобы достичь как можно более высокого уровня занятости среди населения трудоспособного возраста и путём оказания услуг на рынке труда и выплаты пособий на рынке труда предупредить долговременную безработицу и отстранённость от рынка труда. В законе рассматривается учёт безработных и соискателей работы, оказание услуг на рынке труда и выплата пособий на рынке труда. Согласно закону, безработным является лицо, которое не работает, зарегистрировано в качестве безработного в Кассе по безработице Эстонии и ищет работу. Безработный ищет работу, если он выполняет индивидуальную программу поиска работы, готов принять подходящую для него работу и немедленно поступить на новое место работы.

В указанном законе утверждено 13 разных услуг на рынке труда, 4 из которых предназначены для людей с недостатками здоровья. Услуги на рынке труда оказываются безработным на основании индивидуальной программы поиска работы. В новом законе утверждено три вида пособий на рынке труда: пособие по безработице⁴, стипендия и пособие для проезда и размещения.

Право на получение пособия по безработице имеет лицо, которое работало или занималось деятельностью, приравненной к трудовой деятельности, не менее 180 дней в течение последних 12 месяцев перед регистрацией в качестве безработного и у которого отсутствует доход в размере пособия по безработице. Пособие по безработице выплачивается в течение не более 270 дней. С 1 января 2007 была повышена дневная ставка пособия по безработице, в результате чего размер среднего выплачиваемого пособия увеличился с 400 крон до 1000 крон в месяц. Начиная с той же даты, все зарегистрированные безработные имеют право на медицинскую страховку.

Право на получение стипендии имеет безработное лицо, которое принимает участие в трудовой практике, тренировке трудовых навыков или курсах по переподготовке и повышению квалификации. Право на получение пособия на проезд и размещение имеют участники курсов переподготовки и повышения квалификации и участники трудовой практики.

До 30 апреля 2009 года регистрацией безработных и соискателей работы, назначением пособий на рынке труда и оказанием услуг на рынке труда занимался Департамент рынка труда. 30 апреля 2009 года Департамент рынка труда прекратил свою

⁴ Согласно Закону об услугах и пособиях на рынке труда, пособие для безработного было переименовано в пособие по безработице начиная с 1 января 2006 года.

деятельность, и его функции перешли к Кассе по безработице Эстонии, обязанностью которой ранее являлось администрирование страхования от безработицы.

Система страхования от безработицы основана в Эстонии в 2002 году, и она регулируется Законом о страховании от безработицы. Страхование от безработицы – это основанный на принципе солидарности вид обязательного страхования, цель которого заключается в том, чтобы на время поиска работы частично возместить застрахованному лицу потерянный доход, в случае сокращения возместить работнику расторжение трудового договора или общественному служащему прекращение служебного отношения, а также защитить требования работников в случае неплатёжеспособности работодателя. В законе установлены следующие виды возмещений:

- 1) страховое возмещение по безработице;
- 2) страховое возмещение по сокращению⁵ (начиная с 1.07.2009);
- 3) возмещение по неплатёжеспособности работодателя.

Страховые взносы по безработице начали накапливать в 2002 году, возмещения стали выплачивать с начала 2003 года.

Страхование от безработицы финансируется за счёт взносов страхования по безработице, выплачиваемых застрахованными лицами (работниками) и работодателями. Ставка страхового взноса по безработице для работника колеблется от 0,5% до 2,8% от выплаченной ему зарплаты, и ставка работодателя находится в пределах от 0,25% до 1,4% от фонда заработной платы. В 2006–2008 гг. ставка страхового взноса по безработице составила для работника 0,6% и для работодателя 0,3%. В связи с резким ростом безработицы, обусловленным экономическим кризисом, в 2009 году ставки страховых взносов по безработице повышались два раза. Начиная с 1 августа 2009 года, ставка для работника составляет 2,8% и для работодателя – 1,4%.

Право на получение страхового возмещения по безработице имеет застрахованное лицо, вставшее на учет в качестве безработного и имеющее страховой стаж не менее 12 месяцев в течение предшествующих 36 месяцев до регистрации в качестве безработного. Страховое возмещение не выплачивается, если работник ушел с работы в связи с трудовым или служебным нарушением, в связи с потерей доверия, недостойным поведением или коррупцией. На возмещение не имеет права также лицо, ушедшее с работы по договоренности сторон или по собственному желанию, за исключением случая, когда причиной ухода послужило нарушение условий договора или изменение организации производственно-трудового процесса со стороны работодателя.

Размер страхового возмещения по безработице зависит от величины предшествующей заработной платы. В первые 100 дней со дня получения размер возмещения составляет 50% от предшествующей зарплаты и затем 40%. Максимальный размер страхового

⁵ До 30.06.2009 возмещение по случаю коллективного расторжения трудового договора.

возмещения по безработице составляет соответственно 50% и 40% от трёхкратного размера средней по Эстонии заработной платы застрахованного за календарный день предыдущего календарного года. В 2009 максимальный размер страхового возмещения по безработице составляет 15 725 крон в месяц.

Застрахованное лицо имеет право на получение страхового возмещения по безработице в течение всего времени пребывания в статусе безработного, но не дольше, чем в течение:

180 календарных дней – для застрахованного лица, страховой стаж которого короче 56 месяцев;

270 календарных дней – для застрахованного лица, страховой стаж которого составляет 56–110 месяцев;

360 календарных дней – для застрахованного лица, страховой стаж которого составляет 111 или более месяцев.

Страховое возмещение выплачивается в случае сокращения работнику или публичному служащему, трудовое или служебное отношение которого длилось у этого работодателя:

1) от пяти до десяти лет – в пределах средней заработной платы или оклада за один месяц в дополнение к выплачиваемому работодателем возмещению в пределах средней заработной платы или оклада за один месяц;

2) более десяти лет – в пределах заработной платы или оклада за два месяца в дополнение к выплачиваемому работодателем возмещению в пределах средней заработной платы или оклада за один месяц.

Цель выплаты возмещения по неплатёжеспособности работодателя заключается в том, чтобы возместить работнику недополученную в связи с неплатёжеспособностью работодателя заработную плату, отпускные и/или выплатить возмещение, предусмотренное в Законе о трудовом договоре в случае прекращения трудового договора. Получение возмещения по неплатёжеспособности работодателя не зависит от стажа страхования от безработицы: работник имеет право получать возмещение вне зависимости от того, выплачивал ли взносы страхования безработице и как долго выплачивал их сам работник или его работодатель.

Важным событием в области трудовых отношений стало вступление в силу нового Закона о трудовом договоре 1 июля 2009 года. Новый закон исходит из принципа безопасной гибкости (англ. *flexicurity*), приводит трудовое право Эстонии в соответствие с принципами частного права и делает правовое пространство более чётким. Несколько ранее действовавших законов заменены новым целостным правовым актом, который

позволяет работодателю и работнику лучше понять свои права и обязанности. Отменены формальные положения трудового права, и уменьшена административная нагрузка. Новый закон способствует созданию партнёрских отношений между работником и работодателем и лучше мотивирует стороны заключать между собой соглашения.

Если проанализировать статистику рынка труда, что можно сделать вывод, что 2008 год стал на рынке труда Эстонии годом больших перемен. Несмотря на начавшийся в 2007 году экономический спад, в первой половине 2008 года продолжились как рост занятости, так и снижение безработицы – тенденции, которые появились в 2001 году. Уровень безработицы был в середине 2008 года сравним с уровнем 1992 года, а уровень занятости был одним из самых высоких за последние десять лет. Поскольку показатели рынка труда реагируют на тенденцию экономического спада с некоторой задержкой, влияние экономического кризиса проявилось на рынке труда лишь во второй половине 2008 года. Быстрый экономический рост последних лет стал в 2008 году отрицательным (-3,6%), но, несмотря на это, число занятых выросло по сравнению с 2007 годом на 0,2%. По данным проведённого Департаментом статистики исследования трудовых ресурсов, в 2008 году среди жителей Эстонии в возрасте 15–74 лет общее число занятых составило 656 500, безработных 38 400 и неактивных лиц 347 900 (см. таблицу 1). Степень вовлечённости в трудовые ресурсы увеличилась до 73,6%⁶ и степень занятости – до 69,5%.

Степень занятости женщин достигла в 2008 году среднего показателя 66,3%. На этот показатель оказывает определённое влияние постепенный рост пенсионного возраста женщин, в связи с чем женщины покидают рынок труда позже, а также низкий уровень пенсий, в связи с чем многие люди желают продолжить свою трудовую деятельность. По этой же причине выросла степень занятости жителей старшего возраста (55–64 лет), которая в 2008 году достигла уровня 62,2%.

Число безработных стало увеличиваться во 2-ом полугодии 2008 года, и среднегодовой уровень безработицы увеличился по сравнению с 2007 годом с 4,7%⁷ до 5,5%. Увеличилась безработица как среди мужчин, так и женщин, как среди эстонцев, так и неэстонцев (см. рисунок 7). По сравнению со средним показателем по ЕС, в 2008 году уровень безработицы в Эстонии был пока ниже (см. рисунок 5), но в начале 2009 Эстония, наряду с Испанией, Латвией, Литвой и Ирландией, вошла в число стран ЕС с самым высоким уровнем безработицы.

Экономический кризис наиболее сильно ударил по мужчинам и молодёжи, затронув в основном работников, занятых в строительном секторе и обрабатывающей промышленности. Если сравнить показатели за 2-ой квартал 2008 года и 2-ой квартал 2009 года, то занятость среди мужчин снизилась с 73,2% до 63,8% и уровень безработицы

⁶ Уровень вовлечённости в состав трудовых ресурсов – доля трудовых ресурсов в трудоспособном населении в возрасте 15–64 лет.

⁷ Уровень безработицы – доля безработных в трудовых ресурсах в возрасте 15–74 лет.

повысился примерно в четыре раза. В три раза увеличился уровень безработицы и среди молодёжи (до 27%), и тоже в основном в связи с резким увеличением безработицы среди мужчин. Число долговременных безработных⁸ снизилось в 2008 году до 11 800 (см. таблицу 6), но во второй половине года начало вновь расти и удвоилось во 2-ом квартале 2009 года. Согласно прогнозам, как безработица, так и долговременная безработица продолжают увеличиваться в 2009 и 2010 гг.

Подобно общей безработице, во 2-ой половине 2008 года начался рост и зарегистрированной безработицы. В общей сложности в региональных отделениях Департамента рынка труда в течение 2008 года стояло на учёте 61 485 безработных, из них новых безработных 77% (см. таблицу 13). Если сравнить данные за июнь 2008 года с данными за июнь 2009 года, то видно, что число зарегистрированных безработных увеличилось за один год в 3,7 раза, с 19 285 до 72 148. Такого стремительного роста в Эстонии ранее никогда не наблюдалось.

В 2008 году наиболее часто оказываемой безработным услугой на рынке труда было карьерное консультирование (16% безработных) и курсы на рынке труда (9%). Среди остальных услуг наибольшая потребность была в пособии на начало предпринимательской деятельности (см. таблицу 14).

Применение Европейского социального фонда позволило повысить финансирование активных мер в области рынка труда. Однако увеличились расходы на пассивные меры в результате увеличения числа безработных. В 2008 году расходы на политику в области рынка труда составили в общей сложности 396,6 миллиона крон (см. таблицу 17). Из этой суммы расходы на пассивные меры составили 29% и на активные меры 71%.

В 2008 году пособие по безработице было выплачено в общей сложности 22 878 безработным. За этот же период Страховая касса по безработице назначила страховое возмещение по безработице 15 402 лицам, что почти в два раза больше, чем в 2007 году. Средний размер выплаченного страхового возмещения по безработице составил 3 614 крон (см. таблицы 15 и 16).

Число получателей возмещения по случаю коллективного сокращения увеличилось по сравнению с 2008 годом на 118%, и число получателей возмещения по случаю неплатёжеспособности работодателя увеличилось на 97% (см. таблицу 15).

⁸ Долговременный безработный – лицо, которое занимается поисками работы в течение года или более.

Таблица 1. Трудоспособное население по трудовой активности, 2000 и 2004–2008
(15–74-летние, тысяч)

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|----------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Всего | 1 046,5 | 1 047,8 | 1 048,6 | 1 049,1 | 1 046,4 | 1 042,8 |
| занятые | 572,5 | 595,5 | 607,4 | 646,3 | 655,3 | 656,5 |
| безработные | 89,9 | 63,6 | 52,2 | 40,5 | 32,0 | 38,4 |
| неактивные | 384,1 | 388,7 | 389,0 | 362,3 | 359,0 | 347,9 |
| Мужчины всего | 485,2 | 487,7 | 488,5 | 490,0 | 489,1 | 487,9 |
| занятые | 291,1 | 299,1 | 300,5 | 322,9 | 330,0 | 330,9 |
| безработные | 49,5 | 34,7 | 28,9 | 21,3 | 18,9 | 20,2 |
| неактивные | 144,7 | 153,8 | 159,2 | 145,7 | 140,3 | 136,7 |
| Женщины всего | 561,3 | 560,1 | 560,0 | 559,1 | 557,2 | 554,9 |
| занятые | 281,4 | 296,4 | 306,9 | 323,3 | 325,4 | 325,6 |
| безработные | 40,5 | 28,9 | 23,3 | 19,2 | 13,1 | 18,1 |
| неактивные | 239,4 | 234,9 | 229,8 | 216,5 | 218,7 | 211,2 |

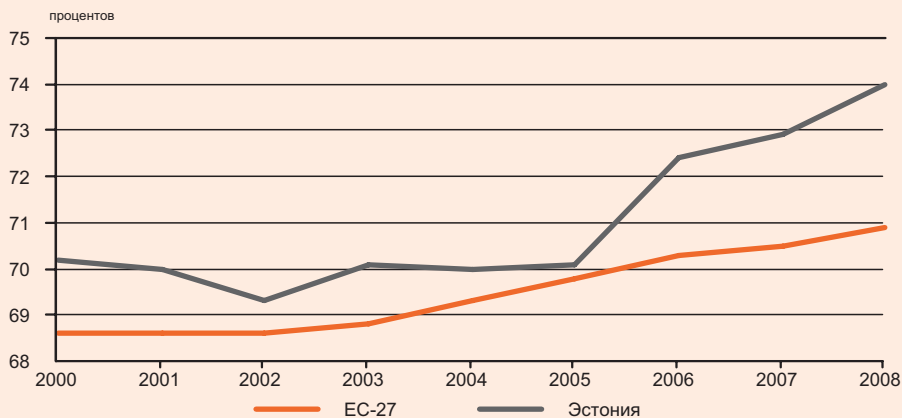
Источник: Департамент статистики, исследование “Трудовые ресурсы Эстонии”

Таблица 2. Уровень вовлечённости в состав трудовых ресурсов, 2000 и 2004–2008
(процентов)

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--------------|------|------|------|------|------|------|
| Всего | 70,4 | 69,5 | 69,6 | 72,1 | 72,5 | 73,6 |
| мужчины | 76,1 | 73,5 | 72,8 | 75,3 | 76,9 | 77,6 |
| женщины | 65,3 | 65,8 | 66,7 | 69,1 | 68,5 | 70,0 |

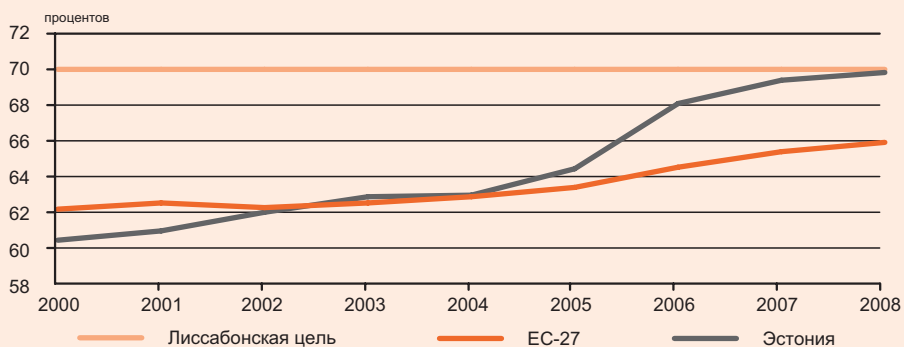
Источник: Департамент статистики, исследование “Трудовые ресурсы Эстонии”

Рисунок 1. Уровень вовлечённости в состав трудовых ресурсов в Европейском Союзе и Эстонии, 2000–2008



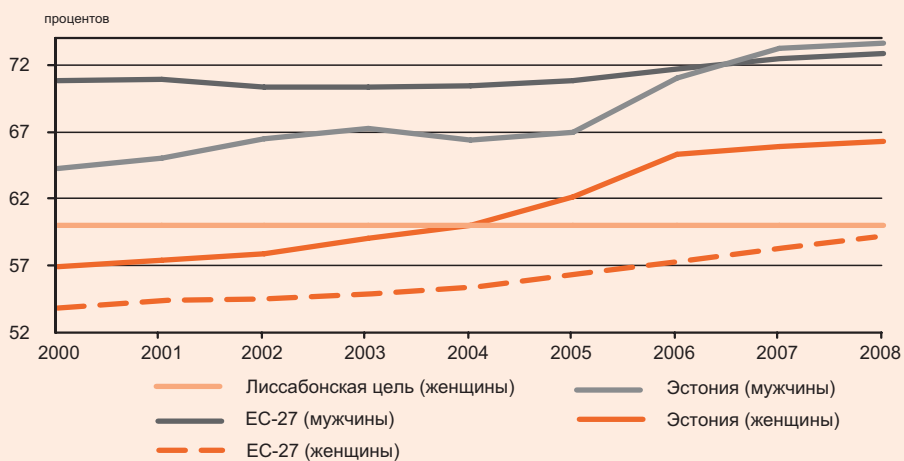
Источник: Евростат

Рисунок 2. Уровень занятости в Европейском Союзе и Эстонии, 2000–2008



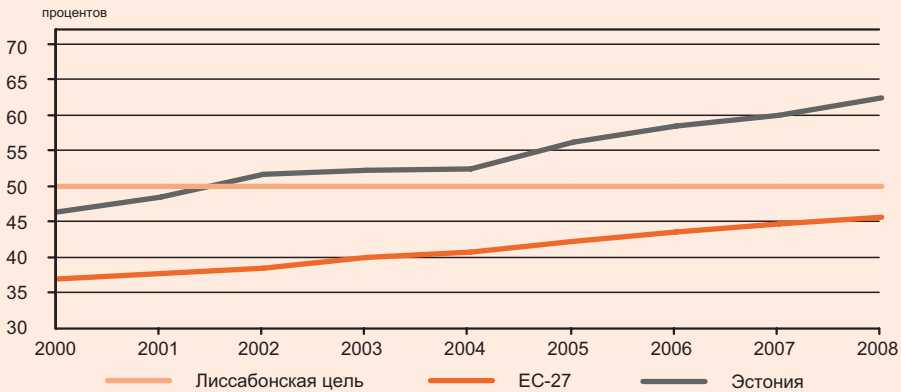
Источник: Евростат

Рисунок 3. Уровень занятости среди мужчин и женщин в Европейском Союзе и Эстонии, 2000–2008



Источник: Евростат

Рисунок 4. Уровень занятости населения старшего возраста в Европейском Союзе и Европе, 2000–2008
(55–64-летние, процентов)



Источник: Евростат

Таблица 3. Уровень занятости по полу и возрасту, 2000 и 2004–2008
(процентов)

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--------------------|------|------|------|------|------|------|
| 15–24 всего | 31,5 | 26,8 | 28,6 | 31,3 | 34,2 | 35,9 |
| мужчины | 35,8 | 31,8 | 32,2 | 36,2 | 38,2 | 38,5 |
| женщины | 27,0 | 21,5 | 25,0 | 26,1 | 30,0 | 33,2 |
| 25–54 всего | 75,7 | 78,5 | 79,3 | 84,0 | 84,5 | 83,7 |
| мужчины | 78,2 | 81,0 | 81,4 | 87,4 | 89,4 | 88,1 |
| женщины | 73,4 | 76,1 | 77,3 | 80,9 | 80,0 | 79,5 |
| 55–64 всего | 44,0 | 52,1 | 55,7 | 58,2 | 59,5 | 66,2 |
| мужчины | 54,7 | 56,1 | 58,6 | 57,2 | 58,6 | 64,9 |
| женщины | 36,0 | 49,1 | 53,4 | 59,0 | 60,3 | 60,1 |
| 15–64 всего | 60,7 | 62,6 | 64,0 | 67,7 | 69,1 | 69,5 |
| мужчины | 64,8 | 65,7 | 66,2 | 70,5 | 72,6 | 73,0 |
| женщины | 57,0 | 59,8 | 61,9 | 65,1 | 65,7 | 66,3 |

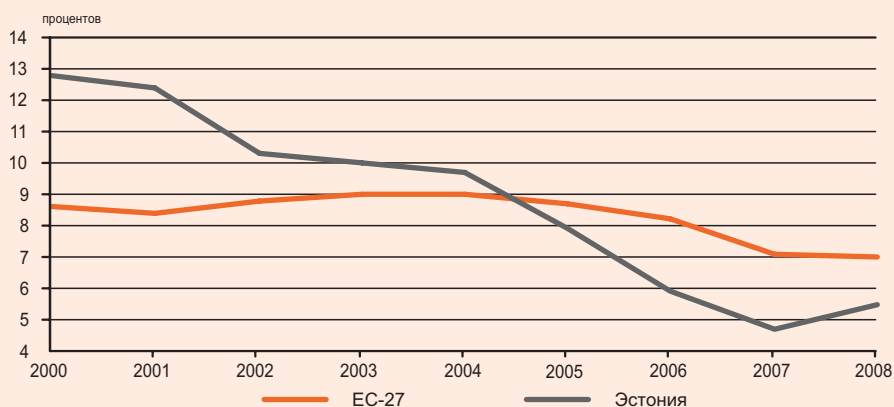
Источник: Департамент статистики, исследование “Трудовые ресурсы Эстонии”

Таблица 4. Уровень занятости по национальности и полу, 2000 и 2004–2008 (процентов)

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|------------------------|------|------|------|------|------|------|
| Эстонцы всего | 61,9 | 64,2 | 64,5 | 68,5 | 69,1 | 69,6 |
| мужчины | 64,7 | 66,8 | 65,7 | 70,0 | 71,9 | 73,0 |
| женщины | 59,4 | 61,7 | 63,3 | 67,1 | 66,4 | 66,5 |
| Неэстонцы всего | 58,5 | 59,6 | 63,0 | 66,1 | 69,0 | 69,2 |
| мужчины | 65,0 | 63,3 | 67,4 | 71,7 | 74,2 | 72,9 |
| женщины | 52,8 | 56,5 | 59,2 | 61,1 | 64,4 | 65,8 |

Источник: Департамент статистики, исследование “Трудовые ресурсы Эстонии”

Рисунок 5. Динамика уровня безработицы в Европейском Союзе и Эстонии, 2000–2008



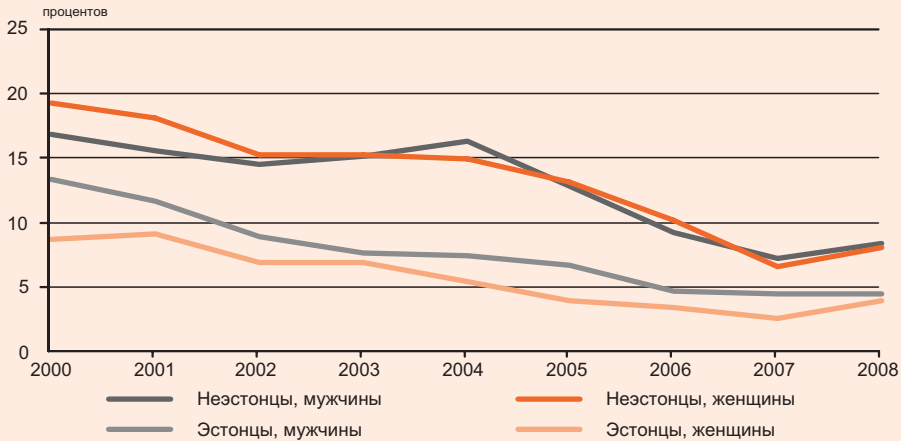
Источник: Евростат

Рисунок 6. Уровень безработицы среди молодёжи и уровень долговременной безработицы в Европейском Союзе и Эстонии, 2000–2008



Источник: Евростат

Рисунок 7. Уровень безработицы по национальности и полу, 2000–2008



Источник: Департамент статистики, исследование “Трудовые ресурсы Эстонии”

Рисунок 8. Уровень безработицы по регионам¹, 2007–2008



¹ Северная Эстония: Харьюмаа;
 Западная Эстония: Ляэнемаа, Пярнумаа, Хийумаа, Сааремаа;
 Центральная Эстония: Рапламаа, Ярвамаа, Ляэне-Вирумаа;
 Северо-Западная Эстония: Ида-Вирумаа;
 Южная Эстония: Тартумаа, Йыгевамаа, Вильяндимаа, Пылвамаа, Вырумаа, Валгамаа.

Источник: Департамент статистики, исследование “Трудовые ресурсы Эстонии”

Таблица 5. Уровень безработицы по возрасту и полу, 2000 и 2004–2008 (процентов)

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--------------------|------|------|------|------|------|------|
| 15–24 всего | 23,8 | 21,7 | 15,9 | 12,0 | 10,0 | 12,0 |
| мужчины | 23,9 | 21,2 | 16,6 | 10,0 | 12,1 | 12,6 |
| женщины | 23,7 | 22,4 | 14,9 | 14,7 | 7,1 | 11,3 |
| 25–54 всего | 12,8 | 8,9 | 7,5 | 5,5 | 4,2 | 4,9 |
| мужчины | 13,6 | 9,4 | 8,2 | 5,6 | 4,2 | 4,8 |
| женщины | 12,1 | 8,3 | 6,9 | 5,4 | 4,3 | 4,9 |
| 55–64 всего | 9,6 | 6,0 | 5,0 | 4,1 | 3,5 | 4,1 |
| мужчины | 12,1 | 7,2 | 5,9 | 6,7 | 6,8 | 5,2 |
| женщины | 6,5 | 4,9 | 4,3 | ... | ... | 3,2 |
| 15–74 всего | 13,6 | 9,7 | 7,9 | 5,9 | 4,7 | 5,5 |
| мужчины | 14,5 | 10,4 | 8,8 | 6,2 | 5,4 | 5,8 |
| женщины | 12,6 | 8,9 | 7,1 | 5,6 | 3,9 | 5,3 |

Источник: Департамент статистики, исследование “Трудовые ресурсы Эстонии”

Таблица 6. Уровень долговременной безработицы¹, 2000 и 2004–2008 (процентов)

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--------------|------|------|------|------|------|------|
| Всего | 6,2 | 5,0 | 4,2 | 2,8 | 2,3 | 1,7 |
| мужчины | 6,9 | 5,6 | 4,2 | 3,1 | 2,9 | 2,1 |
| женщины | 5,4 | 4,4 | 4,2 | 2,6 | 1,7 | 1,4 |

¹ Доля долговременных безработных (продолжительность пребывания в статусе безработного более 12 месяцев) в трудовых ресурсах.

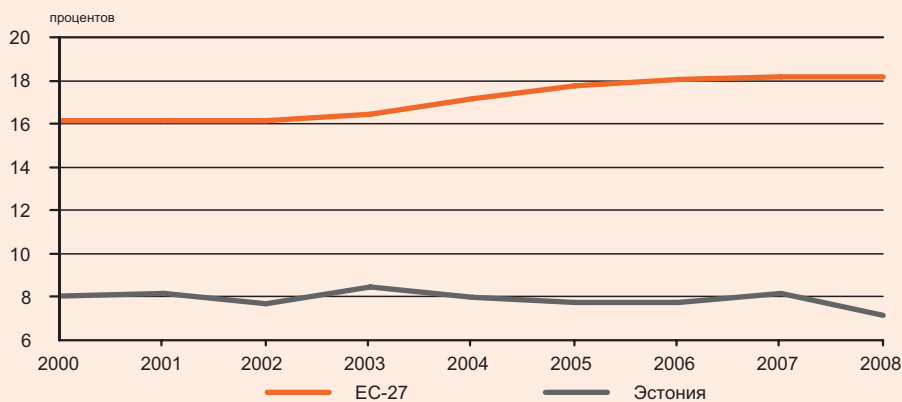
Источник: Департамент статистики, исследование “Трудовые ресурсы Эстонии”

Таблица 7. Доля занятых по полу и секторам экономики, 2000 и 2004–2008 (процентов)

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Всего | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| первичный сектор | 7,2 | 5,9 | 5,3 | 5,0 | 4,7 | 2,4 |
| вторичный сектор | 33,3 | 34,9 | 34,0 | 33,5 | 35,2 | 22,4 |
| третичный сектор | 59,5 | 59,3 | 60,7 | 61,5 | 60,1 | 75,3 |
| Мужчины всего | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| первичный сектор | 9,7 | 8,1 | 7,1 | 6,7 | 6,4 | 3,9 |
| вторичный сектор | 42,4 | 44,2 | 44,0 | 45,6 | 48,2 | 35,4 |
| третичный сектор | 47,9 | 47,7 | 48,8 | 47,7 | 45,4 | 60,7 |
| Женщины всего | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| первичный сектор | 4,6 | 3,6 | 3,5 | 3,2 | 3,0 | 5,3 |
| вторичный сектор | 23,9 | 25,5 | 24,2 | 21,5 | 22,0 | 48,2 |
| третичный сектор | 71,5 | 70,9 | 72,3 | 75,2 | 75,0 | 46,4 |

Источник: Департамент статистики, исследование “Трудовые ресурсы Эстонии”

Рисунок 9. Доля работников с неполным рабочим временем в общем числе занятых в Европейском Союзе и Эстонии, 2000–2008



Источник: Евростат

Таблица 8. Доля работников с неполным рабочим временем¹ в общем числе занятых 2000, 2004–2008 (процентов)

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--------------|------|------|------|------|------|------|
| Всего | 9,3 | 8,0 | 7,8 | 7,8 | 8,2 | 7,2 |
| мужчины | 6,0 | 5,4 | 4,9 | 4,3 | 4,3 | 4,1 |
| женщины | 12,8 | 10,6 | 10,6 | 11,3 | 12,1 | 10,4 |

¹ Работник, обычное рабочее время которого меньше 35 часов в неделю, кроме должностей, в которых по закону установлено укороченное рабочее время.

Источник: Департамент статистики, исследование "Трудовые ресурсы Эстонии"

Таблица 9. Доля работников, которые обычно работают на основном месте работы более 48 часов в неделю, 2002 и 2004–2008 (процентов)

| | 2002 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--------------|------|------|------|------|------|------|
| Всего | 7,9 | 7,3 | 6,8 | 6,8 | 6,5 | 4,7 |
| мужчины | 10,8 | 11,6 | 10,7 | 10,1 | 10,0 | 7,4 |
| женщины | 4,8 | 3,0 | 2,9 | 3,6 | 3,0 | 1,9 |

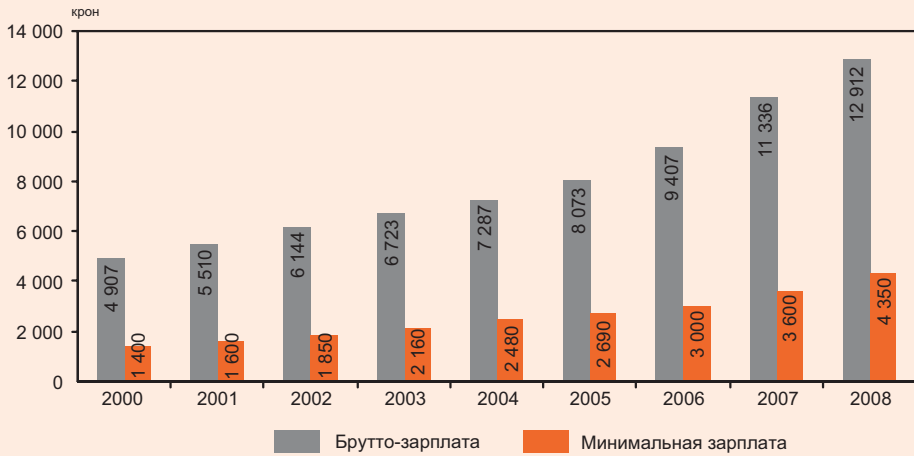
Источник: Департамент статистики, исследование "Трудовые ресурсы Эстонии"

Таблица 10. Доля наёмных работников в общем числе занятых, по полу и типу трудового отношения, 2000 и 2004–2008 (процентов)

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Всего | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| трудовой договор, служебный договор (в т.ч. государственная служба) | 94,7 | 95,7 | 96,6 | 97,6 | 97,8 | 97,8 |
| договор подряда | 1,5 | 1,6 | 1,1 | 0,5 | 0,5 | 0,2 |
| устное соглашение | 3,8 | 2,7 | 2,3 | 1,9 | 1,7 | 2,0 |
| Мужчины всего | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| трудовой договор, служебный договор (в т.ч. государственная служба) | 92,5 | 93,9 | 95,3 | 96,5 | 96,8 | 96,3 |
| договор подряда | 2,1 | 1,8 | 1,2 | 0,5 | 0,4 | .. |
| устное соглашение | 5,5 | 4,2 | 3,5 | 3,0 | 2,8 | 3,5 |
| Женщины всего | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| трудовой договор, служебный договор (в т.ч. государственная служба) | 96,9 | 97,4 | 97,7 | 98,6 | 98,8 | 99,2 |
| договор подряда | 1,0 | 1,4 | 1,1 | 0,5 | 0,6 | .. |
| устное соглашение | 2,1 | 1,2 | 1,2 | 0,9 | 0,6 | 0,6 |

Источник: Департамент статистики, исследование "Трудовые ресурсы Эстонии"

Рисунок 10. Среднемесячная брутто-зарплата, минимальная зарплата, 2000–2008



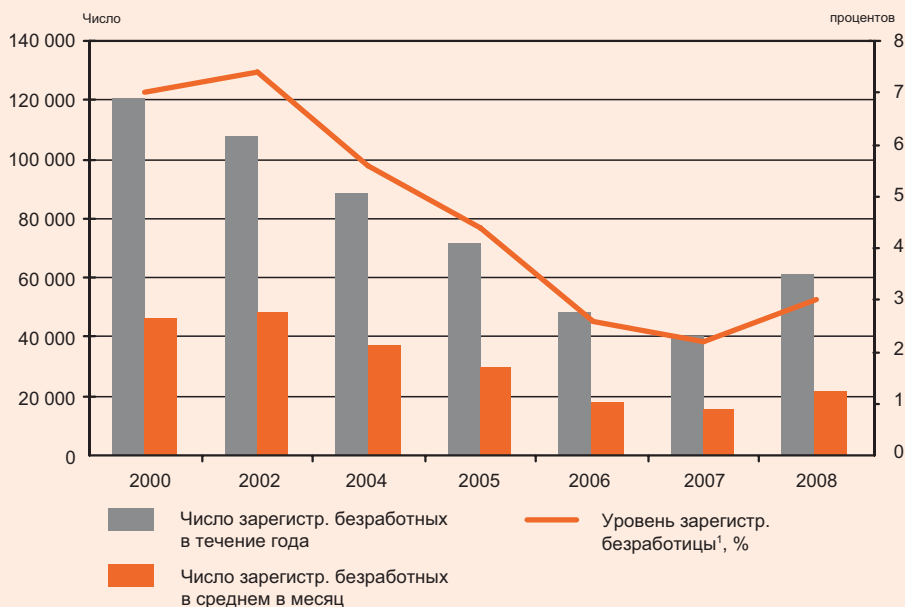
Источник: Департамент статистики, Евростат

Таблица 11. Принадлежность наёмных работников к профсоюзам, 2000 и 2004–2008

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Всего наёмных работников, тысяч | 520,7 | 538,0 | 558,2 | 594,7 | 596,8 | 605,9 |
| Доля членов профсоюзов в общем числе наёмных работников, % | 14,3 | 9,3 | 8,5 | 8,4 | 7,6 | 6,2 |

Источник: Департамент статистики, исследование “Трудовые ресурсы Эстонии”

Рисунок 11. Число зарегистрированных безработных и уровень зарегистрированной безработицы, 2000–2008



¹ Уровень зарегистрированной безработицы – доля зарегистрированных безработных в общем количестве трудовых ресурсов.

Источник: Департамент рынка труда

Таблица 12. Число зарегистрированных безработных по полу и возрасту, 2005–2008

| Возраст | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|----------------------|--------|--------|--------|--------|
| Всего | 71 573 | 48 167 | 40 247 | 61 485 |
| 16–24 | 11 159 | 6 556 | 5 567 | 9 764 |
| 25–49 | 41 729 | 27 418 | 22 719 | 34 456 |
| 50+ | 18 685 | 14 193 | 11 961 | 17 265 |
| Мужчины всего | 31 880 | 20 150 | 16 809 | 30 456 |
| 16–24 | 5 581 | 2 986 | 2 493 | 5 489 |
| 25–49 | 17 519 | 10 741 | 8 904 | 16 383 |
| 50+ | 8 780 | 6 423 | 5 412 | 8 584 |
| Женщины всего | 39 693 | 28 017 | 23 438 | 31 029 |
| 16–24 | 5 578 | 3 570 | 3 074 | 4 275 |
| 25–49 | 24 210 | 16 677 | 13 815 | 18 073 |
| 50+ | 9 905 | 7 770 | 6 549 | 8 681 |

Источник: Департамент рынка труда

Таблица 13. Число новых зарегистрированных безработных, число предложений по работе и число принятий на работу, 2000 и 2004–2008

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Новые безработные, зарегистрированные в течение года | 81 482 | 51 361 | 42 618 | 26 329 | 28 312 | 47 511 |
| Число новых предложений по работе в течение года | 14 946 | 20 722 | 29 159 | 30 263 | 22 835 | 14 342 |
| Число принятий на работу в течение года | 21 753 | 22 367 | 19 280 | 16 324 | 14 064 | 17 074 |

Источник: Департамент рынка труда

Таблица 14. Число участников активных мер в области рынка труда, 2000 и 2004–2008

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Курсы по переобучению и повышению квалификации | 8 156 | 6 968 | 9 852 | 7 073 | 5 503 | 5 451 |
| Общественная работа ¹ | 3 954 | 353 | 188 | – | – | – |
| Субсидия безработному для начала предпринимательской деятельности | 441 | 296 | 320 | 289 | 141 | 162 |
| Субсидия работодателю для принятия на работу безработного с более низкой конкурентоспособностью | 189 | 441 | 727 | 238 | 127 | 67 |
| Карьерные консультации | 2 055 | 7 877 | 9 494 | 8 356 | 8 272 | 9 891 |
| Общественная работа ² | – | – | – | 170 | 231 | 235 |
| Трудовой тренинг | – | – | – | 446 | 1 208 | 650 |
| Трудовая практика | – | – | – | 676 | 792 | 649 |
| Меры, направленные на людей с недостатками: | – | – | – | 109 | 60 | 30 |
| в рамках обустройства рабочего места | – | – | – | 1 | 2 | 1 |
| в рамках применения технических вспомогательных средств | – | – | – | 5 | 3 | 2 |
| в рамках помощи со стороны вспомогательного лица | – | – | – | 60 | 30 | 17 |
| в рамках оказания помощи на интервью | – | – | – | 43 | 25 | 10 |

¹ Временная оплачиваемая работа, организация и финансирование которой осуществлялась Департаментом рынка труда в соответствии с Законом об услугах на рынке труда, который действовал до 31. декабря 2005 года.

² Временная оплачиваемая работа, организацией и финансированием которой занимается единица местного самоуправления, некоммерческое объединение или целевое учреждение в соответствии с Законом об услугах и пособиях на рынке труда, действующим с 1. января 2006 года.

