

Per. A-1169
-571



TARTU RIIKLIKU ÜLIKOOLI

TOIMETISED

УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ

ТАРТУСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА

ACTA ET COMMENTATIONES UNIVERSITATIS TARTUENSIS

571

ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫЕ МЕТОДЫ
УПРАВЛЕНИЯ НАРОДНЫМ
ХОЗЯЙСТВОМ

Труды по экономическим наукам

Рис. А-1166

-241

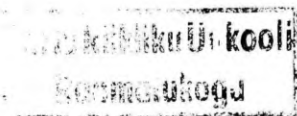
TARTU RIIKLIKU ÜLIKOOLI TOIMETISED
УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ
ТАРТУСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА
ACTA ET COMMENTATIONES UNIVERSITATIS TARTUENSIS
ALUSTATUD 1893.a. VIHK 571 ВЫПУСК ОСНОВАНЫ В 1893.г.

ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫЕ МЕТОДЫ
УПРАВЛЕНИЯ НАРОДНЫМ
ХОЗЯЙСТВОМ

Труды по экономическим наукам

ТАРТУ 1981

Редакционная коллегия: Э.Кайтса, В.Кринал, М.Мильян,
К.Парвел, В.Раудсепп (отв. редактор),
И.Сиймон, Э.Хальясте.



СИСТЕМА ДЕНЕЖНЫХ ОТНОШЕНИИ - ОСНОВА ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫХ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

Р. Хагельберг

Деньги как особый товар выполняют при социализме свое назначение всеобщего эквивалента особого рода, который планомерно используется для учета затрат общественного труда на производство продукции. С помощью денег осуществляются экономические связи движения общественного продукта и включенной в экономический оборот части национального богатства. Таким образом деньги используются для ведения хозяйства во всех сферах общества.

Использование денег проявляется в их функциях, которые образуют взаимосвязанную систему (табл. 1). Выполнение функций денег вызывает между членами (людьми, институциональными звеньями) общества денежные отношения, которые являются важной составной частью производственных отношений (всей совокупности экономических отношений). Из совокупности денежных отношений складывается денежное хозяйство.

Материальной основой денежных отношений служат денежные ресурсы (табл. 2). Наличие денежных ресурсов, в свою очередь, обусловлено производством и движением материальных ресурсов, хотя между материально-вещественной и стоимостной формой движения совокупного общественного продукта существует определенная обособленность.

Денежные ресурсы, в зависимости от их принадлежности, характера и местонахождения могут быть подразделены на различные денежные фонды.

Денежный фонд (фонд денежных средств) объединяет деньги определенного целевого назначения¹. При этом целевое назначение его не всегда означает использование фонда в крайне узких целях. Фонды могут быть децентрализованными и централизованными с различной степенью централизации.

Дополнительно следует отметить, что термин "фонд" имеет

¹ Б и р м а н А.М. Очерки теории финансов. Сущность и функции финансов. М., 1968, с. 37-38.

<p><u>Функция средства обращения</u> Деньги выполняют роль посредника в обращении товаров</p>	<p><u>Функция средства платежа</u> Деньги участвуют в выполнении денежных обязательств и в осудных операциях</p>	<p><u>Функция средства накопления и сбережения.</u> Накопление денег на счетах в банках и у населения</p>
<p>В функциях средства обращения, платежа и накопления деньги опосредствуют движение ССР и НДС, для их реализации <u>необходимы реальные денежные ресурсы и денежные потоки</u> между участниками денежного оборота</p>		
<p style="text-align: center;"><u>Фаза обмена</u></p> <p>Денежные потоки, вызванные движением материальных ценностей, оказанием услуг, расчетами за строительно-монтажные работы</p>		<p>Накопление денег в наличной и безналичной форме</p>
<p>Движение наличных денег</p>	<p style="text-align: center;"><u>Фаза распределения</u></p> <p>Денежные потоки, связанные с распределением ССР и НДС: вызванные выполнением обязательств, образованием и использованием денежных фондов</p> <p>Движение наличных денег, безналичные расчеты</p>	
<p><u>Функция меры стоимости.</u> Деньги как особый товар выполняют роль всеобщего эквивалента и используются для измерения и учета затрат общественного труда. Функция меры стоимости существует самостоятельно, независимо от других функций; последние основываются на ней. Деньги выполняют функцию меры стоимости идеально, мысленно; не нужны реальные денежные ресурсы и потоки их движения. Благодаря этому свойству, функция меры стоимости действует и в фазе производства и потребления, где нет движения денег. На функцию меры стоимости опирается измерительный аппарат методов хозяйствования.</p>		

Т а б л и ц а 2

Система денежных ресурсов

Признаки	Характеристика
Содержание	Деньги в распоряжении институциональных звеньев общества, у населения и в хозяйственном обороте между ними
Принадлежность (институциональная структура; структура по формам собственности; структура по степени централизации)	Принадлежность денежных ресурсов государственным органам власти и управления (бюджетные ресурсы, резервные фонды), государственным хозяйственным организациям (от предприятий до министерств), бюджетным учреждениям (на счетах распорядителей кредитов), общественным и кооперативным организациям, населению, банкам. Принадлежность по формам собственности и степени централизации
Местонахождение	Территориальное размещение денежных ресурсов в зависимости от территориального размещения институциональных звеньев общества и места их деятельности
Назначение	Цель использования. Ресурсы общего назначения, цель использования которых определяется в ходе деятельности. Ресурсы специального (целевого) назначения - фонды образуемые на определенные цели
Подсистемы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ресурсы общего назначения у хозяйственных организаций. 2. Ресурсы у населения. 3. Финансовые ресурсы - ресурсы целевого назначения у государственных органов, хозяйственных организаций и бюджетных учреждений. 4. Кредитные ресурсы - ресурсы, сконцентрированные в кредитных учреждениях, используемые в целях кредитования. Кредитные ресурсы охватывают и временно свободные ресурсы других подсистем

Характеристика денежного потока

Признаки	Характеристика
Содержание	Совершение платежа между плательщиком и получателем при посредстве денег в форме наличных денег и безналичного расчета
Участники (плательщики, получатели)	Все институциональные звенья общества (хозяйственные и общественные организации, бюджетные учреждения, банки, сберкассы, государственный бюджет и др.) и граждане (население)
Цель движения денег (вид платежа)	Причины, вызывающие денежный поток: продажа-покупка товаров, оплата услуг, расчеты за строительные-монтажные работы, выполнение обязательств перед вышестоящей организацией, банками, государственным бюджетом, образование целевых фондов, предоставление кредита, финансирование со стороны вышестоящей организации, ассигнования из государственного бюджета и т.д.
Источник платежа	Собственные ресурсы, средства вышестоящей организации, кредитные ресурсы, бюджетные ресурсы
Посредники платежа	Учреждения банка, сберкассы, органы связи, сельсоветы, страховые агенты и др.
Форма расчетов	Соответствующая форма налично-денежного или безналичного расчета

в нашей экономической науке и в хозяйственной практике несколько значений. В данном случае правильному пониманию содержания денежных фондов (фонд заработной платы, амортизационный фонд и др.) больше всего мешает использование того же термина в целях обозначения уже материализованных денег (основные фонды, оборотные фонды и др.) и стоимости имущества, закрепленного за предприятием (уставный фонд).

Деньги находятся в постоянном движении в хозяйственном обороте. Их совокупное движение во всех функциях, обслуживание ими процесса товарного обращения, распределения и перераспределения стоимости общественного продукта и национального дохода в процессе расширенного социалистического воспроизводства образует денежный оборот. Денежный оборот состоит из совокупности всех денежных потоков, образующих в процессе совершения платежей в форме наличных денег и безналичных расчетов².

Из сказанного следует, что основным элементом денежных отношений вообще и денежного оборота в частности являются денежные потоки. Поэтому и системный анализ денежных отношений, в том числе и финансово-кредитных отношений и соответствующих методов управления народным хозяйством целесообразно начать отсюда (табл. 3). Кроме того, подробное раскрытие содержания денежных потоков необходимо для осуществления количественного анализа денежного оборота.

Каждый денежный поток имеет определенные атрибуты (существенные признаки). К ним относятся: плательщик, цель (вид) платежа, источники платежа, посредники платежа, форма расчетов, получатель.

Каждый атрибут имеет свои внутренние признаки. В целях осуществления современного количественного анализа они обозначаются соответствующими кодами, которые объединяются в классификаторах. Плательщики и получатели могут взаимно меняться местами, поэтому для них может быть создан единый классификатор.

Плательщиками - получателями могут быть хозяйственные организации, общественные организации, бюджетные учреждения, население (граждане), банки, сберкассы, государственный бюджет и др. звенья. Каждое звено имеет ряд признаков. По хо-

² Деньги, финансы и кредит в экономическом механизме расширенного воспроизводства развитого социализма. М., 1979, с. 20.

зяйственным организациям, например, необходимо знать отрасль народного хозяйства, подотрасль, ведомственную подчиненность, тип предприятия (объединения), конкретное название и ряд других характеристик.

Цель (вид) платежа указывает на причину, вызвавшую денежный поток. Для подробного их анализа, по-видимому, необходимо создать ступенчатый классификатор. К основным причинам относятся: покупка материальных ценностей, оплата труда, расчеты за строительные-монтажные работы, оплата услуг, выполнение обязательств перед вышестоящими организациями, банками, государственным бюджетом, переводы в связи с образованием целевых фондов и сбережений, предоставление кредита, ассигнования из государственного бюджета, финансирование за счет средств вышестоящей организации, оказание финансовой помощи и т.д. Все они, в зависимости от их характера и конкретной обстановки, требуют дальнейшей расшифровки. При оплате услуг, например, необходимо указать вид услуг.

Источниками платежей могут быть собственные ресурсы, средства вышестоящей организации, заемные средства, в том числе кредитные ресурсы и бюджетные ассигнования. И они нуждаются в дальнейшей детализации. Кредитные ресурсы подразделяются по видам кредита и т.д. Не исключено одновременное использование нескольких источников.

Посредниками платежей выступают банковские учреждения, сберегательные кассы, в некоторых случаях и кассы органов связи, кассы предприятий и учреждений, сельсоветы, страховые агенты и др. Платежи между группами населения совершаются во многих случаях без посредника.

Подробный анализ денежных потоков предполагает расшифровку посредников по типам учреждений и их местонахождению. В управлении денежными потоками посредники играют решающую роль, которая проявляется главным образом в процессе расчетов.

Денежный оборот представляет собой единство обращения наличных денег и безналичных расчетов. Управление им совершается путем его регламентации и регулирования и зависит от совершенности соответствующих форм расчетов и умения их применения в конкретных условиях. Классификатор объединяет в систему все формы наличноденежных и безналичных расчетов.

При любом денежном потоке деньги выполняют функцию меры стоимости. В зависимости от причины, вызывающей соответст-

Система денежного оборота (система денежных потоков)

Т а б л и ц а 4

Участники (плательщики, получатели)	Население	Пред- приятия	Внешестоя- щие хозор- ганизации	Банки	Бюджет- ные учреж- дения	Гос- бюджет
Население (Н)	О; Р	Р; О	Р	Д; Р	Р; О	Р
Предприятия (П)	Р; О	О;Ф;Р	Р; О	Д;Р; О	О; Р	Р
Внешестоящие хоз- организации (ВО)	Р	Р; О	* Р; Ф	Д; Р	Р	Р
Банки (Б)	Д; Р	Д;Р;О	Д; Р	Д;Р;Ф	Д	Д; Р
Бюджетные учреждения (БУ)	Р; О	О; Р	Р	Д	Р; Ф	Р
Госбюджет (ГБ)	Р	Р	Р	Д; Р	Р	Р; Ф

О б о з н а ч е н и я : О - потоки в фазе обмена; Р - потоки в фазе распределения;
 Ф - внутреннее фондообразование как особая форма распределения;
 Д - посредничество в движении денег.

Денежные отношения с реальным движением денег (денежными потоками)		
Обменные отношения (потоки в фазе обмена - 0)	Распределительные отношения (подсистемы финансов и кредита)	
	Потоки внутреннего фондобразования (Ф)	Потоки в фазе распределения (Р)
<u>Подсистема налично-денежного обращения и безналичных расчетов между :</u> Н ↔ Н Н ↔ П Н ↔ БУ П ↔ П П ← ВО П ← Б П ← БУ В связи с куплей-продажей и оказанием услуг	Подсистема финансов	
	Первичное распределение и перераспределение императивного характера	
	Образование целевых фондов внутри: П ВО Б БУ ГБ	Перераспределение финансовых ресурсов между: П ↔ П ВО ↔ ГБ П ↔ ВО Б ↔ ГБ П → БУ Н ↔ ГБ П ↔ ГБ ГБ → БУ ВО ↔ ВО БУ ↔ БУ ГБ ↔ ГБ
Подсистема кредита		
		Временное перераспределение сконцентрированных в банках ресурсов по основе кредитных соглашений между: Б ↔ П Б ↔ ВО Б ↔ Н (Б ↔ Б) (Б → ГБ)
<p><u>Денежные отношения учета и оценки всего национального богатства и определения его отраслевой, материально-вещественной и социальной структуры, функционирующие на базе функции меры стоимости денег - совокупность стоимостных отношений, охватывающая не только денежные, а все экономические ресурсы общества; основа всех других денежных отношений, т.е. всего денежного хозяйства общества.</u></p>		

вующий денежный поток, они выполняют еще функцию средства платежа или средства обращения (табл. 1). При выполнении функции накопления и сбережения деньги участвуют в обороте в другом месте в виде кредитных ресурсов (табл. 2). Сбережения у населения исключены из прямого оборота.

Знание вышеуказанных атрибутов денежных потоков и их содержания позволяет приступить к систематизации содержания денежного оборота (табл. 4) и денежных отношений (табл. 5).

Из фаз социалистического воспроизводства реальные денежные потоки имеют место только в фазах обмена и распределения (табл. 1, табл. 4). В фазах производства и потребления прямых денежных потоков нет, но исходя из единства всех фаз воспроизводства деньги проникают в эти сферы через функцию меры стоимости (табл. 1). Таким образом они создают условия для учета всех экономических ресурсов и всего хозяйственного оборота и использования (денежных) методов хозяйствования, в том числе и метода хозяйственного расчета. В этом отражается, на наш взгляд, и денежная сторона хозяйствования.

Приведенный анализ позволяет выделить следующие группы денежных отношений (табл. 5).

С о в о к у п н ы е д е н е ж н ы е о т н о ш е н и я (все денежное хозяйство, полная система), функционирующие на базе всех функций денег. В качестве подсистем в полную систему входят:

- денежные отношения учета и оценки всего национального богатства и определения его структуры (социальной, отраслевой, материально-вещественной), функционирующие на базе функции меры стоимости (подсистема функции меры стоимости). Подсистема (табл. 5, табл. 1) охватывает не только денежные ресурсы и их движение, но и денежную оценку всех экономических ресурсов общества. По своим масштабам она включает в себя все денежное хозяйство, но только на основе функции меры стоимости;

- денежные отношения в фазе обмена, функционирующие на базе функций средства обращения и средства платежа (табл. 5, табл. 1). Они охватывают отчуждение продуктов труда за плату и проявляются в оплате за материальные ценности и услуги (подсистема наличноденежного обращения и безналичных расчетов). Подсистема охватывает денежные потоки, вызванные движением материальных ценностей, оказанием услуг, расчетами за строительно-монтажные работы;

- денежные отношения в фазе распределения, функционирующие на базе функции средства платежа и функции накопления и сбережения (табл. 5, табл. I). Они, как правило, связаны с распределением совокупного общественного продукта и национального дохода в целях создания и использования различных денежных фондов (подсистемы финансов и кредита). Они охватывают денежные потоки, вызванные выполнением обязательств перед собственными хозрасчетными и другими денежными фондами (внутреннее фондообразование), вышестоящими организациями и государственным бюджетом, предоставлением и погашением кредита и процентов за кредит, финансированием за счет средств вышестоящей организации, ассигнованиями из государственного бюджета и т. д.

Единство подсистемы финансов и кредита заключается в их функционировании в фазе распределения и в денежном обеспечении необходимых народнохозяйственных пропорций. Но между ними существуют и определенные различия и особенности.

Самое существенное различие между ними определяется источником денежного потока. В подсистеме финансов источниками платежей служат собственные ресурсы, ресурсы вышестоящей организации или бюджетные средства. Движение этих ресурсов, как правило, вызвано выполнением обязательств, регламентируемых государством, т. е. носит императивный и безвозвратный характер.

В подсистеме кредита источником кредитования являются сосредоточенные в банках деньги на принципах возвратности, платности и других установленных банками условий. Движение ресурсов, как правило, вызвано временными дополнительными потребностями в деньгах в зависимости от организации и использования собственных (и прочих привлеченных) средств.

Кредитные ресурсы участвуют в создании и использовании денежных фондов хозяйственных организаций не на императивных основах, а на основе кредитных соглашений с банками с учетом условий, регламентируемых социалистическим государством.

Разграничение подсистем финансов и кредита служит основой определения содержания финансовых и кредитных ресурсов (табл. 2).

Финансовые ресурсы - денежные ресурсы, вовлеченные в сферу действия финансовых отношений: часть совокупного общественного продукта, в частности национального дохода, сконцентрированную непосредственно у государства (в государ-

ственном бюджете) или социалистических хозяйственных организаций (предприятиях, объединениях, их вышестоящих организациях)³.

Кредитные ресурсы - денежные ресурсы, вовлеченные в сферу действия кредитных отношений, часть национального богатства (совокупного общественного продукта и национального дохода данного периода и накоплений и сбережений прошлых периодов), сконцентрированную в банках и сберегательных кассах и используемую банками в целях кредитования.

Денежные отношения функции меры стоимости, наличноденежного обращения и безналичных расчетов, финансов и кредита не действуют изолированно друг от друга. Познавание их особенностей позволяет лучше управлять ими. Но при этом их действие тесно переплетается.

Действие любых денежных отношений неотделимо от функции меры стоимости денег. На ней, как мы уже подчеркивали, базируются все методы хозяйствования, весь денежный механизм управления экономикой.

Наличноденежное обращение и безналичные расчеты охватывают прежде всего денежные потоки, вызванные движением материальных ценностей, оказанием услуг и оплатой труда, но они обслуживают и финансовые и кредитные потоки движения денежных ресурсов.

Переплетение финансовых и кредитных отношений проявляется в их совместном участии в кругообороте средств хозяйственных организаций и в том, что сосредоточенные в банках свободные финансовые ресурсы используются последними как кредитные ресурсы.

Из сказанного следует, что разумное построение хозяйственного механизма и использование соответствующих методов управления народным хозяйством требует хорошо согласованной работы органов цен, труда и заработной платы, финансовых органов, банков, снабженческо-сбытовых и торговых организаций и плановых органов.

³ См. Б и р м а н А.М. Очерки теории советских финансов. Сущность и функции финансов. М., 1968, с. 31.

СТИМУЛИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПРОЦЕССА ФИНАНСОВЫМИ МЕТОДАМИ

Э. Ульст

1. Финансы и рычаги экономической политики

Развитие экономики во многом предопределяется тем, насколько хозяйственный механизм соответствует целям и конкретным задачам экономической политики. Экономическая политика на конкретном этапе развития определяется многими факторами (рис. 1), в том числе, прежде всего, уровнем развития социалистического общества (исходное положение экономики). В Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду партии Л.И. Брежнев отмечал, что нашему непрерывно развивающемуся народному хозяйству стало тесно в рамках существующего хозяйственного механизма и его надо решительно совершенствовать¹. Совершенствование хозяйственного механизма включает разнообразные аспекты: совершенствование использования товарно-денежных отношений и их форм, системы планов, организационной структуры хозяйства и т.д.

"Под хозяйственным механизмом понимают интегрированную совокупность экономических, организационных, правовых и иных форм, методов и аппарата управления народным хозяйством"². В таком понимании хозяйственный механизм состоит из многих элементов, в числе которых как наиболее важные можно назвать:

- систему планов и планирования;
- систему оплаты труда и стимулирования за трудовой вклад;
- механизм цен и ценообразования;
- финансовый механизм;
- кредитный механизм;
- систему организации сбыта и снабжения и т.д.

Перечень элементов можно продолжать в том или ином расчленении. В конечном итоге хозяйственный механизм касается всей системы

¹ Материалы XXV съезда КПСС. М., Политиздат, 1976, с. 61.

² Финансы, кредит и цены в хозяйственном механизме социализма. М., "Наука", 1979, с. 5.

производственных отношений, т.е. производства, распределения, обмена и потребления.

Успех совершенствования хозяйственного механизма зависит от правильной субординации влияния различных элементов. Основная роль в хозяйственном механизме отводится элементам, связанным распределительными отношениями, и именно в этой части наблюдается негармоническое действие отдельных элементов. Как в общем, так в частных механизмах направление влияния одних рычагов превращается в противоположное другим рычагам и т.д. В частности это касается элементов финансового механизма. Такое же положение наблюдается в экономической литературе в части предложений по совершенствованию хозяйственного механизма.

Возникает вопрос, существуют ли какие-нибудь общие критерии оценки хозяйственного механизма в целом и отдельных частей в нем, и если да, то какие?

На этот вопрос всякий экономист может ответить, что безусловно существуют, и это прежде всего пригодность к достижению целей и решению задач, поставленных партией и правительством, иными словами, соответствие механизма в целом и отдельных его элементов целям экономической политики.

Если к экономической политике подойти с целью ее анализа, то следует выяснить три элемента - цели, рычаги (средства) и организацию.

Цели экономической политики в широком плане обусловлены действием основного экономического закона социализма, их можно классифицировать на далекие (строительство коммунизма), перспективные и конкретные. При разработке конкретной экономической стратегии на конкретном этапе развития учитывается как достигнутый уровень развития экономики, так и различного рода внешние и внутренние факторы, ограничивающие и обуславливающие установление конкретной экономической линии (рис. I).

На каждом конкретном этапе цели конкретизируются в планах экономического и социального развития. Цели определяются высшими органами, но практически реализуются по-разному. Поэтому экономической науке недостаточно изучения одних лишь директив этих органов для познания целей экономической политики, важно знать какие коллективные, территориальные и прочие цели складываются на основе и в рамках общегосударственной экономической политики.

Можно различать:

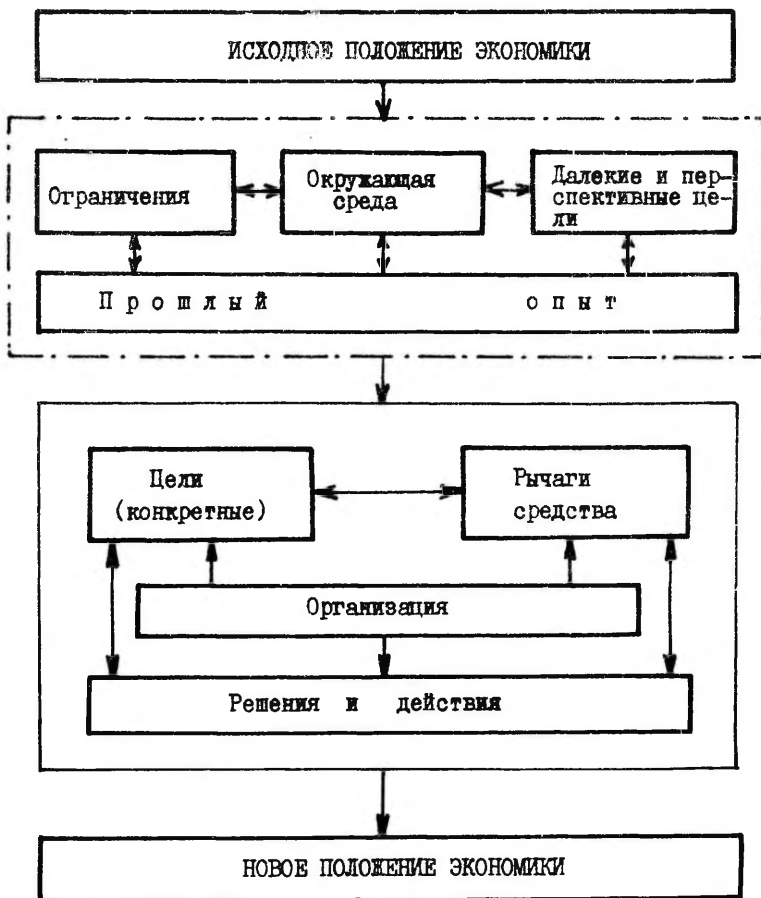


Рис. 1. Формирование экономической политики.

- 1) цели, выраженные в цифрах пятилетних планов экономического и социального развития,
- 2) индивидуальные и коллективные цели работы,
- 3) цели органов, участвующих в экономической работе,
- 4) цели, фактически реализуемые в процессе экономического развития.

Цели реализуются через интересы. При построении хозяйственного механизма главная проблема заключается в том, как лучше установить связь между экономической политикой (общегосударственными интересами) и коллективными, индивидуальными, групповыми, локальными (территориальными) и прочими интересами. Коллективы и группы по возможности выдают свои интересы за общегосударственный интерес, действуя при этом в обратном общегосударственному интересу направлении. Например, общегосударственный интерес требует повышения эффективности производства, а многих коллективов это дело как будто не касается: растут запасы материалов, снижается фондоотдача и т.д., при этом планы выполняются и внешне предприятие работает нормально. Отсюда напрашивается вывод о том, что экономические науки пока еще недостаточно сумели изучить экономические интересы и особенно механику их согласования.

Согласование интересов происходит при помощи рычагов экономической политики. Рычаги, средства, орудия экономической политики, а тем самым и управления хозяйством - это широкое понятие, включающее все элементы хозяйственного механизма, - это финансово-кредитный механизм, механизм цен и т.д., но прежде всего это народнохозяйственный план. Каждый участник экономической политики имеет свои рычаги и может ими действовать в определенном направлении в зависимости от прав, которыми он наделяется.

В таблице I приведены некоторые рычаги участников экономической политики и сделана попытка показать направления их действия. В основном рычаги действуют "сверху вниз" и сравнительно мало таких рычагов, которые достигают трудящегося. Тем тщательнее должен быть налажен механизм материального и морального стимулирования индивидуальных интересов. Больше чем премии и надбавки на повышение производительности труда могут влиять улучшение условий труда, хорошо налаженное обслуживание и т.д.

В таблице приведены и некоторые финансовые рычаги. Характерно, что финансовые рычаги действуют на предприятие че-

**Некоторые рычаги участников экономической
политики и направление их действия**

	Высшие органы	Отрасли	Предприятия	Трубящиеся
1. Народнохозяйственный план	• →	• →		→
2. Регулирование исполнения	←	• →	• →	←
3. Организация информации		→	←	→
4. Моральное стимулирование	• →	• →	• →	→
5. Материальное поощрение	• →	• →	• →	→
6. Повышение заработной платы	• →	• →	• →	→
7. Нормирование отчислений от прибыли	• →			
8. Финансирование капитальных вложений из бюджета	• →	• →		
9. Повышение процента за кредит и платы за фонды	• →			
10. Отраслевое самофинансирование	• →			
11. Полный хозрасчет предприятия	• →			

рез план, если вообще действуют. Нередко их действие затормаживается административным вмешательством (уточнение планов и пр.) или действием других рычагов (неполадки в материально-техническом снабжении и т.д.). Нам кажется, что экономисты преувеличивают роль финансово-кредитного механизма как рычага экономической политики. Существующий финансовый механизм действует как рычаг на общехозяйственном уровне. Финансы выполняют здесь свою перераспределительную функцию. Через государственный бюджет перераспределяется свыше 60% национального дохода, создается пропорция между сферами общественного производства, отраслями народного хозяйства, территориальными единицами страны. Доходы в централизованные фонды поступают из социалистического хозяйства и именно по этой линии

должны действовать финансы как рычаг экономической политики. То есть помимо распределительной функции финансы следовало бы больше наделять экономическими функциями (стимулирование повышения эффективности производства и качества продукции на предприятиях и т.д.).

Рычаги экономической политики проявляют себя через организацию, т.е. через экономические единицы, осуществляющие цели. Формально экономические единицы распределяются на управляющие и управляемые. В производственных объединениях граница между ними в определенной степени теряется. Величина производственных единиц и вообще организации, на которую опираются в управлении народным хозяйством, определяется объективными обстоятельствами: уровень разделения труда, специализации, кооперирования и т.д. На настоящем этапе развития продолжается создание производственных объединений, которые стали основным типом промышленного предприятия. Организация предприятия - это часть организации управления народным хозяйством. Последнее включает кроме того

- общее управление,
- отраслевое управление,
- территориальное управление.

Названные виды управления сливаются в единое целое только на самой верхней ступени, на более низких ступенях согласовать их действия трудно. В истории советской экономики наблюдается определенное чередование приоритета, например, отраслевого и территориального управления. В настоящий момент приоритетом пользуется отраслевое управление, и это налагает определенный отпечаток на общее развитие экономики: трудности бывают с развитием инфраструктуры на местах, на эти цели не хватает строительных мощностей, людей, материалов. Дефицита не наблюдается в финансовых ресурсах. Если и существует порой где-то недостаток финансовых средств, то это создается не экономическими, а административными мерами путем установления различного рода лимитов и норм. Нормы и лимиты, конечно, необходимы и не о том речь. Речь о том, что рычаги и организация в экономической политике должны соответствовать ее целям. Если такие рычаги, как механизм цен, порядок материально-технического снабжения и др. способствуют образованию резервов дефицитных материалов, нерациональному использованию рабочей силы и т.д., то ни планирование, ни финансовый механизм не могут избавить народное хозяйство от такого явления.

Рычаги проявляют себя через деятельность организации, поэтому изучения требует действие рычагов на каждом конкретном уровне организационной иерархии.

