

И Н С Т Р У К Ц И Я

д л я

Коммисаровъ по Крестьянскимъ Дѣламъ

ЭСТЛЯНДСКОЙ ГУБЕРНІИ,

составленная

эстляндской комиссіей крестьянскихъ дѣлъ.

(Опубликована съ разрѣшенія Г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ
отъ 6-го Апрѣля 1890 г. № 3797).

г. Ревель.

Печатня Эстляндекаго Губернакаго Правленія.

1890.



ИНСТРУКЦІЯ

для Коммисаровъ по Крестьянскимъ Дѣламъ Эстляндской губерніи, составленная Эстляндской Коммисіей Крестьянскихъ Дѣлъ.

(Опубликована съ разрѣшенія Г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ отъ 6-го Апрѣля 1890 г. № 3797).

На основаніи ст. 8-ой Временныхъ Правиль объ измѣненіи состава и предметовъ вѣдомства крестьянскихъ присутственныхъ мѣстъ, и подлежащихъ узаконеній Положенія о крестьянахъ Эстляндской губерніи 1856 г. и Положенія о Волостномъ Общественномъ Управленіи 19 Февраля 1866 г., на Коммисаровъ по Крестьянскимъ Дѣламъ возлагаются слѣдующія обязанности:

А.

По наблюденію за составомъ волостныхъ обществъ и волостнымъ общественнымъ управленіемъ.

Составъ волостныхъ обществъ.

1) Распоряженія о присоединеніи, въ случаѣ надобности, волостныхъ обществъ, имѣющихъ въ себѣ не болѣе 200 лицъ, къ другимъ обществамъ и разрѣшенія соединенія между собою обществъ всякаго размѣра по взаимному ихъ соглашенію.

(Ст. 2 Пол. о Вол. Общ. Управ.).

2) Соединеніе нѣсколькихъ волостныхъ обществъ можетъ быть предпринято, по усмотрѣнію Коммисара, если образованіе въ нихъ Схода Выборныхъ и назначеніе должностныхъ лицъ окажется неудобнымъ, по случаю недостаточнаго числа въ нихъ членовъ, пользующихся правомъ голоса или правомъ быть избранными въ общественныя должности, или же по причинѣ недостатка средствъ къ содержанію общественнаго управленія.

(Ст. 2 Вол. Полож.).

3) Хотя въ ст. 2 Вол. Пол. при выраженіи «не болѣе двухъ-сотъ лицъ» и не оговорено, обнимаетъ ли этотъ счетъ лицъ обоого пола, или только лицъ мужскаго пола, слѣдуетъ понимать, что законъ имѣетъ въ виду только лицъ мужскаго пола: во первыхъ, такъ какъ число женщинъ не имѣетъ никакого значенія ни при выборѣ должностныхъ лицъ, ни при распредѣленіи общественныхъ повинностей, во вторыхъ, такъ какъ въ аналогичной статьѣ 2 Волостнаго Судебнаго Устава, при опредѣленіи населенности будущихъ новыхъ волостныхъ судебныхъ участковъ, сказано «не менѣе 1000 и не болѣе 2000 душъ мужскаго пола».

4) Усмотрѣвъ надобность соединенія нѣсколькихъ волостныхъ обществъ, Коммисарь предписываетъ подлежащимъ Сходамъ Выборныхъ опредѣлить способъ соединенія волостныхъ кассъ по добровольному соглашенію самихъ обществъ.

(Пр. 2 ст. 10 зак. 11 Юня 1866 г.).

5) Если между соединяемыми обществами не состоится такого добровольнаго соглашенія, Коммисарь рѣшаетъ этотъ вопросъ, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, сообразно съ обстоятельствами.

(Пр. 2 ст. 10 зак. 11 Юня 1866 г.).

6) О состоявшемся соединеніи обществъ Коммисарь доноситъ Губернатору и сообщаетъ Казенной Палатѣ для надлежащихъ распоряженій.

(Ст. 2 Пол. о Вол. Общ. Управ.).

7) Каждое изъ соединенныхъ по распоряженію Коммисара волостныхъ обществъ, считающее нарушенными свои интересы черезъ подобное соединеніе, имѣетъ право, въ теченіе годичнаго срока со дня объявленія обществу этого распоряженія, приносить жалобу Губернатору.

(Ст. 2 Пол. о Вол. Общ. Упр.).

8) Такія жалобы Губернаторъ передаетъ на разсмотрѣніе и законное постановленіе Коммисіи Крестьянскихъ Дѣлъ.

(Ст. 2 Пол. о Вол. Общ. Управ.).

9) Кромѣ случаевъ соединенія малонаселенныхъ и бѣдныхъ волостныхъ обществъ по распоряженію Коммисара, законъ дозволяетъ соединеніе между собою волостныхъ обществъ всякаго размѣра по взаимному ихъ согласію.

(Примѣч. 1 ст. 2 Полож. о Вол. Общ. Управ.).

10) Такія постановленія должны заключать въ себѣ и указанія способовъ соединенія волостныхъ кассъ. Они представляются подлежащими Сходами Выборныхъ Коммисару, который утверждаетъ ихъ предоставленною ему властью (ст. 2 прим. 1 и ст. 32 Пол. о Вол. Общ. Управ.) и по утвержденіи доноситъ Губернатору и сообщаетъ Казенной Палатѣ.

11) Ввиду предстоящаго, на основаніи ст. ст. 1—6 Волостнаго Судебнаго Устава, образованія новыхъ волостныхъ судебныхъ участковъ, Коммисаръ обязанъ сообщать Мировому Съѣзду свои предположенія объ измѣненіи границъ волостныхъ судебныхъ участковъ, а также объ увеличеніи или уменьшеніи числа волостей, входящихъ въ составъ волостнаго судебного участка (п. е, ст. 8 Врем. Правилъ объ измѣненіи состава и предметовъ вѣдомства крестьянскихъ присутственныхъ мѣстъ).

