

ТАРТУСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**МАТЕРИАЛ**  
**ОБСУЖДЕНИЯ**

О ПЛАНОВОМ РУКОВОДСТВЕ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКОЙ  
И СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ  
РЫЧАГОВ

Ю.Я.Казик , В.А.Пальм

Тарту 1964



1 VIII A-12923

ТАРТУСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Ю.Я.Каазик , В.А.Пальм

О ПЛАНОВОМ РУКОВОДСТВЕ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКОЙ  
И СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ  
РЫЧАГОВ

Тарту 1964

Тартуский государственный университет

СССР, г. Тарту, ул. Ёликооли, 18

В.Я. Клавик

В.А. Палым

О ПЛАНОВОМ РУКОВОДСТВЕ СОЦИА-  
ЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКОЙ И СИСТЕМЕ-ЭКОНОМИЧЕСКИХ  
РЫЧАГОВ

Материал для обсуждения.

На русском языке

-----  
Ответственный редактор М.Л. Бронштейн

Корректор А.В. Правдин

Ротапринт ТГУ 1954. Печатных листов 1,5.

Учетно-издательских листов 1,08.

Тираж 200 экз. МВ 04444.

Заказ № 1465.

Цена 8 коп.

## ПРЕДИСЛОВИЕ

В последнее время в нашей печати развернулась широкая дискуссия по вопросам дальнейшего совершенствования экономических рычагов планового руководства народным хозяйством. В своем докладе на ноябрьском (1962 г.) Пленуме ЦК КПСС тов. Н. С. Хрущев отметил, что надо внимательно изучить высказанные в ходе дискуссии предложения с тем, чтобы все дельное и разумное использовать для улучшения планирования и научной организации труда.

Авторы данной статьи — молодые ученые Тартуского гос. университета — не являются экономистами по своей профессии. Ю. Каазик — математик, специализирующийся в области применения электронно-вычислительной техники, В. Пальм — химик. Но глубокая заинтересованность ученых-коммунистов в более полном использовании экономических преимуществ социализма заставила их основательно изучить экономическую теорию и практику и в конечном счете выступить с данными предложениями. В основном они были сформулированы в конце 1962 г.

Суть предложений Ю. Каазика и В. Пальма состоит в более полном использовании хозрасчетных стимулов при плановом руководстве предприятиями.

В соответствии с этим предлагаются меры по улучшению организации и техники планирования, а также система экономических рычагов планового воздействия на работу предприятий.

В своих главных идеях авторы исходят из программных положений XXII съезда КПСС, из теории и практики коммунистического строительства в нашей стране.

Авторы статьи не считают все свои предложения бесспорными и окончательными. Необходима дальнейшая кол-

лективная разработка наиболее важных вопросов планового руководства социалистической экономикой. В этих целях и является полезным опубликование в порядке обсуждения предложений Ю.Каазика и В.Пальма.

М.Л.Бронштейн  
Зав.кафедрой политэконо-  
мии ТГУ.

# О ПЛАНОВОМ РУКОВОДСТВЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКОЙ И СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЫЧАГОВ

## ВВЕДЕНИЕ

Необходимость дальнейшего совершенствования методов планового руководства и текущего управления экономикой можно считать общепризнанной. Широкое обсуждение в печати и на научных конференциях выявило, по-видимому, все основные недостатки в этой области, которые имеют место по настоящее время. Нет сомнений, что комплексное преодоление по крайней мере главных из этих недостатков могло бы служить средством существенного ускорения темпов нашего экономического развития, позволило бы еще более убедительно продемонстрировать преимущества социалистического способа производства со всеми вытекающими из этого идеологическими последствиями. Этим самым был бы сделан очередной решающий шаг в экономическом соревновании с капиталистической системой.

Эти недостатки можно по их экономическим последствиям систематизировать, примерно, следующим образом.

1. В существующей системе планирования имеется слишком много субъективно-бюрократических моментов, вследствие чего составленные планы не полностью соответствуют объективным требованиям экономики в целом.

2. Реализация составленных планов недостаточно обеспечена соответствующей системой экономического управления и рычагов материальной заинтересованности.

3. Одной из форм выражения последнего являются частые случаи искусственно созданной противоречивости непосредственных экономических интересов коллективов отдельных предприятий и общества в целом (государства), а также отдельных трудящихся и предприятий в целом.

