



И. Д. ИЛЬИНСКИЙ

ГОСУДАРСТВА ЗАПАДНОГО РУБЕЖА

ГОСУДАРСТВЕН. ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАД • 1925

ESTICA

A3428

ЛЕНГИЗ ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИЗДАТЕЛЬСТВА

ЛЕНИНГРАД, ДОМ КНИГИ, Проспект 25 Октября, 28. Телеф. 1-32-44, 5-70-14.

МОСКВА, Тверская, 51. Телеф. 3-92-07, 4-92-31.

КНИГИ ЮРИДИЧЕСКОЙ СЕРИИ

I. Законодательство Советского Союза.

- Архипов, К. А., проф. — Законодательство по местному управлению союзных республик.
- Игнатьев, В. И. — Конституция Союза ССР в ее возникновении, развитии и изучении. Исследования и материалы. Вступительные статьи Д. П. Курского и А. С. Енукидзе.
- Исаев, М. М., проф. — Уголовное законодательство Союза ССР.
- Коваленков, М. П., проф. — Советское уголовное судопроизводство. Конституционное строительство союзных республик. Под общей редакцией проф. Д. А. Магеровского, в 4-х выпусках:
- Выпуск 1-й — „РСФСР“ — проф. Д. А. Магеровский;
 - » 2-й — „УССР“ — А. В. Малицкий;
 - » 3-й — „БССР“ — проф. В. Н. Дурденевский;
 - » 4-й — „ЗСФСР“ — И. Н. Апанов.
- Крыленко, Н. В. — Право и суд в СССР. (Теоретический комментарий к основам судостроительства, судопроизводства и уголовного права, принятый II сессией ЦИК СССР 1924 г.)
- Раевич, С. И. — Гражданское законодательство Союза ССР. Союз ССР и союзные республики в структурных схемах. — Выпуск 1-й: „Союз ССР и РСФСР“ (альбом).
- Сулъкевич, С. И. — Административно-политическое строение СССР.

II. Проблемы советского права.

- Апанов, И. Н. — Очерки федерального управления Союза ССР.
- Игнатьев, В. И. — Советская власть и стоящие перед ней задачи. Стр. 84. Ц. 35 к.
- Ильинский, И. Д. — Введение в изучение советского права.
- Ильинский, И. Д. — Право и быт. Стр. 49. Ц. 30 к.
- Кучкель, А. В. — Брачное, семейное и опекуное право.
- Перетерский, И. С., Раевич, С. И., и Данилова, Е. Н., проф. — Очерки советского хозяйственного права.

Под общей редакцией проф. Д. А. Магеровского:

- Архипов, К. А., проф. — Закон в советском государстве.
- Архипов, К. А., проф. — Советское местное управление.
- Бролович, С. М. — Избирательное право в советских республиках.
- Бройдо, Г. И. — Средне-азиатские республики.
- Данилова, Е. Н., проф. — Советское торговое право.
- Данилова, Е. Н., проф. — Советское трудовое право.
- Дурденевский, В. Н., проф. — Равноправие языков в советском строе.
- Елистратов, А. И., проф. — Административное право РСФСР.
- Исаев, М. М., проф. — Уголовное право РСФСР.

И. Д. ИЛЬИНСКИЙ

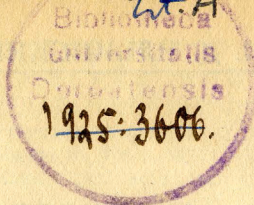
ГОСУДАРСТВА
ЗАПАДНОГО РУБЕЖА
С. С. С. Р.



3А

1468

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАД — МОСКВА
1925



~~4888~~
14076



Когда революция закончит эту вторую половину своей предварительной работы, Европа встанет и скажет торжествуя: „Ты хорошо роешь, старый крот“.

Маркс „18-е Брюмера“.

От Ледовитого океана до Черного моря вдоль западного рубежа Союза Советских Социалистических Республик тянется ряд небольших государств. Почти все они образовались на территории б. Российской империи. Исключение — Румыния, существовавшая как самостоятельное государство ко времени империалистической войны, но и она включила в свой состав часть России — Бессарабию. Шесть небольших государств отделяют Советский Союз от непосредственного соприкосновения с Западной Европой. И только Ленинград с Кронштадтом, крошечный угол побережья Финского залива, стиснутый Финляндией с севера и Эстонией с юга, — вот узкое оконце в Европу, оставшееся в здании С.С.С.Р., остальные замурованы. Необходимо отметить, что ни одно из современных крупных государств не имеет такого пестрого и многочисленного соседства на одной границе. Для того, чтобы найти что-либо похожее, пришлось бы обратиться к временам феодального строя. Только там мы увидим подобные цепи и группы маленьких государственных единиц. До последних лет казалось, что условия современности не благоприят-

ствуют не только нарождению, но и сохранению мелких держав.

Война 1914—1918 г.г., разрушив целый ряд исторически сложившихся хозяйственно-политических организмов, построила на их месте новые, требующие своего места под солнцем и претендующие не только на историческое прошлое, но и на такое же будущее. Ясно и бесспорно одно. Судьба мелких государств-буферов и лимитрофов связана с судьбами их больших соседей. Революции часто стирают границы; этот факт хорошо известен лимитрофным правительствам и обостряет в известном направлении их подозрительность. Но закон силы не есть достояние исключительно революций; еще в большей мере он присущ той фазе капиталистического развития, которая именуется империализмом, и которая унаследовала от феодального строя кулачное право хотя бы и во внешне облагороженных формах. Если рассматривать ближайший период истории, как эпоху решительной схватки между капитализмом и социальной революцией на всей арене Европы, — победитель в этой борьбе, кто бы он ни был, не сможет и не станет считаться с пограничными знаками и торжественно провозглашаемой в конституциях неприкосновенностью территорий. Как Бельгия в 1914 г., лимитрофы силою исторического хода вещей станут активными или пассивными участниками событий. Поэтому экономист, политик, юрист — одинаково заинтересованы в ближайшем ознакомлении с ними. Можно предвидеть, что если не всем, то некоторым из наших соседей суждено сыграть видную роль в грядущих событиях. Настоящий очерк не намечает предсказания. Он стремится лишь дать исходную точку для самостоятельного суждения читателя.

I. ФИНЛЯНДИЯ.

Общие сведения.

Финляндия — наиболее северный из наших соседей— расположена на широком участке материка, тупой выпуклостью вдающемся в Балтийское море. На востоке граничит с Карельской Соц. Сов. Республикой и Мурманской губернией, на юге — с Ленинградской губернией (граница — около 30 километров от Ленинграда) на северо-западе с Швецией. Омывается Финским и Ботническим заливами Балтийского моря и отчасти Ледовитым океаном. Территория пересечена многочисленными лесами, озерами и водными системами. С 1809 г. Финляндия входила, как автономная часть, в состав б. Российской империи, при чем пользовалась действительной автономией, укрепившейся после революции 1905 г. Существовал сейм, легальная с.-д. партия, независимые органы местного самоуправления, особая монетная система. В городах и крепостях были расквартированы русские гарнизоны, но финны воинской повинности не подлежали. В учреждениях применялись финский и шведский языки, русский — исключительно при сношениях с властями империи. 6 декабря 1917 года сейм провозгласил независимость Финляндии, признанную вскоре почти всеми крупнейшими державами. В 1918 году рабочая революция привела к образованию Советского правительства. После подавления ее в том же году генералом Маннергеймом с помощью германских войск, установился господствующий и доныне буржуазно-демократический строй.

Население современной Финляндии исчисляется в 3.360.000 человек, из них 88⁰/₀ финнов, 11⁰/₀ шведов и 1⁰/₀ остальных (русские, эстонцы и пр.). Вооружен-

ные силы слагаются: 1) из армии и флота, сформированных на началах всеобщей воинской повинности; 2) из добровольной гражданской гвардии. Армия состоит из трех основных дивизий и отдельных егерских, конных, артиллерийских и технических частей. Имеется особый танковый полк. Ядром флота являются 4 легких крейсера и несколько минных судов. Гражданская гвардия образована из прошедших основательный курс военного обучения добровольцев и насчитывает в своих рядах до 100.000 чел. Общая численность вооруженных сил, которые Финляндия может выставить во время войны, простирается до 250.000 солдат разных родов оружия.