12) Такія свои предположенія Коммисаръ имѣеть сообщать подлежащему Мировому Съѣзду не только въ случаѣ предписанія со стороны Губернатора или запросовъ со стороны Мироваго Съѣзда, но и по собственному усмотрѣнію, а также въ случаѣ поступленія къ нему о томъ ходатайства волостныхъ обществъ.

13) Волостныя общества, соединенныя въ одинъ волостной судебный участокъ, могутъ остаться раздѣленными въ отношеніи административнаго волостнаго устройства.

(Примѣч. 2 ст. 2 Пол. о Вол. Общ. Упр.).

Надзоръ за собраніями и дѣятельностью волостныхъ сходовъ и схода выборныхъ.

14) Очередные Общіе Волостные Сходы для избранія волостныхъ должностныхъ лицъ созываются Волостнымъ Старшиною съ вѣдома, а чрезвычайные волостные сходы не иначе какъ съ разрѣшенія Коммисара по Крестьянскимъ Дѣламъ (ст. 8 и 10 Вол. Пол.), каковое разрѣшеніе испрашивается на каждое предполагаемое собраніе отдѣльно. Сходъ Выборныхъ созывается волостнымъ старшиною или Коммисаромъ, смотря по надобности, но не менѣе одного раза въ годъ. О времени собранія схода Выборные извѣщаются Старшиною по крайней мѣрѣ за три дня до открытія схода (ст. ст. 8 и 10 Пол. о Вол. Общ. Управ.).

15) При испрашиваніи разрѣшенія на созывъ Общаго Волостнаго Схода Волостной Старшина долженъ указать день и часъ предполагаемаго собранія Волостнаго Схода и предметы, предполагаемые къ разсмотрѣнію.

16) Лица, недовольныя постановленіями Общаго Волостнаго Схода или Схода Выборныхъ, могутъ въ теченіи двухъ-недѣльнаго срока со дня объявленія имъ постановленія приносить жалобы Коммисару.

(Ст. 14 Вол. Полож.).

17) Лица, недовольныя постановленіями Коммисара, могутъ въ теченіи двухъ-недѣльнаго срока со дня объявленія имъ его постановленія приносить жалобы Губернатору.

(Ст. 32 Вол. Полож.).

18) Если жалоба, принесенная Коммисару, принята имъ къ своему разсмотрѣнію, то онъ требуетъ обжалованный протоколъ и даетъ знать, чтобы обжалованное постановленіе не было исполняемо до разрѣшенія жалобы.

19) Равнымъ образомъ Коммисаръ пріостанавливается исполненіемъ своего собственнаго постановленія, если получить въ теченіи 2-хъ недѣль увѣдомленіе отъ Начальства или заявленіе отъ жалобщика, что его постановленіе обжаловано.

20) Часть ст. 12-ой Положенія о Волостномъ Общественномъ Управленіи, гласящая, что «постановленія схода выборныхъ немедленно и никакъ не позже трехъ дней сообщаются Волостнымъ Старшиною вотчинной полиціи, которая, буде усмотритъ въ нихъ распоряженіе, противное существующимъ узаконеніямъ или вредное для благосостоянія общества, или же нарушающее право помѣщика, представляетъ о семъ начальственному учрежденію», слѣдуетъ считать отмѣненною: во 1) такъ какъ весь раздѣлъ о вотчинной полиціи, ст. ст. 35—42 Вол. Полож., отмѣненъ законодательнымъ порядкомъ (раздѣлъ VII закона 9 Іюня 1888 г. о преобразованіи полиціи въ Прибалтійскомъ краѣ) и во 2-хъ, такъ какъ въ раздѣлѣ III закона 9 Іюня 1888 г. не заключается никакихъ постановленій о подчиненіи Волостнаго Общественнаго Управленія надзору мызной полиціи.

Обязанности Коммисара по избранію и назначенію волостныхъ должностныхъ лицъ.

21) О каждомъ новомъ выборѣ волостныхъ должностныхъ лицъ, Волостной Старшина представляетъ на утвержденіе Коммисара (обязательное сообщеніе о произведенныхъ выборахъ вотчинной полиціи, установленное ст. 27 Вол. Пол., должно почитаться отмѣненнымъ по соображеніямъ, изложеннымъ въ п. 20 настоящей инструкціи).

22) Коммисаръ имѣетъ право отказать въ утвержденіи выборовъ и назначить новые, если былъ нарушенъ порядокъ выборовъ или если были выбраны лица, не допускаемые по закону къ волостнымъ должностямъ. Должности Волостнаго Старшины и Волостнаго Писаря не могутъ быть занимаемы одновременно въ одномъ и томъ же обществѣ двумя братьями.

(ст. ст. 27, 28 и 29 Вол. Пол., расп. Прибалт. Генераль-Губернатора отъ 12 Декабря 1870 г.).

23) Въ протоколахъ о выборахъ должны быть включены справки о судимости избранныхъ лицъ и за вѣрность этихъ справокъ отвѣчаетъ Волостной Старшина.

24) Утвержденные въ должностяхъ лица приводятся къ присягѣ (ст. 27 Вол. Пол.). Такъ какъ для волостныхъ должностныхъ лицъ особой формы присяги не установлено, то они должны быть приводимы къ присягѣ по общеустановленной формѣ.

(Прим. къ ст. 185 Уст. о службѣ гражд. Т. III Св. Зак. изд. 1876 г. и приложение V къ законамъ основ. ч. I т. I Св. Зак. изд. 1857 г.).

25) Списокъ лицъ, избираемыхъ волостнымъ обществомъ и утверждаемыхъ Коммисаромъ на три года:

Общимъ Волостнымъ Сходомъ избираются:

Волостной Старшина, Помощники Волостнаго Старшины (число сихъ послѣднихъ, не свыше 4, опредѣляется Коммисаромъ — ст. 15 Вол. Пол.), выборные (число ихъ соотвѣтственно численному составу общества — опредѣляется Коммисаромъ — ст. 9 Вол. Пол.).

Общій Волостной Сходъ избираетъ также на три года Волостныхъ Судей и кандидатовъ къ нимъ, но протоколы объ этихъ выборахъ представляются на утверждение не Коммисара, а Мироваго Създа (ст. ст. 7—17 Волост. Суд. Уст.).