4. Существующая система экономических и административных обратных связей является недостаточно гибкой и оперативной. Эта система должна обеспечить быструю и правильную "исправляющую" реакцию руководящих органов в случае любых ненормальностей или отклонений (как местного, так и общесоюзного масштаба) еще до того, как на их базе успела возникнуть та или другая диспропорция.

5. Благодаря громоздкости существующей системы административной отчетности и так называемых экономических показателей, по которым оценивается работа отдельных предприятий, а также вследствие постоянно возникающих диспропорций в производстве и торговле, создаются экономические условия и юридические лазейки для "деятельности" различных расхитителей, жуликов и спекулянтов.

6. По настоящее время более полно реализуются преимущества социализма в деле экономии труда в общегосударственном масштабе (что в принципе невозможно при капитализме). Однако, в результате всего сказанного, мы по экономии труда в рамках предприятий пока, по-видимому, отстаем от более развитых капиталистических стран. Вследствие этого происходит некоторое нивелирование экономических возможностей двух систем, что не является объективной неизбежностью.

В литературе и на практике различными авторами предложен ряд отдельных мероприятий по преодолению тех или других указанных недостатков. Нам кажется, что на базе этих предложений и путем анализа принципиальных основ социалистической экономики может быть разработан комплекс мероприятий по дальнейшему совершенствованию экономического механизма планового руководства народным хозяйством. Ниже делается попытка наметить их в самом общем виде.

В целях краткости изложения мы, как правило, не будем ссылаться на первоисточники и на авторов отдельных идей и предложений, что не следует понимать как претензию на оригинальность излагаемых взглядов. Также мы далеки от

того, чтобы считать излагаемую нами систему полностью завершённой или безошибочной.

Главными и определяющими мы считаем вопросы, связанные с совершенствованием комплекса экономических рычагов планирования, так как система и техника планирования зависят от характера воздействия этих рычагов. К тому же повышение роли последних позволяет в значительной мере "автоматизировать" управление экономикой путем создания гибкой системы обратных связей, обойтись без излишних административно-организационных мер и значительно сократить все еще раздутый аппарат управления. Поэтому проблемы, связанные с комплексом экономических рычагов, будут рассмотрены нами в первую очередь и более подробно, чем система и техника планирования.

#### Система экономических рычагов планового воздействия

Основным средством управления и регулирования социалистической экономики может быть только научно составленный план. Система экономических факторов призвана обеспечить выполнение плана, а также в большей или меньшей мере технику его составления, поскольку для этого требуется оперативное и наиболее объективное выявление общественных потребностей. В этом, но только в этом смысле, система экономических факторов носит подчиненный характер. Имея в виду эту оговорку, мы можем утверждать, что во всем остальном система экономических факторов является определяющей. Это — та объективная экономическая обстановка, "среда", если так можно выразиться, которая обуславливает конкретные условия для осуществления процесса общественно-расширенного воспроизводства. То, что она должна быть создана "искусственно", то есть в результате сознательной деятельности людей, познавших экономические законы социализма, ни на йоту не делает ее менее объективной и ее зна-

чение менее существенным, раз она уже существует.

Непреложным законом социалистической экономики является "достигать в интересах общества наибольших результатов при наименьших затратах" (Программа КПСС). Из этого следует, что основой создания и функционирования системы экономических факторов должен являться подсчет живого и овеществленного труда, затрачиваемого на удовлетворение потребностей общества. Другими словами, нужно знать стоимость произведенной продукции. "... по уничтожении капиталистического способа производства, но при сохранении общественного производства определение стоимости остается преобладающим в том смысле, что регулирование рабочего времени и распределение общественного труда между различными группами производства, наконец, охватывающая все это бухгалтерия становится важнее, чем когда бы то ни было" (К.Маркс, Капитал, т.3, изд. II, стр. 865).

Только стоимость товаров может служить основой для ценообразования - одного из важнейших элементов в системе экономических рычагов. При этом чрезвычайно большое значение имеет структура стоимости (следовательно, и цены). Эта структура не является произвольной. Она следует однозначно из факта существования общественной собственности на средства производства. В наших целях удобно пользоваться следующей схемой структуры стоимости.

Элементами стоимости являются общественная себестоимость и стоимость прибавочного продукта, каждый из которых характеризуется своей структурой.

