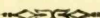


ОПЫТЪ
ИЗСЛѢДОВАНІЯ
ЗЕМСКАГО УСТРОЙСТВА
Лифляндской губернии.

——
М. А. ЗИНОВЬЕВА.

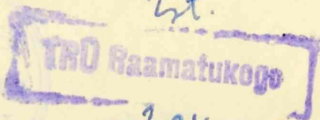


Г. РИГА.

1895 г.

Лифляндская Губернская Типографія.

Дозволено цензурою. Рига, 2 Декабря 1894 г.



394

СВЯЩЕННОЙ ПАМЯТИ

Великаго Государя,

МУДРАГО УСТРОИТЕЛЯ ПРИБАЛТІЙСКАГО КРАЯ,

ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА III

съ благоговѣніемъ

посвящаетъ

АВТОРЪ.

Оглавленіе.

Стр.

Введеніе.

Глава I. Историческое образованіе приходовъ, какъ земскихъ единицъ. Составъ приходскихъ конвентовъ, прежнихъ и нынѣ существующихъ. Губернскія земскія учрежденія. Лифляндскій ландтагъ. Дворянскій конвентъ. Ландратская коллегія. Главныя церковныя попечительства. Уездныя дворянскія собранія. Характеристика элементовъ, представляемыхъ губерніей для земскаго управленія. Дворянство. Крестьяне. Очеркъ развитія крестьянскаго землевладѣнія 1

Глава II. Критическое изслѣдованіе достоинствъ и недостатковъ существующаго земскаго устройства Лифляндіи. Достоинства существующей системы. Связь между приходскими и губернскимъ земскими учрежденіями. Зависимость земства отъ мѣстной правительственной власти. Отсутствие сословнаго начала въ организаціи земскаго управленія. Ограниченность примѣненія выборовъ въ организаціи земскихъ учреждений. Бесплатная служба органовъ земскаго управленія. Удачный выборъ земской единицы 45

Глава III. Недостатки существующаго земскаго устройства. Нераціональность системы обложенія земель. Способъ оцѣнки земли по шведской системѣ на талеры. Привилегированность мызныхъ земель въ отношеніи отбыванія земскихъ повинностей. Двойственность органовъ губернскаго земскаго обложенія. Существованіе двухъ земскихъ кассъ. Почтовая касса. Существованіе церковныхъ повинностей, какъ повинностей земскихъ. Неопредѣленность и неполнота законодательства, устанавливающаго организацію земскихъ учреждений. Роль губернскаго правленія. Неправильность состава дворянскаго конвента. Отсутствие на ландтагъ представителей мелкаго землевладѣнія 74

Глава IV. Общіе выводы. Причины неуспѣшности работъ предпринятыхъ правительствомъ по переустройству земскихъ учреждений прибалтійскаго края. Порядокъ, которымъ слѣдуетъ руководствоваться при организованиіи этихъ работъ. Изъятіе изъ вѣдомства земскихъ учреждений дѣлъ конфесіональнаго характера. Упраздненіе привилегій мызныхъ земель. Измѣненіе системы оцѣнки недвижимостей 133

Готовящаяся въ настоящее время реформа земскихъ учреждений въ прибалтійскомъ краѣ представляетъ несравненно болѣе затрудненій при проведеніи ея, нежели реформы нынѣ уже весьма удачно осуществленныя, а именно реформы: полицейская, судебная и крестьянская, вслѣдствіе весьма большой разности въ существѣ этихъ послѣднихъ учреждений и учреждений земскихъ.

И полиція, и судъ, какъ институты, предупреждающіе и карающіе нарушеніе права, порядка и благоустройства, приходятъ въ непосредственное соприкосновеніе съ населеніемъ лишь въ извѣстные моменты, именно когда имѣютъ мѣсто эти нарушенія, и при томъ въ этихъ случаяхъ касаются лишь отдѣльныхъ личностей.

Земскія учрежденія, предназначенныя вѣдать всѣми мелочами внутренняго, домашняго хозяйства страны, постоянно и ежеминутно приходятъ въ соприкосновеніе со всѣмъ населеніемъ, со всѣми безъ исключенія жителями страны и при томъ въ каждый моментъ ея жизни.

Участіе въ составѣ полицейскихъ, судебныхъ и крестьянскихъ учреждений мѣстныхъ элементовъ, — каковое участіе въ прибалтійскихъ губерніяхъ въ прежнее время было весьма сильно, — было тѣмъ не менѣе явленіемъ случайнымъ. Замѣна этихъ элементовъ правительствен-

ными органами, посредством которой достигнуто было полное измѣненіе въ направленіи дѣятельности этихъ учреждений, было вполне возможно, и въ данномъ случаѣ являлось мѣрою совершенно естественной и послѣдовательной.

При организаціи земскихъ учреждений таковая замѣна едва ли возможна. Здѣсь участіе мѣстныхъ элементовъ является неизбѣжнымъ, при чемъ элементамъ этимъ, какъ показали опытъ всѣхъ вѣковъ и всѣхъ странъ, представляется въ этихъ учрежденіяхъ всегда главнѣйшая роль.

Полицейскія и судебныя учрежденія ограждаютъ существующій порядокъ и благоустройство въ краѣ.

Земскія учрежденія сами создаютъ этотъ порядокъ и благоустройство.

Реформируя полицейскій или судебный институтъ, законодатель поставленъ такимъ образомъ въ несравненно болѣе свободное и независимое положеніе, нежели реформируя институтъ земскій. Полицейскія напр. учрежденія всѣхъ почти европейскихъ странъ мало чѣмъ другъ отъ друга различаются, и ничто не препятствуетъ, устраивая полицейскія учрежденія какого либо государства, позаимствовать таковыя изъ другого хотя бы цѣликомъ, безъ какихъ либо существенныхъ измѣненій. То-же почти можно сказать и о судебныхъ учрежденіяхъ. Французское судебное устройство, не далѣе какъ 30 лѣтъ тому назадъ, цѣликомъ почти примѣнено было въ Россіи.

Но едва ли такія позаимствованія возможны при реформированіи земскаго устройства. Здѣсь волей или неволей законодатель долженъ считаться несравненно болѣе съ характеромъ, привычками, направленіемъ, куль-

турой населенія, съ исторіей страны, съ установившимися въ ней отношеніями и со всѣми вообще подробностями ея жизни. Всѣ эти подробности являются извѣстными данными, которыя въ сильнѣйшей степени должны вліять на ея земское устройство. Имѣющій опредѣлять подробности земской жизни органическій законъ не можетъ и не долженъ импровизировать, устанавливая въ странѣ новыя отношенія и новое положеніе вещей. Задаваясь подобною цѣлью, онъ заранѣе обрекаетъ себя на бесплодность и мертвенность. Его единственная цѣль заключается въ томъ, чтобы опредѣлить и устроить удовлетворительнѣйшимъ образомъ и согласно съ интересами государства дѣйствительно существующія въ данной средѣ отношенія. Онъ имѣетъ своимъ назначеніемъ вѣдать данное положеніе вещей — данныя отношенія.

Соображенія эти въ особенности важны по отношенію къ организаціи земскихъ учрежденій прибалтійскаго края. Будучи построена на совершенно своеобразныхъ основаніяхъ, имѣя свою особую исторію, успѣвшая пріобрѣсти въ теченіи вѣковаго своего существованія извѣстную устойчивость, земская жизнь этихъ губерній трудно укладывается въ какія либо постороннія, чуждыя формы. Всякая попытка подобнымъ приѣмомъ создать порядокъ и благоустройство прибалтійскаго края едва ли обѣщаетъ успѣхъ. Напротивъ, таковое насильственное отношеніе къ исторически сложившейся жизни обширной провинціи несомнѣнно отразилось бы въ высшей степени пагубно на ея экономическомъ благосостояніи, а слѣдовательно и на интересахъ всей имперіи. Необходимо при этомъ имѣть въ виду, что распространенныя въ русской публикѣ

свѣдѣнія о прибалтійскомъ краѣ относятся по большей части къ тому періоду, когда страны не коснулись еще преобразованія, предпринятія въ теченіи послѣднихъ лѣтъ по волѣ Императора Александра III и въ настоящее время уже успѣшно осуществленныя. Столь существенныя реформы, какъ переустройство суда, полиціи и крестьянскихъ учрежденій, реформы произведенныя при томъ въ направленіи прямо противоположномъ проводимому русскимъ правительствомъ въ теченіи столѣтій, неминуемо должны были произвести величайшія измѣненія во всемъ жизненномъ строѣ прибалтійскаго края. Въ лицѣ правительственныхъ органовъ, повсюду замѣстившихъ прежніе мѣстные органы, завѣдывавшіе важнѣйшими функціями этой жизни, явились новые могущественные факторы, опредѣляющіе новое направленіе внутреннихъ дѣлъ провинціи и установившіе новыя отношенія. Весьма рискованнымъ было бы прилагать къ прибалтійскому краю воззрѣнія, выработанныя на основаніи наблюденій прошлыхъ временъ, забывая что прибалтійскій край, какимъ онъ былъ 5—6 лѣтъ тому назадъ, и прибалтійскій край, какимъ онъ является нынѣ — вещи далеко между собою несходныя.

Послѣднія 5—6 лѣтъ имѣютъ величайшее значеніе въ исторіи прибалтійскаго края. Переворота подобнаго тому, который произошелъ въ теченіи этого періода, прибалтійскія провинціи ни разу еще не переживали. Ни разу еще правительство не входило такъ полно, такъ всесторонне во внутреннюю жизнь этого края, и событія послѣдняго времени положили неизгладимыя черты на общую его фizioномію.

Изъ вышеизложеннаго очевиднымъ становится, что законодательнымъ работамъ по реформированію земскаго устройства прибалтійскихъ губерній необходимо должно предшествовать критическое изслѣдованіе существующаго устройства, какимъ оно создано всей исторіей края, а равно и критическій разборъ достоинствъ и недостатковъ существующей системы.

Настоящій трудъ составляетъ первый опытъ подобнаго изслѣдованія по отношенію къ лифляндской губерніи. Историческая жизнь всѣхъ трехъ прибалтійскихъ губерній протекала при одинаковыхъ приблизительно условіяхъ; при чемъ вслѣдствіе сильнѣйшаго, обусловленнаго болѣе высокой культурой и большимъ политическимъ развитіемъ населенія, вліянія, которое внутренняя жизнь лифляндіи имѣла на курляндію и эстляндію со времени перехода этихъ трехъ провинцій подъ русское владычество, каждое сколько нибудь крупное явленіе въ области земской жизни, имѣвшее мѣсто въ лифляндской губерніи, отражалось на соотвѣтствующихъ сторонахъ жизни двухъ прочихъ губерній.

Посему заключающіяся въ настоящемъ изслѣдованіи указанія и выводы въ значительной части относятся до всего прибалтійскаго края. Выборъ для настоящаго изслѣдованія лифляндской губерніи оправдывается наконецъ и тѣмъ соображеніемъ, что губернія эта по пространству своему и населенности почти равняется эстляндской и курляндской, взятымъ вмѣстѣ, составляя такимъ образомъ главный элементъ остзейскихъ провинцій.

Глава I.

Историческое образованіе приходоѡ какаъ земскихъ единиць. Составъ приходскихъ конвентоѡ, прежнихъ и нынѣ существующихъ. Губернскія земскія учрежденія. Лифляндскій ландтагъ. Дворянскій конвентъ. Ландратская коллегія. Главныя церковныя попечительства. Уздныя дворянскія собранія. Характеристика элементовъ, представляемыхъ губерніей для земскаго управленія. Дворянство. Крестьяне. Очеркъ развитія крестьянскаго землевладѣнія.

Низшую и наиболѣе видную, характерную территориальную земскую единицу въ лифляндіи составляетъ нынѣ приходъ (Kirchspiel), основаніе котораго относится къ отдаленнѣйшимъ временамъ, когда страна, состоя изъ отдѣльныхъ леноѡ, почти ничѣмъ между собою не связанныхъ, въ сущности не имѣла почти никакого гражданскаго устройства. Удовлетвореніе религиозной потребности было первой побудительной причиною, заставившей феодалныхъ владѣльцевъ отдѣльныхъ имѣній соединиться съ тѣмъ, чтобы на общія средства устроить и содержать церковь. Церковный приходъ явился, такимъ образомъ, первой создавшейся совершенно естественно ячейкой гражданственности, давшей импульсъ дальнѣйшему развитію земскихъ учреждений. Разъ построена была церковь, по свойству лютеранской религіи, оказалось необходимымъ имѣть при ней школу, которая точно также должна была содержаться на общія средства прихожанъ. Въстѣ съ тѣмъ потребовались сообщенія

между церковью и отдѣльными имѣніями. Это заставило прихожанъ устраивать и содержать дороги, первоначальная сѣть которыхъ опредѣлялась мѣстомъ нахожденія церкви, почему и дороги эти назывались церковными, каковое названіе сохранили они въ законѣ и понынѣ. Устроеніемъ путей сообщенія еще тѣснѣе связались отдѣльныя имѣнія, причемъ за удовлетвореніемъ первыхъ потребностей и по мѣрѣ развитія гражданственности появились новыя, какъ-то: призрѣніе бѣдныхъ, устройство приходской почты, организованіе врачебной помощи и т. д., удовлетвореніе которыхъ естественно приурочивалось къ готовому организму прихода. Такимъ образомъ съ самыхъ давнихъ временъ въ лифляндіи мало по малу и самъ собой образовался первый земскій организмъ. Вызванный къ жизни дѣйствительными потребностями страны, а не какими либо извнѣ навѣянными доктринами, организмъ этотъ естественно получилъ особую силу и жизненность.

Не смотря на самую бурную исторію лифляндіи, не смотря на экономическіе и политическіе перевороты, которымъ въ теченіи многихъ столѣтій страна эта подвергалась, приходъ пережилъ всѣ эти перипетіи и сталъ фундаментомъ гражданскаго устройства всей провинціи. На этомъ то прочномъ, выдержавшемъ столько бурь, пережившемъ и шведское, и русское владычество фундаментъ основалось все дальнѣйшее гражданское развитіе лифляндіи. Къ приходамъ, какъ безспорно важнѣйшимъ земскимъ учрежденіямъ, приспособлены всѣ остальные земскія учрежденія. Зданіе земскихъ учрежденій въ лифляндіи строилось такимъ образомъ

вполнѣ рационально — не сверху, а снизу. Въ этомъ условіи созданья лифляндскаго земскаго устройства и слѣдуетъ искать главную причину того преуспѣянія, котораго достигла мѣстная земская жизнь лифляндіи.

Одновременно съ образованіемъ и развитіемъ прихода создавалась и организація его управленія, основанная на столь же простыхъ и естественныхъ началахъ.

Въ древнѣйшія времена органами этого правленія были: церковные или приходскіе конвенты, состоявшіе изъ всѣхъ прихожанъ, и выбранный конвентомъ попечитель въ качествѣ исполнительнаго органа конвента. Когда именно появились эти конвенты и попечители — съ точностію опредѣлить невозможно, несмотря на самыя тщательныя изысканія. По всей вѣроятности начало ихъ слѣдуетъ отнести къ XVI или началу XVII столѣтія, ибо уже въ 1640 году заявлено было шведскому правительству ходатайство объ измѣненіи инструкціи церковнымъ попечителямъ. (Для эстляндской губерніи подобныя инструкціи изданы были въ 1651 г.). 22 сентября 1671 года шведской королевой Ядвигой Елеонорой утвержденъ былъ первый лифляндскій земскій уставъ, точно опредѣлившій дѣятельность приходскихъ попечителей. Полезность приходскихъ учреждений до такой степени сознавалась шведскимъ правительствомъ, что въ 1691 году правительство это признало необходимымъ распространить приходское устройство на казенныя имѣнія (староства), число которыхъ въ то время въ лифляндіи было гораздо больше нынѣшняго. Земскимъ уставомъ 1671 года учреждены были сверхъ

того главные церковныя попечительства, числомъ четыре, по числу земскихъ округовъ ливляндіи, сохранившіеся и понынѣ. Церковнымъ попечительствамъ этимъ ввѣрялось наблюденіе за дѣятельностью приходскихъ совѣтовъ и приходскихъ попечителей, при чемъ они составляли и апелляціонную инстанцію, куда приносились жалобы на постановленія этихъ учреждений.

Само собою разумѣется, что при полномъ отсутствіи у крестьянъ политическихъ правъ, а равно и правъ поземельной собственности (крестьяне были крепостные) членами прихода — прихожанами въ тѣсномъ смыслѣ считались въ то время исключительно лишь одни помѣщики. Крестьяне же никакого участія въ приходскихъ дѣлахъ не принимали, каковой порядокъ существуетъ и понынѣ въ эстляндской и курляндской губерніяхъ. Члены конвента, совершенно самостоятельно обсуждая потребности прихода, приходили имъ на помощь, дѣлая для удовлетворенія этихъ потребностей добровольныя складки пропорціонально количеству принадлежащей имъ земли. Но такъ какъ земля въ то время имѣла цѣнность и доходность лишь постольку, поскольку она была населена, такъ какъ повинности того времени приводились къ производству тѣхъ или другихъ работъ или поставкѣ того или другаго количества продуктовъ земледѣлія, то естественно, что раскладка эта производилась лишь пропорціонально населенной, т. е. крестьянской земли, количество которой и принималось критеріумомъ при обложеніи имѣній прихода повинностями. Удовлетвореніе приходскихъ земскихъ потребностей основано было такимъ образомъ искони на самообло-

женіи. Положеніе дѣла въ этомъ отношеніи мало перемѣнилось со времени освобожденія крестьянъ отъ крѣпостной зависимости въ 1819 году, ибо крестьяне освобождены были безъ земли. Всѣ эти земскія повинности, при распредѣленіи которыхъ между владѣльцами имѣній точкой исхода бралось количество крестьянской земли или правильнѣе число душъ, находящихся въ имѣніи, были переложены на эту крестьянскую землю, причемъ выполнение этихъ повинностей ставилось условіемъ арендныхъ контрактовъ, вліяя такимъ образомъ на размѣръ арендной платы, платимой крестьянами за землю. Чѣмъ больше такихъ повинностей падало на крестьянъ, тѣмъ ниже была арендная плата.

Таковое земское устройство ливляндской губерніи санкціонировано было русской законодательной властью, при чемъ такъ какъ устройство это приурочено было къ устройству церковному, то и законъ о приходскихъ конвентахъ, приходскихъ и главныхъ церковныхъ попечительствахъ (законъ въ сущности земскій) нашелъ себѣ мѣсто въ 1 ч. XI т. св. зак. 1857 г., т. е. въ уставѣ евангелическо-лютеранской церкви. По незнакомству законодателя съ подробностями земскаго устройства прибалтійскаго края, а равно и по нежеланію русскаго правительства вмѣшиваться во внутренія дѣла остзейскихъ губерній, законъ относительно регулированія и опредѣленія дѣятельности этихъ учрежденій ограничился самыми общими указаніями, заключающимися въ 633 ст., гдѣ говорится, что обязанности приходскихъ попечителей, отношенія ихъ къ приходу, приходскому конвенту и къ высшему начальству во всемъ, что не измѣнено уставомъ

евангелическо-лютеранской церкви, остаются на прежнемъ основаніи, т. е. на основаніи старинныхъ шведскихъ законовъ и положеній, полнѣе всего кодифицированныхъ въ церковныхъ уставахъ (Kirchen-Ordnung) 1675 и 1680 года, а равно въ инструкціи 1691 года. Выше-означенной 633 статьею, а равно и статьею 606 IV т. св. зак. 1857 г. (уставъ о земскихъ повинностяхъ), гдѣ говорится, что земскія повинности въ лифляндской и эстляндской губерніяхъ отправляются на основаніи особыхъ правилъ и положеній, и исчерпывается имперское законодательство по отношенію къ земскому устройству прибалтійскаго края, если не считать мелкихъ отрывочныхъ указаній по земскому дѣлу, встрѣчающихся во 2 части св. мѣст. узак. губ. остз. и въ крестьянскихъ положеніяхъ 1819, 1849 и 1860 годовъ.

Такъ дѣло шло до шестидесятыхъ годовъ, когда вслѣдствіе постепеннаго и значительнаго усиленія крестьянскаго сословія, а въ особенности вслѣдствіе усиленнаго выкупа крестьянами земли, значительная часть этой земли перешла въ руки крестьянъ. Въ лифляндской губерніи образовалось такимъ образомъ постепенно могущественное крестьянское землевладѣніе, которое волей или неволей пришлось допустить къ земскому управленію, ибо удовлетвореніе земскихъ потребностей основано было на самообложеніи. Вмѣстѣ съ тѣмъ постепенно развивались и земскія потребности, которыя владѣльцамъ дворянскихъ вотчинъ невозможно было удовлетворять силами вотчины, лишившейся крестьянской земли и обязательнаго крестьянскаго труда. Таковое измѣненіе въ аграрныхъ условіяхъ страны заставило лифляндскій ланд-

такъ въ 1870 году редактировать новое положеніе о приходскихъ конвентахъ, на основаніи коего въ составъ конвентовъ допущены были депутаты отъ крестьянъ-землевладѣльцевъ (дворохозяевъ). Утвержденное прибалтійскимъ генералъ-губернаторомъ и объявленное въ указѣ губернскаго правленія 1870 г. за № 128, положеніе это и до настоящаго времени служить основаніемъ приходскихъ земскихъ учреждений.

Въ учрежденіи новыхъ конвентовъ проведенъ весьма важный принципъ, а именно, что число крестьянскихъ голосовъ должно быть равно числу голосовъ владѣльцевъ дворянскихъ вотчинъ, почему составъ новыхъ конвентовъ и опредѣленъ былъ такимъ образомъ, что на конвентъ являлись всѣ владѣльцы дворянскихъ вотчинъ и всѣ волостные старшины. Такъ какъ волости прежняго времени заключали въ себѣ крестьянскую землю даннаго имѣнія, то число волостей точно совпадало съ числомъ дворянскихъ имѣній, и равенство крестьянскихъ и дворянскихъ голосовъ достигалось весьма просто.

Съ теченіемъ времени однако условія измѣнились. Маленькія волости постепенно стали соединяться понѣскольку вмѣстѣ. Обратнo, дворянскія имѣнія путемъ наслѣдованія или иными какими либо путями дѣлились на части. Причины эти значительно усилили перевѣсъ дворянскихъ голосовъ надъ крестьянскими въ приходскихъ конвентахъ.

Для воспрепятствованія приходскимъ конвентамъ стать исключительно дворянскими учреждениями и возстановленія того кореннаго принципа, который положенъ

былъ въ основаніе положенія ландтага 1870 года, въ силу коего на приходскихъ конвентахъ число голосовъ дворянскихъ и крестьянскихъ должно быть одинаково, губернскимъ начальствомъ приняты своевременно надлежащія мѣры. Циркулярами губернатора главнымъ церковнымъ попечителямъ, отъ 18 ноября 1888 года за № 7154—7158, установлено, что входящія въ составъ соединенной прежнія волости не теряютъ своего голоса на конвентахъ, и каждая соединенная волость имѣетъ столько голосовъ, сколько волостей вошло въ ея составъ. Съ преобразованиемъ полицейскихъ и судебныхъ учреждений, при которомъ политическія права лифляндскаго дворянства значительно ограничены, а въ особенности съ тѣхъ поръ какъ крестьяне, выкупивъ свыше 80% всей крестьянской земли, поставили себя внѣ экономической зависимости отъ помѣщиковъ, замѣчается значительное усиленіе вліянія крестьянскаго элемента на приходскихъ конвентахъ, такъ что о преобладаніи помѣщичьяго элемента въ большей части этихъ учреждений въ настоящее время не можетъ быть и рѣчи. Высоко цѣня ту долю политическихъ правъ, которыя предоставлены крестьянскому сословію приходскимъ управленіемъ, лифляндскіе крестьяне, видимо привыкшіе къ этимъ учрежденіямъ, относятся къ нимъ съ полнымъ сочувствіемъ, и безъ преувеличенія можно сказать, что учрежденія эти въ глазахъ всего населенія лифляндской губерніи считаются наиболѣе популярными.

Приходскими попечителями избирались до настоящаго времени дворяне, каковое обстоятельство объясняется съ одной стороны преобладаніемъ авторитета дворянскаго

сословія въ приходахъ, а съ другой и Высочайшимъ повелѣніемъ отъ 1863 года*), на основаніи котораго попечителями этими могутъ быть выбираемы лишь собственники и арендаторы дворянскихъ имѣній. Такимъ образомъ въ настоящее время лишь въ весьма немногихъ приходахъ обязанности попечителя перешли въ руки крестьянъ — владѣльцевъ дворянскихъ вотчинъ.

При принятой въ ливляндіи системѣ децентрализаціи, вся почти хозяйственная дѣятельность земства сосредоточивается въ приходахъ, которые въ этомъ отношеніи до послѣдняго времени пользовались величайшей самостоятельностью. Постановленія конвентовъ, за исключеніемъ касающихся школьнаго дѣла, ни до ландтага, ни до ландратской коллегіи, ни до главныхъ церковныхъ попечительствъ не доходили. Никто этихъ постановленій въ прежнее время не только не утверждалъ, но даже не разсматривалъ. Въ своихъ хозяйственныхъ дѣлахъ приходы дѣйствовали совершенно самостоятельно, при чемъ размѣръ этой дѣятельности, а равно размѣръ взимаемыхъ для удовлетворенія различнаго рода приходскихъ потребностей земскихъ сборовъ былъ въ различныхъ приходахъ въ высшей степени разнообразенъ, завися отъ доброй воли прихожанъ-членовъ конвента и отъ средствъ прихода.

При полномъ отсутствіи надзора за дѣятельностью мелкихъ приходскихъ учрежденій и крайней неопредѣленности органическаго законодательства, опредѣляющаго порядокъ ихъ функціонированія, въ дѣятельности при-

*) Полн. собр. законовъ 1863 г. (39619).

ходовъ естественно стали появляться различныя уклоненія и неправильности, заставившія лифляндскаго губернатора, получившаго въ послѣднее время въ лицѣ чиновъ уѣздной полиціи и комиссаровъ по крестьянскимъ дѣламъ органы наблюденія за земскимъ хозяйствомъ страны, принять надлежащія мѣры какъ для поставленія въ законныя рамки этой дѣятельности, такъ и для возможнаго объединенія ея по всей губерніи. Такимъ образомъ, примѣняясь къ ст. 122. II ч. св. мѣстн. узак., въ силу коей всѣ положенія, касающіяся общихъ (земскихъ) дѣлъ, подлежатъ утвержденію губернскаго начальства, — въ 1890 году сдѣлано было распоряженіе*) о томъ, чтобы всѣ постановленія конвентовъ, коими на плательщиковъ возлагаются какія либо повинности, представлялись предварительно на разсмотрѣніе и утвержденіе губернскаго правленія. Правило это нынѣ соблюдается во всей строгости, при чемъ получается полная для губернскаго начальства возможность наблюдать за тѣмъ, чтобы:

- 1) повинности взиались лишь на такія надобности, которыя составляютъ предметы земскаго хозяйства, закономъ опредѣленные;
- 2) чтобы онѣ раскладывались между плательщиками равномерно и согласно съ существующимъ закономъ.

Высшимъ земскимъ учрежденіемъ лифляндской губерніи слѣдуетъ считать губернскія, такъ называемыя дворянскія учрежденія. Изъ числа ихъ распорядительными являются ландтагъ, собирающійся разъ въ три года, и дворянскій конвентъ, замѣняющій это

*) Печатные указы лифляндскаго губернскаго правленія 1891 г. за №№ 117 и 158.

собрание въ періодъ времени между двумя ландтагами и собирающійся два раза въ году. На основаніи 122 ст. 2 ч. св. мѣстн. узакон. губерн. остз. всѣ постановленія ландтага и дворянскаго конвента, касающіяся земскихъ дѣлъ, предварительно ихъ выполненія, представляются на утвержденіе губернатора и безъ этого утвержденія никакой силы не имѣютъ.

Вслѣдствіе незнакомства со внутреннимъ устройствомъ прибалтійскихъ губерній, въ русской публикѣ существуетъ мнѣніе, что лифляндскій ландтагъ есть учрежденіе вполнѣ соотвѣтствующее губернскому дворянскому собранію внутреннихъ губерній, каковое мнѣніе возбуждало нареканіе на земское устройство лифляндской губерніи въ томъ, что якобы мѣстнымъ закономъ всѣ прочія сословія удалены отъ участія въ земскихъ дѣлахъ, которыя будто бы за симъ предоставлены вѣдѣнію одного лишь кореннаго дворянства (рыцарства) губерніи. Мнѣніе это вполнѣ ошибочно. Лифляндскій ландтагъ въ сущности есть не дворянское, а земское учрежденіе. Таковымъ онъ былъ съ самаго начала своего установленія. Въ первомъ положеніи о ландтагахъ*), утвержденномъ

*) Ландтаги въ Лифляндіи существовали и ранѣе 1647 г., ранѣе даже покоренія Лифляндіи Швеціей и Польшей, и именно во времена орденскія. Но какъ тогда ландтаги эти являлись верховнымъ правительственнымъ учрежденіемъ, то въ настоящемъ изслѣдованіи о нихъ не можетъ быть и рѣчи. По завоеваніи Лифляндіи Польшею, польскіе короли, какъ извѣстно, не давали себѣ какого либо труда ко внесенію порядка во внутреннюю организацію земскаго управленія. Преслѣдуя исключительно политическія (въ тѣсномъ смыслѣ этого слова) цѣли, польское правительство стремилось лишь къ разрушенію прежнихъ порядковъ, установившихся въ Лифляндіи, не создавъ новыхъ. Поэтому точно также сохранившіеся во времена польскаго владычества ландтаги, называвшіеся тогда „Conventus necessitatis publicae causa“, не могутъ представить какого либо интереса какъ земскія учрежденія. Такимъ образомъ, первымъ законодательнымъ актомъ, давшимъ организацію ландтагамъ, совершенно справедливо считается шведское положеніе 1647 г.

въ царствованіе королевы Ядвиги Элеоноры, шведскимъ генераль-губернаторомъ Лифляндіи Г. Оксенштерномъ 5 сентября 1647 года, какъ видно изъ текста этого положенія, ландтагъ долженъ быть собираемъ генераль-губернаторомъ для обсужденія мѣръ, клонящихся къ общему преуспѣянію страны (zu mehrerer Beförderung des Landes Wohlfahrt) и къ устраненію встрѣчающихся недостатковъ въ ея управленіи (Remedirung der vorfallenden Mängel). Участіе на ландтагѣ, согласно этому положенію, подѣ страхомъ денежнаго штрафа за неявку, должны были принимать всѣ землевладѣльцы (alle im Lande Eingesessene). Въ своихъ воззваніяхъ къ ландтагу шведское правительство всегда обращалось ко всѣмъ землевладѣльцамъ, постоянно называя ихъ: „Ritterschaft und Landschaft“, и эти два сословія Ritterschaft и Landschaft, а никакъ не одно дворянство какъ отдѣльное сословіе, во времена шведскаго владычества и представляемы были ландтагомъ. Просматривая послѣдующую исторію лифляндскаго земскаго законодательства за 250 лѣтъ, истекшихъ со времени появленія перваго положенія о ландтагахъ, нельзя встрѣтить ни одного закона, который хотя сколько нибудь измѣнилъ бы первоначальный составъ и значеніе этого учрежденія*). Точно такъ же и на основаніи нынѣ дѣйствующаго положенія о ландтагахъ

*) Исключеніемъ въ этомъ отношеніи слѣдуетъ считать указъ правит. сената 30 декабря 1783 г., коимъ въ царствованіе Императрицы Екатерины II введены въ Лифляндіи общія дворянскія учрежденія. Такимъ образомъ въ періодъ времени съ 1783 г. по 1796 г. ландтаги вовсе собираемы не были, а на мѣсто ихъ созывались дворянскія собранія. Какъ видно отсюда, уже въ то время понятія о ландтагахъ и дворянскихъ собраніяхъ сѣмшивались русскимъ правительствомъ, каковое заблужденіе сохранилось въ русской публикѣ и понынѣ.

въ собраніи этомъ принимаютъ участіе не одни только дворяне, но всѣ вообще владѣльцы дворянскихъ вотчинъ, къ какому бы сословію они не принадлежали*). Дворяне же, даже матрикулованные, но не владѣющіе дворянскими вотчинами, на ландтагъ голоса не имѣютъ, какимъ бы имущественнымъ цензомъ они ни обладали**).

Вслѣдствіе историческаго образованія лифляндскаго землевладѣнія, огромное большинство землевладѣльцевъ дѣйствительно принадлежитъ къ дворянскому сословію, почему дворянство всегда имѣло господствующее значеніе на ландтагахъ. Предсѣдателемъ на ландтагъ былъ почти всегда дворянинъ (дворянскій предводитель***). Кромѣ того, въ лифляндскомъ дворянствѣ, въ особенности со времени сформированія его въ корпорацію, существовало постоянное стремленіе присвоить себѣ привилегію исключительнаго обладанія землею въ Лифляндіи. Стремленіе это, въ зависимости отъ случайнаго вліянія дворянства на правительство, увѣнчивалось иногда большимъ, иногда меньшимъ успѣхомъ, и бывали моменты въ жизни Лиф-

*) Ст. 63, 2 ч. св. мѣстн. узак. губ. оств. Въ существующемъ положеніи о ландтагахъ противу положенія 1647 г. сдѣлано лишь одно весьма важное измѣненіе въ этомъ отношеніи. По закону 1647 г. всѣ землевладѣльцы о б я з а н ы были пріѣзжать на ландтагъ подѣ страхомъ пени. По существующему положенію, позайствованному изъ положенія 1759 года, такое участіе обязательно лишь для коренныхъ дворянъ. Владѣльцы вотчинъ, не принадлежащіе къ матрикулованному дворянству, могутъ посѣщать засѣданія ландтага, но участіе это для нихъ обязательно и штрафу за неявку они не подвергаются.