В качестве отдельного элемента в экономической политике может быть рассмотрен процесс решения: кто, что и как решает. Совершенствование управления идет на основе дальнейшего развития демократического централизма. Централизм обусловлен ростом общественного характера производства, ростом концентрации, кооперирования и специализации производства. Однако эти процессы отнюдь не сводятся ко всеобщей централизации всех функций решения и усилению мелочной регламентации. На центральном уровне должны решаться общегосударственные проблемы. В принципе решающий орган (лицо) должен обладать достаточной информацией, чтобы выбрать из возможных альтернативных вариантов оптимальный и, кроме того, он должен уметь оценить ожидаемые последствия решения. Практически информация часто недостаточна, противоречива, ненадежна и поэтому подготавливающие решения и принимающие их идут по пути снижения требований к принимаемому решению, "упрощают" действительное положение. Этому способствует слабая личная ответственность. Решения, как правило, выходят как коллективный труд и предполагают коллективную ответственность. А это обезличивает ответственность и нередко сводит ее к нулю. Решение многих вопросов планирования и распределения ресурсов должно идти в направлении децентрализации и повышения личной ответственности. Расширяться должны права мест, а тем самым и их обязанности по повышению эффективности использования ресурсов, выявлению резервов и т.д.

2. Действие финансового механизма на макроэкономическом уровне

Финансы относятся к распределительным отношениям, поэтому действие и характер финансов на определенном этапе развития определяется прежде всего характером распределительных отношений в данном обществе.

Марксистская политическая экономия рассматривает распределительные отношения как элемент производственных отношений, как момент процесса, в котором одновременно с продуктами труда воспроизводятся также социально-экономические условия труда.

Хотя основная структура распределения оказывается уже заданной структурой производства, это еще не означает, что распределение наступает во времени вслед за производством и предшествует обмену и потреблению. На самом деле распределение выступает также как фаза подготовки к производству.

К. Маркс, анализируя капиталистическое распределение, подчеркивал, что распределение, взятое не только в качестве распределения продукта, но как распределение орудий производства и членов общества между различными сферами труда, выступает как внутренний момент самого производства и определяет его организацию³.

Распределение при социализме происходит планомерно, однако этим не гарантируется оптимально целесообразное распределение. Планомерное распределение - это, по существу, процесс общественного нормирования и регулирования пропорций совокупного общественного продукта.

К. Маркс указывает: "... необходимость распределения общественного труда в определенных пропорциях никоим образом не может быть уничтожена определенной формой общественного производства - измениться может лишь форма и проявления"⁴. Таким образом, пропорциональность выступает как всеобщий экономический закон. В социалистическом народном хозяйстве она проявляется в упорядоченном соотношении экономических процессов, связанных с техническим и социальным прогрессом. Пропорциональность охватывает как личные, так и вещественные факторы производства, а также социальные условия деятельности людей и общества в целом.

В условиях капитализма пропорции складываются стихийно через постоянную диспропорциональность. Через стихийно действующий закон стоимости, колебание цен вокруг стоимости товаров, рынок выявляет диспропорции и изменяет их, устанавливая на короткое время необходимую пропорциональность. В.И. Ленин писал, что "... соответствие между отдельными частями общественного производства ... постоянно нарушается в капиталистическом обществе вследствие обособленности отдельных производителей, работающих на неизвестный рынок"⁵.

³ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. I2, с. 722.

⁴ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. т.32, с.460-461.

⁵ Ленин В.И. Полн. собр. соч., т. 3, с. 56.

При социализме изменение характера производственных отношений позволяет осуществлять сознательное руководство экономикой на основе научного балансирования экономических явлений и процессов.

Пропорции складываются не только в общественном, но и в индивидуальном производстве. К. Маркс пишет о соотношениях личных и вещественных факторов в капиталистическом производстве. "Между всеми средствами производства, действующими в этом предприятии, существует не только известное качественное, но и определенное количественное соотношение, известная пропорциональность размеров"⁶.

Следовательно, уже в производстве, на предприятии происходит формирование пропорциональности материальных и личных факторов, структуры оборотных средств, сбалансированности, активной и пассивной частей основных производственных фондов.

Движение совокупного общественного продукта, это только проявление пропорции в общественном масштабе постфактум. Требование пропорциональности охватывает не только распределение, а все стадии воспроизводства, т.е. производство, распределение, обмен и потребление. В условиях социализма пропорциональность проводится в жизнь через планомерность. Отсюда обратная связь - планомерность должна создавать пропорциональность. Это предъявляет большие требования к планированию вообще, а к финансовому планированию особенно. Все пропорции на макроэкономическом уровне (рис. 2) складываются при участии финансового планирования как части народнохозяйственного планирования и проводятся в жизнь через систему финансовых планов. Желаемые пропорции достигаются в основном перераспределением через государственный бюджет. Процесс перераспределения отражает движение стоимости общественного продукта и нередко охватывает также движение ранее накопленных средств (части национального богатства). Перераспределение стоимости происходит в денежной форме. Это неэквивалентная передача части стоимости, произведенной в данной отрасли, для использования в другом структурном подразделении. В такой неэквивалентной передаче и заключены стимулирующие возможности общегосударственных финансов.

Перераспределением через государственный бюджет достигаются

⁶ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 24, с. 96.

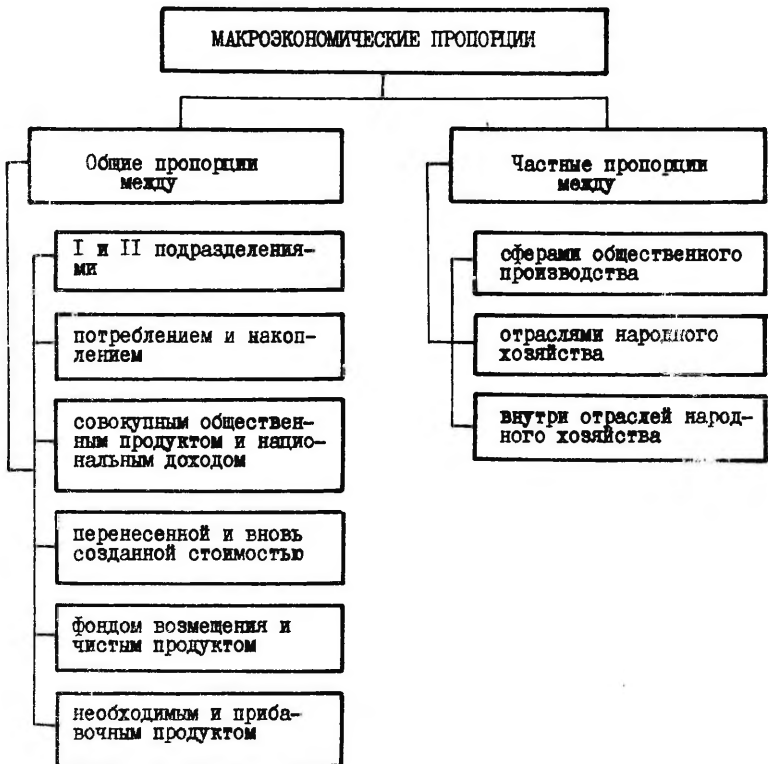


Рис. 2. Основные макроэкономические пропорции.

ются:

- 1) необходимые структурные сдвиги в народном хозяйстве, вызванные требованиями технического прогресса;
- 2) обеспечение развития отраслей непродовственной сферы;
- 3) покрываются разницы в ценах у предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье;
- 4) образование фондов для содержания нетрудоспособных;
- 5) создание резервов на случай возникновения диспропорций и т.д.

В период развитого социализма наблюдается рост перераспределительных процессов, растут как финансовые, так и кредитное и ценностное перераспределение. В общем это закономерное явление. Нет ничего удивительного в том, что развиваются просвещение, здравоохранение и другие отрасли непродовственной сферы и растет перераспределение в их пользу. В то же время существуют виды перераспределения, которые нельзя оценивать положительно. Это рост перераспределения, вызванный чрезмерным отклонением цены от стоимости, в силу чего одни производства реализуют стоимость меньшую, чем создают, а другие - большую. Ценностные формы перераспределения всегда переплетаются с финансовыми.

Перегруженная налогом с оборота или заниженная за счет покрытых из бюджета разниц в ценах цена не может выполнять функцию общественного учета труда в форме стоимости и стимулятора процесса экономии общественного труда, например, когда качественный печеный хлеб ввиду его дешевизны используется для откорма скота. Некоторое отклонение цены от стоимости, конечно, правомерно. Это, например, более высокие цены за качество, на особо дефицитные товары, на такие товары, как алкогольные напитки, табачные изделия и т.д.

Увеличение удельного веса налога с оборота в цене в 30-ые годы и переплетающийся с этим рост финансового перераспределения было вызвано, главным образом, необходимостью аккумулировать стоимость не там, где производилось, а главным образом в легкой и пищевой промышленности. После войны были повышены цены на продукцию ряда отраслей, где они ранее были занижены и, наоборот, снижены на продукцию отраслей, цены на которую были завышены. В итоге почти ликвидирован разрыв в уровне цен двух подразделений общественного производства, сложившийся в период индустриализации. Совершенст-

зование хозяйственного механизма идет уже длительное время в том направлении, чтобы отрасли и регионы, а также объединения могли базироваться главным образом на фактически созданном там национальном доходе. Приближение цен к стоимости дает этому основание, позволяет правильно учитывать затраты как живого, так и овещественного труда. Но некоторые отклонения от общих направлений могут помешать нормальному течению экономической жизни. Например, тот факт, что повышение закупочных цен не сопровождалось повышением цен на продукцию пищевой промышленности, приводит в движение колоссальные потоки денег, которые собираются в виде налога с оборота и других платежей от различных отраслей народного хозяйства и потом мелкими струями текут в мясомолочную и другие отрасли промышленности, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье. В крайне неблагоприятном положении находятся республики, вывозящие продукцию таких отраслей, - республиканский бюджет разбухает за счет расходов на финансирование народного хозяйства, а суммы идут на покрытие разниц в ценах по продукции, реализуемой ниже стоимости.

По существу, за счет средств, поступивших из бюджета, образуется прибыль на предприятиях, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье. Эта прибыль распределяется, и основная доля из нее возвращается бюджету в виде платежей из прибыли, главным образом, свободного остатка прибыли. Весь процесс дает работу многим учетным и финансовым работникам в части планирования различных видов разниц в ценах и платежей в бюджет, а потом проверки фактических поступлений и отчислений, уточнения планов и т.д.

В принципе такие финансовые потоки оправданы, потому что они соответствуют целям экономической политики в части обеспечения стабильности розничных цен на продукты первой необходимости. Но в то же время нельзя не отметить, что они мешают, выступают как ограничения решению некоторых других задач, предусмотренных тоже экономической стратегией на нынешнем этапе. Это прежде всего повышение эффективности общественного производства и рациональное использование ресурсов.

Совершенствование финансового механизма перераспределения общественного продукта и национального дохода предполагает прежде всего совершенствование системы цен, установление экономически обоснованных цен (основывающихся на стоимости и отклоняющихся от нее по экономически обоснованным

причинам). Только тогда мыслимо экономически обоснованное нормирование платежей в бюджет, отражающее реальное движение стоимости из одних отраслей в другие, из сферы производства в непроеизводственную сферу и т.д. Это упростило бы планирование и балансирование как материально-вещественных, так и финансовых балансов.

3. Действие финансового механизма на микро-экономическом уровне

Общественный продукт и национальный доход производятся в материальном производстве, на предприятиях, вместе с тем здесь происходит и потребление общественного продукта, одна его часть идет на производственное, а другая - на личное потребление. Таким образом, финансы предприятия должны обеспечить денежными фондами как процесс производства, так и распределения, обмена и потребления. Этим объясняется разнообразие форм и целевого назначения финансов предприятия.

Финансы тесно связаны с процессом производства. Финансовое состояние предприятия зависит от результатов производства, невыполнение производственной программы, низкое качество продукции, излишние запасы сырья и материалов, неэкономное их использование - все это сказывается на финансах. Поэтому финансами можно воздействовать на все стороны хозяйственной деятельности предприятия. Сущность и характер финансов предприятия проявляется через хозрасчет. Хозрасчет предполагает планирование основной деятельности, в том числе финансовой стороны деятельности. Общество предоставляет предприятию для хозяйственной деятельности основные и оборотные средства, тем самым формируется его уставной фонд. Формирование уставного фонда происходит за счет средств вышестоящих организаций или государственного бюджета. Воспроизводство производственных фондов протекает при кругообороте и обороте средств, авансированных в производство. Ускорение оборота таит в себе возможность повышения эффективности производства, так как увеличивается фондоотдача, снижается фондоемкость и материалоемкость производства. Рациональное или нерациональное использование основных и оборотных средств связывается финансовыми результатами деятельности предприятия через амортизацию, через прогрессивные нормы использования оборудования и расходования материалов, сырья, через нормы оборотных

средств, через плату за фонды. Названные козрасчетные рычаги, в том числе и финансовые, могут результативно функционировать в хозяйственном механизме, если предприятие будет заинтересовано в увеличении прибыли. Если такого интереса нет, предприятие будет бороться за (по возможности) более низкий план прибыли, а не изыскивать резервы по ускорению кругооборота и оборота средств.

Стимулы, которыми можно заинтересовать предприятие в увеличении прибыли, должны быть в порядке распределения выручки и прибыли⁷.

С распределения выручки берет свое начало перераспределение денежных средств внутри объединения, отрасли, а также межотраслевое и межтерриториальное распределение, складываются единичные или внутривидовые пропорции (рис. 3), а на их основе - частные и общие пропорции (рис. 2). В нынешних условиях исчисление многих необходимых для анализа пропорций затрудняется ввиду чрезвычайной сложности отдельных форм проявления чистого дохода на отдельных предприятиях. Например, прибыль. Основную массу прибыли составляет прибавочный продукт, но в ней может заключаться определенная масса необходимого продукта или даже фонда возмещения. Не менее сложен в этом отношении налог с оборота, но он предприятия непосредственно не касается. Реальные стоимостные результаты деятельности предприятия могут быть на основе прибыли определены только при том условии, когда реализуемая предприятием величина стоимости, включая чистый доход, соответствует величине произведенной стоимости, включая чистый доход.

Порядок распределения выручки, а особенно чистого дохода, должен включать в себя меру оптимального сочетания экономических интересов общества, коллектива и трудящегося. Общим критерием такого сочетания должен быть рост производительности труда и эффективности производства, которая выражается в конечном итоге в росте прибыли.

Распределением прибыли должны быть соблюдены 1) интересы общества в целом - определенная доля прибыли должна пос-

⁷ Более подробно о распределении выручки см. У л ь с т Э. Взаимосвязи финансов предприятий с отраслевыми и общегосударственными финансами. - В сб.: Совершенствование финансового механизма в управлении народным хозяйством, ИУ. Тарту, 1980, с. 20-30.

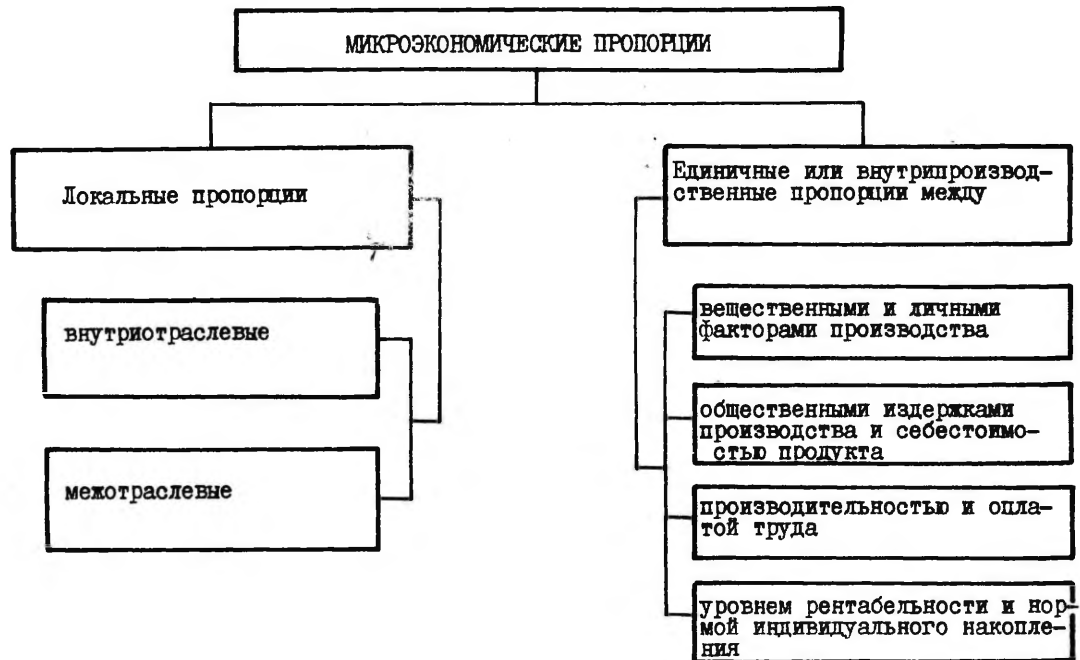


Рис. 3. Основные микроэкономические пропорции.

тупать в государственный бюджет, 2) интересы предприятия и трудящихся - образование фондов экономического стимулирования. Важное значение имеет при этом форма платежей в бюджет и окончательного урегулирования взаимоотношений с бюджетом. Наибольшего эффекта следует ожидать от нормированных отношений с бюджетом. Решением может быть переход к нормативному распределению прибыли, когда объединения и отрасли имеют на пятилетку фиксированный норматив и соответствующую массу прибыли. Но если долевым принцип не будет доведен до предприятия, может произойти обезличивание хозяйственных результатов и стимулирующий эффект пропадет - финансовый рычаг не достигнет непосредственного исполнителя.

НАЛОГ С ОБОРОТА И ФИКСИРОВАННЫЕ ПЛАТЕЖИ - ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬЮ ПРОИЗВОДСТВА

М.С. Шмулевич

Задача совершенствования современного хозяйственного механизма заключается в создании условий для повышения эффективности общественного производства, ускорения научно-технического прогресса и роста производительности труда, улучшения качества продукции.

Большое значение для решения этой задачи приобретает более обоснованное и соответствующее современным требованиям применение экономических показателей и инструментов, лежащих в основе деятельности министерств, объединений и предприятий.

К таким важным рычагам повышения эффективности относятся налог с оборота и фиксированные платежи, которые наряду с платой за фонды, процентами за кредит и т.д. должны занять соответствующее место в системе мероприятий по улучшению планирования и усилению воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы.

Актуальность данной проблемы усугубляется тем разнoboем, который существует в трактовке этих форм чистого дохода и мешает правильному пониманию их экономической природы и эффективности использованию в практике.

Следует прежде всего отвергнуть попытки некоторых экономистов посеять сомнения в возможностях дальнейшего использования налога с оборота в качестве средства централизации чистого дохода, отвечающего современным требованиям. Наоборот, необходимо подчеркнуть совершенно противоположное.

Давно уже назрела необходимость самого активного и широкого распространения налога с оборота во всех сферах материального производства для его использования в качестве гибкого и мощного инструмента регулирования и стимулирования производства.

Для этого нужны, на наш взгляд, дальнейшие серьезные усилия по разработке теории налога с оборота, отвечающей современному уровню экономической науки. В этой связи представ-

ляется немаловажным осветить некоторые особенные и мало изученные черты налога с оборота. Исследуя экономические условия возникновения двухканальной системы платежей предприятий в государственный бюджет многие экономисты приходят к выводу, что при этом руководствовались необходимостью учитывать дифференциацию условий производства, рентабельности продукции и задачами укрепления хозяйственных интересов предприятий.

С.А. Ситарян указывает на ценностные сдвиги, происходившие в годы, предшествующие налоговой реформе 1930 года, которые способствовали смещению чистого дохода предприятий в отрасли группы Б.

"Уровень производительности труда в отраслях легкой и пищевой промышленности достиг дореволюционного периода раньше, чем в отраслях группы А. В то же время себестоимость продукции группы Б снижалась быстрее, чем в отраслях группы А"¹. Действие различных факторов привело к росту чистого дохода в цене товаров легкой и пищевой промышленности и снижению доли чистого дохода в отраслях тяжелой промышленности. Это означало сосредоточение в отраслях легкой и пищевой промышленности избыточного чистого дохода, который следовало мобилизовать в государственный бюджет. К моменту проведения налоговой реформы поступления в бюджет платежей из отраслей группы Б составляли 73%, а от отраслей группы А лишь 27%².

Закреплению реализации преобладающей части чистого дохода в отраслях подгруппы Б в немалой степени способствовали распространенные долгое время взгляды на границы действия товарно-денежных отношений при социализме, которые не могли не оказать влияние на принципы ценообразования и систему централизованно планируемых показателей.

Распространение концепции, согласно которой средства производства в СССР не производятся и не реализуются в товарной форме, приводило к тому, что цены на средства производства не соответствовали издержкам их производства. Достаточно, если к полной среднеотраслевой себестоимости присоединяется чистый доход величиной 4-5% и оптовая цена установле-

¹ С и т а р я н С.А. Чистый доход и бюджет. М., "Финансы", 1964, с. 59.

2. Там же, с. 60.

на. Результатом такой политики ценообразования на средства производства стала впоследствии резкая дифференциация рентабельности. Наряду с высокорентабельными предприятиями почти пятая часть предприятий к 1965 году была убыточной.

Смещение реализации чистого дохода из группы А в подгруппу Б происходило из-за низкой нормы прибыли, которая планировалась в ценах на средства производства для того, чтобы способствовать с помощью низких цен активному распространению технического прогресса в народном хозяйстве.

Важнейшая практическая задача экономической реформы 1930 года вытекала из необходимости унифицировать формы мобилизации чистого дохода в государственный бюджет. Изменение методов мобилизации чистого дохода в бюджет требовало создания более регулярной и стабильной формы бюджетных доходов, которая обеспечивала бы поступление средств от предприятий даже в случае невыполнения заданий по снижению затрат. Налог с оборота отвечает этим требованиям, он является менее трудоемкой для финансовой системы формой централизованных доходов, поэтому и сыграл большую роль по обеспечению программы индустриализации страны путем централизованного, бюджетного финансирования капитальных вложений.

Реорганизация распределения чистого дохода не привела к какой-либо одной, единственной форме чистого дохода, как того требовали некоторые экономисты. Было сохранено деление чистого дохода на две формы, каждая из которых выполняла строго определенные функции³.

При этом руководствовались необходимостью учитывать дифференциацию условий производства, рентабельности отдельных товаров и задачами укрепления хозрасчетных интересов предприятий.

³ "Путем налога с оборота нельзя изымать всю сумму накопленный предприятия, так как это противоречило бы принципу хозрасчета... Надо при этом учитывать, что уровень прибыли на отдельных предприятиях резко колеблется, поэтому ставки налога с оборота устанавливаются обычно по группам товаров, с учетом себестоимости их производства по отрасли в целом. Поскольку себестоимость на отдельных предприятиях заметно отличается от средней по отрасли, соответственно колеблется уровень прибыли. При этом предприятия с низкой себестоимостью располагают значительной суммой прибылей, определенная доля которых подлежит перераспределению. Необходимую дифференциацию размера изъятий у отдельных предприятий путем налога с оборота произвести нельзя. В этих случаях на помощь приходит система отчислений от прибылей..." К.Н. Плотников. Очерки истории бюджета Советского государства, 1954, с. 112.

Как справедливо отметил в свое время К.Н. Плотников, налог с оборота не в состоянии обеспечить необходимую степень дифференциации изъятий чистого дохода в бюджет. Окончательное решение вопроса планомерного регулирования рентабельности предприятий выполняют платежи из прибыли.

Следовательно, необходимость двух форм чистого дохода и двух форм платежей в бюджет определяется чисто практическими потребностями развития производства и планомерного воздействия на его рентабельность.

Перед налогом с оборота с самого начала его возникновения и применения в практике распределения чистого дохода при социализме ставилась вполне определенная, конкретная задача.

Налог с оборота был предназначен для того, чтобы учитывать и снимать избыток чистого дохода над прибылью по товарам, имеющим высокую цену и рентабельность (чистый доход к себестоимости).

Величина ставок налога с оборота и его сумм рассчитывается как разность между плановой ценой и размерами прибыли, определяемыми исходя из конкретных потребностей данного производства.

Экономическое содержание налога с оборота имеет большое значение, поскольку налог с оборота тесно связан с государственной экономической политикой в области цен, масштабами централизации чистого дохода в бюджете и планированием государственных расходов на расширенное воспроизводство и экономическое стимулирование.

В налоге с оборота перекрещиваются интересы предприятий, государственного бюджета и населения, поэтому налог с оборота имеет заметное социальное значение, что вызывает дискуссии по поводу его экономической природы⁴.

Рассматривая экономическую категорию налога с оборота можно установить особенности этой формы чистого дохода, выступающей объектом материальных интересов в отношениях между предприятиями и обществом.

Когда налог с оборота устанавливается в связи с выпуском

⁴ "Вопрос о природе налога с оборота имеет громадное политическое и социальное значение", - пишет, например, А.М. Бирман в "Очерках теории советских финансов" (изд. "Финансы", 1972, с. 69).

Отдельные экономисты склонны считать налог с оборота в СССР косвенным налогом, другие обнаруживают в нем лишь элементы косвенного обложения. Мы не затрагиваем здесь вопроса, является или не является налог с оборота косвенным налогом, так как решение этого выходит за рамки данной работы.

нового вида продукции одновременно с ее оптовой ценой, то высокая рентабельность этого изделия (прибыль плюс налог с оборота к себестоимости) не определяется в данном случае особыми условиями его производства (повышенная производительность труда или организация производства) на предприятиях, освоивших выпуск. Здесь налог с оборота представляет собой такую форму чистого дохода, которая выступает в оптовой цене как избыток дохода для предприятия и не учитывается при определении его рентабельности.

Тем самым, по отношению к предприятиям, реализующим налог с оборота, он является формой избыточного чистого дохода, с помощью которой обеспечиваются нормальные условия для осуществления хозяйственного расчета и равновесия интересов общества и отдельного предприятия.

В тех случаях, когда рост эффективности производства на предприятиях приводит к росту рентабельности продукции (прибыль к себестоимости), превышающей экономически нормальные размеры и нарушающие условия хозяйственной деятельности, то прибегают либо к введению в оптовую цену налога с оборота, либо увеличивают его первоначальные размеры.

Необходимо заметить при этом, что значительное отклонение рентабельности предприятия от нормальных, общественно необходимых или общественно средних размеров чаще всего возникает именно в силу особых условий производства, в которые оно поставлено обществом и какими не располагают такие предприятия, вызывающие аналогичную продукцию.

Относительно более высокая рентабельность является результатом относительно более высокой производительной силы труда отдельного предприятия; последняя же, как правило, возникает при использовании относительно лучших факторов производства, принадлежащих всему обществу.

Поэтому и результат использования лучших естественных или общественных факторов производства — дополнительный чистый доход, в той мере, в какой он не отражает относительно более высокой интенсивности труда самого предприятия, должен принадлежать всему обществу, принимая либо форму налога с оборота, либо — фиксированных платежей.

Представление налога с оборота, как избыточной формы дополнительного чистого дохода, находит отражение в большинстве работ, посвященных исследованию этой категории.

Так, А.В. Бачурин верно подмечает, что в отличие от при-

были, создаваемой в основном на данном предприятии, налог с оборота включает в себя чистый доход, создаваемый в различных отраслях хозяйства.⁵

Та же мысль отражена в работе Г.Л. Рабиновича. Он пишет, что круг отраслей, где происходит создание налога с оборота, шире того круга отраслей, где происходит его реализация. Если чистый доход общества создается во всех отраслях сферы материального производства, то реализуется он в настоящее время главным образом в отраслях легкой и пищевой промышленности. Поэтому налог с оборота рассматривается не как форма дохода какой-либо одной отрасли, а как форма дохода всего народного хозяйства,⁶ с чем нельзя согласиться.

Еще более отчетливо характеризует эти особенности налога с оборота А.Смирнов, подчеркивая, что возрастание общей массы чистого дохода и рентабельности предприятий, производящих предметы потребления, происходит благодаря получению ими дополнительного чистого дохода от удешевления себестоимости по независящим от них причинам. Более значительная масса чистого дохода, реализованная по той или иной группе товаров, может возникнуть в связи с благоприятными условиями производства... Часть реализованного чистого дохода, не имеющая непосредственного отношения к деятельности данной группы предприятий и не являющаяся результатом их производства, должна быть полностью отражена в составе налога с оборота, — справедливо замечает А. Смирнов.⁷

Налог с оборота рассматривают как избыточную форму чистого дохода А.Н. Анчишкин,⁸ А.М. Бирман,⁹ И.Д. Злобин,¹⁰

⁵ А.В. Б а ч у р и н. Прибыль и налог с оборота в СССР. Госполитиздат, 1955, с. 141.

⁶ Г.Л. Р а б и н о в и ч. Экономическая природа налога с оборота и пути его совершенствования. М., "Финансы", 1965, с. 27-28.

⁷ А. С м и р н о в. Экономическое содержание налога с оборота. Соцэпгиз, 1963, с. 30-31.

⁸ А.Н. А н ч и ш к и н. Налог с оборота — конкретная форма прибавочного продукта социалистического производства. М., "Высшая школа", 1962, с. 45-46.

⁹ А.М. Б и р м а н. Очерки теории советских финансов. Выпуск 2, 1972, с. 72, 75, 77.

¹⁰ И.Д. З л о б и н. Об экономической природе и назначении налога с оборота в СССР. Научные труды кафедры финансов Московского финансового института, 1963, с. 34.

С.А. Ситарян^{II} и ряд других авторов, исследуя вопросы дифференциации рентабельности и реализации чистого дохода отраслями народного хозяйства.

Для управления рентабельностью изделий налог с оборота используется в настоящее время весьма грубо и малообоснованно. Методы планирования налога с оборота при утверждении новых цен нуждаются в коренном усовершенствовании.

Налог с оборота взимается сейчас главным образом в виде разницы в ценах, поэтому всякие изменения величин налога с оборота упираются в необходимость пересмотра оптовых цен. Пересмотр же цен требует подготовки множества документов, проходящих не одну инстанцию, и таким образом затянут во времени.

Отдавая должное работе финансовых органов в данной области, нельзя не отметить, что активность финансовых органов в практике управления рентабельностью изделий сковывается перегруженностью текущей работы, мешающей своевременно реагировать на постоянные, быстрые колебания рентабельности многочисленных изделий и услуг.

Многие экономисты обоснованно призывают к использованию налога с оборота для вытеснения экономически выгодных поставщикам, но устаревших товаров низкого качества. Это требует от финансовых органов пристального внимания и контроля за качеством изделий и соответствия их рентабельности потребительским свойствам. Контроль за качеством изделий и соответствием их рентабельности платежеспособному спросу не является прямой компетенцией финансовых органов. В то время как отвечающие за этот участок работы учреждения не имеют в своем арсенале таких рычагов управления рентабельностью, как налог с оборота. Следует передать данные контрольные функции финансовым органам, укрепив их нужными кадрами.