Главное занятие населения — земледелие, при чем подавляющее большинство крестьян — середняки и малоземельные ¹⁾. Рабочих около 117 тысяч, занятых главным образом в транспорте, металлической, деревообделочной, текстильной и бумажной промышленности. Много сельско-хозяйственных батраков. Легальной коммунистической партии не имеется, но есть входящая в состав Коминтерна социалистическая рабочая партия с 50.000 членов. Приблизительно то же количество насчитывает реформистская финляндская с.-д. партия. Крестьяне — мелкие собственники, во многом близкие по типу к американским фермерам, группируются вокруг крестьянской партии.

Политическое будущее Финляндии зависит, главным образом, от того, как сложатся отношения между кре-

¹⁾ Собственническая психология финляндского крестьянства, в том числе и средних его слоев, отмечается почти всеми обозревателями современной Финляндии. Еще в начале гражданской войны происходили довольно частые кровопролитные столкновения между сельскими хозяевами и их батраками, требовавшими повышения заработной платы. Из крестьян же собственников формировались основные кадры белой гвардии, жестоко подавившей рабочую революцию. См. J. Eliel. *Der Klassenkrieg in Finland* (год издания неизвестен), S.S. 36 — 40.

стьянами и рабочими. Господство финляндской буржуазии не может найти достаточной опоры в условиях хозяйственного развития страны. Главнейшими продуктами финляндского вывоза были и остались бумага и лес. Внутренний рынок не может поглотить и 25% продукции этих товаров. Для сообщений с мировым рынком Финляндия занимает весьма невыгодное географическое положение. Наиболее дешевые пути—водные—доступны не круглый год, так как Финский залив зимой замерзает. Использование русского рынка встречает препятствия в тупой неизживаемой враждебности господствующих классов к Советскому Союзу. При таких условиях торгово-промышленная буржуазия экономически вынуждена вариться в собственном соку, а для поддержания своего господства содержать, независимо от армии, многочисленную и отлично вооруженную гражданскую гвардию (шюцкор).

Основная масса коренного сельского населения—самостоятельные хозяева. Из них, однако, далеко не все являются собственниками участка земли, на котором ведут хозяйство. Имеется весьма значительный слой торпарей—мелких арендаторов, зависящих от частных землевладельцев. Ряды сельской бедноты, кроме торпарей, пополняются „бобылями“ и батраками. Те и другие живут наемным трудом, хотя во многих случаях имеют собственные домики и даже арендуют крошечные участки земли. Правящие классы прекрасно сознают, какая угроза их господству таится в расслоении крестьянства и неизбежном революционизировании сельской бедноты. Поэтому они стремятся к увеличению количества мелких земельных собственников, как наиболее надежной опоры буржуазного порядка. Еще в 1918 г. был издан закон, предоставивший торпарям и бобылям право выкупа арендуемых ими земельных участков. В дальнейшем сейм постановил прибегнуть

к принудительному выкупу части крупных земельных владений для наделения за их счет безземельных крестьян. Всего та и другая реформы должны создать до 150.000 мелких собственников, но в своем проведении они наталкиваются на упорное противодействие со стороны землевладельцев.

Недооценка социального веса крестьянства—наиболее частая ошибка пролетарских революций нашего времени—была одной из причин тяжкого поражения финляндской революции 1918 г. Между тем, задача укрепления рабоче-крестьянского союза в Финляндии облегчается не только наличием большого числа батраков, но и тем, что около 60% промышленного пролетариата живет в сельских местностях, по месту расположения лесопильных заводов, бумажных и целлюлозных фабрик. С другой стороны, союз с крестьянством требует по исторически сложившимся местным условиям безоговорочного признания прав мелкого собственника на его участок. Это учла и Финляндская коммунистическая партия. В документе 1923 г., выпущенном под заглавием „Защита прав и требований пахарей“, коммунистическая партия признала неприкосновенность полного наследственного права крестьянина-земледельца на обрабатываемую им землю.

Борьба за упрочнение союза пролетариата с крестьянством только еще начинается. Трудности ее, при наличии государственного аппарата в руках националистической буржуазии, весьма велики. И однако, только идя этим путем, пролетариат может рассчитывать на прочное завоевание власти в своей стране. Кроме прочей работы по смычке пролетариата с деревней, должна быть широко использована для рассеяния оставшихся от прошлого недоразумений и установления тесной связи с трудовым крестьянским населением и трибуна законодательного собрания Финляндии — сейма.

Финляндская конституция.

Действующая конституция принята 17 июля 1919 года. Верховная власть считается принадлежащей народу в лице его представителей. Исполнительная власть — в руках президента с состоящим при нем советом министров. Судебная власть осуществляется независимыми судами. Высшая судебная инстанция — суды верховный и верховный административный. Надзор за соблюдением законности — функция особых органов: канцлера юстиции и уполномоченного сейма по юстиции. Финляндские граждане на бумаге равны перед законом и пользуются обычными свободами: слова, собраний, союзов и проч. Свобода стачек в этом перечне отсутствует. Свободы могут быть ограничены в случае войны или восстания; по отношению же к военнослужащим — и в других случаях.

Законопроекты, принятые сеймом, поступают на утверждение президента, который может запросить, если найдет нужным, мнение верховного или верховного административного суда. Отказ в утверждении отсрочивает вступление закона в силу. Если сейм после новых выборов подтвердит закон абсолютным большинством, необходимость в санкции президента отпадает. В случае временной невозможности для президента выполнять свои обязанности, его замещает государственный министр (премьер). Президент созывает и распускает сейм, а также назначает новые выборы. Он является главнокомандующим всеми вооруженными силами республики, при чем во время войны может, но не обязан препоручать командование другому лицу. Он же представляет государство и руководит внешними сношениями. Впрочем, международные договоры, затрагивающие компетенцию законодательной власти, а также объявление войны и мира требуют согласия сейма.

Совет министров — весьма авторитетный и в значительной мере независимый от президента орган. От министра юстиции и еще, по крайней мере, от одного члена совета министров закон требует основательных юридических знаний. Незаконный приказ президента совет министров, по заслушании заключения канцлера юстиции, может предложить изменить сообразно с законом, а в случае отказа президента, — оставить без исполнения. Состоящий при совете министров канцлер юстиции и его заместитель оба назначаются из числа выдающихся юристов. Канцлер наблюдает за сохранением законности во всем государстве. Он же выполняет обязанности генерал-прокурора, причем может привлекать к ответственности министров и даже президента.

Сейм, избираемый на основе всеобщего, равного, прямого и тайного избирательного права, осуществляет прежде всего законодательную власть. Конституция с особой тщательностью останавливается на финансовом, в частности на бюджетном законодательстве. При этом категорически запрещается учреждение каких-либо должностей или государственных установлений вне бюджетных рамок. Для учреждения новых пенсий требуется отпуск сеймом специальных кредитов. Сейм контролирует соблюдение законности в стране, избирая для этой цели уполномоченного, пользующегося правами канцлера юстиции.

Верховные суды, кроме функций в области отправления правосудия и административной юстиции, имеют право законодательной инициативы. Конституция дает им возможность обращаться к президенту с представлением об издании тех законов, которые по их мнению являются полезными. Дела о преступлениях высших должностных лиц рассматриваются особо назначенным в учредительном порядке судом. Кроме этого случая не могут быть учреждены никакие чрезвычайные суды.

Обучение в школах первой ступени бесплатно. Грамотность вообще обязательна, но домашнее воспитание и обучение изъяты от контроля властей. Государственные языки — финский и шведский. Первый является также командным языком в армии, которая, впрочем, комплектуется путем подбора национальных финских и шведских частей. Правами государственной службы по общему правилу пользуются только финляндские граждане. Иностранцы допускаются, однако, к занятию некоторых указанных в законе должностей (профессоров, переводчиков и др.). Для занятия государственных должностей требуется выдерживание соответствующего испытания, а судебские и академические должности замещаются путем конкурса.

