

ТАРТУСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Э. Э. Ранник

**Местные Советы в Эстонии
в 1917—1919 и 1940—1941 гг.**

**АВТОРЕФЕРАТ
ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ
КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК**

ТАРТУ 1953

ТАРТУСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Э. Э. Ранник

**Местные Советы в Эстонии
в 1917—1919 и 1940—1941 гг.**

**АВТОРЕФЕРАТ
ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ
КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК**

ТАРТУ 1953

Работа выполнена в Секторе права Института
истории Академии наук Эстонской ССР

D

Tartu Riikliku Ülikooli
Raamatukogu

1954:521

Исследование истории государства и права молодых союзных республик СССР, в том числе и Эстонской ССР, является одной из важнейших задач советских правоведов, так как история государства и права Советской Эстонии входит составной частью в историю государства и права СССР.

Исследование истории государства и права молодых Советских республик раскрывает закономерности общественного развития этих вступивших на путь социалистического строительства республик в условиях существования их в составе великой могущественной социалистической державы — СССР.

Исследование истории государства и права молодых республик актуально и потому, что пробелы в этой области серьезно препятствуют исследованию истории государства и права СССР в целом.

Исходя из вышеизложенного, автор ставит своей целью исследовать процесс образования и укрепления местных Советов в Эстонии в 1917—1919 и 1940—1941 гг. и обобщить опыт их деятельности по строительству социализма.

При выборе темы автор учел и то, что до сих пор отсутствуют специальные исследования по вопросам создания и развития местных Советов и их деятельности в Эстонской ССР. Настоящая работа является попыткой устранить этот пробел, она должна дать материалы для составления общего обзора по истории государства и права Эстонской ССР и разоблачить антинародную сущность эстонского буржуазного местного самоуправления.

Теоретической основой диссертации служат произведения классиков марксизма-ленинизма.

Автор в своей работе руководствовался решениями съездов КПСС и КП Эстонии и другими документами партии, а также конституциями СССР и Эстонской ССР и другими нормативными актами Советского государства.

Использованные в работе фактические материалы взяты главным образом из официальных изданий: из «Эстляндских Губернских Ведомостей», «Ээсти Театая» («Вестник Эстонии»), «Ээсти Кютивяэ Театая», («Вестник эстонских стрелков»), «Ведомостей Эстонской ССР» и из фондов Государственного Централь-

ного исторического архива Эстонской ССР, Центрального архива Октябрьской революции и социалистического строительства Эстонской ССР, государственного архива города Таллина и Харьюского района Эстонской ССР. В работе использованы периодическая печать начиная с 1917 года, а также исследования и монографии советских ученых.

Диссертация состоит из предисловия и трех глав.

* * *

*

В первой главе рассматривается буржуазное самоуправление в Эстонии до Великой Октябрьской социалистической революции и показывается, что буржуазные самоуправления нигде и никогда не были и не могут быть подлинно демократическими органами народа. Являясь орудием буржуазного государства в деле укрепления эксплуататорского строя, буржуазные самоуправления выполняют функции буржуазного государства и составляют неотъемлемую часть буржуазного государственного аппарата. Их компетенция крайне ограничена. В основе их устройства и деятельности лежит бюрократический централизм. Они не имеют самостоятельного политического веса в осуществлении государственной власти на местах.

В. И. Ленин, характеризуя самоуправление, указывает, что существование «реакционной центральной власти и сравнительно «демократических» местных учреждений, земств, муниципальных правлений и т. п. объясняется единственно, исключительно тем, что эти местные учреждения занимаются безвредным для буржуазного государства «лужением умывальников», водоснабжением, электрическими трамваями и т. п. мероприятиями. . .»¹

В первой половине XIX века царская власть под давлением крестьянского движения вынуждена была установить в Эстонии крестьянское муниципальное самоуправление, частично отказаться от феодальных методов управления и приспособить аппарат управления к развивающимся капиталистическим общественным отношениям. При этом царская власть обеспечила капиталистическим элементам деревни полное господство в волостных самоуправлениях, которые она поставила на службу эксплуататорскому строю.

