

Х. А. КЯРТНЕР

РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИИ ЭСТОНСКОЙ ССР

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Diss. Tart. 300382

Х. А. КЯРТНЕР

РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИИ ЭСТОНСКОЙ ССР

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

ARTIKLID

RASTNINE KOGUSTAJAID

ARTIKLID

RASTNINE KOGUSTAJAID

②

Tartu Riikliku Ülikooli
Raamatukogu

446293

ARTIKLID

Советский народ под руководством Коммунистической партии уже построил социализм, и теперь перед ним стоит великая задача построения коммунистического общества путем постепенного перехода от социализма к коммунизму. Основным средством строительства коммунизма является социалистическое государство.

В социалистическом государстве важнейшим правовым актом является конституция. Советская конституция воодушевляет советский народ на дальнейшую борьбу за построение коммунизма. Для обеспечения неуклонного выполнения Советской конституции большое значение имеет всестороннее, глубокое изучение этой конституции и ее разъяснение народным массам.

Советская конституция имеет и огромное международное значение, являясь великим примером как для трудящихся стран народной демократии, строящих социализм, так и для трудящихся капиталистических стран, которые борются за освобождение от ига капитализма.

Цель настоящей работы — показать на основе марксистско-ленинской теории развитие Конституции Эстонской ССР. Конституция Эстонской ССР находится в полном соответствии с Конституцией Союза ССР и учитывает при этом особенности союзной республики — Советской Эстонии (ст. 16 Конституции СССР). В связи с этим одной из проблем, рассматриваемых в работе, является выяснение тех особенностей Конституции Эстонской ССР, которые были обусловлены тем, что строительство социализма в Эстонской ССР началось в тот период, когда в старших союзных республиках социализм был уже построен.

Конституция Эстонской ССР и ход её развития до настоящего времени специально не исследовались. В пределах поставленного вопроса работа представляет собой попытку содействовать изучению истории государства и права Союза ССР в части Эстонской ССР.

Работа состоит из краткого вступления, пяти глав и заключения.

В первой главе дается обзор истории установления советской власти в Эстонии в результате победы Великой Октябрьской социалистической революции и истории конституционных актов 1917—1919 г.г.

В ходе героической борьбы под руководством Коммунистической партии российский пролетариат в союзе с крестьянской беднотой сверг власть капиталистов и помещиков в России и впервые в мировой истории установил власть трудового народа — власть советов.

Победа Великой Октябрьской социалистической революции дала возможность и эстонским трудящимся свергнуть иго прибалтийских баронов и буржуазии, освободиться от национального угнетения и приступить к укреплению советской власти в тесном сотрудничестве с русским и другими народами России.

Уже в октябрьских декретах отразился тот революционный перелом, который произошел в жизни народов России в результате победы Октябрьской революции. В этих конституционных по своему существу актах (в работе дается их краткий обзор) нашли выражение наиболее существенные преобразования общественного и государственного строя. В Эстонии также было приступлено к проведению в жизнь октябрьских декретов. С этой целью советские государственные органы в Эстонии издали ряд правовых актов. Многие из этих актов были также по существу актами конституционного характера, где с учетом конкретных местных условий закладывались юридические основы преобразования общественного и государственного строя в Эстонии.

Промежуток времени с октября 1917 г. по февраль 1918 г. представляет собой особый этап развития советской государственности в Эстонии. Проводя в жизнь благородные принципы, провозглашенные в «Декларации прав народов России», эстонские трудящиеся под руководством партии большевиков приступили к созданию своего национального государства — Эстонской советской республики. Эстонские большевики разработали и проект конституции Эстонской советской республики (Эстляндской трудовой коммуны), который был опубликован в январе 1918 г. В этом конституционном проекте нашли правовое выражение революционные преобразования, имевшие место в Эстонии в результате Октябрьской революции. По форме проект конституции провозглашал автономную Эстонскую советскую республику как часть РСФСР (ст. 1). Однако

по содержанию это означало больше чем автономию, так как в проекте основного закона было выдвинуто основное право суверенного государства: право в любое время выйти из федерации (ст. 2).