**) Исключеніемъ является участіе этихъ лицъ при постановленіяхъ объ исключеніи дворянина изъ матрикулы и о принятіи его въ число матрикулованныхъ дворянъ.

***) Единственнымъ исключеніемъ былъ періодъ времени съ 1694 по 1710 годъ, когда вслѣдствіе распоряженія шведскаго правительства (королевское повелѣніе Карла XI, отъ 20 декабря 1694 г.) предсѣдательствовалъ на ландтагѣ генералъ-губернаторъ или губернаторъ.

ландіи, когда правительство дѣлало въ этомъ отношеніи столь большія уступки, что понятіе о дворянствѣ и понятіе о землевладѣніи почти отождествлялись *). Всѣ эти обстоятельства были причиной возникновенія того въ сущности ошибочнаго мнѣнія, что ландтагъ есть собраніе дворянское, случайно и незаконно захватившее въ свои руки управленіе земскими дѣлами губерніи. Образованію этого ошибочнаго мнѣнія не мало способствовало и появленіе въ 1845 году перваго свода мѣстныхъ узаконеній для губерній остзейскихъ. Сводъ этотъ, какъ извѣстно, не былъ окончень, при чемъ законодательство ограничилось изданіемъ лишь трехъ томовъ, въ которыхъ земское устройство не нашло себѣ мѣста, но въ одномъ изъ нихъ, именно во II томѣ, помѣщены законы о состояніяхъ. Такъ какъ на ландтагахъ искони производились и дворянскіе выборы и, кромѣ ландтаговъ, никакихъ дворянскихъ собраній въ Лифляндіи никогда не существовало, то естественно, что въ этомъ томѣ а именно въ главѣ: „о правахъ и преимуществахъ кореннаго дворянства въ составѣ общества“, и помѣщено положеніе о ландтагахъ. Помѣщеніе положенія о земскомъ учрежденіи въ главѣ „о правахъ и преимуществахъ дворянства“, — причемъ главная основная идея положенія о ландтагахъ, вслѣдствіе такой кодификаціи, естественно ступшевывалась, — и составляетъ едва ли не главную причину, почему ландтагъ принимается за губернское дворянское собраніе. Въ дѣйствительности же, и несмотря

*) Въ особенности велики были эти уступки съ переходомъ Лифляндіи подъ русское владычество, какъ объ этомъ сказано будетъ ниже.

на неудачную кодификацію, лифляндскій ландтагъ продолжаетъ быть прежнимъ шведскимъ ландтагомъ, представляя собою „Ritterschaft und Landschaft“ (дворянство и земство), причемъ главное и существеннѣйшее для страны назначеніе его, также какъ и прежде, состоитъ въ томъ, чтобы быть земскимъ собраніемъ, представляя собою не случайно, а по коренному старинному земскому праву всю землю, т. е. всѣ дворянскія вотчины (Rittergüter), заключавшія въ себѣ во времена изданія свода мѣстныхъ узаконеній какъ всю мызную, такъ и всю крестьянскую землю.

Такъ какъ дворянскія вотчины принадлежатъ преимущественно дворянамъ, то для того, чтобы не собирать дворянъ два раза, — одинъ разъ на дворянское, а другой на земское собраніе, — оба эти собранія собираются одновременно, разрѣшая сначала земскія дѣла при участіи всѣхъ землевладѣльцевъ, а за симъ и дворянскія — при участіи однихъ только дворянъ.

Вполнѣ правильная и согласная съ коренными основаніями лифляндскаго земскаго права, первоначальная идея ландтага, какъ земскаго учрежденія, въ значительной степени нарушается существованіемъ второго распорядительнаго земскаго собранія, а именно дворянскаго конвента. Въ организаціи этого послѣдняго учрежденія уже ясно проглядываетъ намѣреніе сосредоточить завѣдываніе земскими дѣлами въ рукахъ лицъ, которымъ это завѣдываніе поручается не только въ силу ихъ правъ какъ землевладѣльцевъ, но также и въ силу ихъ правъ сословно-дворянскихъ.

Появленіе дворянскаго конвента какъ земскаго учреж-

денія слѣдуетъ отнести къ 1694 году, когда шведское правительство, вслѣдствіе оппозиціи, оказываемой лифляндскимъ дворянствомъ съ ландратами во главѣ, по поводу предпринятыхъ королемъ Карломъ XI мѣръ, клонящихся къ стѣсненію дворянскаго землевладѣнія, порѣшило совершенно упразднить должность ландратовъ и предписало лифляндскому генераль-губернатору назначать, во время ландтаговъ*), отъ cadaго округа (уѣзда) по нѣскольку дворянъ, извѣстныхъ своей честностью, опытностью и умомъ (die an Verstand, Bescheidenheit und Redlichkeit die Vortrefflichsten seien**). Эти лица, избираемые лишь на время ландтага и какъ бы предназначенны замѣнять прежнихъ пожизненно назначаемыхъ ландратовъ, и должны были составить такъ называемый „Ritterschafts-Ausschuss“, помогая генераль-губернатору вести предсѣдательствуемый имъ ландтагъ. Вскорѣ послѣ того Лифляндія покорена была Россіей, причемъ должность ландратовъ была возстановлена. Въ лицѣ ландратовъ и членовъ „Ritterschafts-Ausschuss“, получившихъ въ то время названіе дворянскихъ депутатовъ, образовалось такимъ образомъ готовое земское представительство, которому, въ виду затрудненія собирать ландтагъ, весьма удобно было поручить вѣдѣніе земскими дѣлами.

Устройство въ такомъ видѣ дворянскаго конвента, впервые регламентированное приложенною къ положенію

*) Въ этотъ періодъ времени, вслѣдствіе сильнаго недовѣрія къ дворянамъ, предсѣдательство на ландтагахъ передано было генераль-губернатору или губернатору. (См. королевское повелѣніе Карла XI отъ 20 декабря 1694 г. п. IV).

**) См. корол. повел. Карла XI отъ 20 декабря 1694 г. п. VI.

о ландтагахъ 1759 года*) инструкціею для дворянскихъ чиновниковъ, съ небольшими лишь измѣненіями, вошло и въ положеніе о ландтагахъ 1827 г., а отсюда и во II часть св. мѣстн. узак. губ. остз., на основаніи каковаго закона лифляндскій дворянскій конвентъ, состоя изъ предводителя дворянства, двѣнадцати дворянскихъ депутатовъ и двѣнадцати ландратовъ, къ которымъ прибавлено было еще два депутата дворянской кассы, несетъ слѣдующія обязанности по земскому управленію**):

- а) готовить, какъ выше сказано, вопросы вносимые на обсужденіе ландтага;
- б) обсуждать земскія дѣла, требующія неотложнаго рѣшенія въ періодъ времени между двумя ландтагами, причемъ однако компетенція конвента менѣе нежели компетенція ландтага, и рѣшенія требующія новаго земскаго обложенія обсужденію конвента не подлежатъ. Ландтагу, сверхъ того, предоставлено право давать большія или меньшія полномочія конвенту по тому или другому земскому вопросу;

*) Ни положеніе о ландтагахъ 1759 г., ни приложенная къ нему инструкція никогда правительственною властью утверждены не были. Въ то время организація земскихъ учреждений, вѣдѣніе установившихся отношеній русскаго правительства къ Лифляндіи не считалась, повидимому, правительственнымъ дѣломъ. Первое, утвержденное русскимъ правительствомъ и именно прибалтійскимъ генералъ-губернаторомъ маркизомъ Пауллучи, положеніе о ландтагахъ, основанное на Высочайше подтвержденныхъ Императоромъ Николаемъ I, 9 февраля 1827 года, привилегійхъ лифляндскаго дворянства, появилось въ 1827 году (Печатный указъ лифляндскаго губернскаго правленія 17 августа 1827 г. № 3465).

**) Св. мѣстн. узак. губ. остз. ч. II ст. 133—170. О сферѣ дѣятельности дворянскаго конвента, а равно и прочихъ земскихъ учреждений собственно по сословнымъ дворянскимъ дѣламъ въ настоящемъ изслѣдованіи не упоминается.

в) согласовывать разномыслія, могущія произойти по земскимъ дѣламъ между очереднымъ ландратомъ и предводителемъ дворянства.

Исполнительнымъ земскимъ органомъ въ лифляндской губерніи считается номинально, состоящая изъ 12 ландратовъ, избираемыхъ пожизненно изъ числа матрикулованныхъ дворянъ, такъ называемая ландратская коллегія, въ дѣйствительности же является имъ очередной ландратъ, дѣятельность котораго, при помощи оказываемой ему дворянскими депутатами, отчасти совпадаетъ съ дѣятельностью земскихъ управъ внутреннихъ губерній.

Лифляндская ландратская коллегія представляетъ въ высшей степени оригинальное учрежденіе, о роли котораго существуетъ въ русской публикѣ весьма неясное понятіе. Коллегія эта есть одно изъ самыхъ старыхъ учреждений лифляндіи. Въ теченіе своей продолжительной жизни, вслѣдствіе измѣненій въ правительствахъ, вслѣдствіе измѣненій въ программахъ и отношеніяхъ правительствъ къ провинціи, она многократно и сама измѣняла какъ свое значеніе, такъ и роль занимаемую относительно края, причемъ однако роль эта всегда отличалась крайней неопредѣленностью.

Официальное учрежденіе ландратской коллегіи относится къ 1647 году *), при чемъ она была учреждена въ видѣ особаго совѣта при генераль-губернаторѣ, состоя изъ шести членовъ **) — наполовину шведскихъ и на-

*) Резолюція королевы Христины 4 іюня 1643 г. п. 1. Въ дѣйствительности нѣчто въ родѣ ландратской коллегіи существовало еще ранѣе, даже во времена польскаго владычества (XVI в.), когда она по видимому исполняла роль верховнаго трибунала.

**) Впослѣдствіи число ландратовъ увеличено было до двѣнадцати. (См. резолюцію королевы Христины 17 августа 1648 г., п. 2).

половину лифляндскихъ дворянъ-землевладѣльцевъ, назначаемыхъ генераль-губернаторомъ по представленію дворянства. Назначеніе ея состояло въ томъ, чтобы: 1) содѣйствовать генераль-губернатору во всемъ касающемся благосостоянія края; 2) наблюдать за исполненіемъ дворянами военной службы, и 3) принимать жалобы въ уѣздахъ и доводить ихъ до свѣдѣнія генераль-губернатора.

Такимъ образомъ ландратская коллегія вовсе не была органомъ земскаго управленія въ томъ смыслѣ, въ которомъ это слово понимается нынѣ. Она была однимъ изъ органовъ общаго управленія провинціей во всѣхъ его отрасляхъ. Не имѣя, однако, какъ совѣтъ при генераль-губернаторѣ, свободы дѣйствій, ландратская коллегія не могла пріобрѣсти и полной самостоятельности, почему степень вліянія ея на дѣла провинціи въ различные періоды жизни Лифляндіи была въ высшей степени разнообразна, завися преимущественно отъ личности генераль-губернатора и отъ измѣненія во взглядахъ шведскаго правительства, допускавшаго иногда большую, иногда меньшую автономію Лифляндіи. Бывали моменты въ жизни этой провинціи, когда шведскіе короли сами старались возвысить значеніе ландратской коллегіи. Такъ въ 1660 году послѣдовало королевское повелѣніе*), вмѣнявшее генераль-губернаторамъ въ обязанность имѣть по всѣмъ дѣламъ края совѣщанія съ ландратами и выслушивать ихъ совѣты. Бывали, обратно, моменты — въ особенности во время короля Карла XI, когда шведское правительство стѣсняло права ландратовъ. Когда же,

*) Резолюція правительницы Ядвиги Элеоноры 26 Ноября 1660 г. п. 6 и 9.

опираясь на свое вліяніе въ странѣ, ландраты, по поводу редукиці дворянскихъ имѣній въ Лифляндіи, вошли въ явную оппозицію со шведскимъ правительствомъ, въ 1694 году, незадолго до завоеванія лифляндіи Россіей, должность ландратовъ была совсѣмъ упразднена*).

Съ поступленіемъ Лифляндіи въ подданство Россіи, по ходатайству лифляндскаго дворянства учрежденіе это вновь возстановилось на основаніи акордныхъ пунктовъ 4 іюля 1710 года, коими возвращались дворянству всѣ его бывшія привилегіи и даже тѣ, которыя уничтожены въ послѣдніе годы XVII столѣтія королемъ Карломъ XI. Это возстановленіе коллегіи санкціонировано было резолюціями Императора Петра I отъ 12 октября 1710 г.**) и 1 марта 1712 года, причемъ Императоръ, не считая возможнымъ вмѣшиваться во внутреннія дѣла вновь завоеванной, въ высшей степени своеобразной и мало ему извѣстной провинціи, опредѣлилъ кругъ дѣятельности и компетенціи коллегіи въ самыхъ общихъ чертахъ***). Вслѣдствіе неопредѣленности этихъ указаній и установившейся традиціонной политики послѣдующихъ монарховъ не нарушать извѣстной и притомъ весьма значительной автономіи прибалтійскаго края, вновь возобновленная

*) Резолюція короля Карла XI, 20 декабря 1694 г. п. I.

**) Полное собр. зак. 1710 г. № 2304.

***)) Лифляндское дворянство въ 1712 г. просило о допущеніи ландратовъ къ участию во всѣхъ дѣлахъ управленія лифляндіи. Императоръ Петръ I положилъ на этомъ прошеніи слѣдующую резолюцію: „Когда земскія будутъ случаться дѣла, тогда имѣютъ всегда ландраты, противъ ихъ привилегіи, къ тому допущены быть, равно какъ въ шведскія времена въ обыкновеніи было. А чтобы онымъ судить и опредѣленія въ дѣлахъ чинить, того имъ позволить не можно“. (Полн. собр. зак. 1712 г. № 2496).

ландратская коллегія, лишенная отнынѣ иноземныхъ постороннихъ элементовъ, стала приобрѣтать все большее и большее вліяніе какъ на правительство, такъ и на страну. Подъ конецъ она образовала изъ себя совершенно самостоятельное, весьма мало зависимое отъ мѣстной правительственной власти и неимѣвшее гдѣ либо и когда либо подобнаго себѣ, учрежденіе. Коллегія эта стала какъ бы дворянскимъ органомъ, завѣдующимъ всѣми безъ исключенія отраслями гражданскаго управленія, органомъ дѣйствовавшимъ параллельно съ органами правительственными. Это было какъ бы второе правительство, съ той же сферой дѣятельности и если не *de jure*, то *de facto*, съ тою же, а иногда и большею властью, нежели та, которая предоставлена была генераль-губернаторамъ и губернаторамъ, но руководствовавшееся при управленіи страною особыми принципами, имѣвшими очень часто весьма мало общаго съ принципами правительства центрального.

Такое въ высшей степени своеобразное значеніе ландратской коллегіи, созданное политикой русскаго правительства, не имѣло никакой законодательной санкціи до начала нынѣшняго столѣтія. Лишь послѣ 1796 г., когда, упраздненная вторично Императрицей Екатерины II, ландратская коллегія была вновь возстановлена законическимъ, негдававшимся въ какія либо подробности Высочайшимъ повелѣніемъ Императора Павла I*), приступлено было къ составленію статута, долженство-

*) Высочайшее повелѣніе Императора Павла I ограничивается словами, что ландратская коллегія возстановляется. (Поли. собр. зак. 1796 г. № 17564).

вавшего ближайшимъ образомъ опредѣлить назначеніе и кругъ дѣятельности этого учрежденія. Это и было исполнено въ 1827 году. Ландтагомъ выработано было, на основаніи всѣхъ предъидущихъ узаконеній и правительственныхъ распоряженій, положеніе о ландратской коллегіи, которое и было утверждено прибалтійскимъ генераль-губернаторомъ маркизомъ Паулуччи*), подъ названіемъ „инструкціи для дворянскихъ чиновниковъ“. По весьма понятнымъ причинамъ въ новомъ законѣ не представлялось возможности съ полной открытостью высказать дѣйствительное значеніе ландратской коллегіи, каковымъ оно создавалось попустительствомъ правительства. А посему въ вышеупомянутой инструкціи значеніе это опредѣлено было нѣсколько иносказательно. Такое опредѣленіе назначенія ландратской коллегіи и круга ея дѣятельности, въ той же почти редакціи, нашло себѣ мѣсто въ изданномъ въ 1845 году первомъ сводѣ мѣстныхъ узаконеній, гдѣ оно изложено слѣдующимъ образомъ: „Назначеніе ландратской коллегіи есть бдительное отеческое попеченіе объ охраненіи правъ и преимуществъ учреждений и постояннымъ обычаемъ установленныхъ правилъ дворянскаго общества“.**) Охранять же эти права и преимущества приходилось во всѣхъ отрасляхъ управленія губерніей; почему ландратамъ и предоставленъ былъ доступъ къ весьма вліятельному участію въ каждомъ отдѣлѣ провинціального управленія.

*) Указъ ливл. губ. правленія 17 августа 1827 г. № 3465.

**) Сводъ мѣстн. узак. для губ. остз. ч. II ст. 563.

Такъ, по части управленія духовными дѣлами — одинъ изъ ландратовъ назначался президентомъ лифляндской евангелическо-лютеранской консисторіи, и всѣ мѣста главныхъ церковныхъ попечителей занимаются ландратами.

По части школьнаго управленія — четыре ландрата главныхъ церковныхъ попечителя составляютъ высшій комитетъ для управленія народными школами (Ober-Landschulbehörde).

По части управленія судебного дѣла — ландраты были непремѣнными и пожизненными членами лифляндскаго гофгерихта (соединенной уголовной и гражданской Палаты).

По части управленія земскими дѣлами — всѣ двѣнадцать ландратовъ состоятъ членами дворянскаго конвента, составляя половину общаго числа его членовъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ одинъ изъ ландратовъ избирается дворянствомъ въ очередные ландраты *) (residirende Landrath), сосредоточивая въ своихъ рукахъ всю исполнительную власть по распоряженію губернскими земскими повинностями.

Наконецъ, если принять въ соображеніе, что, пользуясь огромнымъ значеніемъ на ландтагѣ, ландраты имѣли рѣшительное вліяніе при выборахъ дворянскихъ чиновниковъ на мѣста полицейскія, судебныя, крестьянскія и пр., то высказанное выше положеніе, что въ дѣлахъ

*) По закону (ст. 559 — II части св. мѣстн. узак.) двѣнадцать ландратовъ поочередно въ теченіи одного мѣсяца въ году управляютъ текущими дѣлами, но такъ какъ таковое управленіе сопряжено съ большими неудобствами, то на основаніи второй части вышепоименованной статьи съ 1869 года принято правиломъ очереднаго ландрата избирать на три года.

общаго управленія губерніей вліяніе ландратской коллегіи часто было сильнѣе вліянія губернатора, едва ли можно считать преувеличеннымъ. Изъ всего вышеизложеннаго явствуеѣтъ, что ландратская коллегія никогда не была тѣмъ, что принято называть земскимъ учрежденіемъ. Это было учрежденіе правительственное, имѣвшее дѣйствительно значительное вліяніе на земскія дѣла лишь потому, что оно имѣло столь же сильное вліяніе во всѣхъ отрасляхъ гражданскаго управленія. Вліяніе это основано было не на текстѣ закона, а на подробностяхъ существовавшаго устройства прибалтійскаго края и на извѣстной политической программѣ русскаго правительства по отношенію къ этому краю. Съ измѣненіемъ этихъ подробностей путемъ реформъ, произведенныхъ въ край въ послѣдніе годы, съ измѣненіемъ правительственной программы, вліяніе ландратской коллегіи быстро сокрушилось. Едва 5 лѣтъ прошло съ начала преобразованій. Въ числѣ этихъ преобразованій ни одно не было прямо направлено противъ ландратской коллегіи. А между тѣмъ учрежденіе это нынѣ потеряло почти всякое значеніе, обратившись въ нѣчто въ родѣ совѣта при очередномъ ландратѣ для составленія докладовъ, вносимыхъ на разсмотрѣніе ландтага. Нынѣ президентомъ евангелическо-лютеранской консисторіи состоитъ не ландратъ, а лицо по назначенію правительства. Съ преобразованіемъ судебныхъ учреждений не можетъ быть и рѣчи о вліяніи ландратской коллегіи на ходъ правосудія. Не можетъ быть рѣчи и о вліяніи ея на дѣла полицейско-административныя, ибо всѣ чиновники по этому вѣдомству назначаются правительствомъ. Одного земскаго устройства

не коснулась еще преобразовательная дѣятельность русскаго правительства. Но и здѣсь, вслѣдствіе измѣненія въ политической программѣ правительства, вліяніе ландратской коллегіи значительно парализовано тою весьма важной статьей существующаго земскаго устройства, которая даетъ право губернатору останавливать каждое положеніе земскихъ собраній.

Ландратская коллегія была не земскимъ, какъ выше сказано, а дворянскимъ учрежденіемъ, какъ бы специально устроеннымъ для обезпеченія вліянія дворянства на общее управленіе краемъ. Она имѣла свой смыслъ, пока дворянство молчаливымъ соглашеніемъ самого правительства признавалось правящимъ страню классомъ. Нынѣ, съ измѣненіемъ этого взгляда, она является отжившимъ, почти разрушеннымъ учрежденіемъ. Въ силу этихъ причинъ, даже функціи ея, какъ исполнительнаго земскаго органа, также исчезли, тѣмъ болѣе что по свойству работъ исполнительнаго характера коллегіальное учрежденіе является для этой цѣли непригоднымъ. Въ этомъ обстоятельствѣ и заключается причина, почему исполнительнымъ органомъ земскаго управленія слѣдуетъ нынѣ считать не ландратскую коллегію, а очереднаго ландрата, дѣятельность котораго по земскому дѣлу дѣйствительно весьма обширна. Она заключается:

- 1) въ завѣдываніи, подъ ближайшимъ руководствомъ губернскаго правленія, такими земскими повинностями, которыя, не будучи вызваны мѣстною насущною потребностью приходовъ, имѣютъ значеніе для всей губерніи, или же возложены на

страну правительственною властью, какъ напр. содержаніе государственныхъ шосейныхъ дорогъ, содержаніе почтовыхъ станцій и т. п., а равно и взиманіе губернскаго земскаго сбора на содержаніе воинскихъ присутствій, губернскаго статистическаго комитета, на полицію и т. п., — такими однимъ словомъ повинностями, которыя изложены въ ст. 12 и 13 уст. о земск. пов. (св. зак. т. IV изд. 1857 г.);

- 2) въ составленіи раскладки по землѣ всѣхъ губернскихъ денежныхъ земскихъ повинностей, съ представленіемъ ея на утвержденіе губернскаго правленія;
- 3) въ веденіи для этой цѣли подробныхъ земельныхъ и окладныхъ книгъ;
- 4) въ управленіи многочисленными почтовыми станціями и вообще конными почтами, и —
- 5) въ исполнительныхъ работахъ по такимъ предметамъ земскаго хозяйства, которые, по свойству своему, по обширности требующихся для выполненія ихъ средствъ и по значенію ихъ для данной мѣстности, не могутъ быть поручены приходскимъ попечителямъ и вообще силамъ прихода. Сюда относятся: постройка и ремонтъ большихъ мостовъ, устройство и ремонтъ первоклассныхъ дорогъ, требующихъ большихъ расходовъ и имѣющихъ значеніе для всей или по крайней мѣрѣ для большей части губерніи, содержаніе шосейныхъ дорогъ и т. д.

Изъ числа этихъ функцій особенную дѣятельность вызываютъ обозначенныя въ п.п. 3 и 4.

Составленіе ежегодной раскладки въ 180—190 тыс. рублей денежныхъ губернскихъ земскихъ сборовъ, падающихъ на губернію, съ разсылкой по имѣніямъ окладныхъ листовъ, не представляетъ особыхъ затрудненій, такъ какъ въ эту сумму входятъ преимущественно такъ называемые обязательные расходы, производимые по заранее опредѣленнымъ штатамъ и потому изъ года въ годъ не мѣняющіеся, а исполнительная часть заключается въ передачѣ собранныхъ суммъ въ соответствующія расходующія учрежденія. На оборотъ чрезвычайно много труда требуетъ исполненіе обязанностей, упомянутыхъ въ п. 3, т. е. составленіе подробныхъ земельныхъ и окладныхъ книгъ, въ виду раздробленности поземельной собственности вслѣдствіе существованія въ Лифляндіи подворнаго владѣнія. Поземельныя книги или такъ называемые Grundbücher составляютъ 27 огромныхъ фолиантовъ, гдѣ съ величайшей подробностью и точностью регистрируются всѣ поземельныя недвижимости, находящіяся въ губерніи, съ подробной оцѣнкой этихъ недвижимостей по существующей талерной системѣ, и съ точнымъ до сотыхъ долей лотштеля обозначеніемъ свойства земли въ каждой хозяйственной единицѣ. Книги эти, въ которыхъ своевременно отмѣчаются всѣ измѣненія, происходящія въ составѣ каждой изъ 50 слишкомъ тысячъ хозяйственныхъ единицъ губерніи, составляютъ полную, образцово веденную статистику поземельной собственности, веденіе которой требуетъ дѣятельныхъ исполнителей и значительныхъ денежныхъ расходовъ, изъ коихъ впрочемъ, на счетъ земскихъ суммъ не относится ни копѣйки, ибо всѣ они падаютъ исключительно на дворянскую кассу.

Точно также весьма сложную хозяйственную операцію представляет управленіе конными почтами, содержимыми по лифляндской губерніи въ образцовомъ порядкѣ. Особенность лифляндской и эстляндской губерній заключается между прочимъ въ томъ, что содержаніе всѣхъ безъ исключенія почтовыхъ станцій относится не на казенный счетъ, какъ это имѣетъ мѣсто въ прочихъ губерніяхъ, а на счетъ земскій; для каковой цѣли установлены особыя, такъ называемыя почтовые повинности. Повинности эти заключаются въ постройкѣ и ремонтированіи станціонныхъ домовъ и доставленіи на нихъ фуража и дровъ. Таковое отнесеніе государственной повинности на земскій счетъ является, съ одной стороны, большой выгодой для казны, избавляя ее отъ расходовъ по содержанію конныхъ почтъ, а съ другой — немало-важною несправедливостью относительно названныхъ губерній, несущихъ такіа повинности, отъ которыхъ всѣ остальные губерніи освобождены. Такимъ образомъ лифляндское земство содержитъ 24 почтовыхъ станцій, и сверхъ того 45 станцій земскихъ (Fahrgelegenheiten), на которыхъ всего содержится 819 лошадей*).

Изъ вышеизложеннаго не трудно вывести характеристическія черты существующаго земскаго устройства лифляндской губерніи. Вся губернія состоитъ изъ множества мелкихъ территоріальныхъ земскихъ единицъ (на материкѣ Лифляндіи 108 приходовъ), представляемыхъ учреждениями, въ рукахъ которыхъ находится вполне самостоятельное завѣдываніе всѣми земско-хозяйственными мѣстными по-

*) Кромѣ того, въ городахъ Ригѣ и Перновѣ содержатся почтовые станціи на городской счетъ.

требностями. Церковное и школьное дѣло, дорожная и врачебная часть, устройство сельской почты и т. д. — все это сосредоточено въ приходахъ, которые сами совершенно самостоятельно изыскиваютъ средства для удовлетворенія этихъ потребностей и сами, собственными силами, приводятъ свои предположенія въ исполненіе. Въ приходахъ сосредоточивается главнѣйшимъ образомъ земская дѣятельность по отношенію къ губерніи и лишь небольшая ея доля выполняется губернскими земскими учрежденіями. Надъ многочисленными приходскими управленіями, въ качествѣ наблюдающаго и объединяющаго органа, стоитъ губернское правленіе, дающее санкцію каждому распоряженію приходскаго собранія, безъ которой ни одно распоряженіе не приводится въ исполненіе.

Посредствующихъ инстанцій между губернскимъ и приходскими земскими учрежденіями почти не существуетъ. Хотя въ числѣ провинціальныхъ учреждений, основанныхъ на мѣстномъ законѣ, находятся и уѣздныя учрежденія, а именно: главныя церковныя попечительства и уѣздныя дворянскія собранія, но на практикѣ земская ихъ дѣятельность оказывается совершенно ничтожною. Главныя церковныя попечительства, учрежденныя еще въ 1671 году, существованіе которыхъ санкціонировано ст. 632, 637—639 — 1 ч. XI т. св. зак. 1857 г., собственно по управленію земскими дѣлами имѣютъ значеніе апелляціонной инстанціи для разбора жалобъ на постановленія приходскихъ конвентовъ, окончательно разрѣшаемыхъ губернскимъ правленіемъ, и сверхъ того посредствующаго органа при

сообщеніяхъ между губернскимъ начальствомъ и приходскими учрежденіями, органа въ этомъ отношеніи весьма полезнаго въ виду большого числа лифляндскихъ приходо́въ. При полной самостоятельности, приданной лифляндскимъ земскимъ устройствомъ приходскимъ управленіямъ, главные церковныя попечительства не имѣютъ ни надобности, ни возможности вмѣшиваться въ дѣятельность приходо́въ, тѣмъ болѣе, что канцелярскія средства этихъ попечительствъ крайне ограничены. Единственное исключеніе въ этомъ отношеніи составляетъ школьное дѣло, которое, по спеціальности, своей а главное по важности его значенія для будущности страны, правившіе въ прежнее время страной классы не рѣшались довѣрить приходскимъ управленіямъ. Всѣ постановленія по дѣламъ этого рода проходятъ черезъ цензуру главнаго церковнаго попечительства и не иначе получаютъ силу, какъ по его утвержденію. Засимъ хотя по мѣстнымъ положеніямъ*) главный церковный попечитель и является управляющимъ (Director) уѣзда, но такъ какъ на ландтагѣ, вмѣстѣ съ церковными попечителями, присутствуютъ и съ одинаковымъ правомъ голоса представляютъ уѣздъ всѣ владѣльцы дворянскихъ вотчинъ, то это званіе директора въ сущности лишь почетное званіе, заключающееся въ весьма общемъ наблюденіи или вѣрнѣе сказать — созерцаніи дѣятельности приходскихъ конвентовъ и попечителей.

Столь же малое значеніе для земскаго хозяйства имѣютъ и уѣздныя дворянскія собранія. По закону**)

*) Рецессъ лифляндскаго ландтага 1805 года.

**) Статя 167 — II ч. св. мѣстн. узак.

вѣдѣнію этихъ собраній подлежитъ разсмотрѣніе дѣлъ, касающихся пользы и нужды всего уѣзда, но издавна сосредоточившаяся въ приходахъ земская жизнь мѣстнаго населенія на практикѣ совершенно уничтожила значеніе этой статьи. Разсматривая за многіе годы постановленія дворянскихъ уѣздныхъ собраній, нельзя не убѣдиться, что всѣ почти постановленія касались назначенія и раскладки дворянскихъ уѣздныхъ складокъ, каковыя сборы въ прежнее время исключительно шли на прибавку къ содержаніямъ, получаемымъ различными дворянскими чиновниками, какъ-то: ордунгсрихтерами, ландрихтерами, крейсрихтерами и т. п. Собственно же земскими дѣлами, за рѣдкими исключеніями*), уѣздныя собранія не занимаются.

Ближайшее знакомство съ земскою жизнью лифляндской губерніи не можетъ, впрочемъ, не убѣдить, что разъ приходскія управленія облечены полной въ дѣйствіяхъ своихъ самостоятельностью, здѣсь нѣтъ мѣста для дѣятельности уѣздныхъ учрежденій. Въ какихъ либо посредствующихъ органахъ между губернскими и приходскими земскими учрежденіями страна не нуждается. Засѣдающіе въ приходскихъ конвентахъ владѣльцы дворянскихъ вотчинъ поголовно сѣзжаются на обыкновенные и чрезвычайные ландтаги, внося въ дѣятельность ландтага тѣ же принципы, тѣ же взгляды, которыми руководствуется

*) Таковыми исключеніями слѣдуетъ называть работы уѣздныхъ собраній въ 1858 году по общей таксаціи дорогъ, а равно и работы по дорожной части, имѣвшія мѣсто въ послѣдующіе годы и продолжающіяся повинны по составленію сѣти земскихъ дорогъ съ полнымъ ихъ кадастромъ. Всѣ таковыя работы исполнены весьма хорошо и съ большою для страны пользою.

дѣятельность приходоѡ. Ландтагъ и приходскія собранія неминуемо дѣлаются такимъ образомъ вполнѣ между собою солидарными. Этой организаціи земскихъ собраній и слѣдуетъ преимущественно приписать ту замѣчательную стройность и единообразіе въ дѣйствіи сотни нисколько повидимому между собой не связанныхъ и вполнѣ децентрализованныхъ приходскихъ учреждений.