Деятельность волостных самоуправлений охватывала только крестьянские хозяйства. Волостные самоуправления были подчинены комиссарам по крестьянским делам. В области исполнения полицейских задач волостной староста был подчинен окружной

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 10, стр. 166.

полиции. Широкие права в области надзора за волостными самоуправлениями были даны и помещикам.

Наряду с волостным самоуправлением в Эстонии существовало городское самоуправление, которое было привилегией магистратов, гильдий и других феодальных учреждений. С установлением городского закона 1870 года было изменено бывшее устройство городского самоуправления, унаследованное от феодального строя, и основано на капиталистических принципах. Право участия в городском самоуправлении принадлежало только капиталистическим элементам. В большинстве городов Эстонии число граждан, имеющих право голоса, ограничивалось несколькими сотнями. Городские самоуправления осуществляли предписания губернатора, которому принадлежал надзор за их деятельностью.

Существенную роль в системе местного самоуправления играло земельное самоуправление рыцарства. Последнее являлось одним из пережитков феодализма, присущих Прибалтийским губерниям.

Царская власть использовала земельное самоуправление рыцарства для того, чтобы привлечь к участию в местном управлении балтийско-немецкое дворянство, имеющее многовековой опыт угнетения эстонского крестьянства. Существование феодального земельного самоуправления в период империализма находилось в явном противоречии с капиталистическим развитием экономики. Это самоуправление рыцарства носило самый реакционный характер.

В работе рассматривается борьба эстонских трудящихся под руководством Коммунистической партии против царизма и эксплуататоров и показано, что революционная борьба эстонских трудящихся была неразрывной частью общей борьбы рабочего класса и трудового крестьянства всей России. Бескорыстную помощь в борьбе эстонскому рабочему классу оказывали русские рабочие. Эстонский трудовой народ имел вековые дружественные связи с великим русским народом.

После победы февральской революции и в Эстонии возникло двоевластие. По примеру петроградских рабочих эстонские рабочие создали свои революционные органы власти — Советы рабочих и солдатских депутатов.

Временное правительство усовершенствовало аппарат местного самоуправления в Эстонии, создав в дополнение к существующим новые органы самоуправления — губернский и уездные советы, которые были по существу органами подавления революционного движения трудящихся масс. В смысле государственного управления эти органы носили совещательный харак-

тер. Их выборы происходили на основе антидемократического избирательного закона. Губернский и уездные советы были органами контрреволюционной борьбы эстонской буржуазии и представляли собой усовершенствованный, приспособленный буржуазией к новым условиям классовой борьбы аппарат царской России.

В период двоевластия коммунисты проводили среди трудящихся масс терпеливую разъяснительную работу, разоблачая империалистическую сущность Временного правительства, предательство меньшевиков и эсеров, подготавливая завоевание большинства в Советах и свержение власти буржуазии.

Огромное значение в развитии революции имели знаменитые Апрельские тезисы, в которых Ленин дал партии гениальный план борьбы за переход от буржуазно-демократической революции к революции социалистической.

Последовательно проводя в жизнь политику партии и полностью поддерживая Апрельские тезисы Ленина, эстонские коммунисты разоблачали предательскую политику меньшевиков и эсеров в Советах Эстонии, антинародную деятельность буржуазных националистов и организовали трудящиеся массы на борьбу за победу социалистической революции.

В целях вовлечения крестьянской бедноты в революционную борьбу и укрепления союза рабочего класса и крестьянской бедноты I конференция Северо-Балтийских (эстонских) организаций РСДРП(б), происходившая 16—17 апреля в Таллине, приняла решение усилить организацию комитетов безземельных и малоземельных крестьян, связать эти комитеты организационно с Советами рабочих и солдатских депутатов и повести решительную борьбу против местного буржуазно-националистического самоуправления.