Анализируя проект конституции и сопоставляя его с Конституцией РСФСР 1918 г., автор работы приходит к выводу, что ряд конституционных вопросов (особенно в части, касающейся структуры и компетенции советских государственных органов) был для того времени уже в достаточной мере разработан в Советской Эстонии.

В работе показано, что в конституционном проекте имеются некоторые ошибки, из которых наиболее серьезной является предоставление пассивного избирательного права также и эксплуататорам. Эти ошибки свидетельствуют о недостаточном учете реального соотношения классовых сил в данной исторической обстановке.

В феврале—марте 1918 г. вооруженные силы империалистической Германии оккупировали Эстонию. Оккупационные власти ликвидировали все осуществленные советской властью революционные преобразования.

После вспыхнувшей в Германии революции Красная Армия, при активном участии эстонского трудового народа, освободила к концу 1918 г. около половины всей территории Эстонии и восстановила в освобожденных областях советскую власть.

29 ноября 1918 г., выражая волю эстонских трудящихся, Революционный комитет Эстонии провозгласил Эстонию советской социалистической республикой с официальным названием: Эстляндская трудовая коммуна. Таким образом, решением Революционного комитета Эстонии была провозглашена суверенная Эстонская советская республика. Это решение являлось важным конституционным актом.

Тем же самым решением было создано правительство Эстляндской трудовой коммуны, к которому перешли все задачи образовавшего его Революционного комитета Эстонии. Уже в тот же день правительство Эстляндской трудовой коммуны обратилось с манифестом к эстонским трудящимся. В своем манифесте правительство Коммуны объявило советскую власть в Эстонии восстановленной (ст. 1), отменило все законы, постановления, распоряжения и договоры временного буржуазного правительства Эстонии (ст. 3), ввело в действие все правовые акты советской власти, ранее имевшие силу в Эстонии (ст. 4) и т. д.

Как в манифесте, так и в ряде других конституционных

актов были даны юридические основания для первых решающих мероприятий по построению социалистического общества в Эстонии (объявление земли, крупной промышленности и других важнейших средств производства государственным, т. е. всенародным достоянием).

Однако правительство Коммуны допустило ряд политических ошибок, которые отразились и в правовых актах. Эти ошибки стали возможными прежде всего потому, что в правительство Коммуны пробрались замаскированные троцкисты. Наиболее серьезными были ошибки по аграрному вопросу (например, организация сельскохозяйственных коммун, местами даже путем принуждения сверху).

В работе показано, что признание правительством РСФСР Эстляндской трудовой коммуны как суверенного государства и оказание ей широкой помощи свидетельствуют о последовательном проведении в жизнь ленинско-сталинской национальной политики в осуществлении права народов на самоопределение.

Американо-английские империалисты, начавшие открытую интервенцию против Советской России, превратили Эстонию в один из плацдармов этой интервенции. Интервентам вместе с вооруженными силами эстонской буржуазии удалось временно подавить советскую власть в Эстонии, в результате чего во всей стране была установлена буржуазная диктатура.

В 1920 г. был принят первый основной закон буржуазной Эстонии, имевший целью демократической фразеологией замаскировать диктатуру буржуазии. В 1934 г., в связи с фашизацией государственного строя, в Эстонии был введен в действие фашистский основной закон. Наконец, 1 января 1938 г. в буржуазной Эстонии начал действовать третий по счету основной закон, который, как и закон 1934 г., был по своему существу фашистским.

Однако, ни установление фашистской диктатуры, ни бешеная антисоветская пропаганда не смогли сломить волю эстонских трудящихся в борьбе за восстановление советского строя.

* * *

Вторая глава диссертации посвящена истории восстановления советского строя в Эстонии и принятия Конституции Эстонской ССР в 1940 г.

Остановливаясь на низвержении фашистской диктатуры и на истории восстановления советского строя в Эстонии в 1940 г.,

автор подробно анализирует изданные в этот период акты конституционного характера. Он показывает, что акты эти, дающие юридическую основу революционным преобразованиям, были проведены в жизнь с большой энергией и решительностью.