Почти все важнейшие чиновники назначаются президентом, в том числе: канцлер юстиции и его заместитель, архиепископ, канцлер университета и др. Члены верховных и председатели апелляционных судов назначаются по представлению верховных судов, а министры, докладчики совета министров в верховных судах, полномочные послы и генеральные консулы — по представлению совета министров.

Конституция указывает, что административная деятельность должна быть строго подзаконной. Суды и должностные лица должны оставлять незаконные приказы без выполнения. Чиновник, причинивший своими незаконными действиями насилие или убыток, подлежит гражданской и уголовной ответственности по суду. Преобладающая черта финляндской конституции — забота о сохранении законности — возникла, видимо, как результат борьбы мелкой буржуазии против диктаторских поползновений крупной.

2. ЭСТОНИЯ.

Общие сведения.

Эстонская республика соответствует в общем б. Эстляндской губернии. Занимает южное побережье Финского залива, при входе в который расположен главный порт и столица Эстонии Ревель, и северо-западное побережье Рижского залива. Восточная граница идет вдоль губернии Ленинградской и Псковской, южная отделяет Эстонию от Латвии, с которой Эстония заключила тесный военный и политический союз; союзный договор обеспечивает почти полное единство внешней политики обоих государств. Октябрьская революция была пережита эстами вместе с остальной тогдашней Россией, и советский строй установился безболезненно. Последовавшая вскоре немецкая оккупация свергла Советы, а с уходом оккупантов власть перешла в руки буржуазии, деятельно поддерживавшей поход Юденича на Петроград. Ликвидация Юденича повела в конце концов к мирному русско-эстонскому договору (1920), коим Р.С.Ф.С.Р. признала между прочим независимость Эстонии, провозглашенную еще 24 февраля 1918 года.

В современной Эстонии около 1.100.000 человек населения, в том числе 93,5% эсты, 1,3% германцы, остальные русские и др. Армия в военное время насчитывает свыше 90.000 штыков и сабель, укомплектованных в три дивизии; в мирное время состоит из 15.000 человек. Флот незначителен. Главное занятие населения—земледелие. Среди крестьянства много хуторян—владельцев так называемых мыз. Промышленность развита слабо. Общая численность рабочих не превышает 40.000 человек. Из числа партий руководящее значение принадлежит крестьянскому союзу и трудови-

кам. Коммунистическая партия нелегальна, но пользуется сильным влиянием, и успешно переносит суровые репрессии правительства, привлекая все больше симпатии трудовых масс. В общем Эстонию можно охарактеризовать, как страну крепкого крестьянства и городской мелкой буржуазии, не имеющую промышленного будущего. С ростом населения и кадров безработных, экономические и социальные кризисы неизбежны. В предвидении их авторы эстонской конституции заботливо использовали все способы смягчить внутренние противоречия своей страны, прибегнув для этой цели к арсеналу наиболее демократических конституционных средств.

Эстонская конституция.

Действующая конституция принята 15 июня 1920 года. В 1-й статье она провозглашает принцип народо-властия, но тут же во второй статье подчеркивает, что власть осуществляется народом лишь в законном порядке. Право революции, признанное Великой Хартией Вольностей 1215 г., тем самым отрицается. Государственные люди Эстонии не пожелали следовать по стопам Локка и английских демократов XVII века, признававших право восстания неотъемлемым правом народа. На-ряду с внутренним законодательством в правовой порядок республики входят, как нераздельная его часть, общепризнанные нормы буржуазного международного права. Незнанием законов никто отговариваться не может.

Все граждане признаются равными перед законом. Они пользуются неприкосновенностью личности и всеми прочими свободами; на деле, конечно, эти свободы осуществляются лишь в интересах буржуазии. Вопрос о свободе стачек обходится молчанием. Государственной

религии не существует. Незначительный удельный вес национальных меньшинств в Эстонии позволил творцам ее конституции продемонстрировать в этом отношении свой либерализм. Каждый гражданин свободен в определении своей национальности. Национальным меньшинствам предоставлено создавать автономные учреждения для охраны их культуры и для целей социального обеспечения, — поскольку, прибавляет закон, то и другое не противоречит интересам государства. В местностях с преобладанием национальных меньшинств деловым языком органов самоуправления может быть местный язык; однако при сношениях с государственными учреждениями и учреждениями других национальных меньшинств обязательно употребление общегосударственного эстонского языка. Гражданам германской, шведской и русской национальности разрешается обращаться в государственные учреждения на своем родном языке.

Неприкосновенность частной собственности гарантирована. Основы социального законодательства очерчены весьма туманно. Организация хозяйственной жизни должна соответствовать началам справедливости. Она стремится обеспечить гражданам достаточное человеческое существование путем законов, предписывающих наделение землей для обработки, предоставление работы и жилья, охрану труда, поддержку молодости и старости, обеспечение при нетрудоспособности и несчастных случаях. Гражданские права и вольности могут быть ограничиваемы при введении военного положения.

Политическое полноправие наступает для граждан с достижением 20 лет. Народ, в лице граждан, имеющих право голоса, осуществляет свою верховную власть путем референдума, инициативы и выборов сейма. Законы, принятые сеймом, не публикуются в течение двух месяцев, в случае требования о том со стороны $\frac{1}{3}$ кворума. Если 25.000 граждан в тече-

ние этого времени требуют постановки данного закона на референдум, производится общенародное голосование, от результатов которого зависит судьба закона. Законопроект, выработанный в порядке народной инициативы, поступает в сейм. Если сейм отклонит его, вопрос окончательно разрешается референдумом. Вопросы, относящиеся до финансового законодательства, войны и мира, внешних сношений, объявления исключительного обложения, мобилизации, демобилизации, подлежат полному ведению сейма и на референдум не восходят.

Сейм состоит из ста членов, избираемых на три года, путем всеобщих и т. д. выборов с применением пропорционального представительства. Депутаты пользуются иммунитетом, освобождены от воинской повинности и не связаны наказами избирателей. Принятые сеймом законы публикуются его президиумом. Сейм назначает и увольняет правительство и контролирует его хозяйственную деятельность через свои, особо для этой цели выделенные, органы. Правительство состоит из государственного старейшины и министров. Государственный старейшина (президент) представляет республику, направляет и объединяет деятельность правительства, руководит его заседаниями и может требовать у отдельных министров отчета по поводу их деятельности. Все исходящие от правительства акты носят подпись старейшины, подлежащего министра и государственного секретаря. Для привлечения этих лиц к суду за должностные преступления, необходимо постановление сейма.

Суды независимы. Высший государственный суд избирается сеймом и сам назначает подчиненные ему суды. Закон устанавливает несменяемость судей. Присяжные заседатели судят не все, а лишь некоторые разряды дел. Во время войны, при объявлении военного положения, а также на военных кораблях учре-

ждаются особые суды. В основу организации местного самоуправления положен английский принцип: органы местного самоуправления осуществляют государственную власть на местах. Этим не исключается, однако, право назначения непосредственно правительством некоторых чиновников со специальными функциями. Финансовая жизнь страны регулируется в законодательном порядке. Государственная оборона основана на принципе всеобщей воинской повинности. При объявлении войны или мобилизации полнота военной власти передается особо назначенному главнокомандующему.

Изменение и пересмотр конституции возможны лишь путем референдума.

В общем и целом для государственного строя Эстонии характерны: 1) сильное развитие форм так называемого непосредственного народоправства, обеспечивающих постоянное влияние сельской мелкой буржуазии на политику страны ¹⁾; 2) ярко выраженное преобладание сейма над исполнительной властью, вызываемое теми же причинами ²⁾; 3) относительно благоприятное положение национальных меньшинств, не возбуждающих по причине своей малой численности никаких опасений в компактной массе коренного населения.