Для полноты этого описанія земскаго устройства лифляндской губерніи необходимо присовокупить, что города не принимаютъ никакого участія въ общемъ земскомъ хозяйствѣ губерніи и не несутъ никакихъ земскихъ повинностей, каковая особенность объясняется историческимъ развитіемъ этихъ городовъ, а равно и тѣмъ, что значительная часть городовъ имѣетъ свои патримоніальные округа, въ которыхъ городскія управленія содержатъ дороги, мосты и т. п., то есть выполняютъ повинности, по существу своему считающіяся земскими. Исключеніе въ этомъ отношеніи составляютъ нѣкоторыя лишь статьи губернскаго земскаго бюджета, касающіяся общихъ всей губерніи нуждъ, какъ - то: содержаніе губернскаго статистическаго комитета, разъѣзды и квартирныя судебнымъ слѣдователямъ и т. п., каковыя расходы относятся на общій счетъ городовъ и земства, причемъ распредѣленіе этихъ расходовъ между городами и земствомъ производится губернскимъ правленіемъ особо по каждой статьѣ расхода. Въ большей части случаевъ принято нормою расходы эти распредѣлять такимъ образомъ, что $\frac{1}{3}$ расходовъ уплачиваютъ города пропорціонально оцѣнкѣ городскихъ недвижимостей, а остальные $\frac{2}{3}$ — земство.

Вышеизложенный краткій очеркъ формъ земскаго устройства, исторически создавагоса въ лифляндской губерніи, требуетъ еще дополненія характеристикой тѣхъ необходимыхъ для земскаго управленія элементовъ, которые нынѣ въ состояніи представить мѣстное населеніе.

По установившимся въ прибалтійскомъ краѣ началамъ, исключившимъ города отъ участія въ земскомъ управленіи, въ управленіи этомъ могутъ принимать участіе лишь владѣльцы культурной земли. Владѣльцами этими являются: съ одной стороны — мѣстное дворянство, которому принадлежитъ почти вся мызная земля и нѣкоторая часть крестьянской — право распоряженія которой ограничивается однако же существующими аграрными законами*), — съ другой — крестьянское сословіе, которому принадлежитъ большая часть земли повинностной.

Характеристическія черты лифляндскаго дворянства, какъ элемента для самоуправленія, достаточно извѣстны, чтобы стоило о нихъ распространяться. Не касаясь политическаго направленія этого класса населенія, справедливость требуетъ признать за лифляндскимъ дворянствомъ многія весьма хорошія качества, какъ-то: трудолюбіе, экономность, участливое отношеніе къ общественнымъ дѣламъ, рѣдкая привязанность къ своему краю, глубокое пониманіе его потребностей и вообще серьезное

*) По закону помѣщикъ не властенъ ни въ какомъ случаѣ и ни подъ какимъ предлогомъ, ни непосредственно, ни инымъ способомъ пользоваться крестьянской землей иначе, какъ посредствомъ отдачи ея въ арендное содержаніе или продажи членамъ крестьянскихъ обществъ. Ст. 101 крест. полож. 1860 г.

отношеніе къ его интересамъ. До послѣдняго времени (1885 г.) земское управленіе страной находилось всецѣло въ рукахъ дворянства, и достигнутые, — несмотря на нѣкоторыя крайне невыгодныя для дѣятельности мѣстныхъ земскихъ учрежденій условія, о которыхъ изложено будетъ ниже, — собственно въ экономическомъ отношеніи результаты служатъ достаточнымъ ручательствомъ въ умѣлости дворянства вести земское дѣло. Всѣ вышеупомянутыя качества дѣлаютъ это сословіе, при надлежащемъ контролѣ со стороны правительства, чрезвычайно полезнымъ матеріаломъ для земскаго управленія.

Гораздо менѣе извѣстенъ другой изъ этихъ элементовъ: сословіе лифляндскихъ крестьянъ. По отношенію къ этому сословію въ русскомъ обществѣ существуютъ крайне неопредѣленные и смутныя понятія, благодаря, во-первыхъ, перенесенію на крестьянъ прибалтійскаго края мнѣній, выработавшихся на основаніи наблюденій надъ жизнью крестьянъ губерній внутреннихъ, а главное вслѣдствіе большой страстности, которая постоянно вносима была въ обсужденіе крестьянскаго вопроса въ прибалтійскомъ краѣ. Вопросъ этотъ обсуждался въ русской печати преимущественно съ политической точки зрѣнія. Надлежащаго же изслѣдованія экономическаго положенія крестьянъ до настоящаго времени не было, если не считать изданныхъ въ періодъ времени съ 1881 до 1885 г. лифляндской ландратской коллегіей: „матеріаловъ къ изученію аграрныхъ условій лифляндской губерніи“.*)

*) Изданіе это, въ основаніе котораго положены труды извѣстнаго статистика Юнга-Штилинга, заслуживаетъ особеннаго вниманія по под-

Огромное число безземельныхъ крестьянъ въ прибалтійскомъ краѣ, каковое явленіе, устранимое можетъ быть при системѣ общиннаго землевладѣнія, составляетъ неизбѣжное и неотвратимое послѣдствіе установившагося въ прибалтійскомъ краѣ владѣнія подвornaго, — породило въ средѣ русской публики убѣжденіе въ томъ, что положеніе крестьянскаго сословія въ этихъ губерніяхъ — самое жалкое. Прибалтійскіе крестьяне выставались сословіемъ, находящимся въ сильнѣйшей экономической зависимости отъ помѣщиковъ и потому лишеннымъ всякой самостоятельности. При воображаемомъ такимъ образомъ угнетенномъ положеніи этого класса населенія, очевидно, нельзя было рассчитывать найти въ немъ сколько нибудь надежный элементъ для земскаго управленія страной, которое засимъ всецѣло предоставлено было бы одному дворянству, а посему и приобрѣло бы исключительно дворянскій, тѣсно сословный, несоотвѣтствующій видамъ правительства, характеръ. На сколько справедливо мнѣніе о приниженности и подавленности безземельнаго крестьянства въ прибалтійскихъ губерніяхъ, объ этомъ не можетъ быть рѣчи въ настоящемъ изслѣдованіи, посвященномъ земскому устройству страны, такъ какъ очевидно безземельные крестьяне никакого участія въ земскомъ управленіи принимать не могутъ. Но при рѣшеніи вопроса о возможности участія крестьянъ въ земскомъ управленіи прибалтійскихъ губерній дѣлается постоянно одна капитальная ошибка — именно не принимается въ соображеніе классъ крестьянъ-землевладѣльцевъ, крестьянъ-

нотъ помѣщенныхъ въ немъ данныхъ. Къ сожалѣнію, изданіе это очень мало извѣстно въ русской публикѣ.

хозяевъ (Wirth), ошибка весьма естественная, такъ какъ ничего подобнаго этому классу въ русскомъ крестьянствѣ не существуетъ. Между тѣмъ, въ Лифляндіи въ настоящее время считается слишкомъ 40,000 такихъ крестьянъ, которые собственно и составляютъ главную массу уѣзднаго населенія, образуя собой крестьянское землевладѣніе. О степени самостоятельности этого класса и о способности его къ земскому управленію можетъ дать понятіе слѣдующій краткій историческій очеркъ экономическаго развитія лифляндскаго крестьянства*).

Вся крестьянская земля лифляндской губерніи заключается въ себѣ 1,414,466 **) десятинъ удобной земли, раздѣленной на 32,916 полноправныхъ крестьянскихъ усадебъ ***). Крестьяне освобождены были въ Лифляндіи отъ крѣпостной зависимости въ 1819 году, причемъ освобожденіе ихъ послѣдовало безъ земельного надѣла. Хотя правила, опредѣляющія порядки выкупа крестьянской земли, установлены были впервые крестьянскими положеніемъ 1849 г. и отчасти даже положеніемъ 1804 г., но въ дѣйствительности выкупъ земли этой въ сколько нибудь значительномъ размѣрѣ начался лишь съ шести-

*) Всѣ цифры, приведенныя ниже, относятся лишь къ материковой части губерніи. Островъ Эзель (аренбургскій уѣздъ) не взятъ въ расчетъ, ибо соотвѣствующія данныя для этого уѣзда не обследованы. Къ сему необходимо присовокупить, что около половины эзельскихъ вотчинъ принадлежатъ казнѣ. Казенные же крестьяне на основаніи закона 12 іюня 1886 года обязательно выкупили свои земли.

**) Изъ числа 3,155,311 десятъ, составляющихъ общую площадь удобной земли въ Лифляндіи.

***) Не включаются въ число крестьянскихъ усадебъ участки земли маломѣрные — менѣе 10 талеровъ, которыхъ также считается нѣсколько тысячъ преимущественно на земляхъ казенныхъ имѣній, а также на мызной землѣ въ имѣніяхъ частныхъ.

десятихъ годовъ, такъ что до этой эпохи всѣ почти крестьяне губерніи были безземельные. Съ начала выкупной операции прошло такимъ образомъ съ небольшимъ 30 лѣтъ. Между тѣмъ аграрная статистика показываетъ, что въ настоящее время помѣщичьими крестьянами выкуплено по вольной цѣнѣ 993,890 десятинъ крестьянской земли, заключающейся въ 19,865 усадьбахъ. Кроме того, на мызной землѣ выкуплено 2874 крестьянами 116,635 десятинъ, и наконецъ по закону 10 марта 1869 г., а большею частью по закону 12 іюня 1886 года, (т. е. обязательно) 6489 крестьянъ-хозяевъ казенныхъ имѣній выкупили 254,610 десятинъ. Въ результатъ выходитъ, что за этотъ сравнительно небольшой промежутокъ времени крестьянами выкуплено 1,365,135 десятинъ на сумму 62,088,164 рублей*). Въ счетъ этой покупной суммы они уже выплатили 45,182,877 рублей**). Слѣдуетъ припомнить, что въ теченіи этихъ 30 лѣтъ крестьяне выплачивали сверхъ того значительные арендные платежи, не урегулированные никакимъ положеніемъ и исполнѣ зависящіе отъ усмотрѣнія помѣщиковъ. Они же несли большую часть всѣхъ денежныхъ и натуральныхъ земскихъ повинностей, уплачивали весьма значительные въ лифляндской губерніи волостные сборы, а также казенный подушный налогъ до его упраздненія. Трудно, конечно, опредѣлить точную цифру всѣхъ этихъ платежей,

$$\frac{5}{12} = \frac{45}{62}$$

*) Въ эту цифру не включена выкупная сумма, слѣдующая съ крестьянъ казенныхъ имѣній, ибо выкупъ земли въ имѣніяхъ этихъ производится посредствомъ ежегодныхъ взносовъ платежей (30% прибавки къ платимымъ крестьянами аренднымъ платежамъ).

**) Въ эту сумму также не включена сумма, уплаченная крестьянами казенныхъ имѣній.

такъ какъ значительная часть ихъ (напр. поземельная аренда и волостные сборы) мѣнялась изъ года въ годъ, но по самому умѣренному разсчету всѣ эти платежи составляли въ суммѣ около $4\frac{1}{2}$ милліоновъ рублей въ годъ*). Если прибавить сюда натуральныя повинности, т. е. исправленіе слишкомъ десяти тысячъ верстъ искусственныхъ дорогъ, содержаніе 126 приходскихъ школъ и 108 пасторовъ, реальныя повинности на содержаніе лютеранскаго духовенства, цѣнность которыхъ при переводѣ на деньги, составитъ также около ста тысячъ въ годъ**), то въ полномъ смыслѣ этого слова слѣдуетъ назвать изумительнымъ, какимъ образомъ 334,799 ревизскихъ душъ материковой части лифляндской губерніи, исполнивъ въ 30 лѣтъ разныхъ повинностей на сумму свыше ста милліоновъ руб., могли накопить еще болѣе 45 милліоновъ на покупку земель. Да и эта цифра далеко не представляетъ количество всѣхъ сбереженій, которыя умѣлъ накопить этотъ трудолюбивый, экономный и харак-

*) Эта сумма въ $4\frac{1}{2}$ милліона получается слѣдующимъ образомъ:

а) казенный подушный налогъ, нынѣ отмѣненный	557,195 руб.
б) арендная плата за невыкупленную землю (цифры эти опредѣлены особымъ разслѣдованіемъ, произведеннымъ за 1879, 1880 и 1881 г.)	1,492,802 „
в) волостныхъ сборовъ, около	800,000 „
г) земскіе сборы вмѣстѣ съ фуражной повинностью, не включая сюда сборовъ приходскихъ	230,000 „
д) проценты за неуплаченную еще выкупную сумму по 5% годовыхъ приблизительно . . .	1,500,000 „

**) Особой комиссіей, учрежденной на основаніи Высочайшаго повелѣнія отъ 30 іюля 1862 года, вычислено, что постоянныя церковныя (реальныя) повинности, нынѣ существующія въ лифляндской губерніи, при перечисленіи на деньги составляютъ сумму въ 127,025 рублей въ годъ, изъ которыхъ 91,727 руб. падаетъ на крестьянское населеніе.

терный классъ. Въ теченіе почти этого же періода времени крестьянское сословіе сумѣло сформировать богатые волостныя правленія. Къ настоящему времени имущество волостей лифляндской губерніи составляетъ:

- | | |
|--|----------------|
| а) волостныхъ строеній различнаго рода, какъ-то: волостныхъ домовъ, школъ, магазиновъ, общественныхъ земель и пр. на сумму | 4,800,000 руб. |
| б) волостныхъ капиталовъ . . . | 3,279,340 „ |
| в) хлѣба въ продовольственныхъ магазинахъ на сумму . . . | 4,265,000 „ |

Итого 12,344,340 руб.

Если прибавить къ сему значительныя сбереженія, накопленныя крестьянами и положенныя вкладами въ многочисленные, существующія въ губерніи сберегательныя кассы, сумма каковыхъ вкладовъ по изслѣдованіямъ, произведеннымъ еще въ 1883 году, достигала 6 милліоновъ *), — то окажется, что, несмотря на чувствительное отягощеніе ихъ земли земскими и прочими повинностями, несмотря на высокую арендную плату за помѣщичью землю и прочія повидимому неблагопріятныя условія, общее количество сбереженій сдѣланныхъ лифляндскими крестьянами за 30 лѣтъ достигаетъ огромной суммы свыше 60 милліоновъ.

Цифры эти достаточно краснорѣчиво говорятъ о безпримѣрной силѣ, устойчивости и характерности

*) Сумма эта конечно опредѣлена приблизительно, ибо не всегда возможно правленію кассы опредѣлить сословіе вкладчика. Во всякомъ случаѣ она далеко ниже дѣйствительной, такъ какъ въ означенную сумму вошли тѣ только вклады, которые несомнѣнно принадлежать крестьянамъ.

лифляндскаго крестьянства, представляющаго такимъ образомъ всѣ ручательства къ тому, что въ земскомъ управленіи они могутъ играть весьма замѣтную роль. Кромѣ этихъ 29,228 хозяевъ-собственниковъ, лифляндская губернія можетъ выставить около двадцати тысячъ крестьянъ хозяевъ-арендаторовъ*), изъ которыхъ большая часть владѣетъ усадьбами на основаніи арендныхъ контрактовъ, заключенныхъ на продолжительные сроки (12 лѣтъ и даже 24 года). Огромное большинство этихъ арендаторовъ можетъ быть также отнесено къ классу людей вполне обеспеченныхъ и вполне самостоятельныхъ.

Отъ правительства зависитъ еще болѣе усилить самостоятельность крестьянскаго элемента. Согласно постановленію общаго собранія членовъ, лифляндское дворянское кредитное общество вошло въ министерство финансовъ съ ходатайствомъ объ измѣненіи своего устава въ томъ смыслѣ, чтобы обществу предоставлено было право выдавать крестьянамъ ссуды подъ залогъ выкупаемой ими земли изъ 4⁰/₀ роста, съ выдачей притомъ покупщику на руки накопившагося отъ залога крестьянскихъ земель въ этомъ обществѣ погасительнаго фонда, доля каковаго фонда, падающая собственно на крестьянскія земли, составляетъ свыше 7 милліоновъ рублей. Столь выгодныя условія выкупа земли едва ли когда либо предоставлены были крестьянскому сословію. Нѣтъ сомнѣнія, что, какъ только лифляндское кредитное общество получитъ надлежащее разрѣшеніе правительства

*) Изъ числа этихъ крестьянъ 5757 находятся арендаторами на крестьянской, остальные на мызной и квотной землѣ.

на производство вышеупомянутыхъ ссудъ, операція выкупа крестьянскихъ земель въ губерніи сильно подвинется и по всей вѣроятности въ самомъ непродолжительномъ времени будетъ окончена. Для той же цѣли, т. е. для усиленія экономической самостоятельности крестьянъ-хозяевъ могутъ быть правительствомъ употреблены и другія мѣры. Согласно закону 1886 г. всѣ крестьяне-хозяева казенныхъ имѣній нынѣ обязательно выкупили свою землю. Исключеніе въ этомъ отношеніи составляютъ крестьяне 11 имѣній Высочайше пожалованныхъ лифляндскому и эзельскому дворянству. Такъ какъ названные имѣнія въ сущности такія же казенныя имѣнія, какъ и прочія, съ тою лишь разницей, что пользованіе ими верховною властью предоставлено лифляндскому и эзельскому дворянству для спеціальныхъ цѣлей, то казалось бы совершенно послѣдовательнымъ распространить обязательный выкупъ также на пожалованныя дворянству имѣнія, на условіяхъ особо для сей цѣли выработанныхъ. Наконецъ, совершенно правильнымъ казалось бы установить обязательный выкупъ крестьянской земли 73 пасторатскихъ имѣній, снабженныхъ этою землею, а равно и всѣхъ городскихъ имѣній. Въ результатъ такихъ правительственныхъ распоряженій, къ осуществленію которыхъ никакихъ препятствій не видится, ибо они истекаютъ изъ общаго историческаго хода аграрнаго законодательства, было бы образованіе сильнаго сословія въ 40 слишкомъ тысячъ крестьянъ-собственниковъ, сословія совершенно самостоятельнаго, отъ какихъ бы то ни было экономическихъ давленій вполне независимаго, которое вслѣдствіе природныхъ своихъ качествъ въ

108
73
35

высшей степени способно къ завѣдыванію отдѣльными отраслями земскаго хозяйства, ручательствомъ чему служить какъ образцовое веденіе собственнаго хозяйства, такъ и испытанное его участіе въ существующихъ земскихъ учрежденіяхъ: церковныхъ и приходскихъ конвентахъ.

Вышеприведенный очеркъ можетъ дать достаточно данныхъ, чтобы судить, возможно ли переносить понятія, почерпнутыя изъ наблюденія надъ жизнью крестьянъ внутреннихъ губерній, на крестьянъ лифляндскихъ. Насколько различны были судьбы этихъ двухъ группъ населенія Имперіи, на столько же различны и получившіеся результаты. Лифляндскій крестьянинъ нисколько не похожъ на русскаго крестьянина. Старинное, вѣковое, исторически развивавшееся аграрное законодательство постояннымъ, продолжительнымъ своимъ воздѣйствіемъ, положило рѣзкія черты на его фізіономію. Основанная на законодательствѣ этомъ недѣлимость крестьянскихъ усадебъ способствовала увеличенію ихъ размѣра*), что въ свою очередь дало крестьянамъ-хозяевамъ столь высокую степень благосостоянія, о которой не можетъ и думать крестьянинъ внутренней губерніи. Пройдя суровую школу бароновъ-помѣщиковъ, собственнымъ безъ всякой посторонней помощи тяжелымъ трудомъ и продолжительными лишеніями приобрѣвшій свой земельный надѣлъ, принужденный выдерживать постоянную конкуренцію болѣе совершенной хозяйственной системы

*) Средній размѣръ крестьянской усадьбы въ Лифляндіи составляетъ около 40 десятинъ.

крупныхъ землевладѣльцевъ, лифляндскій крестьянинъ привыкъ сосредоточивать всѣ свои силы на матеріальныхъ интересахъ. Отсутствіе общиннаго землевладѣнія, никогда не имѣвшаго примѣненія въ прибалтійскомъ краѣ, воспитало въ крестьянинѣ убѣжденіе, что ни на кого онъ надѣяться не долженъ, кромѣ самого себя, способствуя такимъ образомъ, съ одной стороны, развитію въ немъ индивидуальности и эгоистическихъ наклонностей, съ другой — возвысивъ его самостоятельность. Уровень его образованія, ограничивающійся волостной, рѣдко приходской школой (лифляндскій крестьянинъ обыкновенно читать умѣетъ, но писать по большей части, за недостаткомъ практики, разучивается), весьма невысокъ. Этотъ невысокій уровень образованія тѣмъ не менѣе вполне законченъ и потому не позволяетъ ему сосредоточиваться на чемъ либо иномъ, кромѣ своей пашни и своего крестьянскаго двора. Лифляндскіе крестьяне-землевладѣльцы суть именно тѣ трудолюбивые, алчные до наживы, экономные, неспособные къ отвлеченнымъ стремленіямъ, а исключительно сосредоточивающіеся на матеріальныхъ интересахъ люди, кругозоръ которыхъ не простирается далѣе предѣловъ своего прихода, — тотъ, въ самомъ точномъ смыслѣ этого слова, консервативный элементъ, участіе котораго наиболѣе важно для матеріальнаго устройства страны. Никто лучше, непосредственнѣе (безъ всякихъ мудрствованій) не пойметъ потребности своего угла; никто лучше крестьянина не изыщетъ средствъ, какъ удобнѣе, проще и дешевле удовлетворить этой потребности; а главное, ни чей личный интересъ такъ сильно, видимо и понятно не связанъ съ интере-

сами благосостоянія прихода, какъ интересъ крестьянина. Само собой разумѣется, что для предоставленія крестьянскому элементу наиболѣе активнаго участія въ земскихъ учрежденіяхъ необходимымъ условіемъ является сосредоточеніе земскаго хозяйства въ мелкихъ земскихъ единицахъ, каковыми въ лифляндской губерніи являются существующіе въ теченіи столѣтій, исторически образовавшіеся приходы.



Глава II.

Критическое изслѣдованіе достоинствъ и недостатковъ существующаго земскаго устройства Лифляндіи. Достоинства существующей системы. Связь между приходскими и губернскимъ земскими учрежденіями. Зависимость земства отъ мѣстной правительственной власти. Отсутствие сословнаго начала въ организаціи земскаго управленія. Ограниченность примѣненія выборовъ въ организаціи земскихъ учрежденій. Бесплатная служба органовъ земскаго управленія. Удачный выборъ земской единицы.

Критически относясь къ изложенной въ предыдущей главѣ организаціи земскаго устройства лифляндской губерніи, слѣдуетъ признать, что въ этой весьма оригинальной и въ то же время крайне простой организаціи есть свои очень хорошія стороны, причемъ, однако, немало и сторонъ дурныхъ.

Исходя изъ точки зрѣнія, изложенной въ началѣ этого изслѣдованія, а именно: что органическій законъ долженъ воздерживаться отъ импровизацій, что нельзя мѣнять складъ земской жизни, установившійся въ теченіе вѣковъ, — задача реформированія земскаго устройства лифляндской губерніи должна заключаться въ отстраненіи изъ существующей системы земскаго управленія всего того, что дурно, съ сохраненіемъ, по возможности, ея хорошихъ сторонъ. Новый законъ призывается не ломать существующее земское устройство, а лишь внести въ него порядокъ, котораго тамъ нынѣ не существуетъ, и отстранить тѣ уклоненія отъ государственныхъ, правовыхъ и

экономическихъ принциповъ, которыя въ теченіе долгаго времени, когда прибалтійскій край былъ, такъ сказать, безъ призору правительства, постепенно проникли въ нынѣ дѣйствующую систему управленія.

Это соображеніе обусловливаетъ необходимость выяснить ближайшимъ образомъ всѣ какъ хорошія, такъ и дурныя стороны существующей земской организаціи.

Хорошими ея сторонами слѣдуетъ признать:

I.

Искусное установленіе надлежащей связи между приходскими и высшимъ губернскимъ земскими учрежденіями, каковая связь, обезпечиваетъ: единство и стройность въ управленіи земскимъ дѣломъ. Достигается эта связь, какъ подробно изложено на страницѣ 31, тѣмъ, что всѣ представители мызной земли, состоя одновременно членами и приходскихъ и губернскаго (ландтагъ) земскихъ собраній, вносятъ въ нихъ одни и тѣ же взгляды, одни и тѣ же цѣли и стремленія. Въ столь же значительной степени эта связь обезпечивается однородностью личнаго состава земскаго представительства. Огромное большинство въ этомъ представительствѣ состоитъ изъ лифляндскихъ дворянъ. Принадлежа къ одной и той же корпораціи, воспитанные въ однихъ и тѣхъ же традиціяхъ, даже въ однихъ и тѣхъ же учебныхъ заведеніяхъ, они естественно одинаково смотрятъ на земское дѣло.

II.

Подчиненіе дѣятельности земскихъ учреждений сильнѣйшему контролю губернскаго начальства, откуда вытекаетъ полная зависимость земства отъ мѣстной

правительственной власти. Какъ сказано въ предыдущей главѣ, губернское правленіе разсматриваетъ каждое постановленіе какъ ландтага, такъ и приходскихъ собраний, каждую ихъ раскладку, и ни одно распоряженіе по земской части не можетъ быть приведено въ дѣйствіе безъ согласія и утвержденія губернатора, которому, при отсутствіи закона, опредѣляющаго должнымъ образомъ его отношенія къ земству, равно какъ и кругъ дѣятельности и предѣлы компетенціи земскихъ учреждений, въ дѣйствительности предоставлено дискреціонное право утверждать или не утверждать это распоряженіе.

Столь сильное подчиненіе лифляндскихъ земскихъ учреждений власти губернатора по первому взгляду покажется весьма страннымъ въ виду установившагося въ русскомъ обществѣ неправильнаго убѣжденія въ совершенной независимости земства прибалтійскихъ губерній отъ власти губернскаго начальства и полной свободы, закономъ якобы предоставленной мѣстнымъ земскимъ, преимущественно дворянскимъ учреждениямъ въ устройствѣ своихъ внутреннихъ дѣлъ. Таковое убѣжденіе произошло отъ незнакомства трактовавшихъ по этому предмету съ мѣстнымъ земскимъ правомъ, которое, какъ это видно изъ вышеизложеннаго, подчиняетъ земство прибалтійскихъ губерній губернскому начальству въ такой сильной степени, въ которой, конечно, губернатору не подчинено ни одно земство гдѣ бы то ни было. Законъ ставящій дѣйствительность постановленій ландтага въ зависимость отъ согласія губернатора — не новый. Онъ фигурируетъ еще въ первомъ положеніи о ландтагахъ 1647 г. Шведское правительство ясно понимало необходимость

сильнѣйшаго контроля черезъ правительственныхъ органовъ дѣятельности земства, состоящаго изъ иноплеменныхъ элементовъ; посему во время шведскаго владычества не только никогда не была ослабляема сила этого закона, но объ исполненіи его постоянно напоминалось генераль-губернаторамъ *). Съ покореніемъ Лифляндіи Россіей законъ этотъ также никогда отмѣняемъ не былъ, и если на практикѣ лифляндскія земскія учрежденія въ прежнее время высвобождались изъ-подъ вліянія правительства, то причину этого надо искать никакъ не въ законѣ и не лифляндскомъ въ земскомъ правѣ, а въ совершенно постороннихъ условіяхъ. Таковыхъ условій было не мало. Главными изъ нихъ слѣдуетъ считать прежде всего незнаніе правителями мѣстнаго земскаго права, познакомиться съ которымъ дѣйствительно трудно, ибо право это не только никогда кодифицировано, но даже приведено въ систему не было, и изучить его возможно лишь попутно съ изученіемъ исторіи Лифляндіи и развитія ея земскихъ учреждений.

Другой причиной слѣдуетъ считать издавна, съ Петра Великаго, усвоенную русскимъ правительствомъ систему невмѣшательства во внутреннія дѣла прибалтійскаго края, съ предоставленіемъ управленія его внутренней жизнью исключительно мѣстнымъ элементамъ. Послушные этой программѣ, представители мѣстной власти дѣйствительно удерживались отъ какого либо вмѣшательства, и брошенная генераль-губернаторами и губернаторами власть подобрана была ландратской коллегіей, причемъ есте-

*) См. королевскую резолюцію Карла XI отъ 20 дек. 1694 г.

ственно настоящимъ хозяиномъ губерніи сталъ, вопреки закону, не губернаторъ, а очередной ландратъ.

Наконецъ, третьей причиной этого противузаконнаго явленія была организація губернскихъ и уѣздныхъ правительственныхъ учрежденій, ставившая губернатора въ совершенно безпомощное состояніе, такъ какъ въ губерніи у него не было ни одного не только исполнительнаго, но даже наблюдательнаго органа. Для веденія земскаго дѣла въ странѣ, гдѣ такъ сильно бьется пульсъ земской жизни, гдѣ надо просматривать по существу постановленія 242 церковныхъ и приходскихъ конвентовъ, гдѣ окладныя книги составляютъ 27 толстыхъ фоліантовъ, гдѣ оцѣночныя карты дорогъ составляютъ нѣсколько сотъ саженъ листовъ, — нужно не мало средствъ. Между тѣмъ лифляндскій губернаторъ имѣлъ въ своемъ распоряженіи лишь губернское правленіе такой же силы, какъ и губернскія правленія внутреннихъ губерній, а канцелярію по составу даже меньшую, нежели канцелярія самой покойной, напр. псковской губерніи. Естественно, что управленіе земскимъ дѣломъ перешло къ очередному ландрату, который, имѣя въ своемъ распоряженіи значительныя суммы, собираемыя при помощи такъ называемыхъ дворянскихъ складокъ, въ состояніи былъ справиться съ такими сложными работами. Къ тому же всѣ безъ исключенія полицейскія и по крестьянскимъ дѣламъ должности въ уѣздахъ замѣщались по выбору отъ дворянства, платившаго имъ и значительную долю содержанія. При столь сильной зависимости отъ дворянства мѣстныхъ чиновниковъ, какое бы распоряженіе ни дѣлалъ губернаторъ, — если оно противорѣчило

взгляду ландратской коллегіи, привыкшей въ теченіи долговременнаго періода системы невмѣшательства смотрѣть на свою незаконную власть какъ на присвоенное ей и освященное обычаемъ право, — распоряженіе это вовсе не исполнялось, о чемъ губернаторъ, не имѣя своихъ органовъ въ уѣздѣ, даже и не зналъ. Впрочемъ еслибы губернаторъ и замѣтилъ по какой-нибудь случайности эту неисполнительность *de jure*, но не *de facto* подчиненныхъ ему исполнительныхъ чиновниковъ, то онъ ничего не могъ сдѣлать. Уволить такого чиновника было крайне затруднительно, а въ большей части случаевъ и невозможно. Да еслибы наконецъ этотъ чиновникъ и былъ уволенъ, то на мѣсто его выбирался дворянствомъ другой, который столь же сильно зависѣлъ отъ дворянства и въ матеріальномъ, и въ служебномъ отношеніяхъ. Въ силу всѣхъ этихъ причинъ законъ, предоставлявшій губернатору столь большую власть по отношенію къ земскимъ дѣламъ, оставался мертвою буквою. Въ настоящее время положеніе дѣлъ рѣзко измѣнилось. По державной волѣ въ Бозѣ почившаго Государя Императора Александра III прежняя политическая относительно прибалтійскаго края программа оставлена. Способъ и порядки управленія прибалтійскими губерніями въ значительной мѣрѣ подведены подъ общіе порядки управленія внутренними губерніями. Съ преобразованиемъ въ 1888 и 1889 году полицейскихъ и крестьянскихъ учреждений, губернское начальство получило въ свое распоряженіе достаточное число какъ наблюдательныхъ, такъ и исполнительныхъ органовъ, вполне ему подчиненныхъ. И еслибы нынѣ, при такихъ условіяхъ, земство высвобо-

дилось изъ-подъ вліянія губернской правительственной власти, то явленіе это свидѣтельствовало бы лишь о бездѣйствіи власти или слабости губернатора.

III.

Отсутствіе сословнаго начала въ организаціи земскихъ учрежденій. Таковое увѣреніе такъ же, какъ и предыдущее, покажется страннымъ по сопоставленію его съ господствующимъ убѣжденіемъ, что въ области земскихъ дѣлъ прибалтійскихъ губерній дворянскому сословію закономъ предоставлено полное верховенство сравнительно съ прочими сословіями. При ближайшемъ знакомствѣ съ дѣломъ, это послѣднее мнѣніе окажется далеко не вполне правильнымъ. Какъ видно изъ вышеизложеннаго, въ приходахъ, гдѣ главнѣйшимъ образомъ сосредоточивается земское хозяйство, законъ поставилъ условіемъ равенство голосовъ представителей мызной и крестьянской земли, такъ что тамъ о рѣшительномъ преобладаніи дворянства, при той весьма значительной самостоятельности крестьянскаго элемента, о которой упомянуто въ предыдущей главѣ, не можетъ быть и рѣчи. Но и въ губернскихъ, такъ называемыхъ дворянскихъ учрежденіяхъ если и замѣчается преобладаніе дворянскаго сословія, то явленіе это случайное, образовавшееся вслѣдствіе побочныхъ причинъ. Преобладаніе это не лежитъ, такъ сказать, въ корнѣ, въ основаніи земскаго устройства. Напротивъ, проникнувшее искусственнымъ путемъ, оно противно основнымъ началамъ земскаго и аграрнаго устройства Лифляндіи. Лифляндское земское право и основанное на немъ зем-

ское устройство совсѣмъ не признаетъ сословій. Оно знаетъ лишь землю. Земля, а не люди, пользуется представительствомъ въ лифляндскомъ земствѣ. Землѣ, а не людямъ, лифляндское земское право предоставляетъ тѣ или другія права. — Земля же въ лифляндской губерніи, для предоставленія ей земскаго представительства, можетъ быть сформирована лишь въ двухъ типахъ хозяйственныхъ единицъ: дворянской вотчины (Rittergut) и крестьянской усадьбы (Bauergesinde). Разъ какъ земля не подходитъ ни къ тому, ни къ другому типу, разъ что она не совмѣщаетъ въ себѣ условій, требуемыхъ закономъ отъ дворянскихъ вотчинъ и крестьянскихъ усадебъ, никакимъ представительствомъ она въ земскихъ учрежденіяхъ пользоваться не можетъ, каково бы ни было положеніе и сословіе ея владѣльца.