После перехода всей власти в руки буржуазии эстонские коммунисты на основе решений VI съезда партии приступили к подготовке вооруженного восстания. Они разъясняли трудящимся, что существующие Советы не представляют из себя больше реальной власти, что власть перешла в руки военной клики, которая представляет буржуазию и помещиков и без свержения которой невозможно удовлетворить требования трудящихся масс. 23—27 июля 1917 года состоялся съезд Советов рабочих и солдатских депутатов Эстонии. На съезде был избран Исполнительный комитет Советов Эстонии.

Влияние коммунистов в массах росло. Это ясно показали выборы в городские думы, произведенные в августе 1917 г., на которых коммунисты добились большого успеха. Успешно разви-

валось и создание комитетов безземельных и малоземельных крестьян. С 13 по 16 августа в Таллине состоялась конференция батраков и беднейших крестьян Эстонии, на которой представители 40 тыс. батраков и беднейших крестьян одобрили политику коммунистической партии. Конференция провозгласила себя временным Советом безземельных крестьян Эстляндской губернии и избрала своих депутатов в Совет рабочих и солдатских депутатов Эстонии. Конференция приняла решение о завершении организации комитетов безземельных и малоземельных крестьян во всех уездах и волостях. С этой целью было решено провести во всех уездах конференции безземельных крестьян, на которых должен был решаться вопрос об организации Советов безземельных крестьян.

После подавления корниловского мятежа начался новый период в развитии Советов — период большевизации Советов. На очередь снова стал лозунг: «Вся власть советам!».

Коммунисты Эстонии организовали по всей стране пере-выборы Советов. Один за другим Советы стали переходить на сторону коммунистов. В уездах проходили конференции безземельных крестьян, которые твердо стали на позицию коммунистов.

С 12 по 14 октября в Таллине проходил II съезд Советов Эстонии. Подавляющее большинство депутатов съезда были коммунисты. Съезд во всех вопросах повестки дня стал на последовательно коммунистическую позицию. В новом составе Исполкома Советов Эстонии коммунисты имели большинство.

К началу Октябрьской революции Советы рабочих и солдатских депутатов были созданы почти во всех городах, а во многих волостях были организованы Комитеты безземельных и малоземельных крестьян. Под руководством коммунистической партии Советы в подавляющем большинстве были переизбраны и большевизированы. Через Советы под руководством коммунистов трудящиеся массы подготавливались к решительному штурму, к свержению буржуазии.

Большевизация Советов в Эстонии способствовала подготовке и проведению вооруженного восстания в Петрограде.

* * *

*

Во второй главе рассматривается роль местных Советов депутатов трудящихся в первый период Советской власти в Эстонии, в 1917—1919 гг. Показано, что Великая Октябрьская социалистическая революция открыла в жизни эстонского народа новую эру. Эстонский народ освободился от гнета

эксплуататоров и национального угнетения, установил диктатуру рабочего класса и в условиях Советского строя самостоятельно приступил к устройству своей жизни. Деятельность советской власти в Эстонии убедительно говорит о том, что Советское государство является высшим типом государства, максимально облегчающим участие народных масс в управлении государством и способствующим проявлению революционной энергии, инициативы и творческих способностей трудящихся.

В работе на основе обширного фактического материала показано, как в Эстонии происходил процесс слома буржуазного местного самоуправления и создания нового Советского государственного аппарата на местах. Пролетариат Эстонии после победы Октябрьской революции разогнал местные самоуправления. При сломах старого аппарата и создании нового важное значение имело проведение выборов в волостные и уездные Советы в декабре 1917 года. Этими выборами и завершилось образование системы местных Советов в Эстонии.