Сходомъ Выборныхъ избираются:

Смотритель хлѣбозапаснаго магазина и Волостной Писарь; послѣдній можетъ быть или избираемъ, или назначаемъ по вольному найму.

(Ст. 26 Вол. Пол.).

26) Всѣ означенныя волостныя должностныя лица избираются на три года (ст. 26 Вол. Пол.); изъ числа Выборныхъ въ каждомъ году, одна третья часть по очереди должна быть замѣщаема новыми выборами, при чемъ выбывающіе Выборные должны быть замѣщаемы изъ тѣхъ же разрядовъ: (собственники, арендаторы, батраки и самостоятельныя неосѣдлыя члены общества), къ которымъ принадлежали выбывающіе.

(Ст. 9 Вол. Пол.).

27) Коммисарамъ вмѣняется въ обязанность наблюдать, чтобы (приминительно къ 326 ст. Пол. о крест. Лифл. губ. 1860 г. и ст. ст. 9 и 11 Волостнаго Судебнаго Уст. 9 Юня 1889 г.) въ волостномъ обществѣ, въ которомъ до одной четверти членовъ принадлежать къ православному вѣроисповѣданію, изъ ихъ среды были избираемы волостныя должностныя лица въ составѣ, не меньшемъ четвертой части членовъ Схода Выборныхъ и покрайней мѣрѣ одинъ Помощникъ Волостнаго Старшины. Въ волостномъ же обществѣ, въ которомъ половина

и болѣе членовъ принадлежать къ православному вѣроисповѣданію, изъ ихъ среды должны быть избираемы: Волостной Старшина и въ соотвѣтственной пропорціи члены Схода Выборныхъ и Помощники Волостнаго Старшины.

28) До утверженія Волостнаго Писаря, Коммисаръ долженъ убѣдиться, достаточно-ли владѣть избранный русскимъ языкомъ.
(Цирк. Эстл. Губернатора 11 Января 1886 г. № 5, напеч. Эст. Губ. Вѣд. № 4, 1886 г.).

29) Если въ теченіи мѣсяца Сходомъ Выборныхъ не будетъ избранъ или назначенъ Волостной Писарь, котораго Коммисаръ признаетъ способнымъ для отправленія этой должности, то Коммисаръ самъ опредѣляетъ Волостнаго Писаря и назначаетъ размѣръ слѣдующаго ему содержанія.

(Ст. 26 Вол. Пол.).

30) Въ случаѣ явной неспособности и непригодности къ исполненію служебныхъ обязанностей своихъ, обнаруженной Волостнымъ Писаремъ, Коммисаръ имѣетъ право административнымъ порядкомъ отрѣшить его отъ должности.

(Ст. 30 Вол. Пол.).

О порядкѣ и способѣ надзора Коммисара за дѣятельностью волостныхъ должностныхъ лицъ.

31) Для осуществленія порученнаго имъ надзора за дѣятельностью волостныхъ должностныхъ лицъ, Коммисары обязаны входить въ разсмотрѣніе приносимыхъ имъ жалобъ на дѣйствія означенныхъ лицъ, производить ревизіи дѣлопроизводства Старшины и Схода Выборныхъ и имущества волостнаго общества и, въ случаѣ обнаруженія упущеній и проступковъ, привлекать виновныхъ къ законной отвѣтственности.

а) Выдача паспортовъ.

32) Коммисары свидѣтельствуютъ паспорта, выдаваемые крестьянамъ.

(Ст. 5 закона 9 Юля 1863 г.).

33) Коммисары выдаютъ крестьянамъ паспорта, въ случаѣ неправильнаго въ томъ отказа Волостнаго Старшины.

(Ст. 6 закона 9 Юля 1863 г.)

34) Коммисары утверждаютъ постановленія волостныхъ начальствъ объ освобожденіи членовъ обществъ, увольняемыхъ во временныя отлучки, отъ установленныхъ для сего платежей и условій.

(Ст. 1, п. 1—3 и ст. 4 закона 9 Юля 1863 г.).

б) По перечисленію крестьянъ изъ однихъ обществъ въ другія.

35) Коммисары представляютъ въ Казенныя Палаты прошенія лицъ, перечисляющихся изъ волостныхъ обществъ въ городскія или сельскія общества другихъ губерній.

(Ст. 15 закона 9 Юля 1863 г.)

36) Коммисары разсматриваютъ жалобы на невыдачу или на неправильное составленіе удостовѣренія въ объявленномъ обществу отказъ или увольнительнаго общественнаго свидѣтельства и выдаютъ такія удостовѣренія и свидѣтельства, въ случаѣ основательности жалобъ.

(Ст. 11 и 13 закона 9 Юля 1863 г.)

в) По управленію кассою и хлѣбнымъ запасомъ волостей.

37) Распоряженіе волостною кассою на покрытіе общественныхъ потребностей или на выдачу ссудъ нуждающимся членамъ общества принадлежитъ Сходу Выборныхъ; но если требуется выдача денегъ не изъ процентовъ съ капитала, а изъ самаго капитала, то на такую выдачу, согласно опредѣленію Схода Выборныхъ, испрашивается разрѣшеніе Коммисара.

(Ст. 14 закона 11 Юня 1866 г.)

38) Ежегодно по окончаніи жатвы уполномоченные для сего выборные свидѣтельствуютъ наличность хлѣбныхъ запасовъ и продовольственныхъ капиталовъ и объ оказавшемся доносятъ Коммисару, который независимо отъ сего по возможности и лично провѣряетъ наличность продовольственныхъ средствъ во всякое время, по своему усмотрѣнію.

(Инструкціи 26 Ноября 1869 г. § 16, ст. 8 зак. 1866 г.)

39) При выдачѣ ссудъ изъ хлѣбнаго запаса въ размѣрѣ, превышающемъ четверть наличнаго запаса, Коммисары, разрѣшая такую выдачу, обязаны предварительно удостовѣриться въ дѣйствительной необходимости этого расхода.

(Тамъ же ст. 7 п. г.)