Структура общественной себестоимости может быть представлена следующей схемой:

а) Затраты на амортизацию основных фондов предприятия, выраженные в эквивалентной (денежной) форме.

б) Затраты на сырье, материалы, топливо и т.д., выраженные в эквивалентной (денежной) форме.

в) Затраты на оплату необходимого труда (основной фонд заработной платы).

Структуру стоимости прибавочного продукта можно схематически представить следующим образом:

г) Отчисления из прибыли в общегосударственный фонд.

д) Плата за использование основных фондов, приобретенных за счет государственных капиталовложений (налог на капиталовложения), и рента за пользование более благоприятными природными факторами. Все это составляет избыточный чистый доход.

е) Капиталовложения данного предприятия на расширение производства.

ж) Фонд коллективного потребления работников данного предприятия.

з) Дополнительный фонд оплаты труда (премии, участие в прибылях).

Поскольку знание стоимости является при социализме основой использования экономических рычагов для управления и регулирования производства, то первоочередной важнейшей задачей является возможно более точное количественное выражение стоимости путем сведения (редукции) различных видов конкретного труда к общественно необходимому.<sup>х)</sup> К настоящему времени разработаны методы, пригодные для приближенной оценки стоимостей. На наш взгляд отсрочка широкого конкретного применения этих методов под предлогом их приближенности не имеет никаких оправданий. Это было бы непростительной уступкой взглядам крайне консервативных экономистов, не желающих понять сущность социалистической экономической системы.

Рассмотрим теперь более подробно экономические функции приведенных выше компонентов структуры стоимости.

Амортизационные отчисления (а) предназначены для ремонта и замены выбывающих из строя основных фондов и

---

х) В этом заключается существенное различие между социализмом и капитализмом. При капитализме знание стоимости не является необходимостью при практической экономической деятельности.

служат гарантией сохранения простого воспроизводства. В связи с этим они должны накапливаться на банковских счетах предприятий.

За счет компонента стоимости (б), представляющей затраты на сырье и т.д., покрываются все текущие материальные затраты предприятия и создаются необходимые заводские резервы.

Основной фонд оплаты труда (в) может быть предназначен только для оплаты труда по тарифным ставкам и должностным окладам, которые устанавливаются исходя из достигнутого уровня производства и сложившихся в народном хозяйстве пропорций.

За счет этого фонда оплата труда должна производиться строго по качеству и количеству индивидуальной производственной деятельности трудящихся, что является характерной чертой социалистической системы распределения.

Может быть следовало бы взвесить целесообразность такого положения, согласно которому должностные оклады руководителей производства не являлись бы основной формой их материального стимулирования.

Отчисления в общегосударственный фонд (г) должны представлять собой одну из главных (или главную) составляющих той части стоимости прибавочного продукта, которая поступает в распоряжение всего общества (государства).

Размер этих отчислений должен определяться таким образом, чтобы, соблюдая государственные интересы (увеличение поступлений в государственный бюджет соразмерно с ростом производства), одновременно обеспечить максимальное стимулирование роста производительности труда на отдельных предприятиях. Нам кажется, что этим задачам соответствовало бы установление размера этих отчислений пропорционально суммарной величине основного фонда заработной платы и всей прибыли (стоимости прибавочного продукта)

вместе взятых.<sup>х)</sup> Это связано, с одной стороны, с тем, что указанная суммарная величина равна новой стоимости, созданной только за счет живого труда, вложенного в производство работниками данного предприятия. С другой стороны, это служило бы одним из главных стимулов экономии живого труда и, следовательно, повышения производительности.

Главные функции налога на капиталовложения и ренты (д) можно себе представить следующим образом. Во-первых, они должны обеспечить материальную заинтересованность предприятий в экономии государственных капиталовложений и наиболее целесообразном использовании имеющихся производственных мощностей. Во-вторых, они должны обеспечить сравнимые условия работы предприятий, имеющих различную техническую оснащенность и природные условия. Этим самым можно создать более или менее равные условия для материального стимулирования независимо от указанных факторов (общегосударственное усреднение экономических условий труда).

Что касается колхозов и совхозов, то дифференциальная земельная рента I (связанная с использованием более благоприятных природных условий) должна в подавляющей части поступать в распоряжение всего общества в виде твердых рентных платежей в зависимости от количества и качества земли, закрепленной за колхозом или совхозом.