В диссертации показано, что оппортунистические элементы, проникшие в Исполнительный комитет Советов депутатов трудящихся Эстонии, возложили организацию выборов на старые волостные управления, саботирующие повсюду их проведение. Благодаря энергичным мерам, принятым партией, контрреволюционное сопротивление было подавлено. Классовому врагу не удалось сорвать проведение выборов местных органов Советской власти.

В диссертации рассматривается правовое положение местных Советов в системе органов государственной власти Эстонии. Показано, что местные Советы являлись полновластными, демократическими, подлинно представительными органами трудящихся на местах. Их работа строилась на началах демократического централизма.

Подробно изложена организация и деятельность исполнительных и распорядительных органов местных Советов.

Выполняя задачи диктатуры пролетариата, местные Советы после победы Октябрьской революции должны были решить первоочередную задачу — подавление сопротивления свергнутых классов и вовлечение трудящихся в борьбу с контрреволюцией. С этой целью при местных Советах были повсюду организованы отряды Красной гвардии. Местные Советы принимали активное участие в организации Красной гвардии, они привели в исполнение решение о роспуске старой милиции и разоружении буржуазии. Организация Красной гвардии и изъятие у буржуазии оружия способствовало развертыванию наступления на свергнутых эксплуататоров.

Для подавления контрреволюционного сопротивления буржуазии уездные и городские Советы депутатов трудящихся создали на местах революционные трибуналы и приступили к организации народных судов. Состав революционных трибуналов и народных судов выбирался местными Советами.

Местные Советы принимали самое деятельное участие в организации вооруженных сил Советского государства.

Они осуществляли экспроприацию капиталистов и помещиков.

В работе показано, как местные Советы в Эстонии способствовали установлению рабочего контроля в промышленности. Местные Советы активно участвовали в проведении национализации предприятий капиталистов.

В диссертации приведен материал, характеризующий деятельность местных Советов по проведению в жизнь декрета о земле.

Установление рабочего контроля и конфискация имений значительно подорвали экономическую основу капитализма в народном хозяйстве.

Наряду с проведением в жизнь декрета о земле, важнейшей задачей местных Советов была борьба против контрреволюционных попыток кулачества дезорганизовать продовольственное снабжение и принудить голодом Советскую власть отказаться от осуществления социалистических задач. Опираясь на революционную законность, местные Советы установили на местах продовольственную диктатуру и обеспечили снабжение трудящихся городов продуктами питания.

Местные Советы вели борьбу за улучшение материального и культурного положения трудящихся. Они организовали охрану труда, обеспечили установление 8-часового рабочего дня и улучшили жилищные условия трудящихся городов, провели большую работу по улучшению здравоохранения трудящихся, развертыванию культурно-просветительных учреждений, обучению в школах на родном языке.

Социалистическое строительство на этом этапе было прервано немецкой оккупацией. Однако в результате революционной борьбы эстонских трудящихся и успешного наступления частей Красной армии к концу декабря 1918 г. была освобождена половина территории Эстонии и провозглашена Эстляндская трудовая коммуна.

В период Эстляндской трудовой коммуны на освобожденной от оккупантов территории были восстановлены все органы Со-

ветской власти, в том числе и местные Советы. Деятельность местных Советов в этот период была направлена в первую очередь на обеспечение победы наступающей Красной Армии и на установление твердого революционного порядка.

Местные Советы мобилизовали население на восстановление разрушенных военных объектов и оказывали содействие снабжению Красной Армии продовольствием. Военные отделы городских и уездных Советов производили учет военнообязанных и провели их мобилизацию. При уездных и городских Советах были организованы комиссии по борьбе с контрреволюцией. Особое внимание местные Советы обращали на учет хлебных запасов в деревне и на борьбу со спекуляцией продуктами питания.

Важнейшей задачей в этот период в области экономики было проведение декрета о земле и национализации промышленности. Местные Советы повсюду осуществляли эти задачи. Для оказания национализированным предприятиям технической помощи при отделах народного хозяйства местных Советов были организованы технические коллегии.