¹⁾ М. Мартна, автор солидной книги об Эстонии, отмечает, что городская буржуазия в этой стране составила в значительной мере из крестьянских выходцев. Он констатирует весьма слабое развитие классовых противоречий, как результат недоразвития промышленности. М. Martna. *L'Esthonie, les esthoniens et la question esthonienne*, Arm. Colin, Paris, 1920, pp. 21—22.

²⁾ В связи с восстанием коммунистов и рабочих 1 декабря 1924 г., конституция подверглась значительным изменениям. Принятый сеймом в феврале 1925 г. закон об охране государства не только расширил до безграничности права министра внутренних дел по отношению к „противогосударственным“ обществам, но и дал ему огромную возможность контролировать самые выборы в сейм. Принципы „демократической законности“ сданы, таким образом, в архив...

3. ЛАТВИЯ.

Общие сведения.

Латвийская республика расположена к югу от Эстонии на территории б. губерний Курляндской и Лифляндской. С запада она омывается Рижским заливом и Балтийским морем, на юге соприкасается с Литвой, а на востоке граничит с С.С.С.Р. Крупные порты — Рига (столица) и Либава. Главная водная артерия, Западная Двина, берет начало на русской территории и пересекает Латвию в направлении с востока на запад. За время своей истории Латвия перебивала в составе разных государств. В 1772 г. отошла к России Латгалия, в 1795 г. — Курляндия. С этого времени край составлял часть Российской империи. Через год после Российской пролетарской революции, 18 ноября 1918 г. была провозглашена независимость Латвии, а в декабре того же года создалась Латвийская Социалистическая Советская Республика, просуществовавшая пять месяцев и свергнутая германскими войсками. Водворившееся затем буржуазное правительство вело с Советской Россией войну, закончившуюся миром и обоюдным признанием в 1920 году.

Современная Латвия насчитывает около 1.710.000 человек населения, в том числе 76% латышей, 11% русских (преимущественно в восточной части страны), 5% евреев, 4% немцев, 2% поляков, 2% остальных национальностей. Армия составляет в мирное время 20.000 человек, а в военное может быть доведена до 120.000. Страна земледельческая, но промышленность, особенно лесная, значительно более развита, нежели в Эстонии. Крестьянство дифференцировано: 30% крупные и средние хозяйства, пользующиеся наемным трудом, 46% малоземельные

и безземельные, 24% батраки ¹⁾). Сельское хозяйство играет главную роль в экономике Латвии. Крупными поместьями (мызами) занято 2.900 тысяч гектаров, крестьянскими владениями — 2.500 тысяч гектаров. Около 600 тыс. гектаров принадлежит государству и тысяч 70 пасторатам, т.-е. хуторам духовенства. Крестьянским союзом руководят кулаки — зажиточные крестьяне, имеющие по 30 — 40 десятин земли и по несколько лошадей. Земля у этих „серых баронов“ обрабатывается паровыми земледельческими орудиями с применением наемного труда. Положение батраков как постоянных, так и временных, нанимающихся, чтобы подсобить своему хозяйству, тяжелое. Выбиться из бедности им удается только в исключительных случаях. Крестьяне селятся не деревнями, а хуторами. При каждом хуторе обязательно имеется огород и фруктовый сад.

Около 40% взрослого городского населения принадлежит к рабочему классу; число промышленных и транспортных рабочих определяется приблизительно в 32.000. Больших фабрично-заводских предприятий в Латвии нет. На существующих винокуренных, мыловаренных и т. п. фабриках, сукновальнях и сыроварнях работает по 200 — 300 рабочих. Ядром пролетариата являются рабочие железнодорожных мастерских и военно-промышленных заводов. Война почти в конце разрушила латвийскую промышленность. Восстановление же ее подвигается с трудом по целому ряду причин.

¹⁾ С силою „крепкого“ крестьянства приходилось считаться и Советскому правительству Латвии за кратковременное пребывание его у власти. Так в разгар военного коммунизма в 1919 году допускались наемный труд и арендное хозяйство. Только имения размером свыше 100 десятин подлежали коммунальной обработке. П. И. Стучка, Пять месяцев Социалистической Советской Латвии, 1919.

Правящие кулацкие слои уделяют промышленности мало внимания. Западные банкиры туго дают долгосрочный кредит, не веря в прочность существования Латвии, как самостоятельного государства. Наконец отношения Латвии с Советским Союзом отнюдь не могут считаться добрососедскими. Латвия является важным транзитным путем для сношений европейского и советского рынков. По этому пути могли бы двигаться огромные массы советского сырья. Рига и Либава из мертвых городов превратились бы в оживленные порты, какими они были до войны. Между тем, враждебная настороженность против Советского Союза заставляет крохотную Латвию с населением вдвое меньше Московской губернии содержать армию, на которую приходится больше четверти всех государственных расходов. Коммунистическая партия нелегальна, но пользуется большим влиянием на все почти пролетарские элементы. Крестьяне тяготеют к мелко-буржуазному крестьянскому союзу, руководимому, как уже упоминалось выше, кулаками.

Латвийская конституция.

Действующая конституция принята Учредительным Собранием 15 февраля 1922 года. Ею провозглашаются независимость и демократически-республиканский строй Латвии. Законодательная власть принадлежит сейму, избираемому всеобщим и т. д. голосованием на трехлетний срок. Возрастной избирательный ценз активный и пассивный определяется в 21 год. Сейм избирает президиум, действующий непрерывно во все время сеймовых полномочий, и облеченные довольно широкими правами комиссии, которые точно так же могут действовать в перерывах между сессиями. Члены сейма пользуются обычным парламентским иммунитетом, но

и в случае привлечения к суду они в праве отказаться от дачи показаний о лицах, фактах и сведениях, имеющих отношение к их депутатской деятельности. Закон запрещает членам сейма, а равно министрам, от своего или чужого имени вступать в коммерческие отношения с государством, что соблюдается, впрочем, не особенно строго.

Президент республики избирается сеймом на трехлетний срок. Он должен иметь полные 40 лет и принести по вступлении в должность особую присягу. Латвийская конституция легализует американский обычай, запрещая продление президентских полномочий на третий срок, т.-е. дольше шести лет под ряд. Президент представляет государство, ведет сношения и назначает дипломатических представителей. Он считается также верховным вождем армии и флота, но в случае войны передает эту власть назначенному им же главнокомандующему. Для объявления войны и заключения мира требуется согласие сейма. Президент в праве (и обязан), однако, принять необходимые меры к обороне страны, если другое государство объявило Латвии войну или просто вторглось в ее пределы. Президенту принадлежит право помилования, но не прекращения судебного преследования. Амнистия входит в компетенцию сейма. Президент может поднять вопрос о роспуске сейма, но решение дается референдумом. Отрицательный результат последнего аннулирует полномочия президента, и на оставшийся ему срок сеймом избирается новый. Сейм во всякое время большинством двух третей голосов может сместить президента и тут же избрать нового. В необходимых случаях должность президента выполняется председателем сейма. Для привлечения президента к уголовной ответственности необходимо согласие двух третей сейма.

Кабинет министров образуется лицом, уполномоченным для этой цели президентом республики,

и ответствен за свою деятельность перед сеймом. Он остается у власти, пока пользуется доверием сейма. Недоверие, выраженное премьеру, обязывает к отставке весь кабинет; — отдельному министру, — только этого министра. В случае внешней или внутренней угрозы безопасности республики, кабинет министров в праве объявить исключительное положение, доведя об этом до сведения сейма.

Законодательство осуществляется сеймом, а в известных случаях и непосредственно народом. Сейм определяет контингент армии мирного времени и ратифицирует те из международных договоров, кои затрагивают компетенцию законодательной власти. Обнародование принятых сеймом законов осуществляется властью президента, который может в недельный срок требовать вторичного рассмотрения закона. Если закон не будет изменен сеймом, он вступает в силу в прежнем виде. Требование одной трети членов сейма обязывает президента воздержаться от опубликования закона. Он обязан поставить таковой на народное голосование, если за это выскажется $\frac{1}{10}$ избирателей. Закон вступает в силу, если в двухмесячный срок указанное количество избирателей не потребует референдума. Референдум не производится в случае вторичного вотирования закона $\frac{3}{4}$ состава сейма. Вопросы финансовые, воинская повинность, война и мир, исключительное положение, мобилизация и демобилизация, международные договоры референдуму не подлежат. В промежутках между сессиями сейма кабинет министров при неотложной необходимости может издавать указы, имеющие силу закона. Эти указы не могут изменить избирательных законов, бюджета, судеустройства, судопроизводства, законов, принятых существующим сеймом; они не могут касаться амнистии и финансов и должны быть внесены в сейм

не позднее трех дней после открытия его ближайшей сессии.