Источник: Департамент рынка труда

4.4 Рынок труда

Таблица 15. Получатели пособия по безработице и страхового возмещения по безработице, 2000 и 2004–2008

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Число получателей пособия по безработице в течение года | 67 412 | 40 804 | 32 264 | 20 057 | 17 550 | 22 878 |
| Среднемесячное число получателей пособия по безработице | 26 564 | 14 417 | 11 594 | 6 188 | 5 934 | 7 453 |
| Число получателей страхового возмещения по безработице в течение года | – | 14 888 | 12 238 | 8 990 | 8 011 | 15 402 |
| мужчины | – | 6 040 | 4 719 | 3 164 | 2 858 | 6 559 |
| женщины | – | 8 848 | 7 519 | 5 826 | 5 153 | 8 843 |
| Среднемесячное число получателей страхового возмещения по безработице | – | 5 356 | 4 270 | 3 022 | 3 053 | 5 282 |
| Получатели возмещения по случаю коллективного расторжения трудовых договоров | – | 3 999 | 2 462 | 1 593 | 2 448 | 5 341 |
| Получатели возмещения по случаю неплатёжеспособности работодателя | – | 2 844 | 2 203 | 1 256 | 1 158 | 2 292 |

Источник: Департамент рынка труда, Страховая касса по безработице

Таблица 16. Среднемесячный размер пособия по безработице и страхового возмещения по безработице, 2000 и 2004–2008 (крон)

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|-------------------------------------|------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Пособие по безработице | 400 | 400 | 400 | 400 | 1 000 | 1 000 |
| Страховое возмещение по безработице | – | 1 998 | 2 116 | 2 416 | 2 857 | 3 614 |
| мужчины | – | 2 329 | 2 533 | 3 009 | 3 585 | 4 452 |
| женщины | – | 1 768 | 1 851 | 2 081 | 2 455 | 3 017 |

Источник: Департамент рынка труда, Страховая касса по безработице

Таблица 17. Расходы на политику в области рынка труда, 2000 и 2004–2008 (млн. крон)

| | 2000 | 2004 | 2005 | | 2006 | | 2007 | | 2008 | |
|---|-------|-------|-------|-----------------------|-------|-----------------------|-------|-----------------------|-------|-----------------------|
| | | | Всего | В т.ч. внешняя помощь | Всего | В т.ч. внешняя помощь | Всего | В т.ч. внешняя помощь | Всего | В т.ч. внешняя помощь |
| Расходы на пассивную политику в области рынка труда, всего | 220,5 | 64,5 | 52,7 | – | 38,8 | – | 83,6 | – | 116,1 | – |
| Пособие по безработице | 119,8 | 55,0 | 42,5 | – | 24,7 | – | 52,3 | – | 66,1 | – |
| Социальный налог для особых случаев | 100,7 | 9,5 | 10,2 | – | 14,1 | – | 31,3 | – | 49,9 | – |
| Расходы на активную политику в области рынка труда, всего | 65,8 | 102,2 | 207,2 | 92,5 | 233,8 | 114,9 | 225,7 | 83,9 | 280,6 | 164,8 |
| Активные меры в области рынка труда | 47,9 | 64,7 | 96,1 | 37,7 | 108,6 | 47,0 | 77,7 | 3,4 | 93,2 | 3,4 |
| Услуги в области рынка труда | 37,5 | 51,1 | 76,9 | 32,3 | 87,0 | 42,0 | 62 | 3,2 | 73 | 3,3 |
| курсы по переобуч. и повышению квалиф. | 32,2 | 41,7 | 62,7 | 28,7 | 71,0 | 34,9 | 43,9 | 3,1 | 51,7 | 24,4 |
| пособие для работодателя | 2,1 | 9,4 | 14,2 | 3,6 | 7,5 | 3,6 | 1,8 | 0,1 | 1,1 | |
| трудовая практика | – | – | – | – | 5,2 | 2,7 | 5,6 | 0,1 | 5,1 | 1,4 |
| трудовой тренинг | – | – | – | – | 2,4 | 0,2 | 9,8 | 0 | 14,2 | 11,2 |
| экстренная помощь | 3,2 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| адаптация рабочего места и вспомогат. средства | – | – | – | – | – | – | 0,1 | – | 0,1 | 0,1 |
| бесплатное использование технического вспомогат. средства | – | – | – | – | – | – | 0,2 | – | 0,4 | 0,2 |
| оказание помощи на рабочем собеседовании | – | – | – | – | – | – | 0 | – | 0 | – |
| работа со вспомогательным лицом | – | – | – | – | 0,9 | 0,6 | 0,7 | – | 0,4 | 0,1 |
| Пособия для безработного | 10,4 | 13,6 | 19,2 | 5,4 | 21,6 | 5,0 | 15,7 | 0,2 | 20,2 | 7,8 |
| стипендия | 6,1 | 7,8 | 10,3 | 2,3 | 9,8 | 2,8 | 7,5 | 0,1 | 5,9 | 1,3 |
| транспортное пособие | – | – | – | – | 5,3 | 1,1 | 5,5 | 0,1 | 4,8 | 0,4 |
| помощь по запуску предпринимательской деятельности | 4,3 | 5,8 | 8,9 | 3,1 | 6,5 | 1,1 | 2,7 | – | 9,5 | 6,1 |
| Проекты Equal | – | – | 8,9 | 6,7 | 27,5 | 22,0 | 22,6 | 16,9 | 17,5 | 13,1 |
| Проекты в рамках меры ESF 1.3 (партнёры) | – | – | 23,9 | 23,9 | 33,0 | 30,2 | 57,7 | 57,7 | 86,1 | 86,1 |
| Расходы на деятельность | 17,9 | 37,5 | 78,3 | 24,2 | 64,7 | 15,7 | 67,7 | 5,9 | 83,8 | 20,4 |
| Расходы на политику в области рынка труда, всего | 286,3 | 166,7 | 259,9 | 92,5 | 272,6 | 114,9 | 309,3 | 83,9 | 396,6 | 164,8 |
| на активную политику в области рынка труда, % | 23,0 | 61,3 | 79,7 | | 85,8 | | 73,0 | | 70,8 | |
| Доля расходов на политику в области рынка труда в ВВП | 0,31 | 0,11 | 0,15 | | 0,13 | | 0,13 | | 0,16 | |

Источник: Министерство социальных дел

Трудовая среда

Трудовая среда – это среда, в которой человек работает. В трудовой среде встречаются определённые факторы опасности, соприкосновение с которыми может привести к несчастному случаю на рабочем месте⁹ или профессиональному заболеванию¹⁰. Согласно Закону о гигиене и безопасности труда, обязанность работодателя заключается в оценке опасностей и рисков, а также в обеспечении защиты здоровья работников от последствий соприкосновения с факторами опасности путём применения всевозможных вспомогательных средств для уменьшения соприкосновения с факторами опасности трудовой среды. Чем хуже положение в трудовой среде, тем больше несчастных случаев происходит на рабочем месте и тем больше диагностируется профессиональных заболеваний.

На международном уровне приняты следующие индикаторы для оценки уровня вреда, нанесённого здоровью в ходе трудовой деятельности:

- число несчастных случаев на рабочем месте в расчёте на 100 000 работников;
- число закончившихся смертью несчастных случаев на рабочем месте в расчёте на 100 000 работников;
- число профессиональных заболеваний в расчёте на 100 000 работников.

Для оценки ситуации в области трудовой среды рассматриваются данные Эстонии по всем указанным показателям в сравнении со средними показателями старых стран-членов Европейского Союза (далее ЕС-15). В качестве источников данных используется база данных Евростат и отчёты Инспекции по труду.

Если число несчастных случаев на рабочем месте в странах ЕС-15 проявляет постоянную тенденцию к снижению, то в Эстонии число зарегистрированных несчастных случаев на рабочем месте достаточно стабильно (см. рисунок 1). При сравнении следует учитывать различие в методиках сбора данных – если в Эстонии происходит регистрация трудовых несчастных случаев на основании отчётов работодателей, то в странах ЕС-15 статистика несчастных случаев на рабочем месте основана на данных страхования (в 10 странах) и на взвешенных данных отчётов работодателей (в 5 странах). Евростат разработал методику, которая обеспечивает более сравнимые результаты, с учётом системы сбора данных в разных странах для уравнивания числа несчастных

⁹ Несчастный случай на рабочем месте – это ущерб здоровью или смерть, которые произошли при исполнении рабочего задания, данного работодателем, или в ходе прочей работы, выполняемой по разрешению работодателя, а также во время перерыва, входящего в состав рабочего времени, или в прочее время, в течение которого работник действовал в интересах работодателя.

¹⁰ Профессиональное заболевание – это заболевание, которое обусловлено фактором опасности трудовой среды, указанным в перечне профессиональных заболеваний, или характером выполняемой работы.

случаев на рабочем месте (с учётом взвешенного числа несчастных случаев на рабочем месте, указанных в отчётах работодателей). В ближайшем будущем планируется внедрить и в Эстонии взвешивание зарегистрированных несчастных случаев на основании исследований-опросов, благодаря чему удастся уменьшить число скрытых несчастных случаев на рабочем месте и сделать число несчастных случаев на рабочем месте в Эстонии более сравнимым с соответствующим показателем в других странах ЕС.

Начиная с 2004 года, абсолютное число зарегистрированных несчастных случаев на рабочем месте постоянно растёт. В 2008 году зарегистрировано 4059 несчастных случаев, рост по сравнению с 2007 годом составляет 9%. Но протяжении многих лет число несчастных случаев, произошедших с мужчинами на рабочем месте, примерно в два раза выше, чем соответствующий показатель у женщин. Число несчастных случаев на рабочем месте в расчёте на 100 000 работников превышает средние показатели в Эстонии в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве и строительстве (см. рисунок 2).

В международной статистике при сравнении несчастных случаев на рабочем месте по государствам за основу берётся число дней нетрудоспособности, которые повлék за собой несчастный случай. Несчастные случаи, которые приводят к нетрудоспособности на период более 30 дней, считаются тяжёлыми. Распределение в Эстонии несчастных случаев на рабочем месте по числу дней нетрудоспособности, которые повлék за собой несчастный случай (см. рисунок 3), указывает на уменьшение числа тяжёлых несчастных случаев на рабочем месте в 2008 году, но количество лёгких несчастных случаев на рабочем месте, с числом дней нетрудоспособности менее 4, в последние годы увеличилось примерно на 100%.

При сравнении ситуации в трудовой среде Эстонии с другими странами Европы разумно пользоваться статистикой закончившихся смертью несчастных случаев, поскольку в этой части отсутствует проблемы сокрытия несчастных случаев. Для составления сравнительной межгосударственной статистики Евростат применяет методику, согласно которой в качестве сравнительной статистики следует использовать количество закончившихся смертью несчастных случаев на рабочем месте в восьми сферах деятельности: сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность, электро-, газо- и водоснабжение, строительство, оптовая и розничная торговля, гостиницы и рестораны, финансовое посредничество, услуги в области недвижимости. По сравнению со средним по Европе показателем, число закончившихся смертью несчастных случаев на рабочем месте в Эстонии на 100 000 работников значительно выше. Если уровень случаев смерти в странах ЕС-15 на протяжении последних пяти лет сохраняется на уровне (2,7–2,3), то в Эстонии соответствующий показатель составляет (6,4–3,4) (см. рисунок 4). Большая разница в разрезе лет обусловлена особенностью Эстонии – с учётом малых размеров Эстонии количество смертельных несчастных случаев, как правило, небольшое (см. таблицу 2), поэтому статистика больше зависит от конкретного несчастного случая на рабочем месте. Взяв за основу закончившиеся

смертью несчастные случаи, можем привести в качестве наиболее опасных сфер деятельности строительство и обрабатывающую промышленность (см. рисунок 5). Поскольку при составлении каких-либо заключений следует пользоваться вместо абсолютных величин относительными величинами в расчёте на 100 000 работников, то в статистике закончившихся смертью несчастных случаев за 2008 год на первом месте находится горная промышленность (см. таблицу 3), которая в течение последних четырёх лет была одной из самых опасных сфер деятельности.

Профессиональное заболевание – это повреждение здоровья, которое формируется в результате долговременной работы во вредных для здоровья условиях. Профессиональное заболевание непосредственно обусловлено факторами опасности трудовой среды. Лицо, страдающее профессиональным заболеванием, обладает пониженной работоспособностью, и оно имеет право требовать компенсацию от работодателя. По сравнению с тенденциями профессиональных заболеваний в странах ЕС-15, в Эстонии наблюдается явно недостаточная регистрация профессиональных заболеваний (см. рисунок 6).

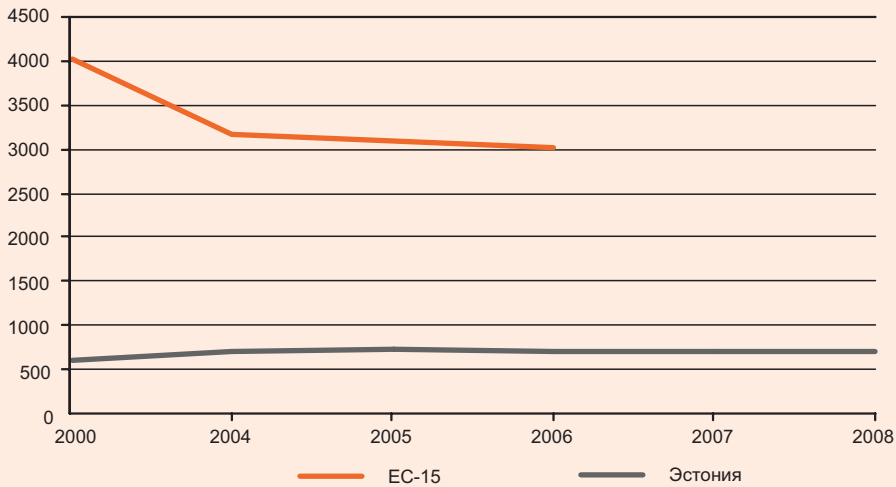
Согласно Закону о гигиене и безопасности труда, профессиональное заболевание диагностируется врачом системы трудового здравоохранения, который собирает информацию о нынешних и прежних условиях и характере работы на предприятии работника.

Причины недостаточной регистрации профессиональных заболеваний:

- недостаточное количество врачей системы трудового здравоохранения;
- проблемы с финансированием диагностирования профессиональных заболеваний, в результате чего диагностирование сосредоточено в двух крупных больницах;
- услуги по трудовому здравоохранению, предлагаемые врачом системы трудового здравоохранения, не входят в перечень услуг здравоохранения, финансируемых Больничной кассой;
- общее отношение работодателей к мерам по диагностированию профессиональных заболеваний, сложности с установлением связи между заболеванием работника и факторами опасности и характером работы, поскольку фактические доказательства зачастую недостаточны или отсутствуют.

В 2008 году в Инспекции по труду было зарегистрировано 76 впервые диагностированных случаев заболевания (см. таблицу 4), что на 2 случая больше, чем в 2007 году. Несколько больше число профессиональных заболеваний среди женщин. В разрезе профессий, 30% профессиональных заболеваний пришлось на операторов оборудования и машин, вторую по величине группу сформировали рабочие, выполняющие квалифицированную или ручную работу (21%), большинство из которых являлись работниками, обрабатывающими мясо и рыбу, швеями, сварщиками и электриками. По данным статистики профессиональных заболеваний, наиболее опасными сферами деятельности были обрабатывающая промышленность и сельское хозяйство (соответственно 36% и 21% профессиональных заболеваний).

Рисунок 1. Число несчастных случаев на рабочем месте на 100 000 работников, 2000 и 2004–2008



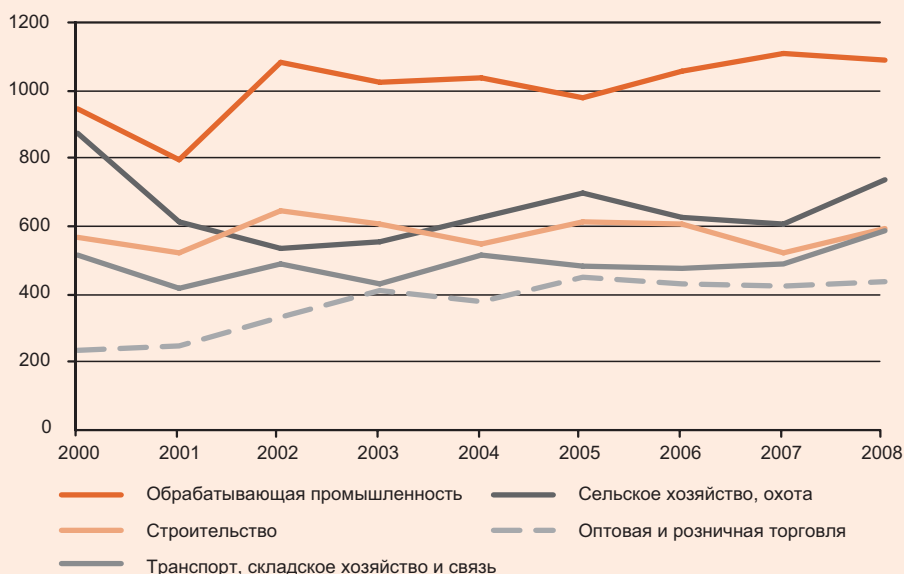
Источник: Инспекция по труду; Евростат

Таблица 1. Число и доля несчастных случаев на рабочем месте по полу, 2000 и 2004–2008

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Всего | 2 965 | 3 331 | 3 431 | 3 653 | 3 707 | 4 059 |
| мужчины, % | 67,0 | 70,0 | 68,0 | 69,1 | 68,0 | 65,8 |
| женщины, % | 33,0 | 30,0 | 32,0 | 30,9 | 32,0 | 34,2 |

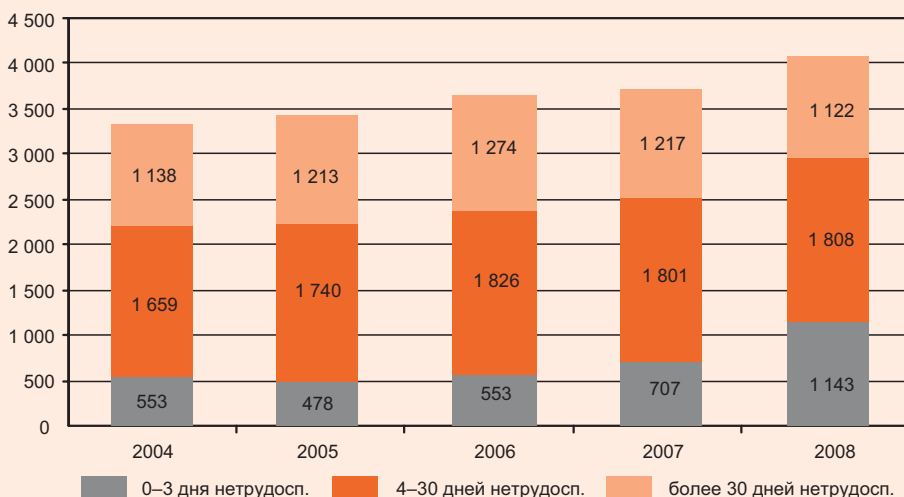
Источник: Инспекция по труду

Рисунок 2. Число несчастных случаев на рабочем месте на 100 000 работников по наиболее опасным сферам деятельности, 2000–2008



Источник: Инспекция по труду

Рисунок 3. Число несчастных случаев на рабочем месте по количеству дней нетрудоспособности, 2004–2008



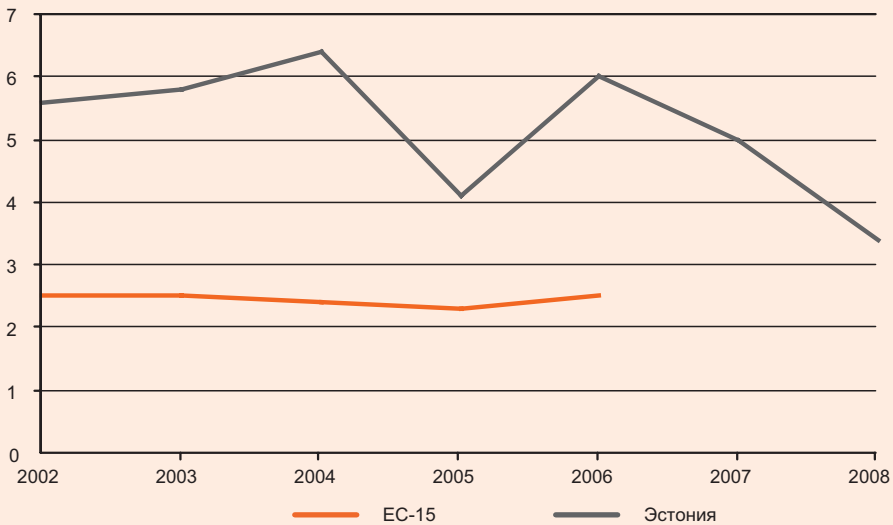
Источник: Инспекция по труду, Больничная касса (обмен данными производится с 2004 г.)

Таблица 2. Число погибших в результате несчастного случая на рабочем месте, 2000 и 2004–2008

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--------------|------|------|------|------|------|------|
| Всего | 27 | 34 | 24 | 27 | 21 | 21 |
| мужчины, % | 92,6 | 70,6 | 83,3 | 81,5 | 100 | 90,5 |
| женщины, % | 7,4 | 29,4 | 16,7 | 18,5 | 0 | 9,5 |

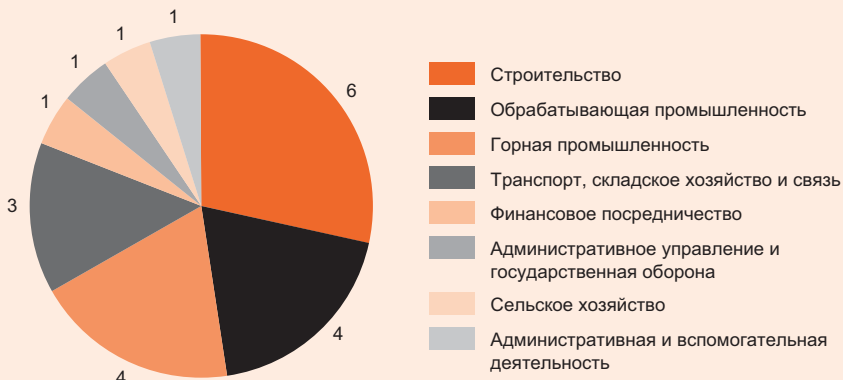
Источник: Инспекция по труду

Рисунок 4. Число закончившихся смертью несчастных случаев на рабочем месте на 100 000 работников, 2002–2008



Источник: Инспекция по труду, Евростат

Рисунок 5. Распределение закончившихся смертью в 2008 г. 21 несчастного случая на работе по сферам деятельности



Источник: Инспекция по труду

Таблица 3. Закончившиеся смертью несчастные случаи на рабочем месте на 100 000 работников по сферам деятельности, 2000 и 2004–2008

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|------|------|------|------|------|------|
| Сельское хозяйство, охота, рыбный промысел | 8 | 6 | 3 | 6 | 6 | 4 |
| Горная промышленность | 0 | 0 | 17 | 38 | 18 | 67 |
| Обрабатывающая промышленность | 7 | 4 | 3 | 7 | 3 | 3 |
| Энергетика, снабжение газом, паром и кондиционированным воздухом | 20 | 17 | 8 | 0 | 0 | 0 |
| Строительство | 8 | 10 | 2 | 9 | 6 | 7 |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт моторных транспортных средств | 3 | 3 | 5 | 2 | 5 | 0 |
| Гостиницы и рестораны | 0 | 12 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Транспорт и складское хозяйство | 9 | 14 | 11 | 0 | 4 | 6 |
| Финансовая и страховая деятельность | 0 | 0 | 29 | 0 | 0 | 0 |
| Услуги в области недвижимости, сдачи в аренду и деловые услуги | 0 | 11 | 10 | 6 | 0 | 10 |
| Административное управление и государственная оборона; социальное страхование | 0 | 8 | 0 | 10 | 5 | 3 |
| Образование | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Здравоохранение и социальное обеспечение | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 |
| Прочее | 4 | 4 | 7 | 5 | 1 | 2 |

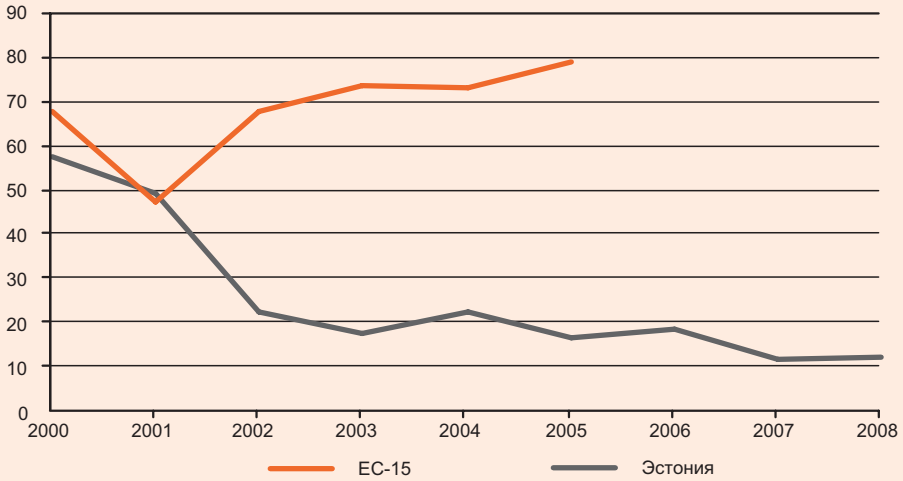
Источник: Инспекция по труду

Таблица 4. Число лиц, у которых впервые диагностировано профессиональное заболевание, 2000 и 2004–2008

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--------------|------|------|------|------|------|------|
| Всего | 296 | 132 | 94 | 117 | 74 | 76 |
| мужчины, % | ... | 55,3 | 54,3 | 45,6 | 41,9 | 38,2 |
| женщины, % | ... | 44,7 | 45,7 | 56,4 | 58,1 | 61,8 |

Источник: Инспекция по труду

Рисунок 6. Число профессиональных заболеваний на 100 000 работников в Европейском Союзе и Эстонии, 2000–2008



Источник: Инспекция по труду, Евростат

Гендерное равноправие

Гендерное равноправие означает, что женщины и мужчины имеют равные права, обязанности, возможности и ответственность в трудовой жизни, в получении образования и в участии в других областях общественной жизни. Гендерное неравенство выражается, например, в различном доступе к ресурсам – будь то деньги, время, власть и влияние, общественное положение, отношения или информация. Составители настоящего сборника руководствовались принципом, чтобы максимально возможное число показателей, представленное в различных главах, было приведено по гендерному признаку и дало возможность сравнивать положение женщин и мужчин. Настоящая глава содержит анализ неравного распределения между женщинами и мужчинами основных ресурсов, в том числе, в таких областях, как власть и политика, рынок труда, совмещение трудовой и семейной жизни и образование.

В течение всего периода независимости число женщин в парламенте (Рийгикогу) Эстонии составляло менее четверти. В то же время, с каждыми выборами этот показатель растет. В 2007 году доля женщин в Рийгикогу составила 24% (т.е. из 101 членов Рийгикогу 24 были женщины) – это самый высокий показатель после 1992 года. Одно из условий избрания женщин в Рийгикогу – это их представительство среди кандидатов. Выборы в Рийгикогу 2007 года продемонстрировали положительный сдвиг в представленности женщин: по сравнению с предыдущими, состоявшимися в 2003 году выборами, доля женщин среди кандидатов возросла с 21 до 27 процента. Несмотря на рост доли женщин среди кандидатов, их “ценность” в качестве “собираателей” голосов для партий продолжает оставаться ниже, чем у кандидатов-мужчин. Если на выборах Рийгикогу 2007 года кандидат-женщина в среднем набрала 456 голосов, то кандидат-мужчина – 605 голосов, т.е. в среднем на 149 голосов больше¹¹.

Мужчины и женщины в Эстонии, как и в других развитых странах, заняты в различных сферах деятельности и на различных должностях. Женщины традиционно преобладают на таких должностях, которые не являются в обществе особо престижными (напр. в системе образования – воспитатели детских садов, учителя, или в сфере социального обеспечения). На устойчивость гендерных стереотипов указывает и то, что гендерное распределение по должностному признаку с конца 1990-ых лет значительно не менялось. Доля женщин среди руководящих работников по сравнению с мужчинами также заметно меньше. И, хотя среди специалистов среднего и высшего уровня (а к ним относят и всех работников сферы образования с высшим образованием) женщины составляют примерно три четверти, то среди руководителей, высших чиновников и законодателей продолжают доминировать мужчины. По данным Европейского департамента статистики, гендерная сегрегация

¹¹ Государственная избирательная комиссия.

по должностям и видам деятельности в 2007 году была в Эстонии наибольшей в Европейском Союзе.

Гендерная структура рынка труда, в свою очередь, оказывает воздействие на различие средней зарплаты женщин и мужчин. В течение всего периода после восстановления независимости Эстонии средняя почасовая брутто-зарплата женщин оставалась приблизительно на четверть ниже, чем у мужчин. Разница в почасовой брутто-зарплате женщин и мужчин в Эстонии значительно выше средней по Европейскому Союзу, и по данным за 2007 год различие было самым большим по сравнению со странами-членами ЕС (30,3%)¹².

С точки зрения гендерного равноправия важной темой является совмещение трудовой и семейной жизни – распределение домашних работ и разрыв в занятости родителей с детьми являются в данном случае наглядными показателями. Роль родителя в Эстонии в значительной мере влияет на трудовую занятость женщин и мужчин. И хотя занятость женщин в Эстонии сравнительно высока, большие различия проявляются в степени занятости женщин без маленьких детей и с маленькими детьми (0–6 лет). Если среди женщин без маленьких детей уровень занятости в 2008 году составил 82,2%, то среди женщин с маленькими детьми заняты были лишь 55,1%. Данный показатель указывает на то, что женщины с детьми в возрасте 0–6 лет часто вообще отказываются от участия в трудовой жизни. В то же время, для мужчин маленькие дети являются скорее стимулирующим фактором занятости – занятость мужчин с маленькими детьми несколько выше (93,7% в 2008 году), по сравнению с бездетными мужчинами (82,3% в 2008 году). Таким образом, если уровень занятости женщин и мужчин с маленькими детьми существенно различаются, то показатели занятости женщин и мужчин без маленьких детей сравнительно близки.

Распределение домашних забот в эстонских семьях остается традиционным. Опрос, проведенный в 2009 году¹³, показал, что в семьях с двумя родителями, растящих детей в возрасте до 18 лет, на женщинах лежат в основном ежедневные, монотонные и занимающие много времени работы. Женщины в основном отвечают в семьях за уход за одеждой, приготовление пищи, мытьё посуды, уборку помещений и воспитание

¹² Основанием для данных о гендерном разрыве в зарплатах является проводимое через каждые четыре года Исследование структуры оплаты труда в Европе, а также данные за промежуточные годы, основанные на внутренних источниках данных стран-членов. В 2008 году изменилась методика вычисления данных гендерного разрыва в зарплатах. Согласно новой методике, за основу данных европейских государств более не берутся данные административного управления и государственной обороны, обязательного социального страхования; сельского хозяйства, звероловства и лесного хозяйства; рыболовной промышленности; домашних хозяйств с наёмными работниками; сфер деятельности экстерриториальных организаций и их подразделений. Кроме того, Исследование структуры оплаты труда в Европе не рассматривает предприятия с числом работников менее 10 и, в отличие от прежней методики, в исследование включают всех работников, вне зависимости от возраста и числа отработанных часов. Показатели, основанные.

¹³ Мониторинг гендерного равноправия 2009 (неопубликованный материал).

детей. Мужчины отвечают, прежде всего, за поддержание автомобиля в порядке и ремонт, которые в наши дни не являются ежедневными занятиями и, как правило, покупаются извне в виде услуг.

Согласно результатам данного опроса, в воспитании мальчиков и развитии их умений важным считается умение обращаться с техникой, управлять автомобилем, воспитание предприимчивости и способности пробиваться. В то же время, в воспитании девочек важным считается воспитание умения вести себя и обучение этикету, а также развитие навыков приготовления пищи, ухода за своей внешностью и уборкой жилья.

Образование – также важный ресурс, и доступ к нему указывает на гендерные различия. Число лиц, прервавших образование в системе общего образования, по сравнению с 2006 годом значительно снизилось – если в 2006/2007 учебном году образовательный путь прервали около 1300 учащихся, то в 2008/2009 учебном году – около 500 учащихся. Однако следует отметить, что те, кто покидают систему образования до истечения школьнообязанного возраста, составляют меньшинство. При этом большинство прервавших учёбу являются мальчиками, которые могут, но не обязательно продолжают свой образовательный путь, в связи с чем их будущее на рынке труда и дальнейший успех в жизни становятся проблематичными. Девочки учатся в школе лучше и преобладают, прежде всего, среди учащихся высших ступеней образования. Система образования также отражает существующие в обществе гендерные стереотипы при выборе специальности. Гендерная структура сфер обучения проявляется, в первую очередь, в обстоятельстве, что студенты женского и мужского пола обучаются устоявшимся т.н. женским и мужским специальностям, что позднее отражается и в гендерной структуре рынка труда. Например, в 2008/2009 учебном году наибольшее число студенток было в сфере образования (92,2%) и здравоохранения и благосостояния (88,8%), а наименьшее – в сфере техники, производства и строительства (25,3%).

Занятость

Таблица 1. Выставлявшие свою кандидатуру в парламент (Рийгикогу) и избранные, по полу, 1992, 1995, 1999, 2003 и 2007

| | 1992 | 1995 | 1999 | 2003 | 2007 |
|---|------|-------|-------|------|------|
| Выставлявшие свою кандидатуру, всего | 628 | 1 256 | 1 884 | 963 | 975 |
| мужчины, % | 86 | 82 | 73 | 79 | 73 |
| женщины, % | 14 | 18 | 27 | 21 | 27 |
| Избранные, всего | 101 | 101 | 101 | 101 | 101 |
| мужчины, % | 88 | 88 | 82 | 81 | 76 |
| женщины, % | 12 | 12 | 18 | 19 | 24 |

Источник: Государственная избирательная комиссия

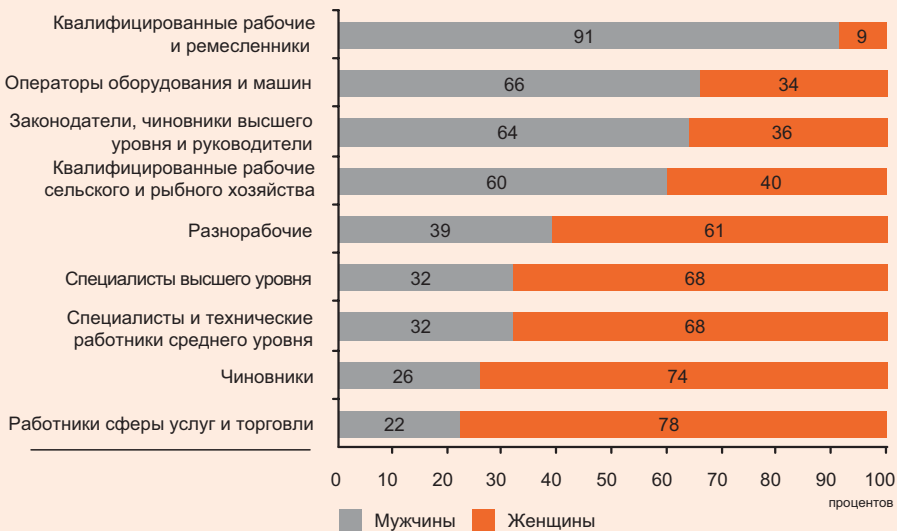
Рисунок 1. Распределение занятости по видам деятельности¹ и по полу, 2008



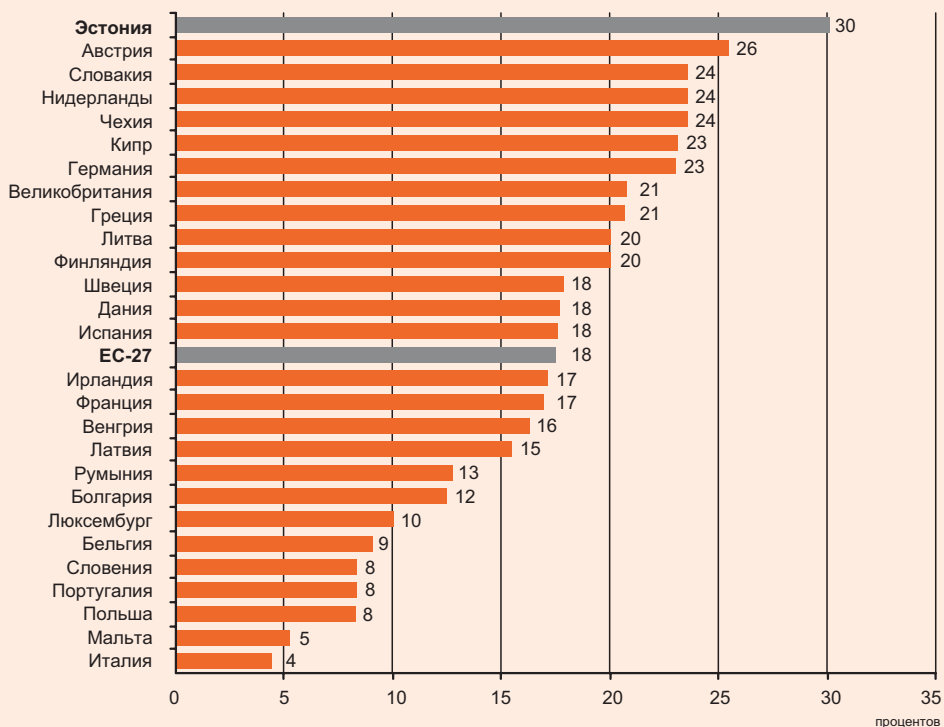
¹ Согласно Классификатору видов экономической деятельности Эстонии ЕМТАК 2008.

Источник: Департамент статистики

Рисунок 2. Распределение занятых по должностям и по полу, 2008



Источник: Департамент статистики

Рисунок 3. Гендерный разрыв в зарплатах¹ в Европейском союзе², 2007

¹ Согласно изменениям в методике расчёта гендерной разницы в зарплатах, показатель не содержит данные административного управления и государственной обороны, обязательного социального страхования; сельского хозяйства, звероловства и лесного хозяйства; рыболовной промышленности; домашних хозяйств с наёмными работниками; сфер деятельности экстерриториальных организаций и их подразделений.

² Предварительные данные – Италия, Мальта, ЕС-27, Греция, Эстония.

Источник: Евростат

Таблица 2. Уровень занятости мужчин и женщин в возрасте 20–50 лет с маленькими детьми (0–6 лет) и без маленьких детей в Эстонии, 2000, 2004 и 2006–2008

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|----------------------------|------|------|------|------|------|
| С маленькими детьми | | | | | |
| мужчины, % | 88,3 | 89,4 | 93,0 | 96,3 | 93,7 |
| женщины, % | 45,4 | 49,0 | 54,5 | 54,1 | 55,1 |
| Без маленьких детей | | | | | |
| мужчины, % | 72,8 | 74,8 | 81,7 | 82,3 | 82,3 |
| женщины, % | 77,2 | 77,7 | 80,5 | 81,2 | 82,2 |

Источник: Департамент статистики

Установки

Рисунок 4. **Распределение домашних работ в семьях с двумя родителями¹ и, по меньшей мере, с одним ребенком в возрасте до 18 лет, 2009**

Вопрос: Кто в Вашей семье в основном отвечает и заботится о том, чтобы следующие домашние работы и задания были бы выполнены? Вариант ответа: "В основном я". Доля в семьях, где соответствующие работы выполняются.