Дифференциальная земельная рента II должна оставаться в распоряжении колхоза, если она связана с мероприятиями по мелиорации и ирригации, проведенными за счет средств самого колхоза. В случае государственных капиталовложений и эта часть дифференциальной ренты должна быть в основном изъята в пользу общества.

---

х) Если эти отчисления определялись бы только размерами прибыли, то это не способствовало бы экономии живого труда и вызвало бы тенденцию к искусственному раздуванию основного фонда заработной платы и сокращению дополнительного фонда оплаты труда.

Следует обратить внимание еще на следующее обстоятельство. Поскольку отчисления от прибылей в общегосударственный фонд должны быть пропорциональны суммарной величине основного фонда заработной платы и всей прибыли, то из этого вытекает необходимость привести в соответствие норму налога на капиталовложения и норму отчисления от прибылей. Это соответствие должно быть таким, чтобы, сохраняя экономические преимущества предприятий, технически лучше оснащенных, можно было бы гарантировать материальное стимулирование предприятий, где основной фонд заработной платы в силу объективных для предприятия причин является большим по сравнению с прибылью.

Капиталовложения предприятий на расширение производства (е) должны служить, наряду с государственными капиталовложениями, важным дополнительным фактором увеличения темпов роста производства. Они стимулируются тем, что с основных фондов, приобретенных таким путем, налог на капиталовложения не взимается (или устанавливается существенно меньшая норма этого налога по сравнению с основными фондами, приобретенными за счет государственных капиталовложений).

Фонд коллективного потребления работников данного предприятия (ж) предназначается для строительства и содержания жилья, детских садов и яслей, клубов, спортивных сооружений и для удовлетворения других коллективных нужд работников данного предприятия. За счет этого фонда могут постепенно удовлетворяться в порядке коллективного обслуживания также такие личные потребности как питание, пользование автоматическими прачечными, городским, а позже и индивидуальным транспортом и т.д.

Дополнительный фонд оплаты труда (з) предназначается, с одной стороны, для индивидуального премирования тех работников, которые сыграли особо важную роль в деле улучшения организации процесса труда, разработки и внедрения новой техники, рационализаторских предложений и изобретений. В этой части данный фонд обеспечивает поступление

в индивидуальное пользование части той избыточной стоимости, которая создается за счет разности между индивидуальной и общественно-средней производительностью труда.

С другой стороны, дополнительный фонд оплаты труда должен предназначаться для обеспечения участия работников предприятия в распределении прибыли. При этом относительная доля материального вознаграждения в виде участия в распределении прибыли должна быть тем больше, чем больше руководящая роль данного работника. Этим обеспечивается стимулирование оперативной реализации всех предложений, направленных на повышение производительности труда, откуда бы они не исходили. Однако размер участия в прибылях рядовых работников должен быть достаточным для того, чтобы обеспечить их материальную заинтересованность в успешной и экономной работе всего предприятия и гарантировать укрепление в них "психологии коллективного хозяина".

Фонды коллективного потребления и дополнительной оплаты труда являются специфической чертой социалистической экономики, находящейся в стадии строительства коммунизма. Через эти фонды происходит материальное вознаграждение трудящихся, связанное не только с результатами их индивидуальной трудовой деятельности, но и с экономической эффективностью работы всего данного производственного коллектива. Особенность социализма состоит в том, что общественная собственность на средства производства находит свое проявление в непосредственной материальной заинтересованности работников не только в результатах общественного производства в целом, но и в результатах деятельности данного коллектива.

Поскольку за счет этих фондов трудящиеся получают материальное вознаграждение не только за результаты своего личного труда, то здесь мы имеем дело с некоторыми чертами коммунистического способа распределения.

Поэтому представляется целесообразным, чтобы повышение уровня жизни трудящихся во время первой фазы перехо-

да к коммунизму происходило главным образом за счет увеличения фондов коллективного потребления и дополнительного фонда зарплаты, чтобы не расстроить систему экономических факторов, обеспечивающих нормальное развитие производства.

Учитывая приведенную структуру стоимости, можно следующим образом сформулировать основные принципы использования экономических рычагов в целях управления производством.