Незнакомые съ духомъ лифляндскаго аграрнаго законодательства и подробностями внутренняго устройства страны очень часто, будучи не въ состояніи отрѣшиться отъ терминологіи и понятій, господствующихъ во внутреннихъ губерніяхъ, придаютъ терминамъ „мызная и крестьянская земля“ (Hofland und Bauerland) то же самое значеніе, которое имѣютъ термины: помѣщичья и крестьянская земля во внутреннихъ губерніяхъ. Въ этомъ смѣшеніи понятій кроется много недоразумѣній, вносящихъ величайшую путаницу въ толки о земскихъ учрежденіяхъ лифляндской губерніи. Не распространяясь о специфическихъ свойствахъ помѣщичьей и крестьянской земли во внутреннихъ губерніяхъ (общинное пользованіе крестьянской земли и т. п.), совершенно чуждыхъ губерніямъ прибалтійскимъ, въ данномъ случаѣ слѣдуетъ

установить характеристическія черты, отличающія мызную и крестьянскую землю въ лифляндской губерніи.

Что такое лифляндская мызная земля или лучше сказать дворянская вотчина (Rittergut)? Это вовсе не есть участокъ земли, долженствующій непременно принадлежать дворянину, какъ многіе думаютъ. Нѣтъ, это есть такая земля, которая можетъ принадлежать дворянину, крестьянину, мѣщанину — безразлично, но которая по закону (ст. VI и VII крест. полож. 1860 г.) не можетъ быть сформирована въ хозяйственныя единицы меньшія 900 лоштелей (300 десятинъ), не считая водъ, болотъ и иныхъ неудобныхъ земель, и изъ коихъ по крайней мѣрѣ 300 лоштелей должны быть подъ пашней; причемъ при каждой вотчинѣ должно находиться соотвѣтствующее количество крестьянской земли. Ни одна изъ существующихъ дворянскихъ вотчинъ, гласитъ законъ, не можетъ быть раздробляема посредствомъ продажи или раздѣла далѣе размѣра указаннаго выше, а потому всякій актъ, клонящійся къ отдѣленію какой либо доли отъ дворянской вотчины, уже достигшей по пространству своему указаннаго наименьшаго размѣра, признается недѣйствительнымъ*). Сколько бы ни купило себѣ земли въ Лифляндіи то или другое лицо, земля эта не даетъ этому лицу представительства въ мѣстныхъ земскихъ учрежденіяхъ, пока она не будетъ зачислена установленнымъ порядкомъ въ дворянскія вотчины.

Если поставить такимъ же образомъ вопросъ: что такое лифляндская крестьянская земля? то мы увидимъ,

*) Ст. VIII крест. пол. 1860 года.

что и крестьянская земля прибалтійскихъ губерній вовсе не то, что крестьянская земля губерній внутреннихъ. Между тѣмъ какъ въ послѣднихъ отличительная черта крестьянской земли заключается въ принадлежности ея непремѣнно крестьянскому сословію и состояніи ея въ составѣ общиннаго владѣнія, свойства крестьянской земли въ прибалтійскихъ губерніяхъ опредѣляются ст. 221 крест. полож. 1860 г., на основаніи которой земля эта, такъ же какъ и земля мызная, безразлично, можетъ принадлежать лицу какаго бы то ни было сословія, приче́мъ однако участокъ земли этой, одному лицу на правахъ полной и неограниченной собственности въ предѣлахъ одной и той же волости принадлежащій, не долженъ превышать одного гака. Размѣръ этотъ долженъ быть возстановленъ даже и въ томъ случаѣ, когда собственнику крестьянскаго участка достанется по наслѣдству въ той же самой волости другое недвижимое имущество и вслѣдствіе того принадлежащая ему поземельная собственность превзойдетъ въ сложности указанную мѣру. Въ такомъ случаѣ собственникъ обязанъ продать въ теченіи двухъ лѣтъ излишекъ, образовавшійся противъ узаконеннаго крайняго высшаго размѣра. Съ другой стороны, на основаніи 114 ст. того же положенія, крестьянская земля ни въ какомъ случаѣ, ни для отдачи въ аренду, ни для продажи не можетъ быть раздробляема на участки менѣе $\frac{1}{8}$ доли гака. Засимъ, нѣтъ закона, возбраняющаго лицу какаго бы то ни было сословія (также и дворянамъ) пріобрѣтать въ свою собственность крестьянскую землю. При этомъ однако покупщикъ, кто бы онъ ни былъ, обязанъ вступить въ волостной союзъ и

подчиняться по владѣнію землею условіямъ, изложеннымъ выше, подобно тому какъ и крестьянинъ имѣетъ право купить дворянскую вотчину, которая съ переходомъ въ собственность крестьянина пользуется тѣми же правами и несетъ тѣ же обязанности, какъ еслибы она принадлежала дворянину.

Изъ всего вышеизложеннаго не трудно видѣть коренную разницу въ аграрномъ и земскомъ устройствѣ прибалтійскихъ и внутреннихъ губерній. Во внутреннихъ губерніяхъ сословныя права владѣльца опредѣляютъ характеръ и права земли, ему принадлежащей, а равно и право владѣльца на земское представительство. Въ прибалтійскихъ, на оборотъ, права землевладѣльца на это представительство опредѣляются характеромъ и правами земли ему принадлежащей. Сословными правами, если такъ можно выразиться, по отношенію къ земскому представительству пользуется такимъ образомъ въ Лифляндіи не землевладѣлецъ, а сама земля. Дворянинъ, купившій крестьянскую усадьбу, тѣмъ самымъ становится членомъ крестьянскаго общества. Крестьянинъ, купившій дворянскую вотчину, тѣмъ самымъ получаетъ право голоса на ландтагъ, считающемся дворянскимъ собраніемъ. Такимъ образомъ, мызная земля въ лифляндской губерніи есть какъ бы воплощеніе принципа крупнаго землевладѣнія, а крестьянская земля представляется воплощеніемъ принципа мелкаго землевладѣнія. Но дворянскаго и крестьянскаго землевладѣнія въ значеніи внутреннихъ губерній въ прибалтійскомъ краѣ нѣтъ и по духу мѣстнаго аграрнаго законодательства и земскаго права быть не можетъ. Если же на практикѣ замѣчается,

что крупное землевладѣніе перешло въ дворянскія руки и стало дворянскимъ землевладѣніемъ, а мелкое — крестьянскимъ, то явленіе это слѣдуетъ объяснить частью исторіей страны, а частью причинами политическими и во всякомъ случаѣ стоящими внѣ земскаго устройства. Пока Лифляндія принадлежала Швеціи, о захватѣ мѣстнымъ дворянствомъ землевладѣнія не могло быть и рѣчи. Несмотря на постоянныя и усиленныя домогательства лифляндскаго дворянства передъ шведскимъ правительствомъ о пріобрѣтеніи себѣ привилегіи исключительнаго владѣнія землями въ Лифляндіи, домогательства эти постоянно были отклоняемы, и во времена шведскаго правительства не только всѣмъ шведскимъ подданнымъ безразлично, но и рижскимъ бюргерамъ предоставлено было право безпрепятственно покупать имѣнія въ Лифляндіи*). Стѣсненіе дворянства въ его правахъ и притязаніяхъ на землевладѣніе, систематически проводимое шведскимъ правительствомъ за все время его управленія Лифляндіей, имѣло началомъ не политическія, а чисто соціальныя соображенія. Свидѣтельствомъ этому служитъ то обстоятельство, что всѣ эти мѣры прилагались не къ одному только лифляндскому, но едва ли не въ большей степени и къ дворянству шведскому. Еще задолго до покоренія шведами Лифляндіи три, кромѣ дворянскаго, сословія Швеціи: духовенство, городскіе обыватели и крестьянство, успѣли пріобрѣсти значительное

*) Грамата Густава Адольфа городу Ригѣ 25 сентября 1621 г. п. 26; королевская резолюція данная г. Ригѣ 31 октября 1662 г. п. 4—6. Другія резолюціи того же года и числа на просительные пункты дворянства п. 18.

вліяніе на правительство, сообщивъ его внутренней политикѣ демократическое направленіе. Подъ вліяніемъ этихъ идей въ Швеціи еще въ 1604 году*) начались со стороны шведскаго правительства стѣсненія дворянскаго на шведской территоріи землевладѣнія. Только въ концѣ XVII столѣтія это демократическое направленіе перенесено было**) и на покоренныя Швеціей страны, и между прочимъ на Лифляндію, гдѣ съ 1681 года приняты были самыя рѣшительныя и крайнія въ этомъ направленіи мѣры, выразившіяся въ такъ называемой редукаціи, въ силу которой $\frac{5}{6}$ всѣхъ дворянскихъ имѣній должны были перейти въ казну, такъ какъ дворянство владѣло этими имѣніями не по вотчинному, а по ленному праву.

Система эта рѣзко перемѣнилась съ переходомъ Лифляндіи подъ владычество Россіи, которой демократическія доктрины въ то время были совершенно чужды. Еще Петромъ Великимъ были сдѣланы нѣкоторыя весьма значительныя уступки по вышеозначеннымъ домогательствамъ дворянства***). Съ каждымъ новымъ царствованіемъ уступки эти становились все болѣе и болѣе значительными. Въ особенности же большія привилегіи получило прибалтійское дворянство въ первой половинѣ настоящаго столѣтія, не задолго до изданія перваго свода мѣстныхъ узаконеній для губерній остзейскихъ и одновременно съ окончательнымъ сформированіемъ кор-

*) Постановленія норчепингскаго сейма 1604 г. п. 14.

**) Постановленія стокгольмскаго сейма 1681 года.

***) Резолюція Императора Петра I, 1 января 1712 г. (Полн. собр. зак. № 2496 пп. 9 и 10).

поративнаго устройства кореннаго (матрикулованнаго) дворянства *). Такъ, появился законъ, на основаніи котораго дворянскія вотчины не могли быть приобрѣтаемы лицами, не принадлежащими къ дворянскому сословію (ст. 1493, II ч. св. мѣстн. уз. губ. остз.). Мало того, на основаніи 876 ст. той же части даже потомственные дворяне, если они не записаны въ матрикулу, ограничивались въ правахъ собственности дворянскими вотчинами, потому что матрикулованнымъ дворянамъ предоставлялось право выкупать всякое поступившее къ незаписанному въ мѣстную матрикулу дворянину имѣніе въ теченіи одного года, шести мѣсяцевъ и трехъ дней, считая со дня судебного объявленія о продажѣ онаго. Законъ этотъ отмѣненъ лишь въ 1866 году**), менѣ тридцати лѣтъ тому назадъ, причемъ нельзя не указать на тотъ весьма знаменательный фактъ, что отмѣна этого закона послѣдовало вслѣдствіе ходатайства лифляндскаго дворянства по постановленію ландтага 1866 года. Мудрено ли, что, при существованіи законовъ, подобныхъ вышеприведеннымъ, лифляндское крупное землевладѣніе стало дворянскимъ землевладѣніемъ, и стоитъ ли послѣ этого примѣра приводить еще множество другихъ примѣровъ такихъ дѣйствій правительства, которые клонились къ отождествленію крупнаго землевладѣнія съ землевладѣніемъ дворянскимъ.

*) Наибольшія привилегіи по землевладѣнію остзейское дворянство получило на основаніи Высочайше утвержденного 1841 года іюня 20 доклада II отдѣленія Собственной Его Императорскаго Величества канцеляріи.

**) См. Высочайшія повелѣнія 18 февраля 1866 г. (43031), 5 ноября 1866 г. (43817) и 30 мая 1869 г. (47152).

IV.

Слѣдующимъ, весьма важнымъ преимуществомъ лифляндскаго земскаго устройства надлежитъ признать крайне ограниченное примѣненіе выборнаго начала въ организаціи земскихъ учрежденій. Члены главныхъ распорядительныхъ земскихъ собраній, а именно: приходскихъ конвентовъ и ландтаговъ участвуютъ въ нихъ не по выбору, а по своему личному праву. Въ приходскихъ конвентахъ членами состоятъ всѣ владѣльцы дворянскихъ вотчинъ и всѣ волостные старшины. Въ ландтагъ — всѣ владѣльцы дворянскихъ вотчинъ. Таковой организаціи нельзя не приписать рѣшающаго значенія, и къ ней въ значительной степени слѣдуетъ отнести весьма удовлетворительное состояніе земскаго хозяйства въ лифляндской губерніи.

Нерѣдко случается встрѣчаться съ мнѣніемъ, будто самоуправленіе и управленіе черезъ выборныхъ и уполномоченныхъ въ сущности одно и то же; но это едва ли справедливо. Самоуправленіе и управленіе черезъ выборныхъ суть вещи весьма различныя и иногда даже трудно совмѣстимыя. Весьма часто одно исключаетъ другое. Гдѣ общія дѣла повѣрены выборнымъ, тамъ далеко не всегда можно найти хозяйскаго отношенія къ общему дѣлу, а слѣдовательно трудно достигнуть и хорошаго самоуправления. Съ выборами на муниципальныя должности, а въ особенности на должности оплачиваемыя, всегда почти соединены искательства и интриги, на которыхъ обыкновенно основывается пріобрѣтеніе общей благосклонности — такъ называемой популярности. Но чѣмъ достойнѣе человѣкъ, тѣмъ менѣе одаренъ онъ

свойствами искательства. Трудно ожидать какого либо прока отъ учрежденія, которое допустить слишкомъ широкое, не вызываемое предѣлами крайней необходимости, развитіе выборнаго начала, а вмѣстѣ съ тѣмъ и столь же широкое развитіе сопутствующаго ему искательства. Не только само учрежденіе подвергается тогда коренной и существенной порчѣ, — оно и вокругъ себя распространяетъ заразу. Вообще сомнительно, можно ли назвать самоуправленіемъ такую систему, гдѣ органами его служатъ люди не въ силу своего хозяйскаго права, какъ въ Лифляндіи, а въ качествѣ делегатовъ и уполномоченныхъ. Исключенія изъ этого правила можно ожидать развѣ лишь въ средѣ особенно развитой, въ которой воспитаніемъ и культурой въ сильной степени развиты чувства патріотизма и преданности общему дѣлу.

Въ силу этихъ соображеній ограниченность выборовъ въ лифляндскомъ земскомъ устройствѣ слѣдуетъ признать большимъ для страны благодѣяніемъ и огромнымъ преимуществомъ, которое при будущемъ переустройствѣ земской части желательно по возможности сохранить. Конечно, при обширности губернной системы эту невозможно провести во всей чистотѣ. Часть должностей, въ особенности исполнительныхъ, неминуемо придется замѣщать посредствомъ выборовъ. И нынѣ въ Лифляндіи есть таковыя выборныя должности. Достаточно, если при проведеніи земской реформы участіе въ общемъ управленіи земскими дѣлами по личному праву будетъ принято за правило, а управленіе черезъ выборныхъ — какъ исключеніе, подобно тому какъ это имѣетъ нынѣ мѣсто въ Лифляндіи.

V.

Вышеизложенное преимущество лифляндской земской организаціи еще усиливается другимъ непосредственно изъ перваго вытекающимъ, а именно существованіемъ правила, въ силу котораго большинство земскихъ органовъ никакого содержанія не получаютъ, а служатъ земству даромъ. Не говоря уже о членахъ конвентовъ и ландтага, содержанія не получаютъ ни приходскіе, ни церковные попечители, ни члены главныхъ церковныхъ попечительствъ, ни ландраты, ни уѣздные депутаты, на которыхъ очередной ландратъ возлагаетъ иногда весьма сложныя порученія по земскому дѣлу. Такимъ образомъ земская организація въ Лифляндіи не стоитъ земской кассѣ ни копѣйки. Лишь губернское земское управленіе, а именно: очередной ландратъ и его обширная канцелярія, въ которой ведутся поземельныя книги, окладные листы, дорожныя карты съ оцѣнкой всѣхъ дорогъ и т. д., т. е. вся въ высшей степени сложная земская статистика, а равно и управленіе почтовыми станціями, содержатся на деньги, причемъ однако содержаніе ландрата и его канцеляріи относится не на земскій, а на дворянскій счетъ. Эта сторона лифляндскаго земскаго устройства составляетъ весьма важное достоинство существующей земской организаціи. Только при существованіи системы бесплатной службы въ земскихъ учрежденіяхъ возможно экономное веденіе хозяйства. Въ Лифляндіи къ земскому дѣлу, въ особенности въ приходскихъ учрежденіяхъ, привлекаются сотни дѣятелей изъ числа лицъ, живущихъ на мѣстѣ, личный интересъ которыхъ непосредственно и тѣснѣй-

шимъ образомъ связанъ съ благосостояніемъ земской единицы. Самое дѣло организовано приэтомъ такимъ образомъ, что каждый изъ нихъ, живя въ своемъ имѣніи, занимаясь собственнымъ хозяйствомъ, не нарушая слѣдовательно своихъ личныхъ интересовъ, всегда имѣетъ возможность употребить на земскую службу нѣсколько часовъ въ недѣлю. При большомъ числѣ лицъ, привлеченныхъ къ земской дѣятельности, при сильномъ общеніи ихъ между собою, поддерживаемомъ конвентами, въ суммѣ составляется огромная масса въ высшей степени плодотворнаго труда, который земству ничего не стоитъ. Въ Лифляндіи, совершенно правильно, жалованіе получаютъ такія только участвующія въ общественномъ управленіи лица, которыя по причинѣ сложности и множества занятій по этому управленію совершенно лишены возможности заниматься собственными своими дѣлами. Система эта, при которой успѣхъ земской дѣятельности основанъ на числѣ дѣятелей, которыхъ можетъ выставить само земство (при высокомъ уровнѣ образованія лифляндскихъ землевладѣльцевъ число это весьма велико), — на каковое число не можетъ рассчитывать правительство, платящее жалованіе каждому служащему, — и есть система наиболѣе подходящая и едва ли не единственно возможная для правильнаго веденія земскаго дѣла. При существующихъ экономическихъ условіяхъ нашихъ земствъ, расходы необходимые для содержанія наемной земской администраціи слишкомъ обременительны для ихъ бюджетовъ. Основанное на дѣятельности выборно-платныхъ чиновниковъ управленіе земскимъ хозяйствомъ никогда не будетъ настоящимъ земскимъ управленіемъ. Лучше

вовсе не устраивать земства, нежели устраивать земство съ такимъ бюрократическимъ характеромъ. Разъ что успѣхъ дѣла обезпечивается не непосредственною связью между интересами исполнительныхъ органовъ и интересами самаго земства, а размѣромъ содержанія, получаемого этими органами, нѣтъ никакого основанія полагать, чтобы чиновники содержимые земствомъ вели дѣло лучше, нежели чиновники содержимые правительствомъ, только потому, что первые получаютъ содержаніе изъ земскаго сундука, а послѣдніе — изъ казеннаго. Очевидно, что засимъ вся разность между этими двумя родами исполнителей будетъ лишь въ способѣ ихъ назначенія. Въ предыдущемъ параграфѣ указано, какія вредныя послѣдствія неминуемо поведетъ за собой широкое развитіе выборнаго начала, въ особенности при существованіи оплачиваемыхъ должностей, и если при такихъ условіяхъ поставить вопросъ, — какіе чиновники представляютъ больше гарантій въ своей благонадежности, выборные или назначаемые отъ правительства, — то едва ли не слѣдуетъ признать, что при сильномъ, самостоятельномъ, независимомъ отъ политическихъ партій правительствѣ въ большей части случаевъ преимущества въ этомъ отношеніи останутся за правительственными чиновниками, какъ зависящими отъ одной правительственной воли, а не отъ цѣлой массы вліяній, коими обусловливаются всякіе выборы. Въ лифляндской губерніи, при существующей организаціи земскихъ учрежденій, успѣшность земской дѣятельности основана не на размѣрѣ содержанія, получаемого исполнительными органами, а на той непосредственной связи, которая существуетъ между личными

интересами исполнителей и интересами земства. Эта связь представляет, конечно, несравненно больше гарантій для благосостоянія земства, чѣмъ размѣръ содержанія, уплачиваемаго изъ земской кассы.

VI.

Наконецъ, послѣднимъ и притомъ наиболѣе заслуживающимъ вниманія преимуществомъ лифляндскаго земскаго устройства, слѣдуетъ считать удачный выборъ земской территоріальной единицы (приходъ). Въ этомъ выборѣ заключается одно изъ главнѣйшихъ различій въ формахъ организаціи лифляндскаго земства и земства внутреннихъ губерній, гдѣ таковой единицей является уѣздъ. Въ выборѣ этомъ нельзя въ то же время не видѣть наиболѣе существенной причины процвѣтанія земства въ лифляндской губерніи и вѣрнѣйшаго залого дальнѣйшаго его преуспѣянія. Всѣ вышеизложенныя достоинства системы земскихъ учрежденій лифляндской губерніи находятся въ тѣснѣйшей связи съ размѣромъ существующей земской единицы. При всякомъ другомъ размѣрѣ они едва ли достижимы.

Во внутреннихъ губерніяхъ уѣздъ сталъ земской единицей совершенно случайно. Въ эпоху введенія земскихъ учрежденій въ Россіи существовали земскія повинности, но онѣ взились преимущественно для удовлетворенія потребностей, признаваемыхъ правительствомъ государственными, очень мало касаясь прямыхъ надобностей населенія. Было организовано управленіе и земскими повинностями, посредствомъ особаго съ правительственнымъ характеромъ органа, но управленія

земскимъ хозяйствомъ не было, потому что не было самого земскаго хозяйства. Такимъ образомъ, когда въ шестидесятыхъ годахъ правительство рѣшило ввести земскія учрежденія съ предоставленіемъ имъ обязанностей самимъ заботиться о нуждахъ населенія, готовой земской единицы въ наличности не оказалось, почему правительство и принуждено было приурочить ее къ существовавшей административной и полицейской единицѣ — уѣзду, случайно такимъ образомъ принявшему роль единицы земской.

Въ лифляндской губерніи видимъ совершенно иное. Здѣсь искони земская жизнь предоставлена была естественному своему развитію. Здѣсь никогда она не нарушалась какими либо внѣшними насильственными вліяніями и вмѣшательствами. Въ то же время, вслѣдствіе историческихъ условій, о которыхъ упомянуто выше, нашла она почву весьма благопріятную для своего развитія, и задолго до образованія сколько нибудь твердыхъ административныхъ и полицейскихъ единицъ самую силою вещей образовалась земская единица — приходъ. Но и помимо условій происхожденія земскихъ единицъ въ Лифляндіи, представляющихъ немаловажное ручательство въ раціональности земско-приходскаго устройства, какъ явленія историческаго, превосходство такового устройства замѣчается при ближайшемъ разсмотрѣніи всѣхъ почти подробностей дѣятельности его органовъ.

Имѣя въ своихъ рукахъ компетенціи по всѣмъ отраслямъ земскаго управленія, приходское управленіе вѣдаетъ лишь небольшую по пространству территорію (средній размѣръ прихода около тридцати тысячъ де-

сятинъ и около восьми тысячъ жителей), и потому управленіе это находится въ наиболѣе непосредственной связи съ населеніемъ, зная потребности котораго, органы приходскаго управленія являются и вѣрнѣйшими его представителями. Въ приходскихъ конвентахъ каждый членъ конвента видитъ причины, вызвавшія ту или другую раскладку, и пользу, которую тотъ или другой расходъ приноситъ. Каждый членъ такового собранія имѣетъ возможность съ полной сознательностью и съ полнымъ знаніемъ дѣла рѣшить вопросъ о томъ, нужно ли или не нужно и какъ нужно ремонтировать то или другое приходское зданіе, тотъ или другой приходскій мостъ, рѣшить вопросъ о наймѣ повивальной бабки, фельдшера, письмоносца и всѣ вообще тому подобныя мелочи (*intérêts du clocher*), которыя, наиболѣе затрагивая интересы населенія, въ дѣйствительности и составляютъ существо земскаго хозяйства. Всѣ вышеозначенныя условія дѣятельности приходскаго управленія особенно благопріятствуютъ развитію въ обществѣ способности къ самообложенію, каковое качество слѣдуетъ считать наиболѣе драгоцѣннымъ и наиболѣе трудно достигаемымъ. — Только при столь маломъ размѣрѣ земской единицы, земскія учрежденія, сильно заинтересованныя въ удовлетвореніи потребностей, вызвавшихъ расходъ, относятся къ нему сочувственно. Только при такомъ размѣрѣ земской единицы выработанныя земствомъ положенія по школьному, дорожному, врачебному и т. п. дѣламъ получаетъ ту жизненность, которая способствуетъ дѣйствительному преуспѣянію страны. Къ удовлетворенію, состоящихъ исключительно изъ мелочей, земскихъ

потребностей естественнымъ образомъ привлекаются тысячи дѣятелей, исполняющихъ эту мелочную, кропотливую, скучную работу, съ тѣмъ интересомъ и напряженіемъ, которые свойственны людямъ самостоятельно работающимъ свое личное дѣло, работающимъ на самихъ себя. Именно этой, какъ бы муравьиной работѣ слѣдуетъ приписать плодотворность дѣятельности земскихъ учреждений лифляндской губерніи и удовлетворительное состояніе большаго числа отраслей земскаго хозяйства.

Не то оказывается въ губерніяхъ, имѣющихъ уѣздную земскую организацію. Вслѣдствіе обширности такой земской единицы, обыденныя нужды каждой мѣстности уѣзда не могутъ быть хорошо знакомы всѣмъ гласнымъ, которые естественно относятся къ нимъ часто крайне равнодушно. Въ особенности нельзя требовать участливаго отношенія къ этимъ нуждамъ со стороны гласныхъ крестьянъ. Будучи въ состояніи очень хорошо дѣйствовать въ той сферѣ, подробности которой они ощущаютъ непосредственно, по малому образованію своему крестьяне не въ состояніи составить себѣ правильного понятія о нуждахъ мѣстности, лежащей въ 60—80 и больше верстахъ отъ ихъ мѣста жительства, въ такой мѣстности, однимъ словомъ, гдѣ они никогда не бывали. Во внутреннихъ губерніяхъ, гдѣ уѣздныя земства существуютъ около 30 лѣтъ, уѣздная организація мало нашла себѣ популярности. Много разъ въ литературѣ нашей появлялись заявленія о необходимости учрежденія болѣе мелкихъ земскихъ единицъ, напр. все-сословныхъ волостей, которыя въ сущности были бы ничто иное какъ лифляндскій земскій приходъ. Заявленія эти

прямо указываютъ на то, что тамъ земская единица слишкомъ крупна, что тамъ земскіе дѣятели поставлены слишкомъ далеко отъ всѣхъ мелочей обыденной жизни страны. Не въ этомъ ли отдаленіи отъ мѣстныхъ нуждъ населенія слѣдуетъ искать причины довольно часто появившихся нареканий на наши земскія собранія, заключающихся въ томъ, что собранія эти иногда обращаются въ какіе то парламенты — говорильни, гдѣ вмѣсто того, чтобы заботиться объ удовлетвореніи прямыхъ потребностей земской жизни, обсуждаются различные вопросы, не имѣющіе непосредственнаго отношенія къ земскимъ нуждамъ. Несостоятельность уѣздныхъ земскихъ учреждений еще недавно высказалась во время постигнувшаго внутреннія губерніи послѣдняго неурожая. Когда пришлось кормить многочисленное голодающее населеніе и заботиться объ организованіи для нихъ запасовъ, въ высшей степени почувствовалась потребность мелкихъ хозяйственныхъ единицъ, которыя непосредственно завѣдывали бы удовлетвореніемъ нуждъ населенія. Потребность эта вызвала въ нѣкоторыхъ губерніяхъ сознаніе о необходимости въ моментъ бѣдствія импровизировать такія мелкія единицы въ видѣ волостныхъ попечительствъ, причемъ попечители назначались уѣздными земскими собраніями изъ числа гласныхъ, а когда оказалось, что число гласныхъ не соотвѣтствуетъ числу требующихся попечителей, то изъ числа постороннихъ лицъ, иногда даже и не владѣвшихъ лично землей, но по роду своихъ занятій стоявшихъ болѣе близко къ крестьянству, напр. управляющихъ имѣніями и т. д. Вслѣдствіе необходимости произвести эту реорганизацію въ разгарѣ дѣла, очевидно,

новая организація не могла быть вполне удачной. Тѣмъ не менѣе дѣятельность даже этихъ далеко несовершенныхъ органовъ оказалась настолько полезной, что въ нѣкоторыхъ губерніяхъ установилось убѣжденіе въ необходимости сохраненія этихъ попечительствъ навсегда, ибо только такія мелкія хозяйственныя единицы могутъ хорошо и дешево завѣдывать многоразличными отраслями земскаго хозяйства, какъ-то: попеченіемъ о народномъ продовольствіи, попеченіемъ о неимущихъ, о народномъ здоровіи, о постройкѣ и ремонтѣ дорогъ и т. п.

Существованіе приходской организаціи въ лифляндской губерніи слѣдуетъ считать причиной, почему въ губерніи этой при удовлетвореніи земскихъ потребностей до настоящаго времени имѣютъ столь большое примѣненіе натуральныя повинности, каковыя, обратно, примѣняются весьма рѣдко въ земскомъ хозяйствѣ внутреннихъ губерній, гдѣ земства перешли по большей части на повинности денежныя, крайне невыгодныя для страны съ весьма незначительнымъ денежнымъ обращеніемъ, каковой слѣдуетъ признать Россію. Въ Лифляндіи до настоящаго времени большая часть приходскихъ повинностей — натуральныя. Не говоря о дорожной повинности, которая, заключааясь въ содержаніи 11,000 верстъ искусственныхъ дорогъ, въ сущности представляетъ огромную хозяйственную операцію, — на натуральныя повинности въ значительной степени отнесена постройка и содержаніе многочисленныхъ земскихъ зданій, какъ-то: пасторатовъ, приходскихъ школъ, докторатовъ (лечебный пунктъ), почтовыхъ станцій и т. д. Большая часть этихъ зданій до настоящаго

времени строится и ремонтируется на основаніи ст. 519 крест. пол. 1849 и ст. 550 крест. пол. 1860 г., въ силу коихъ помѣщики обязаны ставить весь матеріалъ, а крестьяне ставятъ рабочихъ. Такимъ образомъ, и матеріалъ и работу земство получаетъ по настоящей, дѣйствительно въ данную минуту существующей въ губерніи цѣнѣ, не приплачивая коммисіонныхъ расходовъ, расходовъ на рискъ по операціи и т. п., каковыми постоянно сопровождаются подобныя операціи при исполненіи ихъ на деньги, т. е. подряднымъ способомъ. Чтобы убѣдиться, какой огромный расчетъ составляетъ примѣненіе натуральной повинности вмѣсто денежной, достаточно обратить вниманіе на дорожную повинность. Для ежегоднаго ремонта 11,000 верстъ лифляндскихъ дорогъ, каковой ремонтъ производится помощью подсыпки на полотно дороги гранта два раза въ годъ, очищенія канавъ и заравниванія колеи, требуется по приблизительному, самому умѣренному расчету 380,000 конныхъ и 660,000 пѣшихъ рабочихъ дней. При переводѣ этой повинности на денежную, полагая минимальную цѣну рабочему дню: конному 60, а пѣшему 30 копѣекъ — стоимость этой повинности, не считая исправленія мостовъ, выразится огромной суммою въ слишкомъ 400,000 руб., уплата которой наличными деньгами была бы непосильна крестьянамъ. Между тѣмъ, натурою дорожная повинность выполняется сравнительно легко, потому что исправленіе дорогъ по существующему положенію производится въ такой періодъ времени, когда рабочія лошади крестьянъ стоятъ безъ дѣла, когда конный рабочий день крестьянина ему самому почти ничего не стоитъ.

То же самое явление наблюдается и при выполнении строительной повинности по постройкѣ и ремонту пасторатовъ, докторатовъ, школъ и прочихъ многочисленныхъ приходскихъ зданій. Здѣсь также матеріалы эти, поставляемые вотчинникомъ въ настоящей, дѣйствительной цѣнѣ ихъ, подвозятся въ такой періодъ времени, когда подвода крестьянину ничего не стоитъ. И работу, и матеріалъ земство получаетъ такимъ образомъ по настоящей, минимальной и притомъ совершенно безобидной для поставщиковъ цѣнѣ. Практика натуральныхъ повинностей до такой степени вкоренилась въ лифляндской губерніи, что, помимо различныхъ сооружений, натуральные повинности въ большомъ размѣрѣ примѣняются и къ удовлетворенію другихъ земскихъ потребностей, напр. къ отопленію земскихъ зданій и даже къ уплатѣ содержанія лицамъ, по земству служащимъ, напр. пасторамъ, кистерамъ, приходскимъ учителямъ, приходскимъ врачамъ и т. д. Лица эти, кромѣ денежнаго содержанія, получаютъ содержаніе, или какъ его называютъ въ Лифляндіи „депутатъ“ — различными припасами, какъ-то: хлѣбомъ, овсомъ, сѣномъ, соломой, дровами и пр., причемъ пропорціонально количеству ставимыхъ припасовъ уменьшается денежное содержаніе. Приэтомъ точно также получается выгода какъ для служащихъ лицъ, пріобрѣтающихъ эти необходимые для нихъ припасы, которые они все-равно должны были купить по настоящей минимальной цѣнѣ, такъ и для плательщиковъ, которые, избавляясь отъ денежныхъ уплатъ, по совершенно безобидной для себя цѣнѣ отдаютъ произведенія своего хозяйства. Система натуральныхъ по-

винностей представляет такимъ образомъ огромную экономію для земства.