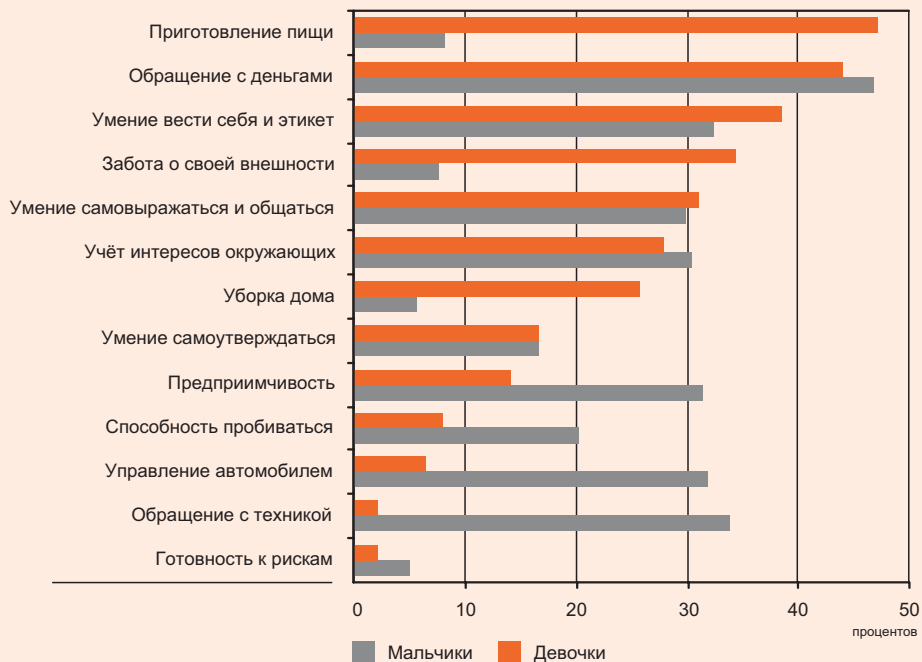


¹ Респонденты, находящиеся в браке или проживающие совместно и растящие, по меньшей мере, одного ребёнка младше 18 лет.

Источник: Министерство социальных дел, Мониторинг гендерного равенства 2009 (неопубликованный материал)

Рисунок 5. Умения и свойства, на развитие которых следует обращать особое внимание при воспитании мальчиков и девочек (три наиболее важных умения), 2009

Вопрос: Как Вы считаете, на развитие каких умений и свойств следует обращать особое внимание при воспитании мальчиков и девочек?



Источник: Министерство социальных дел, Мониторинг гендерного равноправия 2009 (неопубликованный материал)

Образование

Таблица 3. Лица, прервавшие образовательный путь¹ в системе общего образования², по полу, 2006–2008

| Учебный год | 2006/2007 | 2007/2008 | 2008/2009 |
|--------------|-----------|-----------|-----------|
| Всего | 1 292 | 721 | 543 |
| мальчики, % | 64,2 | 62,1 | 60,7 |
| девочки, % | 35,8 | 37,9 | 39,3 |

¹ Число прервавших обучение в течение учебного года.

² В т.ч. вечернее, заочное и продлённое отделение.

Источник: Департамент статистики

Таблица 4. Выпускники уровня высшего образования, по полу, в 2007/2008 учебном году

| Уровень образования | Всего | Мужчины, % | Женщины, % |
|---|--------|------------|------------|
| Всего¹ | 11 345 | 30,7 | 69,3 |
| Высшее прикладное | 3 863 | 27,4 | 72,6 |
| Степень бакалавра | 4 591 | 32,1 | 67,9 |
| Интегрированная программа бакалавриата и магистратуры | 404 | 28,7 | 71,3 |
| Магистратура | 2 320 | 32,2 | 67,8 |
| Докторантура | 161 | 52,8 | 47,2 |

¹ В т.ч. выпускники профессионального высшего образования (приём в 1999–2002 гг.).

Источник: Департамент статистики

Таблица 5. Доля студенток на высшем уровне образования, по сферам обучения, 2000, 2004 и 2006–2008 (процентов)

| Сфера и учебный год | 2000/2001 | 2004/2005 | 2006/2007 | 2007/2008 | 2008/2009 |
|---------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Образование | 87,6 | 89,3 | 91,5 | 91,6 | 92,2 |
| Здоровье и благосостояние | 85,6 | 88,7 | 89,6 | 88,8 | 88,8 |
| Гуманитарные науки и искусства | 74,8 | 76,1 | 73,9 | 73,7 | 73,7 |
| Социальные науки, бизнес и право | 60,5 | 65,4 | 65,8 | 66,6 | 67,0 |
| Обслуживание | 44,5 | 49,8 | 52,1 | 54,1 | 54,7 |
| Сельское хозяйство | 45,7 | 51,6 | 52,3 | 53,6 | 54,2 |
| Природоведческие и точные науки | 38,8 | 38,8 | 37,6 | 38,7 | 38,7 |
| Техника, производство и строительство | 28,7 | 27,5 | 26,1 | 26,2 | 25,3 |

Источник: Департамент статистики (2000–2004), Инфосистемы эстонского образования ENIS (2005–2008)

Здравоохранение

Законов, регулирующих организацию сферы здоровья, довольно много.

Закон о здоровье народонаселения преследует цель защищать здоровье человека, предотвращать болезни и укреплять здоровье. Это достигается через обязательства государства, самоуправления, публичного-правового и частного юридического и физического лица и с помощью системы мер государственного и местного значения.

Закон о профилактике и борьбе с инфекционными заболеваниями регулирует организацию предупреждения и борьбы с инфекционными заболеваниями, порядок оказания услуг здравоохранения инфицированным и предусматривает обязанности по предупреждению инфекционных заболеваний и борьбе с ними. Закон о психиатрической помощи устанавливает порядок и условия оказания психиатрической помощи, лечения против желания, принудительного лечения, а также обязанности государства и местных самоуправлений по организации оказания психиатрической помощи, а также права лица на получение помощи. Закон о лекарственных препаратах регулирует оборот лекарств, назначение лекарств пациентам, выдачу разрешений на продажу, клинические исследования и рекламу, а также вопросы надзора за оборотом лекарственных препаратов и ответственности.

Оказание и условия врачебной помощи регулирует в основном Закон об организации услуг здравоохранения и Закон о медицинском страховании. Закон об организации услуг здравоохранения устанавливает порядок организации и требования к оказанию услуг здравоохранения, управления, финансирования и надзора в сфере здравоохранения, а также требование регистрации работников здравоохранения. Услуга здравоохранения – это деятельность работника здравоохранения (врача, зубного врача, сестры, акушера) по предупреждению, диагностике и лечению болезни, повреждения или отравления с целью облегчить страдания человека, уберечь от ухудшения его здоровья или обострения болезни, а также восстановить его здоровье. Для оказания стационарных услуг здравоохранения требуется круглосуточное нахождение человека в больнице. Амбулаторные услуги позволяют пациенту ограничиться посещением учреждения здравоохранения продолжительностью до нескольких часов. Сюда относится как дневная хирургия, так и дневное лечение.

Здравоохранение финансируется из государственного бюджета через бюджет медицинского страхования посредством Больничной кассы, а также через прямое выделение средств государственного бюджета, волостного и городского бюджета, за счет средств пациента и из других источников.

Обязательное медицинское страхование в Эстонии действует с 1992 года. Медицинское страхование – это система покрытия расходов здравоохранения застрахован-

ному лицу при предупреждении и лечении заболевания, компенсации цены при покупке лекарств и вспомогательных медицинских средств, а также выплаты возмещений по временной нетрудоспособности и других возмещений. Система медицинского страхования основана на солидарности и ограниченном самофинансировании застрахованных и принципах оказания услуг, отвечающих потребностям, равной территориальной доступности лечения и рационального использования средств медицинского страхования. Работодатель обязан платить за работника социальный налог, в т.ч. на медицинское страхование, в размере 13% от брутто-зарплаты.

Застрахованным лицом является постоянный житель Эстонии или лицо, живущее на основе срочного вида на жительство в Эстонии, за которое работодатель или государство¹⁴ или лицо само платит социальный налог, а также приравненные к ним лица на основе Закона о медицинском страховании, за которых социальный налог не платится:

- беременная женщина, начиная с 12-й недели беременности;
- лицо в возрасте до 19 лет;
- лицо, получающее государственную пенсию, назначенную в Эстонии;
- супруг(а) находящий(аяся) на иждивении застрахованного лица (если до выхода на пенсию ему(ей) осталось менее 5 лет);
- ученик, получающий основное образование в учрежденных и действующих на основе юридических актов учебных заведениях в Эстонии или приравненных к ним
- учебных заведениях иностранного государства до достижения им 21 года; ученик, получающий общее среднее или профессиональное образование на базе основного образования до достижения 24 лет; ученик, получающий профессиональное среднее образование на базе среднего образования, а также постоянно проживающий в Эстонии студент.

Незастрахованные лица имеют право на неотложную медицинскую помощь. Неотложная помощь – это медицинская услуга, которую оказывает медицинский работник в том случае, если отсрочка оказания помощи или неоказание помощи может

¹⁴ Государство платит социальный налог за следующие группы лиц: за получателя родительского возмещения; за лицо, получающее возмещение по уходу за ребенком; за лицо, получающее родительское пособие в семье с 7-ю и более детьми; за лицо до достижения им пенсионного возраста по старости, которому платят опекуновское пособие на основании Закона о социальных пособиях для людей с недостатками; в некоторых случаях за лицо, потерявшее трудоспособность на 40 и более процентов; за неработающего(ую) супруга(у) дипломата или служащего, работающего за границей, до достижения им(ею) пенсионного возраста по старости; за лицо, находящееся на срочной службе; за неработающее лицо, принимавшее участие в ликвидации последствий атомной катастрофы, атомных опытов или аварии на атомной электростанции, до достижения им пенсионного возраста; за получающего пособие по безработице; за получающего социальное пособие на основании Закона о социальном обеспечении гражданина Эстонии или лицо эстонской национальности, переселившееся из иностранного государства в Эстонию, за его супруга(у), детей и родителей. За лицо, получающее возмещение по страхованию от безработицы, социальный налог оплачивает Страховая касса по безработице.

послужить причиной смерти или устойчивого нарушения здоровья нуждающегося в помощи.

Больничная касса Эстонии финансирует оказываемые застрахованным лицам амбулаторные и стационарные услуги, а также, в определенных случаях, услуги по реабилитации, уходу и стоматологические услуги. Стоматологическое лечение является бесплатным для лиц в возрасте до 19 лет. Бесплатное стоматологическое лечение можно получить по имеющимся в списке Больничной кассы видам услуг и в тех медицинских учреждениях, с которыми у Больничной кассы заключен договор на финансирование лечения. Начиная с 1 января 2009 года, о возмещении на лечение зубов в размере 300 крон могут ходатайствовать те лица, которым на основании Закона о государственном пенсионном страховании назначена пенсия по нетрудоспособности или старости, а также застрахованные лица старше 63 лет. Возмещение в увеличенном размере (450 крон) выплачивается по-прежнему беременным, матерям детей младше одного года и тем, у кого после получения услуги здравоохранения возникла повышенная потребность в зуболечебных услугах. Застрахованным лицам в возрасте 63 лет и старше, пенсионерам по старости и пенсионерам по нетрудоспособности Больничная касса возмещает один раз в три года 4000 крон от стоимости зубных протезов.

Возмещение по временной нетрудоспособности – это денежная компенсация, которую Больничная касса выплачивает на основе больничного листа застрахованному лицу, которое в связи с временным освобождением от работы недополучит доход, облагаемый социальным налогом. За основу расчета возмещения по нетрудоспособности, начиная с 2002 года, берется рассчитанный на основе социального налога доход застрахованного лица за предыдущий год. В случае болезни, начиная с июля 2009 года, возмещают 70%, за уход на дому за ребёнком младше 12 лет – 80% и в случае родов или трудовой травмы – 100% от среднего дохода за один календарный месяц. Возмещение выплачивает в течение разных периодов времени: в случае ухода за больным членом семьи или карантина – до 7 дней подряд, в случае ухода за ребёнком младше 12 лет – до 14 дней, в случае болезни или несчастного случая на рабочем месте – в общем случае до 182 дней. При наличии больничного листа возмещение, с четвёртого до восьмого дня освобождения от работы, выплачивает работодатель (основание для расчёта возмещения является среднемесячная зарплата за последние шесть месяцев) и, начиная с девятого дня, платит Больничная касса (основанием является социальный налог, уплаченный за предыдущий календарный год). В случае листка по уходу и листка по родам возмещение выплачивает, начиная с первого дня, Больничная касса. Исключением является заболевание или травма беременной, в таком случае Больничная касса выплачивает возмещение начиная со 2 дня.

Компенсация стоимости лекарств: Больничная касса возмещает аптеке часть цены лекарств, включенных в перечень льготных лекарств. С 1 января 2003 года Больничная касса дополнительно выплачивает возмещение за лекарства в случае, если человек сам заплатил за льготные лекарства больше, чем 6000 крон в течение календарного

года. Дополнительное возмещение за лекарства помогает компенсировать расходы на лекарства тем застрахованным лицам, которые вынуждены принимать лекарства длительное время и различные лекарства в комбинации.

Из государственного бюджета через Министерство социальных дел финансируется скорая и неотложная помощь незастрахованным лицам, а также создание, хранение и обновление государственного резерва лекарств и медицинских средств, экспертизы, заказываемые экспертной комиссией по вопросам качества врачебной помощи, государственные программы здоровья, научная деятельность в области здравоохранения и деятельность в области развития здравоохранения, государственные инвестиции на утвержденные Правительством государственные программы развития больничной сети, готовность оказания услуг здравоохранения в экстренных случаях и инфосистемы здоровья. Через Департамент социального страхования финансируется самостоятельная медсестринская помощь, оказанная в ходе оказания круглосуточной услуги специального ухода. Через Министерство юстиции из государственного бюджета финансируются услуги здравоохранения, оказываемые заключенным, применение медицинских мер воздействия на основании решения суда, а также судебно-психиатрическая и судебно-врачебная экспертиза. Через Министерство обороны финансируется из государственного бюджета оказание услуг здравоохранения в подведомственной сфере Министерства обороны; назначение степени пригодности к военной службе; формирование, содержание и обновление медицинских запасов (в т.ч. лекарств) вооружённых сил, необходимых для функционирования здравоохранения в мирное и военное время; организация реабилитационного лечения военнослужащих, отставных военных, членов Кайтселията, репрессированных оккупационными режимами лиц и членов семей военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей на военной службе, а также инвестиции в строительство и реновацию медицинских центров вооружённых сил.

Из волостного и городского бюджета финансируется оказание услуг здравоохранения и покрываются другие расходы здравоохранения на основе решения волостного или городского совета.

Следующий раздел составлен на основе статистических данных здравоохранения¹⁵, собранных Институтом развития здоровья, данных Министерства социальных дел, инспекции по охране здоровья, туберкулезного регистра, ракового регистра и Больничной кассы Эстонии.

В Эстонии услуги здравоохранения по состоянию на конец 2008 года оказывало 1315 юридическое лицо (т.е. учреждений), причем доля частного сектора составила 95%. К частному сектору относят учреждения, в которых участие государства или местного самоуправления отсутствует или составляет менее 50% в случае коммерческого

¹⁵ Ежегодные статистические данные здравоохранения можно найти на веб-сайте Института развития здоровья (TAI) (по адресу www.tai.ee).

объединения, а в случае учреждения публичного сектора с преобладающей долей участия государства или местного самоуправления. Из больниц к частному сектору относится лишь одна треть, из центров семейного врача и зуболечебных учреждений почти 100%.

Число врачей и сестер на 10 000 жителей к 2007 году несколько возросло по сравнению с 2000 годом. На 10 000 жителей в 2000 году приходилось врачей 31,0, а в 2007 году 33,6; сестер соответственно 62,3 и 67,4. Число медсестринского персонала на одного врача в рассматриваемый период оставалось в пределах двух. Возрастная структура работников здравоохранения указывает на большую долю врачей старшего поколения и невеликий приток молодых врачей. Число зубных врачей за последние семь лет увеличилось на 12%. В 2007 году на 10 000 жителей приходилось 8,0 зубных врачей (в 2000 году 7,6).

Заметно некоторое увеличение использования амбулаторного лечения, что выразилось в росте числа амбулаторных приемов и случаев дневного лечения. 8,7 миллионов приемов врача в 2007 году дает в среднем по 6,5 приема на одного жителя. В 2000 году на одного жителя приходилось 6,0 приёмов. Число случаев дневного лечения по сравнению с 2007 годом к 2008 году увеличилось 1,1 раза.

Наибольшие изменения наблюдаются в развитии медсестринской помощи. Количество самостоятельных приемов медсестринского персонала в 2008 году увеличилось до 41 на 100 жителей. Благодаря более широкому распространению услуг медсестринской помощи и ухода на дому заметно увеличилось количество домашних визитов работников медсестринской помощи. Если сравнить 2008 год с 2004 годом, число домашних визитов увеличилось более чем в три раза, достигнув в 2008 году 316 000. Количество домашних визитов работников медсестринской помощи на 100 человек увеличилось с 7 в 2007 году до 24 в 2008 году.

Согласно данным опросов, в последние годы увеличилось не только количество амбулаторных визитов, но и доля потребителей услуг здравоохранения в общей численности населения. В 2008 году семейного врача посетило 70%, врача-специалиста 47% и зубного врача 49% взрослого населения. После перехода взрослой стоматологии на платную основу в 2001 году количество посещений зубного врача начало уменьшаться, достигнув минимума в 2003 году. Одновременно в 2001–2003 годы с 42% до 32% от численности взрослого населения уменьшилась доля обратившихся за стоматологической помощью. В условиях экономического роста в течение последующих годов у людей было больше возможностей заботиться о здоровье своих зубов. Рост спроса на зуболечебные услуги остановился в 2008 году.

Сокращение числа больничных коек сопровождалось сокращением средней продолжительности лечения и ростом оборота коек. Несмотря на уменьшение количества числа коек к концу 2008 года на 23% по сравнению с 2000 годом, число госпитализаций на 1000 человек уменьшилось только на 7%. Если в 2000 году из 1000 человек на больничном лечении находились 204, и на дневном еще 15 (всего

219), то в 2007 году на больничном лечении побывало 189, а на дневном 40 человека (всего 229) из 1000 жителей. Количество коек активного (краткосрочного) лечения за семь лет сократилось на 31%. В 2008 году на 10 000 жителей приходилось 38 коек активной терапии, тогда как в 2000 году 56. Из коек долгосрочного пребывания по сравнению с 2000 годом произошло сокращение числа психиатрических (30%) и туберкулезных (15%) коек. При этом численность коек по лечебному уходу за 65-летними и старше в течение рассматриваемого периода возросла с 40 до 63 на 10 000 жителей, все еще не покрывая всей потребности (цель – достичь к 2015 году цифры 100). Заметны изменения и в структуре лечебных коек: если в 2000 году число коек по лечебному уходу составило 8% от их общего количества, то в 2008 году их доля достигла 19,1%.

Количество первичных заболеваний туберкулезом в течение рассматриваемого периода постоянно снижалось, что характеризует эффективность государственных программ по борьбе с туберкулезом (1998–2003, 2004–2007, 2008–2012). В результате число первичных заболеваний туберкулезом снизилось до половины от уровня заболеваемости 1997–1998 годов, т.е. до 30 случаев на 100 000 человек. В 39 первичных случаях и рецидивов туберкулёза в 2008 году пациенты были ВИЧ-положительными (что составляет 9,4% от числа первичных случаев и рецидивов туберкулёза).

В условиях уменьшения общей заболеваемости инфекционными заболеваниями, число новых случаев ВИЧ-инфекций немного уменьшилось, но увеличивается число случаев обнаружения СПИДа. После прохождения пика заболеваемости в 2001 году (когда за год добавилось 1474 новых случаев) в 2008 году было зарегистрировано 545 новых ВИЧ-инфекций. Доля женщин в общем числе ВИЧ-положительных увеличивалась с годами, составив в 2008 году немного более 42% (в 2000 году женщины составили пятую часть носителей ВИЧ-инфекции). 1 декабря 2005 года правительство утвердило Государственную стратегию Эстонии по ВИЧ и СПИД на 2006–2015 годы и Программу деятельности по данной стратегии на 2006–2009 годы. Общей целью стратегии является достижение устойчивого спада в распространении ВИЧ-инфекции и с помощью различных мероприятий предупредить всеобщее распространение эпидемии среди населения.

По данным за 2006 год, увеличилось число новых случаев заболевания раком. По состоянию на 31 декабря 2003 года среди населения Эстонии насчитывалось 35 384 человека (из них 12 066 мужчин и 23 318 женщин) с диагнозом недоброкачественной опухоли. По данным исследования “Здоровье населения Эстонии” за 2006 год, среди лиц в возрасте 15 лет и старше доля лиц, у которых был диагностирован рак в течение жизни, составила 1,9% у мужчин и 3,6% у женщин. В 2007 году была утверждена Государственная стратегия по борьбе с раком на 2007–2015 годы.

По данным исследования “Здоровье населения Эстонии” за 2006 год, в возрастных группах как мужчин, так и женщин наибольшая доля страдающих от высокого давления или гипертонии была в группе 70–74-летних. Эта проблема со здоровьем

встречалась у 60% женщин этой возрастной группы, а у мужчин почти в два раза реже. По данным того же исследования, в возрастной группе с 45 лет доля случаев ишемии сердца начинает постепенно расти, достигая к 84 годам у женщин примерно 20% и у мужчин 18%. По данным исследования “Отношение к здоровью среди взрослого населения Эстонии” за 2008 год, доля курящих среди женщин и мужчин уменьшалась с 2004 года, однако у мужчин (9 процентных пунктов) немного больше, чем у женщин (4 процентных пункта).

Благодаря быстрому росту экономики до 2008 года, повышался уровень занятости, и доля работающих людей среди всех застрахованных достигла 52,2% к концу 2007 года. В связи с начавшимся осенью 2008 года экономическим спадом стало заметно снижение доли работающих людей в общем числе застрахованных: в конце 2008 года 51,3%. Это число было более чем на 14 600 человек меньше, чем в 2007 году. Число неработающих застрахованных лиц по сравнению с 2007 годом увеличилось примерно на 80 000, так как лица, зарегистрированные в качестве безработных в Кассе по безработице, обеспечены государственной медицинской страховкой. Но несмотря на это, по-прежнему примерно 5% жителей не охвачены государственной медицинской страховкой. В основном это те, кто не работает и не зарегистрированы в Кассе по безработице или получают зарплату в конверте.

Из расходов медицинского страхования по сравнению с 2000 годом более других выросли возмещения за лекарства, а из денежных выплат – возмещения по родам и по уходу. Среди изменений структуры расходов можно выделить повышение доли лекарств в 2002 году, которая затем опять снизилась, и рост объема денежных возмещений с 17,6% в 2002 г. до 19,9%, прежде всего, за счет возмещений по болезни и по родам.

Расходы государственного бюджета на здравоохранение увеличились в 2007 году по сравнению с 2006 годом на 28%. Примерно на половину увеличились расходы на скорую помощь (46%) и более чем на половину расходы на программы предупреждения болезней и поддержки здоровья населения (59,7%).

Общие расходы на здравоохранение в ВВП в 2007 году составили 5,4%. Доля государственного медицинского страхования в общих расходах в 2007 году составила 64,2%, а расходы на здравоохранение из государственного бюджета – 9,7%. Вложения местных самоуправлений составили 1,7% и домохозяйств (собственно, самих людей) 23,3%.

Врачебная помощь

Таблица 1. Самостоятельные учреждения здравоохранения, 2000, 2004 и 2006–2008
(на конец года)

| Тип учреждения ¹ | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|------|------|------|------|------|
| Больницы всего | 68 | 51 | 55 | 57 | 60 |
| региональная больница ² | ... | 3 | 3 | 3 | 3 |
| центральная больница ³ | ... | 4 | 4 | 4 | 4 |
| специализированная больница | 11 | 6 | 7 | 9 | 10 |
| общая больница | 39 | 12 | 12 | 11 | 11 |
| местная больница | ... | 5 | 6 | 6 | 6 |
| реабилитационная больница | ... | 4 | 3 | 3 | 3 |
| больница по уходу | 12 | 17 | 20 | 21 | 23 |
| другие | 6 | - | - | - | - |
| Амбулаторные лечебные учреждения | 540 | 715 | 732 | 733 | 733 |
| лечебные учреждения общего профиля | 367 | 482 | 486 | 488 | 482 |
| учреждения семейных врачей | 292 | 473 | 473 | 476 | 472 |
| специализированные лечебные учреждения | 173 | 233 | 246 | 245 | 251 |
| Учреждения по оказанию стоматологической помощи | 364 | 443 | 453 | 446 | 457 |
| Учреждения скорой медицинской помощи⁴ | 7 | 7 | 5 | 5 | 5 |
| Учреждения медсестринской помощи⁵ | ... | 8 | 12 | 22 | 24 |

¹ За основу классификации учреждений взята главная оказываемая услуга (в случае больниц – оказание услуг стационара).

² Региональные больницы: ЦУ Клиника Тартуского университета, ЦУ Региональная больница Пыхья-Ээсти и ЦУ Таллиннская Детская больница.

³ Центральные больницы: АО Центральная больница Ида-Таллинн, АО Центральная больница Ляэне-Таллинн, АО Центральная больница Ида-Вирумаа, ЦУ Пярнуская больница.

⁴ В дополнение к работающим самостоятельно учреждениям скорой помощи отделения скорой помощи работают как подразделения в других учреждениях здравоохранения (как правило, при больницах). На конец 2007 и 2008 года было 19 таких отделений скорой помощи и оказывающих услугу всего 24.

⁵ Медсестринская помощь – это услуги здравоохранения, оказываемые работником медсестринского дела. Услугами самостоятельной медсестринской помощи являются медсестринский уход на дому и услуга школьного здравоохранения.

Источник: Институт развития здоровья

Таблица 2. Практикующие работники здравоохранения¹, 2000 и 2004–2007
(на конец года)

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|---|-------|--------|--------|--------|--------|
| Врачи² | 4 233 | 4 312 | 4 294 | 4393 | 4 504 |
| семейные врачи | 448 | 818 | 845 | 853 | 854 |
| Зубные врачи² | 1 041 | 1 166 | 1 202 | 1 196 | 1 167 |
| Провизоры | 815 | 845 | 851 | 869 | 873 |
| Медсестринский персонал и др. окончившие медицинское училище | 9 916 | 10 608 | 10 699 | 10 833 | 11 252 |
| медсестринский персонал | 8 517 | 8 676 | 8 845 | 8 803 | 9 042 |
| медсестры | 8 010 | 8 270 | 8 421 | 8 359 | 8 603 |
| акушерки | 507 | 406 | 424 | 444 | 439 |
| другие работники здравоохранения ³ | 1 399 | 1 932 | 1 854 | 2 030 | 2 210 |
| фармацевты | ... | 587 | 593 | 582 | 588 |
| Число работников здравоохранения на 10 000 жителей | | | | | |
| врачи | 31,0 | 32,0 | 31,9 | 32,7 | 33,6 |
| семейные врачи | 3,3 | 6,1 | 6,3 | 6,4 | 6,4 |
| зубные врачи | 7,6 | 8,7 | 8,9 | 8,9 | 8,0 |
| провизоры | 6,0 | 6,3 | 6,3 | 6,5 | 6,5 |
| медсестринский персонал и др. окончившие медицинское училище | 72,5 | 78,7 | 79,6 | 80,7 | 83,9 |
| медсестринский персонал | 62,3 | 64,4 | 65,8 | 65,6 | 67,4 |
| медсестры | 58,6 | 61,4 | 62,6 | 62,3 | 64,1 |
| акушерки | 3,7 | 3,0 | 3,2 | 3,3 | 3,3 |
| другие работники здравоохранения ³ | 10,2 | 14,3 | 13,8 | 15,1 | 16,5 |
| фармацевты | ... | 4,4 | 4,4 | 4,3 | 4,4 |

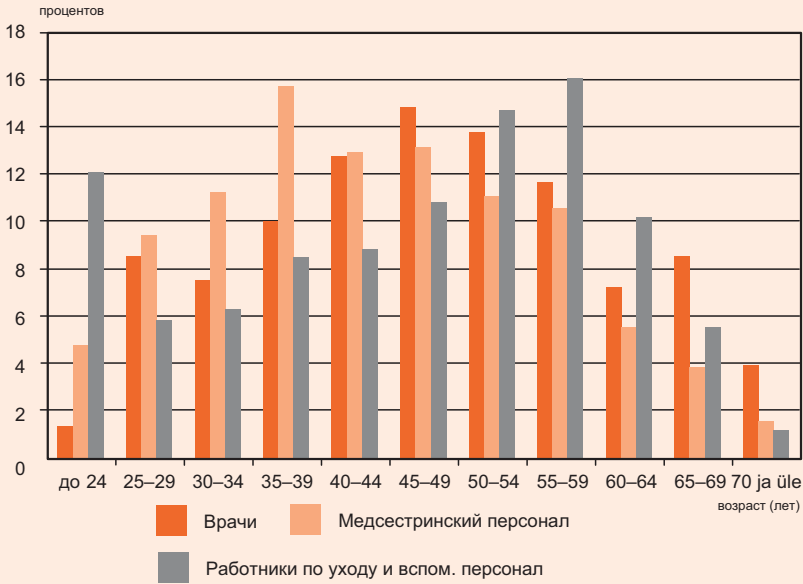
¹ Врач, зубной врач, медицинская сестра и акушерка, если они работают по специальности и зарегистрированы в Департаменте здравоохранения. Работник здравоохранения может оказывать медицинские услуги в пределах полученной специальности, относительно которой ему(ей) выдано свидетельство Департамента здравоохранения о регистрации в качестве работника здравоохранения. Для оказания аптечных услуг провизор и фармацевт должны быть зарегистрированы в Государственном регистре провизоров и фармацевтов при Департаменте здравоохранения.

² Число практикующих врачей и зубных врачей вместе с резидентами и интернами.

³ Остальные работники здравоохранения и ухода среднего уровня, со специальным образованием, среди которых отдельно выделены фармацевты в 2004–2007 годы.

Источник: Институт развития здоровья

Рисунок 1. Распределение работников здравоохранения по возрастным группам¹, март 2008



¹ На основе отчета о почасовой зарплате работников здравоохранения. Охватывает работников, данные которых были в исследовании, независимо от их рабочей нагрузки.

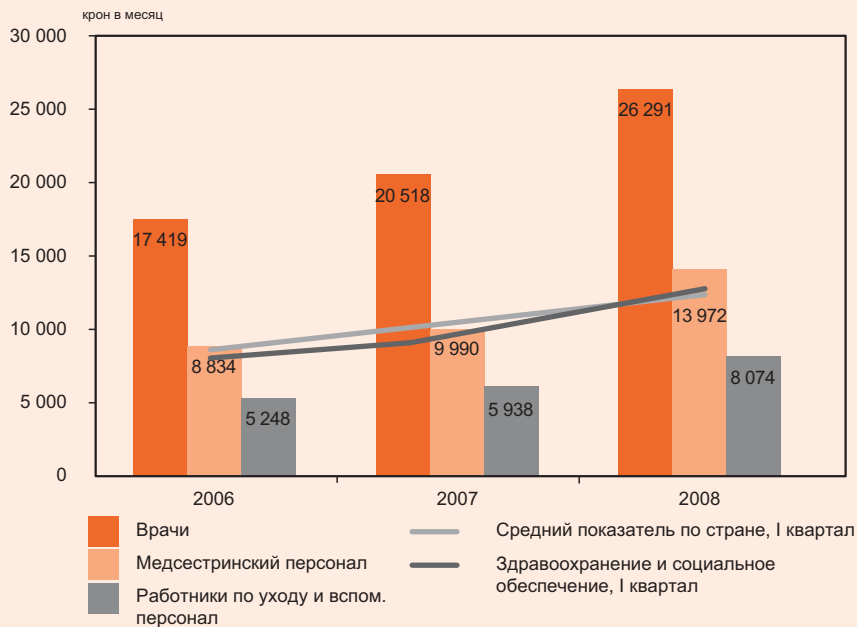
Источник: Институт развития здоровья

Таблица 3. Заполненные должностные места работников здравоохранения, 2004–2007 (на конец года)

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|---|---------|---------|---------|---------|
| Врачи | 4 120,3 | 4 225,5 | 4 204,0 | 4 274,9 |
| Зубные врачи | 1 173,4 | 1 190,1 | 1 127,9 | 1 140,3 |
| Медсестры | 8 122,1 | 8 209,5 | 8 095,6 | 8 284,6 |
| Акушерки | 350,9 | 367,8 | 357,4 | 371,6 |
| Работники по уходу и вспомогательный персонал | 4 298,7 | 4 276,2 | 4 284,2 | 4 420,5 |

Источник: Институт развития здоровья

Рисунок 2. **Средняя брутто-зарплата¹ работников здравоохранения², 2006–2008**
(март 2006, 2007 и 2008)



¹ Месячная зарплата включает основную зарплату, регулярные доплаты, доплату за вечернюю и ночную работу, за работу в выходные дни и в государственные праздники, доплату за сверхурочные, а также прочие регулярные и нерегулярные доплаты.

² При вычислении среднемесячной зарплаты работников здравоохранения учитываются только зарплаты тех работников, которые работали с полной нагрузкой и не отсутствовали на работе в течение марта.

Источник: *Институт развития здоровья, Департамент статистики*

Таблица 4. Амбулаторная врачебная помощь, 2000, 2004 и 2006–2008

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 ² |
|---|-------|-------|-------|-------|-------------------|
| Число визитов, тысяч | | | | | |
| число амбулаторных приемов врача | 8 151 | 8 303 | 8 496 | 8 766 | 8 647 |
| приемы семейного врача | 1 972 | 3 935 | 4 166 | 4 317 | 4 301 |
| число визитов врача на дом | 503 | 178 | 143 | 128 | 105 |
| визиты семейного врача на дом | 197 | 162 | 136 | 116 | 96 |
| Среднее число визитов семейного врача на одну ставку | | | | | |
| приемы | 4 963 | 5 015 | 5 227 | 5 432 | 5 388 |
| визиты на дом | 4 512 | 4 816 | 5 062 | 5 290 | 5 270 |
| визиты на дом | 451 | 199 | 165 | 142 | 118 |
| Число жителей на одну ставку семейного врача | | | | | |
| | 3 127 | 1 652 | 1 632 | 1 644 | 1 643 |
| Удельная доля амбулаторных приемов семейного врача¹ от общего числа амбулаторных приемов, % | | | | | |
| | 24,2 | 47,4 | 49,0 | 49,2 | 49,7 |
| Удельная доля визитов семейного врача на дом¹ от общего числа визитов на дом, % | | | | | |
| | 39,2 | 91,3 | 95,1 | 90,6 | 91,4 |
| На 1 жителя в год | | | | | |
| амбулаторные приемы врача | 6,0 | 6,2 | 6,3 | 6,5 | 6,4 |
| приемы семейного врача | 1,4 | 2,9 | 3,1 | 3,2 | 3,2 |
| визиты врача на дом | 0,4 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| визиты семейного врача | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |

¹ Все приемы и визиты семейных врачей, не приемы и визиты учреждений семейного врача.

² Предварительные данные.

Источник: Институт развития здоровья

Таблица 5. Медсестринская помощь¹, 2000, 2004 и 2006–2008

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 ² |
|---|------|------|------|------|-------------------|
| Число визитов медсестринского персонала, тысяч | | | | | |
| число амбулаторных приемов | 226 | 346 | 413 | 474 | 543 |
| приём семейной медсестры ³ | ... | 134 | 238 | 313 | 373 |
| число визитов на дом | 7 | 100 | 196 | 243 | 316 |
| домашние визиты семейной медсестры ³ | ... | 17 | 20 | 18 | 16 |
| На 1 жителя в год | | | | | |
| число амбулаторных приемов | 0,17 | 0,26 | 0,31 | 0,35 | 0,41 |
| число визитов на дом | 0,01 | 0,07 | 0,15 | 0,18 | 0,24 |

¹ В 2000 году самостоятельная работка фельдшера (в т.ч. в фельдшерских пунктах), с 2004 года самостоятельные приемы и визиты на дом медсестринского персонала (медсестры, акушерки).

² Предварительные данные.

³ Самостоятельная работа медсестёр учреждений семейного врача.

Источник: Институт развития здоровья

Таблица 6. Скорая помощь, 2000, 2004 и 2006–2008

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|------|------|------|------|------|
| Общее число людей, получивших скорую помощь, тысяч | 286 | 242 | 235 | 240 | 242 |
| несчастные случаи ¹ | 35 | 39 | 37 | 37 | 36 |
| заболевание ¹ | 178 | 200 | 195 | 201 | 204 |
| транспортировка больных и рожениц ¹ | 19 | 3 | 2 | 2 | 2 |
| Число людей, получивших скорую помощь по вызову, тысяч | 232 | 233 | 227 | 230 | 234 |
| Число людей, самостоятельно обратившихся в службу скорой помощи и получивших помощь, тысяч | 54 | 9 | 8 | 9 | 8 |
| Число людей, получивших помощь, на 1000 жителей | 209 | 179 | 175 | 179 | 181 |
| взрослые (15+) | 217 | 188 | 182 | 188 | 189 |
| дети (0–14) | 171 | 134 | 133 | 126 | 132 |

¹ Показатели до 2004 года отражают лишь число людей, получивших помощь по вызову, т.е. без тех, кто самостоятельно обратился в службу скорой помощи.