Исходя из знания оценок стоимости и учитывая некоторые другие факторы, органы планирования и управления народным хозяйством устанавливают цены на все виды продукции и услуг, а также основные тарифы заработной платы и должностные оклады. При этом надо иметь в виду, что механизм изменения цен и установление их на новые виды продукции должен быть гибким и оперативно действующим. Это не означает, конечно, слишком частых ревизий цен.

Планирующие органы устанавливают также единые обязательные нормы амортизационных отчислений на каждый вид материальных ценностей, входящих в основные фонды предприятий, причем эти нормы, как правило, не должны меняться в течение длительного промежутка времени (за исключением исправления явных ошибок). В случае, если, вследствие образцового ухода за машинами и помещениями, амортизационные отчисления предприятием не используются полностью на предусмотренные цели, то полученные за счет этого дополнительные накопления целесообразно использовать только в качестве капиталовложений на реконструкцию материально-технической базы предприятия.

Госпланом устанавливаются нормы налога на государственные капиталовложения в основные фонды в размере определенного процента их стоимости.

Дифференциальная земельная рента первого рода должна быть установлена, исходя из соответствующей оценки земель (включая климатические условия), которая должна быть

проведена в общегосударственном масштабе, сначала грубо приближенно, с постоянным уточнением в дальнейшем.

Дифференциальная земельная рента второго рода должна взиматься в таком же порядке, как налог на капиталовложения.

Норма отчислений в общегосударственный фонд должна устанавливаться и корректироваться также центральными органами управления государством и народным хозяйством.

Единственным показателем экономической эффективности работы предприятия при отмеченной схеме использования экономических факторов станет чистая прибыль, получаемая предприятием (распадающаяся на компоненты (е), (ж) и (д) структуры стоимости прибавочного продукта). Одновременно эта чистая прибыль составляет предмет материальной заинтересованности предприятия. Такая гармония и является целью, ради достижения которой необходимо полностью использовать описанную систему экономических рычагов.

Как следует из вышеизложенного, предполагается рентабельность всех предприятий при условии их нормальной работы. Это обеспечивается примерным соответствием цен стоимости и системой взимания налога на капиталовложения и ренты. Однако существуют такие предприятия, розничные цены на продукцию которых целесообразно установить значительно ниже стоимости (например; медикаменты и т.д.). Их рентабельность может быть обеспечена путем скупки всей их продукции государством по ценам, соответствующим стоимости, используя для этого накопления фонда общественного потребления, создаваемого за счет компонентов (г) и (д) стоимости прибавочного продукта (отчисления из прибылей и налог на капиталовложения).

Отмеченная выше необходимость соответствия оптовых цен стоимости не означает того, чтобы эти цены в среднем равнялись стоимости (с учетом издержек обращения). Целесообразно, чтобы общество получило часть стоимости прибавочного продукта за счет отчислений от торговой прибыли. Нали-

чие последней позволило бы включить торговые предприятия в сферу воздействия описанной системы экономических рычагов.

Таким образом, эта система экономических рычагов обеспечивает прямую материальную заинтересованность предприятий в максимально возможном выпуске продукции или максимальном плане с наименьшими затратами овеществленного и живого труда, считая на единицу продукции, при оптимальном уровне государственных капиталовложений и возможно бережном отношении к сохранности основных фондов.

Однако цель производства при социализме имеет и другую, в конце концов самую главную сторону: изготовление определенного ассортимента и количества потребительских стоимостей для удовлетворения нужд общества. Для этого необходимо иметь соответствующую систему планирования выпуска продукции, снабжения, сбыта и дополнительных экономических рычагов, связанных с материальной ответственностью за невыполнение плана по номенклатуре, а также с системой государственных гарантий.

#### Примерная система планирования выпуска продукции, снабжения и сбыта

Разумеется, что основой планирования текущего выпуска продукции является более или менее долгосрочный перспективный план развития народного хозяйства. Этот план составляется, исходя из научного прогнозирования потребностей и производственных мощностей общества с учетом объективно сложившихся внутренних и внешних условий. Главной задачей перспективного плана должно быть установление оптимальных пропорций и размеров капиталовложений в различные отрасли народного хозяйства.

Поскольку описанный комплекс экономических рычагов предназначен в первую очередь для обеспечения большей эффективности текущего планирования, то здесь можно ограничиться

только последним.