Конституция может быть изменена сеймом при наличии двух третей его состава в трех чтениях большинством $\frac{2}{3}$ голосов. Если изменение относится к независимости, республиканскому строю, территориальному составу или избирательному праву страны, оно должно поступить на референдум и считается принятым при согласии не менее половины всего избирательного корпуса.

Граждане равны перед законом и судами. Судьи независимы и несменяемы. Чрезвычайные суды могут быть учреждаемы лишь в законном порядке. Суды присяжных и военные суды действуют на основании особых законов. Чины государственного контроля, в смысле независимости и несменяемости, приравнены к судьям, но избираются сеймом на определенный срок. Как и судьи, они могут быть отрешаемы от должности лишь в порядке судебного постановления.

Латвийская конституция уступает Эстонской как по стройности, так и по четкости проникающих ее принципов. Вопрос о национальных меньшинствах, имеющих для Латвии гораздо большее значение, нежели для Эстонии, обходится в конституции молчанием. Отношения между законодательной и исполнительной властями запутаны; нормы, относящиеся к этому предмету, поддаются противоречивым толкованиям. Неопределенно применение референдума, которое может быть парализовано сеймовским решением. Кабинет министров, наделенный в общем меньшим авторитетом, чем президент, имеет однако функцию чрезвычайно-указной деятельности, осуществляемой им даже без санкции главы государства. На всей конституционной постройке косвенно отразилось глубокое расслоение населения Латвии, его продуктом следует признать систему неустойчи-

вого равновесия четырех органов власти (избирательный корпус, сейм, президент, кабинет министров), которым конституционная идеология механически приклеивает расплывчатое название народовластия.

4. ЛИТВА.

Общие сведения.

Литва, как самостоятельное государство, имеет довольно древнее историческое прошлое, но уже в 1569 году присоединенная к Польше, она находилась в составе последней до ее раздела. В конце XVIII века часть края отошла к России, часть к Пруссии. Во время войны 1914—1918 г. г. Литва была важным театром военных действий. 16 февраля 1918 г. была провозглашена независимость Литвы, признанная в дальнейшем всеми державами, в том числе Россией по мирному договору 1920 г. Территория Литвы, обнимавшая первоначально большую часть Виленской, Гродненской и Ковенской губерний, впоследствии уменьшилась: древняя столица края и его культурный центр Вильна была занята польскими войсками генерала Желиговского. Польское правительство, делавшее вначале вид, что оно не одобряет действий Желиговского, впоследствии присоединило Виленщину к Польше. Конференция послов великих держав признала этот захват правильным, ссылаясь на создавшееся положение. Современная Литва имеет выход в Балтику в районе Полангена. Но береговая линия коротка, и в общем можно сказать, что это маленькое государство стиснуто между Германией, Польшей, Россией и Латвией. Враждебное соседство Польши влечет неустойчивость международ-

ного положения Литовской республики, вредно отражающуюся на ее внутренней жизни.

Население Литвы, включая Виленщину, равнялось приблизительно пяти миллионам человек; захват этой области Польшей убавил приведенную цифру примерно на 2 миллиона. Национальный состав: литовцев 70%, евреев 13%, поляков 8%, русских 7%, остальных 2%. Армия в мирное время насчитывает около 40.000 человек; в военное время численность ее может быть поднята до 200.000 и выше. Подавляющее большинство населения (86%) живет в сельских местностях и занимается земледелием. В городах развита мелкая торговля. Промышленность незначительна, если не считать лесной, в которой занято до 30.000 рабочих. В деревне пользуются большим влиянием помещики, вместе с крупными хозяевами из кулаков, владеющие до 40% всей земельной площади. Правительственная власть находится в руках сельской буржуазии и зажиточных мужичков. Середняки, владеющие 5—8 десятинами земли, имеют свой „крестьянский союз“, влияние которого невелико. До 80% крестьянских семей совершенно не имеют земли и вместе с семьями батрачат у помещиков и зажиточных хозяев.

Общая численность городского пролетариата не превышает 20.000. Крупных промышленных предприятий нет. Имеется несколько десятков мельниц, винокуренных и пивоваренных заводов, несколько кожевенных и ткацких фабрик. Городское мещанство занимается мелкой торговлей и ремеслом, еле зарабатывая этим на пропитание. Чиновники кое-как перебиваются на выплачиваемое от казны небольшое жалованье. Эти группы населения организованы в „Трудовую федерацию“, влияние которой слабо. Коммунистическая партия нелегальна и с момента падения просуществовавшей короткое время (в 1919 г.) Советской власти

ведет борьбу за влияние в рабочих массах с социал-демократией, умело использующей легальные возможности. Среди отсталых пролетарских низов сильна еще рабочая федерация, часть руководимой ксендзами христианской демократической партии.

Литовская конституция.

Действующая конституция принята Учредительным Сеймом 1 августа 1922 года. Начинается она выпрепным воззванием „Во имя всемогущего бога“, избилующим такими словами, как справедливость, свобода, нравственность и т. д. По обыкновению, в первой же статье провозглашается независимость и демократический строй республики. Далее устанавливается американский принцип верховенства конституции и недействительности противоречащих ей законов. Предусматривается возможность учреждения автономных областей, в связи с особенными нуждами местных жителей. Литовский язык считается государственным; употребление других языков подлежит урегулированию в законодательном порядке.

Гражданам предоставлены обычные свободы (но без свободы стачек). Особо отмечают: права привлечения чиновников к суду за незаконные действия, право петиций и народной инициативы; сейм обязан обсудить всякий законопроект, предложенный не менее, как 25.000 гражданами. Право собственности гарантировано.

Законодательная власть принадлежит сейму, избираемому путем всеобщего и т. д. голосования на началах пропорционального представительства сроком на три года. Дабы избежать в тревожное время возбуждения, связанного с выборами, конституция предоставляет

президенту право продлить полномочия сейма, если республика ведет войну или если больше чем на половине территории объявлено военное положение. Большая часть международных договоров требует утверждения сейма. Объявление и прекращение войны не может состояться без его согласия; впрочем, военные действия могут быть начаты, если противник подал к этому повод объявлением войны или нарушением государственных границ. В случае войны или опасных внутренних беспорядков президент республики по предложению кабинета министров в праве ввести чрезвычайное положение с временной приостановкой конституционных гарантий. Окончательное утверждение или отклонение этих мероприятий зависит от сейма. Депутатская присяга обязательна; депутат, отказавшийся принести или приносящий ее условно, лишается полномочий. Имущественные мандаты недействительны. Члены сейма пользуются обычным иммунитетом.

Президент республики избирается сеймом на три года. Он не может быть моложе 35 лет. Воспрещаются переборы его на третий срок под ряд. Сейм может отрешить президента от должности $\frac{2}{3}$ голосов сейма. В необходимых случаях президент замещается председателем сейма. Функции его очерчены весьма широко. Он представляет государство, назначает и увольняет послов, государственного контролера и тех чиновников, относительно коих это поручено ему законом. Он же публикует законы, при чем имеет право возвращать их в сейм для вторичного обсуждения. Если при вторичном обсуждении сейм принимает тот же закон абсолютным большинством всех представителей (а не только кворума), президент не может откладывать опубликование закона. Равным образом не может он откладывать закона, признанного тем же большинством за спешный. Президент пользуется правом помилования. Он может рас-

пустить сейм, но в этом случае должен быть переизбран новым сеймом. Президент признается верховным начальником вооруженных сил, но во время войны он по предложению кабинета министров назначает главнокомандующего войсками. Акты президента требуют скрепы премьера или подлежащего министра, которые несут за них ответственность.