Источник: Институт развития здоровья

Таблица 7. Стоматологическое лечение, 2000 и 2004–2007

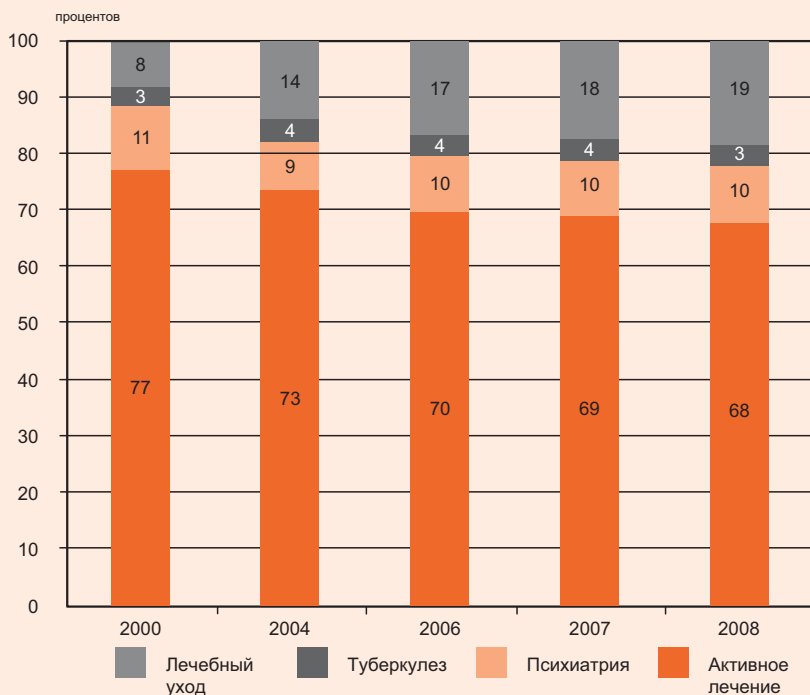
| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| Число приемов зубного врача, тысяч | 2 310 | 2 012 | 2 011 | 2 057 | 1 999 |
| число стоматологических приемов | 1 891 | 1 658 | 1 634 | 1 679 | 1 620 |
| число приемов протезирования | 298 | 236 | 241 | 254 | 261 |
| число приемов ортодонтии | 121 | 118 | 135 | 125 | 117 |
| Число приемов зубного врача на 1 жителя | 1,69 | 1,48 | 1,49 | 1,53 | 1,49 |
| число стоматологических приемов на 1 жителя | 1,38 | 1,23 | 1,21 | 1,25 | 1,21 |
| взрослые (15+) | 1,31 | 1,09 | 1,08 | 1,12 | 1,06 |
| дети (0–14) | 1,68 | 1,99 | 1,95 | 1,99 | 2,03 |

Источник: Институт развития здоровья

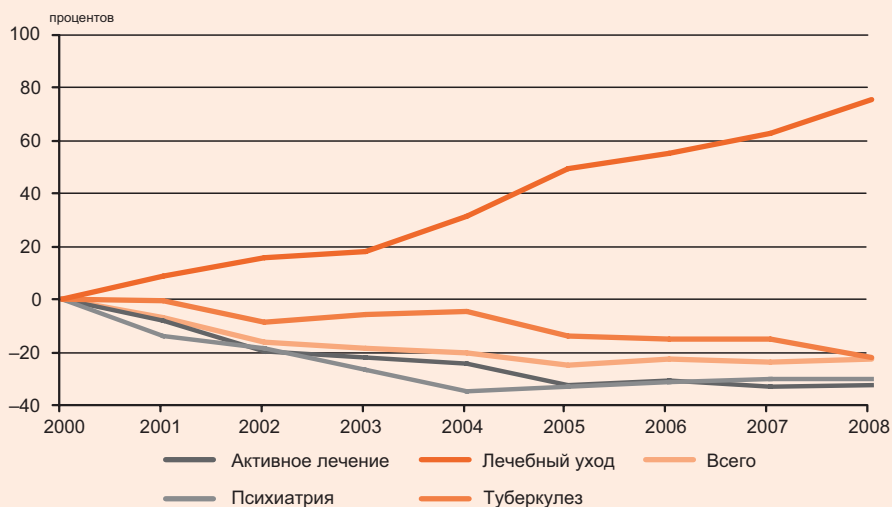
Таблица 8. Лечение в больнице и в отделении дневного стационара (в т.ч. дневная хирургия), 2000, 2004 и 2006–2008

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 ¹ |
|---|-------|-------|-------|-------|-------------------|
| Лечение в больнице | | | | | |
| число больничных коек, на конец года | 9 828 | 7 850 | 7 588 | 7 473 | 7 601 |
| число активных больничных коек ² | 7 600 | 5 750 | 5 287 | 5 101 | 5 146 |
| число больничных коек на 10 000 жителей | 71,9 | 58,3 | 56,5 | 55,7 | 56,7 |
| число активных больничных коек ² на 10 000 жителей | 55,6 | 42,7 | 39,3 | 38,0 | 38,4 |
| число больничных коек по уходу на 10 000 жителей в возрасте 65+ | 39,9 | 49,0 | 56,2 | 58,7 | 63,1 |
| число больничных коек по реабилитационному лечению на 10 000 жителей | 2,2 | 2,9 | 2,5 | 2,5 | 2,5 |
| число психиатрических коек на 10 000 жителей | 7,5 | 5,3 | 5,5 | 5,6 | 5,6 |
| число туберкулезных коек на 10 000 жителей | 2,3 | 2,2 | 2,0 | 2,0 | 1,8 |
| число госпитализированных в год, тысяч | 279,5 | 258,8 | 252,9 | 253,8 | 254,8 |
| число госпитализированных на 1000 жителей | 204,1 | 191,8 | 188,3 | 189,1 | 190,1 |
| среднее число больничных дней ³ на одного больного | 9,2 | 8,0 | 7,8 | 8,0 | 7,9 |
| занятость больничных коек ⁴ , % | ... | 72,6 | 74,1 | 75,5 | 75,7 |
| оборот больничных коек ⁵ | 27,7 | 33,2 | 34,6 | 34,5 | 35,0 |
| Дневное лечение (в т.ч. дневная хирургия)⁶ | | | | | |
| число больничных коек, на конец года | 380 | 334 | 361 | 416 | 458 |
| число больничных коек на 10 000 жителей | 2,8 | 2,5 | 2,7 | 3,1 | 3,4 |
| число госпитализированных в год (тысяч) | 21,0 | 35,4 | 45,6 | 53,4 | 56,1 |
| число госпитализированных на 1000 жителей | 15,3 | 26,2 | 33,9 | 39,8 | 41,8 |
| ¹ Предварительные данные. | | | | | |
| ² Больничные койки активной или краткосрочной терапии – больничные койки, за исключением коек для ухода, психиатрических и туберкулезных коек. | | | | | |
| ³ Среднее число больничных дней = общее число больничных дней в год/число выписанных из больницы. | | | | | |
| ⁴ Удельная доля дней занятости больничной койки, в год. | | | | | |
| ⁵ Число госпитализированных на одну больничную койку. | | | | | |
| ⁶ До 2004 года – данные отделений дневного стационара, работавших только при больницах. С 2006 года – данные отделений дневного стационара, работающих при больницах или амбулаторных учреждениях. | | | | | |

Источник: Институт развития здоровья

Рисунок 3. Распределение больничных коек по профилю, 2000, 2004 и 2006–2008

Источник: Институт развития здоровья

Рисунок 4. Изменения количества больничных коек в числа по сравнению с 2000 годом, 2001–2008

Источник: Институт развития здоровья

Таблица 9. Зарегистрированные первичные случаи и рецидивы активного туберкулеза, 2000, 2004 и 2006–2008

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|------|------|------|------|------|
| Первичные случаи активного туберкулеза | 642 | 477 | 373 | 372 | 354 |
| мужчины | 448 | 330 | 253 | 295 | 253 |
| женщины | 194 | 147 | 120 | 113 | 101 |
| первичные случаи активного туберкулеза на 100 000 жителей | 46,9 | 35,4 | 27,8 | 27,7 | 26,4 |
| мужчины | 70,9 | 53,1 | 40,9 | 47,7 | 41,0 |
| женщины | 26,3 | 20,2 | 16,6 | 15,6 | 14,0 |
| Первичные случаи и рецидивы активного туберкулёза | 782 | 561 | 438 | 466 | 415 |
| первичные случаи и рецидивы активного туберкулёза на 100 000 людей | 57,1 | 41,6 | 32,6 | 34,7 | 31,0 |
| ВИЧ¹-положительных среди первичных случаев и рецидивов активного туберкулёза | 2 | 22 | 38 | 49 | 39 |
| ВИЧ ¹ -положительных среди первичных случаев и рецидивов активного туберкулёза, % | 0,3 | 3,9 | 8,7 | 10,5 | 9,4 |

¹ ВИЧ – вирус иммунодефицита человека.

Источник: Туберкулезный регистр

Таблица 10. Первичные случаи выборочных инфекционных заболеваний и заболеваний, передающихся, в основном, половым путем, 2000, 2004 и 2006–2008

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Коклюш | 503 | 455 | 153 | 409 | 485 |
| мужчины | 219 | 185 | 61 | 176 | 170 |
| женщины | 284 | 270 | 92 | 233 | 315 |
| Клещевой энцефалит | 272 | 182 | 171 | 140 | 90 |
| мужчины | 149 | 83 | 87 | 76 | 52 |
| женщины | 123 | 99 | 84 | 64 | 38 |
| Острый вирусный гепатит В | 437 | 127 | 45 | 44 | 53 |
| мужчины | 319 | 76 | 29 | 22 | 39 |
| женщины | 118 | 51 | 16 | 22 | 14 |
| Острый вирусный гепатит С | 365 | 124 | 57 | 36 | 64 |
| мужчины | 265 | 82 | 42 | 21 | 39 |
| женщины | 100 | 42 | 15 | 15 | 25 |
| Заболеваемость гепатитом С и В на 100 000 жителей | 58,6 | 18,6 | 7,6 | 6,0 | 8,7 |
| Сифилис | 587 | 184 | 125 | 82 | 71 |
| мужчины | 242 | 39 | 39 | 25 | 33 |
| женщины | 317 | 113 | 86 | 57 | 38 |
| Урогенитальный хламидиоз | 3 805 | 2 691 | 2 531 | 2 436 | 2 200 |
| мужчины | 1 308 | 604 | 507 | 426 | 330 |
| женщины | 2 498 | 2 167 | 2 024 | 2 010 | 1 870 |
| ВИЧ¹-инфекция | 390 | 743 | 668 | 633 | 545 |
| мужчины | 312 | 497 | 429 | 373 | 315 |
| женщины | 78 | 246 | 239 | 260 | 230 |
| Число ВИЧ ¹ -инфицированных на 100 000 жителей | 28,5 | 55,1 | 49,7 | 47,2 | 40,6 |
| мужчины | 49,4 | 80,0 | 69,3 | 60,4 | 51,0 |
| женщины | 10,6 | 33,8 | 33,0 | 35,9 | 31,8 |
| СПИД (AIDS) | 3 | 27 | 34 | 57 | 61 |
| мужчины | 3 | 17 | 24 | 45 | 44 |
| женщины | – | 10 | 10 | 12 | 17 |

¹ ВИЧ – вирус иммунодефицита человека.

Источник: Инспекция по охране здоровья

Таблица 11. Заболеваемость раком¹, 2000 и 2004–2006

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 |
|---|-------|-------|-------|-------|
| Число первичных случаев | 6 013 | 6 418 | 6 090 | 6 680 |
| мужчины | 2 899 | 3 148 | 2 971 | 3 384 |
| женщины | 3 114 | 3 270 | 3 119 | 3 296 |
| Число первичных случаев на 100 000 жителей | 439,1 | 477,9 | 454,4 | 500,9 |
| мужчины | 459,0 | 506,5 | 479,2 | 546,9 |
| женщины | 422,0 | 449,3 | 429,5 | 454,8 |

¹ Данные за 2000 года основаны на информации базы данных Ракового регистра по состоянию на 15.05.2007, данные за 2004 год – по состоянию на 03.2008 и данные за 2005–2006 гг. по состоянию на 16.03.2009. Данные предварительные, и поэтому отсутствуют данные о случаях распространения.

Источник: Раковый регистр

Таблица 12. Распределение случаев смертности по основным причинам, 2000, 2004 и 2006–2008

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|
| Число случаев смерти | 18 403 | 17 685 | 17 316 | 17 409 | 16 675 |
| мужчины | 9 265 | 9 067 | 8 853 | 8 985 | 8 403 |
| женщины | 9 138 | 8 618 | 8 463 | 8 424 | 8 272 |
| злокачественные опухоли | 3 365 | 3 463 | 3 533 | 3 525 | 3 543 |
| мужчины | 1 806 | 1 889 | 1 921 | 1 943 | 1 906 |
| женщины | 1 559 | 1 574 | 1 612 | 1 582 | 1 637 |
| болезни органов кровообращения | 9 981 | 9 402 | 9 187 | 9 057 | 9 074 |
| мужчины | 4 295 | 4 127 | 4 107 | 4 066 | 3 964 |
| женщины | 5 686 | 5 275 | 5 080 | 4 991 | 5 110 |
| несчастные случаи, отравления и травмы | 2 093 | 1 766 | 1 628 | 1 612 | 1 358 |
| мужчины | 1 610 | 1 405 | 1 246 | 1 269 | 1 056 |
| женщины | 483 | 361 | 382 | 343 | 302 |
| Число случаев смерти на 100 000 жителей | 1 343,8 | 1 310,7 | 1 288,8 | 1 297,6 | 1 243,8 |
| мужчины | 1 467,0 | 1 458,8 | 1 430,7 | 1 454,3 | 1 361,1 |
| женщины | 1 238,3 | 1 184,2 | 1 167,7 | 1 163,8 | 1 143,6 |
| злокачественные опухоли | 245,7 | 256,7 | 263,0 | 262,7 | 264,3 |
| мужчины | 286,0 | 303,9 | 310,5 | 314,5 | 308,7 |
| женщины | 211,3 | 216,3 | 222,4 | 218,6 | 226,3 |
| болезни органов кровообращения | 728,8 | 696,8 | 683,8 | 675,1 | 676,8 |
| мужчины | 680,0 | 664,0 | 663,7 | 658,1 | 624,1 |
| женщины | 770,5 | 724,8 | 700,9 | 689,5 | 706,5 |

далее ►

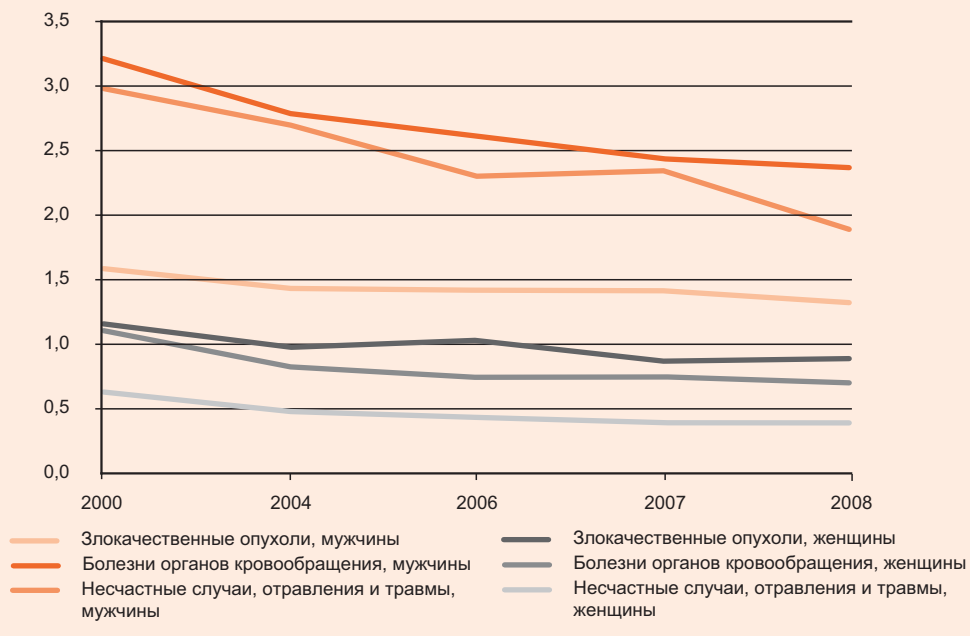
▶ продолжение

| | | | | | |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| несчастные случаи, отравления и травмы | 152,8 | 130,9 | 121,2 | 120,2 | 101,3 |
| мужчины | 254,9 | 226,1 | 201,4 | 205,4 | 171,1 |
| женщины | 65,5 | 49,6 | 52,7 | 47,4 | 41,8 |

Источник: Департамент статистики

Рисунок 5. Число случаев смерти 15–64-летних на 1000 жителей, по полу, 2000, 2004, 2006–2008

(число случаев смерти на 1000 жителей)



Источник: Департамент статистики

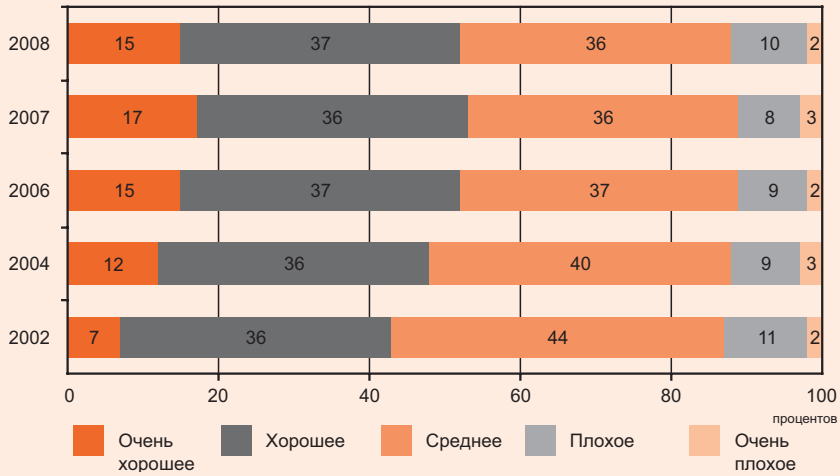
Таблица 13. Средняя продолжительность жизни и годы здоровой жизни, 2000, 2004 и 2006–2008

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|------|------|------|------|------|
| Ожидаемая продолжительность жизни в момент рождения | 70,6 | 72,0 | 73,0 | 73,0 | 74,1 |
| мужчины | 65,1 | 66,3 | 67,4 | 67,1 | 68,6 |
| женщины | 76,0 | 77,8 | 78,5 | 78,7 | 79,2 |
| Годы здоровой жизни | ... | 51,8 | 51,8 | 52,2 | 55,2 |
| мужчины | ... | 50,0 | 49,6 | 49,6 | 52,9 |
| женщины | ... | 53,5 | 53,7 | 54,7 | 57,3 |

Источник: Департамент статистики

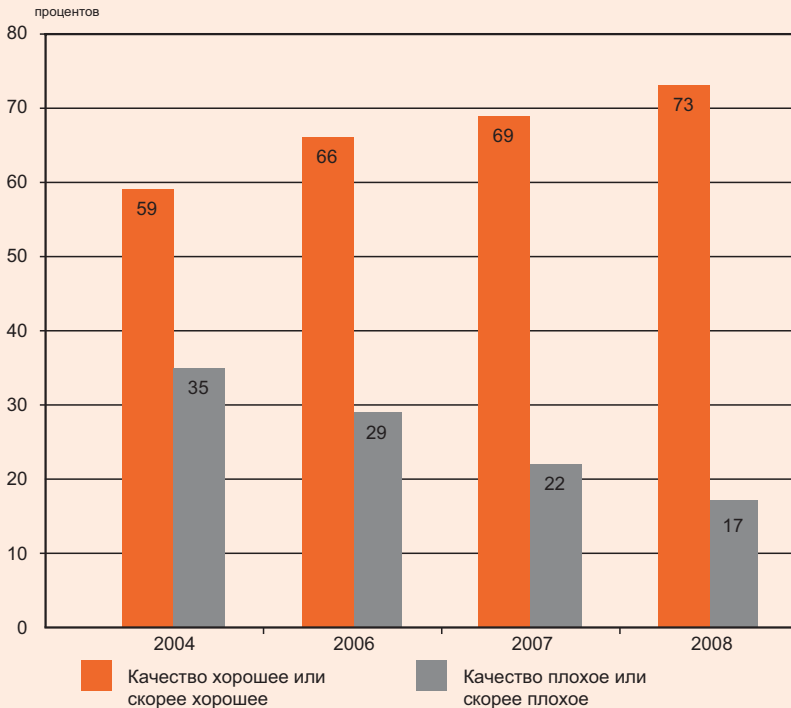
Оценки населением своего здоровья и врачебной помощи

Рисунок 6. Оценка населением своего здоровья, 2002, 2004 и 2006–2008



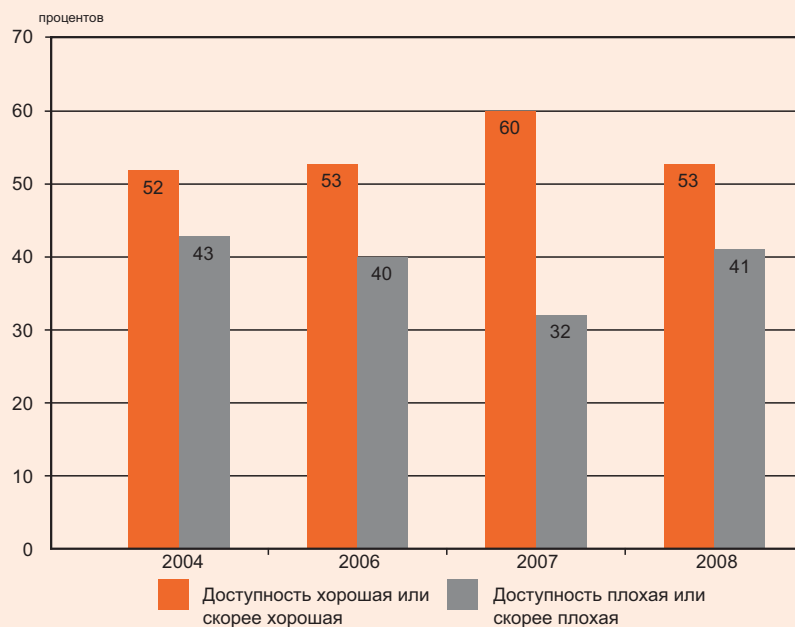
Источник: Министерство социальных дел и Больничная касса Эстонии, исследование "Оценка населением своего здоровья и врачебной помощи", 2008

Рисунок 7. Оценка качества врачебной помощи, 2004, 2006–2008



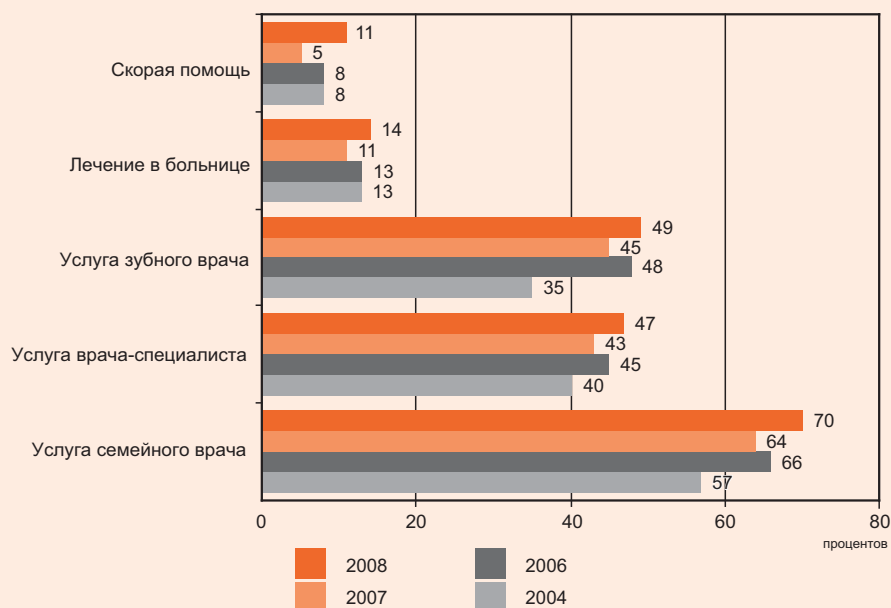
Источник: Министерство социальных дел и Больничная касса Эстонии, исследование "Оценка населением своего здоровья и врачебной помощи", 2008

Рисунок 8. Оценка доступности врачебной помощи, 2004, 2006–2008



Источник: Министерство социальных дел и Больничная касса Эстонии, исследование "Оценка населением своего здоровья и врачебной помощи", 2008

Рисунок 9. Доля получивших услуги здравоохранения в течение последних 12 месяцев, 2004 и 2006–2008



Источник: Министерство социальных дел и Больничная касса Эстонии, исследование "Оценка населением своего здоровья и врачебной помощи", 2008

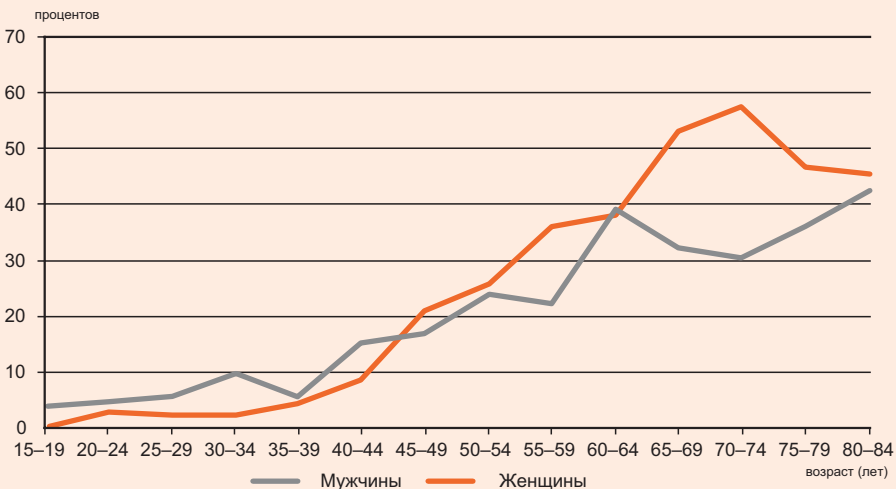
Рисунок 10. Удовлетворённость пользователей¹ поставщиками услуг здравоохранения и вспомогательными услугами здравоохранения, 2008



¹ Из получивших соответствующую услугу в течение последних 12 месяцев (в случае больничного лечения в течение последних 2 лет).

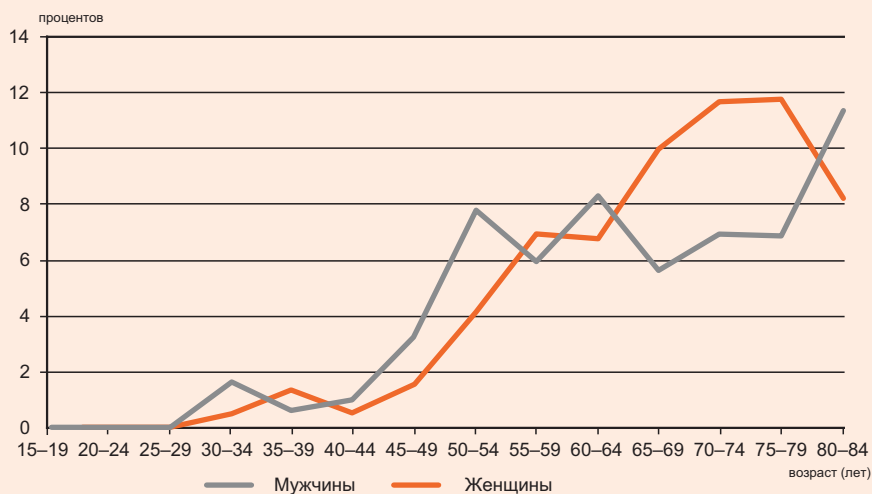
Источник: Министерство социальных дел и Больничная касса Эстонии, исследование "Оценка населением своего здоровья и врачебной помощи", 2008

Рисунок 11. Случаи гипертонии или высокого давления в течение жизни, по полу/возрасту, 2006



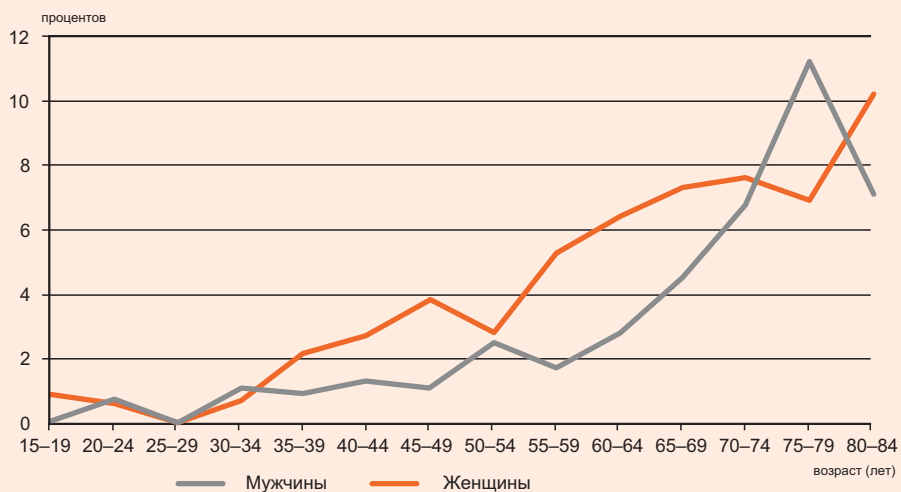
Источник: Институт развития здоровья, исследование "Здоровье населения Эстонии", 2006

Рисунок 12. Случаи диабета в течение жизни, по полу/возрасту, 2006



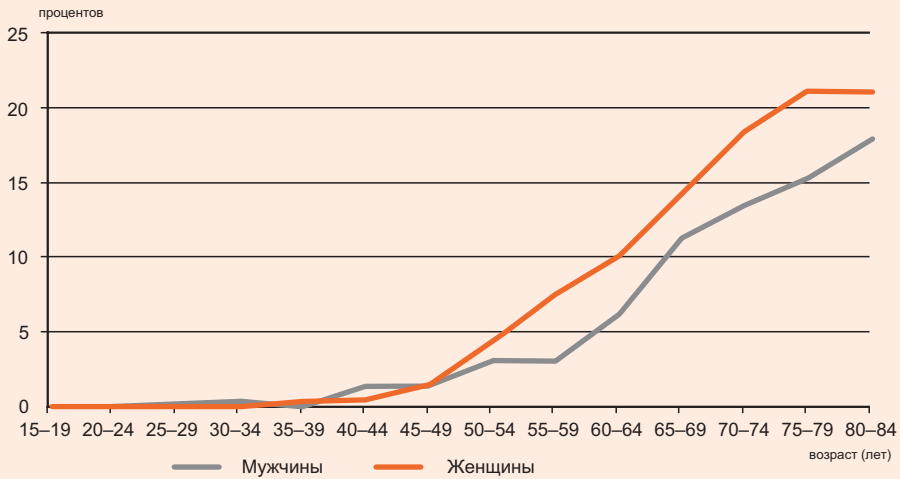
Источник: Институт развития здоровья, исследование "Здоровье населения Эстонии", 2006

Рисунок 13. Случаи рака в течение жизни, по полу/возрасту, 2006



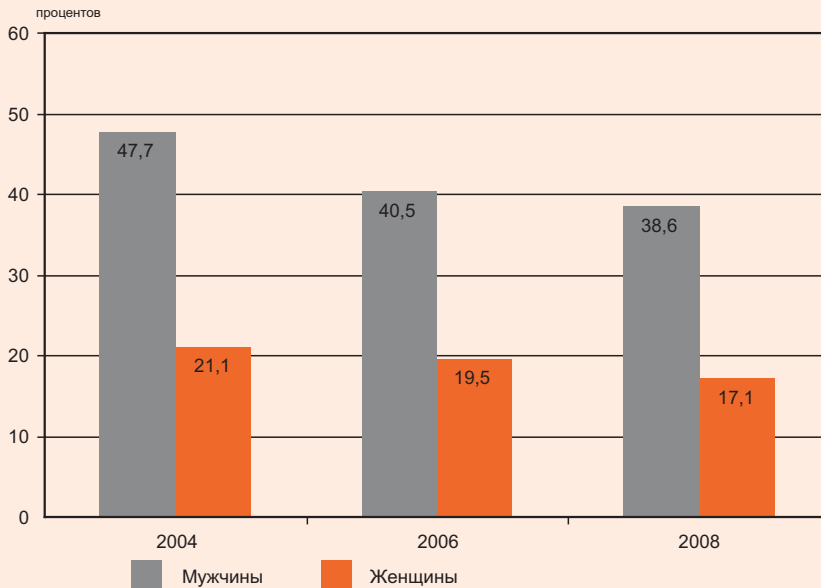
Источник: Институт развития здоровья, исследование "Здоровье населения Эстонии", 2006

Рисунок 14. Случаи ишемии сердца в течение жизни, по полу/возрасту, 2006



Источник: Институт развития здоровья, исследование “Здоровье населения Эстонии”, 2006

Рисунок 15. Доля взрослых (16–64-летних) ежедневно курящих, по полу, 2004, 2006 и 2008



Источник: Институт развития здоровья, исследование “Оношение к здоровью среди взрослого населения Эстонии” 2004, 2006, 2008

Медицинское страхование и финансирование здравоохранения

Таблица 14. Охват медицинским страхованием, 2000, 2004 и 2006–2008
(на конец года)

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|-----------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Число застрахованных | 1 276 923 | 1 271 558 | 1 278 016 | 1 287 765 | 1 281 718 |
| % от населения | 93,4 | 94,5 | 94,8 | 96,0 | 95,6 |
| работающие застрахованные лица | ... | 595 734 | 651 141 | 672 706 | 658 079 |
| % от застрахованных | ... | 46,9 | 51,0 | 52,2 | 51,3 |

Источник: Больничная касса Эстонии

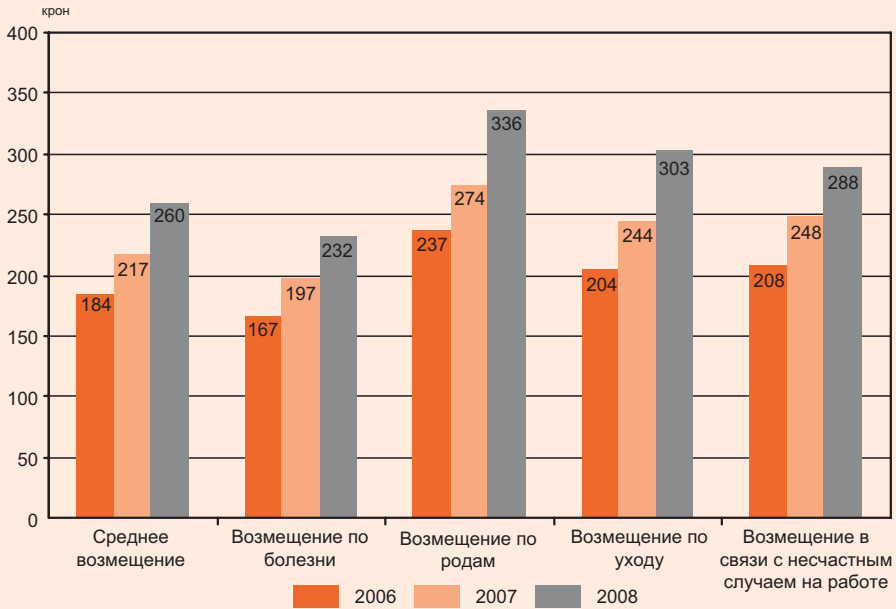
Таблица 15. Число возмещенных дней по временной нетрудоспособности, 2000, 2004 и 2006–2008

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| Возмещенные дни по нетрудоспособности¹, тысяч | | | | | |
| Всего | 6 763 | 7 321 | 8 195 | 8 889 | 9 182 |
| возмещенные дни по болезни | 4 819 | 5 222 | 5 751 | 6 210 | 6 354 |
| возмещенные дни по уходу | 614 | 624 | 797 | 871 | 950 |
| возмещенные дни в связи с несчастным случаем на работе | 157 | 119 | 132 | 132 | 135 |
| возмещенные дни по родам | 1 066 | 1 356 | 1 515 | 1 676 | 1 743 |
| Возмещенные дни по нетрудоспособности на 1 занятого | | | | | |
| Всего | 11,8 | 12,3 | 12,7 | 13,2 | 13,7 |
| возмещенные дни по болезни | 8,4 | 8,8 | 8,9 | 9,2 | 9,5 |
| возмещенные дни по уходу | 1,1 | 1,0 | 1,2 | 1,3 | 1,4 |
| возмещенные дни в связи с несчастным случаем на работе | 0,3 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| Среднее число дней нетрудоспособности по одному листку нетрудоспособности | | | | | |
| возмещение по болезни | 12,9 | 12,7 | 12,3 | 12,2 | 13,5 |
| возмещение по уходу | 8,8 | 8,5 | 8,3 | 8,3 | 8,5 |
| возмещение по несчастному случаю на работе | 22,7 | 20,3 | 20,5 | 20,4 | 21,9 |
| возмещение по родам | 100,6 | 117,6 | 127,3 | 129,1 | 131,7 |

¹ Так как первый день собственной болезни застрахованному лицу не возмещается, то фактическое число пропущенных дней нетрудоспособности несколько больше числа дней по больничному листку.

Источник: Больничная касса Эстонии

Рисунок 16. Возмещения по временной нетрудоспособности в среднем за один день нетрудоспособности, по видам возмещения, 2006–2008



Источник: Больничная касса Эстонии

Таблица 16. Расходы на медицинское страхование, 2000, 2004 и 2006–2008
(миллионов крон)

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|---------|---------|---------|----------|----------|
| Возмещение по медицинскому страхованию, всего | 4 050,8 | 6 137,0 | 7 946,1 | 10 148,8 | 12 223,0 |
| Неденежные возмещения | 3 325,0 | 4 962,6 | 6 362,5 | 8 037,2 | 9 633,8 |
| лечение ¹ | 2 881,0 | 4 098,8 | 5 395,7 | 6 904,0 | 8 352,3 |
| возмещение затрат на лекарства застрахованным лицам | 444,0 | 863,8 | 966,8 | 1 120,6 | 1 281,5 |
| Денежные возмещения | 725,8 | 1 174,4 | 1 583,6 | 2 111,6 | 2 589,2 |
| возмещение по временной нетрудоспособности | 725,8 | 1 102,0 | 1 506,4 | 1 926,9 | 2 387,5 |
| возмещение по болезням | 488,1 | 723,5 | 957,7 | 1 222,3 | 1 474,6 |
| возмещение по уходу | 77,0 | 104,9 | 162,5 | 212,3 | 287,8 |
| возмещение по родам | 132,3 | 253,2 | 358,8 | 459,5 | 586,2 |
| возмещение по несчастному случаю на работе | 19,5 | 20,4 | 27,4 | 32,7 | 38,9 |
| другое возмещение (перевод на более легкую работу) ² | 8,9 | – | – | – | – |
| другое денежное возмещение ³ | – | 72,4 | 77,2 | 184,7 | 201,7 |
| Доля возмещений медицинского страхования в ВВП, % | 4,2 | 4,1 | 3,8 | 4,2 | 4,9 |
| Административные расходы Больничной кассы, миллионов крон | 46,9 | 80,1 | 87,0 | 95,1 | 116,3 |

¹ Расходы на лечебные услуги, предупреждение заболеваний, содействие здоровому образу жизни, медицинский уход, стоматологические услуги, возмещение затрат на вспомогательные средства, а также расходы, связанные с международными договорами.

² С 2004 года включается в возмещение по болезням.

³ Возмещение по услугам лечения зубов взрослым и дополнительное возмещение расходов на лекарства.

Источник: Больничная касса Эстонии

Рисунок 17. Распределение расходов на возмещения по медицинскому страхованию, 2000, 2004, 2006 и 2008



Источник: Больничная касса Эстонии

Таблица 17. Расходы на здравоохранение из государственного бюджета¹, 2000 и 2004–2007

(миллионов крон)

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|--|-------|-------|-------|---------|---------|
| Расходы на здравоохранение | 431,2 | 659,3 | 825,4 | 982,2 | 1 261,9 |
| лечебные услуги | 87,5 | 97,6 | 103,2 | 134,9 | 137,0 |
| неотложная помощь незастрахованным лицам | 72,0 | 91,8 | 97,3 | 123,9 | 103,2 |
| реабилитационное лечение | 5,7 | 3,5 | 4,9 | 2,4 | 2,8 |
| длительное лечение и уход | 0,3 | 57,1 | 99,9 | 147,3 | 190,5 |
| вспомогательные услуги здравоохранения | 126,0 | 172,9 | 207,9 | 250,5 | 343,9 |
| дотация скорой помощи | 122,5 | 172,8 | 206,1 | 228,7 | 334,6 |
| медицинские товары, лекарства и вспомогательные средства для амбулаторных пациентов | 49,5 | 94,3 | 129,2 | 133,7 | 169,4 |
| лекарства и медицинские товары | 26,3 | 47,3 | 59,7 | 25,3 | 32,9 |
| лекарства | 23,8 | 26,6 | 29,9 | 18,8 | 24,3 |
| программы по профилактике болезней и здоровью населения | 23,5 | 42,3 | 76,4 | 109,1 | 174,2 |
| предупреждение инфекционных заболеваний | 10,4 | 31,4 | 42,5 | 74,3 | 116,5 |
| предупреждение неинфекционных заболеваний | 9,9 | 7,6 | 28,1 | 27,4 | 45,8 |
| администрирование здравоохранения ² | 62,1 | 158,0 | 166,6 | 149,3 | 191,6 |
| расходы на капитал | 76,6 | 33,6 | 37,3 | 55,0 | 52,4 |
| Расходы на функции, связанные со здравоохранением³ | 110,6 | 201,8 | 170,3 | 235,1 | 260,3 |
| Расходы на услуги здравоохранения и функции, связанные со здравоохранением, всего | 541,8 | 861,1 | 995,7 | 1 162,4 | 1 522,2 |
| Доля в ВВП, % | 0,57 | 0,57 | 0,57 | 0,57 | 0,64 |

¹ Данная таблица составлена на основе классификатора функций здравоохранения ИСНА-НС Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЕСД), который используется для расчетов совокупных расходов на здравоохранение.

² С 2004 года добавлены расходы на здравоохранение, произведенные подразделениями из своих доходов (Центр переливания крови Пыхья-Ээсти, Инспекция по охране здоровья и др.).

³ Обучение и повышение квалификации персонала системы здравоохранения; исследовательская работа и развитие здравоохранения; контроль пищевых продуктов, гигиены и питьевой воды; здоровье окружающей среды; управление системой возмещений, связанных со здравоохранением и выплата возмещений.

Источник: Институт развития здоровья

Таблица 18. Общие затраты на здравоохранение¹, 2000 и 2004–2007

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|---|---------|---------|---------|----------|----------|
| Общие затраты на здравоохранение, миллионов крон | 5 145,5 | 7 782,6 | 8 787,4 | 10 511,3 | 12 973,1 |
| Доля общих затрат в ВВП, % ² | 5,4 | 5,2 | 5,1 | 5,1 | 5,4 |
| Источники финансирования, % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| государственное медицинское страхование | 66,0 | 65,7 | 66,2 | 62,1 | 64,2 |
| государственный бюджет | 8,4 | 8,5 | 9,4 | 9,3 | 9,7 |
| местное самоуправление | 2,0 | 1,3 | 1,1 | 1,8 | 1,7 |
| частный сектор | 23,3 | 24,0 | 23,0 | 26,1 | 23,3 |
| домохозяйства | 19,7 | 21,3 | 20,4 | 25,1 | 21,9 |
| страхование | 1,0 | 0,1 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| работодатели | 2,6 | 2,6 | 2,3 | 0,8 | 1,1 |
| внешняя помощь | 0,3 | 0,5 | 0,3 | 0,6 | 1,1 |

¹ Рассчитано по методике OECD, принятой в большинстве государств Европейского Союза.

