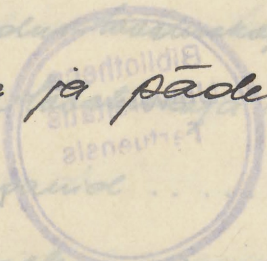


stud. jur. Gottlieb Sillam, 25 mail 38  
matr. nr. 12936

A.A.  
78A.

Kaubandus-tööstuskoja

Raking ja pädevus



diplomitööna arvestatud.  
Tartus, 25. mail 1938.

A. J. Klüver

Tartus, mai, 1938. a.

Kopeeritud 3. VI 88 kirj. ko. h. k. n. n. a.

II osa. Kaubandus-tööstuskaja pätkus .... 26

3. ptk. Tuntiaalagamiid tehiamasus kau-

band Sisukõid. kaja päderuus .... 26

§ 9. Prakasolek ..... 26

Sisukõid Nõukogu ..... 1

Sissejuhatuses ..... 3

4. ptk. § 1. Kaubandus-tööstuskaja määruste ..... 3

§ 2. Kaubandus-tööstuskaja tekkimise ..... 6

I osa. Kaubandus-tööstuskaja rakendus ..... 11

1. ptk. Tuntiaalagamiid ..... 11

§ 3. Prakasolek ..... 11

§ 4. Nõukogu ..... 14

§ 5. Juhatus ..... 15

§ 6. Revisjani komisjoni ..... 18

2. ptk. Sektsioonid, komisjonid, osakonnad ..... 19

Kameralid ..... ja esindused ..... 19

§ 7. Sektsioonid ..... 19

§ 8. Komisjonid, osakonnad ja esindused ..... 21

II osa. Kaubandus-tööstuskoja pädevus . . . . . 26

3. ptk. Tsentraalaranite tehiamasus kau-

bandus-tööstuskoja pädevuses . . . . . 26

§ 9. Peakoosolek . . . . . 26

§ 10. Nõukogu . . . . . 33

§ 11. Juhatus . . . . . 35

4. ptk. Sektsioonide, komisjonide, asaku-

dad ja esinduste tehiamasus

kaubandus-tööstuskoja pädevuses . . . . . 39

§ 12. Sektsioonid . . . . . 39

§ 13. Komisjonid, asakonnad ja esin-

dused . . . . . 42

kaubandus-tööstuskoja raadingu graafi-

line kujutus . . . . . 45

Acasustatud allikad . . . . . 46

vt. RT 1924, 148, 90; muudetud RT 1925, 111/112, 69  
(§§ 10, 15, 18, 22, 30) ja RT 1925, 15, 146 (§ 10).

## Sissejuhatuses.

### § 1. Kaubandus-tööstuskoja mõiste.

Kaubandus-tööstuskoja seadus<sup>1</sup> annab kaubandus-tööstuskoja mõiste määrangu või legaalse definitsiooni esimeses paragraafis: „kaubandus-tööstuskoja eesmärgiks on ühendada avalikõiguslikul alusel kaubandus- ja tööstusaladel tegutsevaid sellise, ühise ja isikuid nende üld- ning eritavade esitamise alustel ja valitsus- ning omavalitsusasutuste kõikikülgselt toetamiseks viimaste peale pandud sellekohaste ülesannete täitmisel.“

Osundatult seadusefraaasist nähtub, et kaubandus-tööstuskoda on avalikõiguslik sell-

<sup>1</sup> vt. RT 1924, 148, 90; muudetud RT 1925, 111/112, 69

(§§ 10, 15, 18, 28, 30) ja RT 1925, 15, 140 (§ 10).

side, ühisuse ja isikute ühendus - organisatsioon. Avalikõigusliku organisatsioonina ei teeta ta mitte erioiguslikul, vaid avalikõiguslikul alusel, kahtades oma üld- ja eritavide teostatamiseks avalikõiguslike vahenditega. Tänu sellele on võimalik saavutada kõrge laiem organisatsioon, kuhu kuuluvad endasse kõik kaubandus- ja tööstusala teatavad organisatsioonid ja isikud; sellepärast võib nimetada kaubandus-tööstusala üldorganisatsiooniks. Tänu sellele on võimalik eritavilisi "tööstuslike ja kaubanduslike organisatsioonide" sellepärast võib neid nimetada, s.o. legaalseid definitsioone nimetatud seltse ja ühinguid, erioorganisatsioonide alla. Tänu sellele nähtub legaalseid definitsioone, et kaubandus-tööstusala on loodud teatavate eesmärkide saavutamiseks ja ühise teostatamiseks. Need teatavad

lismõõrid ja tootatarad ühesaades on kõrgel  
 kaubandus- ja tööstusalal teatsejalt ühised  
 ja moodustavad sellega w.õ. omaaegad ehk  
 enesekonoololusküsimused. Nende enesekonoololus-  
 küsimuste lahendamiseks pugi kaubandus-  
 tööstuskoda loodud ja neid ühesaandeid on ta  
 omaõiguse alusel kohustatud lahendama. Et  
 kaubandus-tööstuskoda pole seotud mingi-  
 suguse territoriaalse momendiga ega tema komp-  
 lektuurimisel ei nähta mingisugust muud kui  
 personaalset momenti, s.o. isiku kuuluvust kau-  
 bandus- või tööstusalal teatsejate kaadrisse,  
 siis võib kaubandus-tööstuskoda täie õigusega  
 nimetada personaalsete piirsidele rajatud or-  
 ganisatsiooniks. Eeldatud legaaldefiniitsiooni  
 vastavalt korigeringes, võimegi esitada  
 kaubandus-tööstuskoda mõiste õigus teadusliku  
 määrangu järgmiselt: „Kaubandus-tööstus-

kada on personaalsele printsiibile rajatud  
 enesekonaldamise õiguse alusel teotset koo-  
 bandus- ja tööstusalal teotsete isikute ja  
 eriaorganisatsioonide avalikõiguslik üld-  
 organisatsioon."