При рассмотрении принятых вновь избранной, теперь уже демократической Государственной думой деклараций подчеркивается их историческое значение. 21 июля 1940 г. была принята «Декларация о государственной власти в Эстонии», провозглашавшая Эстонию Советской Социалистической Республикой. В работе показано, что этот шаг фактически означал восстановление в Эстонии советской власти, которая в результате иностранной интервенции была ликвидирована более двадцати лет тому назад.

22 июля была принята «Декларация о вступлении Эстонии в Союз Советских Социалистических Республик», в которой содержалась просьба, обращенная к Верховному Совету Союза ССР, о принятии Эстонской ССР в качестве союзной республики в состав Советского Союза. В этой декларации с особенной ясностью выразилось полное понимание того, что только в составе великого Советского Союза эстонский народ получит возможность осуществить те важные исторические задачи, которые стояли перед ним в результате свержения диктатуры буржуазии. 6 августа 1940 г. Верховный Совет Союза ССР принял закон, удовлетворявший эту просьбу, и Эстонская ССР была принята в братскую семью республик Советского Союза.

23 июля Государственная дума приняла декларации об объявлении земли в Эстонии достоянием всего народа и о национализации банков и крупной промышленности. Значение этих деклараций состояло в том, что в них были заложены общие правовые основы построения социалистической системы хозяйства в республике.

Для коренного переустройства всего общественного и государственного строя необходимо было приступить к выработке Конституции Эстонской ССР. 23 июля Государственная дума избрала комиссию для выработки Конституции Эстонской ССР. 25 августа 1940 г. Государственная дума единогласно приняла представленный комиссией проект Конституции Эстонской ССР.

В основу выработки и принятия Конституции Эстонской ССР были положены принципы марксистско-ленинского учения о конституции. «Сущность конституции в том, — писал В. И. Ленин, — что основные законы государства вообще и

законы, касающиеся избирательного права в представительные учреждения, их компетенции и пр., выражают действительное соотношение сил в классовой борьбе»¹.

Принятие Конституции Эстонской ССР было событием огромной важности в жизни эстонского трудового народа, строящего социализм. Перед ним стояла теперь задача — неуклонно проводить принятую конституцию в жизнь и тем самым активно содействовать формированию, развитию и укреплению социалистического общества в Эстонии.

* * *

В третьей же главе рассматривается Конституция Эстонской ССР, ее проведение в жизнь и развитие в промежуток времени от принятия ее Государственной думой до начала Великой Отечественной войны (август 1940 г. — июнь 1941 г.).

В основных, главнейших чертах Эстонская ССР, как и другие молодые советские республики и области, пошла в строительстве социализма тем же путем, который был ранее пройден старшими советскими республиками. Однако, в зависимости от того, что советская власть была восстановлена в Эстонии в то время, когда в старших советских республиках социализм был уже построен, имелись различия в степени общественного развития старших советских республик и Эстонской ССР. Это обстоятельство обусловило, в свою очередь, некоторые существенные особенности Конституции Эстонской ССР по сравнению с конституциями старших союзных советских республик.

Показывая, что Конституция Эстонской ССР как конституция союзной республики находится в полном соответствии с Конституцией Союза ССР, автор работы останавливается и на особенностях Конституции Эстонской ССР.

В экономической основе Эстонской ССР имелись в то время существенные особенности, характерные для переходного периода от капитализма к социализму. Поскольку Эстония только еще приступила к построению социализма, то соответственно с этим и Конституция Эстонской ССР, говоря об отмене частной собственности на средства производства, ограничивала эту отмену частной собственности крупными промышленными предприятиями, банками, средствами транспорта и связи. Конституция Эстонской ССР не говорила также об уничтожении экс-

¹ В. И. Ленин, Сочинения, т. 15, стр. 308.

плуатации человека человеком, как о совершившемся факте, но ставила целью уничтожение этой эксплуатации и построение социалистического общества (ст. 4). Это и понятно, так как только в обществе, в котором уже построен социализм, полностью ликвидирована и эксплуатация человека человеком. В работе показано, что в этом отношении Конституция Эстонской ССР, принятая в августе 1940 г., в основных чертах была сходна с Конституцией РСФСР 1918 г. (ст. 3), как и с другими конституциями первой главной фазы развития социалистического государства.