Не трудно убѣдиться, что этотъ способъ отбыванія повинностей можетъ найти столь широкое примѣненіе, какое онъ имѣетъ въ Лифляндіи, лишь при мелкихъ земскихъ единицахъ. Можно построить вышесказаннымъ способомъ приходскій, напр. докторатъ, когда поставщики матеріала и работы живутъ на небольшомъ отъ него разстояніи, но едва ли возможно, безъ нарушенія справедливости въ обложеніи, примѣнить этотъ способъ къ уѣзднымъ земскимъ постройкамъ. Поставка столь тяжелыхъ матеріаловъ, какъ матеріалы строительные, а равно и сельскихъ припасовъ (хлѣба, овса, сѣна, дровъ и пр.), будучи вовсе не обременительна для крестьянъ, когда она производится на малыхъ разстояніяхъ, въ предѣлахъ прихода, станетъ для нихъ невыгодной, если эти матеріалы нужно доставить на разстояніи 60—80 верстъ, когда хозяину приходится отпускать подводу съ рабочими изъ дома на 2 или на 3 дня, оставляя ее безъ всякаго призора.

Опытъ лифляндской губерніи неоднократно доказывалъ справедливость такого предположенія. Примѣромъ тому можетъ служить, между прочимъ, 1892 годъ, когда по поводу появленія въ губерніи холерной эпидеміи поднять былъ вопросъ объ усиленіи института приходскихъ врачей и докторатовъ. Всѣ безъ исключенія земскіе органы высказались за постройку докторатовъ, на основаніи 519 ст. крест. пол. 1819 г. Относительно же почтовыхъ станцій, которыя расположены не въ каждомъ приходѣ, а напротивъ разсѣяны по приходамъ

крайне неравномѣрно, наблюдается обратное явленіе. Здѣсь ясно замѣчается стремленіе превратить искони отправляемую натуральнымъ порядкомъ строительную и фуражную повинность на деньги, что по всей вѣроятности въ самомъ скоромъ времени и будетъ выполнено. При крупныхъ земскихъ единицахъ примѣненіе натуральныхъ повинностей невыгодно уже потому, что раскладка ихъ представляетъ огромныя затрудненія, ибо при этомъ приходится принимать въ соображеніе разстоянія, свойства дорогъ и прочіе факторы, трудно поддающіеся точной оцѣнкѣ, каковая между тѣмъ необходима для производства справедливой раскладки повинности между плательщиками.

Глава III.

Недостатки существующаго земскаго устройства. Нераціональность системы обложенія земель. Способъ оцѣнки земли по шведской системѣ на талеры. Привилегированность мызныхъ земель въ отношеніи отбыванія земскихъ повинностей. Двойственность органовъ губернскаго земскаго обложенія. Существованіе двухъ земскихъ кассъ. Почтовая касса. Существованіе церковныхъ повинностей какъ повинностей земскихъ. Неопредѣленность и неполнота законодательства, устанавливающаго организацію земскихъ учреждений. Роль губернскаго правленія. Неправильность состава дворянскаго конвента. Отсутствіе на ландтагѣ представителей мелкаго землевладѣнія.

Изложивъ въ предыдущей главѣ достоинства существующаго земскаго устройства ливонской губерніи, необходимо обратиться къ изслѣдованію и его недостатковъ, насколько они выяснились практикой управленія губерніей за послѣдніе годы, т. е. за тотъ періодъ времени, когда управленіе прибалтійскимъ краемъ было кореннымъ образомъ реформировано, когда отстранены были незаконныя вліянія мѣстныхъ элементовъ на ходъ управленія земскими дѣлами, и теченіе этихъ дѣлъ представлено было исторически выработавшемуся земскому законодательству подъ сильнѣйшимъ контролемъ правительственной власти. Таковыхъ недостатковъ также не мало, причемъ въ числѣ ихъ есть настолько важныя, что существованіе ихъ парализируетъ почти всѣ хорошія

сторонъ настоящаго земскаго устройства лифляндской губерніи, поставляя непреодолимыя преграды къ дальнѣйшему развитію благосостоянія страны.

Критическій разборъ этихъ недостатковъ долженъ составить существеннѣйшую часть настоящаго изслѣдованія, ибо устраненіе ихъ въ дѣйствительности и составляетъ главную, едва ли не единственную задачу при перестроеніи прибалтійскаго земскаго устройства.

Недостатки эти слѣдующіе:

I.

Неправильность системы обложенія земли. Падающіе на землю земскіе сборы въ лифляндской губерніи взымались до сихъ поръ лишь съ культурной земли, оцѣниваемой по старинной шведской системѣ, выработанной еще въ XVII столѣтіи. Оцѣнка всей земли приведена къ одной единицѣ — „талеру“, т. е. такому количеству земли, которое по обработкѣ даетъ чистой прибыли, за выключеніемъ сѣмянъ, прокормленія рабочихъ, уплаты публичныхъ повинностей и т. п., одну бочку ржи*). Критеріумомъ земельной оцѣнки служатъ такимъ образомъ одни лишь геологическія свойства земли. Лучшая земля, дающая большій урожай, оцѣнена дороже, худшая — дешевле. Въ старинныя времена, когда не было путей сообщенія, когда не было организованной торговли хлѣбомъ и доходъ съ земли служилъ непосредственно для прокормленія населенія, система эта была совершенно правильной, такъ какъ лишь одна хлѣбородность земли

*) По старинной шведской мѣрѣ бочка ржи равнялась двумъ лотамъ, составляя приблизительно $\frac{2}{3}$ четверти ржи.

опредѣляла ея доходность, а слѣдовательно и цѣнность. Но въ настоящее время, съ усовершенствованіемъ путей сообщенія, съ постройкой желѣзныхъ дорогъ, съ развитіемъ хлѣбной торговли, свойства почвы имѣютъ иногда меньшее значеніе въ смыслѣ цѣнности земли, нежели другія условія, какъ-то: большая или меньшая близость ея къ большимъ торговымъ центрамъ, большая или меньшая близость къ желѣзнодорожной станціи и т. п. Въ прежнее время талеръ земли по всей губерніи имѣлъ одинаковую цѣнность. Нынѣ, если прослѣдить покупныя цѣны на землю, то легко убѣдиться, что иногда талеръ земли продается по 150 руб., а иногда по 300—400 и даже 600 рублей. Сѣнокосы и перелогі, при помощи перевода цѣнъ собираемого съ нихъ сѣна на цѣны ржаныя, также оцѣнены на талеры; но выгоны, лѣса, рыбныя ловли и тому подобныя угодыя оцѣнки не подвергались, да при существующей системѣ и оцѣнены быть не могутъ, потому что ни одного фунта ржи произвести они не въ состояніи. За невозможностью оцѣнить ихъ по существующей въ Лифляндіи талерной системѣ оцѣнки, угодыя эти вовсе не оцѣнивались, и вслѣдствіе того никакими земскими сборами не облагались и до настоящаго времени не облагаются. Точно также по существующей системѣ нельзя оцѣнить и другія дающія иногда весьма большой доходъ владѣльцу недвижимости. Большой и богатый заводъ, напримѣръ, или фабрика, или другой какой либо центръ, около котораго случайно образовалось болѣе или менѣе многолюдное поселеніе, несомнѣнно въ значительной степени возвышаетъ доходность земли, на которой поселеніе

это построено. Между тѣмъ, дорогая земля эта никакихъ повинностей не платитъ, потому что на талеры ее оцѣнить нельзя. Напротивъ, земля эта является источникомъ раззоренія для земской кассы, ибо съ усиленіемъ населенія въ такихъ пунктахъ требуется со стороны земства увеличеніе расходовъ, какъ-то: постройка новыхъ дорогъ, усиленный ремонтъ ихъ, усиленіе полиціи и т. п. Это же замѣчаніе въ равной степени относится къ подгороднымъ землямъ, за которыя платятся самыя высокія аренды; но такъ какъ земли эти обращаются обыкновенно подъ постройки, а не подъ пашни, то и онѣ оцѣнкѣ подлежать не могутъ, а потому освобождаются отъ земскихъ сборовъ. Наиболѣе разительнымъ, безъ выбора взятымъ изъ многихъ другихъ, примѣромъ въ высшей степени несправедливаго освобожденія отъ обложенія земскими повинностями весьма доходныхъ недвижимостей можетъ служить, пользующееся большою извѣстностью во всей Россіи, расположенное въ рижскомъ уѣздѣ такъ называемое рижское взморье, куда каждымъ лѣтомъ стекаются десятки тысячъ дачниковъ. На протяженіи слишкомъ 14 верстъ морскаго берега, взморье сплошь застроено дачами, дающими весьма значительный доходъ ихъ владѣльцамъ, такъ какъ нѣкоторыя дачи стоятъ по 40, 50 и 60 тысячъ рублей. Тѣмъ не менѣе владѣльцы земель и недвижимостей рижскаго взморья въ земскую кассу не платятъ ни копѣйки. При шведской системѣ оцѣнки земель, въ обложеніи ихъ является, такимъ образомъ, величайшая несправедливость, ибо такія дорогія угодья, какъ лѣса на сплавныхъ рѣкахъ, случайныя поселенія и т. п.

ускользають отъ обложенія, и всю тяжесть земскихъ повинностей несетъ исключительно культурная земля. Въ лифляндской губерніи, слѣдовательно, земскими сборами обложена не столько земля, сколько земледѣліе. Въ провинціи, принадлежащей земледѣльческому русскому государству, такая система обложенія исключительно земледѣльческаго труда должна быть признана совершенно нераціональной и крайне невыгодной въ экономическомъ отношеніи. Несообразность таковой системы обложенія станетъ еще очевиднѣе, если принять въ соображеніе, что хотя всѣ земли лифляндской губерніи и оцѣнены по шведской системѣ, но оцѣнка эта производилась разновременно и притомъ съ большими промежутками времени, такъ что нѣкоторыя имѣнія оцѣнены еще въ началѣ нынѣшняго столѣтія. Съ теченіемъ времени, въ данномъ имѣніи, когда либо оцѣненномъ, угоды перемѣняются свой видъ, неудобныя земли распахиваются и превращаются въ культурную землю, и дѣйствительное число талеровъ въ имѣніи значительно увеличивается противъ обозначеннаго въ земскомъ спискѣ. Но такъ какъ переоцѣнка производится на счетъ владѣльца, такъ какъ она вообще весьма часто для него невыгодна въ томъ отношеніи, что съ увеличеніемъ числа талеровъ ему приходится платить больше земскихъ сборовъ, то безъ особенной надобности (напримѣръ, для продажи имѣнія или для залога его въ кредитное общество) никто къ переоцѣнкѣ своей земли не приступаетъ. Въ то же время не существуетъ закона, который бы обязывалъ владѣльца въ извѣстные сроки переоцѣнивать свое имѣніе, а вслѣдствіе этого постоянно бывають случаи, что,

по одному и тому же земскому списку, большее и болѣе доходное, но ранѣе оцѣненное имѣніе заключаетъ въ себѣ меньшее число талеровъ, нежели другое хотя и менѣе доходное, но оцѣненное позже. Отсутствіе обязательной періодической переоцѣнки земель въ особенности ощутительно относительно казенныхъ имѣній, которыя оцѣнены были лишь одинъ разъ, именно въ 1832 году, и съ тѣхъ поръ никогда не переоцѣнивались. Съ 1832 года въ хозяйствѣ имѣній этихъ произошли существенныя перемѣны, и вакенбухъ 1832 года такого имѣнія иногда вовсе не даетъ понятія о количествѣ культурной земли, существующей тамъ нынѣ; тѣмъ не менѣе, за невозможностью произвести переоцѣнку таковыхъ имѣній, они платятъ земскія повинности по оцѣнкѣ 1832 года, между тѣмъ какъ значительная часть прочихъ (частныхъ) имѣній облагаются сборами по позднѣйшимъ спискамъ 1878, 1881 и 1891 годовъ. Всѣ натуральныя повинности въ губерніи и понынѣ раскладываются по списку 1832 г.; а принимая въ соображеніе, что, согласно вышесказанному, большая часть земскихъ повинностей отправляемыхъ лифляндской губерніей — натуральныя, оказывается, что въ настоящее время главнымъ основаніемъ для раскладки земскихъ повинностей въ губерніи принята оцѣнка, произведенная въ началѣ нынѣшняго столѣтія.

Въ заключеніе слѣдуетъ прибавить, что производство оцѣнки земли по шведской системѣ обходится весьма дорого, ибо стоимость этой операціи зависитъ отъ наличности свободныхъ техническихъ землеустроительныхъ силъ въ губерніи. Принимая въ соображеніе, что оцѣнка

эта обыкновенно обходится отъ 45 до 60 коп. съ десятины, едва ли не слѣдуетъ признать ее наиболѣе дорогою изъ всѣхъ существующихъ способовъ оцѣнки.

II.

Несправедливость въ системѣ раскладки земскихъ повинностей значительно усиливается тѣмъ обстоятельствомъ, что, вслѣдствіе эгоистическаго стремленія дворянства, владѣвшаго крупной земельной собственностью, влияніе котораго на законодательную власть было въ прежнее время весьма сильно, нарушилась равномѣрность въ производствѣ раскладки земскихъ повинностей между мызной и крестьянской землей и въ область ихъ отправленія проникла привилегія, въ силу которой значительная часть земли стала свободной отъ земскихъ повинностей. Этотъ второй недостатокъ, который слѣдуетъ признать едва ли не самымъ существеннымъ, коренится вовсе не въ лифляндскомъ земскомъ правѣ, не въ старинномъ аграрномъ законодательствѣ, зорко слѣдившемъ за охраненіемъ правъ крестьянскаго сословія, а въ причинахъ случайныхъ: въ уступчивости правительства давленіямъ мѣстныхъ правящихъ классовъ, а главное — въ недостаточномъ знакомствѣ законодательныхъ органовъ съ условіями мѣстной аграрной жизни. Привилегированность земель по отношенію къ отправленію земскихъ повинностей появилась въ Лифляндіи сравнительно очень недавно. Въ эстляндской и курляндской губерніяхъ и даже на островѣ Эзелѣ, — основы земскаго устройства которыхъ весьма сходны съ такими же основами, существующими для губерній лиф-

ландской, — никогда не было и до сихъ поръ нѣтъ привилегированныхъ земель.

Для выясненія, какимъ образомъ въ Лифляндіи появилась эта привилегія, необходимо обратиться къ исторіи ея аграрнаго законодательства. Въ прежнія времена не было сколько нибудь рѣзкаго раздѣленія между повинностями государственными, земскими и общественными. Всѣ онѣ смѣшивались между собой подъ общимъ названіемъ повинностей публичныхъ*), разумѣя подъ словомъ этимъ всѣ повинности, возлагаемыя на населеніе правительственной властью, т. е. или общимъ государственнымъ закономъ или мѣстными узаконеніями. Такъ какъ первоначально, еще во времена шведскаго владычества, количество крестьянской земли въ каждомъ имѣніи опредѣлено было въ зависимости отъ численности принадлежащаго къ имѣнію крестьянскаго населенія, то безземельныхъ крестьянъ въ то время почти не было, почему не могло и существовать разности между подушнымъ и поземельнымъ обложеніемъ. Всѣ публичныя повинности и даже тѣ, которыя нынѣ принято называть волостными, налагались такимъ образомъ въ дѣйствительности на землю. Ограничиваясь самыми необходимыми потребностями, повинности эти были исключительно натуральныя и приводились къ тому или другому числу кон-

*) По формѣ вакенбуха, приложенной къ крестьянскому положенію 1804 года, таковыми повинностями признавались: поставка рекрутъ, подушная подать, исправленіе дорогъ, поставка подводъ, препровожденіе арестантовъ, поставка матеріаловъ и рабочихъ для постройки и ремонта приходскихъ и вообще земскихъ зданій, поставка фуража и дровъ на почтовые станціи, повинности въ пользу пасторовъ и священнослужителей лютеранской церкви, повинности въ пользу школьнаго учителя и содержаніе общественнаго магазина.

ныхъ или пѣшихъ рабочихъ дней или къ доставленію тѣхъ или другихъ матеріаловъ и припасовъ, производимыхъ землей. Денежныхъ публичныхъ повинностей въ то время никакихъ не было. При такомъ способѣ отправленія земскихъ повинностей, очевидно, отправлять ихъ могли исключительно-населенныя или, другими словами, крестьянскія земли. Мызные же земли, какъ ненаселенныя и обрабатываемыя или барщиной или крѣпостными кнехтами, никакихъ публичныхъ повинностей нести не могли. Поэтому цѣнность имѣнія и размѣръ уплачиваемыхъ съ него повинностей опредѣлялись исключительно количествомъ крестьянской земли, находящейся въ имѣніи. Такъ какъ вся земля какъ мызная, такъ и крестьянская принадлежала помѣщику, ибо сами крестьяне были крѣпостные, то податной единицей являлась дворянская вотчина, т. е. совокупность мызныхъ и крестьянскихъ земель, каковой единицей, по закону, она продолжаетъ считаться и по настоящее время*). При такихъ условіяхъ, въ регулированіи раскладки повинностей между мызной и крестьянской землей даннаго имѣнія не было никакой надобности. Повинности, строго говоря, отправлялъ одинъ помѣщикъ, который ставилъ какъ всѣ матеріалы, необходимые для той или другой земской потребности, такъ и крѣпостныхъ своихъ рабочихъ. Въ огражденіе же крестьянъ отъ излишнихъ притѣсненій со стороны помѣщика, во времена шведскаго владычества, учреждены были такъ называемые вакенбухи, фиксировавшіе арендную за землю плату; причемъ, чѣмъ больше

*) См. ст. 51 крест. пол. 1860 года.

рабочихъ дней требовалось отъ крестьянина для выполненія публичныхъ повинностей, тѣмъ меньше былъ размѣръ арендной платы или барщины, поставляемой крестьянскимъ дворомъ. Начала, положенныя шведскимъ правительствомъ въ основаніе аграрнаго устройства Лифляндіи, получили окончательное развитіе въ первыхъ годахъ нынѣшняго столѣтія — въ крестьянскомъ положеніи 1804 г., причемъ особой межевой ревизіонной комиссіей регулированы были всѣ почти дворянскія имѣнія лифляндской губерніи и для каждаго имѣнія составлены вакенбухи*).

Положеніе дѣла мало измѣнилось съ освобожденіемъ крестьянъ отъ крѣпостной зависимости, имѣвшемъ мѣсто

*) Направленное къ огражденію крестьянъ отъ произвола вотчинниковъ, учрежденіе вакенбуховъ слѣдуетъ признать въ высшей степени раціональной и исполненной съ величайшей добросовѣстностью и глубокимъ знаніемъ дѣла правительственной мѣрой. Вакенбухи, установленныя крестьянскимъ положеніемъ 1804 года, были ничто иное какъ книги, изображающіе, такъ сказать, хозяйственный балансъ каждаго крестьянскаго двора. На лѣвомъ листѣ этой книги (отдѣлъ: „credit“) помѣщалось подробное описаніе земли каждой усадьбы съ оцѣнкой ея въ талерахъ и грошахъ. Напримѣръ, усадьба NN заключаетъ въ себѣ: столько-то лоштелей огородной земли, цѣнностью 00 талеровъ 00 грошей; столько-то лоштелей пашни такого-то класса, цѣнностью 00 талеровъ 00 грошей; столько-то лоштелей сѣнокоса, цѣнностью 00 талеровъ 00 грошей и такъ далѣе — поименованы всѣ уголья, заключающіяся въ усадьбѣ. А всего въ усадьбѣ состоитъ столько-то талеровъ и грошей земли. На правомъ листѣ (отдѣлъ: „debit“) точно также помѣщено было подробное описаніе всѣхъ повинностей, платимыхъ арендаторомъ. Такъ какъ повинности въ то время были исключительно натуральныя, то закономъ установлена была оцѣнка на талеры и гроши (другими словами — на цѣны ржи) не только рабочаго (коннаго и пѣшаго) дня, но и всѣхъ безъ исключенія сельскихъ припасовъ и предметовъ сельскаго обихода, которые взимались съ арендатора, какъ-то: хлѣба разнаго рода, льна, конопли, веревокъ, гусей, куръ, рыбы и проч. Такимъ образомъ въ отдѣлѣ „debit“ прописывалось: „за пользованіе дворомъ NN арендаторъ обязанъ ставить ежегодно: столько-то годовыхъ или на токой-то срокъ рабочихъ (конныхъ или пѣшихъ) дней, цѣнностью 00 талеровъ 00 грошей, столько-

въ 1819 году, ибо крестьяне отпущены были на волю безъ земли. Земской податной единицей, по прежнему, осталось дворянское имѣніе съ его мызной и крестьянской землей. По прежнему, падающія на имѣніе земскія повинности отправлялись крестьянами за землю, получаемую ими въ аренду (денежную или издѣльную) отъ помѣщиковъ, съ тою лишь разницей, что размѣръ этихъ повинностей закономъ отнынѣ болѣе не опредѣлялся. По прежнему, наконецъ, количество крестьянской земли или, лучше сказать, количество крестьянскаго въ данномъ имѣніи населенія служило мѣриломъ податной способности всего имѣнія. Когда же, съ цѣлью восстановленія правильности въ раскладкѣ земскихъ повинностей по имѣніямъ губерніи, приступлено было въ 1819 году

то четвертей ржи или овса, или другаго какого либо хлѣба, или же столько-то пудовъ соломы, льна и т. п., цѣнностью 00 талеровъ 00 грошей, столько-то штукъ куръ или цыплятъ, или рыбы и т. п., цѣнностью 00 талеровъ 00 грошей и т. д. Переписывались, однимъ словомъ, все безъ исключенія предметы, которые, по условію съ помѣщикомъ, крестьянинъ обязанъ ставить за арендуемую имъ землю, со включеніемъ въ этотъ списокъ и публичныхъ повинностей. Такъ какъ во многихъ случаяхъ точное перечисленіе и оцѣнка этихъ послѣднихъ сопряжены были съ значительными затрудненіями, то въ старыхъ вакенбухахъ принималось правиломъ: со всехъ повинностей, платимыхъ помѣщику за землю, въ вознагражденіе за исправленіе публичныхъ повинностей сбавлять извѣстный процентъ (обыкновенно 8%). Засимъ подъ спискомъ повинностей подводился итогъ въ талерахъ и грошахъ. Сумма талеровъ и грошей, составляющая итогъ „credit“, должна была равняться суммѣ итога „debit“. Такимъ образомъ никакихъ излишнихъ повинностей вотчинникъ налагать на крестьянина не могъ. Впослѣдствіи, когда съ обнародованіемъ крестьянскихъ положеній 1819, 1849 и 1860 годовъ, размѣръ арендной платы за землю предоставленъ былъ добровольному соглашенію вотчинника и арендатора, второй отдѣлъ (debit) вакенауха естественно долженъ былъ сократиться. Такимъ образомъ нынѣшніе вакенбухи содержатъ въ себѣ лишь описаніе земельныхъ угодій каждой крестьянской усадьбы, съ оцѣнкой ихъ на талеры и гроши.

къ общему межеванію имѣній, то измѣренію и таксаціи подверглись лишь однѣ крестьянскія земли. Составленный, на основаніи этихъ работъ, первый земскій списокъ, опубликованный лишь въ 1832 году*), заключаеть въ себѣ лишь оцѣнку крестьянской земли. Мызную же землю, какъ ненаселенную, по свойству существовавшихъ въ то время земскихъ повинностей не могущую ихъ выполнять, оцѣнивать и помѣщать въ земскій списокъ было излишне.

Въ 1849 году появилось новое крестьянское положеніе, которымъ вновь восстановлена была демаркаціонная черта между крестьянской и мызной землей, уничтоженная положеніемъ 1819 года; приче́мъ право собственности помѣщика на крестьянскую землю было ограничено на тѣхъ же почти основаніяхъ, на какихъ оно было ограничено шведскимъ крестьянскимъ положеніемъ и положеніемъ 1804 года**). При ограниченіи правъ помѣщика на крестьянскую землю, при имѣвшемся на основаніи новаго положенія въ виду начатіи выкупной операціи и полного ликвидированія отношеній между помѣщиками и крестьянами, при восстановленіи вновь крестьянской земли, какъ опредѣленнаго контингента земель, размѣръ которыхъ отнынѣ никомъ образомъ уменьшенію не подлежалъ, появилась необходимость разрѣшить нако-

*) Земскій списокъ 1832 года до настоящаго времени служить основаніемъ для распредѣленія между имѣніями всѣхъ натуральныхъ земскихъ повинностей, какъ то: дорожной, почтовой, подводной и пр.

**) Ограниченіе это, какъ изложено въ примѣчаніи на страницѣ 33, заключается въ томъ, что вотчинникъ лишается права пользоваться землей этой иначе какъ черезъ продажу или отдачу ея въ аренду лицу, принадлежащему къ крестьянскому обществу (ст. 101 крест. пол. 1860 года).

нецъ вопросъ о распредѣленіи повинностей, падающихъ на каждое имѣніе, между его мызной и крестьянской землей, — вопросъ первостепенной важности, потому что отъ разрѣшенія этого зависѣло хозяйственное развитие крупнаго и мелкаго землевладѣнія въ губерніи. Вопросъ этотъ и разрѣшенъ былъ крестьянскимъ положеніемъ 1849 года, но къ сожалѣнію — съ явнымъ нарушеніемъ справедливости. Въ виду практики предыдущаго времени, когда земскія повинности, по причинамъ изложеннымъ выше, исполнялись силами крестьянской земли, положеніе 1849 г. раздѣлило всѣ земли на двѣ категоріи: податныя и неподатныя. На основаніи 119 ст. неподатная земля (вся мызная, за исключеніемъ квотной), независимо отъ личности владѣльца, во всѣхъ случаяхъ и навсегда свободна отъ какихъ бы-то ни было повинностей*). Напротивъ того, податная земля во всѣхъ случаяхъ подлежитъ повинностнымъ обязанностямъ. Покуда податная и неподатная земли принадлежали одинаково помѣщику, и крестьянинъ, заарендовывая землю, зналъ какими земскими повинностями обременѣна его земля и слѣдовательно могъ соразмѣрно съ долей лежащихъ на арендуемомъ участкѣ тягостей предложить и арендную плату, — таковое раздѣленіе не нарушало справедливости. Но оно стало въ высшей степени неспра-

*) Эта статья повторена была и въ крестьянскомъ положеніи 1860 г. (ст. 93 и 94), причемъ она дополнена ст. 49, разъясняющей, что публичными повинностями, коими обременяется податная земля, признаются всѣ повинности, на основаніи общихъ законовъ имперіи налагаемыя и слѣдовательно, по точному смыслу закона, имѣющія быть и въ будущемъ наложены на губернію, подъ именемъ земскихъ, по распоряженію правительства.

ведливый съ того момента, когда усилилась выкупная операция и значительная часть крестьянской земли частных имѣній перешла въ руки крестьянъ. Продавая крестьянину землю исключительно податную, помѣщикъ, такъ сказать, продавалъ и обязанность нести повинности, лежащія по закону на всемъ имѣніи, и притомъ не только тѣ, которыя существовали въ моментъ продажи, но и тѣ, которыя въ будущемъ могли быть возложены на землю распоряженіями правительства. Оставшаяся же въ его рукахъ доля вотчины, заключающаяся въ мызной землѣ, становилась затѣмъ навсегда свободною отъ какихъ бы-то ни было земскихъ повинностей. Не мѣриломъ слѣдовательно обложенія повинностями данной вотчины стала крестьянская земля, какъ это установило историческое развитіе земскаго законодательства, а предметомъ обложенія. Освобожденіе крупнаго землевладѣнія отъ участія въ земскихъ расходахъ, съ перенесеніемъ этого обложенія на землевладѣніе мелкое, какъ оно ни было несправедливо въ принципѣ, не представляло, однако, практическихъ затрудненій въ то время, когда крестьянской земли продано было мало, да и самый земскій бюджетъ былъ крайне ограниченъ, тѣмъ болѣе, что, какъ изложено въ I главѣ, большая часть земскихъ потребностей удовлетворялась не на счетъ губернскаго земскаго сбора, а средствами приходовъ. Но когда крестьяне выкупили большую часть крестьянской земли, когда правительство, въ особенности начиная съ восьмидесятыхъ годовъ, стало налагать на земство многіе расходы, до сего времени удовлетворявшіеся изъ государственнаго казначейства, когда приступлено было къ

преобразованію судебныхъ, крестьянскихъ и полицейскихъ учрежденій и появилась необходимость въ новыхъ и весьма значительныхъ расходахъ со стороны земства на поддержаніе этихъ дорогихъ учреждений, тогда и обнаружилась полная несостоятельность существующаго законодательства, устанавливающаго привилегированность мызныхъ земель. Возлагая новые и, какъ выше сказано, весьма значительные расходы на земскія средства, правительство, будучи мало-знакомымъ съ аграрнымъ законодательствомъ страны, полагало, что расходъ этотъ будетъ нести вся губернія. Въ дѣйствительности же несла его лишь одна крестьянская земля, составляющая по протяженію съ небольшимъ $\frac{1}{3}$ всей площади земли.

Такое затруднительное положеніе заставило лифляндскаго губернатора предложить собравшемуся въ 1889 г. ландтагу на обсужденіе: не найдетъ ли ландтагъ возможнымъ, въ виду столь стѣсненнаго положенія губерніи, отказаться за мызныя земли отъ привилегіи, предоставляемой этимъ землямъ закономъ, и при составленіи земской раскладки облагать мызныя земли губернскимъ земскимъ сборомъ на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и податныя, т. е. по числу талеровъ земли той и другой категоріи. Предложеніе это встрѣчено было ландтагомъ съ большимъ сочувствіемъ, причемъ сдѣлано было и соотвѣтственное постановленіе*), пропущенное губернскимъ правленіемъ, такъ что съ 1890 года мызныя земли облагаются денежными земскими повинностями на тѣхъ же

*) Постановленіе ландтага 23 октября 1889 года.

основаніяхъ, какъ и крестьянскія, т. е. пропорціонально числу талеровъ, заключающихся въ этой землѣ.

Привилегія мызныхъ земель въ отпавленіи губернскихъ земскихъ повинностей никогда не существовала по отношенію къ повинностямъ приходскимъ, налагаемымъ на населеніе не правительственными распоряженіями, а постановленіями мѣстныхъ земскихъ учреждений. Распредѣленіе этихъ повинностей между мызной и крестьянской землей, со времени освобожденія крестьянъ отъ крѣпостной зависимости, установилось на совершенно иныхъ основаніяхъ. Распредѣленіе это, впервые санкціонированное крестьянскимъ положеніемъ 1819 года*), искони производилось согласно старинному принципу, въ силу коего мызная земля ставила всѣ матеріалы, за исключеніемъ соломы, а крестьяне должны были подвозить эти матеріалы, ставить солому и рабочихъ. Что же касается до денежныхъ расходовъ, вызываемыхъ удовлетвореніемъ земской повинности, то расходы эти должны были дѣлиться пополамъ, изъ коихъ одну половину платили мызы пропорціонально числу гаковъ**), заключающихся въ податной землѣ имѣнія, а другую — крестьяне. Но какъ крестьяне въ то время земли въ своей собственности не имѣли, да и крестьянская земля въ строгомъ смыслѣ этого слова перестала существовать, ибо на основаніи положенія 1819 года помѣщикъ могъ пользоваться ею по своему произволу и даже цѣликомъ присоединять къ мызѣ, то

*) См. ст. 519 крест. пол. 1819 г.

**) Люблиндскій такъ заключаетъ въ себѣ 80 талеровъ земли.

доля денежных приходских повинностей, падающая на крестьянъ, распредѣлялась между имѣніями прихода пропорціонально числу ревизскихъ душъ каждаго имѣнія. Перенесеніе приходскихъ (земскихъ) повинностей на ревизскія души не представляло особенныхъ практическихъ затрудненій въ то время, когда, согласно сказанному выше, всѣ почти крестьяне владѣли землею и ревизская душа представляла собой извѣстный крестьянскій дворъ. Но съ увеличеніемъ численности населенія и образованіемъ, вслѣдствіе поощряемой закономъ недѣлимости крестьянскихъ дворовъ, многочисленнаго класса безземельныхъ крестьянъ, появилось весьма много неправильностей въ обложеніи крестьянъ приходскими повинностями. Раскладка повинностей этихъ, какъ и всѣхъ прочихъ, по закону возложена на волостныя общества, завися отъ усмотрѣнія сходовъ выборныхъ. Такимъ образомъ, въ однихъ волостяхъ сходы эти, руководствуясь стариннымъ обычаемъ, совершенно правильно налагали эти сборы лишь на однихъ дворохозяевъ; въ другихъ же волостяхъ, наоборотъ, приходскія денежные повинности вводились въ общую волостную раскладку и распредѣлялись на всѣхъ плательщиковъ волости, включая въ число ихъ и безземельныхъ крестьянъ. Столь несправедливое обложеніе земскими сборами безземельныхъ крестьянъ обратило на себя вниманіе губернскаго начальства, почему въ 1891 году и сдѣлано было распоряженіе *) объ исключеніи изъ волостныхъ раскладокъ всѣхъ сборовъ, возлагаемыхъ на волости по постановленіямъ приходскихъ

*) Печатные указы лифляндскаго губернскаго правленія 1891 года №№ 117 и 158.