Seejärel tekkis vastavate huvigruppide koo-  
 bandumise § 2. Kõrvaldus-tööstuskaja tekkimine.  
 Seltskondlike huvigruppide koondumisega  
 ühinguise, mis kaudus kõigisse rahvakaitse,  
 sai määratleda riigivõimude kontaktiida-  
 mine nendega. Erakorralisena ei ole  
 nende tegevus nii mõjukas - intensiivne, selle-  
 pärast organisatsioonid ise soovivad saavutada  
 kontakti riigivõimuga. Teisalt ka riigivõimude  
 huvide seisundilt tekkis vajadus panna teotset  
 huvidegrupp kindlamale alusele. Neist vaja-  
 dusist tingituna tekkisidki avalikõiguslikud  
 kojad, millest erinevad erakorralisest

sellekohase, et neisse kuulumine on tehtud riigi-  
 võimult sundlikuks ja et neile kuulub teatud  
 funktsioonide teostamise monopol-ainuõigus.  
 Vastavalt sellele nende eesanded on ka palju  
 laialdasemad kui eravõrguorganisatsioonide oma.

Eesti tekkis vastavate huvigruppide koos-  
 dumise mõte juba 20. sajandi algupoolel. See  
 mõte liikus aga eraalgatuse ringes, ega võtnud  
 erilist konkreetset kuju. Tööstuslike ja  
 kaubanduslike huvide koostamine aga-  
 nisatsioonide saamiseks alles Eesti iseseisvusta-  
 misega, mil kaubanduse ja tööstuse organi-  
 seerimine juba riiklikult ees võeti, arves-  
 tades nende suurt osatähtsust uude riigi  
 arengus. Leiti, et nii tööstus kui ka kauba-  
 dus riigi fundamentaalselt alustena muudata-  
 võimendamaks, kui need baseeruvad hõlpsalt ja  
 tugevale organisatsioonile.

1914. a. araldati hinnade liidri tegelast, poolt  
Tallinna linnarolikogule sooviaraldis kau-  
bandus-tööstuskomitee loomiseks? See katse jäi  
aga Veni võimude vastuseleku tõttu teosta-  
mata.

Kuna vastav aruandlusele kodumaa  
turul jaoks tootva tööstuse ja kaubanduse  
huvide kaitseks ja varustuse vajaduse ning  
elavike tarbeainetega varustamise alal ras-  
kuste kõrvaldamiseks oli hädapärane,  
pealegi kui börsi esindus tähtsast arvult eks-  
pordil huvides, siis konati Tallinna linnar-  
olikogule palvet kaubandus-tööstuskogule  
loomiseks 1916. a. Seejärel jäi asi sooratu-  
kuni 6. oktoobri 1917 peaminister Kerenski dek-  
reedini, millega nõrvaldati luua kaubandus-  
tööstuskodasid. Veni revolutsiooni mõel-  
lus ei  
2) vt. kaubandus-tööstuskoda 1925-1935 lk. 57.

saanud aga vastava koja elluviimisest aja.  
 Asi võeti meestli üles Eesti iseseisvustamisega  
 1919.a., mil veel kestis vahadussõda. Mitme-  
 sugusil normilisel ja riiklil kaalutlusil suhtes  
 vahariigi valitsus alul meil koja elluviimi-  
 sesse tagarihoidlikult. Kaubandus-tööstuskoja  
 ellukutsumise rajadus ei vaibunud aga hetkekski.  
 Eriti elavalt võeti seda tööstus- ja kaupmuis-  
 koansi kongressil. Vastavate huvigruppide  
 oore arvestades ja osalt ka riiklil kaal-  
 utlusil kaubandus-tööstusministerium val-  
 mistas vastava seaduse eluüü, millele saadeti  
 tutvumiseks Börsikomiteele, Eesti maa koo-  
 rikantide Ühisusele ja kaupmuis- Seltside  
 Liidule. 1924.a. suul oli saabunud eluüü  
 Riigikogu üldkoosoleku alaukoosolekule,  
 kust võeti osa vastavate tööstus- ja kauba-  
 dusharude esindajad. Siin deklaratsioonis ühis-

tegelise ettevõtte esindaja, et nad ei saovi mingi  
 kaubandus-täastuskaja alla, kuna nende orga-  
 nisatsioon Ühistegelise Liidu nõuvel on küllalt  
 hästi. Selle deklaratsioonil alusel jäid ühistege-  
 lised ettevõtte kaubandus-täastuskajast välja.  
 Kaubandus-täastuskaja seadus võeti läpi-  
 kult Riigikogus vastu 11. detsembril 1924.  
 ja avaldati samal aastal Riigi Teatajas  
 nr. 148, samuti ka kaubandus-täastuskaja  
 elluviimise seadus.

Kõik need ettevõtted, mis on registreeritud  
 Riigikogus kaubandus- ja täas-  
 tusalal testurite organisatsioonide ja isikute  
 esindajate ja sellest näivad osa võtta sõna-  
 ja hääletamisega kõik kaubandus-täastuskaja  
 liikmed. Seadus määrab kindlaks kaubandus-  
 täastuskaja liikmete alamnumbrina, milleks on  
 48 liiget, kuna kandidaatide alamnumbraks

Tasa

Kaubandus-tööstuskoja raking

1. ptk. Sentraalorganid

§ 3. Peakoosolek

Kaubandus-tööstuskoja kui organisatsioon  
normatiivne ehitis, juriidilises keeles raking,  
moodustub mitmest kollegiaalorganist. Täht-  
sama organina esineb peakoosolek. Ta annab  
oma jõult esimesel astmel — kõik teiste  
organite aktid on subordineeritud tema aktidele.