Что касается фиксированных платежей, то в постановлении от 12 июля 1979 года их функции полностью совпали с вышеуказанными свойствами налога с оборота^{I2} и тем самым создалось

^{II} С.А. С и т а р я н. Чистый доход в бюджет. М., "Финансы", 1964, с. 68, 202, 230, 231.

^{I2} "...Расширить практику применения фиксированных платежей по высокорентабельным видам продукции производственного назначения, выпускаемой в течение длительного времени...", раздел III, пункт 52.

положение подмены одного другим, что уже вызвало соответствующую реакцию некоторых ученых, выступивших в пользу налога с оборота.

При введении фиксированных (рентных) платежей для них предусматривались иные задачи, поскольку они устанавливались только для тех предприятий, чья рентабельность существенно превышает установленную в среднем по отрасли, по причинам не зависящим от деятельности предприятия, то есть для предприятий, у которых в силу особо благоприятных природных, транспортных и технико-экономических условий производства образуется избыточный чистый доход.¹³

Рентабельность предприятий, следовательно, регулируется фиксированными платежами, рентабельность изделий - налогом с оборота, а это, как известно, не одно и то же. Налог с оборота является инструментом управления рентабельностью изделий путем изъятия избыточной прибыли, превращения ее в налог с оборота.

Для фиксированных платежей необходимо измерить величину прибыли, полученной предприятием под влиянием не зависящих от него факторов. С определением этих факторов и разработкой научно обоснованной методики измерения избыточной прибыли предприятий плановые органы не справились. Размеры фиксированных платежей в бюджет устанавливались и продолжают устанавливаться без должной обоснованности. Это привело к упреждению их в легкой промышленности, хотя разрывы в рентабельности предприятий внутри данной отрасли сохраняются. Практически любая отрасль нуждается в их использовании.

Без измерений избыточного чистого дохода невозможно обеспечить обоснованного стимулирования коллективов предприятий. Проблема разработки теории налога с оборота и фиксированных платежей, активизация их использования в управлении эффективностью производства сохраняет свою актуальность.

¹³ См. Постановление Совета Министров СССР от 11. II. 1966, № 870 "Об утверждении Положения о фиксированных платежах в бюджет". - СП СССР 1966, № 23, ст. 211.

ОБ УСИЛЕНИИ ВОЗДЕЙСТВИЯ КРЕДИТНОГО МЕТОДА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ НА РЕЗУЛЬТАТЫ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В ЭСТОНСКОЙ ССР

Н. Иванова

Проблемы, связанные с образованием и распределением национального дохода при социализме постоянно находятся в центре внимания партии и правительства, привлекают внимание советских экономистов. Причина здесь заключается в том, что национальный доход служит источником ресурсов для повышения благосостояния трудящихся и осуществления других задач коммунистического строительства.

На величину национального дохода влияют степень развития производительных сил и уровень их использования. Активно воздействуют на факторы экономического роста процессы распределения и перераспределения стоимости в денежной реформе, которые присущи всякому расширенному воспроизводству. В условиях социализма существуют 3 метода распределения и перераспределения стоимости совокупного общественного продукта и национального дохода, которые дополняют друг друга в едином распределительном процессе: планомерное отклонение цены от стоимости; прямое финансовое распределение, т.е. прямое изъятие в Госбюджет определенной величины стоимости прибавочного продукта и безвозмездное направление ее на нужды расширенного воспроизводства: кредитный метод перераспределения¹, связанный с возвратным движением стоимости на принципах возмездности и эквивалентности без передачи права собственности при даче средств займа², который дополняет бюджетный метод распределения в целях более полного охвата всех народно-хозяйственных ресурсов.

¹ При формулировке этого метода мы придерживаемся мнения В.И. Рыбина о том, что "перераспределение есть момент (стадия) распределения" (см. Рыбин В.И. Кредит как экономическая категория социализма. М., 1978, с. 78).

² Деньги, финансы и кредит в экономическом механизме расширенного воспроизводства развитого социализма. М., 1979, с. 106.

Если финансовый метод перераспределения, играющий определенную роль в отношениях перераспределения, обеспечивает формирование основных народнохозяйственных пропорций, то кредитный метод перераспределения сам по себе не определяет народнохозяйственные пропорции и структуру общественного воспроизводства, а является завершающим, так как посредством кредитного метода происходит аккумуляция в общественном ссудном фонде временно свободных денежных средств, денежных фондов одних звеньев народного хозяйства и населения, которые невозможно изъять в общегосударственный фонд путем бюджетного метода, и направление их на удовлетворение временных дополнительных потребностей других звеньев на условиях возвратности с целью восполнения разрыва в их воспроизводственном процессе вследствие противоречия между временем производства и временем обращения.

Банковский кредит, будучи одним из источников формирования основных и оборотных средств, участвует в кругообороте средств предприятия и наряду с финансами обслуживает на предприятиях сферы материального производства процессы первичного распределения стоимости создаваемого продукта на фонд возмещения, необходимый и прибавочный продукт. На уровне народного хозяйства в целом кредит содействует в конечном счете распределению совокупного общественного продукта страны на фонд возмещения и национального дохода, а последнего - на фонд накопления и фонд потребления.

В период развитого социализма значимость кредитного метода перераспределения возрастает, что связано с определенным ограничением роли цен в этой области в результате большего приближения цен к стоимости, а также с переходом, начиная с 1965 г., на новые методы хозяйствования, которые проявляются в тенденции на внедрение полного хозрасчета.

Усиление воздействия кредитного метода перераспределения выражается в том, что:

1) расширяется и изменяется состав аккумулируемых средств, а именно:

- снижается удельный вес бюджетных источников и возрастает удельный вес вкладов населения;

- очень широко используются средства предприятий за счет увеличения средств, оставляемых в их распоряжении;

2) в соответствии с постоянным ростом объемов производства в промышленности и сельском хозяйстве, ростом товаро-

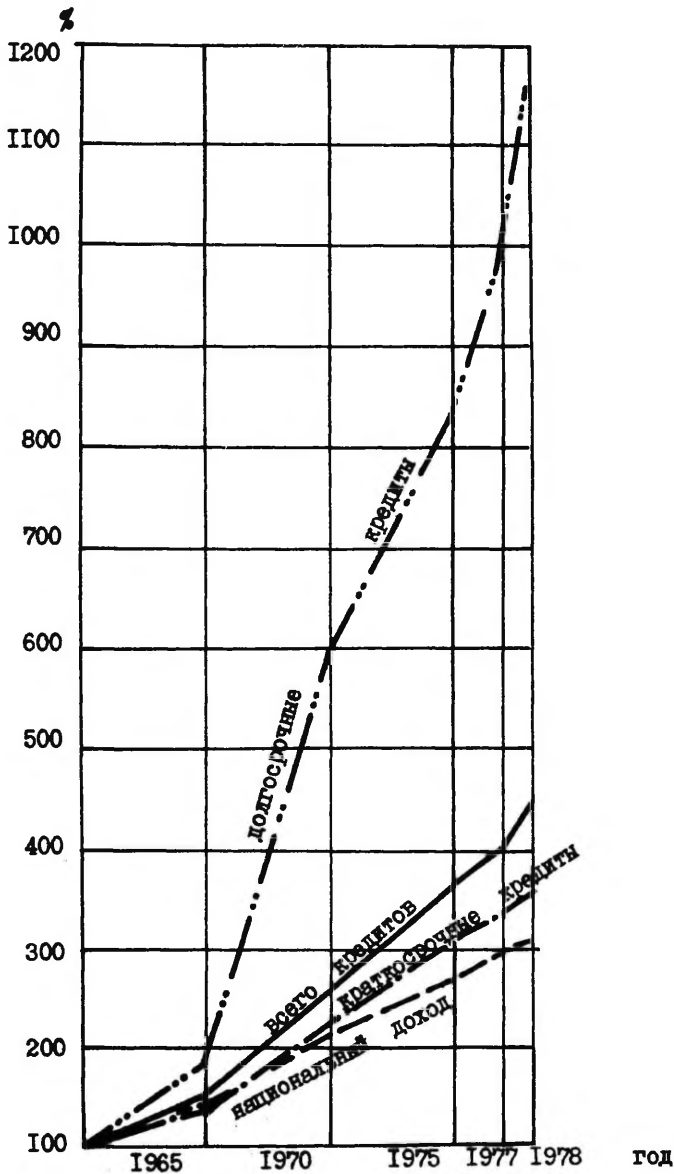


Рис. I. Темпы роста остатков ссуд на конец года и национального дохода^ж.

^ж Народное хозяйство Эстонской ССР в 1978 году. Таллин, 1979, с. 199, 316.

оборота кредитные вложения в народное хозяйство с каждым годом возрастают. Этот процесс свойственен как для всей страны в целом, так и для каждой союзной республики.

За период с 1960 по 1978 г. вместе со значительным ростом национального дохода, произведенного Эстонской ССР, отмечается и рост выдаваемых ссуд. Причем темпы роста краткосрочных банковских ссуд, которые в основном дополняют ОС предприятий очень близки к темпам роста национального дохода, а темпы роста долгосрочных ссуд резко превышают темпы роста произведенного национального дохода. Абсолютный рост остатков ссуд характеризует следующий пример. Если на конец 1960 г. общий остаток ссуд составлял 236,6 млн. руб., то в 1978 г. - 1049,7 млн. руб. (рост более, чем в 4 раза). Если на конец 1960 г. остатки краткосрочных ссуд составляли 209,5 млн. руб., то на конец 1978 г. - 736,9 млн. руб. (рост в 3,5 раза).

Длительный период недооценивалась роль кредита в воспроизводстве основных фондов, и отдельные отрасли, уклоняясь от кредитных связей с банком, предпочитали получить средства из Госбюджета. Теперь же долгосрочные кредитные связи банков с предприятиями интенсивно развиваются. Так, если остатки долгосрочных ссуд на конец 1960 г. составляли 27,1 млн. руб., то на конец 1978 г. они увеличились до 312,8 млн. руб., т.е. возросли более чем в 10 раз.

Если обратиться к распределению краткосрочных кредитных вложений по отраслям народного хозяйства ЭССР, то можно заметить, что возрастают ссуды сельскому хозяйству. Так, если на конец 1975 г. остатки краткосрочных ссуд сельскому хозяйству составляли 32,3 млн. руб., то на конец 1978 г. - 70,2 млн. руб. (рост более, чем в 2 раза). Вместе с тем рост национального дохода, произведенного этой отраслью, заметно сократился и составил в 1978 г. лишь 73% от уровня 1965 г. Причина заключается в том, что 1978 год для Эстонии был очень неблагоприятным в погодном отношении, вследствие чего затраты производства в сельском хозяйстве возросли, особенно у совхозов, у которых нет достаточного количества собственных средств для покрытия возросших затрат. По этой причине резко возросли кредитные вложения в эту отрасль. Сейчас положение нормализуется. Кредитные вложения в сельское хозяйство заметно сократились. Возрастает краткосрочные ссуды в строительстве. Так, если на конец 1975 г. остатки ссуд, выданных этой отрасли, составляли 34,5 млн. руб., то на конец 1978 г.

- уже 64,5 млн. руб. (рост почти в 2 раза). Наблюдается постоянный рост производимого этой отраслью национального дохода. Так, в 1978 г. он составил 208% от уровня 1965 г.

Причиной роста кредитных вложений в строительство является проводимый с 1970 года широкий переход на расчеты за готовый объект. При этом незавершенное производство (а оно составляет около 70% всех капитальных вложений) покрывается за счет краткосрочных кредитов банка.

Вместе с ростом произведенного отраслями транспорта и связи национального дохода (в 1978 г. он составил 249% к уровню 1965 г.) растут краткосрочные кредитные вложения в эти отрасли. Так, если на конец 1975 г. остатки ссуд составляли 10,4 млн. руб., то в 1978 г. они достигли 13,8 млн. руб.

Увеличивается национальный доход, получаемый от торговли, общепита, материально-технического снабжения, сбыта и заготовок (по отношению к 1965 г. в 1978 году он составил 269%). Остатки краткосрочных ссуд, выданных снабжению и сбыту, возросли по сравнению с 1975 г. на 9,3% в 1978 г., а ссуды заготовкам - на 34,5%.

В то же время снизились краткосрочные кредитные вложения в торговлю (с 210,8 млн. руб на конец 1975 г. до 127,8 млн. руб. на конец 1978 г., т.е. на 6,2%). Как положительный фактор здесь выступает ускорение оборота товаров. Так, например, за тот же период товарные запасы в розничной сети и кооперативной торговле сократились с 60 до 56 дней товарооборота.

Отрицательной же причиной является дефицит отдельных видов товаров и накопление ряда некредитуемых изделий ограниченного сбыта.

Основной удельный вес в краткосрочных кредитных вложениях Эстонской ССР занимает промышленность (около 34%). И хотя кредитные вложения в эту отрасль увеличиваются (с 235,4 млн. руб. в 1975 г. до 250,3 млн. руб. в 1978 г., т.е. на 6,3%), но при этом наблюдается тенденция сокращения удельного веса краткосрочных ссуд промышленности. Так, если в 1975 г. на промышленность приходилось 36,4% краткосрочных ссуд, то в 1978 г. - 34,0%. А произведенный промышленностью национальный доход постоянно возрастает. Так, в 1978 г. его рост составил 267% от уровня 1965 г.

Ранее мы уже отмечали резкий рост долгосрочных кредитов. Если теперь обратиться к их структуре, в отраслевом разрезе,

То видно, что из отраслей народного хозяйства первое место принадлежит сельскому хозяйству, на чью долю приходится 59,9% общей суммы долгосрочных кредитов. Причина заключается в намеченном реформой 1965 г. переводе сельского хозяйства на промышленную основу. Согласно этому указанию на селе растут крупные животноводческие комплексы, фермы и т.д. 85,1% всех кредитных вложений в сельское хозяйство относится к колхозам, что связано с недостаточными отчислениями средств колхозами на пополнение своих неделимых фондов. В этих условиях у колхозов возникает большая потребность в долгосрочных кредитах. Вместе с тем возврат полученных ссуд происходит медленно.

*
* *
* *

В заключение можно сказать, что, хотя кредитный метод перераспределения не может стать решающим, главным, характеризующим суть распределения при социализме, это не исключает повышения значимости этого метода на современном этапе, когда возможности усиления его воздействия на конечные результаты хозяйствования еще далеко не исчерпаны³.

³ Рыбин В.И. Кредит как экономическая категория социализма. М., 1978, с. 98.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА КРЕДИТНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
(на примере предприятий (объединений)
Министерства легкой промышленности ЭССР)

Б. Шпунгин, Ю. Кауэр

В системе экономических рычагов воздействия на экономику промышленного предприятия (объединения) видное место занимает краткосрочный кредит Госбанка. Кредит в совместном использовании со всеми элементами и сторонами хозяйственного механизма призван оказывать должное воздействие на повышение эффективности общественного производства. Только при комплексном развитии социалистической экономики, совершенствовании всех структурных элементов хозяйственного механизма в соответствии с возросшими потребностями кредит может более полно и активно проявить свою экономическую природу. Диалектическое развитие народного хозяйства требует постоянного совершенствования и кредитного механизма как структурного элемента всего хозяйственного механизма. Если, например, еще в X пятилетке конечным народнохозяйственным результатом деятельности предприятия (объединения) считалась реализация продукции, то в XI пятилетке им станет выполнение обязательств по поставкам качественной продукции потребителям в конкретной номенклатуре (ассортименте) согласно заключенным договорам. Соответственного изменения потребует и система показателей, лежащих в основе кредитования хозорганов.

В настоящее время одним из основных условий кредитования промышленных предприятий (объединений) является выполнение плана реализации и накоплений, а также сохранность собственных оборотных средств. Примером принципиальной схемы процедурных правил оценки работы предприятия (объединения) служит рисунок I. При соблюдении хозорганом установленных Госбанком условий кредитования предприятие (объединение) кредитруется в общем порядке (общий режим кредитования). При невыполнении всех либо отдельных условий хозорган переводится на особый режим кредитования, который предусматривает ряд мер кредитного воздействия, вплоть до прекращения выдачи отдельных видов кредита. Хозорганы, которые в течение двух-трех месяцев

после перевода их на особый режим кредитования стали выполнять установленные условия, восстанавливаются на общий режим кредитования. В данном случае особый режим кредитования считается эффективным. Неэффективным же он считается в том случае, если хозорган в течение шести месяцев со дня перевода на особый режим кредитования не улучшит свою хозяйственно-финансовую деятельность, по-прежнему не будет выполнять все либо отдельные плановые задания. В данном случае Госбанк может применить дополнительные меры экономического воздействия, вплоть до предъявления всех ссуд к долгосрочному взысканию.

Помимо установленной системы показателей, Госбанк также осуществляет контроль за состоянием запасов товарно-материальных ценностей, за соблюдением хозорганами финансовой дисциплины. При отвлечении хозорганом оборотных средств в сверхплановые запасы товарно-материальных ценностей, затраты капитального строительства, в перерасходы по специальным фондам и по целевому финансированию, а также в дебиторскую задолженность может быть прекращена выдача отдельных видов кредитов в порядке, предусмотренном особым режимом кредитования.

По мнению ряда экономистов, банковские меры воздействия имеют некоторые отрицательные стороны. Например, В.И. Рыбин¹ отмечает следующие:

во-первых, небольшой удельный вес плохо работающих производственных звеньев, переводимых на особый режим кредитования;

во-вторых, невысокая оперативность экономического воздействия;

в-третьих, недостаточная эффективность в ряде случаев банковских кредитных санкций. Повышение процентных ставок, как правило, слабо влияет на интересы ссудополучателей;

в-четвертых, направленность банковского воздействия не всегда соответствует современным требованиям.

По нашему мнению, наиболее существенные недостатки ныне действующих мер кредитного воздействия следующие:

1. Несвоевременная оперативность Госбанка в применении мер кредитного воздействия.

¹ Рыбин В.И. Кредит как экономическая категория социализма. М., 1978, с. 223-225.

2. Наличие субъективизма в применении мер воздействия.
3. Несовершенство условий кредитования хозоргана.
4. Отсутствие взаимосвязи между кредитным воздействием и личными интересами работников коллектива.

Несвоевременная оперативность Госбанка в применении мер кредитного воздействия

Деятельность промышленного предприятия (объединения) оценивается Госбанком, как правило, на основании данных квартальной отчетности. Особый режим вводится по истечении 30 дней после предупреждения руководителя хозоргана и его вышестоящей организации. Учитывая еще время, необходимое Госбанку для анализа квартальной отчетности, и время для подготовки предупреждения хозоргана, на что, как правило, уходит вторая половина месяца - получения отчетности, можно уверенно сказать, что хозорган может плохо работать в течение пяти месяцев, не испытывая никаких мер кредитного воздействия. Так, например, фабрика "Кейла" за III квартал 1977 г. не выполнила план реализации на сумму 167 тыс. руб., план прибыли - на сумму 201 тыс. руб., план по номенклатуре по готовым тканям был выполнен всего на 73,8%, шерстяной пряже - на 99,9%. Продолжала фабрика плохо работать и в четвертом квартале 1977 г. А на особый режим она была переведена лишь спустя пять месяцев, с I декабря 1977 г. Это означает, что в течение пяти месяцев хозорган, не выполняя план производства и соответственно план поставок, ставил в крайне затруднительное положение своих покупателей и, не выполняя план реализации товарной продукции, ставил под угрозу срыва выполнение плана реализации своих поставщиков. При этом он не испытывал никаких мер кредитного воздействия.

Наличие субъективизма в применении мер воздействия

I. Госбанку за невыполнение либо одного, либо двух, либо всех условий кредитования предоставлено право перевести предприятие (объединение) либо полностью, либо частично на особый режим кредитования. В этой неопределенной возможности уже заложен элемент субъективизма. Госбанк может за невыполнение всех условий применять лишь самую незначительную меру воздействия в виде повышения на 20% размера процентной став-

ки, которая слабо или совсем не затрагивает финансовое положение предприятия (объединения) и соответственно слабо влияет на интересы ссудополучателя. Или же Госбанк может за невыполнение даже одного условия прекратить выдачу отдельных кредитов, что существенно скажется на платежеспособности предприятия (объединения).

Так, например, к фабрике "Кейла", переведенной с I декабря 1977 г. за итоги работы за III квартал 1977 г. на особый режим кредитования, была применена самая незначительная мера воздействия в виде повышения на 20% ставки процента за пользование кредитами. Данная мера воздействия совершенно не затронула интересы ссудополучателя и не привела даже к сверхплановой уплате процентов за кредит. Фабрика продолжала неудовлетворительно работать и в 1978 году.

2. Очень редки случаи, когда Госбанк применяет к хозоргану меры воздействия за отвлечения оборотных средств в сверхплановые запасы материальных ценностей, капитальные вложения, в перерасходы по специальным фондам и по целевому финансированию, а также в дебиторскую задолженность.

Из таблицы I наглядно видно, что по состоянию на I.01. 1980 г. все промышленные предприятия Министерства легкой промышленности ЭССР имели отвлечения собственных оборотных средств: от 7,5 тыс. руб. у Нарвского электромеханического завода до 968,9 тыс. руб. у производственного объединения "Коммунар". Всего по министерству отвлечения собственных оборотных средств превысили 4 млн. руб. При этом ни к одному предприятию (объединению) Министерства легкой промышленности ЭССР Госбанком не были в 1980 г. применены меры воздействия за отвлечения оборотных средств в сверхнормативные остатки нормируемых средств, дебиторскую задолженность, мобилизацию оборотных средств.

Несовершенство условий кредитования хозоргана

Действующие в настоящее время условия кредитования, от выполнения или невыполнения которых зависит режим кредитования и меры банковского воздействия, имеют, по нашему мнению, существенные недостатки. Во-первых, некоторые действующие условия кредитования отражают лишь результат деятельности хозоргана, а не достигнутый народнохозяйственный результат

Т а б л и ц а I
Отвлечения оборотных средств по промышленным предприятиям Министерства
легкой промышленности ЭССР по состоянию на I.0I. 1980 г.

(тыс. руб.)

Наименование хозоргана	Сверхнормативные непрокредитован- ные остатки нор- мируемых средств	Иммобилизация оборотных средств	Дебиторская задолженность	Всего отвле- чения обо- ротных средств (гр. 2+3+4)
I	2	3	4	5
К-т "Кренгольмская м-ра"	0,4	2,8	329,7	332,9
К-т "Балтийская м-ра"	13,5	8,5	36,5	58,5
Фабрика "Сулев"	177,5	4,5	8,0	190,0
Фабрика им. I Декабря	44,5	-	393,5	438,0
Фабрика "Кейла"	30,7	14,5	55,3	100,5
Фабрика "Аренг"	59,1	39,2	54,3	152,6
Фабрика "Текстиль"	0,7	7,8	37,9	46,4
Пярнуский льнокомбинат	0,1	4,7	30,6	35,4
Ц/о "Лина"	4,1	25,1	15,0	44,2
Фабрика "Пунане Койт"	75,9	0,2	34,3	110,4
Ц/о "Марат"	-	35,0	84,8	119,8
Текстильно-галантерейная ф-ка	235,8	1,1	27,1	264,0
Ц/о "Коммунар"	387,3	52,5	529,1	968,9
Таргуский КОК	98,9	4,5	153,9	257,3

Продолжение таблицы I

I	2	3	4	5
К-т "Линда"	-	108,6	20,0	128,6
Ц/о "Балтика"	62,0	4,8	109,1	175,9
Ц/о "Клементи"	17,0	7,1	175,1	199,8
Фабрика "Сангар"	-	0,3	60,2	60,5
Ц/о "Ноорус"	50,2	-	76,5	126,7
Таллинский Дом моделей	66,0	2,9	18,8	87,7
Фабрика "Вьйт"	49,0	35,0	18,3	102,3
Научно-производственное объединение "Мистра"	44,5	7,5	46,2	98,2
Нарвский ЭЛМЗ	-	-	7,5	7,5
Всего по Министерству	1417,8	366,6	2321,7	4106,1

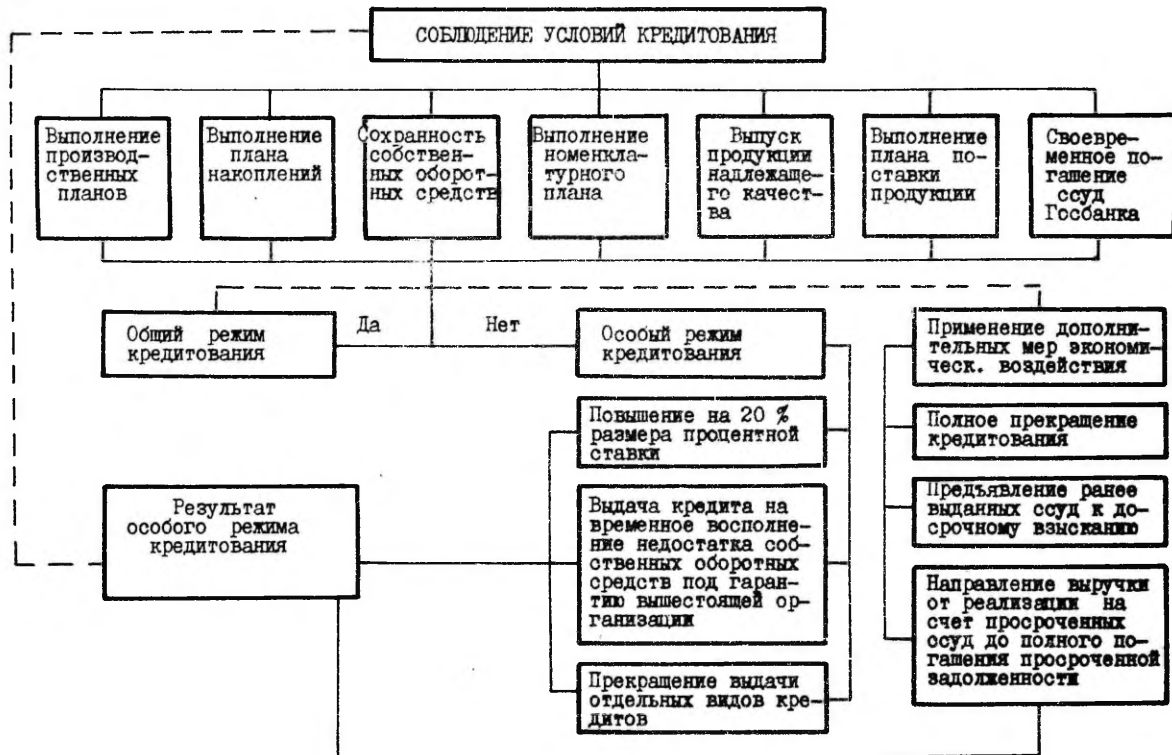


Рис. 1. Принципиальная схема процедур оценки работы предприятия (объединения) при определении режима кредитования.

деятельности предприятия (объединения). Во-вторых, условий кредитования сейчас слишком много, они лишают предприятие (объединение) оперативно-хозяйственной самостоятельности. Часто условия кредитования дублируются, например, выполнение плана накоплений и сохранность собственных оборотных средств. Невыполнение плана прибыли почти всегда ведет к образованию недостатка собственных оборотных средств, а основной ПРИЧИНОЙ недостатка собственных оборотных средств чаще всего является невыполнение плана прибыли. Так, например, фабрика "Кейла" в 1978 г. не выполнила план прибыли на сумму 113 тыс. руб., в результате по состоянию на 1.01.1979 года она имела недостаток собственных оборотных средств в сумме 118 тыс. руб.

Аналогично обстоят дела в отношении отвлечений собственных оборотных средств. Чаще всего следствием роста отвлечений собственных оборотных средств является рост кредитных вложений и в частности платежного кредита. Из таблицы 2 видно, что за I полугодие 1980 года отвлечения собственных оборотных средств по промышленным предприятиям Министерства легкой промышленности ЭССР возросли более, чем на 2 млн. руб. Поскольку источником покрытия роста отвлечений собственных оборотных средств чаще всего становится платежный кредит Госбанка, задолженность по платежному кредиту предприятий (объединений) Министерства легкой промышленности ЭССР возросла за тот же период более, чем на 3 млн. руб. Наглядная взаимосвязь между ростом отвлечений собственных оборотных средств и ростом платежного кредита проявится по предприятиям (объединениям), которые имеют большие отвлечения оборотных средств: фабрика им. 1 Декабря, п/о "Коммунар", комбинат "Линда", научное п/о "Мистра". Аналогичная связь существует и между накоплением материальных ценностей и ростом кредитов под сверхнормативные нормируемые запасы, между возникшим недостатком собственных оборотных средств из-за невыполнения плана прибыли и вовлечением в оборот хозоргана кредита на временное восполнение недостатка собственных оборотных средств². За 1979 г. кредитные вложения в легкую промышлен-

² Взаимосвязь между потребностью в кредите и поступлением кредита изображена нами в виде модели в IV межвузовском сборнике: "Совершенствование финансового механизма в управлении народным хозяйством (теоретические схемы АСУ-финансы предприятий)". Тарту, 1980, с. 36.

Т а б л и ц а 2

Отвлечения оборотных средств по промышленным предприятиям Министерства
легкой промышленности ЭССР за I полугодие 1980 г.

(тыс. руб.)