конвентовъ, съ тѣмъ чтобы сборы эти, по существу своему составляющіе сборы земскіе, взымались исключительно съ земли. Такимъ образомъ приходскія повинности раскладываются нынѣ исключительно между дворохозяевами пропорціонально величинѣ (числу талеровъ*) принадлежащихъ имъ на правѣ аренды или собственности земель, съ освобожденіемъ отъ этихъ налоговъ крестьянъ безземельныхъ.

Вышеупомянутый способъ раскладки денежныхъ приходскихъ повинностей, — причемъ половина расходовъ возлагалась на мызы, а другая на волости, — по точному смыслу крестьянскаго положенія 1819 года установленъ исключительно для возведенія и ремонта церковныхъ построекъ — единственной существовавшей въ то время земской повинности. Съ теченіемъ времени, однако, стали появляться въ приходахъ и другія потребности и, между прочимъ, такія, которыя, не заключааясь въ производствѣ построекъ, могли быть удовлетворены только денежными сборами, какъ напримѣръ, содержаніе приходскихъ учителей, страхованіе зданій и т. п. За неимѣніемъ спеціальнаго закона относительно способа раскладки этихъ сборовъ, практика установила, что и эти повинности раскладываются такимъ же образомъ какъ сказано выше. Въ крестьянскомъ положеніи 1849 года вновь возбужденъ былъ вопросъ о производствѣ земскихъ, или, какъ они тогда назывались, публичныхъ построекъ, причемъ 599 статьею этого положенія установлено было, что вышеупомянутый способъ раскладки, определенный

*) Въ казенныхъ имѣніяхъ — пропорціонально размѣру платимыхъ крестьянами выкупныхъ платежей.

статьею 519 крест. пол. 1819 года, относится лишь къ церковнымъ постройкамъ. Что же касается до прочихъ публичныхъ построекъ, то требующіеся для возведенія и ремонта ихъ наличные расходы должна нести одна лишь мызная земля. Статья эта, значительно облегчающая обложеніе мелкаго землевладѣнія, въ той же почти редакціи нашла себѣ мѣсто также и въ крестьянскомъ положеніи 1860 года *).

Изъ вышеизложеннаго видно, что въ отношеніи раскладки денежныхъ земскихъ повинностей между крупнымъ и мелкимъ землевладѣніемъ въ лифляндской губерніи существуетъ въ настоящее время два разныхъ способа: губернскія повинности раскладываются пропорціонально числу талеровъ, заключающихся въ мызной и крестьянской землѣ; приходскія же исполняются двояко — въ зависимости отъ свойства расхода: въ однихъ случаяхъ повинность дѣлится пополамъ, причемъ одну половину платятъ волости, а другую мызы, въ другихъ случаяхъ всѣ денежные расходы несетъ одна мызная земля.

Упомянутая на стр. 88 и 89 мѣра, вслѣдствіе которой упразднена привилегія мызныхъ земель по отношенію къ отправленію денежныхъ губернскихъ по-

*) См. ст. 550 крест. пол. 1860 г. Печатнымъ указомъ губернскаго правленія 11 декабря 1870 г. за № 138, разъяснено, что правила выполненія строительной повинности, заключающіяся въ этой статьѣ относительно постройки и ремонта приходскихъ построекъ, распространяются также и на постройки церковныя. Но разъясненіе это до такой степени противорѣчитъ точному смыслу 550 ст., что законность этого указа нельзя не признать крайне сомнительной. Это противорѣчіе указа губернскаго правленія съ неотмѣненнымъ закономъ въ значительной степени затрудняетъ губернское начальство при утвержденіи приходскихъ раскладокъ.

винностей, въ значительной степени сглаживаетъ несправедливость въ земскомъ обложеніи, устанавливаемую мѣстными крестьянскими положеніями. Тѣмъ не менѣе надлежащей равномѣрности въ раскладкѣ губернскихъ повинностей между мызною и крестьянскою землею нѣтъ и понынѣ.

Изложенное въ предыдущемъ отдѣлѣ несовершенство системы земскаго обложенія (по талерамъ) отражается на обложеніи крестьянской земли гораздо чувствительнѣе, нежели на обложеніи земли мызной. Крестьянская земля, заключаая въ общей площади своей весьма мало выгоновъ и почти лишенная лѣса, по большей части вся культурная. Почти вся она оцѣнена на талеры и, слѣдовательно, почти вся она платитъ земскія повинности, между тѣмъ какъ мызная земля заключаетъ въ себѣ огромное количество неоцѣненной, хотя и доходной земли, никакому обложенію не подвергающейся. Въ результатѣ выходитъ, что крестьянская земля частныхъ, пасторатскихъ и патримоніальныхъ имѣній материковой части лифляндской губерніи, обнимая собою площадь въ 1,145,601 десятину, оцѣнена въ 513,419 талеровъ, а мызная съ площадью въ 1,587,587 десятинъ — всего въ 320,412 талеровъ*).

Наконецъ, постановленіемъ ландтага 1889 года уничтожена привилегія мызной земли только по отношенію къ денежнымъ повинностямъ. Но въ Лифляндіи, какъ выше сказано, въ значительной степени господствуютъ

*) Въ это число десятинъ не вошли казенныя имѣнія, обнимающія площадь въ 422,124 десятины. Приведенное въ текстѣ число талеровъ взято изъ земскаго списка 1891 года.

повинности натуральныя, изъ числа коихъ наиболѣе отяготительной для крестьянскаго населенія слѣдуетъ считать дорожную повинность по ремонту 11 тысячъ верстъ искусственныхъ дорогъ, содержимыхъ земствомъ. Эта повинность лежитъ преимущественно на крестьянской землѣ*). Разъ какъ мызная и крестьянская земля уравнины, — по крайней мѣрѣ въ принципѣ относительно денежныхъ повинностей, казалось бы — нѣтъ основаній не уравнивать ее относительно повинности дорожной**). Справедливость требуетъ прибавить, что таковому уравниванію повинностей ливляндское дворянство препятствій не дѣлало, и если-бы губернаторъ далъ предложеніе ландтагу уравнивать между мызной и крестьянской землей дорожную повинность точно такъ же какъ уравнена повинность денежная, то ландтагъ несомнѣнно принялъ бы это предложеніе и выразилъ бы на него свое согласіе. Препятствія къ такому переложенію встрѣчались со стороны правительства и именно вслѣдствіе незнакомства съ аграрнымъ и земскимъ законодательствомъ ливляндской губерніи и вслѣдствіе перенесенія на эту губернію

*) Участіе мызной земли выражается лишь въ отпускѣ матеріаловъ для постройки мостовъ. Цѣнность этихъ матеріаловъ далеко, конечно, не можетъ быть приравниваема къ цѣнности рабочихъ дней, которые крестьяне должны употребить на исправленіе дорогъ и мостовъ.

**) Подводная повинность постановленіемъ ландтага 1888 года (циркулярное предписаніе ливляндскаго губернатора 9 декабря 1888 г. за № 7567) переведена нынѣ на деньги и включена въ число губернскихъ земскихъ повинностей; слѣдовательно возложена также и на мызную землю. Фуражно-почтовая повинность нынѣ переводится на деньги, причемъ предполагается въ самомъ непродолжительномъ времени привлечь къ участію въ ней мызныя земли на общихъ основаніяхъ. Почтово-строительная повинность въ значительной степени также переведена на деньги и разложена на мызныя и крестьянскія земли по способу, принятому для раскладки приходскихъ повинностей.

условій жизни губерній внутреннихъ, каковыя условія Лифляндіи совершенно чужды. Говоря о натуральныхъ повинностяхъ въ лифляндской губерніи — термину этому придаютъ обыкновенно то же значеніе, которое онъ имѣетъ въ губерніяхъ внутреннихъ; между тѣмъ эти два понятія сходнаго имѣютъ очень мало. По смыслу имперскаго закона (а земскихъ повинностяхъ*), натуральной повинностью называется такая, которая исполняется натурою по нарядамъ или очередямъ или иному установленному для того порядку. Натуральная повинность есть такимъ образомъ повинность личнаго труда, личной работы, напоминающая барщину, отправляемую населеніемъ для удовлетворенія общественныхъ потребностей. Нужно напр. исправить дорогу — полиція наряжаетъ рабочихъ отъ волости, принимая въ случаѣ надобности принудительныя мѣры для привода этихъ рабочихъ и понужденія ихъ къ работѣ. Привилегированные классы (дворянство) по сословнымъ правамъ своимъ освобождены отъ такихъ нарядовъ, отъ такого принудительнаго личнаго труда, а потому, естественно, что весь этотъ принудительный трудъ, вся тяжесть натуральныхъ повинностей падаетъ на крестьянское населеніе. Въ Лифляндіи наблюдается совсѣмъ иное. Хотя начало натуральныхъ повинностей и здѣсь также лежало въ принудительномъ крестьянскомъ трудѣ, но такъ какъ освобожденіе крестьянъ отъ крѣпостной зависимости имѣло здѣсь мѣсто гораздо ранѣе, нежели во внутреннихъ губерніяхъ, то связь между сословными правами земле-

*) См. ст. 2 т. IV св. зак. 1857 года (уставъ о земскихъ повинностяхъ).

владѣльца и обязанностью его по исполненію натуральныхъ повинностей въ Лифляндіи давно уже исчезла. Подобно тому какъ въ отношеніи права представительства за землю сословныя права землевладѣльца не имѣютъ никакого значенія, какъ это выяснено на стр. 55, точно также не имѣютъ значенія эти сословныя права и по отношенію къ выполненію обязанностей (повинностей). Не сословіе землевладѣльца даетъ права представительства и налагаетъ обязанности на принадлежащую ему землю, а на оборотъ — сама земля по своимъ свойствамъ даетъ права землевладѣльцу и налагаетъ на него повинности. Крестьяне въ Лифляндіи несутъ натуральную повинность не потому, что они крестьяне, а потому, что они владѣютъ крестьянской землей (мелкое землевладѣніе). Дворяне освобождены отъ этихъ повинностей не потому, что они дворяне, а потому, что они владѣютъ дворянскими вотчинами (крупное землевладѣніе). Крестьянинъ, купившій дворянскую вотчину, какъ это случается отъ времени до времени, тѣмъ самымъ освобождается отъ натуральныхъ повинностей. Дворянинъ, приобретающій крестьянскую усадьбу, какъ это бываетъ весьма часто, тѣмъ самымъ налагаетъ на себя натуральную повинность. Большая часть такъ называемой квотной земли (земли податной) принадлежитъ и нынѣ дворянству, но эта принадлежность не избавляетъ квотную землю отъ исполненія натуральныхъ повинностей, которыя дворяне-землевладѣльцы исполняли съ 1849 года и понынѣ исполняютъ на тѣхъ же основаніяхъ, какъ исполняютъ ихъ крестьяне. Къ тому же связь между понятіемъ о барщинѣ и понятіемъ о натуральной повинности до такой степени исчезла въ

Лифляндіи, что здѣсь не можетъ быть и рѣчи о томъ порядкѣ принудительнаго выполненія этихъ повинностей, какой имѣетъ мѣсто во внутреннихъ губерніяхъ. Такая-то волость не выполнила своей доли дорожной повинности по исправленію участковъ приписаннаго къ волости дорожнаго контингента. Начальнику уѣзда или бывшему ордингерихтеру, на отвѣтственности котораго лежитъ исправное состояніе дорогъ, не могло и въ голову придти выгнать волость въ нарядъ для исправленія этихъ участковъ. Полиція ограничивается напоминаніемъ волостному старшинѣ о понужденіи крестьянъ къ выполненію своей обязанности, налагаетъ взысканія на старшину (въ Курляндіи до послѣдняго времени полиція имѣла право налагать денежные штрафы на неисправныхъ крестьянъ), и въ крайнемъ случаѣ ремонтъ дороги производится на счетъ виновнаго*). Таковыя понудительныя мѣры прилагаются до настоящаго времени ко всѣмъ владѣльцамъ податныхъ земель безразлично: принадлежатъ ли онѣ дворянамъ или крестьянамъ, и лифляндское дворянство черезъ это нисколько не чувствуетъ себя стѣсненнымъ въ своихъ сословныхъ правахъ.

Если послѣ подобнаго разъясненія поставить вопросъ: имѣется ли какое нибудь основаніе къ освобожденію мызной земли отъ выполненія натуральныхъ повинностей, то, забывши о сословныхъ правахъ крестьянъ и дворянъ, слѣдуетъ поставить этотъ вопросъ такъ: есть ли основаніе, въ виду существующихъ аграрныхъ условій страны, давать какія-либо и притомъ особенно важныя

*) Печатный указъ лифл. губ. правл. № 115 — 1867 г. Ст. 412 крест. пол. 1860 г.

преимущества и привилегіи крупному землевладѣнію? Всякій знакомый съ аграрными условіями Лифляндіи неминуемо дастъ отвѣтъ, что крупное землевладѣніе поставлено здѣсь столь самостоятельно и столь солидно, что оно не нуждается въ какихъ либо привилегіяхъ. Посему нынѣ существующая привилегія мызной земли относительно отправленія натуральныхъ повинностей не только есть несправедливость въ смыслѣ нравственномъ, но и составляетъ положеніе невыгодное въ экономическомъ отношеніи. Такимъ образомъ уравниеніе въ отношеніи исполненія натуральныхъ повинностей мызной и крестьянской земли является неотложной необходимостью; причемъ, какъ видно изъ вышеизложеннаго, никакихъ практическихъ затрудненій для осуществленія этой мѣры не предвидится, ибо она ни въ чемъ не противорѣчитъ духу лифляндскаго земскаго права.

III.

Третьимъ недостаткомъ существующаго земскаго устройства Лифляндіи слѣдуетъ считать двойственность въ порядкахъ взиманія и расходованія земскихъ суммъ. Въ лифляндской губерніи существуютъ двѣ, независимыя другъ отъ друга, земскія кассы. Произошло это слѣдующимъ образомъ. До 1881 года, когда поднятъ былъ вопросъ о введеніи въ Лифляндіи мировыхъ учреждений, единственнымъ предметомъ земскаго обложенія была земля, облагаемая какъ сказано выше. Изъ сборовъ, взимаемыхъ съ земли, удовлетворялись всѣ крайне ограниченныя губернскія земскія потребности, общая сумма которыхъ, вслѣдствіе существованія

въ губерніи, въ большомъ масштабѣ, натурального способа выполненія этихъ повинностей, а равно и вслѣдствіе перенесенія удовлетворенія большей части земскихъ потребностей на приходскія учрежденія, была весьма ограничена. Она не превышала въ то время 150—170 тысячъ рублей въ годъ; исключая отсюда 16 тыс. руб., т. е. ту долю земскихъ повинностей, которая падаетъ на казенныя имѣнія, составляющія въ общей сложности приблизительно $\frac{1}{10}$ всѣхъ дворянскихъ имѣній, осталая сумма выразится цифрою 135—155 тысячъ руб. При раскладкѣ этой суммы на 620,000 талеровъ податной земли частныхъ имѣній, на каждый талеръ приходилось по 22—25 копѣекъ — налогъ ниславо не обременительный для столь сравнительно богатой и культурной губерніи, какова ливляндская. Смѣта на расходование этого сбора составлялась очереднымъ ландратомъ и утверждалась губернскимъ правленіемъ. Сборщикомъ земскихъ податей былъ тотъ же ландратъ, рассылавшій окладные листы по имѣніямъ и принимавшій сборы въ земскую кассу. Изъ этихъ денегъ удовлетворялись всѣ расходы по содержанію уѣздной полиціи, тюремъ, воинскихъ присутствій, квартирнаго и разъѣзднаго довольствія судебныхъ слѣдователей, по пересылкѣ арестантовъ и пр. Такъ взимаются и расходуются эти деньги и по-нынѣ. Но когда зашла рѣчь о введеніи въ Ливляндіи мировыхъ учреждений, когда на земскій счетъ отнесено содержаніе этихъ учреждений, а также приказа общественнаго призрѣнія и помѣщеній для арестуемыхъ по приговорамъ мировыхъ судей, — каковыя расходы требуютъ до 284,000 рублей въ годъ, — сумму эту очевидно не было

} 23-25

возможности отнести на сборъ, собираемый съ одной лишь земли, въ особенности если принять въ соображеніе условія обложенія, т. е. что облагалась лишь культурная и притомъ одна только крестьянская земля. Посему и оказалось необходимымъ распространить на прибалтійскія губерніи правило, существующее для внутреннихъ губерній, въ силу котораго въ земскіе сборы поступаютъ также сборы съ торговли и промышленности, съ патентовъ на продажу крѣпкихъ напитковъ, съ городскихъ недвижимостей и проч., на основаніяхъ изложенныхъ въ прилож. къ ст. 6 положенія о земскихъ учрежденіяхъ (св. зак. т. II часть I по продолж. 1892 г.). Такъ какъ правительство не рѣшилось довѣрить эти послѣдніе сборы тѣмъ крайне неопредѣленнымъ и центральному правительству почти неизвѣстнымъ земскимъ учрежденіямъ, которыя нынѣ существуютъ въ лифляндской губерніи, то взиманіе и расходованіе этихъ сборовъ возложено на правительственныя учрежденія, а именно на особое присутствіе губернскаго правленія*) и на казенную палату. Такимъ образомъ, какъ сказано выше, въ лифляндской губерніи имѣются двѣ земскія кассы и два способа взиманія и расходованія земскихъ суммъ. Сборы съ торговли и промышленности взимаются по окладнымъ листамъ, разсылаемымъ казенной палатой, и поступаютъ въ казначейства, откуда и расходуются по трехъ-годичнымъ смѣтамъ, утверждаемымъ въ законодательномъ порядкѣ, на содержаніе мировыхъ учрежденій, арестныхъ домовъ и приказа общественнаго призрѣнія,

*) Прим. 4 къ ст. 27 устава о земскихъ повинностяхъ. Т. IV св. зак. по прод. 1893 года.

подобно тому, какъ это имѣетъ мѣсто въ губерніяхъ, неимѣющихъ земскаго устройства. Сборы на удовлетвореніе прочихъ земскихъ потребностей взимаются съ культурной земли очереднымъ ландратомъ, поступаютъ въ особую, состоящую при ландратской коллегіи, земскую кассу и расходуются по годовымъ смѣтамъ, составляемымъ той же коллегіей и утверждаемымъ губернскимъ правленіемъ, подобно тому, какъ это имѣетъ мѣсто въ губерніяхъ земскихъ.

Кромѣ этихъ двухъ кассъ существуетъ третья, почтовая касса, куда поступаютъ денежные сборы по отправленію почтовой: фуражной и строительной повинности, каковыя сборы также, какъ и общіе земскіе, взимаются и расходуются очереднымъ ландратомъ при посредствѣ особаго почтоваго управленія, содержащаго на счетъ дворянства. Отдѣленіе почтовой кассы отъ земской въ прежнее время имѣло основаніе. До 1851 года фуражная повинность отбывалась натуральной поставкой крестьянами овса, сѣна, соломы и дровъ въ разъ навсегда для каждаго имѣнія установленномъ и не подлежащемъ измѣненію размѣрѣ, причемъ размѣръ этотъ *) опредѣленъ еще въ прошломъ столѣтіи, когда имѣнія въ Лифляндіи вовсе не были оцѣнены и не было никакихъ земскихъ списковъ, такъ что о равномерности

*) Общій размѣръ этихъ повинностей составлялъ 14,673 четверти овса, 146,942 пуда сѣна, 13,195 пудовъ соломы и 3,696 сажень дровъ. Изъ этого числа мызы ставили 5,764 четверти овса, 31,623 пуда сѣна и всѣ дрова, волости же — 8,908 четвертей овса, 115,319 пудовъ сѣна и всю солому. Подвозъ всѣхъ этихъ припасовъ, какъ поставляемыхъ мызами, такъ и волостями, возлагался на крестьянскую землю (см. печ. ук. лифл. губ. правл. отъ 29 сентября 1851 г. за № 60/9612).

этой раскладки не может быть и рѣчи. Повинности эти считаются реальными *). Фуражъ и строительные материалы ставились населеніемъ непосредственно на почтовые станціи, для чего всѣ имѣнія губерніи были розписаны по почтовымъ станціямъ, образуя особые почтово - строительные округа. Денежныхъ почтовыхъ повинностей въ то время вовсе не было, почему не могло быть и почтовой кассы. Въ 1860 году, т. е. съ постройкой риги-двинской желѣзной дороги, нѣкоторыя изъ почтовыхъ станцій были сняты, вслѣдствіе чего имѣнія, приписанныя къ этимъ станціямъ, во избѣжаніе перевозки фуражныхъ и строительныхъ припасовъ на станціи, находящіяся въ слишкомъ большомъ отъ нихъ разстояніи, были съ натуральной повинности переведены на денежную. Еще болѣе почтовыхъ станцій снято было съ открытіемъ движенія по недавно отстроенной риги - псковской желѣзной дорогѣ, почему, по вышеизложеннымъ соображеніямъ, приходилось на этотъ разъ уже весьма большое число имѣній перевести съ натуральной на денежную повинность. Обстоятельство это, а равно и затруднительность для волостей перевозки фуража иногда на весьма большія разстоянія заставило губернское начальство въ 1890 году предложить мызнымъ управленіямъ и сходамъ дворохозяевъ всей губерніи

*) Реальная (поземельная) повинность (*onus reale*), — каковаго понятія въ русскомъ правѣ не существуетъ, — есть особый родъ повинностей, существо обязательности которыхъ изложено въ ст. 1297—1334 т. III св. мѣстн. узаконеній для губ. остз. Согласно 1297 ст. реальной повинностью называется лежащая на недвижимости обязанность постоянно отбывать въ чью-либо пользу извѣстныя денежные, натуральныя или личныя тягости. Обязательность этой повинности мѣстное законодательство основываетъ на гражданскомъ, а не на публичномъ правѣ.

обсудить вопросъ: не пожелаютъ ли они всю слѣдующую съ нихъ фуражную повинность перевести на деньги по весьма выгоднымъ для нихъ цѣнамъ, именно: 3 р. 30 к. за четверть овса, 30 коп. за пудъ сѣна, 15 коп. за пудъ соломы и 1 р. 44 к. за сажень дровъ. Всѣ почти мызныя управления и многія волости изъявили на это свое согласіе, вслѣдствіе чего поставка фуража и дровъ на станціи замѣнена была для нихъ соотвѣтственнымъ денежнымъ сборомъ. Такимъ образомъ при управленіи почтовыми станціями образовалась почтовая касса, въ которую стало ежегодно поступать свыше 63,000 рублей. Такъ какъ въ Лифляндіи также, какъ и во внутреннихъ губерніяхъ, почтовая гоньба не даетъ дохода, а напротивъ требуетъ отъ почтоваго управленія значительныхъ приплатъ, то въ прежнее время, при большомъ числѣ и многоконности содержащихся дворянствомъ станцій, установленный сборъ на ихъ содержаніе оказывался недостаточнымъ, вслѣдствіе чего дворянство принуждено было приплачивать ежегодно изъ своей дворянской кассы отъ 10 до 12 тысячъ рублей въ годъ. Когда же число станцій, вслѣдствіе постройки желѣзныхъ дорогъ, значительно уменьшилось, причемъ взимаемая съ имѣній фуражная повинность, какъ повинность реальная, не подверглась никакому измѣненію, поступления въ почтовую кассу стали не только вполне достаточными для содержанія станцій безъ какихъ либо приплатъ со стороны дворянства, но отъ фуражныхъ повинностей ежегодно оставался довольно значительный остатокъ, зачисляемый въ особый почтовый капиталъ. Это обстоятельство побудило въ 1893 году губернское начальство

еще болѣе уменьшить оцѣнку стоимости припасовъ *), ставимыхъ имѣніями на станціи, вслѣдствіе чего нынѣ всѣ почти волости нашли для себя выгоднымъ перейти съ натуральной на денежную повинность. Разъ какъ фуражная повинность переведена на деньги, получается полная возможность сдѣлать вполнѣ правильную раскладку этой повинности по имѣніямъ и волостямъ, привлекая къ ея отправленію мызную землю на тѣхъ же основаніяхъ, на коихъ съ 1890 года привлечена эта земля къ отправленію общихъ губернскихъ земскихъ повинностей. Засимъ въ самомъ непродолжительномъ времени почтовую кассу предполагается вовсе упразднить, присоединивъ ее къ общей земской кассѣ, на счетъ которой и будетъ содержаться почтовая гоньба въ губерніи.

Въ заключеніе слѣдуетъ упомянуть, что приходскіе сборы и сборы на потребности лютеранской церкви взимаются (также исключительно съ культурной земли) приходскими и церковными попечителями, поступаютъ въ приходскую и церковную кассы и расходуются тѣми же попечителями по ежегодно составляемымъ смѣтамъ, утверждаемымъ губернскимъ правленіемъ.

IV.

Четвертый недостатокъ существующаго земскаго устройства лифляндской губерніи состоитъ въ томъ, что въ число земскихъ повинностей включены и повин-

*) Нынѣ стоимость этихъ припасовъ опредѣлена: 2 р. 88 к. за четверть овса, 25 к. за пудъ сѣна и 10 к. за пудъ соломы. Сравнивая эти цѣны съ дѣйствительно въ губерніи существующими цѣнами на фуражъ, легко убѣдиться, что въ настоящее время тягость фуражной повинности уменьшилась на 30 почти процентовъ.

ности въ пользу лютеранской церкви и лютеранскаго духовенства, которые до настоящаго времени содержались также землей. Эти повинности раздѣляются на два разряда: 1) постоянныя, уплачиваемыя приходами согласно такъ называемымъ регулятивамъ, которыя, будучи разъ навсегда опредѣлены для каждаго имѣнія, уплачиваются изъ года въ годъ мызами и волостями, и 2) годовыя, опредѣляемыя смѣтами, ежегодно составляемыми церковными конвентами. Въ эти смѣты входятъ, во первыхъ, такъ называемая строительная повинность, т. е. повинность по содержанію пасторатскихъ и церковныхъ зданій, а также и другіе расходы по удовлетворенію различныхъ потребностей лютеранскихъ церквей и приходскихъ школъ, какъ-то: страхованіе зданій, очистка трубъ, жалованье приходскому учителю и т. д.

Въ прежнее время, когда всѣ обитатели лифляндской губерніи поголовно были лютеране, это смѣшеніе земскихъ и церковныхъ повинностей не имѣло важныхъ неудобствъ. Вся земля была такъ сказать лютеранская. Лютеранская церковь была церковью земской. Она такъ и называлась *Landeskirche*. А потому, исходя изъ той точки зрѣнія, что по лютеранскому вѣроученію церковь есть не столько духовный, сколько гражданскій институтъ, который населеніе обязано содержать также, какъ обязано содержать оно полицію, мировой судъ и тому подобныя гражданскія учрежденія, вполне правильно было и церковныя повинности наложить на землю, распредѣляя ихъ пропорціонально цѣнности поземельныхъ имуществъ и освобождая отъ этихъ повинностей беззе-

мельныхъ крестьянъ, какъ менѣе имущихъ. Но съ теченіемъ времени обнаружались важныя неудобства таковаго смѣшенія церковныхъ и земскихъ повинностей, усугубляемыя значительными недостатками въ организаціи взиманія этихъ повинностей, установившейся еще съ самыя отдаленныя времена и съ тѣхъ поръ не подвергавшейся какому либо измѣненію.

Чтобы выяснить себѣ неудобства, сопряженныя со взиманіемъ постоянныхъ (регулятивныхъ) повинностей, необходимо бросить взглядъ на историческое происхожденіе этихъ повинностей.

Начало ихъ кроется въ самой глубокой древности, имѣя связь съ той десятиной, которая установлена была моисеевымъ закономъ. Во времена крѣпостнаго права, члены прихода, т. е. владѣльцы дворянскихъ вотчинъ, дѣляли между собой складки на содержаніе приходской церкви и ея священнослужителей. Складки эти заключались въ поставкѣ рабочихъ дней (конныхъ и пѣшихъ) въ тѣхъ пасторатахъ, которые не имѣли собственныхъ крестьянъ, а равно и въ поставкѣ хлѣба, дровъ, различныхъ съѣстныхъ припасовъ, живности, дичи, рыбы и пр., смотря по тому, какіе изъ этихъ припасовъ были въ распоряженіи вотчинниковъ; причемъ размѣръ этихъ поставокъ, начавшихся еще въ то время, когда никакихъ земскихъ списковъ не было, состоялъ конечно, внѣ зависимости отъ размѣра поставлявшей ихъ вотчины, опредѣляясь исключительно доброй волей вотчинника и степенью его религіозности. Въ двадцатыхъ годахъ нынѣшняго столѣтія приступлено было къ составленію устава евангелическо-лютеранской церкви въ Россіи, причемъ, между

прочимъ совершенно естественно, возбужденъ былъ вопросъ и о матеріальномъ обезпеченіи лютеранской церкви и духовенства. Тагъ какъ условія жизни прибалтійскаго края законодательнымъ органамъ были вполнѣ неизвѣстны, и никакихъ, носящихъ научный характеръ, изслѣдованій края въ то время произведено не было, то вопросъ объ обезпеченіи церкви и духовенства въ балтійскихъ губерніяхъ разрѣшенъ былъ тѣмъ способомъ, какимъ разрѣшались въ новомъ уставѣ всѣ почти вопросы по разработкѣ различныхъ деталей церковнаго дѣла въ прибалтійскомъ краѣ, а именно: все оставлено по старому. Такимъ образомъ въ уставѣ этомъ появился § 463*), гласящій: „сборы и даянія какого либо рода въ пользу церкви, до 28 декабря 1832 года на основаніи законныхъ предписаній или древнихъ обычаевъ допускавшіеся, не могутъ безъ Высочайшаго соизволенія быть ни увеличиваемы, ни уменьшаемы или отмѣняемы“.

Неопредѣленность содержанія этой статьи была исправлена Высочайше утвержденнымъ 21 января 1836 г. мнѣніемъ комитета министровъ, которымъ предписано прибалтійскому генералъ-губернатору сдѣлать распоряженіе о регистраціи всѣхъ сборовъ, существовавшихъ до 28 декабря 1832 г., съ тѣмъ чтобы засимъ получить возможность въ точности выполнить § 463 уст. евангелическо-лютеранской церкви. Въ исполненіе такого порученія, по распоряженію генералъ-губернатора составлены были особыми комиссіями списки этихъ повинностей, которые, получивъ утвержденіе главнаго начальника края,

*) Св. зак. 1857 года т. XI ч. 1 ст. 608.

подъ названіемъ „регулятивовъ“*), и служатъ до настоящаго времени единственнымъ основаніемъ ко взиманію постоянныхъ сборовъ въ пользу лютеранской церкви, напоминающихъ собой сборъ, существовавшій нѣкогда и въ пользу православнаго духовенства во внутреннихъ губерніяхъ подъ названіемъ „руги“. Во всемъ прибалтійскомъ краѣ повинностямъ въ пользу лютеранской церкви и пасторовъ по мѣстнымъ воззрѣніямъ придается реальный характеръ**), каковой характеръ, не будучи прямо опредѣленъ какимъ либо положительнымъ закономъ, подтверждается однако многими правительственными распоряженіями***). Заключая въ себѣ точный списокъ повинностей, установившихся еще въ прошломъ и предпрошломъ столѣтіяхъ, лифляндскіе регулятивы закрѣпляютъ такимъ образомъ порядки, существовавшіе въ столь отдаленныя времена. Между тѣмъ съ прошлаго столѣтія измѣнился весь строй существовавшихъ въ то время въ прибалтійскомъ краѣ отношеній, измѣнились

*) Полный для всѣхъ приходовъ лифляндской губерніи регулятивъ (списокъ повинностей въ пользу лютеранскихъ священнослужителей) былъ изданъ по распоряженію лифляндскаго губернатора въ 1888 году въ весьма небольшомъ количествѣ экземпляровъ, такъ какъ изданіе это (литографированное) предназначалось исключительно для пользованія лицъ и учреждений крестьянскаго и земскаго управленія. Это весьма рѣдкое изданіе заключаетъ въ себѣ много чрезвычайно интересныхъ матеріаловъ для изслѣдованія бытовой стороны евангелическо-лютеранской церкви въ Лифляндіи.

**) Понятіе о реальныхъ повинностяхъ разъяснено въ примѣчаніи на страницѣ 102.

***) Резолюція прибалтійскаго генералъ-губернатора 7 апрѣля 1773 г. Резолюція юстицъ-коллегіи 11 декабря 1769 г. Журналъ остзейскаго комитета отъ 4 апрѣля 1864 г. Сепаратный указъ правительствующаго сената (по курляндской губерніи) 19 апрѣля 1863 года за № 21888 и другіе.

аграрныя и экономическія условія, измѣнилась сущность земскихъ потребностей и даже измѣнилась производительность страны.

Не говоря уже о томъ, что при вышеописанномъ образованіи церковныхъ повинностей не можетъ быть и рѣчи о равномерности въ распредѣленіи ихъ между населеніемъ, выполненіе регулятивныхъ повинностей на практикѣ сопряжено съ величайшими затрудненіями.