Peakoosolek koosneb kaubandus- ja töös-  
tusalaal teatavate organisatsioonide ja isikute  
esindajast ja sellel näivad osa võtta sõna-  
ja hääleõigusega kõik kaubandus-tööstuskoja  
liikmed. Seadus määrab kindlaks kaubandus-  
tööstuskoja liikmete alammiärana, milleks on  
48 liiget, kumma kandidaatide alammiäraks

on 24 liiget, kuid esundab ühtlasi kaubandus-tööstuskoja juhatuskirjale, kus on määratud täpne arv liikmeid.<sup>3</sup> Juhatuskiri määrab aga ainult sektsiooni koosseisu 20 liikmele,<sup>4</sup> millest jäeldub, et kaubandus-tööstuskoda koosneb 120 liikmest, sest ta moodustub 6 sektsioonist.<sup>5</sup> Kaubandus-tööstuskoda valitakse 4 aastaks valimisõiguslike isikute hulgast, kes peavad olema Eesti kodanikud, vähemalt 25 aastat vanad ja teinud kaubandus- või tööstusalal vähemalt kolm aastat.<sup>6</sup> Saanuti erivad valimisõiguse oma esindajate kaudu Eesti vabariigi piires teotserad ühised ja seltsid

<sup>3</sup> vt. kaubandus-tööstuskoja seadus (KTKS) § 9

<sup>4</sup> vt. kaubandus-tööstuskoja juhatuskiri (KTKJK) § 12

<sup>5</sup> vt. KTKS § 18

<sup>6</sup> Leit. cit. § 10

<sup>10</sup> vt. KTKJK § 3, 24

(kooperatiivühikused välja arvatud), kes vastaval alal vähemalt kolm aastat töötanud.<sup>7</sup> Ühine nõue nii ühikute kui ka organisatsioonide suhtes on see, et need iseseisva tegevuse jaoks peavad olema lunastanud 1-3 järgu äritunnistuse.<sup>8</sup> Peale selle on vaja valimisõiguse kauba- ja päästelaevade omanikeks, kelle laevad tõstis registrisse võetud ja kes kõigile teistele nõudeid vastavad, arvatud välja äritunnistuse lunastamise kohta käiv tingimus.<sup>9</sup>

Tga istungjärgu jaoks valitakse peakoosoleku eesotsa juhataja ja kaks juhataja asetäitjat ning sekretäri, kes kaob moodustavad kaubandus-tööstuskaja peakoosoleku presidiumi.<sup>10</sup>

<sup>7</sup> Tluid.  
mm

<sup>8</sup> Tluid. cit § 6  
mm

<sup>9</sup> Tluid.  
mm

<sup>10</sup> ut. kTc ju §§ 3 ja 4

## § 4. Nõukoogu

Nõukoogu on kollegiaalse organ ja ta moodustub kaubandus- tööstuskoja liikmeist. Nõukoogu koosneb esimehest ja 12 liikmest, kuhu juures igast seksiaadist valitakse kaks liiget seksiaoni poolt üles seatud nelja kandidaadi hulgast<sup>11</sup>. Iga nõukoogu liikmele valitakse samas konas kandidaat. Esimehe valivad nõukoogu liikmed ise koja liikmete hulgast<sup>12</sup>, millest järeldub, et nõukoogu esimeheks võib valida ka nõukoogu enda liikme, kui ka väljaspool nõukoogu seisva koja liikme. Nõukoogu enda liikme esimeheks valitakse konal tuleb vastav asemik - kandidaat seksiaadist nõukokku, kuna nõukoogu moodustatakse 12 liiget + esimees. Nõukoogu ametikestus on

<sup>11</sup> Lex. cit. § 6

<sup>12</sup> Ibid.

kaks aastat, kuna esimehe ametikestus on  
aga üks aasta<sup>13</sup>. Kui kahe nõukogu koos-  
olekul ei suudeta esimeest valida, s.o. ei saa  
vutata ühegi kandidaadi suhtes tavalist hää-  
teenamust, siis nimetatakse esimees majan-  
dusministri ettepanekul kabariigi valituse  
poolt samade isikute hulgas<sup>14</sup>. Järelkult  
autonoomsuse põntsriip asendub siin kvaatrio-  
ripõntsriibiga. Esimehe asetäitja valit nõukogu  
enda liikmete hulgas<sup>15</sup>.

### § 5. Juhatus.

Ka juhatus on kaubandus-tööstuskoja  
kollegiaalorgan. Tä kaasneb esimehest ja kuuest  
juhatusliikmest ning valitakse samuti noogu

<sup>13</sup> Ibid. § 9

<sup>14</sup> Ibid. - mol. § 6

<sup>15</sup> Ibid

nõukoogu peakoosoleku poolt kaheks aastaks<sup>16</sup>.  
 Juhatuses esimehe valimine toimub samuti  
 nagu nõukogu esimehe valimine - koja  
 liikmete hulgast, kuid - nõukogu valib  
 oma esimehe ise, juhatuses esimehe aga  
 valib peakoosolek<sup>17</sup>. Eriüksus on ka sellis,  
 et juhatuses liikmete valimine toimub  
 seksiaoside liivade liikmete hulgast, iga  
 seksiaosi poolt üks<sup>18</sup>. Kuna iga seksiaosi  
 liivo koosneb kolmest liikmest - esimehest  
 ja kahest alisest, siis moodustavad koja juha-  
 tuse liikmeskonna seksiaoside esimehed või  
 nende alid ja ainult juhul kui mõni seksia-  
 osi esindaja puudub, siis vastav seksiaos  
 ei pruugi anda arstaitjat enda liivo liik-

<sup>16</sup> Lex. cit. § 9

<sup>17</sup> Slid. - mol. § 6

<sup>18</sup> Slid. § 22

<sup>19</sup> Slid.

mete hulgart, vaid valib selleks seksiooni täis-  
kogust kandidaadi<sup>19</sup>. Juhatus esimehe kohta  
aga pole seldud, et see peaks olema mõne  
seksiooni büroo liige - nõutakse vaid, et ta  
oleks koja liige. Järelikult võib kujuneda  
olukord, et juhatuse kuus liiget on seksioo-  
nide esimehed, kuna juhatuse esimees - primus  
inter pares kvalifikatsioonis - on vaid ta-  
valine koja liige. Juhatus valib ise enda  
keskelt esimehe asetäitja, kes esimehe puudu-  
misel täidab tema ülesandeid.