40) Въ случаѣ необходимости въ обращеніи части хлѣбнаго запаса въ денежный капиталъ, продажа хлѣба, не болѣе половины всего запаса, разрѣшается, по представленіямъ Коммисаровъ, Губернаторомъ. Для такого представленія Коммисары должны на мѣстѣ удостовѣриться въ дѣйствительной потребности означенной операціи.

(Примѣч. 2 къ ст. 2 того же закона).

41) Коммисаръ заботится о принятіи надлежащихъ по обстоятельствамъ мѣръ къ своевременному возврату выданныхъ изъ продовольственныхъ запасовъ ссудъ.

(Ст. 6 закона 11 Юня 1866 г.)

42) Недоимки хлѣбныхъ ссудъ взыскиваются чинами волостной полиціи исполнительнымъ порядкомъ.

Съ разрѣшенія Коммисара взысканіе можетъ быть отсрочено до слѣдующаго урожая.

(§ 5 и примѣч. утв. Генераль-Губернаторомъ инструкціи 26 Ноября 1869 г.).

43) Коммисаръ разрѣшаетъ расходъ продовольственнаго капитала на поукку хлѣба въ случаѣ дѣйствительной надобности.

(Тамъ же § 7 п. г.).

44) Коммисаръ утверждаетъ опредѣленіе схода Выборныхъ объ обмѣнѣ хлѣбнаго запаса, грозящаго испортиться, на свѣжій хлѣбъ.

(Тамъ же § 8 зак. и § 17 инстр.).

45) Коммисару предоставляется разсмотрѣніе жалобъ на рѣшенія Схода Выборныхъ объ отказѣ въ продовольственныхъ ссудахъ.

(Тамъ же § 10).

46) Коммисаръ разрѣшаетъ заемъ хлѣбныхъ запасовъ однимъ волостнымъ обществомъ у другаго, по предварительномъ разсмотрѣніи условій займа.

(Тамъ же § 11).

47) Коммисаръ опредѣляетъ срокъ, съ котораго могутъ отпущаться разрѣшенныя Сходомъ Выборныхъ ссуды.

(Тамъ же § 12).

48) Независимо ежегодной ревизіи на мѣстѣ, Коммисары требуютъ доставленія имъ къ 1 Декабря надлежащихъ вѣдомостей отъ волостныхъ правленій съ представленіемъ слѣдующихъ свѣдѣній:

1) о количествѣ хлѣба, состоявшаго въ магазинѣ на лицо къ 1 августа;

2) сколько числилось ссудъ въ недоимкѣ.

3) сколько взыскано въ счетъ сей недоимки;

4) сколько хлѣба подлежало къ ссынкѣ;

5) сколько принято въ счетъ оной;

6) сколько израсходовано изъ полученнаго процентнаго зерна на бѣдныхъ;

7) сколько затѣмъ въ данный моментъ состоитъ въ магазинѣ хлѣба на лицо.

Кромѣ того волостныя управленія представляютъ ежегодно по установленной формѣ Коммисару вѣдомости для всеподданнѣйшаго отчета Губернатора и для Продовольственной Коммисіи.

(Тамъ же § 15 и примѣч.).

49) Коммисаръ получаетъ ежегодно отъ Волостныхъ Старшинъ веденныя по каждому волостному обществу книги для записыванія о

прививкѣ оспы и на основаніи этихъ книгъ посылаетъ отчеты въ Уѣздный Оспенный Комитетъ.

50) Коммисары обязаны разсматривать и утверждать ежегодно раскладочные списки общественныхъ повинностей по каждому волостному обществу своихъ участковъ (ст. ст. 511 и 518 Полож. о кр. 1856 г.), при чемъ это относится только до общественныхъ сборовъ, такъ какъ за исключеніемъ Государственнаго поземельнаго налога, взимаемаго по окладнымъ листамъ Казенной Палаты, никакихъ иныхъ казенныхъ сборовъ съ крестьянъ не взыскивается.

51) Наблюдая за точнымъ исполненіемъ законныхъ постановленій о волостныхъ кассахъ и запасныхъ магазинахъ, Коммисары, кромѣ вышеуказанныхъ случаевъ, требующихъ ихъ разрѣшенія, разсматриваютъ представляемыя Волостными Старшинами свѣдѣнія о состояніи кассъ и магазиновъ, производятъ лично ревизіи волостныхъ кассъ и хлѣбозапасныхъ магазиновъ и представляютъ Губернатору и Продовольственной Коммисіи отчеты по этой части.

(Ст. 33 Вол. Пол. 1866 г., ст. 8 закона 11 Юня 1866 г. и п. 2 ст. 747 Пол. о крест. Эстлянд. губер. 1856 г.).

г. Наложеніе взысканій и привлеченіе къ ответственности:

52) Коммисарамъ предоставляется подвергать административнымъ взысканіямъ и предавать суду Волостныхъ Старшинъ, ихъ Помощниковъ, членовъ Схода Выборныхъ, Смотрителя хлѣбозапаснаго магазина и Волостнаго Писаря.

(Ст. 34 Вол. Полож.)

53) Въ случаѣ маловажныхъ проступковъ по должности Коммисаръ имѣетъ право подвергнуть означенныхъ лицъ замѣчаніямъ, выговорамъ, денежному штрафу до 5 руб. и аресту до 7 дней.

(Ст. 34 Вол. Полож.)

54) Ввиду п. б. ст. 11 закона 11 Юня 1866 г. такіе штрафы должны поступать въ подлежація волостныя кассы.

55) За важные проступки и преступленія Коммисаръ передаетъ виновныхъ суду, а если признаетъ нужнымъ, одновременно съ преданіемъ суду удаляетъ обвиняемаго отъ должности*) (Ст. 30 и 34 Вол. Полож. 1866 г.). Въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ ст. 1089 Устава Угол. Судопр., Коммисаръ долженъ передать дѣло Судебному Слѣдователю для производства предварительнаго слѣдствія, увѣдомляя о такой передачѣ Прокурора Окружнаго Суда (ст. 1090); во всѣхъ же слу-

*) Окончательное удаленіе волостныхъ должностныхъ лицъ въ административномъ порядкѣ предоставлено власти Губернатора (ст. 11 Врем. Правил. 9 Юля 1889 г.).