Въ прежнее время, когда деньги были очень рѣдки и дороги, а трудъ, въ особенности крѣпостной, цѣнился наоборотъ, очень низко, когда всѣ полевые и хозяйственныя работы въ имѣніяхъ производились исключительно барщиной, большая часть церковныхъ повинностей заключалась въ поставкѣ для пастората извѣстнаго числа поденныхъ рабочихъ, при помощи которыхъ содержался въ исправности пасторатъ и обрабатывались пасторатскія поля. Въ общей массѣ регулятивныхъ повинностей поставка рабочихъ играетъ наиболѣе видную роль. Экономическія условія нынѣ измѣнились. Многія изъ современныхъ потребностей домашняго хозяйства нынѣ гораздо выгоднѣе удовлетворить наемнымъ, нежели обязательнымъ трудомъ. Многіе предметы выгоднѣе заказать, нежели изготовить своими рабочими. Между тѣмъ, значительное количество рабочихъ дней, которыми обязаны мызы и волости для выполненія регулятивныхъ повинностей, въ высшей степени обременяетъ населеніе, принося въ то же время весьма мало пользы пастору, вслѣдствіе непроизводительности всякаго обязательнаго труда. Перевести же на деньги эту издѣльную повинность невозможно, ибо въ сложности общее число рабочихъ дней,

упадающихъ на волости, переведенное на деньги по нынѣшнимъ высокимъ цѣнамъ, составить сумму непосильную для населенія; цѣны же, существовавшія въ моментъ составленія регулятивовъ, опредѣлить крайне затруднительно, а въ большей части случаевъ и невозможно.

Въ прежнее время, когда вотчиннику принадлежала вся земля какъ мызная, такъ и крестьянская, да и сами крестьяне были крѣпостными, не могло быть и рѣчи о распредѣленіи регулятивныхъ повинностей между мызной и крестьянской землей имѣнія. Поэтому при составленіи регулятивовъ многихъ приходовъ вотчинники, по показаніямъ которыхъ списки повинностей составлялись, ограничивались показаніемъ, что такую-то повинность пастору ставить имѣніе (т. е. совокупность мызной и крестьянской земли). Въ настоящее время между мызной и крестьянской землей проведена рѣзкая демаркаціонная черта. Связь между мызой и волостью во многихъ имѣніяхъ, гдѣ земля продана, совершенно уничтожилась, и когда возникъ вопросъ: какъ распредѣлить повинности, лежащія на всемъ имѣніи, между мызной и волостной землей, — въ законѣ не нашлось разрѣшенія по этому вопросу; вслѣдствіе чего лифляндскій губернаторъ, примѣняясь къ порядку отправленія церковныхъ повинностей, указанному въ 519 ст. крест. пол. 1819 года, вынужденъ былъ издать разъясненіе, что повинности въ такомъ случаѣ дѣлятся пополамъ: половину платитъ мыза, а половину — волость *).

*) См. циркулярное предписаніе лифляндскаго губернатора отъ 3 мая 1888 года за № 3597. Журналъ лифляндскаго губернскаго правленія 1 апрѣля 1888 г. № 267. (По нитаускому приходу).

По регулятивамъ нѣкоторыхъ приходовъ, лежащихъ на прибрежѣ Чудскаго или другихъ озеръ, имѣнія обязаны поставлять пасторамъ такое-то количество такого-то сорта рыбы. До сороковыхъ годовъ, т. е. до времени составленія регулятивовъ, рыба эта существовала во множествѣ въ озерахъ лифляндской губерніи. Но нынѣ она въ значительной степени выловлена, и достать ее можно лишь за весьма высокую цѣну, уплаты которой отъ населенія положительно невозможно требовать. Какъ поступить для того, чтобы не нарушить 608 ст. 1 ч. XI т. св. зак. 1857 г. о неизмѣнности доходовъ проповѣдника?

По регулятивамъ нѣкоторыхъ приходовъ, прихожане обязаны доставлять пастору столько-то паръ обуви. Со времени составленія регулятивовъ типъ обуви перемѣнился. Возникаетъ вопросъ: какую обувь ставить — ту ли, которая ставилась во времена составленія регулятивовъ, и которую нынѣ и достать нельзя, или современную, которая въ заготовленіи обходится значительно дороже?

Для устраненія этихъ и тому подобныхъ затрудненій и запутанностей, губернскимъ правленіемъ, въ случаѣ поступленія жалобъ, принимаются мѣры, но конечно паліативнаго характера, въ родѣ, напримѣръ, полюбовнаго соглашенія между заинтересованными лицами, изданія разъясненій, дополненій и даже новыхъ постановленій; но очевидно, что мѣръ этихъ недостаточно для разрѣшенія всѣхъ встрѣчающихся на практикѣ недоразумѣній, ибо невозможно накануне XX столѣтія въ такомъ жизненномъ дѣлѣ, какъ дѣло земское, держаться законовъ XVIII и XVII вѣковъ*).

*) При примѣненіи на практикѣ старинныхъ законовъ, регулирующихъ церковныя повинности, случаются иногда комическіе эпизоды.

Въ лифляндской губерніи въ послѣднее время не однократно бывали случаи, что сами пасторы, не видя средствъ какъ помирить противурѣчіе между закономъ и условіями дѣйствительной жизни, тяготясь сложной процедурой, связанной со взысканіемъ нѣкоторыхъ регулятивныхъ повинностей, добровольно отъ нихъ отказывались, лишаясь законныхъ своихъ доходовъ вопреки 608 ст. 1 част. XI тома.

По отношенію къ повинностямъ втораго рода, т. е. налагаемымъ ежегодно по постановленіямъ церковныхъ конвентовъ, казалось, должно бы встрѣчаться менѣе затрудненій, ибо накладывающія эти повинности учрежденія естественно болѣе примѣняются къ условіямъ времени. Но и въ отпращиваніи этихъ повинностей является немало затрудненій вслѣдствіе сохраненія за лютеранскою церковью характера земскаго учрежденія. Особенно много запутанности вноситъ въ отпращиваніе церковныхъ повинностей то обстоятельство, что съ 1840 и въ особенности съ 1845 года въ Лифляндіи возникло и стало быстро распространяться православіе. Охраняя достоинство православной церкви, правительство не могло, конечно, допустить, чтобы православные жители прибалтійскихъ губерній обложены были налогами въ пользу иновѣрной церкви. Послѣдовали многочисленные Высо-

Такъ, по регулятиву одного изъ приходовъ юрьевского уѣзда, пасторъ долженъ, въ числѣ прочихъ повинностей, получать съ крестьянъ ежегодно довольно значительное количество куръ. Потому ли, что пасторъ не требовалъ своевременнаго выполненія этой повинности, или же по неисправности плательщиковъ, на волостяхъ образовалась недоимка въ 700 куръ. Полицейскимъ чинамъ приходилось изыскивать особые приемы, какимъ образомъ собрать эту необычайную недоимку экзекуціоннымъ порядкомъ и доставить ее пастору.

чайшія повелѣнія, освобождающія православныхъ отъ такихъ налоговъ *). Но примѣненіе на практикѣ новыхъ законовъ въ Лифляндіи встрѣтило величайшія затрудненія, не столько вслѣдствіе оппозиціи, оказываемой дворянствомъ и духовенствомъ таковому уменьшенію доходовъ лютеранской церкви, сколько вслѣдствіе того, что законы эти въ корнѣ расходились съ неотмѣненными старинными земскими законами. На основаніи этихъ старинныхъ законовъ лютеранская церковь признавалась церковью земской; церковныя повинности были также повинностями земскими и притомъ реальными, т. е. лежащими не на людяхъ, а на землѣ, обязательность которыхъ для земли этой истекаетъ изъ гражданскаго права. Нисколько не затрогивая этихъ общихъ положеній существующаго земскаго права, какъ бы игнорируя ихъ, новый законъ имѣлъ цѣлью разрѣшеніе лишь частнаго вопроса: объ обложеніи церковными повинностями лицъ православнаго исповѣданія. Разрѣшая этотъ вопросъ освобожденіемъ этихъ лицъ отъ вышеназванныхъ повинностей, законодательство тѣмъ самымъ устанавливало новый принципъ, діаметрально противоположный существовавшему прежде и донынѣ неотмѣненному, такъ какъ въ силу новаго принципа — церковныя повинности лежатъ не на землѣ, а на людяхъ. Этой двойственностью въ законодательствѣ только и можно объяснить то чрезвычайно странное явленіе, что, не смотря на неоднократныя Высочайшія повелѣнія о невзиманіи съ православныхъ повинностей въ пользу лютеранской церкви, даже высшія правитель-

*) Прим. къ ст. 608 ч. 1 т. XI св. зак. изд. 1857 г. Высочайшія повелѣнія 14 декабря 1846 г., 29 декабря 1853 г. и 14 мая 1886 г.

ственные учрежденія, какъ на примѣръ правительствующій сенатъ и остзейскій комитетъ, — которыхъ никакъ нельзя заподозрить въ оппозиціи, — тѣмъ не менѣе постановляли рѣшенія, несогласныя со смысломъ этихъ Высочайшихъ повелѣній*). Вслѣдствіе совмѣстнаго существованія двухъ нѣсколько между собой несогласованныхъ системъ управленія церковныхъ повинностей возникаетъ, естественно, множество недоразумѣній. Положимъ, на примѣръ, существуетъ волость въ 40 крестьянскихъ дворовъ, которые по регулятиву обязаны платить мѣстному пастору 20 четвертей ржи. Изъ числа этихъ дворовъ, 20 перешли въ собственность лицъ православнаго исповѣданія, на основаніи закона освобожденныхъ отъ какихъ бы то ни было налоговъ въ пользу лютеранской церкви и ея священнослужителей. Спрашивается — какъ поступить? По закону, содержаніе пастору не можетъ быть уменьшено. Пасторъ, какъ получалъ прежде 20 четвертей ржи, такъ долженъ получать ихъ и нынѣ. Между тѣмъ, не только несправедливо было бы заставлять 20 дворохозяевъ платить то, что платили прежде 40 человѣкъ, но и противозаконно, ибо повинность въ 20 четвертей лежала по закону на всей волости, а не на половинѣ ея.

Въ Лифляндіи есть нѣсколько дворянскихъ вотчинъ, принадлежащихъ лицамъ православнаго исповѣданія. Какъ многократно въ настоящемъ изслѣдованіи упоминалось, церковныя, какъ и всѣ вообще земскія, повинности сводятся, преимущественно, къ производству

*) Рѣшенія эти приведены въ примѣчаніи на страницѣ 108.

тѣхъ или другихъ строительныхъ работъ, причемъ матеріалы ставятся помѣщичьей землею, крестьяне же обязаны подвозить этотъ матеріалъ къ мѣсту постройки и поставить рабочихъ. Православный помѣщикъ освобождается отъ поставки матеріала. Тѣмъ самымъ крестьяне, несмотря на то, что они лютеранскаго исповѣданія, освобождаются отъ закономъ наложенной на нихъ обязанности по подвозкѣ, матеріала возбуждая справедливое неудовольствіе сосѣднихъ волостей, жители которыхъ не могутъ постигнуть, почему они обязаны исполнять такіа повинности, отъ которыхъ единовѣрные имъ сосѣди освобождены только потому, что помѣщикъ принадлежитъ къ православному исповѣданію.

Не меньшія затрудненія встрѣчаются и при раскладкѣ повинностей по постановленіямъ церковныхъ конвентовъ. Повинности эти разлагаются между волостями по земскому списку 1832 года, пропорціонально числу талеровъ, считающихся по списку этому въ каждой волости. Между хозяевами же они разверстываются по вакенбуху или пропорціонально числу талеровъ каждой крестьянской усадьбы. Въ случаѣ если въ числѣ хозяевъ есть православные, необязанные уплачивать лютеранскихъ церковныхъ повинностей, раскладка становится неправильной, ибо, естественно, на каждый талеръ хозяина такой волости падаетъ больше налоговъ, нежели на талеръ такой волости, гдѣ православныхъ нѣтъ. Обстоятельство это вынуждаетъ раскладывающія учрежденія прибѣгать къ такимъ ухищреніямъ, какъ снабженіе земли исповѣднымъ характеромъ, причемъ одни талеры считаются лютеранскими, а другіе право-

славными, смотря по тому, принадлежать ли они православному или лютеранскому хозяину. Является такимъ образомъ новая категоризація земель, съ подраздѣленіемъ ихъ на земли лютеранскія и земли православныя. Положеніе очевидно нелѣпое, но нелѣпость эта логически истекаетъ изъ того кореннаго положенія лифляндскаго земскаго законодательства, которое включаетъ церковныя повинности въ число повинностей земскихъ.

Неправильность постановки вопроса о церковныхъ повинностяхъ неминуемо должна была весьма невыгодно отразиться и на оргинизаціи приходскихъ учреждений. Такъ въ дѣйствительности и случилось. Въ прежнее время, когда православныхъ въ Лифляндіи не было, земскимъ хозяйствомъ прихода, и между прочимъ и церковными дѣлами, завѣдывалъ одинъ конвентъ, называемый или приходскимъ (Kirchspiels-Convent) или церковнымъ (Kirchen-Convent), въ составъ котораго, какъ сказано на страницѣ 7, входили всѣ владѣльцы дворянскихъ вотчинъ прихода и всѣ волостные старшины. Съ распространеніемъ православія между лифляндскимъ крестьянскимъ населеніемъ, въ составѣ конвентовъ появились въ лицѣ волостныхъ старшинъ и члены православнаго исповѣданія, которымъ, естественно, неудобно было поручить завѣдываніе дѣлами лютеранской церкви. Обстоятельство это послужило причиной тому, что въ 1870 г. прибалтійскій генералъ-губернаторъ, согласно съ постановленіемъ ландтага, вынужденъ былъ сдѣлать распоряженіе*), въ силу котораго прежніе конвенты сельскихъ

*) Печ. указъ лифл. губ. правл. 16 октября 1870 г. № 128.

приходовъ раздѣлились: на приходскіе конвенты, въ коихъ подлежатъ обсужденію земскія дѣла, не касающіяся лютеранскихъ церквей и школъ, и на церковно-училищныя конвенты, предназначенные для завѣдыванія исключительно дѣлами, касающимися церквей и школъ. Составъ перваго изъ этихъ конвентовъ остался прежній, т. е. въ немъ принимаютъ участіе всѣ владѣльцы вотчинъ и всѣ волостные старшины. Въ церковно-училищныхъ же конвентахъ вмѣсто волостныхъ старшинъ членами назначаются особые, по одному на каждую волость, депутаты, выбираемые на три года волостями изъ числа дворохозяевъ лютеранскаго исповѣданія. Вмѣстѣ съ тѣмъ, въ каждомъ приходѣ выбирается и по два попечителя: одинъ церковнымъ конвентомъ — церковный попечитель и одинъ приходскимъ конвентомъ — приходскій попечитель*). Въ приходахъ является такимъ образомъ два облагающихъ учрежденія. Конечно, въ виду вышеизложеннаго состава обоихъ конвентовъ, большая часть членовъ которыхъ (вотчинники) одни и тѣ же лица, между ними устанавливается значительная солидарность; тѣмъ не менѣе существованіе въ одной земской территоріальной единицѣ двухъ облагающихъ учрежденій нельзя не признать аномаліей.

Вопросъ о церковныхъ повинностяхъ пріобрѣтаетъ еще большее значеніе и еще болѣе усложняется вслѣдствіе тѣсной связи, существующей въ прибалтійскомъ краѣ между церковью и школой. Исходя изъ той точки зрѣнія, что народныя школы не могутъ имѣть никакой

*) На практикѣ въ большей части приходовъ обѣ эти должности соединены въ одномъ лицѣ.

другой основы, кромѣ основы религіозной, мѣстное законодательство, совершенно правильно, придало народнымъ школамъ конфессіональный характеръ. Всѣ народныя школы въ прибалтійскомъ краѣ — учрежденія церковныя*). Школа есть, такъ сказать, часть церкви, а слѣдовательно и школьныя повинности суть повинности церковныя. Но земскими школами, казалось, должны бы были пользоваться и православные крестьяне губерніи. Между тѣмъ, освобождая лицъ православнаго исповѣданія отъ повинностей церковныхъ, приходится освобождать ихъ отъ повинностей школьныхъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ и лишать возможности пользоваться земскою школою. Законъ, ограждающій православныхъ отъ сборовъ въ пользу лютеранской церкви, имѣющій цѣлью покровительство православнаго населенія, обращается ему во вредъ, лишая православныхъ возможности пользоваться средствами земли для своего школьнаго образованія и вынуждая правительство жертвовать значительными суммами на устройство и содержаніе православныхъ приходскихъ школъ.

Приведенныхъ выше примѣровъ достаточно, чтобъ убѣдиться, что старинный, исторически создавшійся принципъ, въ силу котораго церковнымъ учрежденіямъ въ прибалтійскомъ краѣ приданъ земскій характеръ, нынѣ, подточенный послѣдующими историческими событіями, отжилъ свой вѣкъ и рушился. Нельзя придавать церкви земскій характеръ въ странѣ, гдѣ существуютъ различныя исповѣданія. Лютеранская церковь, бывшая въ

*) Крестьянское положеніе 1860 г. ст. 590 и 591.

теченіи столѣтій земской церковью (Landeskirche), нынѣ перестала быть таковой, почему и необходимо при переустройствѣ земскихъ учреждений прежде всего изъ общаго земскаго устройства края вывести устройство лютеранской церкви.

V.

Слѣдующимъ недостаткомъ земскаго устройства лифляндской губерніи надлежитъ признать крайнюю неопредѣленность и неполноту законовъ, устанавливающихъ организацію существующихъ земскихъ учреждений. Не будетъ преувеличеніемъ сказать, что организація эта имперскимъ закономъ вовсе не опредѣлена. Въ теченіи столѣтій существуютъ въ Лифляндіи, живя полной жизнью и развивая огромную дѣятельность, подобную которой не развивало, конечно, ни одно земское учреждение въ мірѣ, и ландтагъ, и дворянскій конвентъ, и ландратская коллегія, но о порядкахъ земской собственности ихъ дѣятельности, о компетенціяхъ ихъ по земскому дѣлу и т. п. въ законѣ упоминается лишь вскользь, ибо существуетъ положеніе о ландтагѣ, дворянскомъ конвентѣ и ландратской коллегіи, какъ объ учрежденіяхъ дворянскихъ, но нѣтъ положенія объ нихъ, какъ объ учрежденіяхъ земскихъ. Еще продолжительнѣе существованіе, еще ярче и всестороннѣе дѣятельность приходскихъ учреждений, но и объ ихъ организаціи, даже можно сказать — объ ихъ существованіи имперскій законъ почти не упоминаетъ. Подробности всего, въ основаніяхъ своихъ весьма правильнаго, устройства земства лифляндской губерніи опредѣляются такимъ образомъ не

какими либо писанными положеніями, а обычаемъ, практикой прежнихъ лѣтъ и распоряженіями исключительно административнаго характера. Такое ненормальное положеніе органическаго законодательства порождаетъ немало затрудненій.

Въ прежнее время, когда вся земля принадлежала помѣщикамъ, неудобства отъ такой слишкомъ большой простоты законодательства были не особенно чувствительны. Вотчинники, связанные между собой единствомъ происхожденія и воспитанія, единствомъ взглядовъ на провинціальныя дѣла, а равно и корпоративными связями, дѣйствовали постоянно солидарно, и какія либо несогласія въ земскихъ собраніяхъ, а въ особенности приходскихъ конвентахъ, улаживались сами собой, не будучи доводимы до губернскаго начальства. Ревниво оберегая самостоятельность земскихъ учреждений Лифляндіи, земскіе дѣятели того времени боялись вмѣшивать правительство въ свои внутреннія дѣла, что съ другой стороны исполняло и мѣстную правительственную власть, слѣдовавшую данной ей свыше программѣ: удерживаться отъ такового вмѣшательства. Крестьяне депутаты, въ свою очередь, находясь въ сильнѣйшей экономической зависимости отъ вотчинниковъ, также не рѣшались противорѣчить на конвентахъ и подавать какія либо жалобы на нарушеніе ихъ правъ конвентскими повинностями. Но въ послѣднее время, когда огромное большинство крестьянъ выкупило свою землю, когда крестьяне, образовавъ многочисленное и сильное сословіе, почувствовали свою независимость, они стали являться на конвенты съ самостоятельными голосами. Прежняя сильнѣйшая соли-

дарность между членами конвента разрушилась. Въ средѣ конвентовъ появились новыя стремленія, новыя требованія, истекающія изъ интересовъ вновь возникшаго мелкаго землевладѣнія, каковыя интересы не всегда сходились съ интересами землевладѣнія крупнаго, и потому въ прежнее время весьма часто отодвигались на второй планъ. На конвентахъ начались разногласія, а вслѣдствіе этого, естественно, въ средѣ ихъ членовъ стали появляться стремленія оспаривать законность такихъ постановленій, которыя не удовлетворяли ту или другую партію. Стали подниматься вопросы, въ родѣ того: какое число членовъ должно участвовать на конвентѣ, чтобы оно считалось состоявшимся, какимъ большинствомъ голосовъ постановленія конвента пріобрѣтають законность, имѣють ли право члены конвента посылать за себя довѣренныхъ, сколько довѣренностей можетъ имѣть отдѣльный членъ конвента, кто можетъ быть довѣреннымъ, какіе поводы могутъ считаться достаточными для кассачіи постановленія конвента высшею властью и т. д. и т. д. На всѣ эти вопросы законъ, написанный въ предположеніи совершенно однороднаго состава членовъ конвента, отвѣта не давалъ. И когда стали поступать жалобы на постановленія конвентовъ въ губернское правленіе, — которому по закону принадлежитъ надзоръ за дѣятельностью мѣстныхъ земскихъ учреждений, — губернское правленіе для разрѣшенія ихъ не имѣло никакого органическаго закона о конвентахъ, кромѣ 683 ст. 1 ч. XI т. св. зак. 1857 г., гласящей, что обязанности приходскихъ попечителей, отношенія ихъ къ конвенту и высшему начальству во всемъ, что не измѣнено уставомъ евангели-

ческо-лютеранской церкви, остаются на прежнемъ основаніи. Но такъ какъ всѣ существующія въ краѣ отношенія, въ силу естественнаго теченія вещей, измѣнились въ корнѣ, такъ какъ между отношеніями существовавшими до введенія евангелическо-лютеранскаго устава, т. е. чуть ли не во времена крѣпостнаго права, и отношеніями нынѣ существующими, общаго ничего нѣтъ, то и этотъ законъ прилагать было невозможно. Въ то же время земская жизнь края шла своимъ чередомъ. При высокой, быстро возрастающей культурѣ мѣстнаго населенія постоянно возрождались новые вопросы и новыя потребности, требовавшіе неотложнаго рѣшенія и удовлетворенія. Между тѣмъ, законодательная власть безмолствовала, предоставляя прибалтійскому краю, отдѣленному въ то время какъ бы китайской стѣной отъ остальной Россіи, самому разбираться въ своихъ внутреннихъ дѣлахъ. При такихъ условіяхъ, волей или неволей губернскому начальству пришлось взять на себя роль законодательнаго учрежденія, причемъ губернскимъ правленіемъ издавались такъ называемые патенты или печатные (объявленные въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ) указы, служившіе основаніемъ какъ для упорядоченія дѣятельности земскихъ учреждений, такъ и для разрѣшенія всѣхъ возникающихъ вслѣдствіе отсталости и неполноты земскаго законодательства недоразумѣній. Подобные указы, регламентирующіе мѣстную земскую жизнь Лифляндіи, издавались губернскимъ начальствомъ при постоянномъ участіи мѣстныхъ земскихъ учреждений, ибо, на основаніи закона *), очередной ланд-

*) Ст. 567 — II части св. мѣстн. узак. губ. остз.

ратъ обязанъ принимать участіе въ засѣданіяхъ губернскаго правленія въ тѣхъ случаяхъ, когда на засѣданіяхъ этихъ разрѣшаются вопросы, съ которыми связаны интересы дворянства. На изданіе этихъ указовъ губернское начальство рѣшалось обыкновенно только тогда, когда необходимость ихъ вызывалась дѣйствительными и притомъ неотложными потребностями. Не навѣянные извнѣ какія либо экономическія и социальныя отвлеченныя доктрины, а явленія, выросшія на почвѣ реальной жизни населенія, вызывали эти распоряженія, которыя, въ большей части случаевъ, закрѣпляли собой то, что выработала самая жизнь провинціи. Являясь, такимъ образомъ, лишь дальнѣйшимъ, — насколько его вызывали вновь появляющіяся потребности страны, — органическимъ развитіемъ стариннаго земскаго права, это своеобразное, исходящее не отъ подлежащей власти, земское законодательство Лифляндіи никогда не опережало земской ея жизни, каковому обстоятельству въ значительной степени слѣдуетъ приписать благоустройство, наблюдаемое во многихъ отрасляхъ лифляндскаго земскаго хозяйства. Напротивъ, законодательство это постоянно шло, такъ сказать, позади жизни; причемъ, какъ это видно изъ многихъ фактовъ, приведенныхъ въ настоящемъ изслѣдованіи, оно отставало отъ нея иногда слишкомъ сильно и даже во вредъ интересамъ края, какъ на примѣръ въ вопросѣ о церковныхъ лютеранскихъ повинностяхъ, о системѣ оцѣнки недвижимостей и тому подобныхъ. Передъ вопросами этими, въ виду особой ихъ важности, а главное въ виду того, что они затрогивали общегосударственные

интересы, губернское начальство, естественно, оставалось, поневоле сохраняя порядки, иногда совершенно несовмѣстныя съ положеніемъ вещей. Всѣ вышеизложенныя условія образованія земскаго законодательства въ Лифляндіи придавали теченію земскихъ ея дѣлъ особое, въ высшей степени консервативное направленіе. Являясь, какъ выше сказано, естественнымъ развитіемъ мѣстнаго земскаго права, тщательно избѣгая рѣзкихъ поворотовъ и потрясеній въ установившемся вѣкахъ порядкѣ земской жизни, всегда неблагопріятно отзывающихся на экономическихъ условіяхъ страны, — патенты лифляндскаго губернскаго правленія встрѣчались обыкновенно мѣстнымъ населеніемъ съ полнымъ сочувствіемъ. Компетентность этихъ указовъ никогда почти не оспаривалась, и, вслѣдствіе вышеизложенныхъ причинъ, признавать ее вынуждены были даже высшія правительственныя учрежденія, какъ напримѣръ правительствующій сенатъ и министерство внутреннихъ дѣлъ.

Въ послѣднее время однако положеніе дѣлъ въ прибалтійскомъ краѣ измѣнилось настолько, что едва ли представляется цѣлесообразнымъ сохранить существующей порядокъ въ развитіи земскаго законодательства, предоставленнаго до нынѣ исключительно мѣстнымъ элементамъ и мѣстнымъ правительственнымъ учрежденіямъ. Съ появленіемъ самостоятельнаго и могущественнаго мелкаго землевладѣнія, съ появленіемъ новыхъ фазисовъ въ вѣроисповѣдномъ вопросѣ, съ развитіемъ новыхъ, кромѣ земледѣлія, сельскихъ промысловъ, съ общимъ наконецъ развитіемъ страны и ея потребностей, на сцену

выступило множество новыхъ факторовъ, весьма сильно вліяющихъ на теченіе земскихъ дѣлъ. Всѣ эти факторы настолько осложнили различныя отношенія, существующія въ краѣ, что прежній способъ управленія земскими его дѣлами лишь на основаніи обычая, практики прежнихъ лѣтъ и распоряженій административнаго характера, становится крайне затруднительнымъ. Посему полный пересмотръ всѣхъ земскихъ установленій и изданіе компетентною законодательною властью положенія о земскихъ учрежденіяхъ прибалтійскаго края, точно опредѣляющаго порядки дѣятельности этихъ учреждений, становится нынѣ дѣломъ крайней необходимости.

VI.

Весьма важный недостатокъ лифляндскаго земскаго устройства составляетъ неправильность въ составѣ членовъ одного изъ дѣятельнѣйшихъ органовъ губернскаго земства, а именно дворянскаго конвента. Недостатокъ этотъ тѣмъ болѣе бросается въ глаза, что въ немъ нельзя не видѣть уклоненія отъ кореннаго, исторически установившагося начала въ устройствѣ земскихъ учреждений прибалтійскихъ губерній, заключающагося въ непризнаніи земствомъ какихъ либо сословныхъ преимуществъ. Какъ выше было сказано, во всѣхъ земскихъ учрежденіяхъ губерній представительствомъ пользуется лишь земля. Принципъ этотъ проведенъ съ большою строгостью въ приходскомъ устройствѣ. Совершенно не завися отъ сословія землевладѣльцевъ, приходскій конвентъ являетъ представительство мызнаго (крупнаго) и крестьянскаго (мелкаго) землевладѣнія. Этотъ же прин-

ципъ проведенъ и въ учрежденіи ландтага, гдѣ имѣютъ представительство всѣ дворянскія вотчины, къ какому бы сословію владѣльцы ихъ ни принадлежали. Лишь въ учрежденіи дворянскаго конвента замѣчается отступленіе отъ этаго начала. Дворянскій конвентъ состоитъ изъ двѣнадцати ландратовъ, двѣнадцати уѣздныхъ дворянскихъ депутатовъ, двухъ депутатовъ дворянской кассы и губернскаго предводителя дворянства, т. е. изъ лицъ, принадлежащихъ непремѣнно къ матрикулованному лифляндскому дворянству и выбранныхъ на свои должности также матрикулованными дворянами. Въ первой главѣ настоящаго изслѣдованія изложены были обстоятельства, при которыхъ образовалось это учрежденіе. Вызвавшія его къ жизни причины были политическаго свойства, а именно: сначала репрессивныя мѣры, принятыя шведскимъ правительствомъ противъ дворянскаго землевладѣнія, а засимъ — быстро воспослѣдовавшее покореніе Лифляндіи Петромъ Великимъ, возстановившимъ огульно всѣ старинныя привилегіи лифляндскаго дворянства. Въ этотъ смутный періодъ жизни провинціи, въ средѣ дворянства появилось стремленіе къ образованію корпораціи, съ цѣлью защиты своихъ — съ начала имущественныхъ, а потомъ и политическихъ правъ. Воспользовавшись этими историческими событіями для обезпеченія своего вліянія на управленіе страной, дворянство образовало новое, несуществовавшее прежде, земское распорядительное собраніе. Не естественное, спокойное развитіе мудрыхъ началъ, положенныхъ шведскимъ правительствомъ въ основаніе земскаго устройства Лифляндіи въ первой половинѣ XVII вѣка, а коренной переворотъ, произведенный королемъ Карломъ XI въ

соціальному вопросу (вопросу о землевладѣніи), и еще болѣе сильный переворотъ въ политическомъ положеніи Лифляндіи, перешедшей изъ шведскаго въ русское подданство, были причинами образованія лифляндскаго дворянскаго конвента. Мудрено ли, что при такихъ условіяхъ въ Лифляндіи образовалось учрежденіе, столь противорѣчащее общимъ началамъ, положеннымъ въ основаніе ея земскаго устройства. Нѣтъ спору, что въ практическомъ отношеніи учрежденіе это представляетъ нѣкоторыя немаловажныя выгоды. Существованіемъ его устраняется необходимость частаго созыванія ландтага. А главное, учрежденіе дворянскаго конвента, въ составъ котораго входятъ лица, замѣщающія извѣстныя должности — слѣдовательно принимающія участіе въ конвентѣ по личному праву, даетъ возможность обойтись безъ особыхъ земскихъ выборовъ, которыхъ лифляндское земское устройство, совершенно основательно, съ большою тщательностью постоянно избѣгало. Тѣмъ не менѣе, выгоды эти не въ состояніи исправить кореннаго недостатка, таящагося въ этомъ случайно образовавшемся учрежденіи. Посему вполне правильно было бы установить, чтобъ замѣняющее ландтагъ, въ періодъ времени отъ одной сессіи до другой, учрежденіе составлено было изъ тѣхъ же элементовъ, изъ коихъ состоитъ и самый ландтагъ, т. е. изъ представителей той земли, которую ландтагъ представляетъ, а не изъ представителей сословія.

Этотъ недостатокъ въ составѣ дворянскаго конвента вполне сознается въ прибалтійскихъ губерніяхъ, свидѣтельствомъ чему служитъ примѣръ Курляндіи, гдѣ подѣ

названіемъ дворянскаго комитета существуетъ учрежденіе, вполне соотвѣтствующее лифляндскому конвенту. Въ составъ этого комитета, по закону *), входятъ губернской и всѣ десять уѣздныхъ предводителей дворянства. Лица эти, также какъ и дворянскіе чиновники (ландраты и уѣздные депутаты) лифляндской губерніи, въ прежнее время избирались одними только дворянами **). Подобное противорѣчіе въ составѣ дворянскаго комитета съ основными принципами прибалтійскаго земскаго устройства заставило курляндское дворянство, въ концѣ шестидесятыхъ годовъ, ходатайствовать передъ высшею властью объ измѣненіи порядка дворянскихъ выборовъ вообще и въ томъ числѣ выборовъ предводителей. Нынѣ всѣ предводители избираются не одними только дворянами, но и лицами другихъ сословій, владѣющими на правѣ собственности дворянскими вотчинами ***), а слѣдовательно составъ комитета является уже не сословнымъ, а земскимъ. Избраніе предводителей дворянства лицами, непринадлежащими къ дворянскому сословію, представляется вопіющей несообразностью по понятіямъ внутреннихъ губерній. Въ прибалтійскихъ же губерніяхъ, гдѣ сословными преимуществами пользуется земля, а не люди, гдѣ сформированная въ крупныя хозяйственныя единицы земля (дворянская вотчина) — сама, такъ сказать, — дворянинъ, этотъ порядокъ въ дворянскихъ выбо-

*) Ст. 768 — II часть св. мѣст. узак. губ. остз.