Tehnilise töö läbiviimiseks on kaubandus-  
tööstuskoja kantseli, millele seisab koja juha-  
tuse esimehe ülendalre all<sup>20</sup>. Kantseli tööd  
juhivad direktor, kelle kinnitab ametisse nõukogu  
koja juhatuse ettepanekul<sup>21</sup>. Juhatus juure

<sup>19</sup> Lex. cit. § 12

<sup>20</sup> Lex. cit. § 22

<sup>21</sup> Thid.

kuuluvad nõunikud mitmesuguseid aladelt, keda nõukogu ametisse kutsub taariduse järgi ning taariline arv kantsleri ametnikke, kelle kaasesisu nõukogu kindlaks määrab ja kes jagunevad osakondade vahel<sup>24</sup>

2. ptk. Sektsioonid, komisjonid, as-

### § 6. Revisjonikomisjon.

Kaubandus-taarturkaja kontrolligamina esineb revisjonikomisjon. Revisjonikomisjon valitakse peakoosoleku poolt kaheks aastaks nii, et iga sektsioon annab ühe esindaja, kusjuures iga sektsioon esitab kaks kandidaati<sup>25</sup>. Järelkult revisjonikomisjoni moodustavad 6 liiget. Iga liikmele valitakse kandidaadid samas kodus<sup>24</sup>. Revisjonikomisjoni

<sup>24</sup> § 15. liige

<sup>25</sup> § 15. liige

<sup>24</sup> § 15. liige

valimisel kehtib nõue, et siin ei ole valida  
koja juhataste ja sektsioonide liivade liik-  
meid, annuti vastavate sigamite kandidaatide<sup>25</sup>

2. ptk. Sektsioonid, komisjonid, asu-  
konnad ja esindused.

### § 7. Sektsioonid.

Kaubandus-tööstuskoja liikmeskond ja-  
guude kuude sektsiooni. Juba kaubandus-  
tööstuskoja valimisel jaotatakse valijate kuude  
liiki, kusjuures iga liik võib võtta aru-  
koja liikmeid ja nende kandidaatide<sup>26</sup> kau-  
bandus-tööstuskoja seaduse § 15 järgi on  
valijate liigid järgmised: 1) kõik paugad,

<sup>25</sup> Hoid.  
nimi

<sup>26</sup> vt. kōs § 15

krediiditasulust, kindlustusseltsid ja kindlustusühisus-  
 sed, kellel äritunnistus; 2.) kaubandusette-  
 võtte pidajad, kellel I või II järgu äritun-  
 nistus; 3.) kaubandusettevõtte pidajad, kellel  
III järgu äritunnistus; 4.) tööstusettevõtte pi-  
 dajad, kellel I, II, III või IV järgu äritunnistus;  
 5.) tööstusettevõtte pidajad, kellel V või mada-  
 lama järgu äritunnistus; 6.) kauba- ja päästi-  
 laevade pidajad, kelle laevad Eesti laevade  
 registrisse üles võetud. Nendes liigides kuu-  
 uvad panganduse, tööstuse, kaubanduse  
 ja laevanduse esindajad moodustavateks  
 kaubandus-tööstuskaja kuus sektsiooni.  
 Esimene raliigat liik moodustab pangaja ja kin-  
 nituse sektsiooni, teine — suur- ja keskkauban-  
 duse sektsiooni, kolmas — väikekaubanduse  
 sektsiooni, neljas — suurtööstuse sektsiooni,  
 viies — kesk- ja väiketööstuse sektsiooni, kuus —

laevareidide sektiiooni<sup>24</sup>. Iga sektiiooni täis-  
kogu koosneb 20 liikmest, kes valivad täis-  
kogu koosseisul sektiiooni esimehe ja tema  
kaks abi, kes moodustavad sektiiooni liit<sup>28</sup>.

Nagu ültsõnust selgub, võime raadeldada  
sektiione erilaadute korporatsioonena kau-  
bandus-tööstuskoja nominatiives rakingus.

Neid võib kõrvutada kaubandus-tööstusko-  
jaga nagu kogukondi võib kõrvutada  
riigiga. Nõeldes kaubandus-tööstuskojaga  
on sektiionid väheha ja kitsama huvia ala  
ringkonna esindused, millest on subordi-  
neeritud kaubandus-tööstuskojale.

### § 8. Komisjonid, osakonnad ja esindused.

Komisjoni all mõistame kollagiumi, mille

<sup>24</sup> Lev. cit. § 18

<sup>28</sup> vt. kskjk § 12

ülesandeks on lahendada ad hoc töuse-  
 turaid juhtusid. Kui need ad hoc töuse-  
 tunnud juhud on lahendatud, siis lahkab  
 komisjoni teotsemast. Kaubandus- tööstus-  
 koja juhatuskiin näeb ette selliste komisjonide  
 loomise võimaluse. Peakasolek, nõukogu ja  
 seksioonid võivad valida erikomisjone üks-  
 sike ülesannete teostamiseks või üksikute  
 küsimuste arutamiseks ja nende küsimuste aru-  
 andjaks vastavate kogude ees.<sup>29</sup> Seksioonel  
 on õigus valida komisjone, milliseid kokku  
 kutsus koja direktor.<sup>30</sup> Nõukogu sura järgi  
 võib aidata koja juure ka alalisi komis-  
 jone.<sup>31</sup> Peakasoleku ja nõukogu poolt mood-  
 dustatud komisjonide koosseisu su seksioonel

<sup>29</sup> Lex. cit. § 18

<sup>30</sup> Ibid

<sup>31</sup> Lex. cit. § 19

õigus saata oma esindajad ka väljaspool  
 koja koosseisu liikmeõigusega<sup>32</sup>. Järelikult  
 võivad komisjoni liikmed kuuluda kõik  
 väljaspool kaubandus-tööstuskoja liikmes-  
 konda, kuna ka teised liikmed, keda va-  
 liti peakoosolek ja nõukogu enda algatusel,  
 võivad kuuluda väljaspool koja liikmes-  
 konda. Komisjonil on õigus kutsuda aja-  
 tundjaid, kellele kuulub loomulikult ainult  
 sõnaõigus.