² Относительно 2000–2005 гг. за основу взяты показатели ВВП, откорректированные Департаментом статистики в 2007 году. Относительно 2006–2007 гг. взяты за основу соответствующие показатели Департамента статистики за 2009 год.

Источник: Институт развития здоровья, Департамент статистики

Пособия семьям и родительское возмещение

Право на социальное страхование при рождении, воспитании и содержании ребенка обеспечивается законом о государственных пособиях семьям и законом о родительском возмещении. Выплата государственных пособий семьям регулируется законом о государственных пособиях семьям. Пособия семьям выплачивают в зависимости от вида пособия одновременно, раз в месяц, раз в квартал или раз в год. Ежемесячно выплачиваются детское пособие, пособие по уходу за ребенком, на ребенка одинокого родителя, пособие на ребенка военнослужащего срочной службы, пособие на ребенка, находящегося в семье под опекой или на попечении, родительское пособие родителю в семье с 7 и более детьми. Одновременно выплачиваются пособие в связи с рождением ребенка, пособие по усыновлению/удочерению и пособие на вступление в жизнь лишенным родительской опеки молодым людям, воспитывавшимся в детском доме или в школе для детей с особыми потребностями, при вступлении в самостоятельную жизнь. Раз в год выплачивается школьное пособие¹⁶. Если лицо имеет право на получение нескольких видов семейных пособий, то эти пособия назначаются и выплачиваются одновременно. Государственные пособия семьям выплачивают, как правило, до достижения ребенком 16 лет, а в случае продолжения учебы и до 19 лет. В таком случае, при исполнении ребенку 19 лет, пособия выплачиваются до окончания текущего учебного года.

За основу расчета пособий семьям, за исключением пособия по уходу за ребенком, пособия родителю в семье с 7 и более детьми, пособия по случаю рождения ребенка и пособия по усыновлению/удочерению, берется ставка детского пособия. За основу пособия по уходу за ребенком и пособия родителю семьи с 7 и более детьми берется ставка пособия по уходу за ребенком. Размеры семейных пособий кратны соответствующим ставкам пособий. С 1997 года ставка детского пособия составляет 150 крон. С 2000 года ставка пособия по уходу за ребенком составляет 1200 крон.

Общее число получателей семейных пособий складывается на основании статистических данных по получателям детских пособий. Детское пособие выплачивается на всех детей. По состоянию на конец 2008 года государственные пособия семьям выплачивались, в общей сложности, 172 958 семьям и 265 418 детям. Среди семей, получающих государственные семейные пособия, большинство составляют семьи с одним ребенком – в 2008 году их было 59% от всех получателей пособий. Число семей

¹⁶ С 2009 года школьное пособие не выплачивается.

с двумя детьми, получающих пособия, в 2000–2008 гг. оставалось в пределах 31–32%. Семьи с тремя и более детьми составляют приблизительно одну десятую часть всех семей, получающих пособия. Если сравнить структуру семей, получающих семейные пособия, по числу воспитывающихся в них детей, то видно, что наибольшую долю составляют дети, растущие в семьях с двумя детьми (41%). Почти столько же получающих пособия детей растет в семьях с одним ребенком (38%). В семьях с тремя и более детьми пособия получает пятая часть всех получающих пособия детей.

Закон о родительском возмещении вступил в силу 1 января 2004 года. Его цель – сохранить родителю прежний доход, который уменьшается из-за необходимости воспитания детей, путем предоставления государственной помощи, поддерживая совмещение трудовой и семейной жизни. Родителю, у которого доход отсутствовал, доход обеспечивается в размере ставки возмещения. Право на родительское возмещение имеют, кроме родителя ребенка, также усыновитель/удочеритель, приемный родитель, опекун или попечитель.

В случае родительского возмещения речь идет о различных видах возмещения. Для лица, имеющего право на 100%-ое возмещение, его размер рассчитывают, исходя из облагаемого социальным налогом среднемесячного дохода за предыдущий календарный год. Максимальный размер выплачиваемого возмещения равен трем облагаемым социальным налогом среднемесячным доходам за год, предшествовавший предыдущему году. Лицу, не получавшему доход, обеспечивается доход в размере ставки возмещения. Возмещение в размере минимальной ставки заработной платы выплачивается лицу, чей среднемесячный доход за предыдущий календарный год был равен или меньше минимальной ставки заработной платы. За родителя, присоединившегося к обязательному пенсионному страхованию (т.н. “второй столп”), государство с родительского возмещения вносит в пенсионный фонд второго столпа по одному проценту за каждого родившегося ребенка.

Родителям предоставляется выбор – кому получать родительское возмещение – матери или отцу. Мать приобретает право на родительское возмещение с первого дня после окончания отпуска по беременности и родам. Если мать не получила отпуск по беременности и родам, право на родительское возмещение возникает с рождения ребенка. Согласно поправкам к закону, вступившим в силу 1 сентября 2007 года, у отца возникло право получать родительское возмещение после достижения ребенком возраста 70 дней. Ранее отцы имели право получать родительское возмещение после исполнения ребенку шести месяцев.

В 2004 и 2005 гг. родительское возмещение выплачивали до истечения 365 дней с начала отпуска по беременности и родам. В 2006 и 2007 гг. родительское возмещение выплачивали до истечения 455 дней, включая дни отпуска по беременности и родам (если мать вышла в отпуск по беременности и родам не позднее, чем за 30 дней до предположительной даты родов). С 1 января 2008 года период выплаты родительского возмещения продлевается до 575 дней.

Самая большая группа получателей родительского возмещения – это лица, чьё возмещение по размеру составляет 100% от их среднемесячного дохода за предыдущий календарный год; в 2008 году из всех получателей их доля составила 58%. Получатели двух видов возмещения наименьших размеров вместе составили в 2008 году 36% от общего числа получателей родительского возмещения. При этом, по сравнению с предыдущими годами, в 2008 году снизился процент лиц, которым возмещение было назначено в размере ставки возмещения и в размере минимальной ставки заработной платы, а с другой стороны – возросла доля тех, кому родительское возмещение назначено в размере 100% среднемесячного дохода. Доля лиц, которым родительское возмещение было назначено в максимальном размере в 2008 году, составила 6%.

Доля мужчин среди получателей родительского возмещения была очень мала. Если в 2006 году мужчины составляли лишь 1,7% от общего числа лиц, которым было назначено возмещение в течение года, то в 2007 году они составили 3,9% и в 2008 году – 6,5%. На увеличение доли мужчин оказала вступившая в силу осенью 2007 года поправка к закону, согласно которой у отцов возникло право на получение родительского возмещения после достижения ребёнком возраста 70 дней, а не шести месяцев, как было прежде.

В 2008 году значительно увеличилось число получателей отцовского отпуска¹⁷. В 2008 отцы имели право получать отцовский отпуск до 10 рабочих дней либо во время отпуска матери по беременности и родам, либо в течение двух месяцев после рождения ребёнка. Влияние на увеличение числа получателей отпуска оказала поправка к закону, согласно которой у отцов возникло право получать за отцовский отпуск отпускные на основании средней заработной платы отца¹⁸ (вместо прежних 66 крон в день). В результате данной поправки значительно увеличились расходы, связанные с предоставлением отцовского отпуска.

В последние годы расходы на пособия семьям умеренно росли. В 2008 году расходы на государственные пособия семьям составили 1,71 миллиарда крон. Существенно увеличились расходы на родительское возмещение. В 2008 году на выплату родительского возмещения было использовано 1,87 миллиарда крон; по сравнению с 2004 годом расходы увеличились более чем в четыре раза. Доля семейных пособий в ВВП в течение последних десяти лет уменьшилась, в то время как доля действующего с 2004 года родительского возмещения в ВВП растёт.

¹⁷ До конца 2007 года назывался дополнительным детским отпуском для отца, который отцы могли получать в пределах 14 календарных дней либо во время отпуска матери по беременности и родам, либо в течение двух месяцев после рождения ребёнка.

¹⁸ Выплата отцовского отпуска приостановлена с 1 января 2009 г. до 1 января 2013 г.

Таблица 1. Размеры государственных пособий семьям, 2000, 2004 и 2006–2009 (крон)

| Вид пособия | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Пособие по рождению ребенка, единовременное | | | | | | |
| на 1-го ребенка (на близнецов начиная с 2000 г.) | 3 750 | 3 750 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| на 2-го и каждого следующего ребенка | 3 000 | 3 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| Пособие по усыновлению/удочерению, единовременное | – | 3 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| Детское пособие, в месяц | | | | | | |
| на 1-го ребенка | 150 | 300 | 300 | 300 | 300 | 300 |
| на 2-го ребенка | 225 | 300 | 300 | 300 | 300 | 300 |
| на 3-го и каждого следующего ребенка ¹ | 300 | 300 | 300 | 900 | 900 | 900 |
| Пособие по уходу за ребенком, в месяц² | | | | | | |
| за ребенка до 3-х лет | 600 | 600 | 600 | 600 | 600 | 600 |
| за 3–8-летних детей в семьях с ребенком до 3-х лет | 300 | 300 | 300 | 300 | 300 | 300 |
| за 3–8-летних детей в семьях с 3-мя и более детьми | 300 | 300 | 300 | 300 | 300 | 300 |
| дополнительное пособие по уходу за ребенком до 1-го года | – | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Пособие семье с 7 и более детьми, одному родителю, в месяц³ | – | – | 2 520 | 2 640 | 2 640 | 2 640 |
| Школьное пособие, в начале учебного года | 450 | 450 | 450 | 450 | 450 | – |
| Пособие на ребенка одинокого родителя, в месяц | 300 | 300 | 300 | 300 | 300 | 300 |
| Пособие на ребенка, находящегося в семье под опекой или на попечении, в месяц | 300 | 900 | 900 | 1 500 | 3 000 | 3 000 |
| Пособие на ребенка военнослужащего срочной службы, в месяц⁴ | 750 | 750 | 750 | 750 | 750 | 750 |
| Пособие на вступление в жизнь, единовременное⁵ | 5 000 | 6 000 | 6 000 | 6 000 | 6 000 | 6 000 |
| Пособие семье с 3-мя и более детьми, на ребенка в квартал⁶ | – | 150 | – | – | – | – |
| на ребенка в семье с 3-мя детьми | – | – | 300 | – | – | – |
| на ребенка в семье с 4–5-ю детьми | – | – | 450 | – | – | – |
| на ребенка в семье с 6-ю и более детьми | – | – | 450 | – | – | – |
| Пособие семье, воспитывающей тройню, на семью в квартал⁷ | – | 600 | 1 350 | – | – | – |

¹ Начиная с 1 июля 2007 г. детское пособие на 3-го и последующего ребёнка выплачивается в увеличенном размере, и пособие на семью с тремя и более детьми не выплачивается.

² Начиная с 1 января 2009 г. во время выплаты родительского возмещения родителю более не выплачивается пособие по уходу за ребёнком ни на одного ребёнка в семье.

³ Дети, имеющие право на детское пособие.

⁴ Начиная с 1 января 2009 г. пособие на ребёнка срочнотрудового выплачивается из бюджета Министерства обороны.

⁵ Лицу, выросшему без родительского попечения в попечительском учреждении или в школе для детей с особыми потребностями, для вступления в самостоятельную жизнь.

⁶ С 1 января 2004 г. пособие выплачивается семье с тремя и более детьми вместо ранее выплачивавшегося пособия семье с четырьмя и более детьми.

⁷ В случае, если в семье только тройня.

Таблица 2. Получатели государственных пособий семьям, 2000, 2004 и 2006–2008
(на конец года; число получателей единовременных пособий по возрастающей с начала года)

| Вид пособия | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| Пособие по рождению ребенка | 12 636 | 14 402 | 14 917 | 15 624 | 16 070 |
| Детское пособие¹ | 312 172 | 290 281 | 274 985 | 270 087 | 265 418 |
| на 1-го ребенка | 198 337 | 189 007 | 180 096 | 176 512 | 172 958 |
| на 2-го ребенка | 87 267 | 76 872 | 72 476 | 71 571 | 70 814 |
| на 3-го и каждого следующего ребенка | 26 568 | 24 402 | 22 413 | 22 004 | 21 646 |
| Пособие по уходу за ребенком | 55 056 | 48 543 | 48 355 | 50 331 | 46 989 |
| за ребенка до 3-х лет | 35 712 | 28 601 | 27 722 | 28 742 | 24 823 |
| за 3–8-летних детей в семьях с ребенком до 3-х лет | 10 597 | 11 219 | 12 076 | 12 927 | 13 474 |
| за 3–8-летних детей в семьях с 3-мя и более детьми | 8 747 | 8 723 | 8 557 | 8 662 | 8 692 |
| Пособие семьям с 3 и более детьми и семьям, воспитывающим тройню, дети² | – | 68 061 | 67 836 | 60 039 | – |
| Пособие семье с 7 и более детьми, семьи | – | – | 198 | 185 | 176 |
| Школьное пособие на ребенка | 228 091 | 200 097 | 180 594 | 172 624 | 165 452 |
| Пособие на ребенка одинокого родителя, дети | ... | 28 540 | 27 258 | 26 287 | 25 188 |
| пособие на ребенка одинокого родителя, семьи | 22 300 | 24 332 | 23 040 | 22 145 | 21 160 |
| Пособие на ребенка, находящегося в семье под опекой или на попечении, дети | ... | 2 835 | 2 262 | 2 087 | 2 038 |
| пособие на ребенка, находящегося в семье под опекой или на попечении, семьи | 2 407 | 2 258 | 1 859 | 1 722 | 1 668 |
| Пособие по усыновлению/удочерению, дети | – | 32 | 42 | 28 | 20 |
| Пособие на ребенка военнослужащего срочной службы | 56 | 11 | 30 | 25 | 27 |
| Пособие на вступление в жизнь³ | 76 | 108 | 110 | 155 | 167 |
| Единовременное пособие семьям с 4 и более детьми | 22 953 | – | – | – | – |

¹ Число детей, на которых выплачивается пособие. Число получавших пособие на первого ребенка одновременно указывает на общее число семей, получающих детские пособия.

² Начиная с 1 июля 2007 г. детское пособие на 3-го и последующего ребенка выплачивается в увеличенном размере, и пособие на семью с тремя и более детьми не выплачивается.

³ Лицу, выросшему без родительского попечения в попечительском учреждении или в школе для детей с особыми потребностями, для вступления в самостоятельную жизнь.

Источник: Департамент социального страхования

Таблица 3. Получатели родительского возмещения по виду возмещения и по полу, средний размер назначенного возмещения, 2004 и 2006–2008

| | 2004 ¹ | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|-------------------|--------|--------|--------|
| Число лиц, кому назначено родительское возмещение | 21 643 | 14 642 | 15 096 | 15 868 |
| мужчины, % | 2,0 | 1,7 | 3,9 | 6,5 |
| женщины, % | 98,0 | 98,3 | 96,1 | 93,5 |
| В разрезе видов возмещения | | | | |
| Родительское возмещение в размере 100% от месячного дохода | 9 305 | 7 483 | 8 272 | 9 260 |
| мужчины, % | 3,3 | 2,7 | 5,5 | 8,1 |
| женщины, % | 96,7 | 97,3 | 94,5 | 91,9 |
| Родительское возмещение в максимальном размере | 864 | 618 | 669 | 883 |
| мужчины, % | 7,4 | 5,3 | 13,8 | 18,9 |
| женщины, % | 92,6 | 94,7 | 86,2 | 81,1 |
| Родительское возмещение в размере минимальной ставки заработной платы | 4 890 | 3 871 | 3 760 | 3 770 |
| мужчины, % | 0,6 | 0,5 | 0,7 | 1,6 |
| женщины, % | 99,4 | 99,5 | 99,3 | 98,4 |
| Родительское возмещение в размере ставки возмещения | 6 344 | 2 670 | 2 395 | 1 955 |
| мужчины, % | 0,4 | 0,2 | 0,8 | 2,4 |
| женщины, % | 99,6 | 99,8 | 99,2 | 97,6 |
| Родительское возмещение в размере минимальной ставки заработной платы, если предыдущий ребенок моложе 2,5 лет и доход отсутствует | 240 | – | – | – |
| мужчины, % | – | – | – | – |
| женщины, % | 100,0 | – | – | – |
| Среднегодовой размер назначенного родительского возмещения, крон | 4 712 | 6 182 | 7 461 | 9 421 |
| мужчины, % | 8 988 | 10 913 | 12 658 | 14 284 |
| женщины, % | 4 626 | 6 099 | 7 249 | 9 084 |

¹ Данные 2004 года охватывают также детей, родившихся в 2003 году.

Источник: Департамент социального страхования

Таблица 4. Расходы на государственные пособия семьям и родительские возмещения, 2000, 2004 и 2006–2008 (миллионов крон)

| Вид пособия | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|
| Пособия семьям и родительские возмещения, всего | 1 317,0 | 2 106,0 | 2 541,6 | 2 790,6 | 3 577,2 |
| Пособие по рождению ребенка, всего, единовременное | 42,0 | 48,9 | 72,6 | 78,1 | 80,4 |
| Детское пособие | 711,8 | 1 058,0 | 1 006,7 | 1 059,8 | 1 125,3 |
| Пособие по уходу за ребенком ¹ | 352,2 | 293,5 | 268,9 | 278,4 | 254,4 |
| Пособие семьям с 3 и более детьми и семьям, воспитывающим тройню | – | 37,3 | 80,8 | 40,3 | – |
| Пособие семье с 7 и более детьми | – | – | 6,0 | 6,2 | 5,8 |
| Единовременное пособие семьям с 4 и более детьми | 11,5 | – | – | – | – |
| Школьное пособие на ребенка, раз в год | 102,5 | 90,5 | 81,3 | 77,7 | 74,5 |
| Пособие на ребенка одинокого родителя | 85,1 | 103,7 | 100,2 | 96,6 | 93,2 |
| Пособие на ребенка, находящегося в семье под опекой или на попечении | 10,2 | 32,0 | 26,0 | 39,1 | 75,4 |
| Пособие по усыновлению / удочерению, единовременное | – | 0,1 | 0,2 | 0,1 | 0,1 |
| Пособие на ребенка военнослужащего срочной службы | 0,6 | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| Пособие на вступление в жизнь, единовременное | 0,4 | 0,6 | 0,6 | 0,9 | 1,0 |
| Другие пособия | 0,6 | – | – | – | – |
| Родительское возмещение | – | 441,3 | 898,0 | 1 113,1 | 1 866,9 |
| Социальный налог, выплаченный из государственного бюджета ² | 107,9 | 102,9 | 218,3 | 321,9 | 532,3 |
| Доля пособий семьям и родительского возмещения, % | | | | | |
| в ВВП ³ | 1,37 | 1,39 | 1,23 | 1,14 | 1,42 |
| в государственном бюджете ⁴ | 4,65 | 3,99 | 3,93 | 3,67 | 3,97 |

¹ В 2003 г. дополнительно добавилась выплата по уходу за ребенком, которую выплачивали в размере 100 крон в месяц за каждого ребенка до одного года. Этим обусловлен и рост суммы, выплаченной как выплата по уходу за ребенком в 2003 г. В 2004 г. вступил в силу Закон о родительском возмещении, согласно которому в период действия родительского возмещения не выплачиваются выплаты по уходу за ребенком, в связи с чем уменьшились и расходы на выплаты по уходу за ребенком.

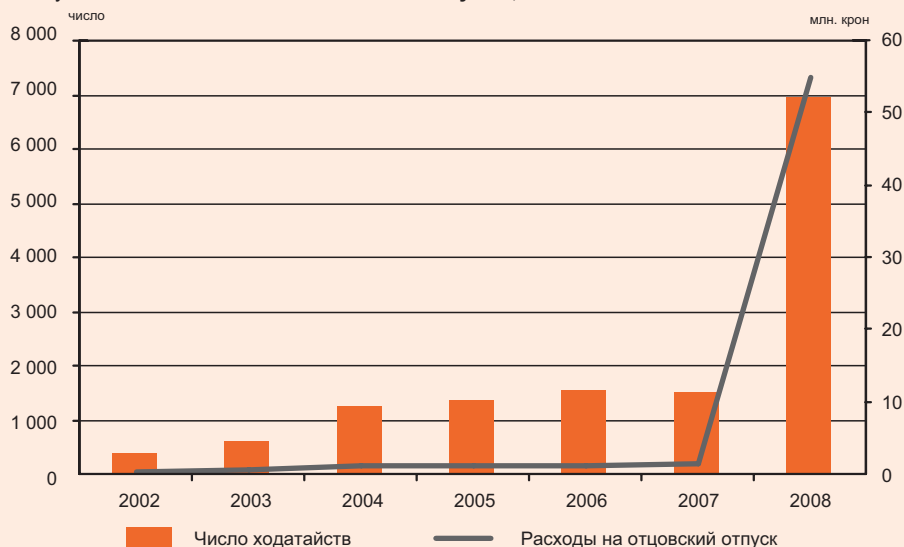
² Социальный налог государство оплачивает за получателей родительского возмещения и за получателей выплат по уходу за ребенком, а также за получателей родительского пособия семьям в 7-ю и более детьми на основе Закона о социальном налоге и Закона о государственных пособиях семьям.

³ Использованы уточненные данные Департамента статистики за 2000–2008 гг. по состоянию на 8.09.2009.

⁴ Выполнение государственного бюджета по расходам, макропоказатели приведены в конце раздела “Социальная защита”.

Источник: Департамент социального страхования

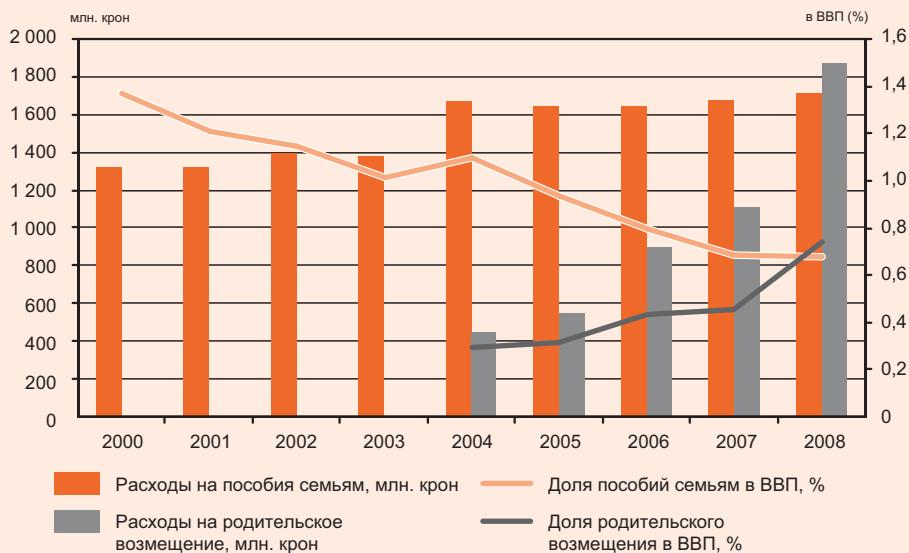
Рисунок 1. Использование отцовского отпуска¹, 2002²–2008



¹ Начиная с 2008 г. называется отцовским отпуском (вместо прежнего “дополнительно детского отпуска для отца”), который предоставляется отцу в пределах 10 рабочих дней (ранее в пределах 14 календарных дней) либо во время отпуска жены по беременности и родам, либо в течение двух месяцев после рождения ребёнка. В 2008 г. отпускные выплачивались на основании средней заработной платы отца (вместе прежних 66 крон в день).
² Дни дополнительного детского отпуска отца стали возмещать с июля 2002 г.

Источник: Департамент социального страхования

Рисунок 2. Расходы на пособия семьям и родительские возмещения и их доля в ВВП, 2000–2008



Источник: Департамент социального страхования

Пенсии

При наступлении старости, в случае потери трудоспособности или потери кормильца доход человеку обеспечивает государственное пенсионное страхование. Виды пенсии, их размер, условия и порядок получения, организация государственного пенсионного страхования и учет средств регулируется законом о государственном пенсионном страховании, который вступил в силу в 2000 году. С 2002 года действует новый закон о пенсионном страховании, но общие принципы пенсионного страхования не изменились.

Виды государственных пенсий следующие: пенсия по старости, пенсия по нетрудоспособности, пенсия по потере кормильца и народная пенсия. Право на получение вышеперечисленных пенсий имеет постоянный житель Эстонии и иностранец, проживающий в Эстонии на основании срочного вида на жительство.

Право на пенсию по старости имеет лицо, которому исполнилось 63 года и которое имеет, по меньшей мере, 15-летний пенсионный стаж в Эстонии. Утвержденный в законе возрастной предел действует для мужчин с 2001 года, для женщин вступит в силу в 2016 году, когда на пенсию начнут выходить женщины 1953 года рождения. Постепенное уравнивание возраста выхода на пенсию мужчин и женщин происходит по полугодовым возрастным циклам. Это означает, что если родившиеся в 1947 году женщины получили право выхода на пенсию в 60 лет, то родившиеся в 1948 году получают это право в 60,5 лет и т.д.

Право на получение пенсии по нетрудоспособности до достижения возраста выхода на пенсию по старости имеет лицо, достигшее 16-летнего возраста, у которого установлена устойчивая потеря трудоспособности (от 40 до 100 процентов) и которое, в зависимости от возраста, имеет предусмотренный законом стаж, дающий право на пенсию по нетрудоспособности. Так, у ходатайствующих о назначении пенсии по нетрудоспособности в возрасте 60–62 лет, стаж должен быть не менее 14 лет. Лицам в возрасте 16–20 лет такое требование по стажу не предъявляется. Требование по стажу не предъявляется также в случае, если причиной устойчивой нетрудоспособности является установленная на основании законодательства Эстонии травма на работе или профессиональное заболевание.

Право на получение пенсии по потере кормильца в случае смерти кормильца имеют члены его семьи, которые находились на его иждивении. Назначение пенсии по потере кормильца связано с приобретенным им в Эстонии трудовым стажем, дающим право на получение пенсии на тех же условиях, что и пенсии по нетрудоспособности. Если кормилец умер в результате травмы на работе или профессионального заболевания, пенсия по потере кормильца назначается без предъявления требования по стажу.

Право на получение народной пенсии имеет лицо, достигшее 63 лет, которое не имеет требуемого для назначения пенсии по старости пенсионного стажа и которое проживало в Эстонии как постоянный житель либо на основании срочного вида на жительство или срочного права на проживание не менее 5 лет непосредственно перед тем, как ходатайствовать о назначении пенсии.

Пенсия за выслугу лет назначается работникам и специалистам таких профессий, которые до достижения человеком возраста выхода на пенсию по старости приводят к потере или снижению профессиональной трудоспособности, что препятствует продолжению работы на данной должности или в профессии (полицейские чиновники, служащие спасательной службы, тюремные чиновники, представители некоторых профессий, работающие на подземных и наземных горных работах, некоторые категории работников гражданской авиации и др.). Назначение и выплату пенсий за выслугу лет регулирует Закон о пенсиях за выслугу лет. Пенсия за выслугу лет назначается при наличии установленных в законе условий лицу, имеющему не менее чем 15-летний трудовой стаж в Эстонии.

1 января 2009 года в Эстонии проживало 382 316 человек, получающих государственную пенсию, 63% из них составляли женщины. Доля получателей пенсии в общей численности населения составила 28,5% в начале 2009 года и указывает на постоянный рост в течение прошедших после пенсионной реформы лет – рост по сравнению с 2000 годом составил 0,9 процентных пункта. Общее число получателей пенсии увеличилось на 0,8% в течение 2000–2009 гг.

Более трех четвертей получателей пенсии составляют пенсионеры по старости, по состоянию на начало 2009 года их общее число было 290 967. Пенсионеров по нетрудоспособности в то же время насчитывалось 70 024, т.е. чуть более 18% от всех получающих пенсию. Общее число получателей пенсии по потере кормильца, народной пенсии и пенсии за выслугу лет составило 21 325 человек, или 5,6% от общего числа получателей пенсии (по видам пенсии соответственно 3,0; 1,9 и 0,7%).

Более заметные изменения в численности и структуре пенсионеров произошли в 2000–2009 гг. в пользу получателей пенсии по нетрудоспособности, что было обусловлено вступившим в силу в 2000 году законом о пенсионном страховании. Согласно закону, пенсионеры по инвалидности в пенсионном возрасте стали получать пенсию по старости, а люди трудоспособного возраста с недостатком – пенсию по нетрудоспособности. В результате к 2001 году сократилось количество пенсионеров по нетрудоспособности по сравнению с прежним количеством пенсионеров по инвалидности (дети-инвалиды не учтены) почти на 18 700 человек (снижение на 30%). В то же время прибавилось 13 000 пенсионеров по старости и почти 3200 получателей народной пенсии, связанной с потерей трудоспособности. К началу 2009 года число получателей пенсии по нетрудоспособности превысило дореформенный уровень более чем на 3000 человек. По сравнению с послереформенным 2001 годом, число получателей пенсии по нетрудоспособности увеличилось более чем на 26 600 человек, из которых

около 47% приходится на пенсионеров с меньшей степенью потери трудоспособности (40–50%). Число получателей пенсии по старости уменьшилось примерно на 8800 человек начиная с 2002 года, когда этот показатель был самым высоким за всё время после реформы. В последние три года уменьшение замедлилось, причём в 2008 и 2009 гг. число получателей пенсии по старости изменилось незначительно.

Среднестатистическая пенсия (с учетом всех видов пенсии) к началу 2009 года составила 4103 крон в месяц, увеличившись более чем на 2600 крон по сравнению с 2001 годом. Наибольшее повышение пенсий (708 крон) было в 2008 году. Пенсия по старости была на 11% выше средней – 4554 крон в месяц, отличаясь в 2001 году от средней пенсии на 6,2%. На размер среднестатистической пенсии влияет, прежде всего, низкая пенсия по нетрудоспособности. Средняя пенсия по нетрудоспособности в начале 2009 года составила 2703 крон. Разница со средней пенсией в случае данного вида пенсии за рассматриваемый период выросла. Если в 2001 году пенсия по нетрудоспособности составляла 72% от среднего размера пенсии, то в начале 2009 года эта цифра была 66%. Изменение обусловлено значительным ростом доли пенсионеров с меньшей (40–60%) утратой трудоспособности среди пенсионеров по нетрудоспособности (с 31% в 2001 году до 41% в 2009 году).

Совокупные расходы на пенсионное страхование в 2008 году составили 18,0 миллиардов крон, что означает 2,8-кратный рост по сравнению с 2000 годом. Значительное увеличение пенсионных расходов в 2008 году привело к увеличению доли пенсионных расходов как в ВВП, так и в государственном бюджете. Доля пенсионных расходов в ВВП составила в 2008 году 7,16%, являясь самым высоким показателем за весь рассматриваемый период. Доля пенсионных расходов в государственном бюджете составила в 2008 году около пятой части (19,99%), тоже являясь самым высоким показателем за последние пять лет.

Таблица 1. Лица, получающие государственную пенсию, по видам пенсии, 2000, 2004 и 2006–2009 (по состоянию на 1 января)

| Вид пенсии | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Лица, получающие пенсию, всего¹ | 379 292 | 377 343 | 380 423 | 381 360 | 381 121 | 382 316 |
| Доля пенсионеров в населении, % | 27,6 | 27,9 | 28,3 | 28,4 | 28,4 | 28,5 |
| мужчины из всех получающих пенсию, % | 34,1 | 36,0 | 36,6 | 36,7 | 36,6 | 36,8 |
| женщины из всех получающих пенсию, % | 65,9 | 64,0 | 63,4 | 63,3 | 63,4 | 63,2 |
| Получатели пенсии по старости, всего | 284 327 | 294 063 | 292 970 | 291 580 | 290 903 | 290 967 |
| пенсионеры по старости | 284 305 | 293 032 | 291 777 | 290 342 | 289 628 | 289 624 |
| получатели досрочной пенсии по старости | – | 7 715 | 10 704 | 12 071 | 13 409 | 14 639 |
| получатели отсроченной пенсии по старости | – | 168 | 338 | 423 | 487 | 559 |
| получатели специальной государственной пенсии | 22 | 1 031 | 1 193 | 1 238 | 1 275 | 1 343 |
| Получатели пенсии за выслугу лет | 3 240 | 2 820 | 2 848 | 2 908 | 2 772 | 2 683 |
| Получатели пенсии по нетрудоспособности² | 66 814 | 55 480 | 61 921 | 65 497 | 67 459 | 70 024 |
| потеря трудоспособности на 100% | – | 7 538 | 8 169 | 8 620 | 8 853 | 9 001 |
| потеря трудоспособности на 90% | – | 2 747 | 3 068 | 3 171 | 3 280 | 3 314 |
| потеря трудоспособности на 80% | – | 21 550 | 21 984 | 22 295 | 22 152 | 22 342 |
| потеря трудоспособности на 70% | – | 3 898 | 4 929 | 5 521 | 6 022 | 6 430 |
| потеря трудоспособности на 60% | – | 10 174 | 11 182 | 11 923 | 12 257 | 12 719 |
| потеря трудоспособности на 50% | – | 4 163 | 5 408 | 6 049 | 6 484 | 7 046 |
| потеря трудоспособности на 40% | – | 5 410 | 7 181 | 7 918 | 8 411 | 9 172 |
| Получатели пенсии по потере кормильца | | | | | | |
| семьи | 15 318 | 7 924 | 9 766 | 9 537 | 9 126 | 8 724 |
| члены семьи | 23 256 | 11 613 | 13 500 | 12 982 | 12 247 | 11 554 |
| Получатели народной пенсии, всего³ | 1 655 | 13 367 | 9 184 | 8 393 | 7 740 | 7 088 |

¹ По всем видам пенсий учтены лица, получающие пенсию.

² До 2000 года определяли группу инвалидности. С 1 апреля 2000 года определяют процент потери трудоспособности. Право на пенсию по нетрудоспособности возникает, начиная с потери трудоспособности на 40%.

³ С 2003 года в связи с изменением в законодательстве, часть получателей пенсии по потере кормильца стала получать народную пенсию (этим обусловлено и увеличение числа получателей пенсии в послереформенные годы).

Таблица 2. Средние размеры пенсий 2000, 2004, 2006–2009
(по состоянию на 1 января, крон в месяц)

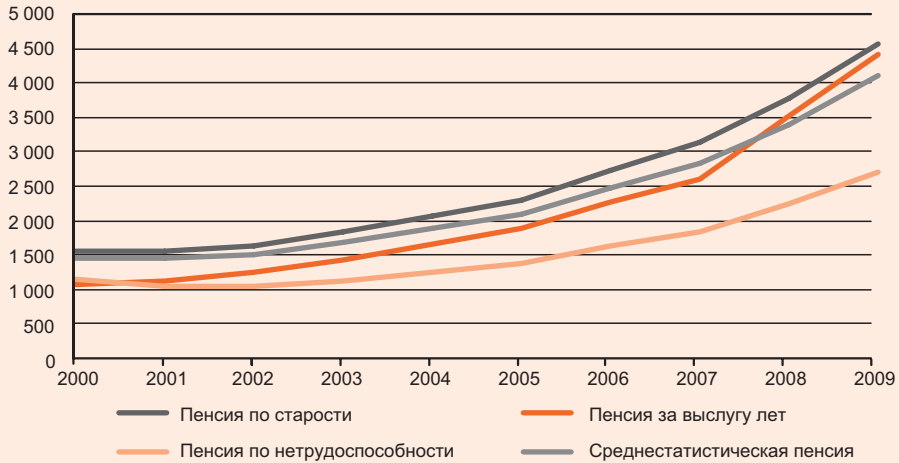
| Вид пенсии | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Среднестатистическая пенсия | 1 459 | 1 890 | 2 478 | 2 819 | 3 395 | 4 103 |
| Пенсия по старости | 1 551 | 2 072 | 2 739 | 3 129 | 3 763 | 4 554 |
| досрочная пенсия по старости | – | 1 657 | 2 180 | 2 484 | 2 991 | 3 616 |
| отсроченная пенсия по старости | – | 2 061 | 2 873 | 3 336 | 4 052 | 4 955 |
| государственная специальная пенсия ¹ | – | 5 903 | 6 229 | 6 392 | 7 971 | 9 653 |
| Пенсия за выслугу лет | 1 083 | 1 651 | 2 279 | 2 595 | 3 510 | 4 424 |
| Пенсия по нетрудоспособности² | 1 141 | 1 244 | 1 625 | 1 842 | 2 241 | 2 703 |
| потеря трудоспособности на 100% | – | 1 644 | 2 214 | 2 532 | 3 084 | 3 735 |
| потеря трудоспособности на 90% | – | 1 492 | 1 995 | 2 287 | 2 785 | 3 381 |
| потеря трудоспособности на 80% | – | 1 328 | 1 770 | 2 027 | 2 470 | 2 994 |
| потеря трудоспособности на 70% | – | 1 176 | 1 571 | 1 804 | 2 197 | 2 666 |
| потеря трудоспособности на 60% | – | 1 004 | 1 344 | 1 542 | 1 880 | 2 279 |
| потеря трудоспособности на 50% | – | 938 | 1 179 | 1 311 | 1 614 | 1 959 |
| потеря трудоспособности на 40% | – | 933 | 1 160 | 1 273 | 1 579 | 1 920 |
| Пенсия по потере кормильца | | | | | | |
| на семью, получающую пенсию | 1 280 | 1 001 | 1 319 | 1 492 | 1 814 | 2 187 |
| на члена семьи, получающего пенсию | 843 | 707 | 964 | 1 104 | 1 352 | 1 652 |
| Народная пенсия | | | | | | |
| по старости | ... | 984 | 1 162 | 1 270 | 1 574 | 1 916 |
| по нетрудоспособности | ... | 837 | 907 | 968 | 1 187 | 1 443 |

¹ Должностная пенсия полицейского чиновника, чиновника государственного контроля, судьи, прокурора и канцлера юстиции, которые финансируются из государственного бюджета.

² До 2000 года назначали и выплачивали пенсию по группе инвалидности. С 1 апреля 2000 определяется процент потери трудоспособности. Право на пенсию по нетрудоспособности возникает, начиная с потери трудоспособности на 40%.