Местные Советы уделяли большое внимание улучшению материального и культурного положения трудящихся. Были установлены пособия для безработных. Трудящиеся стали получать бесплатную медицинскую помощь.

Первый период советской власти в Эстонии продолжался сравнительно короткое время, с октября 1917 до февраля 1918 года и с конца ноября 1918 по февраль 1919 года. Но несмотря на это, советская власть в Эстонии достигла во всех областях политического, экономического и социально-культурного строительства замечательных успехов. Эти успехи стали возможными лишь потому, что революционной борьбой эстонских трудящихся руководила Коммунистическая партия, политику которой поддерживали самые широкие массы трудящихся. Пролетариат Эстонии видел в советской власти свою власть и принимал самое активное участие в ее установлении и осуществлении первых мероприятий по строительству социализма. Мероприятия Советской власти способствовали укреплению союза рабочего класса и крестьянства.

Советский строй в Эстонии в 1917—1919 гг. показал свои огромные преимущества перед капиталистическим строем. Трудящиеся Эстонии убедились, что они могут обойтись без капиталистов и построить свободное от эксплуатации новое общество.

Американо-английская интервенция помогла эстонской национальной буржуазии реставрировать капиталистические порядки в Эстонии и потопить завоевания трудящихся в крови.

Но, несмотря на это, идеи советского строя глубоко запечатлелись в сознании трудящихся и воодушевляли трудящихся в мрачные годы господства буржуазии на борьбу за восстановление советской власти. Трудящиеся Эстонии ни на один день не прекращали борьбу за светлое будущее, за восстановление советской власти.

* *
*

В третьей главе рассматриваются местные Советы в 1940—1941 гг.

Буржуазная Эстония представляла из себя формально самостоятельную, но политически и экономически зависимую от американско-английского и германского империализма страну.

Буржуазия разорила крупную промышленность Эстонии и превратила Эстонию в аграрно-сырьевой придаток империалистических держав. Государственный долг буржуазной Эстонии рос из года в год.

Полная политическая и экономическая зависимость Эстонии от империалистических государств в условиях общего кризиса капитализма делала положение трудящихся невыносимым. Систематически снижался жизненный уровень крестьянских масс, происходило расслоение крестьянства, — с одной стороны, все больше выделялась кулацкая верхушка, с другой — ускорялся процесс обезземеливания крестьянства.

В этих условиях росло революционное движение рабочего класса, которое получило наиболее яркое проявление в вооруженном восстании 1 декабря 1924 года. Буржуазия не могла удержаться у власти с помощью старых парламентарных методов управления и произвела фашистский переворот в 1934 году. На революционное движение рабочего класса она отвечала кровавым террором, используя для этого весь механизм фашистского государства, в том числе и местное самоуправление.

В работе дан подробный анализ существующего в буржуазной Эстонии законодательства о самоуправлении. Это законодательство показывает, что самоуправления были антидемократическими, реакционными органами. Выборы в самоуправления происходили на основе антидемократического избирательного закона в условиях фашистского террора. Существовал порядок, при котором кандидат в депутаты считался «выбранным», когда в избирательном округе был выставлен только один кандидат. Фашистские организации принимали все меры к тому, чтобы в округе не выставлялось больше одного кандидата. Существовал целый ряд ограничений избирательных прав трудящихся. Ми-

нистр внутренних дел в порядке надзора мог удалить из местных самоуправлений отдельных уполномоченных и вообще распустить местное самоуправление.

Думы местных самоуправлений были полностью подчинены назначаемым центральной властью волостным и уездным старостам и городским головам, которые отвечали за свои действия только перед центральной властью. Кроме того, министр внутренних дел имел право в любое время отменить решения местных самоуправлений. Все это показывает, что местные самоуправления были превращены в придаток фашистской центральной власти.

При фашистской диктатуре компетенция самоуправлений была еще больше сужена. Их главной задачей было обеспечить эксплуататорский порядок на местах. В думах господствовал произвол чиновников.