Наименование хозоргана	Отвлечения оборотных средств			Платежный кредит (задолженность)		
	I.01.80	I.07.80	+, -	I.01.80	I.07.80	+, -
К-т "Кренгольмская м-ра"	332,9	221,2	-111,7	1187	-	-1187
К-т "Балтийская м-ра"	58,5	31,3	-27,2	-	-	-
Фабрика "Сулев"	190,0	33,9	-156,1	73	-	-73
Фабрика им. I Декабря	438,0	798,1	+360,1	-	428	+428
Фабрика "Кейла"	100,0	43,0	-57,5	-	74	+74
Фабрика "Аренг"	152,6	93,7	-58,9	-	-	-
Фабрика "Текстиль"	46,4	23,4	-23,0	-	92	+92
Пярнуский льнокомбинат	35,4	113,8	+78,4	104	5 "	-99
Ц/о "Лина"	44,2	103,2	+59,0	-	14	+14
Фабрика "Пунане Койт"	110,4	84,0	-26,4	49	- "	-49
Ц/о "Марат"	119,8	267,9	+148,1	365	1208	+843
Текстильно-галантерейная ф-ка	264,0	22,1	-241,9	88	-	-88
Ц/о "Коммунар"	968,9	1636,8	+667,9	421	1128	+707
Тартуский КОК	257,3	257,9	+0,6	-	-	-
К-т "Линда"	128,6	530,8	+402,2	-	196	+196
Ц/о "Балтика"	175,9	391,2	+215,3	643	1647	+1004

Продолжение таблицы 2

I	2	3	4	5	6	7
П/о "Клементи"	199,8	528,0	+328,2	851	2103	+1252
Фабрика "Сангар"	60,5	78,2	+17,7	35	-	-35
П/о "Ноорус"	126,7	290,4	+163,7	163	197	+34
Таллинский Дом моделей	87,7	53,9	-33,8	-	5	+5
Фабрика "Выйт"	102,3	54,2	-48,1	92	-	-92
Научно-производственное объединение "Мистра"	98,2	505,6	+407,4	-	624	+624
Нарвский ЭЛМЗ	7,5	6,7	-0,8	-	-	-
Всего по Министерству	4106,1	6169,3	+2063,2	4071	7721	+3650

ность ЭССР возросли на 9,2 млн. руб., а за I полугодие 1980 г. еще на 11,6 млн. руб.

Условий кредитования в настоящее время много, некоторые из них, как было показано выше, дублируют друг друга, но главным необходимо выделить то, что невыполнение (несоблюдение) их ведет к росту кредитных вложений. Исходя из сделанного заключения о неизбежном росте кредитных вложений при невыполнении (несоблюдении) условий кредитования, мы пришли к выводу, что совершенствовать механизм кредитного воздействия на работу хозоргана разумнее не путем сохранения или увеличения имеющихся условий кредитования, а путем их максимального сокращения с одновременным созданием экономической заинтересованности членов коллектива в разумном использовании кредитных вложений.

Отсутствие взаимосвязи между кредитным воздействием и личными интересами работников коллектива

Для хозоргана увеличение кредитных вложений как по объективным причинам (рост производственной программы), так и субъективным (невыполнение некоторых условий кредитования, например, наличия отвлечений оборотных средств) служит гарантией стабильного финансового положения. Поскольку существующий механизм кредитного воздействия, как было показано выше, позволяет хозоргану покрывать свои финансовые проорывы кредитами Госбанка, интерес хозоргана сводится к бесперебойному получению кредитов Госбанка.

С другой стороны, при увеличении кредитных вложений увеличивается сумма уплачиваемых процентов за кредит и тем самым у хозоргана должен был бы возникнуть контринтерес при получении кредитов. Ведь действующий механизм взимания процентов за кредит построен таким образом, что в результате уплаты из прибыли большей суммы процентов уменьшается расчетная рентабельность предприятия и соответственно уменьшаются отчисления в фонды материального стимулирования. Тем самым теоретически устанавливается связь не только между кредитом и коллективной, но и между кредитом и личной материальной заинтересованностью членов коллектива.

Однако на практике сложилось такое положение, что предприятия и объединения, рентабельно работающие и выполняющие план по прибыли, лишены заинтересованности в меньшей уплате

ново* прибылью или перераспределением плана процентов между предприятиями (объединениями) системы (т.е. корректированием плана). По нашему мнению, недостаточный интерес у хозоргана в экономии средств на уплату процентов за кредит - является одним из существенных недостатков механизма распределения прибыли.

Эффективное воздействие Госбанка на работу хозоргана возможно путем увеличения заинтересованности у предприятия (объединения) экономить кредитные проценты.

Получить экономию процентов возможно путем сокращения кредитных вложений, последнее возможно путем принятия мер по недопущению необоснованного накопления товарно-материальных ценностей и прочих отвлечений оборотных средств, по обеспечению сохранности собственных оборотных средств и выполнению производственной программы. Повысить интерес к экономии процентов за кредит возможно следующим образом:

1. Экономия процентов целесообразно оставлять в распоряжении предприятия (объединения), направляя ее в специально созданный фонд экономии процентов за кредит, определенную часть которого разрешить использовать для премирования работников, внесших вклад в достижение экономии процентов.

2. Сверхплановую сумму процентов за кредит платить в первую очередь за счет имеющихся средств фонда экономии процентов, в недостающей сумме - за счет прибыли, остающейся в распоряжении хозоргана.

Предлагаемый нами вариант использования экономии и уплаты сверхплановых процентов позволит непосредственно увязать интересы членов коллектива с разумным использованием кредитных вложений. Но его внедрению в практику должно предшествовать совершенствование ныне существующей методики планирования процентов за кредит. Разработка методики планирования процентов за кредит - вопрос отдельный, требующий тщательного изучения.

Учитывая, что основное воздействие Госбанка на работу хозоргана будет осуществляться при помощи взимаемых процентов за кредит, целесообразно коренным образом изменить порядок кредитного воздействия Госбанка (рис. 2).

1. Для оценки деятельности хозоргана разумно установить лишь одно, самое существенное условие кредитования, отражающее народнохозяйственный результат деятельности предприятия (объединения). Им должно, по нашему мнению, стать выполнение

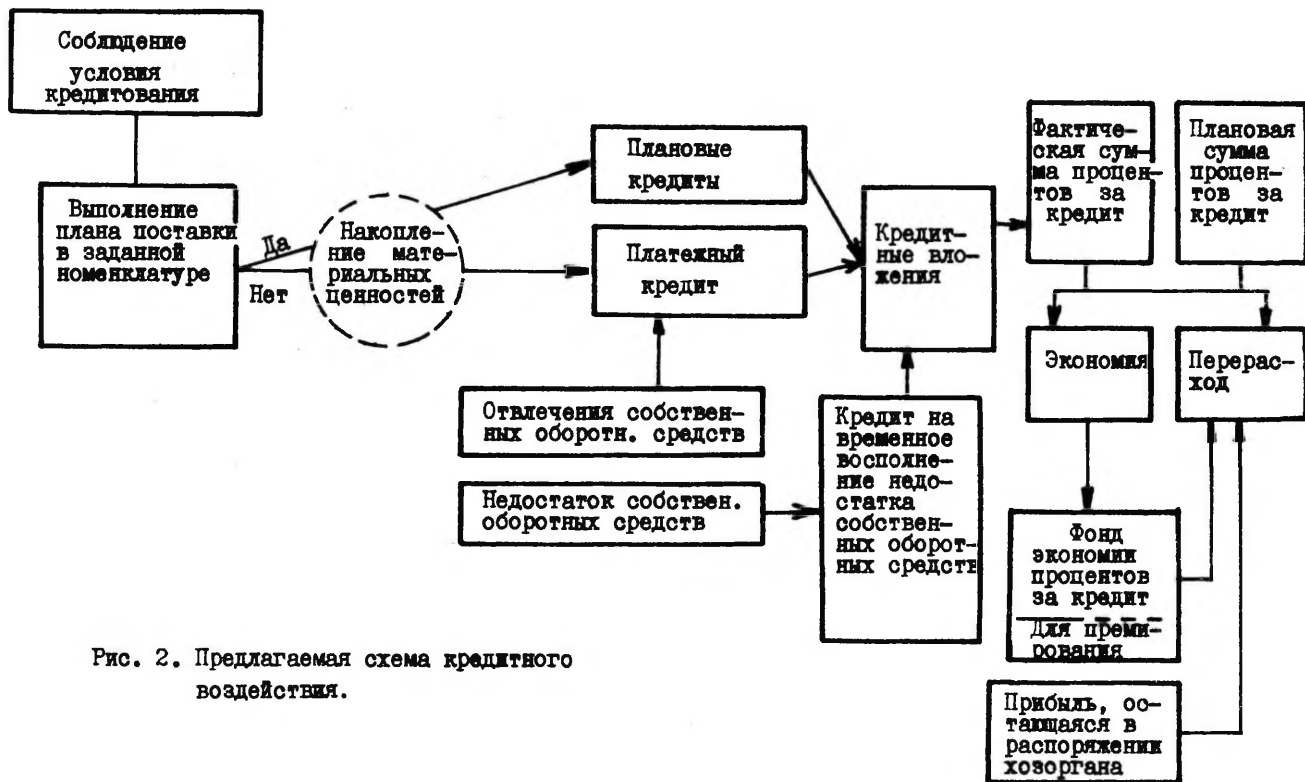


Рис. 2. Предлагаемая схема кредитного водействия.

процентов. Данные, приведенные в таблице 3, наглядно показывают, что удельный вес процентов за кредит от суммы полученной в 1979 году балансовой прибыли по Министерству легкой промышленности ЭССР составил всего лишь 6%, в то время как 41,7% прибыли министерства было перечислено в бюджет в виде свободного остатка прибыли.

Об этом в настоящее время говорят многие ученые-экономисты, например, Д.А. Аллахвердян:³ через систему процентных ставок перераспределяются лишь 2,8% их (предприятий) прибыли. При большом объеме свободного остатка прибыли это почти не сказывается на фонде материального поощрения. Предприятия поэтому мало заинтересованы в экономии средств на выплату ссудного процента и привлекают кредит, не соотносясь с действительными потребностями.

В.И. Рыбин⁴: Влияние процентов на интересы предприятий и объединений остается слабым, так как процентные деньги "тонут" в прибыли производственных звеньев, занимая там 2,6 - 3%. В результате пока процент за кредит не оказывает существенного влияния на интересы предприятий и объединений, не побуждает их экономить на выплате процентов, рачительно получать и осваивать банковские ссуды.

Теоретическая взаимосвязь между экономией средств на выплату процентов и личными интересами работников коллектива заложена и в существующем в настоящее время порядке поощрения работников коллектива за выполнение наряду с другими плановыми заданиями плана расчетной рентабельности. Ведь сверхплановая уплата процентов за кредит может привести к невыполнению плана расчетной рентабельности и тем самым лишению ИТР и служащих плановой премии по итогам работы за квартал. Однако, как показывают практические данные, в 1979 году по Министерству легкой промышленности ЭССР не было ни одного предприятия (объединения), которое бы не выполнило план расчетной рентабельности из-за сверхплановой уплаты процентов за кредит.

Сверхплановые проценты покрываются чаще всего сверх -

³ Аллахвердян Д.А. Финансово-кредитный механизм развитого социализма. М., 1976, с. 170-171.

⁴ Рыбин В.И. Кредит как экономическая категория социализма. М., 1978, с. 226.

Т а б л и ц а 3

1979 г.					
	Балансовая прибыль	Свободный остаток прибыли	Удельный вес (%)	Проценты за кредит	Удельный вес (%)
I	2	3	4	5	6
<u>Всего по Министерству</u>	75527	31519	41,7	4494	6,0
К-т "Кренгольмская м-ра"	21334	6170	28,9	919	4,3
К-т "Балтийская м-ра"	5754	1294	22,5	225	3,9
Текстильная ф-ка "Сулев"	1180	583	49,4	46,0	3,9
Текстильная ф-ка им. I Декабря	4449	2591	58,2	274	6,2
Фабрика "Кейла"	71	5*	7,0	210	-
Текстильная ф-ка "Аренг"	1318	586	44,5	74	5,6
Фабрика "Текстиль"	1458	409	28,1	121	8,3
Пярнуский льнокомбинат	788	146	18,5	60	7,6
П-о "Лина"	-1205	3*	-	39	-
Текстильная ф-ка "Цунане Койт"	3003	1498	49,9	55	1,8
ТНТО "Марат"	3934	1796	45,7	246	6,3
Текстильно-галантерейная ф-ка	512	45	8,8	43	8,4
ТНКОО "Коммунар"	1103	4	0,4	400	36,3
Тартуский КОК	2932	1602	54,6	204	7,0

* В виде свободного остатка прибыли внесена в бюджет экономия процентов за кредит

Продолжение таблицы 3

I	:	2	:	3	:	4	:	5	:	6
Кожгалантер. к-т "Линда"		6015		4120		68,5		151		2,5
ТПШО "Балтика"		8787		3023		34,4		610		6,9
ТПШО им. В. Клементи		4217		1854		44,0		448		10,6
Тартуск. шв. ф-ка "Сангар"		1241		408		32,9		105		8,5
Кивийлиская ШПО "Ноорус"		1351		591		43,7		58		4,3
Таллинский Дом моделей		1236		785		63,5		53		4,3
Швейная ф-ка "Вьйт"		3183		2759		86,7		18		0,6
Научное п/о "Мистра"		2450		1070		43,7		128		5,2
Нарвский ЭЛМЗ		416		177		42,5		7		1,7

плана поставки в заданной номенклатуре.

2. В целях ликвидации возможного субъективного подхода Госбанка в применении мер кредитного воздействия необходимо установить одну определенную меру воздействия, применяемую ко всем без исключения хозорганам без предупреждения за невыполнение установленного условия кредитования.

Ею может стать прекращение выдачи плановых кредитов под сверхнормативные нормируемые запасы при невыполнении плана поставки нарастающим итогом с начала года. При этом платежные кредиты в целях недопущения создания трудностей у поставщиков и покупателей продолжать выдавать без ограничений.

3. В целях оперативного применения мер кредитного воздействия установить ежемесячный контроль за выполнением плана поставки в заданной номенклатуре. Так, например, при невыполнении плана поставки нарастающим итогом с начала года на определенную отчетную дату плановые кредиты по балансу на эту отчетную дату не выдаются.

Прекращение выдачи плановых кредитов приведет к покрытию накопившихся материальных ценностей более "дорогим" платежным кредитом (процентная ставка 10% вместо 6%), а также к росту более "дорогой" просроченной задолженности (с уплатой 10% годовых). В результате возрастут суммы процентов за кредит и часть прибыли, остающейся в распоряжении хозоргана, начнет уходить на уплату сверхплановых процентов за кредит, в связи с чем возникнут трудности при начислении фондов экономического стимулирования.

Отказ в выдаче плановых кредитов не вызовет у хозоргана финансовых трудностей, поскольку будут бесперебойно выдаваться платежные кредиты. Тем самым главная сила кредитного воздействия будет направлена не на осложнение финансового положения хозоргана, а на интересы коллектива предприятия (объединения) в целом и отдельных его работников, в частности, ибо рост процентов может ограничить или лишить средства для образования фондов экономического стимулирования, и, наоборот, экономия процентов - приведет к дополнительному источнику поощрения ряда работников коллектива.

Поскольку результат деятельности хозоргана будет сказываться на сумме и источнике уплаты процентов за кредит, воздействие банка будет носить постоянный, оперативный и объективный характер. Процентная политика Госбанка станет эффективным инструментом воздействия на достижение конечного на-

роднохозяйственного результата деятельности предприятия (объединения), повышения эффективности общественного производства.

СТИМУЛИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПРОЦЕССА КРЕДИТНЫМИ МЕТОДАМИ

М. Сырг

Кредит в социалистическом обществе есть форма денежных отношений, с помощью которых перераспределяются средства на условиях возвратности.

Кредитные отношения банка с предприятиями, организациями и населением связаны с временным перераспределением денежных средств. Из этого следует, что кредит действует только в сфере обращения и не участвует в создании нового, в т.ч. и прибавочного продукта. Но с помощью кредита перемещаются материальные и трудовые ресурсы для продолжения и расширения производственного процесса на предприятиях и поэтому тут влияние кредита не ограничивается только сферой обращения - он активно воздействует на производственный процесс, на его объем и эффективность.

Из вышесказанного следует, что функцией кредита является не только обеспечение своевременных расчетов в народном хозяйстве, но и снабжение предприятий в достаточном количестве денежными средствами для плановой работы. Это значит, что с помощью кредита предприятие может образовать необходимые производственные запасы и своевременно выплачивать заработную плату. Государство заинтересовано в том, чтобы предприятия выполняли свои плановые задания с минимальными запасами оборотных средств, используя их наиболее эффективно. В связи с этим на банк возложено еще и выполнение контрольных функций над деятельностью кредитруемых предприятий.

Выполнение контрольной функции в процессе кредитования происходит тремя путями: регулированием размера кредита, дифференциацией цены кредита, а также оказанием практической помощи в управлении производством.

Рассмотрим их подробнее.

Размер кредита в настоящее время является главным рычагом воздействия на производственные результаты предприятия. Сумму кредита банк регулирует многими способами, как приведением задолженности в соответствие с обеспечением и лимита-

ли кредитования, выдачей или отказом выдать новые виды ссуд, отсрочкой или досрочным погашением ссуд и т.д.

Несмотря на способ и цель регулирования размера кредита, их хозяйственный эффект зависит от того, направлены эти изменения на приближение фактической ссудной задолженности к оптимуму ссудной потребности предприятия или, наоборот, на отдаление от оптимума. В первом случае кредит помогает, а во втором - не помогает или даже тормозит улучшение результатов работы предприятия. Если предприятие не получает кредит в достаточных размерах, то цикл производства начинается позднее планового срока или в меньшем объеме, чем запланировано. Когда же предприятие имеет излишек денежных средств, то могут создаваться материальные запасы сверх необходимых для планового объема производства или на счетах предприятия скапливаются неиспользуемые остатки денежных средств. Следовательно, прежде, чем принять решение об изменении размера кредита, надо знать оптимум ссудной потребности предприятия в данный момент.

Нам представляется, что оптимум кредитных вложений - это их величина, обеспечивающая плановый производственный процесс (Д - ... -Д') предприятия с наименьшими средствами производства и обращения. Если плановая потребность в оборотных средствах исчислена на научной основе и работа предприятия идет в графике плана, то оптимум кредитных вложений в балансе предприятия отражается отсутствием: а) сверхплановой дебиторской и кредиторской задолженности, б) как сверх-, так и нижеплановых остатков нормируемых оборотных средств, в) остатков излишних денежных средств на счетах в Госбанке и в кассе предприятия.

Сложнее складывается обстановка при отклонениях от плана в работе предприятия. Если предприятие работает с опережением плановых заданий, то во многих случаях ему для успешного продолжения деятельности требуются оборотные средства в сверхплановых объемах и, наоборот, при невыполнении планов, предприятию обычно нужны оборотные средства в объемах ниже запланированных. В действительности чаще всего встречаются случаи, когда перевыполняющие плановые задания предприятия имеют оборотные средства меньше, чем запланировано, а невыполняющие планы - сверх плана. Главной причиной здесь является то, что первая стадия цикла производства (Д - Т) происходит в обеих группах предприятий по плану, а дальнейшие

стадии (Т ... П ... Т' - Д') - быстрее или медленнее, в большем или меньшем объеме, чем предусмотрено плановыми показателями. Задачей банковского кредита на предприятиях, перевыполняющих планы, должно быть содействие и стимулирование увеличения и ускорения первой стадии производственного цикла (Д - Т). В результате этого фактическая ссудная задолженность приближается к оптимуму ссудной потребности. Задачей кредита на предприятиях, невыполняющих планы, должно быть содействие и стимулирование увеличения и ускорения остальных стадий производственного цикла (Т ... П ... Т' - Д') или если это невозможно, то уменьшение и замедление первой стадии (Д - Т). Результатом здесь является сближение фактической ссудной задолженности к оптимуму ссудной потребности.

Чтобы увеличить позитивное влияние регулирования размера кредита, надо его увязать с оптимумом кредитных потребностей предприятий, направляя все изменения в размере кредита к сближению его с оптимумом кредитной потребности. Но до этого следует еще выработать соответствующие методики для определения оптимума кредитных вложений и для применения показателя оптимума в процессе кредитования.

Цена кредита - это кредитные проценты, выплачиваемые банку за использование ссуд. Процентные ставки дифференцированы по отраслям хозяйства, по видам и срокам использования кредита, по результатам хозяйственной деятельности предприятий и по соблюдению ими кредитной и финансовой дисциплины. С 1 января 1981 г. предусмотрено ввести новые процентные ставки. Они очень дифференцированы. Например, промышленные предприятия оплачивают по новому порядку 9 размеров процентов за кредит (0,5; 1; 2; 3; 4; 5; 6; 8; 10).

Цена кредита до сих пор недостаточно выполняет свою контрольную функцию. Свидетельствует об этом как наличие сверхплановых запасов оборотных средств, так и наличие просроченных ссуд. Например, по данным Эстонской Республиканской конторы Госбанка СССР на 1 сентября 1980 г. в республике задолженность по платежным кредитам была в размере 42 млн. руб., из этого задолженность длительностью до 60 дней 19 млн. руб. (процентная ставка 5% годовых), а длительностью свыше 60 дней - 23 млн. руб. (процентная ставка 10%). В этом случае контора должна была дать отделениям указания о принятии дополнительных мер кредитного воздействия для упорядочения платежного оборота.

Причин низкой эффективности дифференциации процентных ставок несколько. Первой причиной является то, что проценты за кредит мало связаны с оптимумом кредитных потребностей. Хотя внеплановые и просроченные ссуды дороже плановых и срочных, первые могут быть в пределах оптимума, а часть вторых - сверх оптимума. Поэтому в будущем следует процентные ставки связывать с оптимумом кредитных потребностей предприятия так, чтобы задолженность в пределах оптимума была бы по цене дешевле, чем сверх оптимума.

Вторая причина заключается в том, что, хотя величина процентов прямо зависит от деятельности руководства предприятия и работников банка, оценка результатов их работы почти не связана с величиной процентов за кредит. От руководства предприятия зависит планирование производства и оборотных средств, организация снабжения предприятия, производство и реализация продукции, проведение расчетов, ходатайство кредита и т.д. От работников Госбанка зависит планирование и выделение предприятию кредитов, оценка результатов деятельности предприятия и применение кредитных (в т.ч. и процентных) льгот и санкций. Вышеуказанное действие руководства предприятия и работников банка определяет в основном (влиют и внешние факторы) величину и структуру кредитной задолженности предприятия.

Хотя в настоящее время предприятия в большинстве отраслей народного хозяйства выплачивают проценты за краткосрочный кредит из прибыли, это мало влияет на стимулирующие фонды предприятий. Внедряемый постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 июля 1979 г. новый порядок нормативного распределения прибыли наверняка усилит это влияние, но премия руководящих работников предприятий все-таки будет только косвенно связана с суммой выплаченных процентов за пользование кредитом. Следовало бы после решения вопроса об определении оптимума кредитных потребностей ввести порядок, при котором проценты, выплачиваемые сверх оптимума кредита, негативно влияли бы на размер премий руководящих работников предприятия, а банковскому работнику выплачивалась какая-то премия в случае, если при соблюдении платежной дисциплины у обслуживающего предприятия ссудная задолженность была близка к оптимуму.

Еще хотелось бы сказать о том, что нет необходимости усугублять для одного предприятия так много процентных ста-

вок. В будущем следовало бы установить только две основные процентные ставки: процент за кредит в пределах оптимума и процент за кредит свыше оптимума. Ведь все кредиты, которые необходимы для выполнения плановых заданий предприятием, ему одинаково нужны. Ведь у предприятия единый баланс и один расчетный счет, где все ресурсы находятся вместе. Для наглядности приведем два примера. Во-первых, если на расчетном счете есть 50 тыс. руб., а требуется одновременно купить сырье на 50 тыс. руб. и выплатить зарплату 50 тыс. руб., то предприятие в размере 50 тыс. руб. попросит такой кредит, который дешевле или легче получить, а свои деньги направит на другое мероприятие. Во-вторых, если у предприятия нет на расчетном счете денег, но имеются неоплаченные расчетные документы в пути на сумму 50 тыс. руб. и наступил срок оплаты платежного требования на 50 тыс. руб., то предприятие может выбрать, взять ли в кредит под расчетные документы в пути и оплатить платежное требование или взять платежный кредит и погасить его поступлениями от расчетных документов в пути.

Уменьшение количества процентных ставок в будущем позволило бы работникам предприятия и банка уделять больше внимания экономической работе.

Практическая помощь банка. Анализ финансово-кредитной деятельности кредитуемого предприятия может выявить недостатки в управлении, на которые руководство предприятия вовремя не обратило внимания. Если банковские работники обсудят выводы таких анализов вместе с руководством предприятия, это поможет им улучшить свою работу. До сих пор банковская работа в этой области в основном ограничивается тем, что руководству предприятия докладывают о невыполненных плановых показателях (а им это и так известно) с одновременным требованием ликвидировать эти недостатки.

Для повышения роли анализа, по нашему мнению, следует упростить технику кредитования, чтобы кредитным работникам оставалось больше времени на хозяйственный анализ. Одно предложение мы уже сделали - это уменьшение числа процентных ставок. Следовало бы сократить и количество ссудных счетов и в основном перейти (в некоторых случаях вернуться) к кредитованию со спецссудных счетов, направляя денежные поступления от реализации непосредственно на погашение ссудной задолженности. Задолженность спецссудного счета, на котором собраны все основные ссудные потребности предприятия, лучше

всего сигнализирует о хозяйственно-финансовой деятельности предприятия. Увеличение задолженности предупреждает о скапливании запасов сырья, задержках в производстве или реализации, уменьшении доходности, отвлечении средств в расчеты и на другие цели и т.д. Ежедневно можно следить за задолженностью спецсудного счета и при необходимости проводить соответствующий анализ для выявления причин колебания задолженности.

По нашему мнению, слишком оптимистично надеяться, что простые ссудные счета будут эффективно препятствовать приобретению сверхнормативных сырьевых запасов. Большие запасы сырья скапливают предприятия в целях выполнения плановых заданий в основном из-за недостатков в системах транспорта и снабжения. Целесообразнее было бы навести порядок в этих областях, а не утопически надеяться, что кредит всемогущ. Результаты кредитования последних лет показали, что хотя кредит имеет здесь свое влияние, остатки товарных запасов и задолженность кредита как в целом по стране, так и в нашей республике возрастали быстрее, чем объем продукции.

Для повышения заинтересованности банковских работников в глубоком анализе работы предприятия целесообразно было бы планы устранения недостатков в хозяйственно-финансовой деятельности предприятия составлять предприятиям совместно с банком, скрепляя их подписями обеих сторон. И если банковский работник будет получать премию за то, что задолженность кредита предприятия в оптимуме, то он будет заинтересован в действенности таких совместных планов.

В заключение можно сказать, что имеются большие резервы для улучшения влияния кредита через контрольную функцию на повышение эффективности народного хозяйства. Свой вклад в это дело могут внести как теоретики, так и исполнители кредитной работы.

ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ И ВОПРОСЫ ИХ ОПТИМИЗАЦИИ

Г.З. Богуславский, Е.С. Галибова, Н.З. Капкаева

На современном этапе развития народного хозяйства обеспечение дальнейшего роста эффективности общественного производства является важнейшим вопросом экономического роста страны. Наша экономика достигла такого уровня, когда особую актуальность приобретает дальнейшее совершенствование управления народным хозяйством. Постановлением ЦК КПСС и СМ СССР от 12 июля 1979 года определены основные направления улучшения управления, планирования и совершенствования производства.

В системе намеченных постановлением мер предусмотрено решение назревших проблем в области организации и планирования оборотных средств в промышленности. В этой связи одной из первоочередных задач является совершенствование методов планирования источников оборотных средств производственных объединений и предприятий, обоснования их оптимального соотношения.

Оборотные средства имеют высокую скорость движения, что определяет их значение в хозяйственно-финансовой деятельности предприятий и отраслей народного хозяйства.

Управление оборотными средствами призвано обеспечить соответствие потребности предприятия в этих средствах постоянно меняющимся условиям производственно-хозяйственной деятельности.

Действующие на предприятиях принципы организации оборотных средств, установленные в 1931 г., предполагают раздельное планирование собственных средств, которыми предприятия наделяются государством при их создании и заемных, предоставляемых предприятиям Госбанком.

Планирование собственных оборотных средств осуществляется путем их нормирования для создания минимальных запасов товарно-материальных ценностей, заделов незавершенного производства и затрат.

Согласно сложившейся организации оборотных средств нор-

мированием охватывается не вся их сумма, а только около 80 процентов активов.

Каждое предприятие располагает собственными оборотными средствами в пределах норматива, а временная дополнительная потребность покрывается кредитом Государственного банка.

Такое формирование оборотных средств должно обеспечить нормальный кругооборот средств предприятия при использовании минимальных финансовых ресурсов. Одновременно с основными источниками, которые носят плановый характер, в обороте предприятий постоянно находятся внеплановые источники (кредиторы и прочие), доля которых весьма значительна и имеет тенденцию к росту, что видно из приведенных ниже данных о структуре источников формирования оборотных средств за последние годы.

(на конец года, %)^I

	1965	1970	1975	1977	1979
Собственные и приравненные к ним средства	45,7	38,9	35,2	34,1	34,9
Кредиты банка	42,6	43,6	47,3	48,2	47,4
Кредиторы	8,6	9,0	8,8	9,3	9,1
Прочие источники	3,1	8,5	8,7	8,4	8,6

Как показывают приведенные данные, непланируемые источники формирования оборотных средств за период с 1965 по 1979 годы возросли с 11,7% до 17,7%. Такое положение нельзя считать нормальным, т.к. оно свидетельствует об ослаблении плановой организации оборотных средств и вызывает необходимость поиска возможных путей включения этих сумм в число планируемых источников оборотных средств предприятий.

Обращает на себя внимание и тенденция к постоянному росту кредитных вложений в оборотные средства промышленности страны: сейчас почти половина их (47,4%) формируется за счет ссуд Государственного банка.

Сложившееся соотношение собственных и заемных оборотных средств вступает в противоречие с основами их организации,

^I Народное хозяйство СССР в 1979 г. М., "Статистика", 1980, с. 542.

т.к. кредиты Госбанка все в большей степени участвуют в формировании не только временных, но и постоянных запасов товарно-материальных ценностей и затрат. Увеличение доли кредитов происходит в то время, когда она должна как раз снижаться в связи со сглаживанием фактора сезонности завоза сырьевых ресурсов. Так, по мере сокращения заготовок леса в европейской части СССР уменьшаются поставки его сплавом и, соответственно, увеличиваются поступления по железной дороге. В последние годы по этой причине целлюлозно-бумажные предприятия почти не имеют сезонных запасов древесины, но по-прежнему формируют почти все сырьевые ресурсы за счет кредита банка.