Reale komisjoni loomisvõimaluse võib  
 kaubandus-tööstuskoda oma esmõnede tes-  
 tamiseks antada kohtadel osakondi ja  
 esindusi<sup>33</sup>. Osakondade aramise otsustab  
 koja peakoosolek, esinduste aramise aga  
 nõukogu peakoosolekult heakskiidetud üld-

32

Slid  
 ~~~~~

33

Lex. cit. § 21  
 ~~~~~

kava kohaselt, kusjuures rakingu määrab  
 ära nõukogu vastavalt kodukonnis<sup>34</sup>. Osa-  
 koud evib: 1./ peakoosoleku, mis koosneb kõi-  
 gist osakonna asukohta linnas või selles  
 maakonnas asuvatest koja liikmetest; 2./ 3-6  
 liikmelise juhatus<sup>35</sup>. Osakonna peakoosolek  
 võib valida teatud eriküsimuste selgitami-  
 seks komisjoni<sup>36</sup>.

Mis puutub esindusse, siis see ei oma  
 peakoosolekut ega juhatusi, kuna esindu-  
 sed arvatakse saal, kus kaubandus-töös-  
 tuskoja liikmete vahelise arv ei ühimaldeta  
 osakonna arvamist. Esinduses on ette näh-  
 tud vaid esinduse juhataja ja tema ase-  
 täija institut, kes peavad olema koja

<sup>34</sup> Ibid.

<sup>35</sup> vt. kaubandus-tööstusseadla 1925-1935-ek. 79

<sup>36</sup> Ibid.



Praksisek II osa.

Kaubandus - tööstuskoja määratud  
 pädevus. Tä on pädevus ja ka kohustatud kõik

3) ptk. Tsentraalorganite tehismäärus kaubandus-  
 tööstuskoja pädevuses.

§ 9. Praksisek.

kaubandus - tööstuskoja seaduses § 2 on kau-  
 bandus - tööstuskoja al. omistatud teie üles-  
 andeid, mida tema hõlmama peab. Et kaubandus-  
 tööstuskoda, kui selline, ise tegelikult oma üles-  
 andeid hõlmata ei saa, vaid seda peab tegema  
 oma organite kaudu, siis tulevad § 2 loetletud

ülesanded omistada kaubandus - tööstuskoja  
 organite <sup>39</sup> . Sellepärast asume üksikute organite  
pädevuse, s.o. nende õiguste ja kohuste kompleksis,

<sup>39</sup> nt. kōe jk. § 13

vaatlemisele.

Praksosolen, kohandus- ja tööstuskoja kõrgeima  
 organina, on konalदार, otsustav ja määrustav  
 organ. Ta on õigustatud ja ka kohustatud kõiki  
 kotta puutuvaid ja temale pandud küsimusi  
 lahendama. Praksosolen lahendab täiesti suva-  
 liselt kõiki üksikjuhtumid ning päris ka üksik-  
 juhtumid. Üksikjuhtumite lahendamiseks kantab  
 ta konaldisi ja otsuseid. Kantades konaldisi  
 teostab ta oma haldusfunktsiooni, kantades  
 aga otsuseid - oma jurisdiktsioonilist funktsiooni.  
 Omahalduse ühiku kõrgeima organina teostab  
 ta mõningais suuajus ka legislatiivfunktsiooni,  
 milleks kantab nn. määrusi.<sup>40</sup>

<sup>40</sup> Juridilised terminid üksik- ja üldjuhtumite kohta,  
 samuti konaldisi, otsuste ja määruste definitsioo-  
 nid ning legislatiiv-, haldus- ja jurisdiktsioonilise  
 funktsiooni mõistet leiavad üksikasjalist käsitletu

ja 8. Kaubandus-tööstuskaja seaduse § 25 pkt. 9  
 on antud peakoosoleku nn. generaal- või üld-  
 klause<sup>41</sup>. Selle järgi peakoosoleku pädevuse  
 kuuluvad kõik küsimused, mis juhatuskiija järgi  
 või kaubandus-tööstusministri, kaja nõukogu,  
 juhatuse või üksikute deptsioonide poolt pea-  
 koosolekule otsustamiseks esitatakse. Juhatuskiija  
 järgi kuulub peakoosoleku või juhatuse päde-  
 vusse deptsioonide olulike kohtade kinnitamine  
kaubandus-tööstuskaja seaduse § 2 punktide 1, 4, 5

nt. Artur - Täckel Klümann, Admunistraatiivakti teooria,  
 Tartu, 1932. Samuti nt. ka prof. dr. A.-J. Klümann,  
 Haldusprotsess, Tartu, 1937. Oritu leidmiseks tuleb  
 kannatada teoste lõpul antud analüütilist mõne-  
 tõnastikku.

<sup>41</sup> Veldklausi ja enumeratsioonid ehk loendi mõiste  
 leidab käsitlenu nt. Klümann, op. cit. lk. 129

<sup>42</sup> op. cit. § 13

ja 8 mädles<sup>42</sup> jäulisekult algatajaks elinustant-  
 seks siin on üksikud sektsioonid. Juhatus-  
 kinga järgi kuulub neil peakasoleku pädevuse  
 kaubandus- tööstuskoda juure ammatava alal ja  
 rahukohtu määruse andmine. Majandusminister,  
 koda nõukogu, juhatus ja sektsioonid võivad  
 esitada otsustamiseks küsimusi peakasolekule.  
 Majandusminister muudugi hinnõid, kuivõid  
 sellised küsimused ei kuulu teiste ametite pä-  
 devuse ja kuivõid kaubandus- tööstuskoda  
 seaduse järgi on kohustatud neid küsimusi an-  
 tama. Mis puutub juhatusse, nõukogu ja sektsi-  
 onide poolt küsimuste esitamisse peakasolekule,  
 siis on loomulik, et esitatakse küsimused, mil-  
 liste lahendamiseiga vastavad asjad ise toimie  
 ei tule või millete autamisel ilunera<sup>4</sup> lahenda-  
 mused.