чаяхъ, въ коихъ не требуется производства предварительнаго слѣдствія, Коммисарь, сдѣлавъ постановленіе о преданіи суду, передаетъ все дѣло въ Ревельскій Окружный Судъ (п. 2 ст. 1072 Уст. Угол. Судопроизводства).

56) Для установленія въ каждомъ данномъ случаѣ различія между маловажнымъ проступкомъ, караемымъ административнымъ взысканіемъ, и преступленіями, влекущими за собою преданіе суду или назначеніе судебного слѣдствія, Коммисару надлежитъ руководствоваться подлежащими статьями Уложенія о наказаніяхъ.

57) Въ каждомъ случаѣ привлеченія къ отвѣтственности дисциплинарной или уголовной, Коммисарь обязанъ предварительно истребовать объясненіе отъ обвиняемаго и о каждомъ случаѣ наложенія административнаго взысканія или преданія суду Коммисарь долженъ составить постановленіе.

58) Такое постановленіе должно быть объявлено обвиняемому, которому въ теченіи двухъ недѣль со дня объявленія предоставляется обжаловать постановленіе Коммисара Губернатору.

(Ст. 32. Вол. Полож.)

59) Если Коммисару своевременно подана обвиняемымъ такая жалоба для представленія Губернатору, или если Коммисарь получитъ извѣщеніе, что такая жалоба, поданная помимо его, принята Губернаторомъ, то онъ, впредь до разрѣшенія жалобы со стороны Коммисіи Крестьянскихъ Дѣлъ, приостанавливается исполненіемъ.

60) Но такъ какъ могутъ встрѣтиться случаи, въ которыхъ лица, преданныя суду Коммисаромъ, для пользы дѣла должны быть немедленно удалены отъ должности, то Коммисару въ такихъ случаяхъ предоставляется, сдѣлавъ о томъ постановленіе, немедленно удалить обвиняемаго отъ должности, донося одновременно Губернатору о причинахъ, вызывающихъ необходимость такой мѣры. Въ такихъ случаяхъ обвиняемымъ не возбраняется и по удаленіи отъ должности обжаловать постановленіе въ томъ порядкѣ, какъ указано выше.

(Цирк. Эстл. Губернатора по Коммисіи Кр. Д. отъ 20 Декабря 1886 г. № 55; напечат. въ Офиц. Приб. къ № 56 Эст. Губ. Вѣд. 1886 г.).

61) Постановленія Коммисара о наложеніи административныхъ взысканій, вошедшія въ законную силу, приводятся имъ въ исполненіе черезъ волостную полицію, а въ случаѣ удаленія изъ предѣловъ его участка, черезъ сношеніе съ подлежащимъ Коммисаромъ, или въ случаѣ встрѣченныхъ затрудненій, черезъ обращеніе къ содѣйствію чиновъ общей полиціи.

62) По вступленіи въ законную силу, постановленія Коммисара о назначеніи надъ обвиняемыми предварительнаго слѣдствія (ст. 1089

и 1090 Уст. Угол. Судопроизводства) передаются въ копіяхъ съ приложеніемъ подлинной переписки подлежащему Судебному Слѣдователю; постановленія же о преданіи обвиняемыхъ суду препровождаются въ Окружный Судъ (п. 2 ст. 1072); при этомъ Коммисаръ обязанъ привести всѣ предметы обвиненія въ такую ясность, чтобы постановленіе о преданіи суду заключало въ себѣ всѣ свѣдѣнія, необходимыя для составленія Прокуроромъ обвинительнаго акта (ст. 1095 Уст. Угол. Судопроизводства).

Б.

Обязанности Коммисаровъ по наблюденію за выполненіемъ законовъ, обезпечивающихъ крестьянское землевладѣніе.

По наблюденію за цѣлостью состава крестьянской арендной земли.

63) Коммисары производятъ предварительныя разслѣдованія по дѣламъ о неправильномъ, вопреки крестьянскому положенію, присоединеніи крестьянской арендной земли къ мызной и представляютъ эти разслѣдованія, съ изложеніемъ заключенія, на разрѣшеніе Коммисіи Крестьянскихъ Дѣлъ.

(П. г. ст. 8 Врем. Прав. объ измѣн. состав. и пред. вѣдом. крестьян. Присут. мѣстъ).

64) При возбужденіи вопросовъ объ обмѣнахъ мызныхъ земель на крестьянскія арендныя земли, постановленія Сходовъ Выборныхъ относительно предположенныхъ помѣщикомъ обмѣновъ (законъ 6 Іюня 1888 г., разъясн. Министра Внутр. Дѣлъ отъ 31 Марта 1889 г. за № 3946) представляются Коммисарамъ, а сими послѣдними, съ ихъ заключеніемъ и всѣми необходимыми для разрѣшенія сихъ дѣлъ свѣдѣніями и документами, — въ Коммисію Крестьянскихъ Дѣлъ.

Примѣчаніе. По разномыслію, возникшему въ Коммисіи Кр. Дѣлъ, Министерство Внутр. Дѣлъ разъяснило, что согласіе волостнаго общества, необходимое по ст. 49 Пол. о Кр. Эст. губ. 1856 г. для производства обмѣновъ крестьянскихъ земель на мызныя, должно быть изъявляемо сходомъ выборныхъ, на основаніи п. п. **б.** и **и.** ст. 11 Пол. о Вол. Общ. Управл. 19 Февраля 1866 г.

Заключеніе арендныхъ контрагтовъ.

66) Коммисары обязаны слѣдить за точнымъ выполненіемъ закона 18 Февраля 1866 г. «о вознагражденіи помѣщиками въ Эстляндской губерніи арендныхъ хозяевъ, удаляемыхъ изъ состоящихъ въ пользаніи ихъ поземельныхъ участковъ, вслѣдствіе увеличенія арендной

платы или продажи сихъ участковъ другимъ лицамъ». Относительно заключенія арендныхъ договоровъ крестьянами острова Вормсъ, Коммисаръ имѣеть слѣдить за соблюденіемъ изданныхъ для крестьянъ сего острова спеціальныхъ узаконеній (Высочайше утвержденныя положенія Комитета Остзейскихъ Дѣлъ 6 Апрѣля 1862 г. и 28 Февраля 1864 года).