Определение действительной потребности предприятий в собственных оборотных средствах обеспечивается разработкой экономически обоснованных нормативов, что предусматривается в качестве ключевых задач промышленности июльским (1979 г.) постановлением ЦК КПСС и СМ СССР.

В настоящее время, несмотря на предоставленное предприятиям право определять нормативы собственных оборотных средств не только по элементам, но и их совокупную величину, они фактически лишены такой возможности. Это вызвано тем, что порядок надления предприятий собственными оборотными средствами и финансирование их прироста находится по-прежнему в компетенции вышестоящих организаций и фактически является прерогативой финансовых органов.

Как показывает многолетний опыт, проблема совершенствования нормирования оборотных средств может успешно решаться лишь в том случае, если право предприятия устанавливать потребность в собственных оборотных средствах будет гарантировано предоставлением необходимых финансовых ресурсов.

На основе решений сентябрьского (1965 г.) пленума ЦК КПСС ликвидирован ранее действующий принцип бесплатного использования предприятиями закрепленных за ними оборотных средств. Хозрасчетные интересы предприятия требуют от него в этих условиях рационального использования оборотных средств. Как известно, плата взимается исходя из фактического наличия непокредитованных банком оборотных средств. Такой порядок объективно толкает предприятие на завышение норматива оборотных средств, так как в результате оно сможет иметь резерв денежных средств на расчетном счете. Плату за фонды с этой части оборотных средств предприятия не вносят.

При расчете рентабельности наличие средств на расчетном счете также не принимается во внимание. Между тем каждое предприятие заинтересовано в наличии свободных средств на расчетном счете. Это позволяет ему беспрепятственно рассчитываться с поставщиками, с рабочими и служащими даже при задержках в поступлении средств по зависящим или не зависящим от предприятия причинам. Реже приходится обращаться за кредитом в банк, финансовое состояние может выглядеть устойчивым при сверхплановом поступлении материальных ценностей и задержках в реализации готовой продукции. Иными словами, существующий порядок взимания платы за фонды побуждает предприятия к сознательному завышению нормативов оборотных средств, что наблюдается на практике.

Представляется целесообразным, в отличие от действующего порядка, плату за фонды взимать за оборотные средства, предоставляемые в постоянное пользование предприятиям и закрепляемые за ним в качестве собственных в составе уставного фонда. Это будет соответствовать принципам хозрасчета. Величина нормируемых активов постоянно меняется. Если создаются сверхнормативные запасы или заделы, то предприятие вынуждено использовать в обороте привлеченные средства. Это либо кредиты банка, либо кредиторская задолженность поставщикам. В первом случае предприятие уплачивает процент за процент, во втором - пени поставщикам за просрочку платежа. Взимание еще и платы за фонды с этой части средств является неоправданной мерой. Оно находится в противоречии с принципами хозрасчетной организации деятельности предприятий.

Изменение объекта платы за оборотные средства существенно упрощает и технику расчетов с бюджетом по данному платежу. Взимание платы с суммы собственных оборотных средств повышает требование к их планированию.

Планированию подлежат и источники формирования оборотных средств, хотя и не принадлежащие предприятию, но в силу действующего порядка расчетов и платежей постоянно находящиеся в его обороте. К ним относятся: минимальная задолженность по заработной плате рабочим и служащим, отчисления на социальное страхование, задолженность поставщикам и др.

Однако собственные и приравненные к ним средства призваны обеспечить лишь минимальные запасы сырья и материалов, заделы незавершенного производства и остатки готовой продукции на складе. Потребности сверх постоянного минимума покрыв-

ваются за счет заемных и привлеченных средств.

Важное отличие заемных оборотных средств от собственных, с точки зрения контроля рублем, состоит в том, что кредитные отношения предприятия с банком происходят непрерывно. Получая и возвращая ссуды, предприятие все время находится под контролем банка.

Успешное выполнение кредитом функции контроля и воздействия на хозяйственную деятельность предприятия определяется в первую очередь не его удельным весом в общей сумме оборотных средств, а тем, насколько удачно участие кредита согласуется с особенностями кругооборота средств того или иного предприятия, совершенна та или иная система кредитования, порядок предоставления и погашения ссуд.

Наряду с собственными и заемными средствами, а также учаваемыми в составе устойчивых пассивов, предприятия используют и такие средства, участие которых в хозяйственном обороте является и законным и устойчивым, однако в плане отражения не находят. Планирование же должно охватывать все используемые в обороте предприятия средства.

Все финансовые ресурсы предприятий до их использования по целевому назначению некоторое время находятся в обороте предприятия. К ним прежде всего относятся: прибыль, средства поставщиков (в пределах нормальной кредиторской задолженности), устойчивые пассивы в части превышения над зачтенными в покрытие норматива собственных оборотных средств и другие.

В последние годы в хозяйственном обороте предприятий остаются и постоянно увеличиваются остатки поощрительных фондов (кроме фонда развития производства, который не аккумулируется на расчетном счете предприятия, а потому и не участвует в его обороте). Остатки поощрительных фондов становятся своеобразным финансовым "заменителем" собственных средств и кредита, оказывая заметное влияние на общее финансовое состояние предприятий. Вследствие этого предприятия имеют возможность уменьшать размер планового кредита на формирование остатков нормируемых активов, что в то же время искусственно завышает размер сверхнормативных, непрокредитованных остатков оборотных средств.

Объективными причинами образования временно свободных финансовых ресурсов являются разрывы во времени между моментом получения средств от поставщиков и сроками их распределения и использования.

Систематический рост остатков поощрительных фондов вызывает необходимость учета их в составе плановых финансовых ресурсов предприятий.

Предлагаемые варианты планирования этих средств можно свести к следующему:

- превратить временно свободные финансовые ресурсы предприятий в плановый источник формирования оборотных средств аналогично устойчивым пассивам;

- вовлечь временно свободные средства и механизм кредитования, уменьшив сумму планового кредита на размер средних остатков поощрительных фондов за истекший год;

- временно свободные финансовые ресурсы предприятий учитывать и хранить на особых счетах в банке.

Последнее, по нашему мнению, является наиболее приемлемым решением.

Учет временно свободных финансовых ресурсов на особых счетах в банке в пределах их минимальных остатков освободит расчетный счет от основной части поощрительных фондов, создаваемых предприятиями.

В то же время хранение средств предприятий на особых счетах в банке должно стимулироваться уплатой процентов по вкладам. В этом случае предприятия будут заинтересованы привлекать на внеплановые нужды средства банка, т.к. уплата процентов за кредит будет частично компенсироваться получением процентов по вкладам. Для банка же такое решение вопроса явится дополнительной мерой кредитного воздействия на хозяйственную деятельность предприятий. Кроме этого, средства хозорганов, внесенные в банк и хранящиеся там до их целевого использования, увеличат кредитные ресурсы Госбанка и позволят ему маневрировать этими средствами для нужд народного хозяйства.

Многие экономисты выступают решительно против включения части средств специальных фондов в число плановых источников оборотных средств, считая, что предприятия должны иметь финансовые резервы. Однако не отрицая этой необходимости, следует подчеркнуть, что полный отказ от учета в плане временно свободных средств предприятия поставит разные предприятия в неравные финансовые условия: чем больше источников непланируемых средств, тем больше у предприятия возможностей для создания излишних запасов, тем слабее контроль рублем за его производственно-хозяйственной деятельностью.

Значительный рост оседающих на расчетных счетах предприятий остатков поощрительных фондов и их влияние на финансовое состояние вызывает необходимость определения величины остатков этих фондов, которая может быть учтена в хозяйственном обороте в плановом порядке.

В составе устойчивых пассивов объединений не планируются часть амортизационного фонда, плата за фонды, налог с оборота, свободный остаток прибыли, временно свободные остатки фондов экономического стимулирования. Неполный учет тех или иных источников формирования оборотных средств, имеющих у объединений на определенный срок, приводит к ослаблению хозяйственной деятельности, часто вызывает искусственное увеличение кредита Госбанка в источниках покрытия оборотных средств. Так искажается реальная потребность предприятий в средствах.

Поскольку нет обоснованной методики расчета временно свободных остатков фондов экономического стимулирования, то соотношение между фондами и их частью, учитываемой в качестве устойчивого пассива, различно по годам, отдельным объединениям. В различных объединениях в составе устойчивых пассивов в 1976-1977 гг. остатки фондов экономического стимулирования планировались от 61,7 до 92,1%².

В Татарском производственном меховом объединении доля временно свободных средств специальных фондов, направляемых на финансирование плановых мероприятий в устойчивых пассивах составила в 1976 г. - 59,9%, в 1977 г. - 50,3% и в 1978 г. - 39%.

Пока нет механизма регулирования величины временно свободных средств специальных фондов, потому нередко они используются нерационально. Остатки поощрительных фондов значительно колеблются, поэтому они не могут быть учтены в твердо фиксированной сумме.

По учету и регулированию этих средств в экономической литературе имеются такие предложения: отнести их к источникам формирования собственных оборотных средств в качестве устойчивых пассивов; выделить их из общей суммы и хранить на отдельном счете в Госбанке с использованием только по целевому назначению; включить их в кредитный механизм перерас-

² См. Рабогашвили П.С. Вопросы финансового планирования в производственных объединениях (на примере машиностроения). Автореферат. Л., 1976, с. 9.

пределения³.

В ряде отраслей промышленности проблема источников формирования оборотных средств связана с использованием постоянной задолженности финансовым органам по налогу с оборота. Естественный разрыв во времени между поступлением выручки на расчетный счет и сроком уплаты налога приводит к тому, что в обороте многих предприятий имеет место солидный по своим размерам устойчивый пассив - переходящая задолженность по налогу с оборота.

Там, где предприятия являются крупными плательщиками налога с оборота, этот не учтенный в финансовых планах постоянный источник оборотных средств настолько значителен, что позволяет им не пользоваться плановыми кредитами Госбанка под сверхнормативные запасы материальных ценностей и, следовательно, уходить из-под контроля рублем.

Решение этой проблемы возможно по двум направлениям. Первый путь - зачисление выручки на расчетный счет предприятия без налога с оборота, который при этом перечисляется в бюджет, минуя расчетный счет предприятия. В этом случае автоматически исключается участие средств бюджета в хозяйственном обороте предприятия.

Другой путь - включать задолженность по налогу с оборота при планировании источников формирования оборотных средств в качестве устойчивых пассивов, приравнивая средства бюджета к их собственным оборотным средствам в пределах постоянной минимальной задолженности, сложившейся в предыдущем году. Это может явиться одним из методов учета непланируемых финансовых резервов предприятий, усиления воздействия экономических резервов на эффективность общественного производства.

Это позволит также оптимизировать источники формирования оборотных средств.

По нашему мнению, наиболее полно организации оборотных средств отвечает такой порядок, когда в плановом порядке регулируются потребность и источники формирования этих средств. Иначе нет никакой гарантии, что имеющиеся резервы не являются избыточными или недостаточными. Если даже признать необходимость наличия финансовых резервов, то тоже единственно

³ См. Корнеева Р.В. Кредитные взаимоотношения промышленности с Госбанком М., "Финансы", 1975, с. 87; Фадеевский В.Н. Источники формирования оборотных средств. - "Финансы СССР", 1979, № 5, с. 30.

лишь на плановой основе, обеспечивая всем предприятиям равные условия.

Оптимизация источников оборотных средств предприятий является общегосударственной задачей, требующей всестороннего объективного подхода и скорейшего разрешения. Сложность этой задачи очевидна. Ее решение в современных условиях предполагает использование экономико-математических методов и вычислительной техники.

Задача оптимизации структуры источников формирования оборотных средств предполагает определение критерия оптимальности. Представляется, что в качестве критерия следует принять минимальный размер платы за собственные оборотные средства и кредиты банка. При этом полагаем, что уровень платы за кредит должен быть выше, чем за собственные средства.

Здесь целесообразно еще раз поставить вопрос об уплате предприятиям процентов за суммы на расчетных счетах. Тем самым обеспечивается поступление в бюджет платы за фонды исходя из общей суммы оборотных средств вне зависимости от их размещения. Норма платы за фонды должна занимать промежуточное положение между процентом за кредит и процентом за использование Госбанком средств предприятий, находящихся на расчетных счетах (например, соответственно, 9%, 6% и 3%). Тогда Госбанк будет заинтересован в увеличении и активных и пассивных операций, а кредит станет полнее выполнять свои функции аккумуляции средств и их временного перераспределения. Такая дифференция процентных ставок является одной из важных экономических предпосылок улучшения использования всего общегосударственного фонда оборотных средств.

Мы полагаем, что собственные оборотные средства должны полностью покрывать потребность в оборотных средствах, которые постоянно необходимы предприятию. Целесообразность привлечения кредита зависит от продолжительности времени дополнительной потребности в оборотных средствах, а также от соотношения между ставкой платы за фонды и процентом за кредит. Таким образом, эффективность использования банковского кредита определяют три параметра, из которых первый является переменным, а два другие — фиксированными. С помощью этих показателей можно установить экономически целесообразные границы использования заемных средств. Для этого нужно сопоставить два варианта формирования оборотных средств — за счет

собственных ресурсов и кредитов.

Допустим, что предприятию сверх минимальной потребности в оборотных средствах необходимо в течение года дополнительно X рублей на T месяцев. Плата за фонды - A процентов, плата за кредит - B процентов. Тогда расходы предприятия при обеспечении указанной потребности в оборотных средствах за счет собственных источников составят: $\frac{X \times T \times A}{100}$, а за счет кредита $\frac{X \times T \times B}{12 \times 100}$.

Использование кредита окажется предприятию выгодным, если уплата процентов банку меньше платы в бюджет за собственные оборотные средства, т.е. соблюдается неравенство:

$$\frac{X \times T \times B}{12 \times 100} < \frac{X \times A}{100} \quad \text{или после преобразования}$$
$$T < \frac{12 \times A}{B}$$

Это неравенство показывает экономическую целесообразность формирования оборотных средств за счет кредита в зависимости от времени потребности в нем. Вся остальная потребность в оборотных средствах должна покрываться за счет собственных источников. Полученное таким образом соотношение собственных и заемных средств будет оптимальным по рассматриваемому нами критерию.

Точный учет всех имеющихся резервов необходим для того, чтобы каждый из них был непрестанно под контролем и любое высвобождение средств направлялось бы на расширение производства. Это должно являться важным этапом в совершенствовании хозяйственного механизма, т.к. позволит обеспечить плановый прирост норматива собственных оборотных средств при меньшей сумме направляемых на эту цель прибыли или бюджетных ассигнований, что будет способствовать укреплению хозяйства.

ФИНАНСЫ И КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ КАПИТАЛЬНОГО
СТРОИТЕЛЬСТВА В ЭКОНОМИКЕ СОЮЗНОЙ РЕСПУБЛИКИ
(СОДЕРЖАНИЕ СХЕМЫ ВЗАИМОСВЯЗЕЙ)

В. Раудсепп

Понятие и модель

Моделирование взаимосвязей между финансовым механизмом и конечными результатами капитального строительства (как фактора экономического роста в союзной республике) представляет собой построенный нами логический подход для проведения данного многоаспектного экономического исследования. Целью проводимого исследования является выявление существующих взаимосвязей в предложенной модели (см. рис. I), при этом особое внимание уделяется стимулирующему воздействию финансового механизма строительства на ускорение инвестиционного цикла (в том числе ввода в действие новых основных фондов). Объектом исследования является народное хозяйство Эстонской ССР, происходящий в нем инвестиционный процесс.

Содержание модели отражается в основных показателях, которые образуют следующую цепь: $F \rightarrow X \rightarrow Y \rightarrow Y^H \rightarrow I \rightarrow I^H \rightarrow K \rightarrow \Delta F \rightarrow F$. В этой замкнутой цепи основные фонды (F) народного хозяйства выступают как фактор роста совокупного общественного продукта (X) и национального дохода (Y), используемых в республике национальный доход (Y^H) служит источником накопления (I) и тем самым источником капитальных вложений (I^H). Капитальные вложения (K) превращаются (большая часть в сфере капитального строительства) в реальные основные фонды, обеспечивая его прирост (ΔF). Так построен и выглядит изложенный нами замкнутый круг^I.

Мы исходили из того, что функционирование финансового механизма и осуществление капитального строительства не являются самоцелью, а должны преследовать потребности плано-

^I Нами использовался принцип взаимосвязки показателей из модели ЛАТ-1. См. А д и р и м И.Г., Я н о в Я.А., П о ч с Р.Я. Система моделей прогнозирования роста народного хозяйства республики. Рига, "Зинатне", 1975, с. 75-86.

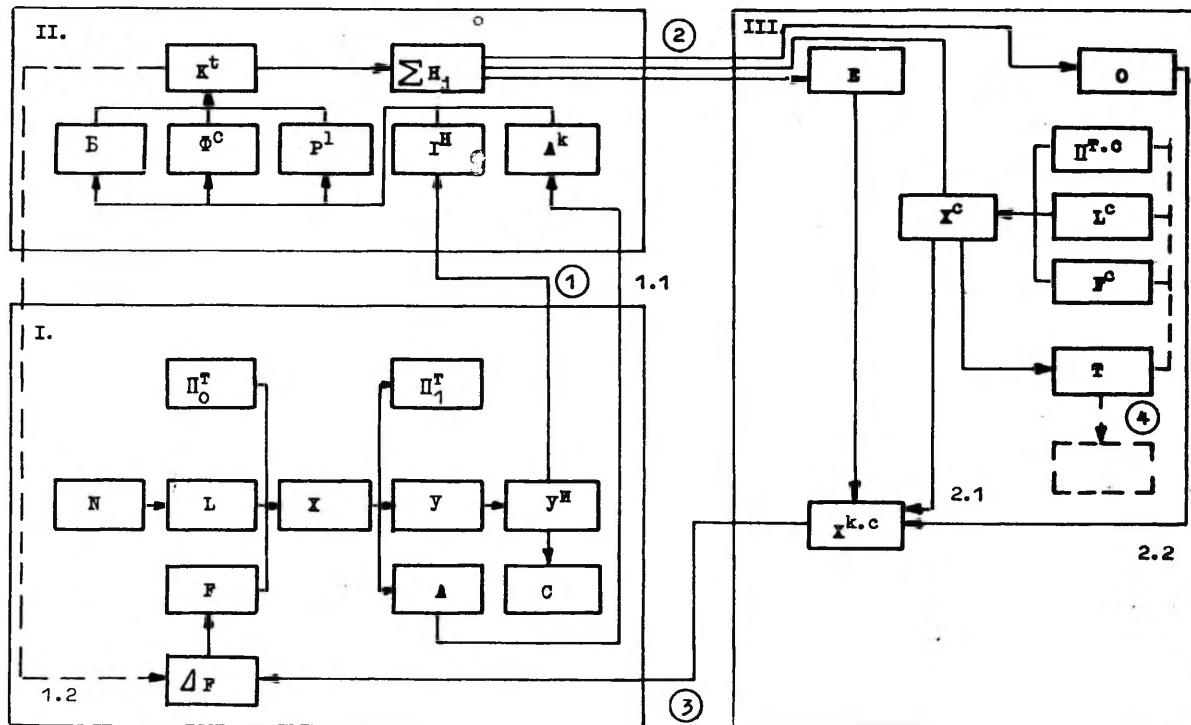


Рис. I. Схема, ориентированная на выявление взаимосвязей между факторами экономического роста и конечных результатов капитального строительства.

мерного экономического роста союзной республики, повышения уровня жизни населения. Органическая связь между финансами и экономическим ростом отражаются в самой сущности социалистических финансов (финансы – это система экономических отношений, посредством которых на основе планомерного распределения и перераспределения совокупного общественного продукта и национального дохода образуются фонды денежных средств государства, предприятий и организаций, направляемые для обеспечения потребностей общества, осуществления расширенного воспроизводства, повышения материального благосостояния и культурного уровня жизни народа)². Таким образом, финансы являются составной частью экономики и используются для стимулирования факторов экономического роста (в том числе для динамического и уравновешенного развития союзной республики).

В такой комплексной постановке и изложении данной многоаспектной проблемы заключается научная новизна настоящего исследования.

Обозначения:

- Н – численность населения республики,
- Л – численность рабочих и служащих,
- Р – основные фонды, ΔR – их прирост,
- П^T – предметы труда,
- Х – совокупный общественный продукт,
- А – амортизация основных фондов
- А^K – амортизационный фонд для капитальных вложений,
- У – произведенный национальный доход,
- У^И – использованный в республике национальный доход,
- Г – фонд накопления,
- Г^Н – фонд накопления для капитальных вложений,
- С – фонд потребления,
- К^t – фонд капитальных вложений,
- Р¹ – долгосрочный банковский кредит,
- Ф^C – собственные средства,
- Б – бюджетные средства,
- Н_j – капитальные вложения j-ой отрасли народного хозяйства,
- Е – затраты разработки проектно-сметной документации,

². Данная формулировка не претендует на место дефиниции социалистических финансов и не является основанием для развития дискуссии о сущности финансов.

- О - стоимость оборудования,
- X^C - продукт строительства, в частности, строительно-монтажных работ,
- X^{K.C} - продукт капитального строительства, включая стоимость оборудования,
- F^C - основные фонды строительных организаций,
- L^C - численность рабочих и служащих в строительстве,
- П^{T.C} - строительные материалы, конструкции, детали и др. предметы труда в строительстве,
- T - выручка от реализации товарной строительной продукции.

Причинно-следственные связи (прямые и обратные):

- I - капитальные вложения и планомерный экономический рост,
- I.1 - экономические возможности выделения средств для капитальных вложений,
- I.2 - планируемый рост с помощью капитальных вложений в основные фонды отраслей народного хозяйства,
- 2 и 3 - денежные средства в инвестиционном процессе (проектирование, строительство, промышленное производство, освоение мощностей),
- 2.1 - средства, расходуемые в процессе выполнения строительно-монтажных работ,
- 2.2 - средства для приобретения оборудования (требующего и не требующего монтажа),
- 3 - сдвиги в структуре народного хозяйства республики, вызванные приростом основных фондов,
- 4 - воздействие финансового механизма на строительное производство.

Экономический рост Эстонской ССР

и финансы

При развитии хозяйства республики важно обеспечить соответствующие пропорции между отраслями специализации, которые складываются как объективное следствие стремления лучше использовать основные минерально-сырьевые или иные природные ресурсы, природно-климатические условия и другие факторы развития. Интересы комплексного экономического и социального развития республики требуют также развития отраслей, обеспечивающих рост их индустриального уровня, полного использо-

вания местных трудовых ресурсов и возможно более полного удовлетворения разнообразных материальных и культурных потребностей населения³.

Специфика экономики Эстонской ССР связана с особенностями исторического развития ее народного хозяйства, экономическими и природными условиями и географическим положением. Для республики характерны развитая многоотраслевая структура народного хозяйства, нормальная плотность населения, высокая квалификация кадров, хорошая хозяйственная и транспортная освоенность территории, развитая производственная и бытовая инфраструктура, приморское положение.

Народное хозяйство Эстонской ССР является частью комплексной народнохозяйственной системы СССР. Республика и страна в целом объединены общей целью повышения жизненного уровня населения и экономического потенциала страны. Народное хозяйство Эстонской ССР тесно связано с экономикой страны материальными, трудовыми и денежными ресурсами. Значительную часть ресурсов (особенно сырья и материалов) республика получает из внешних источников, в то же время часть денежных и материальных ресурсов республики направляется на удовлетворение общесоюзных нужд.

Важная роль в ускорении темпов экономического роста союзной республики принадлежит финансам, посредством которых осуществляется распределение и перераспределение финансовых ресурсов в межотраслевом и межтерриториальном разрезах. Например, в послевоенные годы, при создании основных отраслей промышленности (энергетики, сланцевой, химической, приборостроения) большую помощь Эстонской ССР оказывали другие союзные республики. Сумма капитальных вложений на душу населения была в послевоенные пятилетки одной из самых высоких в СССР. Создание рациональной структуры производства, разведка и широкое использование природных богатств, сооружение новых крупных промышленных предприятий и реконструкция действующих обеспечили интенсивное развитие народного хозяйства. Таким образом практически осуществляется ленинская национальная политика, направленная на подъем хозяйства и культуры всех союзных республик. Результаты развития экономики Эстонской ССР отражены в основных показателях, приведенных в таблице I.

³ См. также Кожухарь П.В. Вопросы комплексного планирования хозяйства союзной республики. М., "Наука", 1979, с. II.

Т а б л и ц а I

Основные показатели развития народного хозяйства Эстонской ССР (1940 г. = I)*

Показатели	Г о д ы			
	1965	1970	1975	1978
Численность рабочих и служащих	3,1	3,5	3,7	3,9
Валовая промышленная продукция	18,4	27,8	39,1	44,2
Валовая сельскохозяйственная продукция	1,3	1,5	1,7	1,7
Грузооборот всех видов транспорта (1945 г. = I)	17,0	21,7	29,0	33,1
Капитальные вложения	12,3	18,0	21,8	24,7
Ввод в действие основных фондов (1946 г. = I)	14,9	22,2	27,4	29,0
Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли	4,8	7,7	9,8	11,3
Численность специалистов с высшим и средним специальным образованием	5,7	7,8	10,2	11,9

* Народное хозяйство Эстонской ССР в 1978 году. Статистический ежегодник.
Таллин, "Ээсти Раамат", 1979, с. 28...31.

По существу влияние финансов на экономический рост достигается через распределение и перераспределение денежных доходов и накоплений. Финансы обеспечивают в едином производственном процессе кругооборот фондов и смену форм стоимости. Особую роль в обеспечении устойчивых темпов экономического роста играет государственный бюджет. Через бюджет централизуется значительная часть национального дохода, образуется централизованный фонд денежных средств для целей расширенного воспроизводства и других совокупных потребностей общества; обеспечивается перераспределение средств между отраслями производства и непроизводственной сферы, а также между республиками и экономическими районами: регулируются денежные накопления в отраслях народного хозяйства. За счет государственного бюджета Эстонской ССР обеспечивается финансирование значительной доли затрат на расширенное воспроизводство (эти затраты, т.е. ассигнования на народное хозяйство из бюджета из года в год возрастают) (см. табл. 2).

Активное влияние на экономический рост оказывают финансы предприятий, где непосредственно создается общественный продукт. В нынешних условиях возрастает стимулирующее воздействие также отраслевых финансов. Об этих проблемах пойдет речь далее.

Т а б л и ц а 2
Расходы на народное хозяйство в государственном
бюджете Эстонской ССР*

Показатели	Г о д ы			
	1965	1970	1975	1978
Расходы - всего (миллионов руб.) (в процентах)	461,2 100	688,3 100	893,1 100	1091,5 100
в т.ч. на народное хозяйство (миллионов рублей) (в процентах)	234,0 51	365,3 53	493,2 55	583,4 57

Капитальные вложения и экономический рост

Капитальные вложения оказывают наибольшее влияние на экономический рост союзной республики, на изменение отрасле-

* Народное хозяйство Эстонской ССР в 1978 году. Статистический ежегодник. Таллин, "Ээсти Раамат", 1979, с. 315.

вой структуры общественного производства, на совершенствованные народнохозяйственных пропорций (связь I на рис. I). Роль капитальных вложений в планомерном экономическом росте можно свести к следующему: 1) с помощью капитальных вложений реализуется программа социального развития и повышения уровня жизни народа; 2) капитальные вложения являются основным источником расширения и обновления производственных фондов, т.е. основы роста материального производства; 3) они используются для планомерного регулирования пропорций и темпов развития отдельных отраслей народного хозяйства, а также рационального размещения производительных сил; 4) в процессе капитального строительства обеспечивается внедрение в производство новейших достижений научно-технического прогресса⁴.

На создание новых основных фондов используется часть совокупного общественного продукта в виде той части национального дохода, которая идет на накопление, а также часть амортизационных отчислений. Но национальный доход является итоговым показателем развития экономики, базой для дальнейшего расширенного воспроизводства и роста материального благосостояния населения. Использование национального дохода в Эстонской ССР характеризуют данные (см. табл. 3).

Т а б л и ц а 3
Использование национального дохода (миллионы рублей;
в процентах к итогу)⁵

Показатели	Г о д ы			
	1965	1975	1975	1978
Использованный национальный доход	1364,8	2184,0	2623,7	2958,7
	100	100	100	100
Непроизводственное потребление	1082,4	1605,6	2033,0	2353,9
	78,2	73,5	77,5	79,6
Накопление и прочие расходы	302,4	578,4	590,7	604,8
	21,8	26,5	22,5	20,4

⁴ См. также Г н а т о в В.А., Мужичкич В.В., У в а р о в К.В. и др. Кредитование и расчеты в капитальном строительстве. М., "Финансы", 1978, с. 3-4.

⁵ Народное хозяйство Эстонской ССР в 1978 году. Статистический ежегодник. Таллин, "Ээсти Раамат", 1979, с. 202.

В настоящее время в Эстонской ССР отношение прироста капитальных вложений к приросту национального дохода снижается. Такая инвестиционная политика позволяет предусмотреть увеличение доли потребления в национальном доходе. Необходимо иметь в виду то обстоятельство, что планомерный экономический рост является возможным и в условиях замедления темпов прироста капитальных вложений в абсолютной сумме.

Вполне понятно, что возможности выделения средств для капитальных вложений не ограничены, поскольку уменьшается размер потребления (хотя с помощью капитальных вложений создаются предпосылки для его увеличения в будущем). Из сказанного вытекает важнейшая задача - с помощью финансовых рычагов (стимулов) более эффективно использовать ограниченные капитальные вложения в целях обеспечения уравновешенного роста экономики (связь I.1 на рис. 1).

Взаимосвязи между финансами, капитальными вложениями и экономическим ростом исследованы немногими учеными-экономистами. В данной области довольно комплексная работа написана Ю.Н. Константиновой, которая делает упор на то, что посредством финансов обеспечивается соблюдение экономически необходимых в данный момент пропорций между фондами накопления и потребления; формирование плановых пропорций в движении натуральных и денежных ресурсов и их экономически целесообразное использование на нужды населения, народного хозяйства (финансирование капитальных вложений, пополнение оборотных средств и т.д.) и другие общегосударственные потребности⁶.