42 Def. cit. § 13

Ennumeratsioon ehk loendamine aga f25  
 eelneis sätteis. Neude järgi kuulub peaku-  
 oleku pädevuse: 1.) kaubandus- täastuskaja  
 tulude ja kulude selge kinnitamine sel-  
 leraaks aartaks, kui ka keja aastamante  
 läbi vaatamine ja kinnitamine; 2.) keja nõukogu,  
 juhatus ja revisjankomisjoni valimine. Pea-  
 koosseis ei saa vastavaid organeid valida  
 enda nra järgi, vaid peab arvestama sek-  
 tsioonide poolt esitatud kandidaatidega;  
 3.) kohaliku osakondade asutamine.  
 Samuti esinduste aramise korral vastava  
 üldkora kohta seisukoha võtmine, kuna esi-  
 duste aramise otsustab nõukogu.<sup>43</sup> Paralleel-  
 selt nõukoguga võib ta valida üksikute üles-  
 annete teostamiseks komisjone; 4.) keja liikmete  
kojast väejaaramine. Peakoosseis kinnitab

<sup>43</sup> Lest cit. f 21  
 min

juhatuselikele ajutise vägajehitluse koonaldise<sup>44</sup>  
 Samuti nõib ta ka kaja liiget, kes oma tege-  
 miiside tõttu avaliku lugupidamise kaosta-  
 nud, peale nimetatut liikmele seletuse esita-  
 mise võimaluse andmist - välja heita<sup>45</sup>  
 Et vastav otsus jõustuks, peab see olema teh-  
 tud vähemalt kahekolmandiku kannan-  
 dus-tähtsuskaja liikmeskonna poolt. Peakoos-  
 olek nõib tagandada ka aegumise liikmeid  
 ja kinnitada sektsioonide otsust<sup>6</sup> nende aega-  
 miste liikmete tagandamise ajus. 5.) Ette-  
 panekute tegemine kaja juhatuskiija muut-  
 miseks ja täiendamiseks. 6.) Kinnisvara avar-  
 damine, võõrandamine ja pantimine. 7.) Kaja  
 heaks võetava põhimakse suuruse kindlak-  
 määramine, kui ka üksikute sektsioonide ettepa-

44 vt. ktsd §13

45 Lest cit. §14

rekult otsustamine vastava liigi maksuvalusest  
 täiendusmaksu võtmise kohta. Peakoosseisul on  
 õigus lüüa poolt ellu kutsutud tööstusele  
 ja kaubandusele üldkasulikeks antiste ülas-  
 pidamiseks ja haldamiseks täiendusmaksu  
 määrata kõigile koja maksukohustatutele või  
 mõne sektori eelpanekul ainult selle sektori-  
 osi liigi maksukohustatutele, kusjuures viima-  
 seilt võetavad maksud läherad majandus-  
 ministri kiinitamiseks<sup>46</sup> 8.) koja nõukogule,  
 juhatusle ja komisjonikomisjantle juhtimise  
 andmine; 4.) koja vastav tegevate ja pal-

ga Peakoosseisu õiguste ja kohuste kompleks-  
 arutamud, näeme, et see on väga laialdane  
 ja kosundab endasse osaliselt nii halduse,  
legislatiiv-, kui ka juhisdietsiooni funktsiooni.

<sup>46</sup> Lex cit. § 29  
 minni

47 st. k. § 24

kuin sätien suostuttuun kärkeen...  
§10. Nöukogu.

Nöukogu on kaubandus-täestuskoja nõuandev  
ehk konsultivorgan. Tema olene päderus on  
loetatud kaubandus-täestuskoja juhatuskir-  
jas § 7, mille järgi koja nöukogu ülesanded  
on: 1.) põhiamõtte püstitamine ja instrukti-  
ivsele andmine koja juhatajale; 2.) otsus-  
tamine eriarvamuste kaudal juhataja ja üksikute  
sektoriaalide või komisjonide vahel; 3.) pea-  
koosseaduste ajajärgi määramine ja päevakorra  
koostamine; 4.) koja valitud tegelaste ja pal-  
galiste jõudude vastutusele võtmine; 5.) otsus-  
tamine, milline ettepanek loetakse vastuvõet-  
avaks sel kaudal, kui üksikute küsimuste ot-  
sustamisel peakoosseaduse häälde poolura.

Reale loetelude on koja juhatuskirjas üksi-

47 st. ksk § 214

kuiis sätis omistatud nõukoogu teoreetiline  
 ülesanded, millest § 7 ei maini. Nii on tal õigus  
 paralleelselt juhatusega, seksiaonega ja komis-  
 ioniga valida peakasolekule aruandjaid <sup>48</sup>  
 ja kokku kutsuda erakorralist peakasolekut. <sup>49</sup>

Nõukoogu peadirektori kuulub juhatuse ettepa-  
 nekul kantseleidiirektori ametisse kindistamine,  
 samuti hõlmata ametisse kutsumine ning kant-  
 selei ametkonda koosseisu kindlaksmäärami-  
 ne <sup>50</sup>. Nõukoogu loeb kaaja liikme vastavast  
 õigust lahkuks õigusi esimehe ettepa-  
 kul juhul, kui liige ei täida oma kohuseid <sup>51</sup>  
 ja nõukoogu annab juhatuse ettepanekul välj-  
 laugeniks kaaja liikme, kes ei vasta kaubandus-

48 mt ktk jk. § 33

49 Lest cit. § 2

50 Lest cit. § 22

51 Lest cit. § 27

mt. kaubandus-tööstuskaaja liikmet valimis määruse § 3.

tööstuskoja seaduses ettenähtud valimisviisidele.<sup>52</sup>

Kaubandus-tööstuskoja valimiste korraldamise alal kuulub nõukogu pädevusse valimiste väljakuulutamise ja valimine valimiste ülalise käigu ja seaduspärasuse järgi, valijate nimekirjade ja ülaliste juhtumite kindistamine.<sup>53</sup>

Seltsust näeme, et nõukogu, kuigi mõeldud konsultiiwanaisana, on oma pädevuses nii konsultiiw kui ka täitev organ, kuna tema õiguste ja kohuste kompleks kuulub ka haldusfunktsiooni teostamine.