Частичное сходство Конституции Эстонской ССР прежде всего с ранее действовавшими советскими конституциями было обусловлено тем обстоятельством, что в Эстонской ССР в то время социализм еще не был построен. Ранее действовавшие советские конституции также были приняты в обстановке, когда в советском государстве социализм еще не был построен.

В Конституции Эстонской ССР было зафиксировано, что социалистическая собственность существует в республике в виде государственной и кооперативной собственности (ст. 5). Поскольку сельское хозяйство в Эстонии в тот период еще не было коллективизировано, в Конституции Эстонской ССР не давалось определения колхозной собственности и не фиксировались другие связанные с колхозами вопросы.

В Конституции Эстонской ССР было зафиксировано, что, наряду с социалистической системой хозяйства, в республике допускаются в установленных законом пределах частные хозяйства крестьян-единоличников и ремесленников, а также мелкие частные промышленные и торговые предприятия (ст. 8). Таким образом, особенности состояли в том, что, помимо частных хозяйств крестьян-единоличников и ремесленников, допускались также мелкие частные промышленные и торговые предприятия, причем не было оговорено, что частные хозяйства крестьян-единоличников и ремесленников должны быть мелкими, основываться на личном труде и что эксплуатация чужого труда не допускается.

Таким образом, в Конституции было зафиксировано то, что в то время фактически существовало в общественных отношениях Эстонской ССР. Но эти общественные отношения не остались неизменными. Советская власть приняла меры к скорейшему развитию социалистической системы хозяйства и к вытеснению капиталистических элементов. Рассматривая вопросы, связанные с проведением в жизнь Конституции Эстонской ССР, автор показывает, что уже в 1940—1941 г.г. в этой

области были достигнуты большие успехи. Так, например, в сентябре—октябре 1940 г. Президиум Временного Верховного Совета ЭССР издал ряд указов о национализации крупных торговых предприятий, страховых обществ, частных учреждений и предприятий в области здравоохранения, театров, крупных жилых домов и т. д., причем было немедленно приступлено к осуществлению этих мероприятий.

В зависимости от более позднего вступления Эстонской ССР на путь социализма, в этот период имелись некоторые особенности и в государственном устройстве: основными административно-территориальными единицами республики были уезды и волости. Такое административно-территориальное деление было зафиксировано и в Конституции Эстонской ССР.

Подвергнув подробному анализу законодательный и фактический материал, автор работы приходит к выводу, что к последовательному и энергичному проведению в жизнь Конституции Эстонской ССР было приступлено тотчас же после ее принятия.

Так, например, в части высших органов государственной власти Конституция Эстонской ССР была проведена в жизнь непосредственно в день ее принятия. При этом, избранная 14 и 15 июля 1940 г., т. е. после свержения фашистской диктатуры Государственная дума, приняв исторические, с точки зрения судьбы эстонского народа, решения, была переименована во Временный Верховный Совет ЭССР. В части правительственных органов Конституция Эстонской ССР также была быстро проведена в жизнь. Уже 25 августа был образован Совет народных комиссаров Эстонской ССР, после чего началась организация народных комиссариатов и т. д.

После восстановления советского строя в Эстонии вскоре же исчезла безработица. Наряду с осуществлением коренных преобразований, в непрерывно возрастающий трудовой процесс включались тысячи работоспособных мужчин и женщин, которые не могли найти работы и владели жалкое существование при капиталистическом строе. Так, уже к январю 1941 г. в производство было вовлечено свыше 22 000 новых рабочих. С ликвидацией безработицы была быстро проведена в жизнь статья Конституции Эстонской ССР, гарантирующая всем гражданам право на труд. В обеспечение зафиксированных в Конституции Эстонской ССР основных прав и свобод граждан было ликвидировано неравенство в оплате мужского и женского труда, в связи с чем во всех государственных предприятиях и советских учреждениях была введена одинаковая зарплата для мужчин и женщин за один и тот же труд (в сен-

тябре 1940 г.); было введено государственное социальное обеспечение рабочих и служащих (в ноябре 1940 г.); была установлена система бесплатной врачебной помощи трудящимся (в ноябре 1940 г.) и т. д.