Как идеал можно представить полностью централизованное планирование при помощи весьма совершенных электронных вычислительных машин на основе непрерывного поступления точной информации с мест и высококвалифицированного программирования ее обработки. Однако при современных технических возможностях этот идеал вряд ли может быть достигнут в ближайшие годы. В этой связи приходится обсуждать другие, возможно, временные, варианты, один из которых будет приведен ниже.

Представляется необходимым иметь два способа планирования выпуска продукции. первый из них представлял бы централизованное планирование крупных строек и основных видов продукции (список их должен быть уточнен). Такое планирование должно базироваться на научном прогнозе общественных потребностей и производственных возможностей.

Централизованное планирование может быть реализовано путем прямых государственных заказов отдельным предприятиям и строительным организациям (или совнархозам), а частично также через посредничество оптовых торгово-снабженческих контор (см. ниже). В случае недостаточности производственных мощностей, эти заказы подлежат выполнению в первую очередь.

Планирование выпуска значительной части продукции может быть осуществлено следующим образом. Различные предприятия, организации промышленности и розничной торговли подают заявки на необходимые им на определенный период товары оптовым торгово-снабженческим конторам (которые следовало бы создать в качестве единственной централизованной системы снабжения) с указанием конкретных предприятий-изготовителей. Оптовые торгово-снабженческие конторы после первичной обработки (желательно при помощи вычислительной техники) поступившей к ним информации о заявках, передают эту информацию центральным (республиканским, совнархозным) органам управления экономикой с указанием заказчиков и заявленных изготовителей по каждому виду товара.

Одновременно оптовые торгово-снабженческие конторы направляют сводные заявки предприятиям-изготовителям с указанием заказчиков по каждому виду продукции.

Все предприятия постоянно информируют органы управления экономикой о тех видах продукции, выпуск которых ими реально освоен, а также уточненные данные о своих потенциальных производственных возможностях. Органы управления экономикой, зная все заявки, государственные заказы и производственные возможности предприятий, составляют план размещения заказов и заявок, внося при необходимости коррективы в распределение заявок по предприятиям-изготовителям, а также устанавливают очередность выполнения заказов и заявок. Составленный таким образом план выпуска продукции спускается предприятиям-изготовителям. Поскольку все предприятия, благодаря правильному использованию экономических рычагов, заинтересованы в выпуске максимального количества продукции, отпадает какая-либо необходимость оказывать на них нажим, чтобы они приняли максимальный план. В случае, если в этом смысле возникнут отклонения от нормы, а это, разумеется, возможно, нужен срочный экономический анализ и, при необходимости, оперативное изменение действия соответствующих экономических рычагов (главным образом через исправление цен).

Одновременно с производственным планом утверждается план удовлетворения заявок. Этот план должен быть обеспечен государственной гарантией, распространяющейся на все виды массовой и серийной продукции. Государственная гарантия обеспечивается созданием соответствующих государственных запасов на все основные виды продукции. Эти запасы должны быть двоякого рода: стратегические и оперативно-экономические. Назначение первых не требует объяснений, и они находятся только в ведении правительства. Оперативно-экономические запасы должны находиться в распоряжении органов управления экономикой. За счет этих запасов должны заполняться все пробы в снабжении, которые могут возникнуть вследствие сти-

хийных бедствий, невыполнения предприятиями плановых заданий, либо выпуска недоброкачественной продукции. Товары за счет этих запасов должны поставляться по первому требованию оптовых торгово-снабженческих контор по ценам, которые включают в себе наценку за хранение и за гарантию.

В случае выпуска недоброкачественной продукции или невыполнения планового заказа, предприятие-изготовитель должно нести материальную ответственность путем уплаты соответствующего штрафа государству. Возмещение ущерба, понесенного заказчиком вследствие повышенных цен на продукцию, получаемую за счет оперативно-экономических запасов, на наш взгляд нецелесообразно, поскольку это может послужить стимулом злоупотребления этими запасами, что заставило бы излишне увеличить их объем. Разумеется, что предприятие-изготовитель должно нести материальную ответственность за невыполнение заказов только в том случае, если это является результатом плохой организации производства на этом предприятии. Правильная реализация последнего требования представляется нам довольно сложной, и этот вопрос требует дополнительного тщательного анализа.