67) Коммисары совершаютъ укрѣпленія (корроборацию) заключаемыхъ крестьянами съ помѣщиками договоровъ объ арендѣ крестьянскихъ участковъ.

(П. б. ст. 8 Врем. Прав. объ измѣн. состав. и предм. вѣдом. крестьян. Присут. мѣстъ).

Примѣчаніе. Арендные контракты, составленные не на русскомъ языкѣ, должны быть представлены на утвержденіе вмѣстѣ съ переводомъ на русскій языкъ, засвидѣтельствованнымъ присяжнымъ переводчикомъ или нотаріусомъ, или же Коммисаромъ, въ случаѣ его на то согласія. Коммисаромъ утверждается русскій текстъ.

68) Коммисаръ строго надзираетъ за соблюденіемъ всѣхъ закономъ установленныхъ правилъ при заключеніи арендныхъ договоровъ (Отдѣл. первое главы второй Полож. о крест. 1856 г. ст. ст. 63—83 и законъ 18 Февраля 1866 г.)

69) Коммисаръ не стѣсняетъ договаривающіяся стороны въ формѣ заключаемыхъ ими договоровъ, но наблюдаетъ, чтобы условія, исчисленные въ ст. 73 Пол. о крест. 1856 г., были оговорены и точно опредѣлены.

70) Въ случаѣ несоотвѣтствія представленныхъ контрактовъ этому требованію, Коммисаръ указываетъ сторонамъ, въ чемъ они должны быть дополнены или измѣнены, разъясняя невыгодныя послѣдствія такихъ упущеній, предусмотрѣнныя въ ст. 76 того же Положенія.

71) Ввиду указаній опыта, почерпнутыхъ изъ разсмотрѣнія дѣятельности бывшихъ Приходскихъ Судовъ Эстляндской губерніи, Коммисарамъ вмѣняется въ особую обязанность слѣдить при заключеніи арендныхъ контрактовъ: а) если въ контрактѣ обозначена передача вмѣстѣ съ участкомъ желѣзнаго (основнаго) инвентаря въ пользованіе арендатора, то чтобы количество и цѣна инвентаря, дѣйствительно получасмаго арендаторомъ, были обозначены, во избѣжаніе неправильныхъ требованій при прекращеніи аренднаго договора; б) въ случаѣ возникновенія, при заключеніи контракта, спора относительно условія о желѣзномъ инвентарѣ, таковое исключается, чѣмъ не останавливается утвержденіе контракта въ остальныхъ его частяхъ, а сторонамъ предоставляется обратиться въ судъ; в) чтобы при отдачѣ членамъ крестьянскаго общества поземельныхъ участковъ въ арендное содер-

жаніе, ни въ какомъ случаѣ не могли быть возлагаемы по договору на крестьянскаго арендатора повинности, лежащія собственно на дворянскомъ имѣніи (ст. 78 Крест. Пол. 1856 г.); г) въ случаѣ если въ арендномъ контрактѣ состоится соглашеніе часть платы отбивать работою, то необходимо, чтобы количество обязательныхъ работъ было точно означено и оцѣнено на деньги, чтобы по этой оцѣнкѣ стоимость условленныхъ работъ не превышала $\frac{1}{4}$ всей арендной платы и чтобы сторонамъ разъяснялось ихъ обоюдное право ежегоднаго превращенія въ установленный закономъ срокъ (до 25 Юля каждаго года) издѣльныхъ работъ въ денежную плату (ст. 170 Пол. о крест. Эстл. губ. 1856 г., Высочайшее повел. 4 Юня 1865 г.); д) такъ какъ арендный договоръ долженъ опредѣлять обоюдныя права собственника земли и арендатора относительно условій пользованія, то Коммисары должны слѣдить, чтобы въ означенные контракты, наряду съ условіями, получающими обязательную силу вслѣдствіе добровольнаго соглашенія, не включались такія условія, которыя помимо всякаго частнаго соглашенія, обязательны для договаривающихся, на основаніи существующихъ законовъ или распоряженій Правительства.

72) Контракты, предъявляемые для укрѣпленія, представляются Коммисару въ трехъ совершенно согласныхъ экземплярахъ, изъ которыхъ одинъ, по совершеніи укрѣпленія, остается въ подлинникъ при контрактной книгѣ, а другіе два выдаются договаривающимся сторонамъ.
(Ст. 764 Пол. о крест. 1856 г.).

73) Кромѣ контрактной книги Коммисаръ ведетъ по каждому помѣстью отдѣльно вѣдомости всеѣмъ совершаемымъ аренднымъ контрактамъ, съ означеніемъ сроковъ, на которые они заключены. При этомъ Коммисаръ имѣетъ право въ случаѣ надобности обращаться къ помѣщикамъ съ требованіемъ о доставленіи ими нужныхъ свѣдѣній.

74) Кромѣ арендныхъ шестилѣтнихъ контрактовъ на утвержденіе Коммисара могутъ быть представляемы словесные арендные договоры, заключаемые членами крестьянскихъ обществъ между собою (Ст. 69 Пол. о крест. 1856 г.). Но договоры по Служебному Уставу (ст. 432 Пол. о Крест. Эстл. губ. 1856 г.), а равно относительно отдачи въ пользованіе мызныхъ земель, не подлежатъ утвержденію Коммисара.

75) Въ случаѣ затрудненій при заключеніи контрактовъ, Коммисарамъ надлежитъ принимать мѣры убѣжденія, разъясняя сторонамъ невыгодныя послѣдствія отсутствія законныхъ арендныхъ договоровъ.

Обязанности Коммисаровъ при продажѣ крестьянскихъ участковъ.