**) Ст. 276 той же части, того же свода.

***) Высочайшее повелѣніе 27 мая 1870 г. ст. 1. Полн. собр. зак. № 48424.

рахъ является вполне послѣдовательнымъ, и о примѣненіи его къ Лифляндіи не разъ поднимался вопросъ мѣстными дворянами. Вышеупомянутая характеристическая черта прибалтійскаго дворянскаго и земскаго устройства, о которой многократно говорено было въ настоящемъ изслѣдованіи, весьма ярко выражается и въ Лифляндіи, между прочимъ, той особенностью, что здѣсь существуетъ какъ бы два губернскихъ предводителя дворянства. Кромѣ лица, носящаго этотъ титулъ (ландмаршалъ), есть еще очередной ландратъ. На очереднаго ландрата ранѣе всѣхъ возлагается, какъ сказано въ законѣ*), бдительное, отеческое попеченіе объ охраненіи правъ, преимуществъ, учрежденій и правилъ дворянскаго общества. Ему въ губерніи, какъ главному представителю интересовъ лифляндскаго дворянства, предоставлено закономъ первое, послѣ губернатора, мѣсто**). Параллельное существованіе этихъ двухъ должностей является совершенно непонятнымъ для незнакомыхъ съ внутреннимъ устройствомъ лифляндской губерніи. Между тѣмъ, оно истекаетъ изъ исторически выработавшихся началъ этого устройства. Очередной ландратъ есть предводитель дворянства, какъ дворянскаго (крупнаго) землевладѣнія, т. е. того дворянства, которому статьею 32, II части св. мѣст. узак. губ. остр. предоставлены весьма важныя политическія права и значительная роль въ управленіи земскими дѣлами губерніи, — того дворянства, однимъ словомъ, которое въ старинныя времена называлось: Ritterschaft und Landschaft. Ландмаршалъ —

*) Ст. 563, II части св. мѣст. узак. губ. остр.

**) Срав. ст. 560 и 604 той же части, того же свода.

есть предводитель дворянства, какъ корпораціи (матрикулованнаго дворянства — Ritterschaft). Вслѣдствіе непониманія этихъ особенностей мѣстнаго законодательства, недостаточно оттъенныхъ въ довольно плохо составленной II части св. мѣст. узак., наше законодательство послѣдняго времени по отношенію къ лифляндской губерніи впадало въ постоянныя ошибки. Такъ, при учрежденіи въ Лифляндіи губернскихъ по городскимъ и по крестьянскимъ дѣламъ присутствій, членомъ отъ дворянства въ эти присутствія назначенъ губернской предводитель (ландмаршалъ), каковое назначеніе, по духу лифляндскаго устройства, лишено всякаго смысла, подобно тому, какъ не имѣло бы смысла назначеніе въ лифляндское губернское по городскимъ дѣламъ присутствія, вмѣсто рижскаго городского головы, — альтермановъ большой и малой гильдіи г. Риги. Назначеніемъ этимъ законодательство, руководствуясь сходствомъ названій, желало, повидимому, обезпечить большее однородіе въ составѣ лифляндскихъ смѣшанныхъ присутствій съ подобными же присутствіями внутреннихъ губерній. На дѣлѣ же вышло обратное, ибо характеръ должности очереднаго ландрата гораздо ближе подходитъ къ характеру должности губернскаго предводителя дворянства внутреннихъ губерній, нежели характеръ ландмаршала. Во внутреннихъ губерніяхъ дворянскихъ корпорацій не существуетъ, а потому, естественно, тамъ не можетъ быть и должности, соотвѣтствующей должности лифляндскаго губернскаго предводителя дворянства*).

*) Замѣчаніе это не относится до курляндской и эстляндской губерній, гдѣ очередныхъ ландратовъ нѣтъ и объ должности ландмаршала и очереднаго ландрата соединены въ одномъ лицѣ.

VII.

Наконецъ, можно признать недостаткомъ и отсутствіе, при существующей организаціи земскихъ лифляндскихъ учреждений, представительства мелкаго землевладѣнія въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ, т. е. на ландтагахъ, гдѣ таковымъ представительствомъ пользуется лишь крупное землевладѣніе. Недостатокъ этотъ, впрочемъ, слѣдуетъ признать въ нѣкоторой степени гадательнымъ. По свойству предметовъ занятій губернскаго земскаго собранія, обнимающихъ потребности всей губерніи, мелкое землевладѣніе въ дѣлахъ этихъ мало заинтересовано, тѣмъ болѣе что, при настоящей организаціи земскаго устройства въ Лифляндіи, большая часть отраслей земскаго хозяйства сосредоточена въ приходахъ; губернскимъ же учрежденіямъ предоставлено преимущественно завѣдываніе обязательными земскими повинностями. Что же касается до наблюденія за правильностью распредѣленія тяжести губернскихъ повинностей между крупными и мелкими собственниками, то такъ какъ это распредѣленіе во всякомъ благоустроенномъ земствѣ опредѣляется законами обложенія — законы эти достаточно обезпечиваютъ мелкое землевладѣніе отъ излишнихъ налоговъ. Представители мелкаго землевладѣнія суть преимущественно крестьяне. По сферѣ своихъ потребностей, по уровню своего образованія они мало способны судить о земскихъ дѣлахъ, касающихся всей губерніи. Въ дѣлахъ этихъ едва ли они могутъ сказать свое компетентное слово, и роль ихъ въ губернскомъ земскомъ собраніи, какъ это видимъ мы изъ примѣровъ внутреннихъ губерній, приводится часто къ жалкой роли какихъ-то

безмолвныхъ статистовъ или же, что еще хуже, къ роли матеріала для составленія различнаго рода партій. По этимъ причинамъ, отсутствіе представителей мелкаго землевладѣнія въ губернскомъ земскомъ собраніи не слѣдовало бы считать недостаткомъ существующаго земскаго устройства Лифляндіи.

Гораздо правильнѣе защиту интересовъ мелкаго землевладѣнія, если есть поводъ опасаться возможности нарушенія ихъ постановленіями губернскаго земскаго собранія, основать на надзорѣ правительственнаго учрежденія, поставленнаго во главѣ земства, какъ это имѣетъ мѣсто нынѣ, когда защита интересовъ мелкаго землевладѣнія предоставлена губернской администраціи. Приведенныя въ настоящемъ изслѣдованіи многочисленныя распоряженія лифляндскаго губернскаго начальства въ періодъ времени съ 1885 года достаточно ясно показываютъ, какъ много можетъ сдѣлать въ этомъ отношеніи въ Лифляндіи мѣстная правительственная власть, если она не уклоняется отъ закономъ предписанной ей обязанности сильной рукой входить во всѣ подробности земскихъ распоряженій.

Глава IV.

Общіе выводы. Причины неуспѣшности работъ, предпринятыхъ правительствомъ по переустройству земскихъ учреждений прибалтійскаго края. Порядокъ, которымъ слѣдуетъ руководствоваться при организованиіи этихъ работъ. Изъятіе изъ вѣдомства земскихъ учреждений дѣлъ конфессиональнаго характера. Упраздненіе привилегій мызныхъ земель. Измѣненіе системы оцѣнки недвижимостей.

Въ предыдущихъ главахъ настоящаго изслѣдованія изложено критическій разборъ достоинствъ и недостатковъ существующаго, вѣками создавагоса земскаго устройства лифляндской губерніи, насколько они выясняются практикой современнаго управленія губерніей. Резюмируя все изложенное выше относительно этихъ достоинствъ и недостатковъ и сопоставляя ихъ между собой, мы видимъ слѣдующее.

Хорошими сторонами въ земскомъ устройствѣ слѣдуетъ считать:

- а) искусное организованіе надлежащей связи между низшими (приходскими) и высшими (губернскими) земскими учрежденіями, обеспечивающее единство и стройность въ дѣятельности всего земства;
- б) сильное подчиненіе дѣятельности земства правительственному надзору;

- в) правильность представительства въ земскихъ собраніяхъ, предоставленнаго лишь одной землѣ, т. е. крупному и мелкому землевладѣнію, причемъ сословіе землевладѣльца никакого значенія не имѣетъ;
- г) незначительное примѣненіе выборнаго начала въ земскомъ представительствѣ, ограничивающее возможность какой либо выборной агитаціи и связанныхъ съ нею злоупотребленій;
- д) въ значительной степени проведенный въ земствѣ принципъ бесплатной службы, путемъ привлеченія къ земскому дѣлу большаго числа лицъ, въ сильнѣйшей степени заинтересованныхъ въ правильномъ теченіи дѣлъ, и проистекающая отсюда дешевизна содержанія земскаго управленія;
- е) удачный выборъ земской территоріальной единицы въ лицѣ прихода.

Съ другой стороны, недостатками лифляндскаго земства слѣдуетъ признать:

- а) неправильность системы земскаго обложенія по старинному шведскому, выработанному въ XVII столѣтіи, способу оцѣнки земли на талеры, вслѣдствіе чего значительная часть весьма доходныхъ земель ускользаетъ отъ обложенія, другая же часть облагается крайне неравномѣрно;
- б) несправедливая привилегія, предоставленная крупному землевладѣнію посредствомъ освобожденія его отъ обложенія губернскими зем-

скими повинностями, существующая, впрочемъ, de facto нынѣ лишь относительно натуральныхъ повинностей и то не всѣхъ;

в) двойственность въ порядкѣ обложенія, расходования и отчетности земскихъ сборовъ, выражающаяся въ существованіи двухъ независимыхъ другъ отъ друга земскихъ кассъ и нѣсколькихъ системъ и органовъ обложенія, дѣйствующихъ одновременно въ одной и той же земской территоріальной единицѣ;

г) существованіе, въ числѣ земскихъ повинностей, повинностей на содержаніе лютеранской церкви и ея служителей;

д) отсутствіе органическаго законодательства, регламентирующаго въ достаточной степени порядокъ дѣятельности органовъ существующаго земскаго устройства;

е) неправильность состава дворянскаго конвента, какъ губернскаго земскаго учрежденія, каковою неправильностью нарушается принципъ безсловности въ составѣ земскихъ учреждений, послѣдовательно проведенный во всѣхъ прочихъ учрежденіяхъ подобнаго рода; наконецъ,

ж) недостатокъ — нѣсколько гадательный, — отсутствіе представительства мелкаго землевладѣнія въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ.

Задача устройства земскаго дѣла въ какой либо странѣ распадается на двѣ главныя задачи, а именно:

а) задача, такъ сказать, административнаго характера, заключающаяся въ учрежденіи

органовъ, завѣдующихъ земскими повинностями и земскимъ хозяйствомъ, и

б) задача характера экономическо - финансового, заключающаяся въ установленіи системы, порядковъ и способовъ земскаго обложения.

Изъ вышеприведеннаго сопоставленія достоинствъ и недостатковъ существующаго въ Лифляндіи земскаго устройства не трудно убѣдиться, что всѣ почти замѣченные недостатки этого устройства относятся къ выполненію второй задачи, т. е. къ финансовой сторонѣ земскаго дѣла. Эта сторона земскаго дѣла въ Лифляндіи дѣйствительно не выдерживаетъ критики. Неустройство (существованіе двухъ земскихъ кассъ и двухъ органовъ земскаго обложения какъ губернскаго, такъ и приходскаго), несправедливость (привилегія мызной земли), нерациональность (существованіе церковныхъ повинностей въ числѣ земскихъ), несоотвѣтствіе здравымъ экономическимъ принципамъ (исключительное обложение земледѣльческаго труда), — вотъ тѣ черты, которыя характеризуютъ существующее земское обложение лифляндской губерніи. Недостатки эти настолько явны, что они, какъ вредящіе экономическому благосостоянію страны, а слѣдовательно и интересамъ всей имперіи, составляютъ достаточное основаніе для немедленнаго переустройства земской части въ прибалтійскомъ краѣ.

Если, съ другой стороны, обратить вниманіе на перечень хорошихъ сторонъ лифляндскаго земскаго устройства, то легко убѣдиться, что всѣ они относятся къ административной части разрѣшаемой задачи. Хотя по этой

части и встрѣчаются недостатки, какъ на примѣръ отсутствіе органическаго законодательства, регламентирующаго порядокъ дѣятельности этихъ учреждений, существованіе въ приходахъ двухъ органовъ обложенія, неправильный составъ дворянскаго конвента, какъ губернскаго земскаго учрежденія и т. д., но недостатки эти, какъ это нетрудно убѣдиться изъ данныхъ представляемыхъ настоящимъ изслѣдованіемъ, слѣдуетъ приписать никакъ не общей системѣ существующихъ земскихъ учреждений, а лишь равнодушію законодательной власти, которая отстранила себя отъ своевременнаго упорядоченія этого дѣла, ей исключительно принадлежащаго. Въ основныхъ же чертахъ своихъ общая система земскихъ учреждений лифляндской губерніи обладаетъ такими достоинствами, которые дѣлаютъ ее несравненно болѣе совершенной, нежели даже вновь введенное земское устройство внутреннихъ губерній, каковыя губерніи въ отношеніи организаціи земскихъ учреждений могли бы позаимствовать много хорошаго изъ губерній прибалтійскихъ. Выводъ этотъ въ состояніи дать правильныя указанія, на что именно должно быть обращено вниманіе при реорганизованіи земской части въ прибалтійскихъ губерніяхъ, а равно и относительно порядка, въ которомъ эти работы должны быть ведены.

Вопросъ о реорганизаціи земскаго дѣла въ прибалтійскомъ краѣ возбужденъ былъ еще въ 1887 году, т. е. семь лѣтъ тому назадъ. Для разрѣшенія этого вопроса министерство внутреннихъ дѣлъ не щадило усилій. Образовывались многочисленныя совѣщательныя коммисіи, вызывались прибалтійскіе губернаторы, которые

по мѣсяцамъ оставались въ Петербургѣ, сочинялись цѣлые томы различныхъ записокъ и журналовъ. А между тѣмъ разрѣшеніе вопроса въ теченіи семи лѣтъ нисколько не подвинулось. Естественно возникаетъ вопросъ: какая этому причина? Причиной этому было недостаточное знакомство съ положеніемъ земскаго дѣла въ прибалтійскомъ краѣ. Хотя и собраны были по этому дѣлу многіе весьма цѣнные матеріалы и изслѣдованія, но матеріалы эти, исключительно статистическаго характера, не были надлежащимъ образомъ освѣщены. Они не были подвергнуты надлежащей критикѣ. Не было восстановлено связи между современнымъ положеніемъ земства и исторіей страны. Не было обращено вниманія на историческое развитіе земскаго права въ прибалтійскомъ краѣ, съ тѣмъ чтобы въ общей системѣ мѣстнаго земскаго законодательства выяснить: какія явленія, такъ сказать, органическія — вытекающія изъ земскаго права, и какія случайныя — вытекающія изъ причинъ, внѣ земства находящихся. Это незнакомство съ существующимъ положеніемъ вещей и было причиной многихъ неправильностей въ ходѣ работъ по реорганизаціи земскихъ установленій въ прибалтійскихъ губерніяхъ, затормозившихъ эти работы. Къ тому же были и другія обстоятельства, значительно помѣшавшія дѣятельности правительства въ этомъ отношеніи. При извѣстныхъ господствовавшихъ въ то время (1887 г.) теченіяхъ, на земское дѣло прибалтійскихъ губерній, — дѣло чисто экономическое-хозяйственное, — глядѣли исключительно съ политической точки зрѣнія. Приступая къ переустройству земства, задавались не той задачей, чтобы

наилучшимъ образомъ устроить земское хозяйство русской провинціи, а другой — чисто политическаго характера, а именно, какъ бы уничтожить вліяніе на теченіе земскихъ дѣлъ мѣстнаго дворянства. Подъ вліяніемъ ретроспективнаго и притомъ неоправдываемаго надлежащими научными изслѣдованіями взгляда на исторію отношеній прибалтійскаго края къ Россіи, подъ вліяніемъ какого-то неизъяснимаго страха передъ воображаемыми силами прибалтійскаго дворянства и столь же неизъяснимаго недо-вѣрія къ силамъ правительства, многіе полагали, что какъ бы ни было незначительно участіе, предоставленное дворянству въ управленіи земскими дѣлами, какое бы вліяніе на земскія дѣла ни было предоставлено закономъ органамъ мѣстной правительственной власти, вліяніе это непремѣнно будетъ парализовано мѣстными элементами въ ущербъ интересамъ государственнымъ. Всѣ эти опасенія создались не на основаніи тщательнаго изученія исторіи края и образованія подлежащихъ реформированію учреждений, а подъ вліяніемъ первичныхъ впечатлѣній, вынесенныхъ изъ чтенія статей и брошюръ политическаго характера. Такимъ образомъ, вполне естественно явилось стремленіе совершенно отстранить отъ участія въ земскихъ дѣлахъ мѣстные элементы, примѣнивъ къ прибалтійскому краю старинный, дореформенный, въ двадцатыхъ годахъ составленный для внутреннихъ губерній, уставъ объ управленіи земскими повинностями. Такого рода мнѣнія были еще весьма недавно сильно распространены въ русской публикѣ. Мнѣнія эти нашли отраженіе и въ направленіи работъ по переустройству земскаго дѣла въ прибалтійскомъ краѣ. Изъ опасенія

слишкомъ сильнаго вліянiя на земское хозяйство мѣстныхъ элементовъ явилось такимъ образомъ стремленіе какъ бы вовсе уничтожить это хозяйство въ прибалтійскихъ губерніяхъ, замѣнивъ нынѣ существующіе хозяйственные органы земскаго управленія правительственными органами, способными можетъ быть завѣдывать земскими повинностями, но по природѣ своей совершенно неспособными должнымъ образомъ вникать во всѣ мелочи столь сложнаго земскаго хозяйства, которое установилось предыдущей жизнью лифляндской губерніи. Между тѣмъ, такой способъ разрѣшенія вопроса о переустройствѣ земскихъ учрежденій прибалтійскихъ губерній, уничтожая земское хозяйство одной изъ богатѣйшихъ русскихъ провинцій, несомнѣнно нанесетъ значительный ущербъ экономическимъ интересамъ имперіи. Нельзя наканунѣ XX столѣтія устанавливать въ прибалтійскомъ краѣ тотъ порядокъ управленія земскими дѣлами, который тридцать лѣтъ тому назадъ признанъ былъ непригоднымъ даже для внутреннихъ губерній, гдѣ проявленія земской жизни были, какъ извѣстно, несравненно слабѣе, нежели въ губерніяхъ прибалтійскихъ. Къ тому же такая крайняя, чрезвычайно рискованная мѣра вовсе не вызывается какой либо необходимостью, ибо всегда предоставляется возможность соотвѣтствующимъ закономъ поставить дѣятельность мѣстныхъ элементовъ въ надлежащія рамки, обезпечивъ надлежащимъ образомъ контроль и вліянiе правительственной власти. Да и эти старанія, какъ видно изъ всего вышеизложеннаго, въ сущности совершенно излишни, потому что существующее старинное лифляндское земское законодатель-

ство, ставящее условіемъ осуществленія какого бы то ни было земскаго постановленія утвержденіе его губернаторомъ, — которому въ этомъ отношеніи предоставлена почти дискреціонная власть, — представляетъ и въ настоящее время достаточно въ этомъ отношеніи гарантій. Если прибалтійское дворянство, въ прежнее время, въ своей земской дѣятельности высвобождалось изъ-подъ вліянія правительственной власти, то причину этого, какъ показываетъ исторія края, надо искать не въ мѣстномъ земскомъ законѣ. Законъ этого никогда не допускалъ. Причиной этому была, какъ сказано на стр. 47—50 изслѣдованія, принятая по отношенію къ земскимъ дѣламъ прибалтійскаго края программа правительства и, сверхъ того, отсутствіе внутри страны какихъ бы то ни было органовъ, при помощи которыхъ губернаторъ могъ бы осуществлять огромную власть, предоставленную ему закономъ. Нынѣ всѣхъ этихъ условій болѣе не существуетъ. Программа правительства по отношенію къ земскимъ дѣламъ прибалтійскаго края перемѣнилась. Въ лицѣ коронныхъ чиновниковъ полиціи и комиссаровъ по крестьянскимъ дѣламъ губернаторъ получилъ достаточно органовъ, чтобы слѣдить за точнымъ исполненіемъ своихъ распоряженій по земской части и настаивать на этомъ исполненіи. Если въ настоящее время существуютъ какія либо препятствія губернатору вліять на земскія дѣла въ той мѣрѣ, которая предоставлена ему закономъ, то они заключаются лишь въ слабости состава губернскаго правленія, учрежденнаго въ Лифляндіи по штату губернскихъ правленій внутреннихъ губерній, между тѣмъ какъ здѣсь оно, помимо прямаго своего назначенія, должно

развивать огромную дѣятельность по контролю и регулированию функцій многочисленныхъ, существующихъ въ Лифляндіи земскихъ распорядительныхъ учреждений, каждое постановленіе которыхъ оно должно разсматривать по существу. Такимъ образомъ, если бы улучшеніе земскаго дѣла въ прибалтійскомъ краѣ дѣйствительно заключалось въ одномъ только усиленіи правительственнаго вліянія на дѣятельность земскихъ учреждений, вопросъ разрѣшался бы очень просто: усиленіемъ штата мѣстнаго губернскаго правленія — особымъ земскимъ отдѣленіемъ.

Событія послѣднихъ лѣтъ ясно показали, насколько при нынѣшнихъ условіяхъ неосновательны опасенія вреднаго вліянія дворянства на теченіе земскихъ дѣлъ и насколько, въ то же время, сильно на это теченіе повліяло измѣненіе режима въ управленіи прибалтійскими губерніями, не смотря на кратковременность періода дѣятельности новыхъ полицейскихъ и крестьянскихъ учреждений. За послѣдніе четыре года въ Лифляндіи не замѣчалось случаевъ сознательной, систематической не-правильности въ дѣйствіяхъ какаго либо изъ земскихъ органовъ. Въ общемъ ходъ земскаго дѣла наблюдается видимое улучшеніе. О таковомъ улучшеніи свидѣлствуютъ какъ многочисленные данныя, приведенныя въ различныхъ мѣстахъ настоящаго изслѣдованія, такъ и въ особенности тотъ знаменательный фактъ, что, не смотря на отнесеніе, въ послѣднее время, на земскія средства многихъ новыхъ, весьма значительныхъ расходовъ, тягость, лежащая на главномъ объектѣ земскаго обложенія — крестьянской землѣ, не только не увеличилась, но даже уменьшилась. Такъ, въ 1889 году (годъ взять

безъ выбора), когда приходилось разложить на землю 173,275 рублей, составляющихъ общую сумму губернскаго земскаго сбора, на каждый талеръ крестьянской земли приходилось по 27 копѣекъ. Въ 1893 году, при высшей суммѣ того же сбора, достигшей 194,529 рублей, на тотъ же талеръ приходилось всего 18,4 копѣйки. Такимъ образомъ, безъ какихъ либо особыхъ законодательныхъ мѣръ, безъ малѣйшаго участія законодательной и центральной правительственной власти, одними лишь мѣстными силами достигнуть такой важный результатъ, какъ уменьшеніе обложенія земли на тридцать процентовъ, нисколько не сокращая, а напротивъ значительно расширяя удовлетвореніе земскихъ повинностей. Много ли другихъ губерній могутъ констатировать такой прогрессъ въ своемъ земскомъ хозяйствѣ?

Изъ вышеизложеннаго очевидно, что стремленія, направленные къ парализованію вліянія дворянства на земскія дѣла края, могутъ быть названы ударами въ пустую. Совершенно лишнее хлопотать объ усиленіи правительственнаго вліянія на земскія дѣла, когда далѣе правъ, предоставленныхъ въ этомъ отношеніи правительственной губернской власти существующимъ закономъ, идти невозможно. Явленія случайныя, т. е. отсутствіе у губернатора наблюдательныхъ органовъ, въ значительной мѣрѣ исчезнувшее съ переустройствомъ полицейскихъ, крестьянскихъ и судебныхъ учреждений, нельзя принимать за явленія органическія, за недостатокъ земскаго закона.

До настоящаго времени, дѣятельность правительства по преобразованію земской части въ прибалтійскихъ гу-

берніяхъ сосредоточивалась исключительно на стремленіяхъ къ реорганизаціи общей системы существующихъ земскихъ учреждений, т. е. на ту сторону, которая, какъ показываетъ дѣйствительное положеніе вещей, менѣе всего нуждается въ исправленіи. Наоборотъ, вопросы о земскомъ обложеніи (финансовая сторона земскаго дѣла) не обращали на себя никакого вниманія. Между тѣмъ, именно въ улучшеніи и приведеніи въ порядокъ этой отрасли земскаго устройства и заключается вся сущность дѣла, ибо какое бы устройство ни придано было органамъ земскаго управленія, если только не исправлены будутъ коренные недостатки земскаго обложенія, подробно указанные въ настоящемъ изслѣдованіи, устройство это будетъ во всякомъ случаѣ мало годное.

Для того, чтобы работы правительственныхъ комисій дали плодотворные результаты, чтобы новое земское устройство дѣйствительно возвысило благосостояніе страны, необходимо переустройство земскаго дѣла въ прибалтійскихъ губерніяхъ начинать съ другого конца. Необходимо, оставивъ временно организацію земскихъ учреждений, начать это переустройство съ экономической стороны, для чего, принявъ въ соображеніе выше перечисленные недостатки существующаго земскаго обложенія, слѣдуетъ:

- 1) Изъять изъ числа земскихъ повинностей — повинности по содержанію лютеранской церкви и ея священнослужителей, для каковой цѣли долженъ быть предварительно надлежащимъ образомъ разрѣшенъ вопросъ объ обеспеченіи матеріальныхъ нуждъ лютеранскаго духовенства, т. е.

вопросъ, возбужденный еще Высочайшей резолюціей въ Бозѣ почившаго Императора Александра II, отъ 30 іюня 1862 года, разрѣшеніе каковаго вопроса, къ сожалѣнію, съ того времени мало подвинулось. Когда лютеранское духовенство и лютеранскія церкви будутъ матеріально обезпечены, когда изъ вѣдѣнія земскаго управленія изъяты будутъ дѣла конфесіональныя, съ отстраненіемъ всѣхъ тѣхъ неправильностей и аномалій, которыя производитъ нынѣ въ земскомъ обложеніи сохраненіе порядковъ, установившихся въ прошломъ и предпрошломъ столѣтіяхъ, — тогда получится возможность правильно организовать и земскія учрежденія, и земское обложеніе. Упорядоченію земскаго дѣла въ прибалтійскомъ краѣ, какъ это, можетъ быть, ни покажется страннымъ по первому взгляду, неминуемо должно предшествовать упорядоченіе устройства лютеранской церкви въ краѣ. Безъ этой предварительной работы въ дѣлѣ земскаго переустройства нельзя ступить ни шагу. Лютеранская церковь, давшая первый импульсъ созданію земскаго устройства прибалтійскаго края, до настоящаго времени играетъ въ этомъ устройствѣ слишкомъ видную роль. Она слишкомъ глубоко проникаетъ во всѣ детали земской жизни страны. Не даромъ же органическій законъ объ устройствѣ земскихъ учреждений прибалтійскаго края — приходскихъ конвентовъ, приходскихъ попечителей и проч., нашелъ себѣ мѣсто не въ

IV томѣ свода законовъ — не въ земскомъ уставѣ, а въ I ч. XI тома (уставъ евангелическо-лютеранской церкви). Не даромъ главной опорой при управленіи земскими дѣлами губернскому начальству служить не уставъ о земскихъ повинностяхъ, а сборникъ узаконеній о главныхъ церковныхъ попечительствахъ *).

2) Вслѣдъ засимъ, необходимо уничтожить существующія привилегіи мызныхъ земель, съ тѣмъ чтобы всѣ земли, безъ различія, несли одинаковыя повинности. Какъ видно изъ предыдущаго, осуществленіе этой мѣры не встрѣчаетъ какихъ либо препятствій въ духѣ мѣстнаго земскаго права, ибо возникновеніе этихъ привилегій въ Лифляндіи слѣдуетъ признать случайнымъ, а не органическимъ явленіемъ мѣстной земской жизни. Точно также оно не встрѣтитъ какихъ либо практическихъ затрудненій, такъ какъ законодательная работа будетъ заключаться лишь въ отмѣнѣ ст. 48, 93—96 крест. пол. 1860 г. и измѣненіи редакціи 550 ст. того же положенія **).

*) Сборникъ этотъ изданъ по распоряженію лифляндскаго губернатора въ 1888 году, подъ заглавіемъ: „Сборникъ узаконеній и мѣстныхъ постановленій касательно главныхъ церковныхъ попечительствъ и церковныхъ попечителей въ лифляндской губерніи“. Какъ единственный систематическій кодексъ всѣхъ старинныхъ узаконеній, опредѣляющихъ дѣятельность приходскихъ учрежденій, сборникъ этотъ представляетъ весьма большой интересъ для изучающихъ земское устройство лифляндской губерніи, служа пополненіемъ крайне общихъ и неопредѣленныхъ статей 1 части XI тома, санкционирующихъ учрежденіе главныхъ церковныхъ попечительствъ, церковныхъ попечителей, а равно и всѣ вообще приходскія учрежденія.

**) То обстоятельство, что при исполненіи повинностей натуральнымъ способомъ поставка матеріала (въ особенности лѣса) будетъ за-

исправленіе кореннаго недостатка существующаго земскаго обложенія не возбудить, къ тому же, никакого неудовольствія въ странѣ, лучшіе элементы которой, даже матеріально заинтересованные въ сохраненіи этой привилегіи, вполнѣ сознають всѣ дурныя ея стороны и готовы отъ нея отказаться.

- 3) Оставивъ старинный, отжившій, шведскій способъ оцѣнки земель на талеры, установить новую, болѣе современную систему оцѣнки недвижимостей, съ тѣмъ чтобы въ будущемъ земли и недвижимости платили земскія повинности согласно дѣйствительной, такъ сказать — естественной своей доходности, — другими словами, чтобы облагалась повинностями дѣйствительно земля и недвижимости, а не земледѣіе, какъ это нынѣ имѣетъ мѣсто въ лифляндской губерніи. Вопросъ объ установленіи правильной оцѣнки недвижимостей не представитъ особыхъ затрудненій для своего разрѣшенія, такъ какъ правила объ оцѣнкѣ недвижимыхъ имуществъ, подлежащихъ земскому обложенію, недавно составлены вновь для внутреннихъ губерній. Утвержденная г. министромъ финансовъ 4 іюня 1894 г. инструкция для таковыхъ оцѣнокъ могла бы быть примѣнена къ прибалтійскимъ губерніямъ почти цѣликомъ, съ незначительными лишь

труднительна для крестьянской земли, неимѣющей лѣса, едва ли можно считать существеннымъ затрудненіемъ, ибо всегда представляется возможность установить обязательную оцѣнку этого матеріала и стоимость его ввести въ раскладку. Въ извѣстные періоды оцѣнка эта (такса) можетъ быть измѣняема.

измѣненіями, вызываемыми мѣстными условіями. Существуетъ полное основаніе предполагать, что оцѣнка земель, произведенная при помощи этой инструкціи, въ прибалтійскихъ губерніяхъ будетъ лучше выполнена, нежели оцѣнка земель внутреннихъ губерній, ибо существующая организація лифляндскихъ земскихъ учреждений, а въ особенности малый размѣръ земскихъ территориальныхъ единицъ въ высшей степени обезпечиваетъ правильность и успѣшность оцѣночныхъ работъ.

Только тогда, когда окончены будутъ эти предварительныя работы, получится возможность приступить и къ организаціи земскихъ учреждений; причемъ, можетъ быть, окажется, что наиболѣе правильнымъ будетъ остановиться на нынѣ дѣйствующихъ органахъ земскаго управленія, съ нѣкоторыми лишь незначительными измѣненіями въ подробностяхъ ихъ устройства. Вся законодательная работа приведется къ установленію лишь болѣе твердыхъ и опредѣленныхъ правилъ для дѣйствія этихъ, исторіей создавшихся органовъ и къ урегулированію отношеній этихъ органовъ какъ между собой, такъ и къ правительственной власти.

Настоящее изслѣдованіе касается, какъ можетъ показатъ прочтеніе его, преимущественно экономической — хозяйственной части земскаго дѣла въ лифляндской губерніи, въ томъ вниманіи, что при соблюденіи экономиче-

скихъ интересовъ края въ значительной степени обеспечиваются и соблюдаются интересы политическіе. Когда черезъ переустройство земства возвысится процвѣтаніе и благосостояніе прибалтійскаго края, когда въ устройствѣ земскаго дѣла проведены будутъ принципы справедливости, здоровой экономіи и участія къ мѣстнымъ интересамъ — принципы нынѣ въ лифляндскомъ земскомъ обложеніи въ значительной степени отсутствующіе; когда населеніе воочию увидитъ, что черезъ произведенное русской правительственной властью реорганизованіе земскія дѣла, всегда столь сильно затрагивающіе интересы народныхъ массъ, пошли несравненно лучше, чѣмъ шли они прежде: тогда для какой бы то ни было политической агитации не будетъ здѣсь достаточно твердой почвы, и политическій вопросъ разрѣшится самъ собой, при полномъ удовлетвореніи какъ законныхъ интересовъ прибалтійскихъ губерній, такъ и интересовъ имперіи. Тогда только достигнуто будетъ живое, прочное единство между имперіей и ея окраиной, основанное на общности ихъ интересовъ, а не одно только мертвое единообразіе въ наружныхъ формахъ устройства, которымъ желаемое единеніе, конечно, обеспечено быть не можетъ.