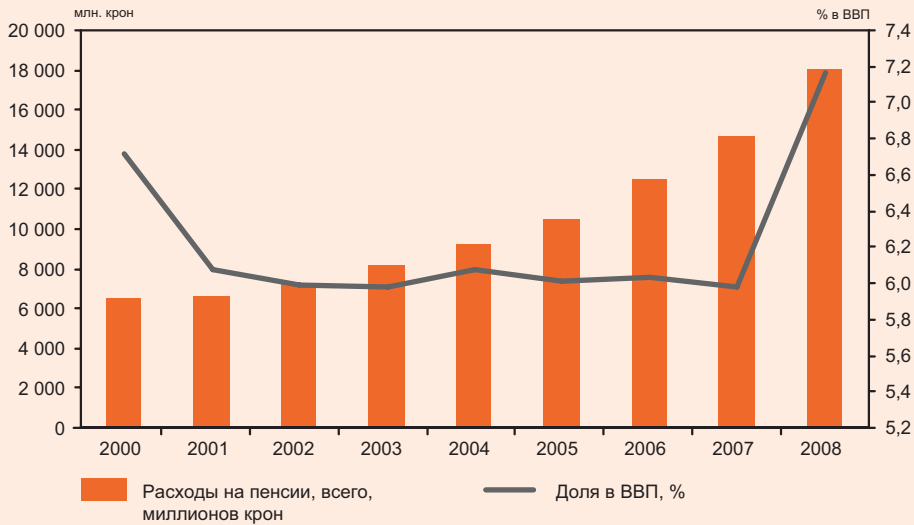
Рисунок 1. Средние размеры пенсий, 2000–2009

(по состоянию на начало года, крон в месяц)



Источник: Департамент социального страхования

Рисунок 2. Пенсионные расходы и их доля в ВВП, 2000–2008



Источник: Департамент социального страхования

Таблица 3. **Расходы на государственное пенсионное страхование 2000, 2004, 2006–2008**
(миллионов крон)

| Вид пенсии | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|----------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Пенсия по старости | 5 467,8 | 7 938,5 | 10 685,6 | 12 444,7 | 15 256,7 |
| Пенсия по нетрудоспособности | 663,3 | 931,6 | 1 400,6 | 1 720,5 | 2 220,1 |
| Пенсия по потере кормильца | 229,4 | 122,1 | 173,3 | 195,7 | 230,4 |
| Пенсия за выслугу лет | 36,9 | 56,9 | 81,4 | 98,3 | 126,9 |
| Народная пенсия | 67,3 | 125,8 | 104,0 | 109,8 | 124,4 |
| Пенсия члена парламента, должностная пенсия Президента ¹ | 9,1 | 24,4 | 32,9 | 42,8 | 54,8 |
| Расходы на пенсии, всего | 6 473,8 | 9 199,3 | 12 477,8 | 14 611,8 | 18 013,2 |
| пенсии, финансируемые из доходов социального налога | 6 214,3 | 8 789,9 | 12 015,6 | 14 072,1 | 17 356,1 |
| пенсии и надбавки, финансируемые из государственного бюджета ² | 259,5 | 409,4 | 462,2 | 539,7 | 657,1 |
| Доля пенсионных расходов, % | | | | | |
| В ВВП ³ | 6,72 | 6,07 | 6,03 | 5,98 | 7,16 |
| В государственном бюджете ⁴ | 22,84 | 17,44 | 19,31 | 19,22 | 19,99 |

¹ Выплачивается из бюджета Рийгигогу (парламента) и канцелярии Президента. Включает пенсию по старости (75% от должностного оклада) членам Верховного совета и парламента ЭР и пенсию по нетрудоспособности (до 70% от должностного оклада), а также пенсию по потере кормильца членам семьи парламентария (30% от должностного оклада на каждого нетрудоспособного члена семьи); должностную пенсию Президента (75% от должностного оклада) и пенсию по потере кормильца для членов его семьи (до 75% должностного оклада президента). Во время работы в парламенте государственная пенсия члена парламента не выплачивается.

² Из государственного бюджета финансируются различные пенсии и надбавки: народная пенсия, пенсии некоторым чиновникам (судья, прокурор, чиновник государственного контроля, канцлер юстиции, военнослужащий, полицейский чиновник, член парламента, президент), а также выплачиваемые в зависимости от стажа и другие надбавки (в т.ч. чиновнику).

³ Использованы уточнённые данные Департамента статистики за 2000–2008 гг. по состоянию на 8.09.2009.

⁴ Выполнение государственного бюджета по расходам, макропоказатели приведены в конце раздела "Социальная защита".

Источник: Департамент социального страхования

Пособия для людей с недостатками

Недостаток – это потеря или отклонение в анатомической, физиологической или психической структуре или функции человека, которое в сочетании с психологическими факторами и факторами окружающей среды затрудняет участие в общественной жизни на равных с другими основаниях.

Людям с недостатками выплачиваются специальные пособия для поддержки их самостоятельной жизни, социальной интеграции и равных возможностей, на основании Закона о социальных пособиях для людей с недостатками, который вступил в силу частично в 2000 году и в полном объеме в январе 2001 года.

Социальные пособия назначают и выплачивают постоянным жителям Эстонии, проживающим в Эстонии на основании срочного вида на жительство или срочного права на проживание, а также пребывающим в Эстонии получателям международной защиты, при наличии средней, тяжелой или глубокой степени недостатка, на возмещение дополнительных расходов, связанных с недостатком, и расходов на предусмотренные в реабилитационном плане мероприятия.

В 2008 году людям с недостатками из государственного бюджета выплачивались 10 видов пособий. Четыре из них – пособие на ребенка с недостатком, попечительское пособие, пособие родителю с недостатком и пособие на учебу – выплачиваются с 2000 года. В 2001 году к ним добавились пособие для взрослого с недостатком, пособие на реабилитацию и пособие на курсы усовершенствования. В 2008 году прибавилось также пособие на трудовую деятельность, и вместо пособий на взрослого с недостатком стали назначать в зависимости от возраста ходатайствующего о пособии, пособие на лицо трудоспособного возраста с недостатком или пособие на лицо с недостатком пенсионного возраста по старости.

Основанием для расчета пособий является ставка социального пособия для людей с недостатками, которую Рийгикогу (парламент) устанавливает на каждый бюджетный год (принимается вместе с государственным бюджетом). С 2000 года ставка пособий для людей с недостатками сохранялась на уровне 400 крон, данный показатель не изменился и в 2009 году.

С 1 апреля 2005 года изменился порядок выплаты пособий попечителям взрослых лиц с недостатками. Средства на выплату пособий попечителям взрослых лиц с недостатком, которые ранее выплачивались через Департамент социального страхования, были переданы в распоряжение местных самоуправлений. Изменения

были внесены для достижения большей доступности помощи людям с недостатками и для улучшения возможности местных самоуправлений оказывать социальную помощь нуждающимся (см. подробнее в главе “Социальное обеспечение”).

Существенные изменения были введены и в 2008 году. Цель изменений заключалась в том, чтобы мотивировать людей с недостатками участвовать в трудовой деятельности и возместить тем людям, которые в связи с недостатком несут повышенные расходы, связанные с более активным участием в общественной жизни, расходы в той же мере (т.е. в пределах большей суммы), что и для менее активных лиц. Таким образом, в случае лиц трудоспособного возраста цель заключается в привлечении лиц к трудовой деятельности, а в случае лиц преклонного возраста – в обеспечении лучшего доступа к услугам, так как проблемы людей с недостатками не решает выплата большего пособия.

По состоянию на начало 2009 года в Эстонии насчитывалось более 118 000 лиц с недостатками, т.е. официально имевших недостаток – степень тяжести недостатка установлена врачебной экспертной комиссией Департамента социального страхования. Это количество составило 8,8% от всей численности населения. В основном, это пожилые люди – 59% от всех людей с недостатками составляют 63-летние и старше.

Число впервые зарегистрированных людей с недостатком было в 2008 году немного меньше, чем в предыдущие годы – впервые недостаток был установлен в общей сложности у 14 828 людей (например, в 2006 году этот показатель составил 18 300). Однако при анализе данных следует учитывать, что замедляющее влияние оказали сложности с применением принятых в правовом пространстве изменений для возрастной группы лиц трудоспособного возраста. Половина из них находилась в возрасте выхода на пенсию по старости, детей было среди них 9%, лиц трудоспособного возраста 41%.

Год от года растет число лиц, получающих пособие по недостатку для взрослых, которое в 2007 году превысило границу 110 000, а в 2008 году достигло 110 665 человек. Число получателей пособия для ребенка с недостатком в 2008 году составило 5745 и, по сравнению с 2000, это показатель вырос примерно на треть (30,3%).

С передачей средств на выплату попечительских пособий по уходу за взрослыми людьми с недостатками в распоряжение местных самоуправлений со второго квартала 2005 года сократились выплаты попечительских пособий через Департамент социального страхования. Если в 2004 году попечительское пособие выплачивалось на 38 060 человек с недостатками, то в 2006 году эта цифра сократилась до 1837 человек с недостатками, поскольку со второго квартала 2005 года выплачивались пособия только по уходу за 3–18-летними детьми с недостатками. Вследствие этого резко уменьшилась общая сумма пособий, выплаченных Департаментом социального страхования лицам с недостатками. Несмотря на продолжавшееся в 2006 году сокращение числа детей с недостатками, уход за которыми осуществлялся на попечительское пособие,

тенденция снижения расходов на пособия, выплачиваемые через Департамент социального страхования, не сохранилась, а повернулась в сторону повышения. Особенно быстрым был годовой рост расходов в 2008 году – более десятой части (10,6%), причём в два предыдущих года (2006 и 2007) годовой рост составлял лишь 2–3 процентных пункта. Всего на пособия людям с недостатками в 2008 году было затрачено 662,2 миллиона крон. Обзор использования переданных местным самоуправлениям средств приводится в главе “Социальное обеспечение”.

Нетрудоспособность

Таблица 1. Лица, признанные устойчиво нетрудоспособными по полу, возрасту и проценту потери нетрудоспособности, 2006–2009
(по состоянию на начало года)

| Год | Всего, лиц | Доля в населении, % | Пол, % | | Возраст, % | | | | |
|--|------------|---------------------|---------|---------|------------|-------|-------|------|------|
| | | | Мужчины | Женщины | до 30 | 30–44 | 45–59 | 60+ | |
| 2006 | 71 734 | 5,3 | 54,5 | 45,5 | 12,9 | 22,2 | 57,3 | 7,6 | |
| 2007 | 74 576 | 5,6 | 53,4 | 46,6 | 11,6 | 20,0 | 55,3 | 13,1 | |
| 2008 | 76 838 | 5,7 | 53,4 | 46,6 | 12,1 | 20,7 | 58,0 | 9,2 | |
| 2009 | 76 661 | 5,7 | 52,3 | 47,7 | 12,4 | 19,6 | 57,1 | 10,8 | |
| По проценту потери трудоспособности | | | | | | | | | |
| 2006 | 100% | 9 670 | 0,7 | 63,1 | 36,9 | 13,5 | 20,4 | 52,2 | 13,9 |
| | 80–90% | 28 106 | 2,1 | 55,3 | 44,7 | 12,6 | 23,9 | 55,9 | 7,6 |
| | 40–70% | 32 463 | 2,4 | 51,4 | 48,6 | 12,9 | 21,0 | 60,4 | 5,7 |
| | 10–30% | 1 495 | 0,1 | 52,1 | 47,9 | 15,4 | 25,2 | 50,4 | 9,0 |
| 2007 | 100% | 10 164 | 0,8 | 62,5 | 37,5 | 12,5 | 18,6 | 47,9 | 21,0 |
| | 80–90% | 28 279 | 2,1 | 54,3 | 45,7 | 11,3 | 22,3 | 52,9 | 13,5 |
| | 40–70% | 34 627 | 2,6 | 50,0 | 50,0 | 11,4 | 18,6 | 59,5 | 10,5 |
| | 10–30% | 1 506 | 0,1 | 53,8 | 46,2 | 13,7 | 21,2 | 52,1 | 13,0 |
| 2008 | 100% | 10 631 | 0,8 | 62,3 | 37,7 | 13,0 | 19,0 | 50,6 | 17,4 |
| | 80–90% | 28 308 | 2,1 | 54,5 | 45,5 | 12,2 | 23,0 | 55,4 | 9,4 |
| | 40–70% | 36 262 | 2,7 | 49,9 | 50,1 | 11,6 | 19,4 | 62,4 | 6,6 |
| | 10–30% | 1 637 | 0,1 | 52,8 | 47,2 | 14,4 | 23,5 | 51,5 | 10,6 |
| 2009 | 100% | 10 152 | 0,8 | 62,1 | 37,9 | 13,6 | 17,2 | 49,3 | 19,7 |
| | 80–90% | 26 595 | 2,0 | 53,8 | 46,2 | 12,7 | 22,0 | 53,8 | 11,5 |
| | 40–70% | 38 228 | 2,9 | 48,5 | 51,5 | 11,8 | 18,6 | 61,7 | 7,9 |
| | 10–30% | 1 686 | 0,1 | 53,4 | 46,6 | 15,8 | 24,3 | 49,9 | 10,0 |

Источник: Департамент социального страхования

Недостаток

Таблица 2. Лица, у которых установлена степень тяжести недостатка, по полу и возрасту, 2006–2009

(по состоянию на начало года)

| Год | Всего, лиц | Доля в населении, % | Пол, % | | Возраст, % | | | | | | |
|--------------------------------------|------------|---------------------|---------|---------|------------|------|-------|-------|-------|------|------|
| | | | Мужчины | Женщины | 0–6 | 7–15 | 16–29 | 30–44 | 45–62 | 63+ | |
| 2006 | 113 009 | 8,4 | 39,7 | 60,3 | 1,6 | 3,5 | 5,1 | 7,3 | 22,2 | 60,3 | |
| 2007 | 115 354 | 8,6 | 39,6 | 60,4 | 1,4 | 3,6 | 5,0 | 6,6 | 20,9 | 62,5 | |
| 2008 | 117 646 | 8,8 | 39,0 | 61,0 | 1,5 | 3,3 | 4,9 | 6,9 | 21,9 | 61,5 | |
| 2009 | 118 365 | 8,8 | 39,8 | 60,2 | 1,8 | 3,6 | 5,2 | 7,2 | 22,9 | 59,3 | |
| По степени тяжести недостатка | | | | | | | | | | | |
| 2006 | средний | 36 529 | 2,7 | 40,2 | 59,8 | 1,5 | 3,8 | 5,6 | 8,0 | 30,2 | 50,9 |
| | тяжелый | 61 302 | 4,6 | 39,2 | 60,8 | 1,7 | 3,5 | 4,7 | 7,2 | 19,6 | 63,3 |
| | глубокий | 15 178 | 1,1 | 40,9 | 59,1 | 1,9 | 2,8 | 5,2 | 6,2 | 13,4 | 70,5 |
| 2007 | средний | 39 048 | 2,9 | 39,4 | 60,6 | 1,1 | 3,8 | 5,3 | 7,5 | 29,8 | 52,5 |
| | тяжелый | 62 030 | 4,6 | 39,3 | 60,7 | 1,5 | 3,7 | 4,9 | 7,1 | 19,6 | 63,2 |
| | глубокий | 14 276 | 1,1 | 42,0 | 58,0 | 1,9 | 3,0 | 6,0 | 6,8 | 14,8 | 67,5 |
| 2008 | средний | 38 249 | 2,9 | 38,8 | 61,2 | 1,3 | 3,4 | 5,1 | 7,4 | 29,9 | 52,9 |
| | тяжелый | 64 328 | 4,8 | 38,5 | 61,5 | 1,6 | 3,4 | 4,6 | 6,6 | 19,0 | 64,8 |
| | глубокий | 15 069 | 1,1 | 41,6 | 58,4 | 1,9 | 2,5 | 5,5 | 6,7 | 14,4 | 69,0 |
| 2009 | средний | 39 247 | 2,9 | 39,5 | 60,5 | 1,3 | 3,6 | 5,3 | 7,8 | 31,1 | 50,9 |
| | тяжелый | 64 394 | 4,8 | 39,2 | 60,8 | 1,9 | 3,9 | 4,9 | 7,0 | 19,6 | 62,7 |
| | глубокий | 14 724 | 1,1 | 42,8 | 57,2 | 2,3 | 2,6 | 6,2 | 7,0 | 15,4 | 66,5 |

Источник: Департамент социального страхования

Таблица 3. Лица, у которых установлена степень тяжести недостатка по виду преобладающего недостатка, по полу и возрасту, 2007 и 2009 г. (по состоянию на начало года)

| Год | Вид преобладающего недостатка | Всего, лиц | Доля в населении, % | Пол | | Возраст, % | | | | |
|------|--|------------|---------------------|---------|---------|------------|-------|-------|-------|------|
| | | | | Мужчины | Женщины | 0–15 | 16–29 | 30–44 | 45–62 | 63+ |
| 2007 | Люди с недостатками, всего | 115 354 | 8,6 | 45 713 | 69 641 | 5,0 | 5,2 | 7,2 | 22,5 | 60,1 |
| | Психическое нарушение, умственный недостаток | 21 004 | 1,6 | 10 001 | 11 003 | 5,6 | 15,7 | 21,9 | 33,8 | 23,0 |
| | Нарушение языка и речи | 450 | 0,03 | 286 | 164 | 29,3 | 6,2 | 4,7 | 20,9 | 38,9 |
| | Нарушение слуха | 2 276 | 0,2 | 1 078 | 1 198 | 13,4 | 14,6 | 14,5 | 20,6 | 36,9 |
| | Нарушение зрения | 4 588 | 0,3 | 1 717 | 2 871 | 4,7 | 4,1 | 5,3 | 19,3 | 66,6 |
| | Нарушение опорно-двигательной системы | 49 065 | 3,7 | 17 932 | 31 133 | 2,6 | 2,0 | 3,8 | 21,0 | 70,6 |
| | Иное нарушение | 35 907 | 2,7 | 14 104 | 21 803 | 7,4 | 3,0 | 3,4 | 19,5 | 66,7 |
| | Сведения о виде нарушения отсутствуют | 2 064 | 0,2 | 595 | 1 469 | 3,4 | 0,5 | 0,5 | 3,7 | 91,9 |
| 2009 | Люди с недостатками, всего | 118 366 | 8,8 | 47 083 | 71 283 | 5,4 | 5,2 | 7,2 | 22,9 | 59,3 |
| | Психическое нарушение, умственный недостаток | 21 837 | 1,6 | 10 325 | 11 512 | 4,3 | 15,2 | 22,1 | 35,9 | 22,5 |
| | Нарушение языка и речи | 403 | 0,03 | 263 | 140 | 40,0 | 5,4 | 4,2 | 19,9 | 30,5 |
| | Нарушение слуха | 2 061 | 0,2 | 933 | 1 128 | 12,5 | 15,0 | 15,2 | 19,5 | 37,8 |
| | Нарушение зрения | 3 828 | 0,3 | 1 407 | 2 421 | 4,1 | 4,0 | 4,8 | 18,9 | 68,2 |
| | Нарушение опорно-двигательной системы | 46 484 | 3,5 | 16 306 | 30 178 | 2,0 | 1,9 | 3,5 | 19,8 | 72,8 |
| | Иное нарушение | 31 735 | 2,4 | 12 301 | 19 434 | 8,8 | 2,8 | 3,0 | 17,2 | 68,2 |
| | Комплексное нарушение | 12 018 | 0,9 | 5 548 | 6 470 | 10,0 | 4,7 | 5,1 | 28,1 | 52,1 |

Источник: Департамент социального страхования

Таблица 4. Получатели социальных пособий для лиц с недостатками¹, 2000, 2004 и 2006–2008

(по состоянию на конец года)

| Вид пособия | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|-------|--------|---------|---------|---------|
| Пособие на ребенка с недостатком | 4 409 | 5 302 | 5 295 | 5 538 | 5 745 |
| со средним, % | ... | 34,2 | 33,7 | 31,5 | 30,3 |
| с тяжелым и глубоким, % | ... | 65,8 | 66,3 | 68,5 | 69,7 |
| Пособие для взрослого с недостатком² | – | 98 032 | 107 431 | 110 495 | 110 665 |
| со средним, % | – | 32,1 | 32,6 | 32,6 | 32,5 |
| с тяжелым, % | – | 54,0 | 54,4 | 54,6 | 55,1 |
| с глубоким, % | – | 13,9 | 13,0 | 12,8 | 12,4 |
| Пособие на трудовую деятельность³ | | | | | 50 |
| Попечительское пособие (по числу опекаемых)⁴ | 2 071 | 38 060 | 1 837 | 1 602 | 1 594 |
| неработающему родителю 3–16-летнего ребенка с недостатком | 1 958 | 1 975 | 1 665 | 1 441 | 1 450 |
| неработающему родителю 16–18-летнего ребенка с недостатком и неработающему попечителю или опекуну лица с недостатком в возрасте 18 лет и старше | 113 | 36 085 | 172 | 161 | 144 |
| с тяжелым недостатком, % | – | 74,1 | 77,3 | 78,9 | 81,3 |
| с глубоким недостатком, % | – | 25,9 | 22,7 | 21,1 | 18,8 |
| Пособие для родителя с недостатком, число детей | 1 472 | 1 521 | 1 580 | 1 550 | 1 414 |
| Пособие для родителя с недостатком, число семей | ... | 1 154 | 1 212 | 1 187 | 1 049 |
| Пособие на учебу неработающему учащемуся с недостатком | 15 | 27 | 19 | 19 | 22 |
| Пособие на реабилитацию , для лиц в возрасте 16–65 лет, единовременное | – | 1 815 | 2 274 | 2 082 | 2 160 |
| Пособие на курсы усовершенствования , единовременное | – | 34 | 51 | 52 | 71 |

¹ По состоянию на конец года, за искл. пособия на реабилитацию, пособия на курсы усовершенствования и пособия на трудовую деятельность (число по возрастанию с начала года).

² Показатель за 2008 год включает получателей трёх видов пособий: пособия на лицо с недостатком в возрасте 16 лет и старше, пособия на лицо трудоспособного возраста с недостатком и пособия на лицо с недостатком пенсионного возраста по старости.

³ Действует с 2008 года.

⁴ С 1 апреля 2005 года средства на попечительское пособие по уходу за взрослыми с недостатком были переданы в распоряжение местных самоуправлений, см. главу "Социальное обеспечение".

Источник: Департамент социального страхования

Таблица 5. Размеры социальных пособий для лиц с недостатками¹, 2000 и 2002–2008 (крон)

| Вид пособия | 2000 | 2002–2005 | 2006–2007 ³ | 2008 |
|--|------|-----------|------------------------|------------------------------|
| Пособие на ребенка с недостатком | | | | |
| со средним недостатком | 840 | 860 | 1 080 | 1 080 |
| с тяжелым и глубоким недостатком | 940 | 1 020 | 1 260 | 1 260 |
| Пособие на лицо с недостатком в возрасте 16 лет и старше | | | | |
| пособие на взрослого со средним недостатком для лица трудоспособного возраста | – | 200 | 200 | 260 |
| пособие на взрослого со средним недостатком для лица пенсионного возраста по старости | – | 200 | 200 | 200 |
| пособие на взрослого с тяжёлым недостатком для лица трудоспособного возраста | – | 420 | 420 | 560 |
| пособие на взрослого с тяжёлым недостатком для лица пенсионного возраста по старости | – | 420 | 420 | 420 |
| пособие на взрослого с глубоким недостатком для лица трудоспособного возраста | – | 640 | 640 | 840 |
| пособие на взрослого с глубоким недостатком для лица пенсионного возраста по старости | – | 640 | 640 | 640 |
| Пособие на лицо трудоспособного возраста с недостатком | | | | |
| пособие на лицо трудоспособного возраста со средним недостатком | – | – | – | 260 |
| пособие на лицо трудоспособного возраста с тяжёлым недостатком | – | – | – | 560 |
| пособие на лицо трудоспособного возраста с глубоким недостатком | – | – | – | 840 |
| Пособие на лицо пенсионного возраста по старости с недостатком | | | | |
| пособие на лицо пенсионного возраста по старости со средним недостатком | – | – | – | 200 |
| пособие на лицо пенсионного возраста по старости с тяжёлым недостатком | – | – | – | 420 |
| пособие на лицо пенсионного возраста по старости с глубоким недостатком | – | – | – | 640 |
| Пособие на трудовую деятельность | – | – | – | до 4000 крон в течение 3 лет |
| Попечительское пособие | | | | |
| неработающему родителю 3–16-летнего ребенка с недостатком | 300 | 300 | 300 | 300 |
| неработающему родителю 16–18-летнего ребенка с тяжёлым недостатком | – | 240 | 240 | 240 |
| неработающему родителю 16–18-летнего ребенка с глубоким недостатком | – | 400 | 400 | 400 |
| неработающему попечителю или опекуну лица с тяжёлым недостатком в возрасте 18 лет и старше | – | 240 | – | – |

► продолжение

| | | | | |
|---|---------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| неработающему попечителю или опекуну лица с глубоким недостатком в возрасте 18 лет и старше | – | 400 | – | – |
| Пособие на родителя (ребёнка) с недостатком² | 300 | 300 | 300 | 300 |
| Пособие на учебу неработающему учащемуся с недостатком | 100–400 | 100–400 | 100–400 | 100–400 |
| Пособие на реабилитацию, для лиц 16–65-лет | – | до 800 крон в год | до 800 крон в год | до 800 крон в год |
| Пособие на курсы усовершенствования, единовременное | – | до 9600 крон в течение 3 лет | до 9600 крон в течение 3 лет | до 9600 крон в течение 3 лет |

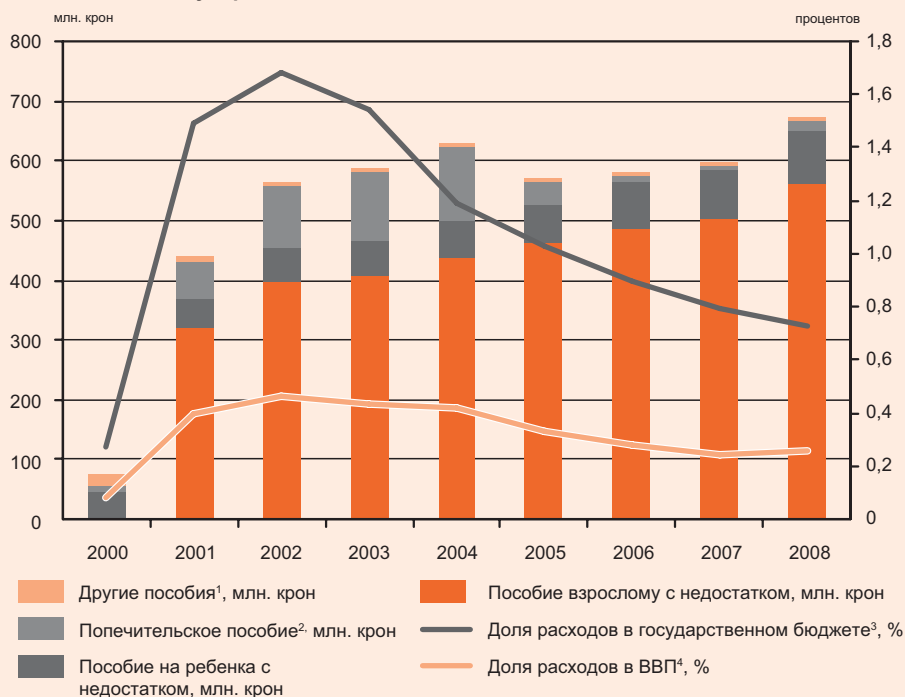
¹ Крон в месяц, за искл. пособия на трудовую деятельность, пособия на реабилитацию и пособия на курсы усовершенствования.

² Пособие на одного ребенка.

³ С 1 апреля 2005 года средства на попечительское пособие по уходу за взрослыми с недостатком переданы в распоряжение местных самоуправлений.

Источник: Министерство социальных дел

Рисунок 1. Расходы на государственные социальные пособия для лиц с недостатками и доля в ВВП и государственном бюджете, 2000–2008



¹ Прочие пособия включают пособие на трудовую деятельность, пособие родителю с недостатком, учебное пособие неработающему учащемуся с недостатком, пособие на реабилитацию лицу в возрасте 16–65 лет и пособие на курсы усовершенствования.

² С 1 апреля 2005 года средства на попечительское пособие по уходу за взрослыми с недостатком переданы в распоряжение местных самоуправлений.

³ Выполнение государственного бюджета по расходам, макропоказатели приведены в конце главы.

⁴ Использованы уточненные данные Департамента статистики за 2000–2008 гг. по состоянию на 8.09.2009.

Источник: Департамент социального страхования

Социальное обеспечение

Обзор правового пространства

Задачами социального обеспечения является оказание помощи лицу или семье в предотвращении, устранении или смягчении трудностей в решении проблем повседневной жизни, а также содействие социальной защищенности, развитию и социальной адаптации лиц, имеющих особые социальные потребности.

Законом о социальном обеспечении устанавливаются организационные, экономические и правовые основы социального обеспечения, а также регулируются отношения, возникающие в сфере социального обеспечения.

Право на получение социальных услуг, социальных пособий и другой помощи имеет постоянный житель Эстонии; проживающий в Эстонии на основании вида на жительство или права на проживание иностранец, а также находящийся в Эстонии получатель международной защиты. Право на получение неотложной социальной помощи имеет любой находящийся в Эстонии человек.

Оказание социальных услуг и социальные пособия финансируются из государственного бюджета, бюджетов местных самоуправлений, из средств юридических и физических лиц, добровольно занимающихся социальным обеспечением, а также из других источников.

Объем государственного финансирования устанавливается законом о государственном бюджете на соответствующий бюджетный год.

Из государственного бюджета покрываются расходы на управление государственным социальным обеспечением, расходы на государственные социальные программы и проекты, расходы на социальное обеспечение детей, социальное обеспечение людей с особыми психическими потребностями, частично на социальное обеспечение людей с физическим и/или психическим недостатком (услуги по реабилитации, частичная компенсация стоимости протезов и вспомогательных средств), расходы на государственные социальные пособия, расходы на выполнение других задач и мероприятий в рамках государственного социального обеспечения.

Из бюджета местного самоуправления покрываются те расходы единиц самоуправления на социальное обеспечение, которые не финансируются из государственного бюджета.

С лица может взиматься плата за оказываемую ему или его семье социальную услугу. Взимаемая плата зависит от объема и стоимости услуги, а также от материального

положения лица, получающего услугу, и его семьи. Вопрос о взимании платы за социальную услугу, оказываемую лицу, решает учреждение, оказывающее или оплачивающее услугу.

Под другими источниками финансирования понимаются различные фонды, целевые капиталы, а также некоммерческая деятельность, средства от пожертвований и спонсорских поступлений, а также средства лица, ходатайствующего о предоставлении социальных услуг или другой помощи.

В социальном обеспечении основными целевыми группами являются дети, люди пожилого возраста, люди с физическим и/или психическим недостатком или с особыми психическими потребностями, а также лица, находящиеся в чрезвычайной ситуации.

Социальное обеспечение детей организуется как на государственном уровне, так и на уровне местного самоуправления. Для организации социального обеспечения детей и создания благоприятной среды для развития ребенка, волостная или городская управа оказывает поддержку ребенку и лицу, воспитывающему ребенка, сотрудничая с членами семьи и другими лицами, а также с соответствующими учреждениями; назначает при необходимости ребенку или воспитывающему ребенка взрослому опорное лицо или семью; организует опеку над ребенком или помогает организовать усыновление/удочерение. Если разлучение ребенка с семьей неизбежно (недостатки в уходе и воспитании ребенка угрожают жизни, здоровью или развитию ребенка или другие меры, предпринятые в отношении семьи и ребенка, оказались недостаточными), то он помещается в опекунскую или попечительскую семью либо в детский дом.

Оказание услуг по уходу за пожилыми людьми и людьми с недостатками организуют местные самоуправления. Прежде всего, это касается услуг на дому, услуги личного помощника, услуги опорного лица, жилищной услуги, услуг дневного центра, услуг по уходу за людьми с недостатками на дому и круглосуточному уходу в учреждении социального обеспечения.

Важное изменение в системе социальной защиты людей с недостатками произошло 1 апреля 2005, когда были прекращены выплаты попечительских пособий по уходу за взрослыми лицами с тяжелым или глубоким недостатком на основании Закона о социальных пособиях лицам с физическими и психическими недостатками через Департамент социального страхования и предназначенные для этой цели средства были переданы местным самоуправлениям¹⁹. Целью изменений было улучшение доступности помощи людям с недостатками, а также расширение возможностей местных самоуправлений в организации социального обеспечения людей с недостатками.

¹⁹ С 1 марта 2009 года местным самоуправлениям была передана также организация выплаты пособия по уходу за ребёнком с недостатком.

Начиная с 2006 года от местных самоуправлений начали собирать информацию об оказании услуги личного помощника, услуги опорного лица и услуги опорной семьи. Получателями услуги личного помощника чаще всего являются молодые и взрослые с нарушениями зрения или опорно-двигательной функции, и цель услуги заключается в том, чтобы уменьшить влияние обусловленных недостатком ограничений на учёбу, трудоустройство, а также деятельность, связанную с домом, семьей и проведением свободного времени. Обязанностью местного самоуправления является назначение опорного лица, если в этом нуждается ребёнок, воспитывающее ребёнка лицо, лицо с недостатком, лицо, освободившееся из мест заключения, или прочее лицо, нуждающееся в социальной помощи. Сюда же относится и временное помещение проживающего в детском доме ребёнка в семью в свободное от учёбы время (в выходные, государственные праздники или на каникулах).

Помимо услуг, организуемых и финансируемых местными самоуправлениями, государство компенсирует людям с недостатками, пожилым и детям 50–90% от стоимости необходимых им протезов, ортопедических и прочих вспомогательных средств (постановлением министра социальных дел утверждается процент государственного участия по видам вспомогательных средств). При оплате стоимости вспомогательного средства процент государственного участия в его стоимости покрывается после оплаты лицом процента своего участия. Участие лица – это разница между стоимостью вспомогательного средства и государственного участия, но не менее 200 крон.

Чтобы нуждающиеся в помощи лицо могло самостоятельно справиться в повседневной жизни, из государственного бюджета финансируется и услуга по реабилитации. Получателями услуги являются дети и взрослые, которые имеют установленные недостатки или ходатайствуют об установлении недостатка, взрослые с особыми психическими потребностями и дети с нарушениями в поведении. Ввиду особенностей целевой группы получателей услуги, объём ежегодного государственного финансирования изменяется во времени.

Кроме того, из государственного бюджета финансируются также услуги по специальному уходу за людьми с особыми психическими потребностями.

Услуги по специальному уходу (услуги по круглосуточному уходу за взрослыми с особыми психическими потребностями и вспомогательные услуги) предназначены для совершеннолетних лиц, у которых в связи с нарушением психики повышенная потребность в посторонней помощи, руководстве и надзоре и которые нуждаются в профессиональной посторонней помощи для преодоления трудностей.

В области услуг по специальному уходу в последние годы произошли значительные изменения. Если ещё в конце 1990-ых годов людям с особыми психическими потребностями оказывали только услугу по круглосуточному уходу, то в последующие годы добавились в качестве услуг открытого ухода также поддержка повседневной

жизни, поддерживаемое проживание, проживание в общине и, наконец, поддержка трудовой деятельности в 2001 году. Основопологающая идея оказания услуг по специальному уходу заключается в развитии как можно более самостоятельных жизненных навыков: человек должен максимально стремиться сам к самостоятельной повседневной жизни, а руководство и помощь он получает по мере необходимости.

Оказание социальных услуг и выплату пособий в чрезвычайной ситуации организуют местные самоуправления. Местные самоуправления обязаны обеспечить приют лицам, нуждающимся по какой-либо причине во временном размещении, а бездомным – услугу ночлежки. Важнейшим из видов социальной помощи является выплачиваемое волостными и городскими управами из средств государственного бюджета пособие по бедности семьям (в т.ч. состоящим из одного члена), попавшим в чрезвычайную ситуацию. В соответствии с Законом о социальном обеспечении, право на получение пособия по бедности имеет одинокое лицо или семья, чей нетто-доход после вычета расходов за жилье в текущем месяце в пределах нормативной площади ниже утвержденной черты бедности. К каждому бюджетному году Рийгикогу утверждает в государственном бюджете предел черты бедности для одинокого лица или для первого члена семьи. В 2008 году черта бедности для одинокого лица составила 1000 крон. Черта бедности для второго и каждого следующего члена семьи составляет 80% от черты бедности первого члена семьи. В дополнение к этому, начиная с 2005 года получателю пособия по бедности, все члены семьи которого являются несовершеннолетними, выплачивается дополнительное социальное пособие в размере 200 крон в месяц.

В случае избытка средств на пособия по бедности, волостная или городская управа может выплачивать нуждающимся в помощи лицам для смягчения положения дополнительные социальные пособия или оказывать социальные услуги на условиях и в порядке, установленных местным самоуправлением.

Статистический обзор²⁰

Настоящий статистический обзор построен по целевым группам. Если для некоторых услуг невозможно четко определить целевую группу, услуги рассматриваются, исходя из целей и основных получателей (например, в разделе пожилых и людей с недостатками приведены услуги дневного центра, цель которых заключается в

²⁰ В 2003 году существенно изменилось содержание и организация сбора статистических данных по социальному обеспечению – в связи с переходом от отчетности по учреждениям на отчетность по услугам. Поэтому часть статистических данных приводится начиная с 2003 года. В полном объеме статистические отчеты доступны на S-вебе (начиная с 2001 года, отчеты от местных самоуправлений на основе социального регистра) и на H-вебе (начиная с 2003 года отчеты, получаемые от учреждений социального обеспечения, оказывающих социальные услуги) по адресу www.sm.ee/sveeb и www.sm.ee/hveeb. NB! В H-вебе в статистических данных по услугам социального обеспечения для лиц с особыми психическими потребностями по техническим причинам отчетность двух учреждений отражена двукратно, в связи с чем данные раздела “Социальное обеспечение” сборника таблиц 1, 3 и 18 и рисунка 5 отличаются от данных H-веб.

организации возможностей занятий по интересам и проведения свободного времени, прежде всего, для людей, выбывших из активной трудовой деятельности). В начале раздела сначала приводятся данные о расходах и источниках финансирования учреждений, оказывающих услуги социального обеспечения, получателей этих услуг (в т.ч. круглосуточных) и персонала, оказывающего услуги. Поскольку получатели услуг реабилитационных услуг распределены между тремя целевыми группами, сведения об этих услугах приведены в начале раздела в таблицах общих показателей.

В конце 2008 года общее число учреждений, оказывающих социальные услуги (кроме поставщиков реабилитационных услуг), составило 322, из них в 54 учреждениях оказывали две или более услуги. Услуги по круглосуточному уходу оказывали 177 учреждений (т.е. 55% поставщиков услуг), из них 6 учреждений оказывали услуги нескольким целевым группам. В разрезе услуг, 120 учреждений оказывали услугу по уходу за взрослыми (кроме взрослых с особыми психическими потребностями), 28 учреждений – услугу по уходу за взрослыми с особыми психическими потребностями и 35 учреждений – услугу по уходу за детьми в детском доме.

Численность персонала учреждений, оказывающих услуги социального обеспечения, составила на конец 2008 года более 5700²¹. Из них 56% составили работники, занимающиеся учебно-воспитательной работой, а также работники по уходу и сиделки. Вместе с медсёстрами и социальными работниками этот показатель составил около 63%. В учреждениях, оказывающих круглосуточную услугу по уходу, в конце того же периода работало 4500 человек (79% персонала, оказывающего услуги по уходу в учреждениях социального обеспечения).

В 2008 году на оказание услуг социального обеспечения было затрачено в общей сложности 1734 миллионов крон, из которых государство покрыло около 40% (т.е. 680 миллионов крон). Доля участия местных самоуправлений составила 38% и доля участия получателей услуг – около 23%. По сравнению с 2003 годом, расходы увеличились примерно в 2,5 раза. 58%, или 1006 миллионов, от общей суммы средств, израсходованных на оказание услуг социального обеспечения, были в 2008 году затрачены на оказание круглосуточных услуг социального обеспечения. При этом доля круглосуточных услуг социального обеспечения в общей сумме расходов уменьшилась в 2008 году по сравнению с 2003 годом на 7,6 процентных пункта. Более всего на уменьшение повлияло значительное увеличение расходов государства на оказание услуг по открытому уходу – реабилитационная услуга и приобретение вспомогательных средств, распределяемых на льготных условиях.

²¹ Только работники учреждений, оказывающих услуги социального обеспечения. Не включает социальных работников и работников по защите детей, занимающихся организацией социального обеспечения в местных самоуправлениях; работников, оказывающих услуги социального ухода на дому; а также работников по уходу за людьми с недостатками, личных помощников, опорных лиц; семей, оказывающих услуги опорной семье; семей, оказывающих услуги попечения в семье, а также специалистов, оказывающих услугу реабилитации лиц с недостатками и с особыми психическими потребностями.

Из общей суммы расходов на круглосуточные услуги социального обеспечения в 2008 году 45% (452 миллионов крон) составили расходы на услуги по круглосуточному уходу за взрослыми в учреждениях социального обеспечения. Кроме того, на данную услугу пришлось большая часть общих расходов – более четверти из общей суммы расходов на оказание услуг социального обеспечения.

Получателей услуги круглосуточного ухода на конец 2008 года было около 8850. Более половины (59%) из них пользовались услугой по уходу за взрослым, 26% – услугами по уходу за людьми с особыми психическими потребностями, 15% – услугами детского дома. Доля находившихся на трех упомянутых услугах составила в конце 2008 года 0,66% от общей численности населения, т.е. на круглосуточном уходе находились 66 человек из 10 000. По сравнению с 2000 годом, число получателей услуги на 10 000 жителей выросло на 11 человек. Рост числа получателей услуги произошел за счет роста числа получателей услуги по уходу за взрослым на 58%.