В процессе финансово-кредитного планирования определяются источники капитальных вложений (инвестируемых средств), намечается их распределение в соответствии с темпами экономического роста (связь I.2 на рис. 1). Большое значение имеет выявление стимулирующей роли отдельных источников финансирования (бюджетных ассигнований собственных средств и банковского долгосрочного кредита). Основной целью совершенствования системы финансирования воспроизводства основных фондов должно быть создание таких финансовых условий, при которых все участники инвестиционного процесса заинтересованы в **принятии мер** к повышению эффективности осуществляемых инвестиций.

⁶ Константинова Ю.Н. Финансы и факторы экономического роста. М., "Финансы", 1974, с. 39-40.

Конечные результаты капитального строительства.
Воздействие финансового механизма на ускорение
инвестиционного процесса

Освоение капитальных вложений, реализация программы капитального строительства обеспечиваются деятельностью разветвленной системы проектно-изыскательских и строительномонтажных организаций. Капитальное строительство (как отрасль производственной инфраструктуры) как бы специализируется на оказании различного рода "строительных услуг"⁷. Но кроме строительномонтажных работ, обеспечиваемых в основном за счет местных трудовых и материальных ресурсов, значительное место в капитальных вложениях занимает продукция машиностроения, производство которой разбросано по территории всей страны (связи 2 и 3 на рис. 1). При этом, как и по стране в целом, в структуре капитальных Эстонской ССР наблюдается повышение доли оборудования, инструмента и инвентаря и снижение доли строительномонтажных работ (см. табл. 4).

Т а б л и ц а 4

Структура капитальных вложений Эстонской ССР
(в процентах)⁸

Показатели	Г о д ы			
	1965	1970	1975	1978
Капитальные вложения - всего	100	100	100	100
Строительномонтажные работы	62	62	58	54
Оборудование	34	32	36	40
Прочие капитальные затраты	4	6	6	6

Следует добавить, что строительству отводится роль создания пассивных элементов основных фондов (здания, сооружения), а в части создания активных элементов ему отводится выполнение монтажных работ. В связи с этим видна решающая роль машиностроения в повышении эффективности капитальных

⁷ См. также: Комплексное планирование экономического и социального развития административных районов. Под ред. А.А. Волкова, В.И. Мелещенко и В.М. Ходачека. Лениздат, 1978, с. 60.

⁸ Народное хозяйство Эстонской ССР в 1978 году. Статистический ежегодник. Таллин, "Ээсти Раамат", 1979, с. 169.

зывать планы строительного производства и потребления в данной сфере производства.

Наконец, в более узком толковании данного многоаспектного вопроса необходимо выдвинуть на первый план изучение финансов строительства и строительных организаций, изучать возможные пути воздействия финансового механизма на ускорение строительного производства (связь 4 на рис. 1).

Т а б л и ц а 5

Основные показатели развития строительства в
Эстонской ССР (в процентах)¹⁰

Показатели	Г о д ы			
	1965	1970	1975	1978
Выполнено строительно-монтажных работ подрядными организациями	100	141	195	213
Производительность труда	100	125	157	164
Прибыль в подрядных организациях	100	291	454	423
Заработная плата рабочих и служащих	100	114	171	180
Основные фонды	100	193	272	339

В строительных организациях образуются и используются децентрализованные фонды денежных средств, в том числе такие, как фонд оплаты труда, амортизационный, фонд оборотных средств, фонд расширенного воспроизводства, фонды экономического стимулирования. Эти фонды образуются по различным каналам движения денежных средств и с применением специфических методов. Все эти фонды в отдельности выступают как финансовые рычаги (стимулы), влияющие на материальные интересы участников строительного производства.

Воздействие финансового механизма на стимулирование конечных результатов строительного производства осуществляется через комплекс мероприятий, которые можно сгруппировать следующим образом: совершенствование механизма распределения прибыли и всей выручки строительной организации; в условиях расчетов за полностью законченные объекты совершенствование

¹⁰ Народное хозяйство Эстонской ССР в 1978 году. Статистический ежегодник. Таллин; "Ээсти Раамат", 1979, с. 35, 176, 180, расчеты сделаны по с. 191, 318.

вложений и обеспечении экономического роста республики (связи 2.2 и 4 на рис. 1).

Как отмечалось выше, мы отличаем конечные результаты капитального строительства ($X^{K.C.}$) от конечных результатов строительства (X^C). Разница в том, что затраты на проектно-изыскательские работы, а также затраты на приобретение отечественного и импортного технического и инженерного оборудования в объем строительно-монтажных работ не включаются. Таким образом, конечными результатами капитального строительства являются основные фонды (как производственного, так и непроизводственного назначения) по полной сметной стоимости. Конечными результатами строительства являются ввод в действие мощностей и объектов, в частности, его товарная продукция - стоимость строительно-монтажных работ, выполненных на сданных заказчику пусковых комплексах и объектах, полностью подготовленных к выпуску продукции и оказанию услуг⁹. Для строительных министерств и строительно-монтажных организаций определена система плановых показателей, ориентирующая их на конечные результаты - ввод в действие производственных мощностей и объектов. Наряду с этим показателем (рост производительности труда и прибыли) показатель товарной продукции будет служить для оценки результатов деятельности строительных организаций и формирования фондов экономического стимулирования.

В процессе реализации капитальных вложений имеется множество межотраслевых связей, в центре которых стоит строительство (как отрасль народного хозяйства), в котором синтезируются результаты работы этих различных отраслей народного хозяйства. Например, в строительстве материальные затраты составляют примерно 55% всей стоимости продукции. Анализ материальных затрат показывает, что около 85% всех применяемых в строительстве материалов приходится на четыре отрасли промышленности: промышленность строительных материалов (50%), машиностроение и металлообработку (15%), лесную и деревообрабатывающую (12%), черную и цветную металлургию (8%). Следует подчеркнуть, что темпы роста объемов строительных материалов в Эстонской ССР (1965 = 100, 1978 = 231) опережают темпы роста выполненных строительно-монтажных работ (1965 = 100, 1978 = 213; см. табл. 5). Это дает возможность увы-

⁹ См. также "Экономическая газета" № 32, 1979.

организации оборотных средств строительной организации и повышение стимулирующей роли краткосрочного кредита; повышение действенности каждого отдельного финансового рычага (платежи в бюджет, фонды экономического стимулирования, премии и др.) в комплексе. Для этого необходимо разработать математические модели функционирования финансового механизма, выделить частные финансовые задачи, установить, на что в каждом конкретном случае следует ориентироваться, **какими** критериями оценки и показателями следует пользоваться. Все это связано с проблемами АСУФ, но на них в рамках данной статьи мы остановиться не можем. Этим проблемам посвящена научно-исследовательская работа кафедры финансов и кредита Тартуского гос. университета с 1976 по 1980 гг.

НЕИЗМЕННЫЙ И ДИСКОНТИРОВАННЫЙ ЭФФЕКТЫ

У. Микков

В экономических расчетах необходимо учитывать время осуществления капиталовложений и получения дохода. Годовой эффект капиталовложений, определяемый по действующим методам, прямо зависит от времени их производства, а также от момента времени, на который он дисконтирован (приведен).

У каждого проекта, однако, имеется и экономический эффект, величина которого неизменна и не зависит от времени его осуществления.

Назовем первый из них дисконтированным, а второй - неизменным эффектом.

Понятие неизменного эффекта, по нашим данным, в экономической литературе не встречалось. Его введение в теорию и практику определения эффективности кажется нам, однако, во многих отношениях целесообразным.

Ниже изложим экономическую суть предлагаемого понятия, а также методы и значение определения соответствующего показателя.

Основой определения годового неизменного эффекта (Э неизм.) служит формула

$$\text{Э}_{\text{неизм.}} = D - EK \quad (I)$$

где D - годовой доход (чистый доход, прибыль, экономия по текущим затратам), достигаемый в результате полной реализации рассматриваемого проекта;

E - нормативный коэффициент эффективности капиталовложений;¹

K - единовременные затраты проекта, определяемые² формулой:

¹ Мы придерживаемся точки зрения, что нормативный коэффициент эффективности должен равняться нормативу приведения разновременных затрат и доходов. Поэтому все последующие расчеты выполнены с единым нормативом ($E = 0,15$).

² Величину K можно определить также с помощью среднего лага, определяемого по рекомендациям, изложенным в /1/.

$$K = \sum_{t=1}^T K_{a_t} (1+E)^{t-1} \quad (2)$$

где K - капиталовложения, осуществленные непосредственно до начала эксплуатации объекта или приведенные к началу освоения его;

a_t - коэффициент, характеризующий прирост дохода (производственных мощностей) в год освоения ($\sum_{t=1}^T a_t = 1$);

- период освоения в годах (включая год достижения проектной мощности).

Предложенный способ расчета основывается на положении, по которому из общей суммы капиталовложений закономерно считать освоенной ту часть, которая равна освоенной части проектной мощности объекта.

Из формул (1) и (2) вытекает, что неизменным эффектом является также годовой экономический эффект в самом простом, обыденном виде, где предусмотренный (проектированный) доход поступает полностью в году, последующем осуществлению капиталовложений. Однако это лишь частный случай неизменного эффекта. На практике полная, проектированная мощность объекта достигается обычно через более длительный промежуток времени, а доход возрастает постепенно, соответственно ходу освоения объекта. В таких (общих) случаях величина "К" не является очевидной и не определима путем дисконтирования первоначальных капиталовложений (K) к началу расчетного года. Эффект на расчетный год, определенный на основе капиталовложений, дисконтированных к началу этого года, является неизменным эффектом только тогда, когда в периоде освоения нет доходов.

Определяемая формулой (1) величина выражает истинную эффективность проекта, не зависящую от времени его осуществления. Она представляет собой эффект, приведенный в год, последующий расчетному (условному) начальному моменту эксплуатации объекта.

Прежде, чем говорить о значении определения неизменного эффекта, следует подчеркнуть, что этот эффект выражает доходность объекта совершенно правильно. В этом можно убедиться, поскольку при приведении неизменного эффекта на первый год (или на любой другой год) освоения получается тот же самый результат, что и при приведении эффекта, определяемого

общепринятым методом, на тот же год.

Метод перехода от неизменного эффекта к эффекту в первый год освоения ($\dot{\vartheta}_1$) не совсем очевиден. Этот переход осуществим при помощи гармонической средней взвешенной ($\alpha_{г.ср}$), которая определяется формулой

$$\alpha_{г.ср} = \frac{\Delta \vartheta_1 + \Delta \vartheta_2 + \dots + \Delta \vartheta_T}{\frac{1}{\alpha_1} \Delta \vartheta_1 + \frac{1}{\alpha_2} \Delta \vartheta_2 + \dots + \frac{1}{\alpha_T} \Delta \vartheta_T}, \quad (3)$$

где $\Delta \vartheta_1, \Delta \vartheta_2, \dots, \Delta \vartheta_T$ - приросты условных годовых эффектов за период освоения объектов;

$\alpha_1, \alpha_2, \dots, \alpha_T$ - коэффициенты приведения, применяемые при определении этих приростов.

При этом

$$\Delta \vartheta_t = \Delta D_t - E K a_t (1+E)^{t-1} \quad (4)$$

где ΔD_t - прирост дохода в году t .

Нетрудно убедиться, что

$$\dot{\vartheta}_1 = \vartheta_{неизм.} \cdot \frac{1}{\alpha_{г.ср}} = \sum_{t=1}^T \Delta \vartheta_t (1+E)^{1-t} \quad (5)$$

Найденный на первом году освоения эффект ($\dot{\vartheta}_1$) равен экономическому эффекту ($\dot{\vartheta}_2$), определенному по общепринятому методу, приведенному на тот же год.

Последний определяется расчетом

$$\dot{\vartheta}_2 = \vartheta_2 (1+E)^{1-T}, \quad (6)$$

где

$$\vartheta_2 = D-E \left[K(1+E)^{T-1} - \sum_{t=1}^{T-1} D_t (1+E)^{T-t-1} \right]. \quad (7)$$

Таким образом, в правильности неизменного эффекта, опре-

деленного вышеизложенным методом, нет сомнения. Остается вопрос - для чего он нужен?

Ответим на этот вопрос при помощи следующего примера.

Имеется проект применения новой техники, единовременные затраты (К) которого (приведенные на год, предшествующий первому году освоения) составляют 1 млн. руб. Годовая прибыль (П) (или экономия текущих затрат) при проектной мощности этой техники - 400 т.р.

Прибыль (экономия) за годы освоения следующая:

Таблица I

Годы	0	1	2	3	4	5
Капиталовложения (в т.р.)	1000,0					
Прибыль (в т.р.)		50,0	100,0	150,0	200,0	400,0

Определим годовой эффект этого проекта по действующей методике расчета эффективности новой техники /2/.

Проектная мощность достигается здесь на 5-ом году. Следовательно, закономерно принять этот год за расчетный. Капиталовложения, приведенные к началу этого года (К), определяются формулой

$$\bar{K} = K(1+E)^{T-1} \quad (8)$$

и составляют 1749,0 т.р. ($1000 \times 1,15^4$).

Из этой суммы следует вычесть прибыль (П), поступившую за период освоения, приведенную на тот же год.

Последняя определяется расчетом

$$\bar{P} = \sum_{t=1}^{T-1} P_t (1+E)^{T-1-t} \quad (9)$$

где P_t - прибыль в году освоения t .

Соответствующий расчет дает

$$50 \times 1,15^3 + 100 \times 1,15^2 + 150 \times 1,15 + 200 = 76,04 + 132,25 + 172,5 + 200 = 580,79 \text{ т.р.}$$

Вычитая эту сумму из ранее найденной, получим "чистые капиталовложения" к началу расчетного года (К).

$$\bar{K} = K - \dot{K} = 1749,0 - 580,79 = 1168,21 \text{ т.р.}$$

Годовой экономический эффект проекта ($\bar{\Delta}$) составит таким образом

$$\bar{\Delta} = \Pi - E\bar{K} = 400 - 0,15 \times 1168,21 = 224,79 \text{ т.р.}$$

Найденный результат, очевидно, правильно отражает эффективность новой техники в расчетном году.³ Вопрос, однако, в том, правилен ли сам принцип оценивать проект по эффекту на расчетный год.

Сомнение в этом принципе вызывает факт, что от выбора расчетного года зависит оценка проекта.

Если в период освоения будет поступать доход от частичной эксплуатации объекта, то совсем не исключено, что эффект будет тем больше, чем дальше отодвинут расчетный год. Но разве достижение проектной мощности через 10 лет лучше, чем через 5? При существующем порядке, где оценивается проект (и стимулируются его составители и внедряющие) по эффекту, достигаемому в расчетном году, однако, так и получается.

Например, если в нашем примере прибыль в 5-ый год составила бы 250,0, в 6-ой - 300,0 и только в 7-ой 400 т.р., то эффект в расчетном (седьмом) году был бы уже 256,38 т.р. или на 31,6 т.р. больше, чем найденный раньше.

Следует отметить, что в указаниях по определению расчетного года много неясного. В методике /2/ говорится, что за расчетный год нужно принять первый год после окончания планируемого (нормативного) срока освоения производства. Это указание, однако, подходит только для определения ожидаемого эффекта. Известно, что фактический срок освоения может значительно отличаться от планового (нормативного). Поэтому, руководствоваться этим указанием при определении фактического эффекта часто невозможно. При этом не определено, означает ли расчетный год только год, в котором будет достигнута проектная мощность объекта, или можно принять за этот год и такую, где предусмотренная производственная программа выполняется не полностью.

Неопределенность в этом вопросе может привести к разным недоразумениям. Иногда это позволяет отодвинуть расчетный год на более далекое будущее и тем самым увеличить эффект оцениваемого проекта.

Для наглядного изложения проблем, возникающих при определении эффективности в расчетный год, продолжим наш пример.

Допустим, что, наряду с вышеприведенным проектом, имеется и другой. Единовременные затраты этого проекта 2 млн. руб., доход в первый год освоения 400 тыс. руб., а в после-

³ Здесь не учитывается разность, возникающая при использовании норматива приведения 0,1, предусмотренного в вышеуказанной методике.

дующие годы - 500 тыс. руб. (при проектной мощности).

Требуется определить, какой из этих проектов приносит больший доход, если время осуществления не предрешиено, т.е. можно свободно выбирать год начала затрат.

На последний аспект нужно обратить особое внимание. В примерах расчета эффективности, приведенных в официальных методиках, рассматривается, как правило, только случай, где время осуществления проектов предопределено. Методы нахождения наилучшего варианта при этом известны. На практике, однако такие случаи встречаются не очень часто. Нередко имеется не только возможность выбирать тот или другой проект, но и возможность выбирать время их внедрения. Как определить более эффективный проект в таких условиях, методики, однако, не разъясняют.

Разберем вопрос на нашем примере.

Допустим, что предлагается провести в жизнь второй проект начиная с первого года рассматриваемого периода. Исходные данные для расчета эффективности будут следующие:

Таблица 2

Годы	0	I	2
Капиталовложения (в т.р.)	2000,0		
Прибыль (в т.р.)		400,0	500,0

Ход расчета годового эффекта здесь аналогичен вышеприведенному:

$$\dot{K} = 2000 \times 1,15 = 2300,0 \text{ т.р.}$$

$$\dot{K} = \dot{K} - \dot{I} = 2300 - 400 = 1900,0 \text{ т.р.}$$

$$\dot{\Delta} = 500 - 0,15 \times 1900 = 215,0 \text{ т.р.}$$

Это тоже эффект на расчетный год. Он меньше эффекта первого проекта. Однако на основе этого еще нельзя сказать, что второй проект менее эффективен. Нужно учитывать, что при втором проекте расчетным годом был второй, а при первом - пятый.

Для сравнения доходности проектов найденные эффекты следует привести на один и тот же год. Принимая в качестве этого года первый год получения прибыли, найдем искомый эффект

$$(\dot{\Delta}): \quad \dot{\Delta} = \Delta (I + E)^{I-T}$$

При первом проекте эффект составляет

$$\dot{\mathcal{E}}_1 = 224,79 \times \frac{1}{1,15^4} = 128,52 \text{ т.р.}$$

и при втором проекте

$$\dot{\mathcal{E}}_2 = 215,0 \times \frac{1}{1,15} = 186,96 \text{ т.р.}$$

Итак, второй проект оказался намного эффективнее и ему нужно отдать предпочтение. Руководствуясь эффектом на расчетный год, мы пошли бы по ложному пути.⁴

Приведенным расчетом мы, однако, рассмотрели вопрос только при одном предложении об осуществлении капиталовложений. Наряду с ним могли быть и другие. Допустим, например, что по одному из них срок осуществления второго проекта предусматривалось отложить на три года. В таком случае картина будет следующая:

Таблица 3

Годы	0	1	2	3	4	5
Капиталовложения (в т.р.)				2000,0		
Прибыль (в т.р.)					400,0	500,0

Какова будет сравнительная оценка сопоставляемых объектов теперь?

Годовой эффект на расчетный год и здесь 215,0 т.р., т.е. меньше, чем у первого проекта. Существенная разница, однако, в том, что эту оценку уже не изменит дисконтирование эффекта на первый год периода. Проведя соответствующий расчет, получим:

$$\dot{\mathcal{E}}_2 = 215,0 \times \frac{1}{1,15^4} = 122,93 \text{ т.р.}$$

против 128,52 т.р. при первом проекте.

По существу в таком расчете здесь не было необходимости,

⁴ При этом нельзя не отметить, что если рассматривать эти проекты отдельно, в отрыве друг от друга, то по указаниям методики /2/ более эффективным придется считать все-таки первый проект, т.к. эффект на расчетном году у него больше.

дующие годы - 500 тыс. руб. (при проектной мощности).

Требуется определить, какой из этих проектов приносит больший доход, если время осуществления не предрешиено, т.е. можно свободно выбирать год начала затрат.

На последний аспект нужно обратить особое внимание. В примерах расчета эффективности, приведенных в официальных методиках, рассматривается, как правило, только случай, где время осуществления проектов предопределено. Методы нахождения наилучшего варианта при этом известны. На практике, однако такие случаи встречаются не очень часто. Нередко имеется не только возможность выбирать тот или другой проект, но и возможность выбирать время их внедрения. Как определить более эффективный проект в таких условиях, методики, однако, не разъясняют.

Разберем вопрос на нашем примере.

Допустим, что предлагается провести в жизнь второй проект начиная с первого года рассматриваемого периода. Исходные данные для расчета эффективности будут следующие:

Таблица 2

Годы	0	I	2
Капиталовложения (в т.р.)	2000,0		
Прибыль (в т.р.)		400,0	500,0

Ход расчета годового эффекта здесь аналогичен вышеприведенному:

$$\bar{K} = 2000 \times 1,15 = 2300,0 \text{ т.р.}$$

$$\bar{K} = \bar{K} - \bar{K} = 2300 - 400 = 1900,0 \text{ т.р.}$$

$$\bar{\Delta} = 500 - 0,15 \times 1900 = 215,0 \text{ т.р.}$$

Это тоже эффект на расчетный год. Он меньше эффекта первого проекта. Однако на основе этого еще нельзя сказать, что второй проект менее эффективен. Нужно учитывать, что при втором проекте расчетным годом был второй, а при первом - пятый.

Для сравнения доходности проектов найденные эффекты следует привести на один и тот же год. Принимая в качестве этого года первый год получения прибыли, найдем искомый эффект ($\bar{\Delta}$):

$$\bar{\Delta} = \Delta (I + E)^{I-T}$$

При первом проекте эффект составляет

Капиталовложения второго проекта, следовательно, составляют:

$$K_2 = 2000 \times 0,8 + 2000 \times 0,2 \times 1,15 = 2060,0 \text{ т.р.}$$

Неизменный эффект этого проекта составляет:

$$a_{\text{неизм.}}^{(2)} = 500 - 0,15 \times 2060 = 191,0 \text{ т.р.}$$

Только после проведения этих расчетов нам стало ясно, какой проект по существу эффективнее и нужно в первую очередь внедрить.

Найденные $a_{\text{неизм.}}^{(1)}$ и $a_{\text{неизм.}}^{(2)}$ являются по своей природе общими эффектами.⁵ Разность их представляет собой сравнительный неизменный эффект. В данном случае она составила 15,8 т.р. Эта сумма показывает, насколько второй проект выгоднее первого.

Этот пример наглядно проиллюстрировал значение определения неизменного эффекта. На его основе можно сделать весьма существенные выводы. Эти выводы заключаются в том, что расчеты эффективности, выполняемые по действующим методикам, не всегда обеспечивают верную экономическую оценку произведенных затрат.

Для устранения такого положения необходимо имеющиеся методики частично изменить. В них целесообразно ввести понятие неизменного эффекта и указания по использованию соответствующего показателя.

Эти указания должны опираться на следующие положения:

1) неизменный эффект является основным критерием эффективности капиталовложений и экономическую оценку проектов нужно проводить на его основе;

2) по величине неизменного эффекта следует определять наилучший вариант капиталовложений во всех случаях, когда время осуществления их не предрешено. Если это время заранее известно, этот вариант определяется по дисконтированному эффекту;

3) общий неизменный эффект показывает народнохозяйственную доходность проекта, сравнительный - насколько проект лучше базисного. Поэтому сравнительный неизменный эффект является закономерной основой при премировании за создание и внедрение новой техники.

⁵ Понятие общего эффекта (по предложению автора) и его взаимосвязь со сравнительным эффектом изложены, например, в /3/.

Вышеизложенное относится ко всем проектам и мероприятиям, оцениваемым по доходности капиталовложений. Если сравнению подвергаются варианты, при которых необходимо соблюдать условие тождества результатов (при которых виды, объемы, качество и сроки изготовления продукции должны быть одинаковы), то внесенное предложение, разумеется, неприменимо. В таких случаях более экономичный вариант может быть определен только по минимуму приведенных затрат.

Литература

1. Микков У. Лаг и определение эффективности капиталовложений. Таллин, "Валгус", 1978, 44 с.
2. Методика (основные положения) определения экономической эффективности использования в народном хозяйстве новой техники, изобретений и рационализаторских предложений. - "Экономическая газета" № 10, март 1977.
3. Mikkov, U. Tehniliste uuenduste, leiutiste ja ratsionaliseerimissettepanekute majanduslik efektiivsus. Tallinn, "Valgus", 1978, 92lk.

ЧАСТНЫЕ ЗАДАЧИ В ОБЩЕМ КОМПЛЕКСЕ ФИНАНСОВЫХ ЗАДАЧ

В. Архипов

Совершенствование управленческой работы имеет важное значение для повышения эффективности хозяйственной деятельности. Для этого все больше используют ЭВМ в автоматизированных системах управления. Внедрение новых форм и методов управления продолжится и в 1981 году. Намечается ввод ЭЭ5 автоматизированных систем управления, усилится использование мини-процессоров¹.

Современный уровень развития социалистической экономики требует использования новых методов управления и в финансовой работе.

Рассмотрим комплекс решаемых финансовых задач на примере производственного объединения "Таллэкс". На первом этапе внедрения "АСУ-финансы" решаются следующие задачи:

- оперативный учет отгрузки готовой продукции;
- оперативный учет выполнения договоров поставки;
- оперативный учет реализации готовой продукции;
- оперативный учет прибыли;
- полный учет реализации;
- прогноз выполнения плана реализации;
- прогноз выполнения плана прибыли.

Этот комплекс должен обеспечить руководителей нужной информацией о ходе образования денежных средств от реализации готовой продукции. Первые две задачи комплекса дают информацию о ходе формирования базиса для реализации и этим позволяют выявить получаемую прибыль. Таким образом, все задачи данного комплекса тесно связаны между собой как потоками движения информации, так и сущностью и очередностью их решения. Задачи связаны еще возможностью получения различных

¹ О Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1981 год и о ходе выполнения Государственного плана экономического и социального развития СССР в 1980 году. Доклад заместителя Председателя Совета Министров СССР, председателя Госплана СССР депутата Н.К. Байбакова. - Правда, 1980, 23 окт.

выходных данных на базе одной и той же начальной информации. Различная выходная информация является основой работы отдельных подразделений объединения (финансовый отдел, бухгалтерский учет и др.).

I. Оперативный учет реализации готовой продукции

Задача решается для установления постоянного контроля за ходом выполнения плана реализации готовой продукции. Для этого руководству предприятия, отделу сбыта и финансовому отделу в результате решения задачи по истечении каждой пятнадцатидневки выдается табуляграмма о фактическом ходе выполнения плана.

Информационная база формируется для всего комплекса. Используются нормативно-кодированная, плановая и оперативная информация. Нормативно-кодированная информация имеет постоянный характер. Все изменения нормативной базы оперативно корректируются. Используется следующая нормативная информация:

- нормативная себестоимость видов изделий;
- действующие оптовые цены;
- действующие цены на материалы;
- тарифы на оказываемые услуги;
- ставки наценок и скидок.

Словесная информация до ввода в ЭВМ кодируется и в результате получаем кодированную информацию. Такой информацией является кодированный массив грузополучателей, изделий и т.д. Кодовая информация хранится на машинных носителях постоянно, дополнения и изменения вводятся по мере их поступления.

Плановая информация используется для сравнения с фактическим ходом выполнения плановых показателей. Плановая информация следующая:

- квартальное задание отгрузки готовой продукции по каждому грузополучателю;
- плановое задание по реализации продукции за квартал (месяц);
- плановое задание по прибыли.

Плановая информация вводится по мере наступления планово-отчетных периодов.

Оперативная информация накапливается по мере выставления платежных документов для оплаты.

Для решения проблем АСУ на объединении можно использо-

вать совместную работу различной вычислительной техники. На п/о "Таллэкс" оперативная информация собирается с помощью фактурной вычислительной машины типа "Даро-Зоемтрон", которая выдает автоматический перфоленту в виде данных заполнения платежных документов. Перфолента в указанные сроки передается для обработки в вычислительный центр объединения, где используются ЭВМ типа ЕС.

Таким образом, ручная обработка оперативной информации не требуется, что значительно повышает достоверность накапливаемой информации. Не нужна повторная проверка информации, чем достигается сокращение времени обработки данных.

Проблемой может стать вопрос о совместной работе этих вычислительных машин. Техника типа "Даро-Зоемтрон" часто не позволяет перфорировать буквенную и знаковую информацию. Это требует некоторого совершенствования названных вычислительных машин и переделки ключа кода. После этих работ система из фактурной машины с автоматическим перфоратором и вычислительной техники типа ЕС готова функционировать единой системой обработки нужных данных.

Важное значение имеет ограничение задач, которые решаются по заказу финансового отдела. Основанием для этого являются названные в начале принципы организации работы финансового отдела и содержание вытекающих из них задач. Переход в ведение планово-экономической службы и бухгалтерского учета рассмотрения таких финансовых категорий, как реализация, прибыль, рентабельность приводит к отрыву финансовой службы от производства и реализации товаров. А это усложняет управленческую работу - не позволяет разработку и внедрение АСУ в объединении.

Таким образом, ограничение комплексов функциональных задач является при разработке АСУ очень важным. Оно базируется на общетеоретической основе построения финансовой работы объединения.

Создание АСУ происходит в несколько этапов. При определении очередности решаемых задач надо учитывать систему движения информации в объединении, а также за его пределами (связи с госбанком, с вышестоящими организациями, покупателями и т.д.). Это позволяет обеспечить увязку используемых данных различных подсистем. Важным является выделение основной задачи. Эта задача имеет приоритет в данном комплексе, а решение других задач комплекса носит дополнительный харак-

тер². Выделение приоритетной задачи связано с несколькими условиями:

- значимость для пользователя;
- объем накапливаемой информации;
- логическая схема очередности решений;
- возможные связи с другими подсистемами;
- возможность увязки подсистемы "АСУ-финансы" с "АСУ-объединения" и т.д.

Образование базы данных должно учитывать все требования комплекса, т.е. ввод данных для решения основной задачи должен обеспечить нормальную работу всей системы, не используя дополнительных данных.

На базе вышесказанного был определен комплекс финансовых задач объединения, который включает следующие задачи:

- 1) оперативный учет отгрузки готовой продукции;
- 2) оперативный учет выполнения договоров поставки;
- 3) оперативный учет реализации готовой продукции;
- 4) оперативный учет прибыли;
- 5) полный учет реализации;
- 6) прогноз выполнения плана реализации;
- 7) прогноз выполнения плана прибыли;
- 8) учет банковских и кредитных операций.