Все это ярко свидетельствует о том, что местные самоуправления в буржуазной Эстонии помогли центральной власти осуществлять главную функцию буржуазного господства — подавление трудящихся.

Фашизация государства и ликвидация даже элементарных демократических прав трудящихся в буржуазной Эстонии не могли приостановить распространение идей марксизма-ленинизма, не могли сломить и волю эстонских трудящихся к борьбе за восстановление советской власти. Существование Советского Союза и его огромные успехи в строительстве социализма воодушевляли рабочий класс Эстонии, поднимали его на решительную борьбу.

Под давлением широких масс трудящихся, борющихся за мир, эстонская буржуазия в 1939 году была вынуждена заключить пакт о дружбе и взаимопомощи с Советским Союзом. Но правительство военных провокаторов не стало выполнять условия этого пакта. Вместо того, чтобы расторгнуть антисоветский военный союз с Латвией, оно приняло активное участие в расширении этого союза и в создании так называемой Балтийской Антанты и стало усиленно готовиться к войне против СССР.

Наращение революционного движения привело летом 1940 г. к революционной ситуации. В результате этого трудящиеся массы под руководством Коммунистической партии свергли 21 июня правительство фашистской клики. Было сформировано демократическое правительство во главе с прогрессивным общественным деятелем Йоганнесом Варесом.

Новое демократическое правительство, идя навстречу требованиям трудящихся, установило дружественные отношения с

великим Советским Союзом, стало честно выполнять пакт о взаимопомощи с СССР.

Это правительство осуществило демократизацию государственного аппарата и обеспечило проведение на демократических началах выборов в Государственную думу, в результате чего во II Государственную думу были избраны представители трудящихся. Среди избранных было много коммунистов.

Новая Государственная дума, осуществляя требования трудящихся, провозгласила Эстонию Советской Социалистической Республикой и приняла декларации о вступлении Эстонской ССР в состав СССР, о национализации земли, банков и крупной промышленности. 6 августа Эстонская ССР была принята в состав Советского Союза. 25 августа Государственная дума приняла Конституцию Эстонской ССР, которая была составлена на основе Конституции Союза ССР 1936 года.

Марксизм-ленинизм учит, что угнетенные массы с приходом к власти должны в корне разбить старый буржуазный аппарат и создать новый аппарат государственной власти.

Именно к этим задачам приступил рабочий класс Эстонии под руководством Коммунистической партии, когда он сверг в 1940 году диктатуру буржуазии и установил диктатуру рабочего класса. Слому подлежал весь старый государственный аппарат, в том числе и самоуправления.

В работе показано, что в течение первых месяцев советской власти, когда на местах еще не был создан новый аппарат, задачи местных органов государства осуществляли волостные, уездные и городские управления. Однако из этих управлений были удалены буржуазные кадры и заменены новыми кадрами из трудящихся во главе с коммунистами. Эти управления были подчинены центральным органам Советского государства. Фашистские думы местных самоуправлений были разогнаны.

Для ликвидации последних остатков буржуазных самоуправлений и создания местных органов Советского государства были изданы Указы Президиума Верховного Совета Эстонской ССР от 17 января 1941 года о создании исполнительных комитетов волостных, городских и уездных Советов депутатов трудящихся. Организацией исполнительных комитетов был закончен процесс слома буржуазной государственной машины на местах и создания советского государственного аппарата.

В периоды 1940—1941 гг. выборы в местные Советы еще не были проведены. Их задачи временно выполняли исполнительные комитеты, которые получили свои полномочия от избранного тру-

дящимися высшего органа государственной власти в республике — Верховного Совета Эстонской ССР.

В работе показано, как велась борьба за осуществление директив Партии и Правительства по созданию кадров местных Советов из представителей трудящихся коренной национальности. Указаны также недостатки в работе с кадрами.