Однако в рассматриваемый период Конституция Эстонской ССР не могла быть полностью проведена в жизнь. Так, в этот период в Эстонии не были проведены выборы в местные советы. Но в январе 1941 г. были образованы исполнительные комитеты, что осуществлялось в данный период путем назначения центральным органом — Президиумом Верховного Совета Эстонской ССР, который получал свои полномочия от избранного народом высшего органа государственной власти Эстонской ССР. Такое решение вопроса в этот период было необходимо потому, что нужно было скорее довести до конца формирование советского государственного аппарата на местах и создать условия для проведения выборов в местные советы.

* * *

В четвертой главе работы рассматривается развитие Конституции Эстонской ССР во время Великой Отечественной войны и в период восстановления и развития народного хозяйства.

Вероломное нападение фашистской Германии на Советский Союз временно прервало созидательный труд советского народа и заставило Советское государство перейти на военное положение. В этот период и правовая деятельность в Союзе ССР была согласована с задачей разгрома немецко-фашистских агрессоров. Учитывая обусловленное войной чрезвычайное положение и в целях скорейшей мобилизации всех сил народов Советского Союза для решительного отпора немецко-фашистским захватчикам оказалось необходимым произвести соответственные преобразования и в советском государственном аппарате. Так, 30 июня 1941 г. Президиумом Верховного Совета СССР, Центральным Комитетом ВКП(б) и Советом Народных Комиссаров СССР был создан Государственный Комитет Обороны — орган, в руках которого сосредоточивалась вся полнота власти в государстве. Республиканский Комитет Обороны Эстонской ССР был создан Президиумом Верховного Совета ЭССР, Центральным Комитетом КП(б) Эстонии и Советом Народных Комиссаров ЭССР 11 июля 1941 г.

Используя неожиданность нападения и другие временно влиявшие на ход войны факторы, немецко-фашистским войскам

удалось временно оккупировать ряд западных областей Советского Союза. Эстонская ССР, на территории которой в течение пяти месяцев происходили ожесточенные бои, также оказалась под гнетом фашистской оккупации. Оккупанты нанесли огромный ущерб эстонскому народу. В Эстонии была установлена фашистская система кровавого террора. Территория временно оккупированной Эстонской ССР считалась захватчиками частью колонии фашистской Германии — «Остланд».

В рассматриваемый период исключительное значение приобрело неуклонное выполнение провозглашенного в Конституции священного долга защиты отечества. Эстонский трудовой народ боролся с немецко-фашистскими захватчиками прежде всего в рядах эстонских национальных соединений Советской Армии (которые были сформированы в 1941—1942 г.г. и которым в 1945 г. за военные заслуги было присвоено наименование гвардейских), в рядах рабочих полков, истребительных батальонов и партизанских отрядов.

В работе подробно рассматривается вопрос о том, как преобразования, осуществленные во время войны, отразились в Конституции Эстонской ССР.

Советским союзным республикам было дано право вступать в непосредственные сношения с иностранными государствами и иметь республиканские войсковые формирования. Эти исторические решения, принятые 1 февраля 1944 г. Верховным Советом СССР, явились очередным доказательством практического разрешения национального вопроса в СССР в направлении дальнейшего расширения суверенных прав советских союзных республик. В связи с этими преобразованиями были сделаны необходимые изменения и дополнения в Конституции Союза ССР. Соответствующие дополнения были внесены в Конституцию Эстонской ССР 17 сентября 1944 г.

На основе анализа всего использованного в этой части работы материала автор приходит к выводу, что развитие Конституции СССР в период Великой Отечественной войны отражало преобразования и дальнейшее развитие советского государственного аппарата в соответствии с необходимостью организации победы над фашистскими агрессорами, а также дальнейшее расширение конституционных прав советских союзных республик. Это нашло выражение и в развитии конституции Эстонской ССР как союзной республики.