Кабинет министров должен пользоваться доверием сейма. Он исполняет закон, руководит внешней и внутренней политикой, охраняет неприкосновенность республики и внутренний порядок. Для предания суду президента или министра за преступление по должности нужно абсолютное большинство голосов сейма. Обвиняемый в этом случае подсуден верховному суду Литвы.

Суды по конституции независимы. Судебное решение может быть отменено или изменено только в судебном порядке. Амнистия издается в законодательном порядке. Административная юстиция осуществляется общими судами. Военские преступления принадлежат военной юрисдикции. Чрезвычайные суды могут быть учреждаемы лишь в военное время или при наличии военного положения. Органы самоуправления несут функции государственной власти на местах. Их споры с администрацией разрешаются судом. Национальные меньшинства могут учреждать свои автономные представительные органы для упорядочения дел, относящихся к национальной культуре, взаимопомощи и благотворительности. Эти органы пользуются правом на законную часть сумм, состоящих для означенной цели в распоряжении государства и самоуправления.

Начальное обучение обязательно и бесплатно. Религия преподается во всех школах за исключением тех, где обучаются дети родителей, не примкнувших ни к одному вероисповеданию. Удовлетворяющие требо-

ваниям закона церковные школы пользуются государственной субсидией пропорционально количеству граждан и учащихся, примыкающих к данной церкви. Религиозные организации равноправны и обладают правами юридических лиц. Духовенство свободно от воинской повинности. Записи актов гражданского состояния могут производиться духовенством по форме, установленной законом и пользующейся в этом случае юридической силой. Государство заботится об удовлетворении религиозных потребностей военно-служащих, лиц, содержащихся в больницах, тюрьмах и других ограничивающих свободу учреждениях.

Хозяйственная жизнь страны зиждется на свободе труда и частной инициативы. Признается право на труд. Закон обеспечивает самоуправление отдельным отраслям хозяйственной жизни. Землевладение основано на частной собственности. Государство покровительствует мелкому и среднему сельскому хозяйству. Крупные имения разделяются в указанном законом порядке. Финансы подлежат законодательному регулированию. Наблюдение за финансами республики возлагается на государственного контролера. Рабочая сила пользуется охраной. Вводится страхование рабочих от болезней, старости, безработицы и несчастных случаев. В семейной жизни оба пола равноправны. Материнство пользуется особым государственным попечением. В интересах трезвости граждане каждой волости могут требовать закрытия заведений, торгующих спиртными напитками.

Конституция изменяется и дополняется сеймом большинством $\frac{4}{5}$ его состава. При наличии большинства ниже $\frac{3}{5}$ изменение не получает силы. При наличии большинства $\frac{3}{5}$ принятое изменение по требованию президента, $\frac{1}{4}$ сейма или 50 тысяч избирателей, заявленному в течение трех месяцев со дня опубликования закона, должно быть передано на референдум. Оно

считается отклоненным, если, при количестве голосовавших не менее половины всех избирателей, половина или больше высказались против него.

С внешней стороны литовская конституция стройнее латвийской. По существу она является попыткой юридического оформления гражданского мира, стремлением примирить враждующие классовые интересы. Поэтому ее текст изобилует недомолвками, а бессодержательность положений нередко скрывается под пышной громковещательной оболочкой. Авторы конституции пытаются найти опору в духовенстве всех исповеданий (дотации конфессиональным школам, почетное положение религии), в рабочих (фразы о социальном законодательстве), крестьянах-середняках (покровительство мелким хозяйствам), кулаках (частная собственность, как основа землевладения) и капиталистах (поощрение „свободы“ труда и частной инициативы). Небольшие размеры государства, постоянная угроза со стороны польского империализма, влияние ксендзов,— все вместе взятое облегчает эту задачу. Но в общем и целом конституция не оставляет впечатления той устойчивости, которая характерна для выросшей на иной более однородной социальной почве Эстонской конституции.

5. ПОЛЬША.

Общие сведения.

До конца XVII столетия Польша была независима, хотя постоянные раздоры в среде польской шляхты, одного из самых продажных, чванных и бездарных дворянских сословий в мире, неоднократно подвергали опасности независимость государства и открывали

доступ иноземным влияниям на судьбу польского народа. Растущая военная мощь России, напор Австрии и Пруссии оказались не по силам для Речи Посполитой. Она была размолота между тремя жерновами последовательными разделами 1772, 1793 и 1795 г.г. Самостоятельная Польша была уничтожена, а области ее распределены между могущественными соседями. Период войны и революции, начавшийся 19 июля (1 августа) 1914 г. и перекроивший карту Европы, возродил Польшу, как независимое государство. Набеги и войны, веденные на западе и востоке, увеличили ее территорию по сравнению даже с размерами до 1772 года. В настоящее время, кроме бывших Привислинских губерний и Виленщины, в состав Польской республики входят: часть Белоруссии и Украины, часть Восточной Пруссии, Познань, Верхняя Силезия, территории б. Австрийской Польши и Галиция. Пограничные государства: С.С.С.Р., Литва, Германия, область города Данцига, Чехо-Словакия, Венгрия и Румыния. Первоначальный проект Лиги Наций воссоздать Польшу исключительно из земель с польским населением рухнул под напором империалистических вождедений шляхты, поддержанной французскими деньгами, инструкторами и снаряжением. Выполняя с гордостью, достойной лучшего применения, роль буфера между двумя революционными массами — кинетической (С.С.С.Р.) и потенциальной (Германия), — Польша, по меланхолическому замечанию современного английского публициста, забыла, как тяжелы были для ее плеч цепи, ныне налагаемые ею на других¹⁾. А ведь только в 1918 г. была провозглашена и в 1919 г. закреплена Версальским миром независимость Польши.

¹⁾ Rob. Machray. Poland and her Frontiers. Fortnightly Review, June 1923, 995.

В настоящее время Польша насчитывает около 27.000.000 жителей, из коих по самому умеренному подсчету 40⁰/₀ падает на национальные меньшинства. Польская перепись, использованная в *Statesmen Yearbook*, видимо, избегает подсчета по национальному признаку, заменяя его вероисповедным. Согласно последнему, в республике 62⁰/₀ католиков, 12⁰/₀ униатов, 11⁰/₀ евреев, 9⁰/₀ православных, 6⁰/₀ протестантов разных толков, магометан и проч.

Армия в мирное время составляет 300.000 человек при 5.000 офицеров, в военное может быть доведена до 2.000.000 и больше. Имеется сильный пояс крепостей: Торн, Позен, Краков, Перемышль, Брест, Оссовец. Флот незначителен. Общая организация вооруженных сил выполнена по плану и под руководством французского генерального штаба. Мобилизация облегчается довольно густой железнодорожной сетью. Содержание армии, особенно после произведенного Рижским миром 1921 г. „исправления границ“ с Россией, обходится стране очень дорого: по подсчету уже цитированного мною Роберта Мэчрея, оно поглощает до 60⁰/₀ государственного дохода ¹⁾. Для оправдания военных затрат почти ежемесячно выдвигаются проекты новых экспансий либо в сторону С.С.С.Р., либо на север вдоль Балтийского побережья с поглощением Литвы и Латвии. Это обстоятельство отмечено наблюдательными чиновниками из английского Foreign Office (министерство иностранных дел) в материалах, которые собирались ими еще к Версальской конференции ²⁾.

При таких затратах на военные надобности оздоровление финансов—чрезвычайно трудная задача. Един-

¹⁾ Там же, 997.

²⁾ *Peace Handbooks*. Issued by the historical section of the Foreign Office. Russian Poland, Lnd. 1920, p. 21.