Автором на основе марксистско-ленинского анализа показано, что Эстония, вступившая на путь социалистического строительства, осуществляла функции Советского государства в первой главной фазе его развития: а) подавление сопротивления свергнутых эксплуататорских классов внутри страны, б) оборона страны от нападения извне, в) хозяйственно-организаторская и культурно-воспитательная работа.

Автором на примере работы местных Советов в Эстонии в 1940—1941 гг. показано, что эти функции при их осуществлении тесно переплетались между собой.

В диссертации рассматриваются формы организационно-массовой работы исполнительных комитетов местных Советов и делается вывод, что благодаря лишь активному участию трудящихся масс в управлении государством местные Советы могли успешно осуществлять проведение политики Партии и Правительства на местах. В то же время исполнительные комитеты недостаточно уделяли внимания работе с активом, вследствие чего многие формы массовой работы местных Советов не получили полного развития.

Эстонии, вступившей в семью братских народов Советского Союза на 20 лет позже большинства других советских республик, необходимо было за короткий период догнать их в своем развитии.

Исследование фактического материала показывает, что только социалистическое государство с его высшими, центральными и местными органами способно преобразовать общество, ликвидировать частную собственность на средства производства, уничтожить эксплуататорские классы и эксплуатацию человека человеком.

Строительство социализма в Эстонской ССР облегчала всесторонняя бескорыстная помощь других советских народов, наличие мощного советского государства — СССР, мудрая политика которого оберегла Советскую Эстонию от военной интервенции и возникновения гражданской войны, и использование богатейшего опыта социалистического строительства братских советских народов.

Развивая в этих благоприятных условиях социалистическое строительство и опираясь на экономический закон обязательного соответствия производственных отношений характеру производительных сил, Советская власть в Эстонии национализировала промышленность, землю, банки, транспорт, торговлю. Во всех областях Советская власть достигла значительного успеха. Уже в IV квартале 1940 г. социалистическая промышленность работала на основе государственного народнохозяйственного плана. За первый год Советской власти уровень промышленного производства вырос более чем на 60%.

В работе дан анализ правового положения исполнительных комитетов и рассматривается их компетенция. На основе богатого фактического материала освещена та огромная работа по социалистическому строительству, которую осуществляли исполнительные комитеты, и делается вывод, что они выполняли все функции социалистического государства в первой фазе его развития.

Исполнительные комитеты осуществляли функцию подавления свергнутых классов внутри страны, которые, опираясь на капиталистическое окружение, оказывали отчаянное сопротивление Советской власти. Они организовали шпионаж в пользу западных империалистов, саботаж, диверсии, вредительство, вели антисоветскую, буржуазно-националистическую агитацию и использовали другие формы сопротивления.

Исполнительные комитеты, проводя в жизнь мероприятия Советской власти, конфисковали капиталистические предприятия, вытесняли и органичивали капиталистические элементы города и деревни.

Для проведения национализации средств производства капиталистов при исполнительных комитетах были организованы местные комитеты по национализации. Эти комитеты направляли и контролировали деятельность национализированных предприятий до передачи последних соответствующим ведомствам. Предприятия местного значения были переданы в ведение местных Советов. Это позволило наилучшим образом руководить работой этих предприятий и обслуживать растущие материальные и культурные потребности трудящихся.

Исполкомы местных Советов принимали участие не только в подавлении свергнутых эксплуататоров, но и в осуществлении хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной функции. Об этом свидетельствует увеличение выпуска продукции местной промышленности в декабре 1940 года по сравнению с сентябрем того же года в области пищевой промышленности на 98,4%, в текстильной промышленности на 131%, в кожевенной

промышленности на 122% и во всех остальных отраслях на 66,1%.

Для ликвидации безработицы и устройства на работу трудящихся при волостных и городских управлениях были созданы бюро труда. Эти бюро провели большую работу, и безработица к концу 1940 года была полностью ликвидирована.