Великая Отечественная война закончилась блестящей победой Советского Союза. Советский народ под руководством

Коммунистической партии приступил к восстановлению и дальнейшему развитию народного хозяйства Союза ССР. Во второй части главы на основе законодательного и фактического материала показано, что после освобождения от немецко-фашистской оккупации в Эстонской ССР происходило не просто восстановление довоенного положения, но, по сравнению с 1940—1941 г.г., здесь уже в первые послевоенные годы были осуществлены еще более глубокие преобразования, имевшие целью дальнейшее развитие социалистической системы хозяйства. Социалистический сектор стал безраздельно господствующим в промышленности и торговле (уже в довоенный период социалистический сектор безраздельно господствовал в транспорте, банковском деле, средствах связи). Социалистический сектор расширялся и в сельском хозяйстве (восстанавливались старые и создавались новые совхозы, машинно-тракторные станции, организовались и колхозы). Особенно стремительно развивалась социалистическая промышленность, в первую очередь — тяжелая.

Восстановление и развитие народного хозяйства вызвало необходимость сделать ряд изменений и дополнений и в Конституции Эстонской ССР.

Для приближения органов советской власти к трудящимся массам в интересах их лучшего обслуживания и с целью лучше организовать их для хозяйственного и культурного строительства в деревне, в 1945 г. в Эстонской ССР были созданы сельские советы.

В апреле 1947 г. город уездного подчинения Кохтла-Ярве был преобразован в город республиканского подчинения, что было обусловлено бурным ростом сланцевой промышленности в Эстонской ССР после Великой Отечественной войны. Город Кохтла-Ярве, который в буржуазное время был небольшим рабочим поселком, стал особенно быстро развиваться в послевоенный период, и его значение, как важнейшего центра сланцевой промышленности, неизмеримо возросло.

В работе показано, что в результате развития социалистической системы хозяйства прежние административно-территориальные единицы — уезды, образовавшиеся исторически и не представлявшие каждый в отдельности единого целого (особенно в экономическом отношении), перестали отвечать требованиям социалистического строительства. Вследствие этого был произведен ряд изменений в делении территории республики на уезды.

В связи со стремительным развитием социалистического об-

щества и изменением задач, стоящих перед советским государством, становятся необходимыми соответствующие изменения и в советском государственном аппарате. Структура и компетенция советских государственных органов должны всячески содействовать проведению в жизнь задач, выдвигаемых Коммунистической партией. В работе показано, что и в рассматриваемый период для улучшения и конкретизации руководства были произведены некоторые преобразования в системе правительственных органов. Так, был образован ряд новых народных комиссариатов, а затем министерств, прежде всего в тех областях народного хозяйства, развитию которых, исходя из интересов советского общества, необходимо было уделить особое внимание.

Изменения в Конституции Эстонской ССР, которые были проведены в связи с соответствующими изменениями во все-союзном масштабе, рассматриваются в связи с изменениями в Конституции Союза ССР.

Третья часть главы посвящена изменениям и дополнениям в Конституции Эстонской ССР в 1949—1950 г.г., во время коллективизации сельского хозяйства в республике.

Со времени принятия Конституции Эстонской ССР в общественном строе республики произошли коренные изменения.

Наиболее глубокие преобразования имели место в сельском хозяйстве, коллективизация которого в Эстонской ССР приняла массовый характер весной 1949 г. Вступление эстонского трудового крестьянства на колхозный путь развития происходило в условиях ожесточенной классовой борьбы. На основе массового вступления крестьян в колхозы была осуществлена ликвидация кулачества как класса. Путем коллективизации сельского хозяйства в Эстонской ССР, как ранее и в старших советских республиках, были разрешены три основных вопроса социалистического строительства: был ликвидирован самый многочисленный класс эксплуататоров — кулачество; на путь общественного, социалистического хозяйства вступил самый многочисленный класс трудящихся Эстонии — крестьянство; советская власть получила социалистическую базу в сельском хозяйстве Эстонской ССР.

Этот исторический перелом в жизни эстонской деревни вызвал необходимость зафиксировать связанные с ним преобразования в Конституции Эстонской ССР. Уже в период массовой коллективизации сельского хозяйства среди изменений и дополнений, сделанных в апреле 1949 г. в Конституции Эстонской ССР, важное место занимали вопросы коллективизации. В Кон-

ституции Эстонской ССР было теперь зафиксировано, что социалистическая собственность в Эстонской ССР представлена и в форме колхозной собственности (ст. 5). Наряду с другими кооперативными организациями были отдельно зафиксированы колхозы (ст. 7). В Конституции Эстонской ССР был теперь предусмотрен институт колхозного двора (ст. 7), а земля, занимаемая колхозами, закреплена за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то-есть навечно (ст. 9).