Данный комплекс решается в несколько этапов. Первый этап включает четыре (1 по 4) задачи, второй - три следующие и третий этап - последнюю задачу. Первые два этапа тесно связаны между собой. Основной была определена задача полного учета реализации. Но так как эта задача решается на втором этапе разработки функциональной подсистемы, была выявлена условно основная задача первого этапа - оперативный учет реализации готовой продукции.

2. Постановка задачи "Оперативный учет реализаций готовой продукции"

Данная задача является условно-основной на первом этапе разработки функциональной подсистемы управления финансами

² Приборы, средства автоматизации и системы управления. ТС-3 "Автоматизированные системы управления. Состояние и перспективы развития "АСУ-финансами". Обзорная информация. Выпуск 1, Москва, 1980, с. 14.

объединения. Решение ее во многом базируется на информации и результатах двух первых задач рассматриваемого комплекса.³ Реализация готовой продукции является основным источником образования денежных средств объединения и прибыли. Она зависит от выпуска продукции (функциональная подсистема "Управление производством"), остатков готовой продукции на складах (функциональная подсистема "Движение готовой продукции" и ее отгрузки и оплаты. Последние две операции входят уже в комплекс финансовых задач.

Исходные данные оперативного характера вводятся в ЭВМ ежедневно, чтобы избежать их избыточного накопления.

Основная цель задачи - обеспечить работников финансового отдела и бухгалтерии объединения нужными данными о ходе реализации по видам товарной продукции и этим обеспечить ритмичность и планомерность выпуска продукции, ее отгрузку, а через это - стабильное финансовое состояние объединения.

Алгоритм решения задачи построен на формулах, которые учитывают выполнение плана реализации по отдельным платежным документам и этим позволяют получить выходную информацию о ходе выполнения плана в общей сумме, а также отдельно по невыполненным документам. Алгоритм решения следующий:

$$R'_\alpha = M_\alpha - S_\alpha \quad (1)$$

где R'_α - сумма реализации по документу,

α - номер платежного документа,

M - итога по платежному документу,

S - сумма по платежному документу, не входящая в сумму реализации.

$$S_\alpha = \sum_m^1 S_{k,\alpha} \quad (2)$$

где m - количество различных реквизитов, не входящих в сумму реализации,

S - отдельные суммы реквизитов документа, входящие в общую сумму

k - признак реквизита, не входящего в сумму реализации.

³ См. Методические указания по решению на ЭВМ комплексной задачи по управлению финансами. Учет отгрузки и реализации готовой продукции и прибыли. Часть I. Составители: В. Раудсепп, А. Сузи, В. Архипов. Таллин, 1980.

$$R = \sum_n^1 R'_\alpha, \quad (3)$$

где n - количество платежных документов, входящих в общую сумму реализации,

R - общая сумма реализации по документам.

Формирование названных данных происходит по платежным документам при их выставлении на инкассо. Алгоритмы I-3 показывают сумму реализации, которая выставлена для оплаты, т.е. потенциальная реализация.

$$R_\alpha^{teg.} = R'_\alpha - R_\alpha^o - R_\alpha^k \quad (4),$$

где $R_\alpha^{teg.}$ - сумма реализации по документу α после его оплаты,

R_α^o - неоплаченная сумма по документу α ,

R_α^k - сумма по документу α ,

$$R^{teg.} = \sum_n^1 R_\alpha^{teg.} \quad (5)$$

где $R^{teg.}$ - итоговая сумма реализации по полученным из банка документам.

$$\pm R^o = R^{teg.} - R^{pl.} \quad (6),$$

где R^o - отклонение от выполнения плана,

$R^{pl.}$ - плановая задача реализации.

$$R_\alpha^t = R'_\alpha - K_\alpha \quad (7),$$

где R_α^t - сумма реализации при отказе,

K - сумма частичного или полного отказа, так как оба названные вида отказа одновременно в одном платежном документе не встречаются.

$$R\% = \frac{R^{teg.}}{R^{pl.}} \cdot 100\% \quad (8),$$

где $R\%$ - процент выполнения плана реализации.

Формула (7) дает информацию о выполнении плана реализации по отдельным платежным документам частичным или полным отказом.

Решение задачи происходит по следующим этапам:

1. Формирование и использование постоянных массивов данных предыдущих задач (см. Методические указания ...).
2. Формирование плановых показателей.
3. Формирование оперативной информации.
4. Расчеты выполнения плана реализации и печатание выходных табуляграмм.

Информационное обеспечение решения использует ранее введенную информацию (см. Методические указания п. 2, 3.). В массиве F 0701701 имеется добавочный реквизит "Тип реквизита" (количество символов - 2). Этот реквизит дает информацию о характере реквизита, т.е. показывает сущность каждой записи, с чем он связан и этим дает информацию о включении записи в сумму реализации или нет. В последующих задачах комплекса названный реквизит является основой для формирования выходных табуляграмм.

Передвижение информации соответствует показанному в "Методических указаниях ... (п. 2, 4). В качестве добавочной информации используются реквизиты платежных документов, поступающих после оплаты из банка. Ручным способом перфорируются следующие данные:

1. № документа,
2. Оплаченная сумма,
3. Дата оплаты.

Названные реквизиты сравниваются с плановой информацией по вышеуказанному алгоритму.

Частота машинного решения происходит каждые пять дней, но так как информация, используемая для решения, накапливается ежедневно, задачу можно решить и в другие сроки. Такая возможность решения имеет большое значение в конце месяца, квартала и года.

Машинное решение проводится согласно разработанной индивидуальной программе на базе плановой и кодовой информации, хранящейся на машинных носителях, и оперативной информации, вводимой с помощью перфоленты.

Выходная информация печатается в виде табуляграмм, где дается информация о ходе выполнения плана реализации по платежным документам по группам изделий (по типам экскаваторов, по запасным частям) и в общем итоге с начала расчетного периода нарастающим итогом. Выводится процент выполнения плана реализации.

Вторая табуляграмма выдает информацию по номерам платежных документов, не оплаченных ко дню печатания табуляграммы. Такая информация важна и для дальнейших задач прогнозирования выполнения планов реализации и прибыли.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РАБОТА ОТДЕЛЕНИЯ ГОСБАНКА
ПРИ КРЕДИТОВАНИИ ПОД ЗАПАСЫ ТОВАРНО-МАТЕРИАЛЬНЫХ
ЦЕННОСТЕЙ

Х. Рууссар

В общей сумме краткосрочных кредитных вложений Госбанка в народное хозяйство кредит под запасы товарно-материальных ценностей занимает наибольшее место. На 1 января 1978 г. этот кредит составлял 116,5 млрд. руб. или 66,5% общей суммы задолженности по ссудам.

Материальные ценности являются одним из наиболее распространенных объектов банковского кредита. Задолженность народного хозяйства Государственному банку под все виды товарно-материальных ценностей составляет примерно 75% общей суммы его кредитных вложений.

Суммы этих кредитов зависят главным образом от следующих двух факторов:

- 1) применяемых методов кредитования под товарно-материальные ценности,
- 2) принципов образования оборотных средств в части, относящейся к источникам их формирования.

Если собственные оборотные средства производственных объединений, предприятий и организаций обеспечивают полное покрытие нормальных запасов товарно-материальных ценностей, объектом банковского кредита являются сверхнормативные запасы этих ценностей.

Когда собственные оборотные средства участвуют в формировании части нормативных запасов, банковский кредит становится источником образования доли нормативных запасов товарно-материальных ценностей.

По признаку участия кредита в образовании запасов товарно-материальных ценностей различаются: 1) плановые ссуды под сезонные и другие сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и 2) ссуды на временные нужды, выдаваемые банком под сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей.

Для получения в Госбанке плановой ссуды под сверхнорма-

тивные запасы товарно-материальных ценностей производственное объединение, предприятие и организация должны иметь: 1) утвержденный промфинплан, в т.ч. общую плановую сумму собственных и приравненных к ним оборотных средств и нормативы запасов товарно-материальных ценностей с обязательным выделением нормативов по кредитуемым объектам; 2) выделенные вышестоящим учреждением лимиты.

При выдаче предприятию ссуды учреждения банка осуществляют контроль за хозяйственно-финансовой деятельностью этого предприятия, выясняют причину образования сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей, под которые испрашивается кредит.

Объектом кредитования служат товарно-материальные ценности, учитываемые на одной балансовой статье.

Действующее законодательство, а также правила Госбанка устанавливают конкретные объекты, под которые предоставляется кредит по простым или специальным ссудным счетам.

Наличие сверхнормативных остатков кредитуемых материальных ценностей свидетельствует о существовании объекта кредита, предусмотренного планом.

Необходимость кредита предприятие, объединение выясняет уже в составлении производственно-финансового плана. При выдаче кредита под товарно-материальные ценности большое значение имеет сохранность собственных оборотных средств, так как это является одним из условий кредитования.

Кредиты по остатку на сверхнормативные накопления материальных ценностей предоставляются хозяйственным организациям всех отраслей народного хозяйства.

Так, для получения ссуды по простому ссудному счету предприятие должно представить банку заявление, срочные обязательства, сведения по установленной банком форме об остатках кредитуемых товарно-материальных ценностей и план движения материальных ценностей.

При помощи процедурных правил на схеме I приведены общие требования, показывающие необходимые условия для получения, использования и уплаты кредита.

Кредитование производственных объединений, предприятий и хозяйственных организаций по простым ссудным счетам направлено на то, чтобы поставить в непосредственную зависимость каждую выдаваемую ссуду от состояния запасов кредитуемых материальных ценностей, а также от правильного использования

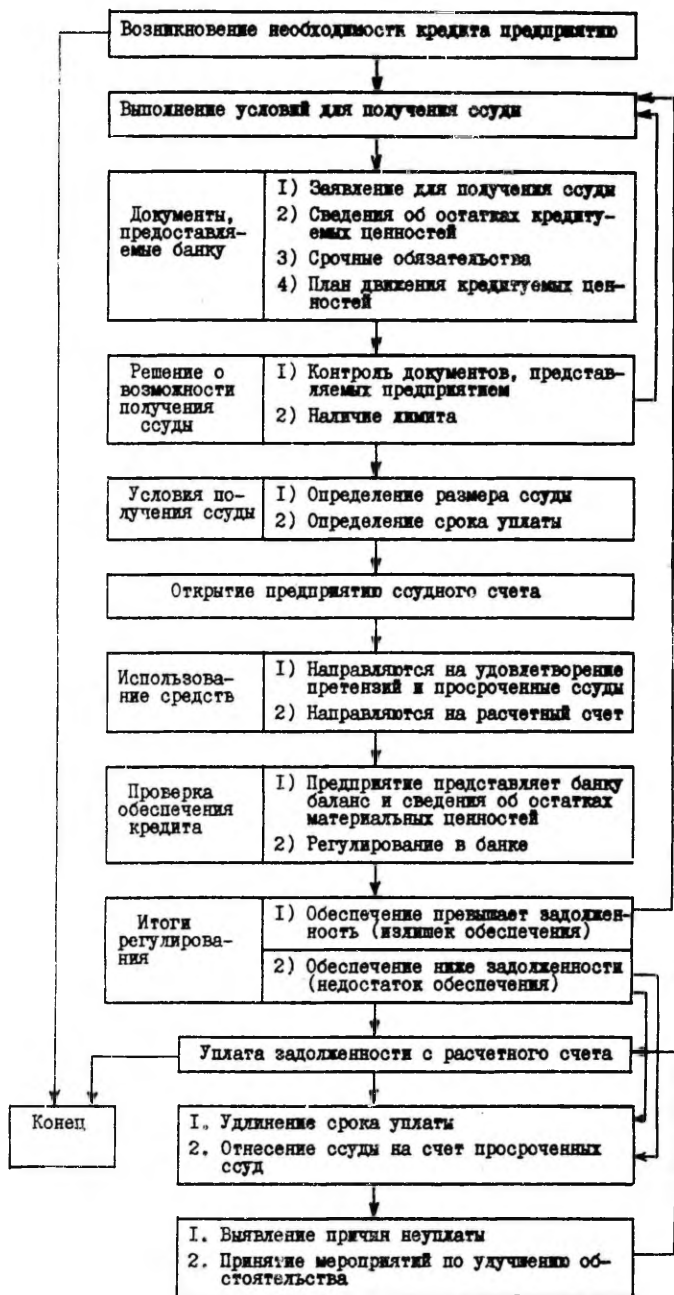


Схема 1. Кредитование по простому ссудному счету.

или собственных оборотных средств. Итак, в момент выдачи ссуды под сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей учитывается вся кредиторская задолженность, относящаяся к кредитруемым объектам, и сумма незаполненных нормативов. Ссуда выдается строго в пределах установленных лимитов по каждому объекту кредитования.

Потребность в кредитах под сверхнормативные плановые запасы товарно-материальных ценностей связана с относительно неравномерным характером их накопления внутри года.

При кредитовании товарно-материальных ценностей по простому ссудному счету можно сказать, что экономическая работа при этом начинается с момента, когда предприятие-заемщик представляет в банк для получения ссуды документы. На данный момент, с одной стороны, происходит техническая работа - проверка документов, а, с другой, экономическая работа - проверка обоснованности заявок на кредит, проверяется по сведениям об остатках кредитруемых ценностей правомерность предоставления кредита в размере, заявленном предприятием, и реальность составления плана движения материальных ценностей, на основе которой устанавливаются сроки погашения кредита.

Экономическая работа завершается заключительным этапом кредитования плановых запасов товарно-материальных ценностей - проверкой обеспечения кредита. Проверка обеспечения кредита имеет цель выяснить соответствие суммы задолженности по ссуде стоимости кредитруемых товарно-материальных ценностей.

Если при проверке обеспечения выявляется недостаток обеспечения (необоснованная задолженность), то эта сумма взыскивается с расчетного счета заемщика. При отсутствии денежных средств на расчетном счете заемщика сумма недостатка обеспечения переносится на счет просроченных ссуд.

Отсутствие денежных средств на расчетном счете предприятий для погашения необеспеченной задолженности служит сигналом для проведения банком анализа причин возникновения финансовых затруднений.

Кроме того, задача экономической работы состоит в том, чтобы исключить предоставление кредитов под запасы товаров, которые образуются в результате плохой работы предприятий. Также контролируются качество и условия хранения материальных ценностей.

Одним из важных мероприятий, проведенных Госбанком по

совершенствованию кредитных отношений в хозяйстве, явилось некоторое сужение с 1 июля 1976 г. сферы применения специальных ссудных счетов при кредитовании под сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей.

Процедурные правила на схеме 2 характеризуют общие требования, необходимые для получения, использования и уплаты ссуд.

Специальные ссудные счета применяются при постоянных кредитных связях. На этом счете может одновременно отражаться задолженность или обороты по выдаче ссуд по ряду объектов. По специальным ссудным счетам предоставляются кредиты на оплату продукции, который является предметом непосредственных заготовок или добычи.

Кредитование со специального ссудного счета применяется при накоплении как постоянных, так и временных запасов товарно-материальных ценностей.

Размер задолженности по ссудам, предоставленным под товарно-материальные ценности, регламентируется контрольной цифрой кредитования. Вместе с тем для ограничения внепланового накопления отдельных видов ценностей и предотвращения неправильного использования банковских ссуд применяется и лимитирование кредитования. Лимиты устанавливаются как по отдельным объектам, так и по всем объектам.

Погашение кредита по правилам осуществляется посредством зачисления на этот счет всей выручки, причитающейся предприятию в результате реализации продукции.

Конкретная экономическая работа в данном случае начинается с регулирования образующейся задолженности. Регулирование задолженности осуществляется, как правило, один раз в месяц либо посредством контроля за объемом поступающих в погашение кредита платежей, либо путем проверки обеспечения кредита.

Различие в кредитовании по простому и специальному ссудному счету состоит в способе выдачи и погашения ссуд. Кроме того, кредитование по простому ссудному счету является трудоемким.

При кредитовании по специальному ссудному счету банк осуществляет контроль за оборотом материальных ценностей, начиная с момента их оплаты и кончая выходом готовой продукции. При кредитовании по простому ссудному счету банк осуществляет контроль за конечным результатом движения матери-

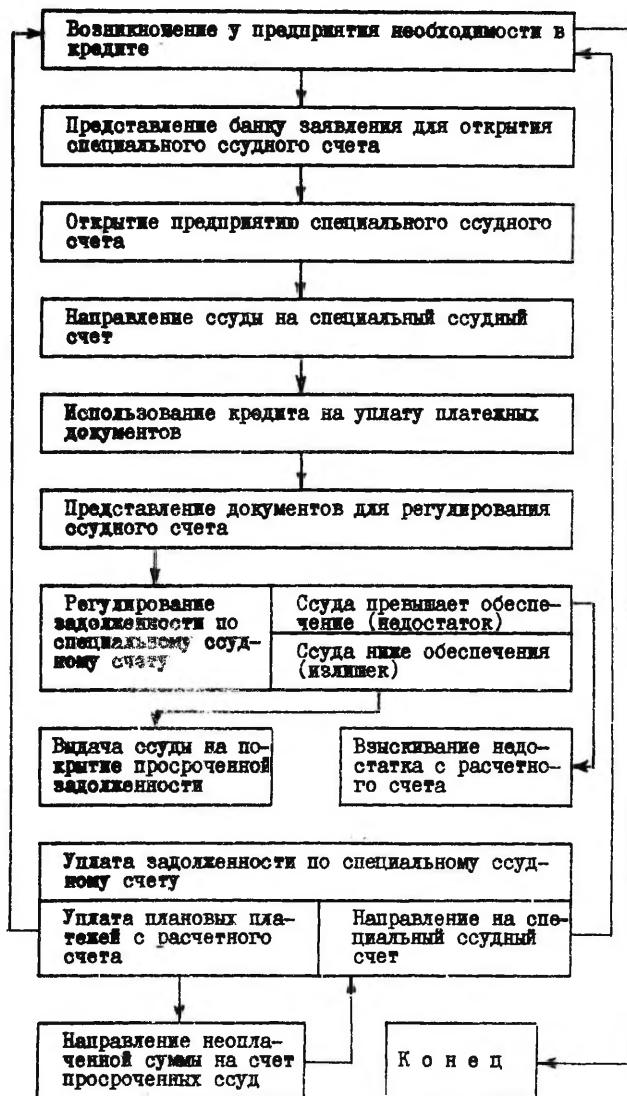


Схема 2. Кредитование по специальному ссудному счету.

альных ценностей. Кредит по специальному ссудному счету носит плателный характер, а кредит по простому ссудному счету имеет компенсационный характер.

На практике в данный момент является проблемой кредитование консервных заводов по простому ссудному счету. При кредитовании консервных заводов объект кредитования изменяется постоянно (один раз объектом являются овощи, другой — ягоды и т.д.) и в связи с этим постоянно приходится менять срочные обязательства, а это, в свою очередь, делает техническую сторону работы работников Госбанка более трудоемкой. Исходя из этого, по нашему мнению, консервные заводы целесообразно кредитовать по специальному ссудному счету, где можно отражать обороты по выдаче ссуд по ряду объектов.

Значительно улучшилась экономическая работа при кредитовании материальных ценностей в связи с тем, что начиная с IV квартала 1978 г. ввели в Эстонской ССР новый опытный порядок при планировании кредитов. Итоги показывают, что опытный порядок всячески оправдал себя. При таком порядке планирования кредитов выдача кредитов стала более гибкой. Теперь отделение Госбанка может кредитовать предприятие под материальные ценности больше по целевому признаку. Кроме того, новый порядок планирования кредитов способствует быстрее выявить недостатки в хозяйственно-финансовой деятельности предприятий.

В итоге можно сказать, что экономическая работа в учреждениях банка в области кредита и кредитных отношений банка с хозяйством заключается в анализе всех сторон деятельности банка по кредитованию предприятий. Особенное внимание уделяется изучению направлений кредитных вложений по целевому назначению и эффективности различных видов банковского кредита. В этой области экономическая работа имеет целью правильно определить потребность хозяйства в заемных средствах.

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МАТЕРИАЛЬНОГО
СТИМУЛИРОВАНИЯ РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ
(По материалам совхозов ЭССР)

Х.А. Сийгур

Главной задачей в сельском хозяйстве является всестороннее, динамичное развитие и значительное повышение эффективности всех его отраслей, надежное снабжение страны продовольствием и сельскохозяйственным сырьем, с тем чтобы обеспечить дальнейшее повышение уровня жизни народа¹. При решении этой задачи Партия исходит из последовательного осуществления принципа материальной заинтересованности работников в развитии производства, в эффективном использовании производственных фондов, материальных, финансовых и трудовых ресурсов, из правильного сочетания интересов каждого работника хозяйства и всего общества.

Материальная заинтересованность работников совхозов в развитии производства обеспечивается главным образом соответствующей организацией оплаты их труда. Чтобы оплата труда служила действенным материальным стимулом в развитии производства, необходимо постоянное совершенствование правового регулирования отношений по оплате труда в соответствии с развитием производительных сил, возрастанием масштабов производства, развитием обобществления и разделения труда, расширением и усложнением связей между отраслями агропромышленного комплекса.

1. Необходимость личной тарификации рабочих
растениеводства и животноводства

Важное значение в правовом регулировании отношений по оплате труда рабочих растениеводства и животноводства совхозов должна иметь тарифная система. Особенностью действующей

¹ Ст. 4 постановления Пленума ЦК КПСС, принятое 4 июля 1978 г. "О дальнейшем развитии сельского хозяйства СССР" - в кн.: Брежнев Л.И. О дальнейшем развитии сельского хозяйства СССР. М., "Колос", 1978, с. 54.

тарифной системы этих рабочих является отсутствие личных тарифных (квалификационных) разрядов и непроведение личной тарификации рабочих. В литературе правильно указано, что отсутствие тарифных разрядов рабочих является недостатком тарифной системы рабочих совхозов, а не обусловлено объективными особенностями совхозного производства².

Отсутствие тарифных разрядов рабочих не позволяет объективно установить квалификацию рабочего, препятствует правильному использованию рабочего по квалификации, не содействует повышению квалификации рабочими. Отсутствие тарифных разрядов не стимулирует администрацию к правильной организации труда рабочих, к перспективному планированию повышения квалификации. Оно препятствует правильному нормированию труда, является тормозом роста производительности труда. Администрация не несет никакой ответственности за использование рабочих по их квалификации.

Рабочие растениеводства и животноводства совхозов находятся в худшем правовом положении по сравнению с рабочими других отраслей народного хозяйства. Они лишены права требовать работу, соответствующую их квалификации. В то же время рабочий может отказаться от выполнения любой работы под предлогом неумения выполнить ее. Рабочие растениеводства и животноводства не имеют правовых гарантий получения заработной платы не ниже тарифной ставки, имеющейся у них профессии (специальности) и квалификации. Им гарантировано только то, что месячная заработная плата их не может быть ниже установленного государством минимального размера.³ На работу они принимаются не учениками, а сразу рабочими. Умение и навыки для выполнения той или иной работы они приобретают в ходе самой работы способом дедов и прадедов и каждый приобретает столько умения и навыков, сколько позволяет порученная работа и сколько он сам желает. Такое положение, на наш взгляд, явно противоречит как ст. 40 и 45 Конституции СССР, так и

² См., напр. Попов - Черкасов И.Н. и др. Организация заработной платы рабочих в совхозах СССР. М., 1964, с. 57 и сл.; Панова Е.А. Применение в совхозах Положения о государственном предприятии (по вопросам труда). М., 1969, с. 97; Попов Н.И. Вопросы измерения качества труда в сельском хозяйстве. М., 1978, с. 57 и сл.; и др.

³ Ст. 90 КЗоТ ЭССР. Здесь и в дальнейшем имеются в виду и соответствующие ст. КЗоТ других союзных республик.

ст. 12 и 13 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, ст. 27 и 28 КЗоТ ЭССР.

Задачи дальнейшего развития сельскохозяйственного производства и последовательного осуществления программы превращения сельскохозяйственного труда в разновидность индустриального, требуют высококвалифицированных и имеющих широкий профиль рабочих. Дорогостоящие машины и ценный скот не могут быть доверены малоквалифицированным рабочим, которые не в состоянии их эффективно использовать. Одним способом содействия образованию таких рабочих кадров могло бы служить введение тарифных разрядов для всех рабочих совхозов.

Введение тарифных разрядов будет стимулировать использование рабочих по квалификации, гарантировать каждому рабочему определенный уровень заработной платы, повышать материальную заинтересованность рабочих в повышении квалификации, содействовать устранению уравниловки в оплате труда, позволять упрощение организации оплаты труда, выставлять администрации дополнительные требования по улучшению организации труда. Но присвоение рабочему тарифного разряда будет иметь и большое моральное значение, так как означает общественное признание знаний и умения рабочего, определяет его позицию по сравнению с другими рабочими не только данного хозяйства и отрасли, но и других отраслей народного хозяйства.

В связи с тем, что еще длительное время из-за особенностей сельскохозяйственного производства от рабочего-растениевода или -животновода потребуется выполнение не одной работы, а разных работ, нельзя устанавливать тарифные разряды этим рабочим только по функциональному признаку. Кроме того, как показывает опыт других отраслей народного хозяйства, узкая специализация рабочих и строгое распределение работ по функциональной основе в современных условиях себя не оправдывает⁴. Поэтому в интересах повышения производительности труда создаются все более укрупненные и сквозные бригады, развивается усвоение рабочими дополнительных профессий и специальностей, чтобы для рациональной организации труда и полного использования рабочего времени в случаях необходимости выполнять разные работы.

⁴ См. Процевский А.И. Влияние технического прогресса на изменение содержания трудовой функции. - Проблемы социалистической законности. Выпуск 2. Харьков, 1977, с. 41.

В связи с широким применением машин и механизмов на всех сельскохозяйственных работах рабочий I разряда должен владеть определенной квалификацией, чтобы успешно участвовать в производственном процессе. Для получения I разряда, на наш взгляд, целесообразно предъявлять такие требования, чтобы была обеспечена круглогодичная занятость рабочего на разных работах. Гражданин, не имеющий разряда, должен приниматься на работу с условием после определенного срока обучения сдать квалификационное испытание для получения I разряда.

Тарифный разряд рабочего должен выражать знания и навыки рабочего и способность их применения в работе. Присвоение разряда нельзя связывать с достижением заранее определенных показателей по производству продукции. Их достижение не всегда зависит от самого работника, и они могут быть в разных совхозах разными. Достижение высоких производственных результатов более целесообразно стимулировать соответствующей организацией оплаты труда. Но при присвоении рабочему последующего тарифного разряда, безусловно, необходимо учитывать предшествующее отношение рабочего к выполнению своих трудовых обязанностей. Нет оснований допускать снижение (лишение) тарифного разряда рабочего за нарушение трудовой дисциплины или за прекращение трудовых правоотношений с данным хозяйством. Трудовую дисциплину и долговременную работу в совхозе следует обеспечить такими же правовыми средствами, как и на других предприятиях народного хозяйства.

В связи с существенными различиями в условиях производства и труда в разных местностях Советской страны не могут быть установлены единые конкретные требования для получения тарифного разряда. Рабочий высокой квалификации в совхозах Эстонской ССР может оказаться малоквалифицированным в совхозах Средней Азии или Кавказа, и наоборот. Явно нецелесообразно устанавливать для присвоения разряда рабочему такие требования, чтобы он мог успешно работать в любых условиях нашей страны. Но сферы действия тарифного разряда нельзя связывать только с тем совхозом, в котором он присвоен рабочему. Во-первых, условия производства и труда в разных совхозах одной природно-климатической зоны существенно не различаются; во-вторых, такая сфера действия тарифного разряда снизила бы материальную и моральную ценность разряда, не содействовала усилению заинтересованности рабочего в повышении квалификации; в-третьих, была бы своеобразным наказанием ра-

ботника за прекращение трудовых правоотношений с данным совхозом.

Поэтому нам кажется, что общесоюзные органы должны установить единые для всей страны основы индивидуальной тарификации рабочих совхозов (число разрядов, общая характеристика разряда - что должен знать и уметь каждый рабочий, порядок присвоения рабочему разряда и т.д.). Исходя из этих основ Министерство сельского хозяйства союзной республики по согласованию с республиканским комитетом профсоюза работников сельского хозяйства должно разработать проект тарифно-квалификационного справочника для союзной республики или для каждой области, края или природно-климатической зоны. Для обеспечения необходимого единства и дифференциации тарифно-квалификационных справочников, целесообразно утверждение их Советом Министров союзной республики по согласованию с Госкомтрудом СССР и ВЦСПС. В случае перехода рабочего из одной союзной республики (области, края, природно-климатической зоны) в другую, ему сохраняется тарифный разряд, если там такие же условия производства и труда и действует такой же тарифно-квалификационный справочник. В противном случае он должен вновь сдать квалификационные экзамены.

Чтобы формировался рабочий широкого профиля и была обеспечена постоянная его занятость по выращиванию разных сельскохозяйственных культур, целесообразно установить единые тарифные разряды рабочим растениеводства. Садоводство фактически составляет самостоятельную отрасль сельского хозяйства и требует от рабочих специальных знаний и умения. Поэтому целесообразно установить им тарифные разряды отдельно, но с таким расчетом, чтобы для оплаты их труда было возможно применение единой для рабочих растениеводства и животноводства тарифной сетки.

В тарифно-квалификационном справочнике должно быть точно определено, что должен знать и уметь рабочий того или иного разряда. Для получения следующего разряда он должен иметь знания и навыки по всем нижшим разрядам. С каждым последующим разрядом должен увеличиваться объем как агро-(зоо)-технических знаний, так и знаний и умений по использованию и эксплуатации сельскохозяйственной техники. Разряды выглядели бы в виде своеобразной служебной лестницы, стимулирующей постоянное повышение квалификации и обеспечивающей возможность постоянного повышения заработной платы. Например, ра-

бочий растениеводства высшего (шестого) разряда должен иметь квалификацию тракториста-машиниста I разряда, владеть основами агротехники выращиваемых в данной зоне сельскохозяйственных культур, уметь выполнять все необходимые работы. Соответственно высокой должна быть и его заработная плата.

Аналогично может быть проведена и тарификация рабочих-животноводов, но с той разницей, что им тарифные разряды следует установить по видам сельскохозяйственных животных и птиц, так как выращивание и обслуживание каждого вида животных (птиц) не одинаковы. Разряды целесообразно установить таким образом, чтобы было возможно использовать единую тарифную сетку.