Исполкомы провели также большую работу по национализации торговых предприятий и развертыванию потребительской кооперации. Они руководили всей местной и кооперативной торговлей на своей территории. В результате этого к лету 1941 г. в торговле Советской Эстонии остался только незначительный процент частных торговцев.

В диссертации подробно изложена работа исполнительных комитетов по национализации домов и коммунальных предприятий, по снабжению рабочих и служащих благоустроенными квартирами и улучшению их бытовых условий.

Осуществляя советскую земельную реформу, исполнительные комитеты конфисковали землю крупных собственников и передали ее батракам и беднякам.

В работе подробно исследована деятельность исполнительных комитетов по оказанию государственной помощи деревенской бедноте, по организации социалистического сектора сельского хозяйства. Все эти мероприятия в области сельского хозяйства были направлены на подавление сопротивления кулачества, на укрепление союза рабочего класса с трудовым крестьянством. Исполкомы местных Советов помогали организовать госпоставку сельскохозяйственных продуктов, организовать работу МТС, коннопрокатных пунктов, совхозов.

Исполкомы местных Советов принимали меры к укреплению государственного и общественного порядка, издавали обязательные постановления, обеспечивали соблюдение законов и других актов Советского государства и защиту прав трудящихся. Они выбирали народных судей и народных заседателей.

В работе показано, как Исполкомы местных Советов, осуществляя на местах функцию обороны страны от нападения извне, мобилизовали трудящихся на укрепление обороноспособности социалистического государства. При нападении гитлеровской Германии на СССР исполнительные комитеты местных Советов действовали активно по укреплению советского тыла, проводили мобилизацию жителей на оборонные работы.

Исполкомы местных Советов, осуществляя задачи культурно-воспитательной работы, национализировали частные школы и

учебные заведения, помогали перестроить школу на основе принципов коммунистического воспитания. Были ликвидированы буржуазные «культурно-просветительные» организации, их имущество было передано советским культурно-просветительным учреждениям, которые под руководством исполкомов местных Советов стали проводить работу среди трудящихся. Вокруг библиотек, клубов, домов просвещения и народных домов был организован широкий актив трудящихся.

Исполнительные комитеты местных Советов осуществляли национализацию частных лечебных учреждений. Подавляющее большинство этих учреждений было подчинено исполкомам местных Советов, которые руководили их работой по медицинскому обслуживанию трудящихся. Большую работу исполкомы проводили по социальному обеспечению и по физкультуре и спорту.

Коренным образом изменился характер и увеличился объем бюджетов исполнительных комитетов местных Советов по сравнению с бюджетами буржуазных самоуправлений. Бюджеты исполнительных комитетов освободили трудящихся от разорительных налогов буржуазных самоуправлений. С 1 января 1941 года была отменена вся буржуазная система местных налогов и заменена советской системой налогов. Доходы бюджетов исполкомов состояли в основном из поступлений от социалистических предприятий. Главные расходы исполкомов местных Советов были направлены на развертывание социалистического строительства, на социально-культурные мероприятия, на здравоохранение и народное образование. Управленческие расходы, которые в бюджетах буржуазных самоуправлений были основными, в бюджетах исполкомов местных Советов составляли всего лишь 7%.

Исполкомы местных Советов неуклонно осуществляли ленинско-сталинскую национальную политику на местах и вели решительную борьбу против всяких проявлений буржуазного национализма.

В диссертации показано, что местные Советы являются массовыми представительными органами трудящихся. Эти органы выборные и подотчетные народу, построенные на основе демократического централизма. Единственным источником их власти является воля народа. Местные органы власти Советского государства не оторваны от народа, осуществляя государственное руководство на местах, они обеспечивают всей своей деятельностью неуклонное исполнение законов и других нормативных актов Советского государства, они проявляют максимум инициативы при выполнении директив Партии и Правительства на

Бесплатно