Точно так же в Конституции Эстонской ССР были зафиксированы сделанные в первые послевоенные годы изменения в административно-территориальном делении республики (ст. 14).

В Конституции Эстонской ССР был сделан еще ряд изменений и дополнений, из которых большинство было обусловлено развитием государственного аппарата и основных прав и обязанностей граждан. Эти изменения и дополнения в Конституции Эстонской ССР были приведены в соответствие с теми изменениями и дополнениями, которые законом Верховного Совета СССР от 25 февраля 1947 г. были внесены в Конституцию Союза ССР.

Далее в работе показано, что в связи с коллективизацией сельского хозяйства в Эстонской ССР (уже к осени 1950 г. в Эстонии было коллективизировано свыше 90% сельских хозяйств) явилась необходимость еще более приблизить советский государственный аппарат к крестьянским массам, к колхозам, и в связи с этим осуществить коренные преобразования в административно-территориальном делении Эстонской ССР.

В Эстонской ССР были образованы сельские районы. Путем образования одного звена — районов (числом 39) были ликвидированы два звена — уезды (числом 13) и волости (числом 233). При этом районные советы стали ближе и доступнее трудовому народу, чем бывшие уездные советы. В связи с образованием сельских районов были сделаны соответственные изменения и в Конституции Эстонской ССР (в октябре 1950 г.), причем статья 81 об уездных судах была исключена.

В результате этого преобразования в административно-территориальном делении Эстонской ССР были ликвидированы существенные особенности по сравнению с административно-территориальным делением старших советских республик.

* * *

Пятая глава работы посвящена победе социализма во всех отраслях народного хозяйства в Эстонии и дальнейшему развитию Конституции Эстонской ССР (1951—1954).

В работе показано, что победа социализма нашла выражение и в Конституции Эстонской ССР. 14 января 1953 г. на основании закона, принятого Верховным Советом Эстонской ССР, был сделан ряд существенных изменений в 1 главе Конституции (Общественное устройство). В Конституции Эстонской ССР говорится теперь об отмене частной собственности на орудия и средства производства и об уничтожении эксплуатации человека человеком как о совершившемся факте (ст. 4).

В Конституции Эстонской ССР отныне зафиксировано, что не только крупные заводы и фабрики, но и все заводы и фабрики, а также не только крупные жилые дома, но и вообще весь основной жилищный фонд в городах и промышленных поселках являются государственной собственностью (ст. 6).

В Эстонской ССР уже не существует мелких частных промышленных и торговых предприятий. Наряду с социалистической системой хозяйства законом допускаются лишь мелкие частные хозяйства единоличных крестьян и кустарей, основанные на личном труде и исключающие эксплуатацию чужого труда. Это изменение в общественных отношениях также зафиксировано в Конституции Эстонской ССР. В связи с победой колхозного строя из Конституции Эстонской ССР была исключена часть соответствующей статьи о том, что земля, занимаемая крестьянскими хозяйствами в пределах, предусмотренных законом, закрепляется за ними бесплатно и в бессрочное пользование.

В работе показывается, что в результате этих изменений, отражающих победу социалистической системы во всех отраслях хозяйства, Конституция Эстонской ССР полностью соответствует действительности. Указанными изменениями в Конституции Эстонской ССР — по сравнению с Конституцией СССР 1936 г. и с соответствующими конституциями старших советских республик — были устранены те особенности, которые были обусловлены тем, что в Эстонской ССР было приступлено к построению социалистического общества лишь в тот период, когда в старших советских республиках социализм был уже построен. Таким образом, эти изменения означают юридически и то, что Эстонская ССР по своему общественному развитию догнала старшие советские республики.

В дальнейшем рассматриваются произведенные в указанный период изменения в административно-территориальном делении Эстонской ССР.