ственное спасение правящие круги усматривают в помощи иностранного капитала. На востоке и на юге хищнически вырубается для вывоза за границу леса. Таможенные доходы и табачная монополия передаются итальянским банкирам. Займы у иностранных капиталистов производятся на крайне невыгодных условиях. Образцом их может служить заключенный во Франции заем 1921 г. Польша получила по этому займу 200 милл. франков, из них 120 милл. военным снаряжением и только 80 милл. наличными. Из наличных 80 милл. Польша обязалась на 10 милл. закупить во Франции вин. Выгоду отсюда извлекают торгово-промышленные верхи. Их организация, возникшая в 1920 году под названием Центрального объединения торговли, промышленности и банков, пользуется преобладающим влиянием на законодательство и управление страной.

Большинство населения (62⁰/₀) занимается земледелием, но и промышленность сильно развита. Наиболее важные отрасли: добыча ископаемых (уголь, соль, нефть), текстильное и металлическое производства. Весьма значительных размеров достигает выработка пищевых продуктов. 66 сахарных заводов в Познани в 1922 г. выработали 4.000.000 квинталов сахара. Ежегодно вырабатывается свыше 2.000.000 гектолитров спирта ¹⁾. Нефтепромышленность стоит в сильной зависимости от французского капитала. Горные богатства Силезии эксплуатируются французскими и английскими капиталистами; влияние последних, впрочем, значительно меньше. В промышленных центрах — Варшава, Лодзь, Краков, Домброво, Ченстохов, Белосток и др. — сконцентрированы значительные массы пролетариата, имеющего за собой славное революционное прошлое. Общее

¹⁾ I. Szende. Die Successionstaaten der gewesenen Oesterreichisch-Ungarischen Monarchie, Budapest, 1922, S. 24.

число членов профсоюзов превышает 200.000 человек. Аппарат профессионального движения в руках национал-реформистской П.П.С. Коммунистическая партия полуполегална. Существует и национально-христианская рабочая партия, руководимая ксендзами.

Крестьянство ориентируется на несколько партий, борющихся за преобладание. В общем оно отличается религиозным фанатизмом, доступностью ксендзовским воздействиям и, по мнению такого отличного знатока Польши, как Ю. Ю. Мархлевский, в значительной своей части настроено против революции ¹⁾. Расслоение крестьянства успело шагнуть далеко вперед. По приводимым Феликсом Коном данным, в Польше 2.500 тысяч безземельных крестьян, 8.000 тысяч имеет менее 5 гектаров земли, 5.000 тысяч—от 5 до 20 гектаров и наконец 850 тысяч—свыше 20 гектаров. Классовая борьба в деревне усиливается еще и потому, что излишек рабочей силы в городах отливает в сельские местности. Раньше этот избыток пополнял ряды польской эмиграции в Америку. Сейчас, в виду стеснений для эмигрантов, безработные городские рабочие вынуждены искать заработка в деревне, снижая и без того нищенскую заработную плату сельско-хозяйственных батраков. Социальным слоям крестьянства соответствуют и крестьянские политические партии.

Интересы наиболее зажиточных групп выражаются Польской Народной Партией — „Пяст“. Главная задача этой партии округлить за счет шляхетских, государственных и прочих земель владения крепких мужичков. Это достигается путем давления на комиссии, ведающие разделом земель. В противовес давлению кулаков, правительство привлекает в комиссии по разделу земли

¹⁾ Ю. Ю. Мархлевский. Социальные отношения в Польше. М. 1920, стр. 27—28.

даже представителей батрацких слоев деревни, надеясь, что таким образом удастся оберечь интересы крупных земледельцев. Столь странное сочетание сил объясняется тем, что главным эксплуататором и классовым врагом сельско-хозяйственного рабочего является не помещик, а кулак. Кроме того, Пяст всеми силами борется против возложения на зажиточных крестьян налогового бремени, отвечающего их хозяйственной мощи. Эти налоги Пяст стремится переложить на другие слои, главным образом, на промышленность и торговлю, то есть при данном соотношении сил, в последнем счете, на рабочих.

Интересы менее зажиточных хозяев и середняков представляет „Вызволенье“ (освобождение). Рядом с ним стоят некоторые менее значительные группы. Все они в вопросах большой политики следуют обычно за Пястом, подтверждая тем самым общее правило буржуазных стран, согласно которому в деревне верховодят наиболее зажиточные слои. Эти слои отлично сознают невыгодность для них разного рода волнений, при которых руководство может перейти к революционно-настроенной бедноте. Надо отдать справедливость Пясту: некоторые из его вождей являются искусными политиками. Так в 1922 г. Пясту удалось убедить союз помещиков в необходимости согласиться на добровольный раздел части помещичьих земель. При этом разделе Пяст не упустил случая подобрать для себя наиболее лакомые куски. Крупные помещики, вынужденные к уступкам в польских областях, наверстывают свое в землях национальных меньшинств, умело разжигая шовинистические чувства и национальную вражду. Промышленный и торговый капитал задыхается в тесных рамках внутреннего рынка, но его поиски внешних рынков парализуются воинственными рейдами генералитета, шляхты и плетущихся за ней мелко-буржуазных националисти-

ческих кругов. Все эти сложные противоречия нашли свое более или менее отчетливое выражение в конституции Речи Посполитой.

Польская конституция.

Действующая конституция принята 17 марта 1921 года. Вступление в ней носит весьма благочестивый и возвышенный характер. Конституция провозглашается „во имя бога“. Она имеет целью утвердить „не только вечные начала права и свободы, но также благо всего человечества и т. д.“. Верховная власть считается принадлежащей народу: его органы в законодательстве— сейм и сенат, в управлении — президент и министры, в правосудии — независимые суды. Закон господствует: распоряжения властей обязательны для граждан лишь в том случае, если они основаны на законе и при том имеют прямую на него ссылку. Закон определяет численность армии и порядок призыва в ее ряды. Он же регулирует финансы страны. Закономерность финансовой политики правительства поверяется высшей контрольной палатой, чины которой облечены почти судейской несменяемостью. Председатель этой палаты по положению равен министру, но в министерство не входит и подотчетен непосредственно сейму.

Сейм избирается на основании так называемой „четырёхвостки“, представительство пропорциональное; срок полномочий пятилетний. Активный избирательный ценз—21 год, пассивный—25 лет. Военнослужащие не имеют права выбирать, но могут быть избираемы— путь для устройства карьеры честолюбивым генералам. Неопротестованные выборы поверяются сеймом; правильность опротестованных подлежит судебной проверке. Депутаты пользуются иммунитетом; они лишены права

получать какие-либо личные выгоды от казны и знаки отличия, кроме военных. Им запрещается также занимать должность ответственного редактора. Президент собирает, открывает, отсрочивает и распускает сейм и сенат. Распустить сейм он может лишь с согласия $\frac{3}{5}$ кворума сената. Принятые сеймом законопроекты передаются в сенат. При отсутствии возражений последнего в течение 30 дней, президент публикует закон. Если же сенат предложит внести изменения, а сейм их примет или отклонит большинством $\frac{11}{20}$, закон публикуется в одобренной сеймом редакции. Сенат избирается на тех же началах, что и сейм. Выборы проводятся по воеводствам, но число сенаторов равняется $\frac{1}{4}$ депутатов сейма. Военные, как и при выборах в сейм, пользуются лишь пассивным избирательным правом. Принимаемые палатами законы не должны противоречить конституции.

Президент республики избирается на семь лет соединенным заседанием сейма и сената. В случае отлучки президента за границу или невозможности для него по иным причинам исполнять свои обязанности, его замещает председатель сейма. Исходящие от президента акты требуют скрепы премьера - министра и министра подлежащего ведомства. Функции президента следующие: он назначает и увольняет председателя совета министров, по предложению последнего назначает и увольняет министров, а по предложению совета министров замещает указанные в законе военные и гражданские должности. В мирное время он является начальником вооруженных сил государства, но в случае войны передает эту власть главнокомандующему, назначаемому им же по представлению военного министра, сделанному через совет министров. Президент руководит внешними сношениями республики и заключает от ее имени международные договоры; из них торговые и еще неко-

торые виды договоров, а равно объявление войны и заключение мира требуют санкции сейма. Президент не подлежит ответственности ни парламентской, ни гражданской, за уголовные и государственные преступления он судится особым государственным трибуналом. При вступлении в должность президент приносит присягу с упоминанием в ней троичности божества и прочих принадлежностей богословской догматики. Конституция, очевидно, не считается с возможностью выборов президента, не принадлежащего к католическому вероучению. Министерства организуются по обычному шаблону.