Число получателей реабилитационных услуг составило к 2008 году 16 190, и в течение последних трёх лет их число увеличилось примерно на треть (32,3%). Чаще всего, в 87% случаев (14 033 человека) получателями этих услуг были лица с недостатками или лица, ходатайствующие об установлении недостатка. Детей (0–17-летних) было среди них 4156, лиц трудоспособного возраста (18–64-летних) – 5392 и пожилых (лиц в возрасте не менее 65 лет) – 4485. Каждый восьмой (12,9% получателей услуг, или 2086 человек) получатель реабилитационной услуги являлся лицом с особыми психическими потребностями. Более чем в два раза увеличилось количество получателей услуги в целевой группе несовершеннолетних с нарушениями поведения, их количество увеличилось с 34 в 2006 году до 71 в 2008 году.

Дети

Число лишенных родительской опеки детей, впервые взятых на учет, увеличилось в 2006 году в связи уточнением статистики, в рамках которого в отчет были включены также нуждающиеся в помощи дети, проживающие в биологической семье и которыми занимается работник социального обеспечения или работник по защите детей. В течение 2008 года впервые были взяты на учет 1732 лишенных родительской опеки и нуждающихся в помощи ребёнка.

Качество оказываемой детям и семьям помощи связано с числом и профессиональной подготовкой специалистов. В 2005 году Правительство Республики утвердило Концепцию по защите детей, которая преследует цель достичь уровня, когда на 1000 детей будет один работник по защите детей. Число работников по защите детей, работающих в местных самоуправлениях и уездных управах, в 2003–2008 гг. увеличилось, достигнув в 2008 году уровня 162 специалистов. Специальную подготовку при этом имели 80% работников. Таким образом, цель, поставленная Концепцией по защите детей – 1 работник по защите детей на 1000 детей – с каждым

годом приближается: в 2008 году на одного специалиста по защите детей приходилось в среднем 1535 детей. С одной стороны, на эту цифру влияет рост числа специалистов по защите детей, с другой – продолжающееся уменьшение числа детей в возрасте 0–17 лет.

Число детей, находящихся на попечении в семье, в течение 2003–2008 гг. уменьшилось в 2,7 раза. Хотя такую услугу может получать и взрослый, основная часть получателей услуги приходится на детей (98–99%). В течение рассматриваемого периода уменьшилось и число попечительских семей, которое составило в 2008 году лишь 327 семей по сравнению с 869 семьями в 2003 году.

Число усыновлённых/удочерённых детей по сравнению с 2003 годом увеличилось, составив в 2008 году 181. Доля детей, усыновлённых/удочерённых гражданином иностранного государства, колеблется в зависимости от года, оставаясь в пределах 10–15%. Число детей, взятых под опеку, немного уменьшилось по сравнению с 2003 годом, составив в 2008 году 250 человек.

Цель замещающего попечения заключается в передаче в попечительские семьи как можно большего числа детей, нуждающихся в замещающем попечении. К сожалению, не всегда удаётся найти подходящую семью для ребёнка, поэтому некоторая часть детей получает услугу детского дома. В течение 2008 года две трети детей, находящихся на замещающем попечении, нашли новый дом в семьях, что является немного более низким показателем по сравнению с 2003 годом, когда доля размещённых в семьях детей составляла 73%.

Пожилые и люди с недостатками

В последние годы в области услуг, предназначенных для пожилых и людей с недостатками, произошли важные изменения: увеличилось число мест в круглосуточных учреждениях по уходу, увеличилось количество местных самоуправлений, в которых людям с недостатками оказывают услугу личного помощника или опорного лица, кроме того, государство всё больше инвестирует в приобретение вспомогательных средств для пожилых и людей с недостатками. Всё это привело к увеличению числа поставщиков услуг и, вместе с тем, к росту расходов на оказание услуг.

Среди получателей услуг для пожилых и людей с недостатками большинство составляют 65-летние и старше. Число получателей услуг в основном увеличилось за счёт получателей услуг старшего возраста (75+ или 80+).

Число получателей круглосуточной услуги по уходу за взрослыми увеличилось к 2008 году по сравнению с 2003 годом на 1300 человек (58%). В конце 2008 года в учреждениях социального обеспечения находились 5182 пожилых и людей с недостатками, т.е. 47 человек на 10 000 жителей (в возрасте 18 лет и старше). В последние

годы число получателей услуги увеличивалось на 200–250 человек в год. 70% от прироста числа получателей услуг приходится на лиц в возрасте 80 лет и старше, чья доля в общем количестве получателей услуг увеличилась с 34% в 2003 году до 43% в конце 2008 года. На 10 000 жителей в возрасте 80 лет и старше на конец 2008 года в учреждениях социального обеспечения находились 427 человек (в 2003 году – 329).

Число получателей услуг на дому колеблется в пределах 5500–6500. Основными получателями услуг на дому являются пожилые, среди которых доля лиц в возрасте 65 и старше составляет приблизительно 80–82%, доля лиц в возрасте 80 лет и старше составила в последние три года около 44%. В расчёте на 10 000 жителей в 2008 году услугами на дому пользовались 49 человек, из жителей в возрасте 80 лет и старше – 551 человек.

Услугой по уходу за взрослым с недостатком воспользовалось на конец 2008 года немногим более 21 000 человек. Доля лиц младше 65 лет составила четверть, что показывает, что потребность в помощи больше связана всё же с возрастными проблемами. Так, в конце 2008 года половина получателей услуги составляли 75-летние и старше, причём их доля в общем количестве получателей услуг увеличилась на 2,5 процентных пункта по сравнению с 2006 годом.

Услуга личного помощника лица с недостатком находится лишь в стадии развития. Больше внимания стали обращать на эту услугу начиная с 2006 года, поэтому для статистических показателей характерно стремительное изменение. К 2008 году количество получателей услуги увеличилось до 401, что на 8% больше по сравнению с 2007 годом. Чаще были получателями услуги лица в возрасте 25–49 лет или молодёжь младше 17 лет (соответственно 38% и 25%). Основная цель услуги личного помощника, прежде всего, зависит от возраста получателя услуги. Если среди молодёжи основной целью обычно является учёба, то у 25–49-летних такой целью является проведение свободного времени и общественная деятельность, за ними следует трудовая деятельность. Число поставщиков услуги (личных помощников) составило в 2008 году 357. Годовой рост расходов был по сравнению с ростом получателей услуг более чем в четыре раза больше – 26%, и объём расходов составил в 2008 году более 7,4 миллиона крон, из которых 4/5 профинансировали местные самоуправления. В 2008 году услуга личного помощника предлагалась в 42 местных самоуправлениях.

Услугу опорного лица можно в зависимости от получателей услуги поделить на три вида: опорное лицо для ребёнка, опорное лицо для семьи с детьми, в которой родители не справляются с созданием среды, обеспечивающей безопасность и развитие ребёнка, и опорное лицо для взрослого. Получателями услуги опорного лица для ребёнка чаще всего (в 2008 году 215) являются именно дети с недостатком. Каждый третий ребёнок, использовавший в 2008 году услугу опорного лица, имел недостаток. В 2008 году больше внимания стали обращать и на оказание услуги опорного лица детям с зависимостью или нарушением поведения. Если число получателей услуги опорного лица для ребёнка в течение 2006–2008 гг. увеличилось примерно в два раза (точнее, в

1,92 раза), то число получателей услуги опорного лица для семьи с детьми увеличилось примерно в пять раз – с 65 в 2006 году до 316 в 2008 году, на что, несомненно, оказал влияние экономический спад. Число получателей услуги опорного лица для взрослого увеличилось с 88 в 2006 году до 243 в 2008 году. Чаще всего получателями услуги являлись взрослые с недостатком, за которыми следовали долговременные безработные, многие из которых страдали зависимостью.

В 2008 году в 58 местных самоуправлениях в практике социальной работы использовалась услуга опорного лица, и общее число опорных лиц составило 249, из которых каждое четвёртое опорное лицо оказывало услуги на добровольной основе.

Среди детей, проживающих в детском доме, 98 человек были в 2008 г. временно размещены в семьях в свободное от учёбы время, и количество опорных семей, в которых эти дети временно пребывали, составило 72. Здесь важно отметить, что имели место и случаи, когда ребёнок временно возвращался в свою биологическую семью. В 2008 году было 18 самоуправлений, в которых в рамках практики социальной работы ребёнок, проживающий в детском доме, временно передавался в семью.

В конце 2008 году жилищную услугу получали 8780 человек, среди которых была примерно четверть лиц пенсионного возраста и 13% лиц с особыми потребностями. Увеличение количества получателей услуги в 2007 году обусловлено изменением содержания услуги, согласно которому в круг получателей жилищной услуги входят и те, которым находящаяся в муниципальной собственности жилая площадь предоставляется в наём в значении ст. 14 Закона о социальном обеспечении.

Количество получателей протезов, ортопедических и прочих вспомогательных средств увеличилось в 2,5 раза по сравнению с 2000 годом, составив в 2008 году 50 820. Примерно 80% от роста количества получателей вспомогательных средств приходится на лиц пенсионного возраста.

Лица с особыми психическими потребностями

Оказание услуг социального обеспечения (специальных попечительских услуг) взрослым с особыми психическими потребностями постоянно расширяется в последние годы. Если в 2003 году в течение года услуги были оказаны примерно 4500 лицам, то к 2008 году это число увеличилось до 5200 (рост 16%). Рост происходил, прежде всего, за счёт поддерживающих услуг специальной опеки. Если ещё в 2003 и 2004 гг. более половины получателей услуг получали услугу круглосуточного ухода (52–53%), то в последние годы их доля снизилась до 48–49%.

Наиболее распространённой опорной услугой является услуга поддержки повседневной жизни, и постоянно увеличивается как количество получателей этой услуги, так и их доля в общем количестве получателей специальных попечительских услуг. В 2003 году услугу поддержки повседневной жизни получала треть клиентов спе-

циальной попечительской услуги, а к 2008 году доля получателей этой услуги достигла 40% от общего числа получателей услуги. Число получателей услуги поддержки повседневной жизни увеличилось за этот период на 35%.

Лица, получающие социальные услуги в чрезвычайной ситуации

Тенденция в сторону сокращения проявляется в числе лиц, получающих услугу ночлежки для бездомных. На уменьшение числа получателей услуги ночлежки более всего повлияла ликвидация части мест ночлежки в Таллинне и создание единиц социального размещения. Поскольку единица социального размещения учитывается в качестве приюта, то это, в свою очередь, повлияло на рост числа получателей услуги приюта в последние пару лет.

Экономическая ситуация последних лет (общий рост заработной платы, внедрение страхования от безработицы, рост занятости, уменьшение числа безработных и неработающих соискателей работы) оказало значительное влияние на количество получателей пособия по бедности. До 2008 года постоянно уменьшалось количество получателей пособия по бедности и расходы на выплату пособий. В течение 2008 года пособие для обеспечения прожиточного уровня (вне зависимости от количества выплат пособия) было выплачено 11 391 семьям, что составляет 16% от количества семей, получивших это пособие в 2001 году. В общей сложности в 2008 году было удовлетворено 59 587 ходатайств о пособии по бедности, что немногим больше 13%, по сравнению с числом ходатайств в 2001 году. На выплату пособий в 2008 году было израсходовано 89 миллионов крон, что составило четверть от расходов в 2001 году.

Начиная с конца 2008 года, в связи с резким ростом количества безработных, наблюдается рост числа получателей пособия по бедности. Если в I полугодии 2008 года в общей сложности было удовлетворено 31 641 ходатайство о пособии по бедности, среди которых ходатайств семей с безработным членом было 19 669 (62%), то в I полугодии 2009 года было удовлетворено уже 48 338 ходатайств о пособии по бедности (рост почти в 1,5 раза), среди которых ходатайств семей с безработным членом было 35 118, или 73%.

Таблицы и рисунки

Общие показатели

Таблица 1. Число учреждений, оказывающих услуги социального обеспечения и число получателей услуг, 2003–2004 и 2006–2008

| Вид услуги | Число учреждений, оказывающих услуги (на конец года) ¹ | | | | | Число получателей услуги (в течение года) | | | | |
|--|---|------|------|------|------|---|--------|---------------------|---------------------|---------------------|
| | 2003 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 | 2003 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
| Воспитание детей в детском доме² | | | | | | | | | | |
| | 37 | 38 | 38 | 39 | 35 | 1 835 | 1 860 | 1 807 | 1 759 | 1 698 |
| Услуга по уходу за взрослыми (за искл. людей со специальными психическими потребностями) | | | | | | | | | | |
| | 108 | 112 | 116 | 118 | 120 | 5 404 | 5 997 | 6 828 | 7 068 | 7 458 |
| Социальные услуги для взрослых со специальными психическими потребностями | | | | | | | | | | |
| | 71 | 80 | 87 | 90 | 91 | 4 491 | 4 693 | 4 955 | 5 047 | 5 201 |
| услуга по круглосуточному уходу | | | | | | | | | | |
| | 24 | 25 | 27 | 27 | 28 | 2 413 | 2 443 | 2 414 | 2 428 | 2 583 |
| Услуга по реабилитации людей с недостатками³ | | | | | | | | | | |
| | 31 | 39 | 48 | 61 | 70 | 6 599 | 9 543 | 11 008 ⁴ | 13 212 ⁴ | 14 033 ⁴ |
| Услуга по реабилитации взрослых со специальными психическими потребностями³ | | | | | | | | | | |
| | 6 | 8 | 41 | 38 | 37 | 669 | 949 | 1 198 ⁴ | 1 592 ⁴ | 2 086 ⁴ |
| Услуга реабилитации несовершеннолетних с особыми поведенческими и потребностями⁴ | | | | | | | | | | |
| | ... | ... | 5 | 4 | 6 | ... | ... | 34 | 45 | 71 |
| Услуга дневного центра⁵ | | | | | | | | | | |
| | 86 | 94 | 103 | 99 | 101 | 65 069 | 55 884 | 65 869 | 54 211 | 58 447 |
| Жилищная услуга⁶ | | | | | | | | | | |
| | 83 | 85 | 85 | 152 | 159 | 3 697 | 3 907 | 4 655 | 9 918 | 9 822 |
| Услуга приютов⁷ | | | | | | | | | | |
| | 28 | 29 | 29 | 32 | 32 | 3 243 | 2 580 | 2 487 | 2 850 | 3 280 |
| Услуга ночлежек для бездомных | | | | | | | | | | |
| | 10 | 11 | 11 | 10 | 10 | 1 712 | 2 062 | 1 535 | 1 458 | 1 055 |

¹ Число учреждений, оказавших реабилитационную услугу в течение года.

² Только дети, находящиеся на государственной услуге социального обеспечения. Не учитываются дети с тяжелым и глубоким недостатком, находящиеся в детских домах на основании заявления родителя.

³ В 2003–2005 годы статистика реабилитации собиралась у поставщиков государственной услуги через Интернет, поэтому статистика получателей услуг в названный период основана на поставщиках государственной услуги, а не на получателях. Статистика за 2006 год основывается на данных отчетов Департамента социального страхования, которые составлены по принципу случаев. По названной причине эти данные несопоставимы.

⁴ В основу анализа легли решения отделов врачебной экспертизы Департамента социального страхования, принятые по заявлению лица о направлении на услугу, и оплата услуг в пределах квот за соответствующий год. Лицо могло в течение периода подавать несколько ходатайств.

⁵ Лица, получавшие в течение года услуги дневного центра, указаны один раз, независимо от того, сколько раз и сколько различных услуг они получали.

⁶ Число местных самоуправлений, в которых была оказана жилищная услуга в значении ст. 14 Закона о социальном обеспечении в муниципальных или социальных жилых помещениях. В связи с изменением методики, данные за 2007 и 2008 год несопоставимы с данными за предыдущие годы (прежние данные описывают оказание жилищной услуги только в социальных жилых помещениях, т.е. в социальных квартирах или на социальных жилых площадях).

⁷ До 2007 года включительно и реабилитационная услуга для освободившихся из мест заключения.

Таблица 2. Персонал в учреждениях¹, оказывающих услуги социального обеспечения, по должностям и по полу, 2003–2004 и 2006–2008 (на конец года)

| Должность | 2003 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|-------|-------|--------------------|-------|-------|
| Работников, всего | 5 416 | 5 584 | 5 528 ³ | 5 658 | 5 711 |
| мужчины, % | 15,1 | 14,7 | 13,1 | 12,9 | 11,3 |
| женщины, % | 84,9 | 85,3 | 86,9 | 87,1 | 88,7 |
| Руководство, специалисты высшего и среднего уровня | 673 | 646 | 648 | 679 | 664 |
| мужчины, % | 18,9 | 18,6 | 17,7 | 17,2 | 16,7 |
| женщины, % | 81,1 | 81,4 | 82,3 | 82,8 | 83,3 |
| Лица, занимающиеся воспитательной и развивающей работой² | 1 388 | 1 584 | 1 255 | 1 537 | 1 835 |
| мужчины, % | 9,5 | 9,4 | 7,9 | 7,9 | 8,2 |
| женщины, % | 91,5 | 91,6 | 92,1 | 92,1 | 91,8 |
| Социальные работники | 139 | 180 | 150 | 170 | 172 |
| мужчины, % | 7,9 | 6,7 | 14,0 | 11,8 | 4,7 |
| женщины, % | 92,1 | 93,3 | 86,0 | 88,2 | 95,3 |
| Медсестры | 284 | 274 | 207 | 201 | 201 |
| мужчины, % | 1,8 | 1,1 | 1,0 | 1,5 | 2,0 |
| женщины, % | 98,2 | 98,9 | 99,0 | 98,5 | 98,0 |
| Работники по уходу, медицинскому уходу | 1 171 | 1 163 | 1 275 | 1 278 | 1 375 |
| мужчины, % | 3,3 | 2,8 | 2,7 | 3,7 | 3,3 |
| женщины, % | 96,7 | 97,2 | 97,3 | 96,3 | 96,7 |
| Психологи, физиотерапевты, логопеды, врачи, педагоги | 109 | 157 | 95 | 114 | 98 |
| мужчины, % | 14,7 | 12,1 | 12,6 | 12,3 | 12,2 |
| женщины, % | 85,3 | 87,9 | 87,4 | 87,7 | 87,8 |
| Прочий персонал (хозяйственный персонал, персонал по питанию, уборке и другой деятельности) | 1 652 | 1 580 | 1 898 | 1 679 | 1 366 |
| мужчины, % | 30,5 | 21,6 | 23,1 | 24,2 | 23,2 |
| женщины, % | 69,5 | 68,4 | 76,9 | 75,8 | 76,8 |

¹ В таблице отражен персонал тех учреждений, основной деятельностью которых является оказание социальных услуг. Персонал учреждений, основной деятельностью которых не является оказание социальных услуг (напр. больницы), в данной таблице не отражен.

² Воспитатель, помощник воспитателя, руководитель по деятельности.

³ Начиная с 2006 года число работников не включает персонал по оказанию реабилитационных услуг для взрослых с недостатком или особыми психическими потребностями, так как статистические данные об этих услугах более не собираются в системе отчетности Министерства социальных дел Н-веб.

Источник: Министерство социальных дел

Таблица 3. Расходы на оказание услуг социального обеспечения и финансирование¹, 2003–2004 и 2006–2008

| Вид услуги / год | Число получателей услуги (в течение года) | Расходы, всего (тысяч крон) | Источник финансирования, % | | | | | | |
|--|---|-----------------------------|----------------------------|------------------------|-------------|---|------------------------------------|------------------|--|
| | | | Лицо | Местное самоуправление | Государство | в т.ч. | | Другие источники | |
| | | | | | | из средств на оказание услуги из государственного бюджета | из средств налога на азартные игры | | |
| Всего | | | | | | | | | |
| 2003 | ... | 678 273,7 | 20,4 | 35,5 | 42,3 | 42,3 | ... | 1,8 | |
| 2004 | ... | 740 753,8 | 21,8 | 34,5 | 42,2 | 42,2 | ... | 1,5 | |
| 2006 | ... | 1 137 063,2 | 22,0 | 40,1 | 36,5 | 36,1 | 0,4 | 1,4 | |
| 2007 | ... | 1 372 361,2 | 22,2 | 39,8 | 36,6 | 36,1 | 0,4 | 1,4 | |
| 2008 | ... | 1 733 869,1 | 22,5 | 37,6 | 39,2 | 38,8 | 0,4 | 0,7 | |
| Воспитание сирот и детей без родительской опеки в детском доме (круглосуточная услуга) | | | | | | | | | |
| 2003 | 1 767 | 99 697,8 | 0,5 | 4,2 | 91,7 | 91,7 | ... | 3,5 | |
| 2004 | 1 851 | 117 000,3 | 0,4 | 4,4 | 93,3 | 93,3 | ... | 1,9 | |
| 2006 | 1 807 | 160 874,9 | 0,1 | 2,5 | 90,8 | 90,3 | 0,5 | 6,6 | |
| 2007 | 1 759 | 181 236,5 | 0,2 | 9,2 | 84,0 | 83,9 | 0,1 | 6,6 | |
| 2008 | 1 698 | 210 167,7 | 0,1 | 8,6 | 88,7 | 88,7 | ... | 2,5 | |
| Воспитание детей с тяжелым и глубоким недостатком, находящихся в детском доме на основании заявления родителя (круглосуточная услуга) | | | | | | | | | |
| 2003 | 132 | 7 833,7 | 9,0 | 7,4 | 68,6 | 68,6 | ... | 15,0 | |
| 2004 | 127 | 8 431,8 | 11,4 | 10,7 | 65,9 | 65,9 | ... | 12,0 | |
| 2006 | 131 | 11 326,2 | 11,9 | 28,5 | 59,2 | 59,2 | ... | 0,4 | |
| 2007 | 115 | 9 959,8 | 10,6 | 28,3 | 59,8 | 59,8 | ... | 1,3 | |
| 2008 | 93 | 10 295,8 | 9,8 | 40,2 | 49,3 | 49,3 | ... | 0,6 | |
| Уход за взрослыми в учреждениях социального обеспечения (за искл. людей со специальными психическими потребностями) | | | | | | | | | |
| 2003 | 5 404 | 197 210,8 | 44,0 | 54,1 | 1,7 | 1,7 | ... | 0,1 | |
| 2004 | 5 997 | 219 965,5 | 47,5 | 50,6 | 1,5 | 1,5 | ... | 0,4 | |
| 2006 | 6 828 | 303 777,6 | 55,0 | 43,1 | 1,7 | 1,3 | 0,3 | 0,2 | |
| 2007 | 7 068 | 360 120,4 | 58,3 | 40,6 | 1,1 | 1,0 | 0,1 | ... | |
| 2008 | 7 458 | 451 877,5 | 60,7 | 38,2 | 0,8 | 0,8 | ... | 0,3 | |
| Услуги по социальному обеспечению для взрослых с особыми психическими потребностями² | | | | | | | | | |
| 2003 | 5 072 | 140 025,2 | 23,0 | 4,1 | 72,1 | 72,1 | ... | 0,7 | |
| 2004 | 5 290 | 150 712,1 | 24,7 | 4,3 | 70,0 | 70,0 | ... | 1,0 | |
| 2006 | 5 968 | 205 878,8 | 24,7 | 8,1 | 66,3 | 65,4 | 0,8 | 1,0 | |
| 2007 | 5 725 | 263 461,8 | 23,8 | 9,7 | 65,5 | 64,6 | 0,8 | 1,1 | |
| 2008 | 5 921 | 333 596,2 | 22,0 | 8,9 | 68,8 | 68,2 | 0,6 | 0,3 | |

далее ►

▶ продолжение

| Услуга реабилитации взрослых со специальными психическими потребностями³ | | | | | | | | |
|--|----------------------|-----------|------|------|-------|-------|-----|-----|
| 2003 | 669 | 4 938,8 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | – | – |
| 2004 | 949 | 5 908,9 | 0,1 | 0,0 | 99,9 | 99,9 | – | – |
| 2006 | 1 198 ⁴ | 5 808,0 | ... | ... | 100,0 | 100,0 | ... | ... |
| 2007 | 1 592 ^{4,8} | 9 800,8 | ... | ... | 100,0 | 100,0 | ... | ... |
| 2008 | 2 086 ⁴ | 17 296,7 | ... | ... | 100,0 | 100,0 | ... | ... |
| Услуга реабилитации людей с недостатками³ | | | | | | | | |
| 2003 | 6 599 | 7 763,1 | 5,5 | 31,7 | 61,0 | 61,0 | – | 1,7 |
| 2004 | 9 543 | 14 518,3 | 1,8 | 2,5 | 94,6 | 94,6 | – | 1,1 |
| 2006 | 11 008 | 30 509,9 | ... | ... | 100,0 | 100,0 | ... | ... |
| 2007 | 13 212 ⁴ | 43 369,1 | ... | ... | 100,0 | 100,0 | ... | ... |
| 2008 | 14 033 ⁴ | 72 390,8 | ... | ... | 100,0 | 100,0 | ... | ... |
| Услуга реабилитации несовершеннолетних с поведенческими специальными потребностями | | | | | | | | |
| 2006 | 34 | 161,6 | ... | ... | 100,0 | 100,0 | ... | ... |
| 2007 | 45 | 200,3 | ... | ... | 100,0 | 100,0 | ... | ... |
| 2008 | 71 | 603,4 | ... | ... | 100,0 | 100,0 | ... | ... |
| Протезы, ортопедические и другие вспомогательные средства | | | | | | | | |
| 2003 | 25 292 | 46 147,5 | 23,1 | – | 76,9 | 76,9 | – | – |
| 2004 | 26 369 | 42 484,8 | 25,4 | – | 74,6 | 74,6 | – | – |
| 2006 | 38 249 | 72 608,1 | 27,5 | – | 72,5 | 72,5 | – | – |
| 2007 | 42 884 | 80 997,1 | 28,6 | – | 71,4 | 71,4 | – | – |
| 2008 | 50 820 | 111 920,9 | 28,3 | – | 71,7 | 71,7 | – | – |
| Услуга приюта и реабилитации для освободившихся из мест заключения | | | | | | | | |
| 2003 | 3 243 | 27 841,5 | 0,6 | 83,7 | 8,9 | 8,9 | ... | 6,8 |
| 2004 | 2 580 | 27 965,7 | 0,4 | 82,0 | 8,9 | 8,9 | ... | 8,7 |
| 2006 | 2 487 | 28 979,7 | 1,4 | 85,8 | 10,5 | 9,4 | 1,1 | 2,3 |
| 2007 | 2 850 | 42 721,5 | 1,8 | 88,2 | 7,6 | 5,8 | 1,9 | 2,4 |
| 2008 | 3 280 | 57 670,2 | 2,1 | 91,5 | 4,3 | 0,3 | 4,0 | 2,0 |
| Жилищная услуга | | | | | | | | |
| 2003 | 3 697 | 30 985,4 | 10,1 | 80,8 | 2,2 | 2,2 | ... | 6,9 |
| 2004 | 3 907 | 29 113,4 | 12,9 | 84,8 | 0,4 | 0,4 | ... | 1,9 |
| 2006 | 4 655 | 30 163,6 | 17,9 | 80,6 | 1,2 | 0,4 | 0,8 | 0,3 |
| 2007 | 9 918 | 42 285,5 | – | 75,6 | 23,2 | 21,8 | 1,4 | 1,1 |
| 2008 | 9 822 | 44 373,1 | – | 97,1 | 2,9 | 2,9 | ... | ... |
| Услуги дневного центра | | | | | | | | |
| 2003 | 65 069 | 38 065,3 | 7,4 | 87,7 | 1,2 | 1,2 | ... | 3,7 |
| 2004 | 55 976 | 44 484,3 | 7,4 | 88,6 | 1,0 | 1,0 | ... | 3,1 |
| 2006 | 65 869 | 56 825,1 | 8,2 | 86,8 | 2,1 | 0,7 | 1,4 | 2,9 |
| 2007 | 54 211 | 68 413,2 | 7,9 | 86,1 | 3,1 | 0,9 | 2,3 | 2,8 |
| 2008 | 58 447 | 89 867,4 | 7,1 | 86,3 | 4,1 | 0,9 | 3,3 | 2,4 |
| Услуги на дому | | | | | | | | |
| 2003 | 6 171 | 33 740,8 | 2,2 | 97,4 | 0,4 | 0,4 | ... | ... |
| 2004 | 5 539 | 36 944,0 | 1,1 | 98,8 | 0,1 | 0,1 | ... | ... |
| 2006 | 6 082 | 49 518,3 | 1,4 | 98,0 | 0,6 | 0,6 | ... | ... |

▶ далее

▶ продолжение

| | | | | | | | | |
|---|---------------------|-----------|-----|-------|-------|-------|-----|------|
| 2007 | 6 428 | 63 144,6 | 1,7 | 97,6 | 0,6 | 0,6 | ... | 0,1 |
| 2008 | 6 530 | 75 473,4 | 1,7 | 97,7 | 0,5 | 0,5 | ... | ... |
| Услуга ночлежки для бездомных | | | | | | | | |
| 2003 | 1 712 | 6 432,1 | 0,5 | 84,8 | – | – | – | 14,7 |
| 2004 | 2 062 | 7 049,5 | 0,1 | 91,6 | – | – | – | 8,2 |
| 2006 | 1 535 | 7 106,4 | ... | 100,0 | – | – | – | ... |
| 2007 | 1 458 | 8 079,1 | 0,6 | 99,4 | – | – | – | ... |
| 2008 | 1 055 | 8 164,9 | 0,9 | 99,1 | – | – | – | ... |
| Уход в семье | | | | | | | | |
| 2003 | 1 538 | 11 974,7 | 1,2 | 6,3 | 92,1 | 92,1 | – | 0,4 |
| 2004 | 1 470 | 14 576,2 | 1,0 | 9,7 | 86,6 | 86,6 | – | 2,7 |
| 2006 | 915 | 9 436,1 | 0,5 | 14,1 | 81,7 | 81,7 | – | 3,7 |
| 2007 | 668 | 11 328,6 | 0,3 | 11,4 | 85,3 | 85,3 | – | 3,0 |
| 2008 | 612 | 18 829,9 | 0,1 | 5,5 | 93,2 | 93,2 | – | 1,2 |
| Опека | | | | | | | | |
| 2003 | 2 076 | 25 617,0 | – | – | 100,0 | 100,0 | – | – |
| 2004 | 1 991 | 21 599,0 | – | – | 100,0 | 100,0 | – | – |
| 2006 | 1 814 | 18 599,0 | – | – | 100,0 | 100,0 | – | – |
| 2007 | 1 835 | 29 348,0 | – | – | 100,0 | 100,0 | – | – |
| 2008 | 1 794 | 57 896,6 | – | – | 100,0 | 100,0 | – | – |
| Социальное обеспечение взрослых с недостатками | | | | | | | | |
| 2006 | 22 600 ⁵ | 142 839,6 | – | 100,0 | – | – | – | – |
| 2007 | 22 289 ⁵ | 148 455,0 | – | 100,0 | – | – | – | – |
| 2008 | 21 079 ⁵ | 159 841,6 | – | 100,0 | – | – | – | – |
| Услуга личного помощника | | | | | | | | |
| 2006 ⁶ | 126 | 1 338,0 | 7,5 | 78,6 | 13,9 | 13,9 | – | – |
| 2007 | 370 | 5 905,7 | 3,7 | 77,4 | 18,9 | 17,8 | 1,1 | – |
| 2008 | 401 | 7 442,5 | 2,7 | 80,9 | 16,4 | 16,4 | – | – |
| Услуга опорного лица и опорной семьи⁷ | | | | | | | | |
| 2006 | 320 | 1 540,0 | 0,3 | 85,8 | 10,8 | 10,3 | 0,5 | 3,0 |
| 2007 | 601 | 3 534,2 | 0,2 | 74,4 | 7,6 | 7,0 | ... | 17,8 |
| 2008 | 872 | 6 160,5 | ... | 88,9 | 8,5 | 8,5 | ... | 2,6 |

¹ Расходы, непосредственно связанные с оказанием услуг, и покрытие этих расходов.

² Число получателей услуги отражает общее количество получателей различных видов услуг социального обеспечения – не число получателей услуг однократно.

³ Расходы из государственного бюджета на оказание реабилитационных услуг приведены в главе “Социальная защита”, в строке “Другие возмещения и выплаты” таблицы 1.

⁴ Решения отделов врачебной экспертизы Департамента социального страхования, принятые по ходатайству лица о направлении на услугу, и оплата услуг в пределах квот за соответствующий год. Лицо могло в течение периода подавать несколько ходатайств.

⁵ На конец года.

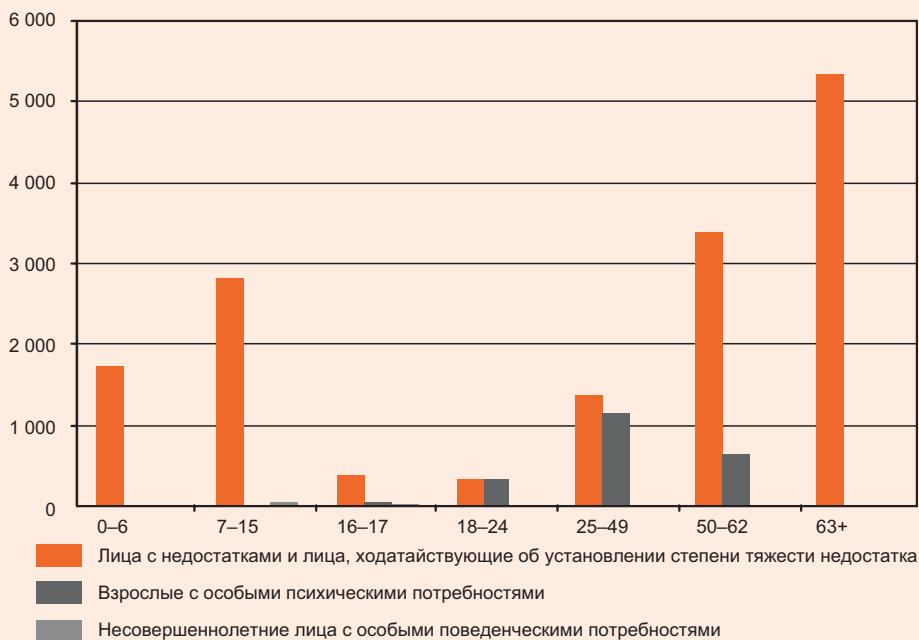
⁶ Данные не включают Таллинн.

⁷ Количество получателей услуги (годовое) включает лиц и семей в зависимости от целевой группы услуги.

⁸ Число включает и те 8 получателей услуги, которые были младше 16 лет, но получали указанную услугу в 2007 году.

Источник: Министерство социальных дел

Рисунок 1. Получатели реабилитационной услуги по целевой группе и возрасту, 2008
(в течение года)



Источник: Департамент социального страхования

Таблица 4. Получатели круглосуточных услуг по уходу, 2000, 2004 и 2006–2008
(на конец года)

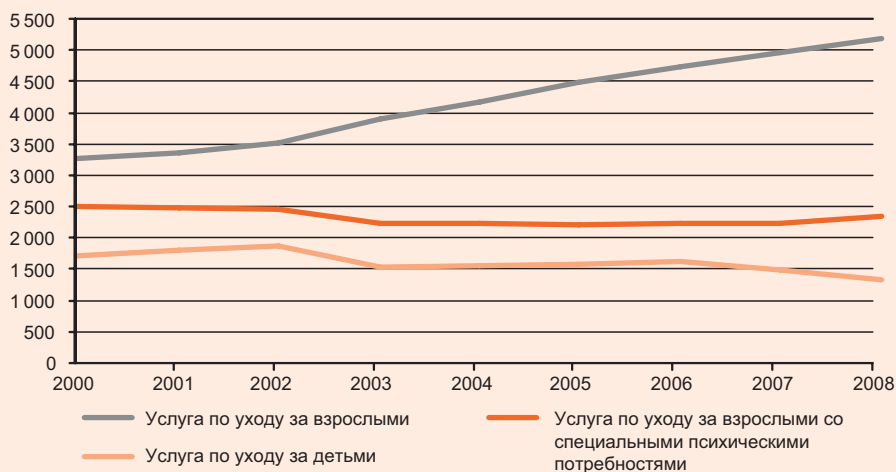
| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|-------|--------------------|-------|-------|-------|
| Получателей услуги, всего | 7 500 | 7 951 | 8 584 | 8 697 | 8 850 |
| Получателей услуги на 10 000 жителей | 55 | 59 | 64 | 65 | 66 |
| По видам услуг | | | | | |
| Услуга по уходу за детьми (в детских учреждениях социального обеспечения ¹) | 1 715 | 1 549 ² | 1 621 | 1 493 | 1 322 |
| Услуга по уходу за взрослыми (в домах призрения общего профиля ¹) | 3 276 | 4 175 | 4 737 | 4 970 | 5 182 |
| Услуга по круглосуточному уходу за взрослыми со специальными психическими потребностями (специальные дома-интернаты ¹) | 2 509 | 2 227 | 2 226 | 2 234 | 2 346 |

¹ До 2002 года (включительно) использовали термины, приведенных в скобках.

² В 2004 году по причине особенностей процесса сбора данных не учтены дети с тяжелым и глубоким недостатком, находящиеся в детских домах на основе заявления родителя. В другие годы они учитывались.

Источник: Министерство социальных дел

Рисунок 2. Получатели круглосуточной услуги по уходу, 2000–2008
(на конец года)



Источник: Министерство социальных дел

Защита и социальное обеспечение детей

Таблица 5. Впервые взятые на учет дети, лишённые родительской опеки и нуждающиеся в помощи¹, 2003–2004 и 2006–2008
(в течение года)

| | 2003 | 2004 | 2006 ¹ | 2007 | 2008 |
|---|-------|-------|-------------------|-------|-------|
| Взяты на учет дети, всего | 1 276 | 1 092 | 1 680 | 1 529 | 1 732 |
| мальчики, % | 53,7 | 55,1 | 54,3 | 52,3 | 53,2 |
| девочки, % | 46,3 | 44,9 | 45,7 | 47,7 | 46,8 |
| Взяты на учет детей на 10 000 детей в возрасте 0–17 лет | 45 | 39 | 64 | 61 | 70 |

¹ В 2006 году статистика была уточнена, и в отчетности стали отражаться также дети, нуждающиеся в помощи. Поэтому число впервые принятых на учет в течение года детей выше показателей предыдущих лет. Уточнено было также число детей, оставшихся после взятия на учет в биологической семье, т.е. социальный работник решал проблему с помощью мер поддержки.

Источник: Министерство социальных дел

Таблица 6. Число работников по защите детей в уездных управах и местных самоуправлениях и число детей на одного работника, 2003–2004 и 2006–2008 (на конец года)

| | 2003 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Работников по защите детей, всего | 147 | 148 | 162 | 155 | 162 |
| со специальной подготовкой | 108 | 107 | 126 | 119 | 129 |
| Детей в возрасте 0–17 лет на одного работника по защите детей | 1 908 | 1 847 | 1 596 | 1 630 | 1 535 |

Источник: Министерство социальных дел

Таблица 7. Лица, находившиеся на попечении в семье и попечительские семьи 2003–2004 и 2006–2008 (на конец года)

| | 2003 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|-------|------|------|------|------|
| Лица на уходе в семье, всего | 1 113 | 997 | 559 | 459 | 408 |
| дети (0–17) ¹ | 1 081 | 971 | 551 | 455 | 401 |
| взрослые (18+) | 32 | 26 | 8 | 4 | 7 |
| Дети, находящиеся на уходе на 10 000 детей в возрасте 0–17 лет¹ | 39 | 36 | 21 | 18 | 16 |
| Число семей-попечителей, всего | 869 | 778 | 444 | 371 | 327 |
| осуществляющие уход за детьми | 838 | 753 | 436 | 369 | 322 |
| осуществляющие уход за взрослыми | 31 | 25 | 8 | 2 | 5 |

¹ В возрастной группе 0–17-летних учитываются и дети в возрасте до 19 лет, которые учатся в основной школе, гимназии или в профессиональном учебном заведении, до конца учебного года.