В мае 1952 г. в Эстонской ССР были образованы три области. Соответствующие изменения были сделаны и в Конституции

Эстонской ССР. Однако деление на области Эстонской ССР не оправдало себя. Если в более крупных советских республиках деление на области является необходимым, то в маленькой Эстонской ССР это деление вызвало появление излишнего звена и ненужное увеличение государственного аппарата. Вследствие этого весной 1953 г. области в Эстонской ССР были ликвидированы.

Ликвидация областей и ряд других изменений в административно-территориальном делении республики — например, проведенное в июне 1954 г. объединение сельсоветов, обусловленное объединением колхозов и имевшее целью улучшить работу сельсоветов — содействуют в целом улучшению работы государственного аппарата и дают возможность в дальнейшем уменьшить расходы по его содержанию.

На настоящем этапе развития Советского государства Коммунистическая партия и Советское правительство приняли ряд решений, имеющих огромное значение. Их целью является дальнейшее развитие народного хозяйства и обеспечение подъема жизненного уровня советского народа.

Для осуществления этих великих задач необходимо было произвести соответствующие преобразования и в советском государственном аппарате. Коммунистическая партия и Советское правительство сочли необходимым сделать известные изменения в организации министерств, при этом таким образом, чтобы было обеспечено дальнейшее уменьшение административных расходов и беспощадное искоренение бюрократизма. 26 апреля 1954 г. Верховный Совет Союза ССР утвердил указы Президиума Верховного Совета Союза ССР о реорганизации некоторых министерств и внес необходимые изменения в Конституцию Союза ССР.

В работе подробно рассматриваются изменения в государственном аппарате, которые были произведены в Эстонской ССР для осуществления всех этих важных задач. Преобразования, предпринятые в государственном аппарате Эстонской ССР, были утверждены Верховным Советом Эстонской ССР 5 июня 1954 г. Следует однако отметить, что как утвержденные 5 июня 1954 г. Верховным Советом Эстонской ССР изменения в государственном аппарате, так и утвержденные им 21 августа 1953 г. изменения в государственном устройстве и государственном аппарате (ликвидация областей и ряд преобразований в системе министерств) до настоящего времени (к 1 ноября 1954 г.) еще не зафиксированы в Конституции Эстонской ССР.

В феврале 1953 г. было сделано изменение в государственном флаге — символе суверенности государства — Эстонской ССР, которое 21 августа 1953 г. было зафиксировано в Конституции Эстонской ССР (ст. 116).

Далее рассматриваются решения XIX съезда Коммунистической партии об изменении названия партии — Всесоюзная Коммунистическая Партия (большевиков) называется отныне Коммунистической Партией Советского Союза — и о принятии нового устава партии и обусловленные этими решениями изменения в Конституции Эстонской ССР (ст. 97), сделанные 21 августа 1953 г.

В конце данной части работы автор приходит к выводу, что развитие Конституции Эстонской ССР в рассматриваемый период знаменует в первую очередь победу социализма в Эстонской ССР, и показывает, как Конституция активно содействует претворению в жизнь выработанной Коммунистической партией программы дальнейшего развития Советского государства на пути к коммунизму.

* * *

В заключении делается вывод из всей работы о том, что в Конституции Эстонской ССР, учитывающей особенности Эстонской ССР и находящейся в полном соответствии с Конституцией Союза ССР, находит отражение победа социалистического строя в Эстонии. Развитие Конституции Эстонской ССР показывает, как изменениями в экономическом базисе обуславливаются изменения в конституции, и как конституция активно содействует формированию, развитию и укреплению экономического базиса. Огромная систематическая помощь старших советских республик, в первую очередь РСФСР, и использование их богатого опыта в области социалистического строительства обусловили кратковременность переходного периода от капитализма к социализму и особенности этого периода в Эстонии, что нашло выражение и в развитии Конституции Эстонской ССР.

В Конституции Эстонской ССР отражаются глубоко демократические принципы социалистического строя. Конституция Эстонской ССР укрепляет в эстонском народе веру в свои силы и мобилизует его на дальнейшую борьбу за построение коммунизма.

Бесплатно.

TÜ RAAMATUKOGU



1 0300 00507939 9