76) Укрѣпленіе купчихъ контрактовъ на крестьянскіе арендные участки совершается Начальниками Крѣпостныхъ Отдѣленій при Съѣз-

дахъ Мировыхъ Судей, по особымъ правиламъ, установленнымъ закономъ 9 Юля 1889 года (приложеніе VIII къ ст. 362 «Временныя правила о порядкѣ производства крѣпостныхъ дѣлъ», Отдѣлъ III ст. ст. 69—76).

77) По примѣчанію 1 къ ст. 69 означенныхъ правилъ, остаются въ силѣ заключающіяся въ Полож. о крестьянахъ 1856 г. и дополнительныхъ къ нему узаконеніяхъ, постановленія о порядкѣ совершенія и свидѣтельствванія сихъ контрактовъ.

78) Такимъ образомъ хотя ст. 252 Пол. о крест. остается въ силѣ, но не въ полномъ ея объемѣ и именно по слѣдующимъ основаніямъ. Статья 252 возлагала на инстанцію, свидѣтельствовавшую законность заключаемаго контракта (Приходскій Судъ) слѣдующія обязанности: 1) разсмотрѣніе и свидѣтельствованіе контракта, 2) принятіе суммъ, вносимыхъ покупщикомъ, 3) отсылку засвидѣствованнаго купчаго контракта въ трехъ экземплярахъ и внесенныхъ денегъ въ судебное мѣсто, вѣдавшее укрѣпленіе купчихъ контрактовъ (Оберъ-Ландгерихтъ) и 4) отсылку 4-го экземпляра того же контракта въ Эстляндскую Дворянскую Кредитную Кассу. По нынѣ дѣйствующимъ крѣпостнымъ правиламъ, представленіе купчихъ контрактовъ въ Крѣпостныя Отдѣленія возложено на самихъ договаривающихся (ст. 70), деньги, слѣдуемые къ уплатѣ при заключеніи контракта, вносятся покупателемъ въ Крѣпостное Отдѣленіе (п. 1 ст. 70) и сношеніе съ кредитными учрежденіями, при помощи которыхъ производится покупка, также возложено на обязанность Крѣпостныхъ Отдѣленій (ст. 76).

Изъ изложеннаго сопоставленія дѣйствующихъ крѣпостныхъ правилъ со статьею 252 крестьянскаго Положенія вытекаетъ, что означенная статья примѣнима къ Коммисарамъ только въ первой своей части о просмотрѣ и свидѣтельствѣ законности купчихъ контрактовъ и слѣдовательно «Коммисары удостовѣряются въ томъ, совершенъ ли представленный купчій контрактъ сообразно узаконеннымъ (въ ст. 201 Пол. о крест. и слѣдующихъ) постановленіямъ для продажи крестьянскихъ арендныхъ участковъ.

Примѣчаніе. Въ изданіи Полож. о крест., напечатанномъ въ Сенатской Типографіи, въ ст. 252 допущена существенная опечатка: вмѣсто поставленныхъ въ скобкахъ словъ «въ ст. 221 и слѣдующихъ» нужно читать «въ 201 и слѣдующихъ» (Полное Собраніе Законовъ и Сборникъ, изданный А. П. Василевскимъ, стр. 283). (П. в. ст. 8 вр. Прав. объ измѣненіи состава и предметовъ вѣдомства крестьян. присут. мѣстъ).

79) Провѣряя, соблюдены ли постановленія ст. ст. 201 и дальнѣйшихъ, Коммисаръ наблюдаетъ:

а) чтобы лицо, которому продается крестьянскій участокъ, имѣло право на приобрѣтеніе такого участка (ст. 201 и 246 Кр. Пол.);

в) если Коммисаръ усмотритъ, что крестьянскіе арендные участки продаются постороннимъ лицамъ, а не тѣмъ крестьянамъ, кои до обращенія участковъ въ продажу имѣли ихъ въ арендномъ пользованіи, то Коммисару надлежитъ напередъ удостовѣриться, были ли въ точности соблюдены требованія закона, изложенныя въ ст. ст. 6 и 7 **ВЫСОЧАЙШЕ** утвержденныхъ 18 Февраля 1866 г. правилъ;

г) каждый продаваемый участокъ долженъ быть предлагаемъ въ продажу арендатору въ томъ самомъ составѣ, въ коемъ онъ его арендовалъ; такъ какъ право преимущественной покупки предоставлено по закону каждому арендатору, то помѣщикъ можетъ предпринять присоединеніе продаваемаго участка къ другому участку только послѣ того, какъ имъ въ точности будутъ соблюдены требованія закона 18 Февраля 1866 г.

80) Изъятіе отъ взиманія пошлинъ и гербоваго сбора установлено статьею 212 только относительно купчихъ контрактовъ, заключаемыхъ съ лицами крестьянскихъ обществъ, и относительно участковъ, выдѣленныхъ изъ состава крестьянской арендной земли; но такъ какъ на Коммисаровъ возложено только свидѣтельствованіе законности содержанія купчихъ контрактовъ, то наблюденіе за правильнымъ исчисленіемъ гербоваго сбора, во всѣхъ случаяхъ, когда взиманіе его будетъ требоваться, относится не къ обязанностямъ Коммисаровъ, а Крѣпостныхъ Отдѣленій.

81) Такъ какъ постановленія, изложенныя въ ст. ст. 201—212 и 252 Полож. о крест. Эст. губ., относятся только до продажи крестьянской арендной земли, то купчіе контракты, заключаемые съ лицами крестьянскаго сословія, подлежатъ свидѣтельствуванію Коммисара только въ томъ случаѣ, если предметомъ продажи является участокъ крестьянской арендной земли; всѣ же купчіе контракты относительно продажи участковъ мызной земли, хотя бы они и были покупаемы крестьянами, свидѣтельствуванію Коммисара не подлежатъ и укрѣпленіе такихъ купчихъ контрактовъ совершается на основаніи не III-го, а II-го Отдѣла Временныхъ правилъ о порядкѣ производства крѣпостныхъ дѣлъ. Случай, въ коихъ и при продажѣ крестьянской арендной земли примѣняется не III, а II Отдѣлъ означенныхъ временныхъ правилъ, указаны въ прим. 2 къ ст. 69 сихъ правилъ; при этомъ слѣдуетъ имѣть въ виду, что пунктъ 2 сего примѣчанія долженъ быть согласуемъ со ст. 209 пол. о кр. Эст. губ. 1856 г.