Источник: Министерство социальных дел

Таблица 8. Усыновленные/удочеренные и взятые под опеку дети, 2003–2004 и 2006–2008 (в течение года)

| | 2003 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|------|------|------|------|------|
| Усыновленные/удочеренные дети, всего | 130 | 165 | 158 | 142 | 181 |
| иностранном гражданином | 15 | 28 | 20 | 31 | 28 |
| Из усыновлённых детей | | | | | |
| мальчики, % | 54,6 | 52,1 | 51,9 | 52,8 | 48,6 |
| девочки % | 45,4 | 47,9 | 48,1 | 47,2 | 51,4 |
| Дети, взятые под опеку | 257 | 203 | 242 | 259 | 250 |
| мальчики, % | 44,7 | 55,7 | 46,3 | 44,4 | 44,0 |
| девочки % | 55,3 | 44,3 | 53,7 | 55,6 | 56,0 |

Источник: Министерство социальных дел

Таблица 9. Дети, воспитывающиеся в детских домах, по полу и по возрасту 2000, 2004 и 2006–2008 (на конец года)

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|-------|--------------------|-------|-------|-------|
| Получателей услуги, всего | 1 715 | 1 549 ¹ | 1 621 | 1 493 | 1 322 |
| мальчики, % | 59,7 | 60,2 | 58,7 | 58,5 | 57,7 |
| девочки % | 40,3 | 39,8 | 41,3 | 41,5 | 42,3 |
| Получателей услуги на 10 000 жителей в возрасте 0–24 лет | 38 | 37 | 40 | 37 | 33 |
| Возрастная структура получателей услуги, % | | | | | |
| 0–2 | 6,5 | 5,2 | 5,4 | 5,6 | 5,1 |
| 3–6 | 8,5 | 10,0 | 11,6 | 10,5 | 11,1 |
| 7–14 | 48,4 | 39,3 | 35,9 | 36,7 | 39,6 |
| 15–17 | 22,4 | 31,8 | 31,0 | 29,9 | 27,5 |
| 18–24 | 12,1 | 13,6 | 15,8 | 17,3 | 16,7 |
| 25+ | 2,1 | 0,1 | 0,3 | – | – |

¹ В 2004 году по причине особенностей процесса сбора данных не учтены дети с тяжелым и глубоким недостатком, находящиеся в детских домах на основе заявления родителя. В другие годы они учитывались.

Источник: Министерство социальных дел

Рисунок 3. Дети, взятые на попечение / под опеку, 2001–2008 (в течение года)



Источник: Министерство социальных дел

Пожилые и лица с недостатком

Таблица 10. Услуги на дому, 2000, 2004 и 2006–2008

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Получателей услуг, всего ¹ , в течение года | 5 638 | 5 539 | 6 082 | 6 428 | 6 530 |
| мужчины, % | 24,5 | 25,5 | 24,3 | 24,3 | 24,0 |
| женщины, % | 75,5 | 74,5 | 75,7 | 75,7 | 76,0 |
| Из них со специальными потребностями, % | 39,5 | 51,1 | 57,1 | 61,6 | 63,1 |
| Получателей услуг на 10 000 жителей | 41 | 41 | 45 | 48 | 49 |
| Возрастная структура получателей услуги, % | | | | | |
| до 18 | 2,6 | 2,2 | 2,0 | 2,0 | 1,0 |
| 18–24 | 0,8 | 1,1 | 0,5 | 0,7 | 1,0 |
| 25–49 | 5,4 | 5,4 | 4,3 | 5,0 | 6,3 |
| 50–64 | 11,3 | 10,3 | 10,9 | 10,3 | 11,0 |
| 65–79 | 42,0 | 37,9 | 38,2 | 38,0 | 36,7 |
| 80+ | 37,9 | 43,1 | 44,1 | 44,0 | 44,0 |
| Оказывающие услуги на дому, на конец года | 747 | 697 | 667 | 697 | 705 |

¹ Число получателей услуги несколько больше, поскольку услуги на дому оказывают также дневные центры, но это не отражается в настоящей таблице.

Источник: Министерство социальных дел

Таблица 11. Получатели услуги личного помощника по полу и по возрасту, 2006–2008
(в течение года)

| | 2006 ¹ | 2007 | 2008 |
|---|-------------------|------|------|
| Получателей услуги, всего | 126 | 370 | 401 |
| мужчины, % | 46,8 | 51,6 | 51,9 |
| женщины, % | 53,2 | 48,4 | 48,1 |
| Получателей услуги на 10 000 жителей | ... | 3,0 | 3,0 |
| Возрастная структура получателей услуги, % | | | |
| до 18 | 26,2 | 26,5 | 24,7 |
| 18–24 | 4,7 | 8,6 | 9,7 |
| 25–49 | 26,2 | 34,9 | 37,9 |
| 50–64 | 27,8 | 16,8 | 15,7 |
| 65+ | 15,1 | 13,2 | 12,0 |

¹ Данные без Таллинна.

Источник: Министерство социальных дел

Таблица 12. Количество получателей услуги опорного лица, по целевым группам, 2006–2008 (в течение года)

| Вид услуги опорного лица | 2006 | | | 2007 | | | 2008 | | |
|---|--------------------------|---|----------------------------|--------------------------|---|----------------------------|--------------------------|---|----------------------------|
| | Опорное лицо для ребёнка | Опорное лицо для семьи с детьми (число семей) | Опорное лицо для взрослого | Опорное лицо для ребёнка | Опорное лицо для семьи с детьми (число семей) | Опорное лицо для взрослого | Опорное лицо для ребёнка | Опорное лицо для семьи с детьми (число семей) | Опорное лицо для взрослого |
| Количество получателей услуги, всего | 112 | 65 | 88 | 132 | 154 | 228 | 215 | 316 | 243 |
| Распределение получателей услуги по целевым группам, % | | | | | | | | | |
| родители с трудностями в повседневной жизни | .. | 100,0 | .. | .. | 97,4 | .. | .. | 99,1 | .. |
| дети, направленные в комиссию по делам несовершеннолетних | 10,7 | .. | .. | 6,8 | .. | .. | 19,5 | .. | .. |
| дети с недостатками | 35,7 | .. | .. | 33,3 | .. | .. | 33,5 | .. | .. |
| дети, страдающие зависимостью | ... | .. | .. | ... | .. | .. | 5,1 | .. | .. |
| дети с нарушениями поведения | 49,1 | .. | .. | 5,3 | .. | .. | 14,0 | .. | .. |
| взрослые с недостатками | .. | .. | 86,4 | .. | .. | 40,4 | .. | .. | 56,4 |
| прочее | 4,5 | ... | 13,6 | 54,6 | 2,6 | 59,6 | 27,9 | 0,9 | 43,6 |

Источник: Министерство социальных дел

Таблица 13. Жилищная услуга¹, 2000, 2004 и 2006–2008
(на конец года)

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Число мест, всего² | 1 577 | 2 727 | 2 987 | 6 393 | 6 392 |
| приспособленных для людей со специальными потребностями | 115 | 125 | 142 | 302 | 293 |
| Получателей услуги, всего | 1 682 | 3 439 | 4 020 | 8 957 | 8 780 |
| проживающих одиноко | 1 119 | 2 065 | 2 435 | ... | ... |
| проживающих семьями | 563 | 1 374 | 1 585 | ... | ... |
| Из получателей услуги | | | | | |
| со специальными потребностями | 340 | 953 | 1 070 | 1 364 | 1 160 |
| пенсионного возраста | 1 057 | 1 467 | 1 630 | 2 501 | 2 072 |
| Получателей услуги на 10 000 жителей | 12 | 26 | 30 | 67 | 66 |

¹ Услуга, которую оказывают нуждающимся в социальной услуге лицам в значении ст. 14 Закона о социальном обеспечении в муниципальных или социальных жилых помещениях. В связи с изменением методики, данные за 2007 и 2008 гг. несравнимы с предыдущими годами (прежние данные отражают оказание жилищной услуги только в социальных жилых помещениях: в социальных квартирах или на социальных жилых площадях).

² Количество социальных или муниципальных квартир и отдельных комнат.

Источник: Министерство социальных дел

Таблица 14. Услуги дневного центра, 2000, 2004 и 2006–2008

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|--------|--------|------------------|--------|--------|
| Получателей услуг всего¹, в течение года | 30 740 | 55 919 | 65 869 | 54 211 | 58 447 |
| постоянные клиенты | ... | 18 673 | 20 614 | 20 679 | 17 415 |
| Получателей услуг на 10 000 жителей² | 224 | 414 | 490 | 404 | 436 |
| Персонал по оказанию услуг, на конец года | 432 | 441 | 350 ³ | 382 | 425 |
| Добровольные работники, в течение года | ... | 244 | 215 | 362 | 384 |

¹ Приблизительное число получателей услуг. С 2003 года ведется также учет постоянных клиентов. Постоянным клиентом считается зарегистрированный в дневном центре член или лицо, который посещает центр не реже одного раза в неделю.

² Из числа получавших услугу в течение года.

³ С 2006 года отдельно ведется учет работников по договору, занимавшихся клиентами дневного центра (в основном руководители по интересам). В 2008 году, кроме работников, оказывающих услуги, насчитывалось и 222 работник по договору.

Источник: Министерство социальных дел

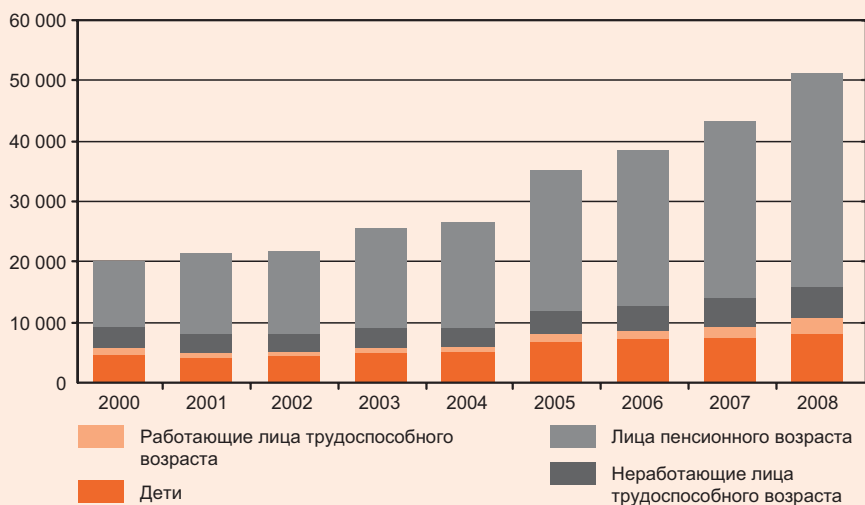
Таблица 15. Получатели протезов, ортопедических и других вспомогательных средств, 2000, 2004 и 2006–2008 (в течение года)

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| Получатели вспомогательных средств, всего¹ | 19 995 | 26 369 | 38 249 | 42 884 | 50 820 |
| дети в возрасте до 18 лет | 4 723 | 5 097 | 7 175 | 7 284 | 8 166 |
| с недостатком, % | 7,0 | 34,3 | 29,3 | 35,4 | 34,6 |
| люди трудоспособного возраста | 4 460 | 3 818 | 5 435 | 6 597 | 7 601 |
| работающие, % | 22,9 | 23,2 | 26,4 | 29,3 | 30,9 |
| люди пенсионного возраста | 10 812 | 17 454 | 25 639 | 29 003 | 35 053 |

¹ В течение года каждое лицо учитывается один раз, независимо от числа получений вспомогательных средств.

Источник: Министерство социальных дел

Рисунок 4. Получатели протезов, ортопедических и других вспомогательных средств, 2000–2008 (в течение года)



Источник: Министерство социальных дел

Таблица 16. Взрослые лица с недостатками, которым назначен попечитель, по полу и по возрасту, 2005–2008
(на конец года)

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|--------|--------|--------|--------|
| Всего | 22 831 | 22 600 | 22 289 | 21 079 |
| мужчины, % | 38,9 | 39,0 | 38,8 | 38,8 |
| женщины, % | 61,1 | 61,0 | 61,2 | 61,2 |
| Возрастная структура получателей услуги, % | | | | |
| 18–29 | ... | 3,4 | 3,3 | 3,3 |
| 30–49 | ... | 8,6 | 8,5 | 8,5 |
| 50–64 | ... | 14,7 | 14,2 | 13,9 |
| 65–74 | ... | 25,6 | 24,7 | 24,2 |
| 75+ | ... | 47,7 | 49,3 | 50,2 |

Источник: Министерство социальных дел

Таблица 17. Уход за взрослыми¹ в учреждениях социального обеспечения, по полу и по возрасту, 2000, 2004 и 2006–2008
(на конец года)

| | 2000 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| Получателей услуги, всего | 3 276 | 4 175 | 4 737 | 4 970 | 5 182 |
| мужчины, % | 35,9 | 37,4 | 38,1 | 38,3 | 37,7 |
| женщины, % | 64,1 | 62,6 | 61,9 | 61,7 | 62,3 |
| Получателей услуги на 10 000 жителей в возрасте 18 лет и старше | 31 | 39 | 44 | 46 | 47 |
| Возрастная структура получателей услуги, % | | | | | |
| 18–29 | 1,4 | 1,0 | 0,6 | 1,4 | 0,7 |
| 30–49 | 5,4 | 4,8 | 4,5 | 4,2 | 3,9 |
| 50–64 | 15,0 | 15,5 | 15,8 | 15,5 | 14,9 |
| 65–74 | 21,9 | 22,3 | 22,6 | 22,6 | 22,2 |
| 75 + | 56,3 | 56,4 | 56,5 | 57,2 | 58,3 |

¹ За исключением людей со специальными психическими потребностями.

Источник: Министерство социальных дел

Взрослые люди с особыми психическими потребностями

Таблица 18. Получатели услуги социального обеспечения для взрослых с особыми психическими потребностями, по полу, возрасту и видам услуг¹, 2003–2004 и 2006–2008 (в течение года)

| | 2003 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Получателей услуги, всего | 4 491 | 4 693 | 4 955 | 5 047 | 5 201 |
| мужчины, % | 52,6 | 53,1 | 53,3 | 53,6 | 54,0 |
| женщины, % | 47,4 | 46,9 | 46,7 | 46,4 | 46,0 |
| Получателей услуги на 10 000 жителей в возрасте 16 лет и старше | 40 | 42 | 44 | 45 | 46 |
| Возрастная структура получателей услуги, % | | | | | |
| 16–29 | 21,3 | 22,3 | 22,2 | 21,9 | 21,8 |
| 30–49 | 39,8 | 39,9 | 40,7 | 41,2 | 40,7 |
| 50–64 | 24,4 | 24,6 | 23,8 | 25,0 | 25,4 |
| 65+ | 14,5 | 13,2 | 13,3 | 11,9 | 12,1 |
| Получатели услуг по круглосуточному уходу | 2 413 | 2 443 | 2 414 | 2 428 | 2 583 |
| Возрастная структура получателей услуг по круглосуточному уходу², % | | | | | |
| 16–29 | ... | ... | 12,9 | 12,3 | 12,7 |
| 30–49 | ... | ... | 34,2 | 35,2 | 35,4 |
| 50–64 | ... | ... | 29,5 | 31,3 | 29,9 |
| 65+ | ... | ... | 23,4 | 21,2 | 22,0 |
| Получатели услуг поддержки | 2 078 | 2 250 | 2 541 | 2 619 | 2 618 |
| Возрастная структура получателей услуг поддержки², % | | | | | |
| 16–29 | ... | ... | 31,2 | 30,4 | 32,0 |
| 30–49 | ... | ... | 46,7 | 47,9 | 46,2 |
| 50–64 | ... | ... | 19,3 | 19,6 | 19,5 |
| 65+ | ... | ... | 2,8 | 2,1 | 2,3 |
| Получатели услуг поддержки по видам услуг³ | | | | | |
| поддержка в повседневной жизни | 1 525 | 1 668 | 2 015 | 2 055 | 2 071 |
| проживание с поддержкой | 565 | 562 | 678 | 687 | 707 |
| проживание в общине | 28 | 32 | 43 | 45 | 49 |
| поддержка в работе | 516 | 548 | 548 | 510 | 511 |

¹ Целевой группой услуги в общем случае являются 18-летние и старше, но на практике услугу получают и лица в возрасте 16–17 лет с особыми психическими потребностями.

² Возрастное распределение по услугам приведено по состоянию на конец года.

³ Один человек может получать несколько услуг одновременно.

Источник: Министерство социальных дел

Рисунок 5. Получатели услуги социального обеспечения для взрослых с особыми психическими потребностями, 2003–2008 (в течение года)



Источник: Министерство социальных дел

Лица, получающие социальные услуги в чрезвычайной ситуации

Таблица 19. Получавшие услугу приютов¹, 2003–2004 и 2006–2008 (в течение года)

| | 2003 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| Всего | 3 243 | 2 580 | 2 487 | 2 850 | 3 280 |
| мужчины, % | 62,8 | 67,1 | 61,2 | 59,5 | 57,8 |
| женщины, % | 37,2 | 32,9 | 38,8 | 40,5 | 42,2 |
| Из получателей услуги дети, % | 55,4 | 52,5 | 46,5 | 43,4 | 40,6 |
| Находившиеся на услуге в связи с насилием в семье | 326 | 254 | 265 | 374 | 488 |
| мужчины, % | 29,1 | 37,8 | 22,6 | 19,5 | 19,3 |
| женщины, % | 70,9 | 62,2 | 77,4 | 80,5 | 80,7 |
| Из получателей услуги дети, % | 55,2 | 68,5 | 48,7 | 49,7 | 49,4 |

¹ До 2007 года – также услуга реабилитации, оказанная освобожденным из мест заключения.

Источник: Министерство социальных дел

Таблица 20. Получавшие услугу ночлежки для бездомных, по полу и по возрасту, 2003–2004 и 2006–2008 (в течение года)

| | 2003 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| Получателей услуги, всего | 1 712 | 2 062 | 1 535 | 1 458 | 1 055 |
| бездомные ¹ | 1 582 | 1 700 | 1 250 | 1 346 | 957 |
| другие пребывавшие в ночлежке ² | 130 | 362 | 285 | 112 | 98 |
| Из бездомных | | | | | |
| мужчины, % | 82,9 | 82,5 | 82,7 | 83,4 | 83,9 |
| женщины, % | 17,1 | 17,5 | 17,3 | 16,6 | 16,1 |
| Возрастная структура бездомных, % | | | | | |
| до 18 | – | 0,5 | – | 0,2 | 0,1 |
| 18–24 | 5,3 | 2,6 | 5,6 | 4,5 | 5,6 |
| 25–49 | 59,4 | 50,3 | 45,4 | 53,5 | 53,6 |
| 50–64 | 30,7 | 41,8 | 42,0 | 35,9 | 35,0 |
| 65+ | 4,6 | 4,7 | 7,0 | 5,9 | 5,6 |

¹ Бездомный – это человек, у которого нет никакой законной связи (собственность, договор найма, постоянный договор на проживание) ни с одним зданием, помещением или его частью, квалифицированным как жилое помещение, и у которого отсутствует источник дохода, необходимый для получения жилья и нет социальных навыков для того, чтобы в таких условиях изменить свой социальный статус.

² Лица, по какой-либо другой причине (конфликт или насилие в семье и пр.) нуждающиеся во временной услуге ночлежки.

Источник: Министерство социальных дел

Пособие по бедности

Таблица 21. Использование средств на пособия по бедности, число получивших пособие семей, число удовлетворенных ходатайств и средняя величина пособия, 2001, 2004 и 2006–2008

| | 2001 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|---------|---------|---------|--------|--------|
| Пособие по бедности (для обеспечения черты бедности) | | | | | |
| Число представленных ходатайств, в течение года | 453 474 | 218 585 | 114 668 | 74 001 | 60 661 |
| Число удовлетворенных ходатайств, в течение года | 443 265 | 214 593 | 112 990 | 72 541 | 59 587 |
| Среднее число удовлетворенных ходатайств, в месяц | 36 939 | 17 883 | 9 416 | 6 045 | 4 966 |
| Число семей, получивших пособие, в течение года | 70 417 | 33 232 | 19 229 | 12 972 | 11 391 |
| Доля семей, получивших пособие, от численности всех домохозяйств ¹ , % | 12,4 | 5,9 | 3,4 | 2,2 | ... |
| Расчётное число выплат пособия, приходящееся в среднем на одну семью | 6,4 | 6,6 | 6,0 | 5,7 | 5,3 |
| Средняя величина пособия на одно ходатайство, крон | 797 | 1 010 | 1 199 | 1 312 | 1 498 |
| Использованные средства, в течение года, тысяч крон | 353 308 | 216 842 | 135 450 | 95 207 | 89 241 |
| Дополнительное пособие по бедности² | | | | | |
| Число семей, получивших пособие, в течение года | 3 817 | 33 477 | 118 425 | 66 247 | 50 111 |
| Среднее число удовлетворенных ходатайств, в месяц | 318 | 2 790 | 9 869 | 5 521 | 4 176 |
| Средняя величина пособия на одно ходатайство, крон | 279 | 545 | 446 | 630 | 637 |
| Использованные средства, в течение года, тысяч крон | 1 065 | 18 230 | 57 308 | 41 745 | 31 944 |
| ¹ За основу расчета взято откорректированное число домохозяйств по Исследованию бюджета домохозяйств, проводимого Департаментом статистики. | | | | | |
| ² С 2005 года включает дополнительное пособие в размере 200 крон согласно ст. 22 ⁴ Закона о социальном обеспечении, с 2006 года дополнительно компенсацию стоимости удаленного отопления для домашнего потребителя. За 2006–2007 гг. данные о получателях неполные, поскольку не содержат всех получателей данного вида компенсации. | | | | | |

Источник: Министерство социальных дел

Рисунок 6. **Использованные на выплату пособий по бедности средства, удовлетворенные ходатайства и средняя величина пособия на одно ходатайство, 2001–2008**
(в течение года)



Источник: Министерство социальных дел

Таблица 22. **Структура получавших пособие по бедности семей в разрезе удовлетворенных ходатайств, 2001, 2004 и 2006–2008**
(в течение года)

| | 2001 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|---------|---------|---------|--------|--------|
| Число ходатайств, всего | 443 265 | 214 593 | 112 990 | 72 541 | 59 587 |
| Из всех ходатайств, % | | | | | |
| Семьи с безработным членом | 59,1 | 72,4 | 66,3 | 62,4 | 65,4 |
| с получателем пособия по безработице | 31,5 | 27,8 | 23,7 | 23,2 | 28,2 |
| с долговременным безработным, с неработающим, но ищущим работу | 27,6 | 44,6 | 42,6 | 39,2 | 37,2 |
| Семьи пенсионеров | 7,7 | 6,7 | 10,9 | 14,5 | 13,1 |
| Семьи студентов | 16,7 | 1,9 | 1,8 | 1,5 | 1,2 |
| Другие семьи | 16,5 | 19,0 | 21,0 | 21,6 | 20,3 |
| Из всех ходатайств, % | | | | | |
| Семьи с детьми | 38,3 | 43,4 | 36,4 | 32,0 | 29,4 |
| Семьи с человеком с недостатком | 5,8 | 6,4 | 8,7 | 10,0 | 9,5 |
| Ходатайства семей с детьми, получивших пособие, % | | | | | |
| Семьи с родителем-одиночкой | 25,7 | 27,0 | 59,5 | 63,4 | 63,4 |
| С 1 ребенком | 56,7 | 52,7 | 54,7 | 54,4 | 53,4 |
| С 2 детьми | 29,0 | 28,3 | 27,2 | 27,1 | 29,3 |
| С 3 и более детьми | 14,3 | 19,0 | 18,1 | 18,5 | 17,3 |

Источник: Министерство социальных дел

Социальная защита

Целью социальной защиты является обеспечение населению поддержки на случаи риска и ситуаций, сопряженных с потерей или снижением доходов или ростом расходов, а также помощи в виде социальных пособий и услуг нуждающимся людям, чтобы обеспечить им прожиточный уровень.

В этой главе рассматриваются расходы государства на социальное страхование и социальное обеспечение. В конце главы приводятся данные по всем расходам в сфере социальной защиты, в пересчёте по методике ESSPROS²².

Расходы на социальное страхование включают пенсии и надбавки к пенсиям, государственные пособия семьям и родительское возмещение, социальные пособия людям с недостатками и другие выплачиваемые семьям пособия и возмещения (возмещение жертвам преступления, похоронное пособие, погашение учебного кредита), которые финансируются из поступлений социального налога и средств государственного бюджета.

Расходы на социальное обеспечение включают расходы на выплату пособий, оказание услуг, инвестиции и развитие сферы.

Согласно методике ESSPROS, расходы на социальную защиту включают денежные возмещения, которые выплачиваются получателю в денежном исчислении, а также неденежные возмещения в виде услуг и товаров. Административные и расходы на капитал рассматриваются в качестве расходов на социальную защиту, если они непосредственно связаны с выплатой пособий или оказанием услуг. Самофинансирование лица при оплате услуг не рассматривается в качестве расходов на социальную защиту.

Из государственного бюджета в 2008 году на социальное страхование было затрачено 23 миллиарда крон, из них 78% пришлось на долю государственного пенсионного страхования. Доля детских и семейных пособий (в т.ч. родительское возмещение) составила 15% и доля социальных пособий людям с недостатками – 3%.

По сравнению с 2001 годом²³ в 2008 году государственные расходы на социальное страхование выросли примерно в 2,69 раза. Рост пенсионных расходов и расходов на выплату семейных пособий и родительского возмещения был в тот же период немного быстрее – рост по обоим показателям составил 2,72 раза. Наибольшее влияние на рост пенсионных расходов оказало повышение пенсий в 2008 году, в результате

²² European System of Integrated Social Protection Statistics (ESSPROS) – Европейская система объединенной статистики по социальной защите.

²³ 2001 год избран для сравнения по той причине, что к тому времени в полном объеме вступил в силу Закон о социальных пособиях людям с недостатком.

которого увеличилась среднемесячная расчётная пенсия более чем на 700 крон и совокупный объём расходов по сравнению с 2007 годом на 3,4 миллиарда крон. Влияние на рост расходов на семейные пособия и родительское возмещение в 2001–2008 гг. оказало вступившее в силу в 2004 году родительское возмещение, доля которого в этих двух предназначенных для семей пособиях составила в 2008 году немногим более половины, вместо 1/5 в 2004 году. Социальные пособия людям с недостатками увеличились по сравнению с 2001 годом в 1,5 раза. Причиной довольно скромного роста стала передача попечительского пособия по уходу за взрослыми с недостатком с апреля 2005 года в ведение местных самоуправлений вместе с денежными средствами, предусмотренными для этого в государственном бюджете. В результате этого в 2005 году расходы социального страхования уменьшились по части социальных пособий людям с недостатками, и в качестве новой статьи расходов в сфере социального обеспечения появились услуги по уходу/социальному обеспечению для взрослых с недостатками. А в 2006 году эти средства были переведены в пользу фонда выравнивания местных самоуправлений.

Доля расходов на социальное страхование в ВВП увеличилась в течение 2001–2008 гг. Если в 2001 году расходы на государственное социальное страхование составляли 7,9% от ВВП, то, по данным 2008 года, 9,2% – увеличение на 1,3 процентных пункта. В отличие от увеличения доли расходов в ВВП, доля расходов на социальное страхование в государственном бюджете уменьшилась за тот же период на 3,4 процентных пункта, составив в 2008 году 25,7%. Причина проста: рост государственного бюджета в 2001–2008 гг. значительно превышал увеличение средств на социальное страхование, государственный бюджет увеличился немногим более чем в 3 раза.

По сравнению с 2001 годом расходы из государственного бюджета на социальное обеспечение в 2008 году увеличились лишь в 1,24 раза. Причиной скромного роста является уменьшение расходов на выплату пособия по бедности. По сравнению с 2001 годом, сумма средств, использованных на выплату пособия по бедности в 2008 году, уменьшилась примерно на три четверти (с 353 миллионов крон в 2001 году до 89 миллионов крон в 2008 году).

Если объём услуг социального обеспечения в период 2001–2008 гг. увеличился в 2,26 раза, то их доля в ВВП и государственном бюджете сократилась, составив в 2008 году соответственно 0,32 и 0,91%.

Общий объём расходов на социальную защиту по методике ESSPROS составил в 2006 году 25,4 миллиарда крон, 44,4% из них были расходы, связанные с социальной защитой пожилых. На втором месте оказалась доля расходов, связанных с болезнями и здравоохранением (31,2%), затем следовали семьи и дети (12,1%), и, наконец – недостатки и нетрудоспособность (9,5%).

По сравнению с 2000 годом расходы в 2006 году выросли в 1,9 раза. В 2006 году доля расходов на социальную защиту в ВВП составила 12,3%, став наименьшей после 2000 года.

Таблица 1. Расходы на социальное страхование и социальное обеспечение из государственного бюджета, 2001, 2004 и 2006–2008 (в течение года, миллионов крон)

| | 2001 | 2004 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---------|----------|----------|----------|----------|
| Социальное страхование¹ | 8 632,2 | 12 227,1 | 16 018,4 | 18 584,8 | 23 184,4 |
| государственное пенсионное страхование | 6 621,1 | 9 199,3 | 12 477,8 | 14 611,8 | 18 013,2 |
| социальные пособия людям с недостатками ² | 441,2 | 630,1 | 580,3 | 598,5 | 662,2 |
| пособия семьям | 1 317,2 | 2 106,0 | 2 541,6 | 2 790,6 | 3 577,2 |
| родительское возмещение | – | 441,3 | 898,0 | 1 113,1 | 1 866,9 |
| другие возмещения и выплаты ³ | 79,6 | 112,5 | 160,1 | 198,1 | 332,4 |
| оплачиваемый государством в особых случаях социальный налог ⁴ | 122,2 | 141,8 | 226,8 | 352,9 | 557,3 |
| расходы на выплату пенсий и пособий | 50,9 | 37,4 | 31,8 | 32,9 | 42,1 |
| Доля расходов на социальное страхование, % | | | | | |
| в ВВП ⁵ | 7,91 | 8,07 | 7,74 | 7,60 | 9,22 |
| в государственном бюджете ⁶ | 29,06 | 23,19 | 24,79 | 24,44 | 25,73 |
| Расходы на содержание Департамента социального страхования | 76,7 | 90,8 | 110,4 | 116,7 | 131,4 |
| Социальное обеспечение | 656,2 | 563,5 | 693,4 | 694,3 | 816,7 |
| социальные пособия | 354,4 | 235,0 | 214,3 | 176,6 | 158,4 |
| пособия из средств для пособий по бедности | 354,4 | 235,0 | 192,7 | 136,9 | 121,2 |
| пособие по бедности | 353,3 | 216,8 | 135,4 | 95,2 | 89,2 |
| дополнительное пособие | 1,0 | 18,2 | 57,3 | 41,7 | 32,0 |
| другие расходы из средств для пособий по бедности | – | – | 21,6 | 39,7 | 37,2 |
| социальные услуги | 246,6 | 283,6 | 360,1 | 432,3 | 558,3 |
| государственное попечение людей со специальными психическими потребностями ⁷ | 89,7 | 105,5 | 134,0 | 171,0 | 219,5 |
| уход за взрослыми в учреждении социального обеспечения ⁸ | 4,3 | 3,4 | 3,4 | 3,3 | 3,4 |
| воспитание детей в детском доме ⁹ | 102,2 | 121,4 | 147,1 | 175,4 | 227,3 |
| расходы на деятельность центра профессионального обучения людей с недостатками | 11,1 | 15,9 | 17,7 | 21,7 | 25,3 |

▶ продолжение

| | | | | | |
|---|------|------|-------|------|-------|
| частичная компенсирование стоимости протезов и вспомогательных средств | 25,2 | 31,9 | 52,9 | 57,9 | 80,5 |
| государственные программы в сфере социального обеспечения | 10,0 | 1,8 | 1,5 | 0,4 | 1,1 |
| другие услуги | 4,1 | 3,7 | 3,5 | 2,9 | 1,2 |
| другие расходы, связанные с социальным обеспечением | 55,2 | 44,9 | 119,0 | 85,4 | 100,0 |
| инвестиции из средств госбюджета и налога на азартные игры ¹⁰ | 44,2 | 23,1 | 82,8 | 41,3 | 37,7 |
| проекты социального обеспечения, финансируемые из средств налога на азартные игры | 11,0 | 21,8 | 36,2 | 44,1 | 62,3 |

Доля расходов на социальное обеспечение, %

| | | | | | |
|--|------|------|------|------|------|
| в ВВП ⁵ | 0,60 | 0,37 | 0,33 | 0,28 | 0,32 |
| в государственном бюджете ⁶ | 2,21 | 1,07 | 1,07 | 0,91 | 0,91 |

¹ Не включает медицинское страхование и страхование от безработицы (рассматривается в главах “Здравоохранение” и “Рынок труда”).

² С 1 апреля 2005 года средства на попечительское пособие по уходу за взрослыми людьми с недостатками (в т.ч. на социальный налог опекунов) были переданы в распоряжение местных самоуправлений.

³ Составление реабилитационного плана для людей со специальными потребностями и реабилитационные услуги, возмещение ущерба в связи с несчастным случаем на работе и профзаболеванием, выплаты несовершеннолетним, людям с недостатком и выплаты за дополнительные дни отпуска по уходу за ребенком, дополнительный выходной родителю ребенка с недостатком, оплачиваемый перерыв на кормление ребенка; дополнительные выплаты за отцовский отпуск (в 2008 году), социальное пособие переселившимся из иностранного государства в Эстонию гражданину Эстонии или лицу эстонской национальности (репатрианты); возмещения репрессированным; возмещения жертвам преступлений; похоронное пособие; погашение учебного кредита.

⁴ Социальный налог уплачивают из государственного бюджета за получателей пособия по уходу за ребёнком и родительского возмещения; за лиц, воспитывающих трёх или более детей; за получателей пособия родителю семьи с семьёй или более детьми; за неработающих попечителей людей с недостатками и за работающего пенсионера по нетрудоспособности (п. 5 ч. 1 ст. 6 Закона о социальном налоге).

⁵ Использованы уточнённые данные Департамента статистики за 2000–2008 гг. по состоянию на 8.09.2009.

⁶ Выполнение государственного бюджета по расходам, макропоказатели приведены в конце главы.

⁷ Расходы учреждений социального обеспечения и расходы на внеинституциональные услуги.

⁸ Из средств госбюджета покрываются расходы, связанные с лицами, помещёнными в учреждения социального обеспечения общего профиля до 1 января 1993 года.

⁹ На воспитание сирот и лишенных родительской опеки детей в детских домах, на попечение в семье и на реабилитацию.

¹⁰ С 2003 года только инвестиции из государственного бюджета.

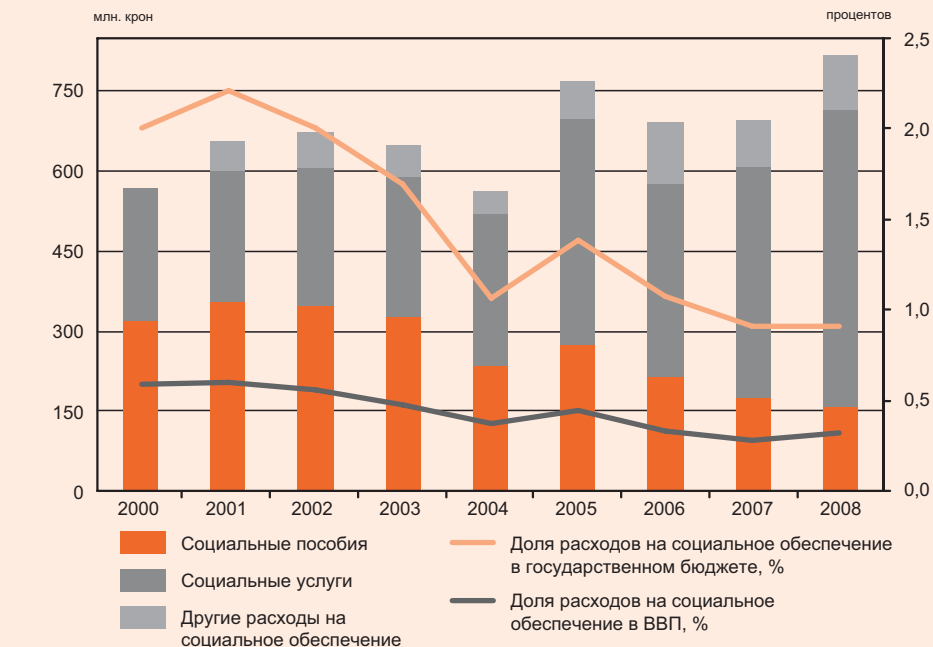
Источник: Департамент социального страхования, Министерство социальных дел

Рисунок 1. Расходы на социальное страхование и их доля в ВВП и государственном бюджете, 2000–2008



Источник: Департамент социального страхования, Министерство социальных дел

Рисунок 2. Расходы на социальное обеспечение из государственного бюджета и их доля в ВВП и в государственном бюджете, 2000–2008



Источник: Министерство социальных дел

Таблица 2. **Расходы на социальную защиту, 2000, 2004–2006**
(по методике ESSPROS)

| | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 |
|---|----------|----------|----------|----------|
| Расходы, всего , миллионов крон | 13 358,3 | 19 693,4 | 21 967,4 | 25 407,0 |
| расходы на социальную защиту, всего ¹ | 13 148,9 | 19 414,6 | 21 645,7 | 25 062,0 |
| болезнь, здравоохранение | 4 221,4 | 6 106,4 | 6 913,8 | 7 831,3 |
| недостаток, нетрудоспособность | 869,3 | 1 774,0 | 2 031,5 | 2 378,2 |
| старость | 5 704,5 | 8 320,9 | 9 337,5 | 11 118,5 |
| потеря кормильца | 258,1 | 157,3 | 185,2 | 214,3 |
| семья и дети | 1 568,4 | 2 464,0 | 2 630,1 | 3 044,4 |
| безработица | 167,8 | 309,9 | 286,1 | 226,1 |
| жилье | 93,3 | 70,3 | 50,3 | 83,0 |
| социальная отчуждённость | 266,1 | 211,9 | 211,2 | 166,2 |
| административные расходы | 209,4 | 278,8 | 321,7 | 345,0 |
| Структура расходов¹, % от общих расходов на социальную защиту | | | | |
| Всего | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| болезнь, здравоохранение | 32,1 | 31,5 | 31,9 | 31,2 |
| недостаток, нетрудоспособность | 6,6 | 9,1 | 9,4 | 9,5 |
| старость | 43,4 | 42,9 | 43,1 | 44,4 |
| потеря кормильца | 2,0 | 0,8 | 0,9 | 0,9 |
| семья и дети | 11,9 | 12,7 | 12,2 | 12,1 |
| безработица | 1,3 | 1,6 | 1,3 | 0,9 |
| жилье | 0,7 | 0,4 | 0,2 | 0,3 |
| социальная отчуждённость | 2,0 | 1,1 | 1,0 | 0,7 |
| Доля расходов в ВВП¹, процентов)² | | | | |
| Всего | 13,9 | 13,0 | 12,6 | 12,3 |
| болезнь, здравоохранение | 4,4 | 4,0 | 4,0 | 3,8 |
| недостаток, нетрудоспособность | 0,9 | 1,2 | 1,2 | 1,1 |
| старость | 5,9 | 5,5 | 5,3 | 5,4 |
| потеря кормильца | 0,3 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| семья и дети | 1,6 | 1,6 | 1,5 | 1,5 |
| безработица | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,1 |
| жилье | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| социальная отчуждённость | 0,3 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| административные расходы | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |

¹ Без административных расходов.

² В 2009 году Департамент статистики откорректировал показатели ВВП. Поэтому доли в ВВП за вышеуказанные годы немного изменились по сравнению с данными в более ранних публикациях Министерства социальных дел.

Источник: Департамент статистики

Рисунок 3. Расходы на социальную защиту (включая административные расходы) и доля в ВВП, 2000–2006



Источник: Департамент статистики

Макропоказатели, использованные в расчетах, 2000–2008

| Год | ВВП в текущих ценах, миллионов крон | Выполнение гос. бюджета (по расходам), миллионов крон |
|------|-------------------------------------|---|
| 2000 | 96 380,5 | 28 346,9 |
| 2001 | 109 070,4 | 29 706,5 |
| 2002 | 121 672,7 | 33 638,9 |
| 2003 | 136 421,1 | 38 337,3 |
| 2004 | 151 541,6 | 52 736,0 |
| 2005 | 174 956,2 | 55 508,1 |
| 2006 | 206 995,9 | 64 624,7 |
| 2007 | 244 503,7 | 76 036,7 |
| 2008 | 251 492,8 | 90 102,6 |

Источник: Департамент статистики, Министерство финансов