### § 11. Juhatus.

Juhatus on kaubandus-tööstuskoja täitev ja järelevalve organ ajavaks organiks. Tema teostamiseks kuulub suurem osa ülesannetest, mida pannud kojale kaubandus-tööstuskoja seaduse

<sup>52</sup> Vt. cit. §§ 29, 30 ja 31

<sup>53</sup> Vt. kaubandus-tööstuskoja liikmete valimisviiside kohta § 3.

{2} ja nimelt punktid 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 ja 12.

Nii kuulub juhatuse pädevusse: 1.) valitsus- ja omavalitsusasutiste oma arvamuste ja soovide teatamine kaubanduse ja tööstuse tarviduste ja vastavate seaduste ning määruste kavade kohta kaubandus- ja tööstusalal, ning välisriikidega võlmitavate kaubandus-, tolli- ja teiste selliste lepingute kohta. Siin esineb juhatuse ettevalmistava direktiivse autoriteetiga; 2.) kaubandusregistri pidamine; 3.) börside valitsemine ja asutamine; 4.) kaubandus- ja tööstusesindajate valimine neisse valitsus- ja omavalitsusasutistesse, millede koosseisus selline esindus ette nähtud; 5.) kaubanduse ja tööstuse puutuvate tunnustiste ja tealiste väejaandumise; 6.) kaubanduse ja tööstuse kohta igasugu teadete ja andmete kogumine, nende statistiline ümber töötamine ja avaldamine; 7.) kau-

handlusliikesele koostada ja määrata selgitamine ja registreerimine; 8.) vahukohtade arutamise ja asjatundjate juhataamine; 9.) krediidivõime kohta teadete kogumine ja andmine kovaldamine; 10.) administratiiviasu või kokkuvõtte alla kuuluvate kaubandus- ja tööstusettevõtete nimekirja pidamine ja 12.) kõigi teiste kohta esmõnigi teadete ja seadusega kohale pandavate kohustuste täitmine. Viimase punkti sisu on laialdane ja selle põhjal võib koja täshuena ja tegevuspõlde tunduvalt suurendada.

Sisekõna alal<sup>SH</sup> lasub juhatamine koja tegevuse juhtimine, koja elamine ja aruandele koostamine, koja elamine ja aruandele koostamine, koja koolituse üldine kovaldamine ja üldjuhtimine, koja krediidide teenustamine,

<sup>SH</sup> vt. ktk jk. § 11

koja kassa- ja arvupidamine kaudeldamine, koja  
 tarade ja ettevõtte haldamine, koja ametnike  
 ametisse nõutamine ja vahastamine kodukonna  
 alusel, koja esindajate nimetamine valitsus-  
 ja omavalitsuskomitejadesse ja nõupidamistele  
 ja koja alaliste ekspertide määramine.

Kaubandus-täestuskoja valimiste alal  
 kuulub juhatuse pädevusse: valijate nime-  
 kirjade koostamine ja koostamine järelvalve  
 ning nimekirjade kohta antavate vaiete ot-  
 sustamine; valimiskomiteede tegevuse järel-  
 valve; kandidaatide nimekirjade vastuvõt-  
 mine ja nende liitumise üle otsustamine; vali-  
 mistulemuste kokkuvõtmine valijate liikide, järgi  
 ja valitavate liikmete nimekirjade koostamine;  
 kaudaldate tegemine valimisiks määratud  
 krediidiraajus ja üldine valimiste kaudeldamine;

§5 nt. Kaubandus-täestuskoja liikmete valimisnäärust § 4

nõukaogu otsustamiseks kuuluvate arjadesse-  
 taluistamine ning nõukaogu otsuste täitmine.

H. ptk. Sektsioonide, komisjonide ja eriolukor-  
 radealal tehnikasus kaubandus-tööstuskaja  
 si ja muu vastast päderuses.

### § 12. Sektsioonid.

Sektsioonide päderus on määratud kindlaks  
 kaubandus-tööstuskaja juhatuskirjas. Juhatus-  
 kirja § 13-as on öeldud, et sektsiooni täis-  
 kogu päderusse kuulub kaubandus-töös-  
 tuskaja seaduse § 2 punktide 1, 4, 5 ja 8  
 ettenähtud ülesannete arutamise ja neude  
 kohta seisukoha võtmine. Järelikult sekt-  
 sioonid teatavad valitsus- ja amaralitsus  
 asutistele oma arvamused ja moodid kau-

kaubanduse ja tööstuse tarviduste ja vastavate  
 seaduste ning määruste korrald kohtu  
 kaubandus- ja tööstusalal, ning välisriiki-  
 dega võlmitavate kaubandus-, tolli- ja  
 teiste selsite lepingute kohta. Loamulikul  
 araldab oiu iga sektsiooni oma aramu-  
 si ja osve vastavalt oma erialale. Niipau-  
 ga- ja kiinitussektiooni araldab oma aramu-  
 musi ja osve pangandus- ja kiinitusalal  
 pädevate ametiste seaduste, määruste ja  
 lepingu korrald kohtu, laevarežiidi sekt-  
 siooni oma vastava ala kohta jne. Sektsioonide  
 pädevusse kuulub ka kaubandusele ja töös-  
 tusele üldkasulikkude ametiste ellukutsumine,  
 majandamise ja haldamise küsimuse aruta-  
 mine ja nende kohta seisukoha võtmine, siis  
 vastava ala erudaja valimine nende hal-  
 dusasutisise, milleste koosseisus selline

esindus ette nähtud. Punkt 8 järgi kuulub  
 veel sektsiooni pädevuse kaubandus-  
 likeude koostes ja nõutete selgitamine  
 ning registreerimine. Tuleb aga eelkõige silmas  
 pidada seadusfraksi, mille järgi eelkõige  
 punktis ettenähtud ülesannete arutamine ja  
 nende kohta seisukohta võtvaine kuulub sekt-  
 sioonile, täpsem kinnitamine aga kaaja pea-  
 koosseisule või juhatusel — järelikult  
 sektsioonid on ainult ettevalmistavad el-  
 instantid. Peakoosseis või juhatus võib  
 panna sektsioonile üksikuid või alalisi  
 ülesandeid<sup>56</sup>. Sellega määravad peakoosseis  
 ja juhatus osaliselt sektsiooni pädevuse,  
 kuna osalt on see nähtud ette juba juha-  
 tuskirja § 13, sest kaubandus-koosteskoja  
 seaduse § 2 punktis 1, 4, 5 ja 8 ettenähtud

<sup>56</sup> vt. kōrk jrk. § 13

küsimusi su sektsioonid alati ärgustatud  
arutama ja nende mhtes otsuskohti võtma.