83) Крестьянскому обществу разрѣшается прибрѣсти нераздѣльное право собственности на какой либо участокъ, предназначая его

въ видѣ общественной земли для особой цѣли или учрежденія, но такой участокъ не долженъ превосходить узаконенной величины крестьянскихъ поземельныхъ участковъ (ст. ст. 59 и 247 Пол. о кр. Эст. губ.).

Замѣчанія насательно формальностей при свидѣтельствovanіи купчихъ контрактовъ.

84) Такъ какъ Коммисаръ свидѣтельствуесть только законность контракта и по засвидѣтельствovanіи возвращаетъ представившему, который непосредственно ходатайствуетъ объ укрѣпленіи въ Крѣпостномъ Отдѣленіи, то представленіе контракта Коммисару въ 4 экземплярахъ, какъ это было установлено ст. 251 Кр. Полож., представляется излишнимъ; купчій контрактъ представляется Коммисару въ двухъ экземплярахъ, изъ которыхъ одинъ, съ надписью о засвидѣтельствovanіи или съ объясненіемъ на немъ же причинъ отказа въ засвидѣтельствovanіи, возвращается лицу, представившему контрактъ, а другой экземпляръ оставляется при дѣлахъ Коммисара.

85) Согласно п. в ст. 8 временныхъ правилъ объ измѣненіи состава и предметовъ вѣдомства крестьянскихъ присутственныхъ мѣсть, къ обязанностямъ Коммисаровъ относится не только разсмотрѣніе и свидѣтельствovanіе законности представляемыхъ купчихъ контрактовъ, но также и свидѣтельствovanіе подписей договаривающихся лицъ на планѣ (поясненіе къ ст. 70 временныхъ правилъ объ устройствѣ Крѣпост. Отдѣл., изд. Гасмана т. I стр. 340).

86) О каждомъ разсмотрѣнномъ купчемъ контрактѣ Коммисаръ долженъ записывать въ книгу постановленій, при чемъ, въ случаѣ засвидѣтельствovanія законности контракта, можетъ ограничиваться краткою отмѣткою, а въ случаѣ отказа въ засвидѣтельствovanіи, и въ постановленіи, и въ надписи на возвращаемомъ контрактѣ должны быть объяснены причины отказа.

87) Относительно языка, на которомъ должны быть составлены предъявляемые Коммисару для засвидѣтельствovanія купчіе контракты, слѣдуетъ въ точности руководствоваться ст. 42 Отд. II Временныхъ Правилъ о порядкѣ производства крѣпостныхъ дѣлъ, по которой «акты и документы, писанные не на русскомъ языкѣ, должны быть представлены вмѣстѣ съ переводомъ на русскій языкъ, засвидѣствованнымъ присяжнымъ переводчикомъ, нотаріусомъ или Секретаремъ Крѣпостнаго Отдѣленія». Такіе засвидѣствованные переводы, въ случаѣ составленія купчаго контракта не на русскомъ языкѣ, должны быть приложены отдѣльно къ каждому изъ двухъ представляемыхъ Коммисару экземпляровъ контракта.

88) Такъ какъ Коммисары, по возложеннымъ на нихъ обязанностямъ, будутъ часто встрѣчать надобность выѣзжать въ подвѣдомственныя ихъ надзору волости, то требовать, чтобы они ежедневно принимали въ пунктахъ своего пребыванія лицъ, имѣющихъ до нихъ надобность, представляется невозможнымъ и Коммисарамъ предоставляется каждому, сообразно съ мѣстными условіями, назначить для этого не менѣе двухъ дней въ недѣлю, объявивъ о томъ во всеобщее свѣдѣніе.

89) По требованіямъ сторонъ, Коммисаръ обязанъ выдавать копіи со своихъ опредѣленій въ возможно непродолжительномъ времени и никакъ не позже недѣли со дня полученія имъ просьбы.

90) Въ своемъ дѣлопроизводствѣ и сношеніяхъ съ другими должностными лицами и учрежденіями Коммисары руководствуются закономъ 14 Сентября 1885 г.

91) Коммисары ведутъ книгу входящихъ бумагъ, книгу исходящихъ бумагъ, книгу постановленій, паспортную книгу, книгу для записки утвержденныхъ ими арендныхъ контрактовъ и книгу для записки засвидѣтельствованныхъ ими купчихъ контрактовъ.

[Формы прилагаются].

Ex bibl. univ. Tart.

Примѣчаніе: Ст. 65, п. 6 ст. 79 и ст. 82 проекта инструкціи, впредь до окончательнаго разсмотрѣнія и утвержденія ихъ Высшими Правительственными Установленіями, въ инструкціи не помѣщены.

Книга входящихъ бумагъ.

№№ по порядку.	Время поступления.	№ входящей бумаги.	Содержаніе входящей бумаги.	Какое послѣдовало распоряженіе.	Особыя замѣтки.

Книга исходящихъ бумагъ.

№№ по порядку.	Мѣсяць и число.	Содержаніе бумаги и кому она адресована.	Къ какой входящей бумагѣ, протоколу, дѣлу или наряду относится бумага.	Куда приобщенъ отпускъ.

Книга постановленій.

№№ по порядку.	Мѣсяць и число, когда сдѣлано постановленіе.	Постановленія.	Какое послѣдовало распоряженіе.

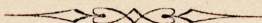
Паспортная книга.

№ засвидѣтельствованія.	Время засвидѣтельствованія.	Имена и фамиліи получателей.	На какой срокъ выданъ паспортъ.	Сумма взыскан. пасп. сбора.	
				Руб.	Коп.

Книга арендныхъ контрактовъ.

№№ участковъ.	Названія участковъ.	Когда и на какой срокъ аренды. контр. заключенъ.						
		1889	1890	1891	1892	1893	1894	1895
	уч.	6						
	уч.		8					
	уч.				12			

Эта книга уже ведется въ Приходскихъ Судахъ.



Цѣна 20 коп.