2. Учет квалификации рабочего в оплате труда

Введение тарифных разрядов должно обязательно отражаться и на заработной плате рабочих. Как показывает опыт, учет квалификации в оплате труда путем установления надбавок за квалификацию, например, трактористам-машинистам I и II класса и рабочим, имеющим звание "Мастер животноводства" I и II класса, не стимулирует рабочих достаточно к повышению квалификации и не обеспечивает применение рабочего по квалификации. Если установить надбавки за тарифные разряды, то соответствующие суммы предусматриваются уже при планировании и утверждении фонда заработной платы, а это не может стимулировать ни администрацию, ни самих рабочих к улучшению организации труда и повышению производительности. Кроме того, надбавку придется устанавливать большинству рабочих.

На наш взгляд, оплату труда рабочих растениеводства и животноводства целесообразно регулировать на таких же основаниях, как это предусмотрено в других отраслях народного хозяйства. При коллективной работе заработок следует распределять между членами коллектива (бригады, звена, отряда и т. п.) в соответствии с тарифными разрядами (тарифными ставками) и проработанным временем, а для учета (уточнения) действительного трудового вклада каждого рабочего в общие результаты коллективного труда применять еще коэффициент трудового участия. Такое распределение коллективного заработка стимулирует администрацию и самих рабочих к рациональной комплектации соответствующего коллектива, к использованию каждого работника по его квалификации. Оно содействует повы-

шению самодисциплины и взаимной требовательности и помощи рабочих, заинтересовывает каждого в улучшении организации труда и рациональном применении рабочей силы, выполнение работ с меньшим числом рабочих. Такое распределение не допускает уравниловки.

При индивидуальной работе администрация совхоза обязана обеспечить рабочего работой, разряд которой соответствует разряду рабочего или не ниже одного разряда. Если рабочему поручается работа, тарифицируемая на два или более разряда ниже его разряда, то ему необходимо выплачивать межразрядную разницу, если он выполняет норму труда.

При правильной организации труда такая оплата не обусловливает увеличения фонда заработной платы⁵.

Для предотвращения местничества в присвоении разряда и применения его в целях механического повышения заработной платы целесообразно создать квалификационные комиссии при сельскохозяйственных управлениях райисполкомов, приглашая к участию в их работе представителя администрации и профкома того совхоза, рабочий которого ходатайствует о присвоении разряда. Чтобы знания и умения рабочего не отставали от требований развития производства, целесообразно установить, что для сохранения присвоенного разряда рабочий обязан через каждые пять лет сдавать дополнительные экзамены по той части науки, техники, технологии и организации производства и труда, в которой в течение пятилетнего периода произошли существенные изменения. Если рабочий не выдержит этих дополнительных испытаний, он теряет свой разряд и подлежит новой аттестации на общих основаниях. Такой порядок, с одной стороны, побуждал бы администрацию организовать соответствующие мероприятия по усвоению всего нового по технике, организации труда и производства и т.д. или направить рабочих на соответствующие курсы, с другой стороны, заставил бы самого рабочего более серьезно относиться к изучению всего нового.

⁵ Ср. Попов Н.И. Вопросы изменения качества труда в сельском хозяйстве. М., 1978, с. 79 и сл. По-видимому, сохранится еще определенное время необходимость использовать на некоторых сельскохозяйственных работах временных рабочих, не имеющих разряда. На сдельных работах таких рабочих придется вознаграждать исходя из сдельных расценок на эти работы, а на повременных работах исходя из тарифной ставки, соответствующей разряду работы.

3. Оплата труда при переводе на другую работу в случае производственной необходимости

Ст. 29 КЗоТ ЭССР как общая норма предусматривает, что рабочему, переведенному в случае производственной необходимости на другую нижеоплачиваемую работу, гарантируется заработная плата не ниже средней по прежней работе. По ч. I ст. 6.4 "Типового положения об оплате труда рабочих совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий", утвержденного Госкомтрудом СССР и Президиумом ВЦСПС 16 февраля 1978 г.⁶, оплата труда трактористов-машинистов, занятых на конно-ручных, хозяйственных и ремонтных работах, производится по ставке I I разряда (соответствующей группы) тарифной сетки трактористов-машинистов, если тарифная ставка по выполняемой работе ниже тарифной ставки указанного разряда. Надбавку за классность на указанных видах работ им не выплачивают. Таким образом, гарантия, содержащаяся в общей норме, вследствие названной специальной нормы практически не распространяется на самых квалифицированных рабочих сельского хозяйства. Более того, администрация совхоза имеет право в любой момент без всякой мотивировки переводить их на конно-ручные, ремонтные и хозяйственные работы. Кроме названных работ в совхозах мало таких работ, на которые необходимо и возможно переводить тракториста-машиниста в порядке производственной необходимости. Противоречие здесь явное.

Но и в отношении других рабочих-растениеводов и -животноводов гарантия, содержащаяся в ст. 29 КЗоТ ЭССР, довольно часто не соблюдается. Рабочий, временно переведенный на работу в другое производственное подразделение (бригаду, звено, отряд и т.д.), не может рассматриваться в качестве временного рабочего. Следовательно, за работу в этом подразделении ему следует начислять доплату за продукцию и премии за перевыполнение плана получения продукции и за сокращение прямых затрат (снижение себестоимости) пропорционально заработной плате за выполнение работы. Поэтому, как правило, определить его средний заработок по прежней работе, а также и заработок за работу в другом подразделении фактически воз-

⁶ "Бюллетень Госкомтруда СССР" 1978 г. № 8, с. 14. В дальнейшем - "Типовое положение об оплате труда рабочих совхозов".

можно только после получения и оприходования продукции, т.е. в конце периода производства или года, и только тогда возможно исчислить и выплатить разницу в заработке во время временного перевода в случае производственной необходимости⁷. Все это делает исчисление соответствующей доплаты очень сложным и трудоемким.

Кажется, что имеются достаточные основания для отмены специальной нормы, позволяющей перевод трактористов-машинистов на конно-ручные, хозяйственный и ремонтные работы без обеспечения им заработной платы не ниже средней по прежней работе. Также целесообразно определить ясный и простой порядок доплаты рабочим совхозов в случаях временного перевода на другую ниже оплачиваемую работу по производственной необходимости. Учитывая специфику сельскохозяйственного производства и труда, на наш взгляд, переведенному работнику следует платить, кроме заработка за выполненные работы (включая дополнительную оплату за качество, а также премии), еще и определенный процент от этого заработка. Этот процент следует определить с таким расчетом, чтобы в среднем рабочему было обеспечено получение заработной платы не ниже средней по прежней работе. Установление такого процента было бы и определенным стимулом для интенсивной и качественной работы.

4. Оплата времени простоя и вознаграждение рабочего при переводе на другую работу в случае простоя

Ст. 106 КЗоТ ЭССР предусматривает оплату времени простоя, происшедшего не по вине работника. Но в совхозах предусмотрена оплата только целосменного простоя трактористам-машинистам, занятым на механизированных работах⁸. Другим рабочим-растениеводам и -животноводам время простоя вообще не

⁷ Небезынтересно отметить, что "Типовое положение об оплате труда рабочих совхозов" не определяет, как исчислять среднюю заработную плату в случаях перевода по производственной необходимости. Так как средняя заработная плата исчисляется исходя из заработка двух месяцев, предшествующих переводу, то, на наш взгляд, кроме заработка и премий за выполнение работ следует учитывать еще соответствующую часть (напр., в растениеводстве 1/6 часть) доплаты за продукцию и премий по годовым результатам.

⁸ Ч. 2 ст. 64 "Типового положения об оплате труда рабочих совхозов" - "Бюллетень Госкомтруда СССР", 1978, № 8, с. 14.

оплачивается. Такое положение нельзя считать ни законным, ни целесообразным. Оно не содействует улучшению организации труда рабочих совхозов, превращению сельскохозяйственного труда в разновидность индустриального.

В совхозах практически не применяется и ст. 30 КЗоТ ЭССР, предусматривающая, что в случае временного перевода на другую нижеоплачиваемую работу вследствие простоя ему сохраняется средний заработок по прежней работе, если он выполняет нормы выработки, а работнику, не выполняющему нормы или переведенному на повременную работу, сохраняется его тарифная ставка (оклад). В практике совхозов переведенному работнику зарплата начисляется по выполняемой работе.

На наш взгляд, рабочим совхозов необходимо обеспечить такие же гарантии при переводе на другую нижеоплачиваемую работу в случае простоя, как и рабочим в других отраслях народного хозяйства. Но учитывая специфику сельскохозяйственного производства и труда, сложность исчисления средней заработной платы, мы предлагаем выполняющим нормы выработки, кроме заработка за выполненные работы (включая и дополнительную оплату за качество работ, а также премии), доплачивать еще определенный процент от этого заработка, чтобы обеспечить рабочим получение не менее среднего заработка. Не выполняющим нормы выработки или переведенным на повременную работу рекомендуем обеспечить получение тарифной ставки работника, а до введения тарифных ставок - получение тарифной ставки III разряда соответствующей тарифной сетки.

ФОРМИРОВАНИЕ ЗНАНИЙ СПЕЦИАЛИСТОВ С ЦЕЛЬЮ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ

А. Сузи

Использование достижений научно-технического прогресса при управлении народным хозяйством предъявляет новые, более высокие требования к знаниям специалистов, занятых во всех областях управления. Этот тезис действует и в отношении специалистов по финансам и кредиту. Все повышающаяся напряженность экономических заданий, стоящих перед обществом, требует нового качества управления и соответственно и принципиально нового подхода и к методам управления финансами. Качество управления может повышаться через развитие его методов в следующих основных направлениях:

разработка и использование методов, позволяющих выбрать оптимальные варианты решений, что, в первую очередь, связано с применением экономико-математических методов;

развитие перспективности управления, что связано с разработкой и внедрением методов научного прогнозирования;

повышение оперативности и эффективности воздействия на протекающие финансовые процессы, предпосылкой чего является наличие методов и средств оперативной передачи и обработки информации.

Развитие управления финансами в указанных направлениях может происходить только при наличии достаточно квалифицированных специалистов как на руководящих, так и исполнительных постах аппарата управления финансами.

Мероприятия в области совершенствования управления финансами проводятся уже в течение некоторого времени. В управлении государственными финансами для этого создана сеть информационно-вычислительных центров и разрабатывается автоматизированная система финансовых расчетов (АСУФ). В отраслях и предприятиях внедряются автоматизированные системы управления финансами (АСУФ).

Однако разрабатываемые в настоящее время новые методы внедряются в практику весьма медленно. Из-за этого народно-хозяйственный эффект, получение которого возможно от внедре-

ния этих мероприятий, не реализуется, а денежные средства и человеческий труд, вложенный в разработку этих методов, не окупаются.

Одной из причин такого положения является недостаточная подготовленность специалистов, работающих в сфере управления финансами, к работе по новым методам. Это касается не только работников, получивших свою подготовку до того, как внедрение новых методов управления стало актуальным, но и специалистов, выпускаемых вузами в настоящее время. На почве недостаточно полного представления о потребности совершенствования методов управления, а также возможностях такого совершенствования в практике управления финансами выработался некоторый консерватизм. При практической работе этот консерватизм зачастую вырастает в явления формальности и бюрократизма и снижает эффективность этой работы.

Преодоление такого консерватизма возможно путем оснащения выпускаемых вузами специалистов по финансам и кредиту профессиональными знаниями такого качества, которое лучше соответствовало бы объективной экономической ситуации, созданной научно-техническим прогрессом.

Качество профессиональных знаний может быть охарактеризовано следующими его компонентами.

Объем знаний, который выражается в количестве профессиональной информации, приобретенной за время учебы и сохраненной в пригодном для практического использования состоянии. Объем знаний выпускаемого вузом специалиста должен обеспечить его способность не только быстро освоить конкретные приемы поручаемой ему работы и выполнять на высоком уровне свои служебные обязанности, но, кроме того, создать ему предпосылки для решения более сложных и ответственных задач, связанных с занимаемой руководящей должностью и с потребностью совершенствовать методы работы. Поэтому общий объем знаний специалиста должен значительно превышать количество знаний, используемое им в ежедневной работе. Однако объем знаний, приобретаемый студентом, имеет свой объективный максимальный предел, ибо возможности увеличения этого объема ограничиваются фондом учебного времени и психологическими способностями студентов освоить новую информацию.

Полнота и целенаправленность знаний, характеризующиеся наличием достаточных знаний, касающихся всех профессиональных проблем, с которыми специалисту приходится сталкиваться

в своей практической работе (отсутствие пробелов) с одновременным соответствием этих знаний специфике и требованиями его профессии. Изменения в объективной ситуации, вызываемые научно-техническим прогрессом, обуславливают изменения и в содержании и структуре знаний, необходимых для эффективной деятельности специалиста.

Глубина знаний – достаточная деятельность освоенной профессиональной информации, позволяющая исчерпывающим образом оценить конкретные ситуации практической жизни во всех их разновидностях и тонкостях. Степень глубины знаний в различных их областях ограничивается теми же объективными обстоятельствами, что и их общий объем. При этом изменения в объективной ситуации также могут вызвать сдвиги в необходимой глубине знаний в их отдельных областях.

Современность знаний – соответствие освоенных знаний требованиям экономической ситуации того времени, в котором они будут реализованы в практической работе. Современность знаний обеспечивается соответствием учебного материала как существующему положению, так и перспективам его изменения. Это обуславливает соответствующую перспективность знаний, что достигается постоянным обновлением учебного материала согласно развитию науки и практики.

Обеспечение достаточно высокого качества знаний специалистов достижимо через соответствующую организацию учебного процесса. В настоящее время эта организация, на наш взгляд, не вполне соответствует требованиям, которые предъявляет научно-технический прогресс.

Проверка знаний выпускников по специальности "финансы и кредит" экономического факультета Тартуского ГУ на государственных экзаменах и при защите дипломных работ показала, что существенным недостатком качества их знаний является недостаточная целенаправленность и компактность последних. Эти недостатки конкретно выражаются в слабой взаимной увязке знаний, приобретенных при изучении различных дисциплин.

Р. Хагельбергом проведен детальный анализ профессиональной подготовки специалистов по специальности "финансы и кредит"¹. В дальнейшем в настоящей статье исходят из основных

1 Хагельберг Р.Р. Квалификационная характеристика специальности "финансы и кредит". Анализ теории и практики межпредметных связей. Методическая разработка. Тарту, 1979; Хагельберг Р.Р. Проблемы совершенствования подготовки кадров для финансовых служб на-

положений и терминологии этого анализа. Анализ учебного плана, по которому в настоящее время ведется подготовка этих специалистов, показал, что этот план содержит все нужные дисциплины с достаточным объемом учебного времени, чтобы обеспечить специалисту достаточный объем знаний. В то же время, однако, отсутствует необходимая сопряженность в содержании и преподавании отдельных предметов. Такая несопряженность в особенности наблюдается в преподавании математических предметов и предметов по сбору и обработке экономической информации. Наблюдается и недостаточная взаимная увязка в преподавании дисциплин, создающих основную профессиональную квалификацию выпускников, а также отсутствие некоторых знаний, необходимых для применения усовершенствованных методов управления.

Для устранения этих недостатков в настоящее время имеются возможности как в области учебных программ, так и в области учебных планов и организации преподавания.

В ныне действующих программах основных специальных дисциплин, изучаемых студентами по специальности "финансы и кредит": "финансы СССР", "государственный бюджет", "финансы предприятий, объединений и отраслей народного хозяйства", "финансирование и кредитование капитальных вложений", а также и дисциплин, посвященных финансам отдельных отраслей народного хозяйства, практически отсутствуют разделы, посвященные усовершенствованным методам управления финансами. В программах обучения специалистов, таким образом, царит такой же консерватизм, о котором говорилось выше относительно практики управления финансами. Это и порождает консерватизм и в обучении студентов, возвращающийся через односторонность знаний выпускников обратно в практику.

Студенты по специальности "финансы и кредит" получают при изучении математических дисциплин довольно глубокие знания о математической аппаратуре, нужной для применения экономико-математических методов. Однако эти знания не увязываются с профилем их профессиональной подготовки из-за отсутствия знаний о конкретных возможностях применения этих методов в практике управления финансами. Такая неувязка в знаниях отчасти может быть устранена путем придания преподаванию

родного хозяйства. Межвузовский сборник. Совершенствование финансового механизма в управлении народным хозяйством. Теоретические схемы АСУ - финансы предприятия. Тарту, 1980.

математических дисциплин профилированного по специальности направления. Одновременно же необходимо дополнить и преподавание специальных финансовых и кредитных дисциплин освещением проблем применения новых методов в управлении.

Сложившаяся в настоящее время ситуация и перспективы ее развития требуют, чтобы выпускаемый вузом специалист по финансам и кредиту владел следующими основными знаниями в области совершенствования методов управления финансами: знал обзор о наиболее эффективных экономико-математических методах, применяемых в отдельных областях финансовой и кредитной работы;

был знаком с основными конкретными способами применения этих методов и электронно-вычислительной техники в области организации и управления финансами и кредитом, применяемыми или подготавливаемыми в настоящее время в СССР и других социалистических странах;

знал содержание и принципы организации АСФР, разрабатываемой Министерством финансов СССР, а также АСУ-финансами отраслей и кредитной системы.

Для этого необходимо включить в программы дисциплин, формирующих основные профессиональные знания специалистов, соответствующие разделы и дополнить содержание включенных в программы тем изложением возможностей применять в данной области управления финансами или кредитом экономико-математических методов.

Для специалистов, подготавливаемых к работе в финансовых органах, такое дополнение программ может состоять в следующем.

В программу курса "финансы СССР" следует включить тему "применение современной вычислительной техники при совершенствовании управления финансами". В рамках этой темы может предусматриваться изложение студентам экономико-математических методов, подходящих для применения в области управления финансами, принципов ведения национального счетоводства и составления финансовых балансов воспроизводства, а также содержания, структуры и организации автоматизированной системы финансовых расчетов. По курсу "государственный бюджет" содержание разделов, посвященных отдельным доходам бюджета, а также бюджетному планированию, целесообразно дополнить описанием планирования и учета соответствующих доходов при бюджетной работе.

Такое дополнение программ основных дисциплин, через которые образуются профессиональные знания специалистов по финансам и кредиту, позволит более эффективно связать знания по специальности со знаниями, полученными студентами в ходе изучения курсов по математике, программированию, обработке информации и организации АСУ. Это открывает возможность значительно повысить влияние знаний, получаемых студентами по этим курсам, на эффективность их работы на практике.

В вышеупомянутых исследованиях Р. Хагельберга раскрыты пути для достижения более рациональной организации учебного процесса через профилирование обучения и организацию рациональных межпредметных связей.

В области обучения студентов, подготавливаемых для работы в финансовых органах, в этой связи возникают следующие проблемы.

Из вышеизложенного следует, что обеспечение студентов знаниями на таком уровне, который необходим современному специалисту, требует включения в программы обучения дополнительных разделов, а также дополнения разделов, уже включенных в программы. В то же время имеющийся фонд времени обучения полностью загружен и даже перегружен занятиями и самостоятельной работой. Следовательно, дополнительные знания студенты могут получить только посредством использования внутренних резервов учебного времени. Такие резервы могут быть найдены и использованы в результате реорганизации учебного процесса в следующих направлениях.

Во-первых, путем упорядочения учебных планов в направлении слияния некоторых курсов по математике и по сбору и обработке экономической информации наряду с пересмотром содержания этих курсов в целях лучшей увязки с профилем обучения².

Во-вторых, отказавшись при преподавании от некоторых традиционно подробно излагаемых вопросов, перенести акцент на вопросы, возникшие в связи с научно-техническим прогрессом. Такие возможности открываются, например, в виде сокращения изложения исторического развития финансов, описания действий, вытекающих из действующих инструкций и т.д.

В-третьих, резервы имеются в более рациональном взаимном согласовании учебной информации, представляемой студентам при преподавании взаимно связанных дисциплин. Такое согласо-

² Хагельберг Р.Р. Квалифицированная характеристика ..., с. 18-19.

вание может быть проведено на основе четкого разделения функций отдельных дисциплин при освещении вопросов, подлежащих освещению во многих дисциплинах. Функции отдельных дисциплин могут быть разграничены как с точки зрения аспекта преподавания, так и с точки зрения детальности знаний. В своем вышеупомянутом исследовании Р. Хагельберг сгруппировал дисциплины, включенные в учебный план, по циклам согласно предметному признаку (общественные науки, языки, математика, специальные дисциплины и т.д.)³. Наряду с этим можно также выделить потоки дисциплин, формирующих основные профессиональные знания будущих специалистов. Для каждой узкой специальности (работники финансовых органов, работники финансовых служб предприятий и объединений и т.д.) существует такой основной поток дисциплин, состоящий зачастую из дисциплин, входящих в разные циклы.

Для студентов, подготавливаемых к работе в финансовых органах, такой поток состоит из следующих дисциплин: "политическая экономия" (являющаяся базисом знаний всех экономистов), "финансы СССР", "государственный бюджет" и дисциплина по выбору, завершающая подготовку специалиста. Рациональная организация преподавания взаимно связанных предметов должна обеспечить такое разделение функций, при котором отсутствуют повторения и не остается недостаточно глубоко освещенных вопросов или их аспектов (пробелов в знаниях). Такое полное согласование достижимо путем составления тематических карт, предложенных Р. Хагельбергом⁴. Поскольку же составление таких карт требует совместной работы многих преподавателей, целесообразно начать с согласования разработки концепции, в которой будут определены аспект и детальность освещения сквозных проблем, освещаемых во всех или нескольких дисциплинах потока.

Для потока дисциплин, формирующих фундаментальные знания студентов, подготавливаемых для работы в управлении государственными финансами, возможно выделить следующие основные функции, служащие основой составления концепции их взаимного согласования.

³ Хагельберг Р.Р. Квалификационная характеристика..., приложение I.

⁴ Там же, приложение 4.

Политическая экономия. Раскрытие сущности и роли понятий и категорий, используемых в финансовой науке, в организации общественного производства.

Финансы СССР. Изучение в теоретическом плане сущности и функций финансов, организации финансов при социализме, сущности государственного бюджета и его доходов и расходов.

Государственный бюджет. Изучение как в теоретическом, так и практическом плане бюджетного устройства, сущности и порядка бюджетного планирования и исполнения бюджета, порядка планирования и мобилизации доходов бюджета и финансирования расходов бюджета.

Специальный курс по финансовой работе и преддипломная практика. Ознакомление с конкретной практической работой финансовых органов.

В некоторых вузах (в частности и в Тартуском ГУ) подготавливаются специалисты по финансам и кредиту широкого профиля. В таком случае дисциплина "государственный бюджет" может быть включена в учебный план только в числе спецпредметов по выбору и в сжатом объеме (до 70 часов). В этом случае не окажется возможным включить в учебный план дополнительно спецкурса по финансам. Поэтому при подготовке специалистов широкого профиля часть функций, предусмотренных в вышеизложенной схеме для дисциплины "государственный бюджет", следует возложить на преподавание дисциплины "финансы СССР", и придать дисциплине "государственный бюджет" существенный практический аспект.

РОЛЬ ПЕРСПЕКТИВНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОМ МЕХАНИЗМЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ

И.П. Хоминич

XXVI съезд КПСС в своих решениях подчеркнул необходимость совершенствования управления народным хозяйством с учетом возросших масштабов производства, усложнившихся экономических связей, требований научно-технического прогресса для наилучшего использования возможностей и преимуществ экономики зрелого социализма. Этап развитого социализма характеризуется ориентацией всего хозяйственного механизма на выполнение главной социально-экономической задачи, определяемой действиями основного экономического закона нашего общества.

В хозяйственном механизме отражается система многочисленных отношений, включающих экономические, правовые и другие. Определенный интерес представляют экономические отношения, которые возникают в форме народнохозяйственного плана, цены, кредита, финансов.

Финансово-кредитный механизм, являясь составной частью хозяйственного механизма, представляет собой сложную и многообразную систему денежных отношений, возникающих по поводу формирования и использования целевых денежных фондов в процессе распределения совокупного общественного продукта.

В финансово-кредитном механизме находит реализацию система методов финансово-кредитного планирования, финансово-кредитных рычагов и форм организации управления финансами и кредитом^I.

Важным направлением в совершенствовании финансово-кредитного механизма является осуществление перспективного финансового планирования в отраслях промышленности и в их структурных звеньях. Эффективность мер в этом направлении будет зависеть от того, насколько будет обеспечена разработка сбалансированных во всех аспектах перспективных и годовых планов. При этом особая роль должна быть отведена совершен-

^I Сенчагов В.К. Финансовый механизм и его роль в повышении эффективности производства. М., Финансы, 1979, с. 5.

ствованию финансовых показателей плана, что предполагает разработку системы научно обоснованных нормативов при возрастающей роли длительно действующих финансово-экономических нормативов.

Особую значимость имеет переход к нормативно-долевому методу распределения прибыли и к централизованным расчетам по прибыли с бюджетом. Утвержденные XXVI съездом КПСС "Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981-1985 годы и на период до 1990 года" предусматривают внедрение долговременных экономических нормативов в текущем и перспективном планировании. Эти нормативы на перспективу характеризуют предельную величину отдельного планового показателя. Особенностью финансовых нормативов является то, что они характеризуют нижний предел, который определяет нижнюю границу изменения показателей. Такими финансовыми нормативами являются нормативы рентабельности, образования фондов экономического стимулирования. В эту же группу можно отнести и норматив отчислений от прибыли в бюджет.

По постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР "Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы" от 12 июля 1979 года в отраслях, для которых устанавливается общий норматив распределения прибыли, предусматривается утверждать в пятилетних планах экономического и социального развития промышленным министерствам, производственным объединениям и предприятиям наряду с другими финансовыми показателями платежи в государственный бюджет и ассигнования из государственного бюджета.

В пятилетних планах (с распределением по годам) утверждается абсолютная сумма отчислений от прибыли в государственный бюджет и при необходимости - ассигнования из бюджета в соответствии с действующим стабильным нормативом отчислений от прибыли (дифференцированным по годам), поступающих в распоряжение министерства промышленного и производственного объединения (предприятия).

Стабильность нормативов в значительной степени зависит от того, насколько точно они определены в пятилетнем плане. При повышении роли перспективного финансового планирования возникла настоятельная необходимость в расчете норматива отчислений от прибыли на одиннадцатую пятилетку.

Методические подходы определения норматива отчислений от

прибыли в распоряжение всесоюзного промышленного объединения соответствует аналогичной методике расчета норматива по министерству. При расчете величины прибыли, остающейся в распоряжении промышленного объединения, не учитывались внутриотраслевые перераспределительные процессы. То есть рассчитанные по объединениям нормативы определяют их отношения только с государственным бюджетом.

Информационная панель представляет собой статистические данные по министерству в целом, а также по всем основным всесоюзным промышленным объединениям за одиннадцатилетний период.

Источниками информации при расчете норматива являются форма 20 годового отчета "Прибыли и убытки"; форма 3 годового отчета "Движение уставного фонда"; форма Здс "Отчет о содержании детского сада (яслей)"; балансы доходов и расходов.

Перспективное планирование нормативов отчислений от прибыли на одиннадцатую пятилетку осуществлено на основе информации этих источников.

При расчете нормативов отчислений от прибыли в распоряжение Министерства электротехнической промышленности СССР и его промышленных объединений на 1981-1985 годы получены три варианта нормативов. Оценка вариантов полученных нормативов, а также выбор одного варианта из трех рассчитанных произведен на основе так называемого критерия оптимальности.

Применительно к плановому расчету норматива отчислений от прибыли должно быть обеспечено его реальное использование (он не должен превышать 100% распределяемой прибыли), а также стабильность и рост доходов государственного бюджета. Это означает, что общий тренд норматива не должен быть связан с постоянным его увеличением. Этими требованиями определяется критерий оптимальности плановых расчетов, положенный в основу отбора наилучшего из всех рассчитанных вариантов. Полученные по данным с 1973 года на основе моделей линейной и логарифмической зависимости два варианта плановых нормативов прибыли отвечают принятому нами критерию оптимальности.

Анализ выявил относительно небольшие различия двух последних вариантов.

С о д е р ж а н и е

Лагельберг Р. Система денежных отношений - основа финансово-кредитных методов управления народным хозяйством	3
Ульст Э. Стимулирование производственного процесса финансовыми методами	14
Шмулевич М.С. Налог с оборота и фиксированные платежи - финансовые инструменты управления эффективностью производства	30
Шпунгин Б., Кауэр Ю. Совершенствование механизма кредитного воздействия (на примере предприятий (объединений) Министерства легкой промышленности СССР). ..	44
Сырг М. Стимулирование производственного процесса кредитными методами	62
Богуславский Г.З., Галибова В.С., Капкаева Н.З. Источники формирования оборотных средств и вопросы их оптимизации	68
Раудсепп В. Финансы и конечные результаты капитального строительства в экономике союзной республики (содержание схемы взаимосвязей)	78
Микков У. Неизменный и дисконтированный эффекты	91
Архипов В. Частные задачи в общем комплексе финансовых задач	101
Рууссар А. Экономическая работа отделения Госбанка при кредитовании под запасы товарно-материальных ценностей	109
Сийгур Х.А. Проблемы совершенствования материального стимулирования рабочих и служащих (По материалам совхозов СССР)	116
Сузи А. Формирование знаний специалистов с целью совершенствования управления финансами	126
Ломинич И.П. Роль перспективного планирования в финансово-кредитном механизме управления промышленностью	134

Ученые записки Тартуского государственного университета.
Выпуск 571.
ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫЕ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ
НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ.
Труды по экономическим наукам.
На русском языке.
Тартуский государственный университет,
ЭССР, 202 400, г.Тарту, ул.Пликооли, 18.
Ответственный редактор В. Раудсепп.
Корректор Н. Чикалова.
Подписано к печати 24.07.1981.
МВ 03712.
Формат 30x45/4.
Бумага писчая.
Машинопись. Ротапринт.
Учетно-издательских листов 8,05.
Печатных листов 8,75.
Тираж 400.
Заказ № 796.
Цена 1 руб. 20 коп.
Типография ТГУ, ЭССР, 202400, г.Тарту, ул.Пялсона, 14.

I руб. 20 коп.

TÜ RAAMATUKOGU



1 0300 00290284 1