При указанном порядке планирования на большинстве предприятий, по-видимому, останутся небольшие резервы мощности, не учтенные при составлении плана, с целью гарантировать выполнение всех плановых заказов (отрицательная обратная связь вследствие материальной ответственности за невыполнение плановых заявок). Величина этих резервных мощностей определяется, по-видимому, соотношением размеров штрафа за невыполнение заказа и прибыли за счет выпуска единицы продукции и может, следовательно, сознательно регулироваться органами управления экономикой.

Описанный механизм планирования выпуска продукции и снабжения должен быть обеспечен совершенной централизованной системой рекламы и информации. Последняя должна обеспечить периодический оперативный выпуск каталогов и ценников на все виды продукции, в том числе уже разработанной,

но еще не внедренной в производство.

Всем предприятиям должно быть оставлено право принимать и выполнять заказы на выпуск сверхплановой продукции. Отчисления из прибылей в общегосударственный фонд должны быть в случае выпуска сверхплановой продукции несколько выше, чем при выпуске такой же продукции в плановом порядке, если в период составления плана количество заявок на продукцию данного предприятия превышало объем заявленных им производственных мощностей. Однако эта разница не должна быть настолько большой, чтобы ликвидировать заинтересованность предприятий в выполнении таких заказов. Это явилось бы дополнительным стимулом, побуждающим предприятия отыскивать и заявлять свои максимальные (вернее оптимальные) производственные возможности.

В случаях, если освоение новой продукции требует больших разовых затрат помимо запланированных государственных капиталовложений, а повышать цены на первые партии продукции нецелесообразно, за освоение новой продукции следует выплатить государственную премию, покрывающую расходы по освоению и стимулирующую оперативный переход на выпуск новой продукции (или, например, обеспечить это путем оплачиваемого государственного заказа на освоение новой технологии).

#### Некоторые вопросы управления и финансирования предприятий

Руководители предприятий должны полностью быть освобождены от мелочной опеки и регламентаций. В своей деятельности они, разумеется, обязаны руководствоваться плановыми заданиями (заказами), правилами и законами, устанавливающими основы распределения прибыли, выплату основной и дополнительной зарплаты и т.д. Также должна быть полностью исключена возможность расхищения народного достояния. Но это должно быть достигнуто не путем использования усложненных формально-бюрократических, бумажных методов "контроля", а,

в основном, путем привлечения к участию в управлении всех членов производственных коллективов, так как сама система коллективной материальной заинтересованности неизбежно приводит к повышению активности трудящихся. Конечно, руководители предприятий обязаны давать точные сведения о действительном распределении полученных средств по статьям, соответствующим разным компонентам стоимости. При этом важнейшим показателем являются величины основного фонда зарплаты и прибыли, поскольку этими компонентами определяется размер отчислений в общегосударственный фонд. Правильность дачи этих сведений легко обеспечить простым банковским контролем.

Кредитование текущих затрат предприятий целесообразно осуществлять в виде краткосрочного банковского кредита, примерно так же, как это осуществляется и сейчас.

Таким образом, единственными, заранее твердо лимитированными расходными статьями предприятия являются амортизационные отчисления и рента за основные фонды, доход же определяется ценами на продукцию и планом ее выпуска. Следовательно, у руководства предприятия будет достаточно данных (учитывая еще тарифные ставки, должностные оклады и цены на различные материалы) для решения задачи на оптимум, ставя целью получение максимальной чистой прибыли, как сводного показателя максимальной производительности труда и экономии. Эта задача может быть решена любым современным вычислительным центром. Особо следует отметить, что накопления на банковских счетах предприятий и организаций не должны аннулировать в конце каждого года, как это делается в настоящее время.

Такое увеличение прав руководителей предприятий должно быть сопряжено с повышением их ответственности и улучшением контроля за соблюдением законности. Эта проблема имеет свою социальную сторону, о чем нельзя умолчать. При условии строгого регламентирования прав руководителей предприятий, в особенности в части расходования средств,

возникает частая необходимость нарушения или обхода законов и правил в интересах производства и государства. Такое положение создает чрезвычайно благоприятные условия для маскировки различных махинаций, целью которых является уже личное нетрудовое обогащение за счет общества. Это и является той "благодатной" почвой, на которой расцветают мелкие и, в особенности, крупные хищники, бессовестно обкрадывающие государство и организующие даже частные подпольные предприятия. Подобные "деятели" должны быть поставлены на одну доску с классовым врагом. Расширение прав руководителей предприятий и наряду с этим повышение действенности контроля за соблюдением законности создает основу для эффективной и беспощадной ликвидации всех такого рода паразитов, наносящих нашему обществу материальный и еще больший моральный урон.