§13. komisjaid, osakonnad ja  
erindused.

Komisjaid valitakse peakaarvokku, töö-  
koogu ja üksikute sektsioonide poolt, sellepär-  
rast on ka loomulik, et valijad saavad  
määravad küsimused, mida komisjaid  
peavad lahendama. Nad võivad esitada  
mingsuguse kehvema küsimuse vasta-  
vale komisjale muutmiseks, samuti võivad  
nad oma pädevust ära anda komisja-  
ide testada. Sellepärast pole komisjainde  
pädevus seaduses ega ka juhatuskirjas  
kindlaks määratud, vaid see oleb täiel  
määral vastavalt komisjainde loomise orga-  
niseerimisele. Alaliste komisjainde pädevuse

määratatakse kindlaks koja nõukogu.<sup>57</sup>

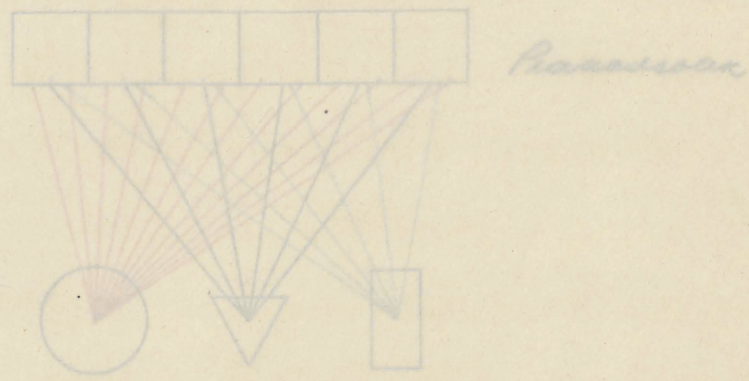
Osakondade loomisel kohal määratakse nende pädevus kindlaks nõukogu poolt vastavais kostrukonits<sup>58</sup>. Ka osakondade pädevus olemb nõukogu suvast, kuid loamulise su, et nad teestavad kohal sammu funktsioneer, mis kaubandus-tööstuskojal üldiselt tuleb teestada, nagu — annavad tööstus- ja kaubandusküsimusis nõu kohalikele haldusasutistele, võtavad seisukohta vastavate määruste korvale kohta ja teestavad teisigi kaubandus-tööstuskoja seaduse § 2 loetletud ülesandele sava kostrukona raames, aluseks võttes kaubandus-tööstuskoja seaduse § 1 kui üldisemat seadusfraasi: Kõige juures peavad nad iiragi tealitama

<sup>57</sup> Let cit. § 18  
mm

<sup>58</sup> Let cit. § 21  
mm

juhatuselt saadud direktiivide järgi.

Ettevõtete ja osakondade peamine ülesanne on — olla sidepidajaks kaubandus-  
tööstuskoja ja tema kohalike valijate vahel  
ning kuulutada koja ümber koondunud  
ja tema seljatava olisvate majandus-  
ringkondade organisatsioonist<sup>59</sup>.



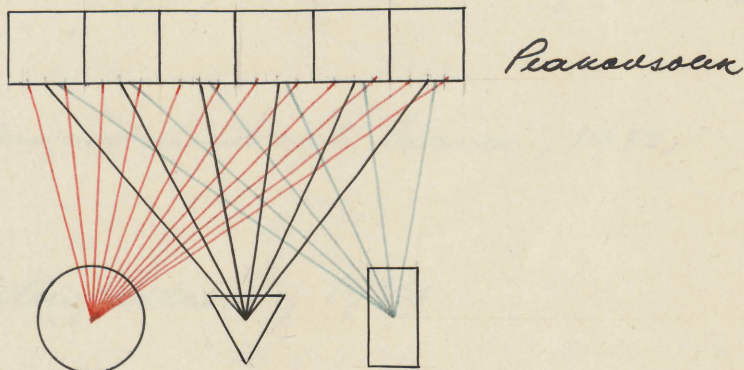
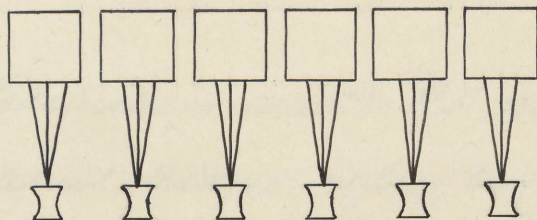
□ sektsioon      ▽ juhatus

---

59 vt. Kaubandus-tööstuskoda 1925-1935 lk. 80

□ sektsiooni liige

1) Lauhaudus - läösturkoja rakingu  
graafiline kujutus



□ sektorioon

▽ juhatus

○ nõukogu

▭ revisjoni komisjon

⌋ sektoriooni liit

## Kasustatud allikaid.

Kaubandus-tähtsuseja seadus RT 1924, 148, 90

muudetud RT 1925, 111/112, 69 (ff 10, 15, 18

28, 30) ja RT 1925, 15, 140 (f 10)

Kaubandus-tähtsuseja juhatuseni RT 1921, 41, 287

Klimann, Administratiivakli loomine, 1932

Klimann, Staldusprotsess, 1937

Kaubandus-tähtsuskoda 1925-1935