Не следует забывать, что все сказанное тесно связано с проблемой моральных стимулов, во многом зависящих от системы материальных стимулов. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть, что хотя последние и являются непосредственным объектом рассмотрения в данной статье, мы ни в коем случае не хотим умалить значение моральных стимулов для развития социалистической экономики. Более того, известно множество примеров, когда моральные стимулы, вступая в конфликт с материальными, оказались сильнее последних (хотя было бы глупо считать это за правило). Можно себе представить, как возрастет значение моральных стимулов, если правильно "сконструированная" система экономических рычагов сведет к минимуму случаи, когда трудящиеся, оберегая интересы государства, вынуждены пойти на ущемление своего личного благосостояния или, наоборот, так или иначе фактически получают материальное вознаграждение за ущемление общественных интересов. Эта сторона рассматриваемой проблемы является едва ли не главной.

## Применение экономической кибернетики

За последние десятилетия гигантски выросли производительность труда и объем производства, существенно увеличилась номенклатура производимых продуктов. Вследствие этого, независимо от господствующей экономической системы, руководство современным производством методами и средствами, разработанными в прошлом веке (или в начале этого века), не может быть достаточно эффективным.<sup>х)</sup> Ни одна мыслимая система управления современной экономикой не может нормально функционировать без широкого использования вычислительной техники и соответствующих методов кибернетики. В особенности это относится к социалистической экономике, исходя из необходимости планирования и управления функционированием ее как единого целого.

Механизм управления экономикой связан с непрерывными потоками информации. Переработка этой информации и принятие на этой основе решений не должны являться лимитирующими звеньями процесса производства. Это можно обеспечить, используя современную вычислительную технику для сбора и переработки информации и методы экономической кибернетики для принятия, по возможности, оптимальных решений.

Использование вычислительной техники и кибернетических методов в рамках описанной выше системы руководства экономикой может быть описано примерно следующей схемой.

Госплан и Совнархоз СССР должны обслуживаться мощным вычислительным центром (на уровне крупного научно-исследовательского института). Одной из главных задач этого центра должно являться кибернетическое моделирование всей народной экономики СССР, с учетом экономических отношений с другими странами. Такие модели позволят осуществить научное

<sup>х)</sup> Под эффективностью руководства мы понимаем ее оперативность и оптимальность принимаемых решений.

прогнозирование изменений потребностей в сферах производства и потребления. Только на основе таких прогнозов можно говорить о составлении оптимальных планов и определении основных направлений развития экономики. На этих моделях исследуются также возможные последствия всех намечаемых изменений в действии экономических факторов (например, конечные результаты изменений цен, намечаемых перемещений капиталовложений и т.д.).

Информация, необходимая для планирования при помощи таких моделей, поступает (по специальным каналам связи) от вычислительных центров отдельных совнархозов и других ведомств. Задачей этих центров, кроме сбора и первичной обработки информации с мест, является нахождение оптимальных способов реализации общегосударственных заданий и планирование производства местного значения.

Эти вычислительные центры должны обеспечить все описанные выше функции предприятий, оптовых торгово-снабженческих контор, а также местных органов руководства народным хозяйством.

Все это вместе взятое должно обеспечить максимальную экономию общественного труда как в общегосударственном масштабе, так и в рамках каждого предприятия, полностью реализуя тем самым все потенциальные возможности социалистической экономики.

Мы далеки от того, чтобы ставить реализацию системы экономических рычагов в зависимость от предварительного создания отмеченной сети вычислительных центров. Однако, полное раскрытие всех возможностей социалистической экономики станет, на наш взгляд, возможным только после этого.

Авторы выражают свою глубокую признательность Ф.Д.Клементу, М.Л.Бронштейну и коллективу кафедры политэкономии Тартуского гос.университета за просмотр, детальное обсуждение рукописи настоящей статьи и множество весьма полезных критических замечаний, большинство из которых было нами учтено.



Цена 8 коп.

VIII

1A-12923

TÜ RAAMATUKOGU



1 0300 01014748 8