Конституция провозглашает принцип территориального и экономического самоуправления. Возникающие из деятельности администрации и органов самоуправления споры разрешаются учреждениями административной юстиции, возглавляемыми трибуналом. Судьи назначаются президентом. Они несменяемы. Судебное решение не может быть отменено ни исполнительной, ни законодательной властью. Пререкания о подсудности между администрацией и судами разрешаются конфликтным трибуналом.

Двуподданство гражданам Польши воспрещено. Кроме юридических норм конституция дает ряд предписаний морального свойства. Первой обязанностью гражданина она признает верность польской республике, затем уважение к законной власти и, наконец, воспитание детей, как истинных граждан отечества. Равноправие и личная свобода гарантируются всем гражданам. Собственность признается одним из важнейших устоев общества. Впрочем, земля не может быть предметом неограниченного оборота. Труд „состоит под особой охраной государства“; усиленной регламентации подлежат женский и детский труд. Беспризорные дети пользуются помощью республики.

Конституция провозглашает самоопределение национальностей. Все граждане пользуются правом на охрану своей народности, языка и национальных особенностей. Национальные меньшинства могут учреждать автономные союзы с публично-правовым характером для ведения дел, входящих в компетенцию общего самоуправления. Государство сохраняет право контроля над деятельностью этих союзов. Римско-католическая религия признается первенствующей среди равноправных. Ее положение определяется особым конкордатом (соглашением) с папой. Наука свободна. Начальное обучение обязательно. В правительственных и общественных школах оно предоставляется бесплатно. В тех же школах для молодежи до 18 лет обязательно преподавание религии. Исключительное положение, приостанавливающее действие конституционных гарантий, вводится советом министров с разрешения президента республики, но требует утверждения сейма.

Для изменения конституции первым сеймом требуется большинство в $\frac{2}{3}$ сейма и сената; второй (и последующие) сейм может произвести изменение большинством $\frac{3}{5}$ при кворуме не ниже половины всего состава депутатов. Через 25 лет со дня издания конституция во всяком случае пересматривается простым большинством сейма и сената, соединенных с этой целью в народное собрание.

Едва ли не самой любопытной чертой польской конституции является предусмотрительность законодателя, предуказавшего необходимость ее пересмотра через 25 лет. Очевидно у творцов этого акта не было отличавшей авторов американской конституции уверенности в том, что дело их рук долговечно.

Густая клерикальная окраска конституции плохо маскирует скрытые под нею социальные противоречия. Духовный приоритет ксендзов, как исторически доказано,

никогда не благоприятствовал процветанию слабых ино-
верческих национальных меньшинств. Незыблемые устои
собственности трудно согласовать с заботой о труде,
с широкими обязательствами, принятыми на себя госу-
дарством в области социального обеспечения и в особен-
ности с ограничением оборота земельных имуществ.
Прописные правила об уважении законных властей,
о воспитании детей в духе государственности и другие
вдохновлены, видимо, знаменитыми предписаниями рос-
сийского устава благочиния о том, что всем и каждому
воспрещается пьянство, и что „граждане должны жить
в страхе божием и в богослужбные дни неуклонно
посещать церковь“. Цена деклараций польской консти-
туции о неприкосновенности личности известна по
многочисленным материалам, относящимся к деятель-
ности жандармов из дефензивы ¹⁾. Антисемитизм и поло-
жение украинцев в Галиции — иллюстрации к статьям
о самоопределении национальностей. Закрытие русских
храмов и преследование православного духовенства
относится к области равноправия церквей. О рабочем
законодательстве можно почерпнуть сведения из столь
осведомленного источника, как польское министерство
труда, консультант которого г. Баумгарт пишет: „Отно-
сящиеся сюда законодательные тексты 1918—1919 г.г.
были выработаны с некоторой поспешностью и ограни-
чиваются собственно лишь изложением общих прин-
ципов (*principes généraux*)... Последующие годы не
внесли существенных изменений“ ²⁾. Рост забастовоч-
ного движения в стране свидетельствует о правильности

¹⁾ См. хотя бы протоколы, собранные в сборнике „*Der weisse Schrecken in Polen*“, Hoym's Verl., Hamburg, 1921, и в работах Ф. Кона, из коих последняя—Современная Польша—вышла в изд. „Красной Нови“ в 1924.

²⁾ М. Baumgart, *La législation sociale en Pologne*, „*Revue internationale de travail*“, Juin 1923, p. 1890.

оценки, данной компетентным автором. Международное положение Польши, через которую проходят главные пути из Восточной Европы в Центральную, дает в свою очередь не мало поводов к общим и частным „пересмотрам конституции“. И надо полагать, что события заставят радикально пересмотреть ее, не дожидаясь истечения 25 лет.

6. РУМЫНИЯ.

Общие сведения.

Румыния долгое время находилась под суверенитетом Турции. В 1861 году учреждено полунезависимое Румынское государство из объединенных Валахии и Молдавии, а в 1877 г. была провозглашена его независимость. XX столетие увеличило территорию Румынии болгарской Добруджей, присоединенной после Балканской войны, а затем Буковиной и Трансильванией после империалистической войны (1918). Тогда же Румыния оккупировала и присвоила Бессарабию, надолго испортив этим отношения с Советской Россией. Современная Румыния имеет удобный выход к Черному морю, побережье которого составляет часть ее восточной границы, продолжаемой на север вдоль территории С.С.С.Р. Другими ее соседями являются Польша, Чехо-Словакия, Венгрия, Югославия и Болгария. Большинство соседей не питают к Румынии особо дружественных чувств, что побуждает ее к заботливой охране границ.

Население Румынии, насчитывающее до 17.000.000 человек, отличается значительной пестротой, о которой статистические переписи осторожно умалчивают. Можно думать, что на долю собственно румын приходится не свыше 60—65%; остальные — немцы, мадьяры, болгары,

русские, сербы, евреи, татары и турки. Состав армии в мирное время 230.000 человек, сведенных в 7 армейских корпусов. В военное время размеры армии могут быть доведены до миллиона, а при крайнем напряжении сил даже до 3 миллионов¹⁾. Флот незначителен. Главное занятие населения — земледелие, которым занято около 80% жителей.

Страна обладает значительными естественными богатствами: горное дело, лесная и нефтяная промышленность привлекают иностранный капитал (английский, французский, немецкий и итальянский), оказывающий, как и в Польше, серьезное влияние на политические судьбы страны. Румынская нефть составляет одну из главных приманок для иностранного капитала. До империалистической войны 1914 — 1918 г.г. Германия господствовала над нефтяной промышленностью Румынии и даже пыталась установить в этой области свою монополию. Выступление Румынии во время войны на стороне держав согласия явилось для Германии и ее союзников угрожающим прежде всего потому, что прекратилась поставка в эти страны керосина и особенно бензина, которыми богаты румынские нефтяные масла. Чисто военное участие Румынии, ликвидированное с первым же натиском генерала Макензена, принесло гораздо больше вреда, нежели пользы, союзным с нею державам. Захватив большую часть румынской территории, немцы тут же приступили к постройке новых сооружений с целью вывоза нефти по Дунаю. С победой Антанты положение изменилось. В настоящее время из-за румынской нефти соперничают Америка, Англия и Франция. Имеются чисто американские предприятия (в их числе столь громадная организа-

¹⁾ См. обстоятельную работу К. К. Перского „Румыния“ Л., 1924, стр. 172.

национальностей, как венгры, болгары, немцы, в культурном отношении стоящие выше румын, и бессарабские молдаване, ненависть которых к румынам увеличивается по мере того, как улучшается жизнь их единоплеменников, проживающих по ту сторону Днестра. Далеко не изжито еще влияние боярства, в значительной мере определяющего политику национал-либеральной партии. Последняя стремится к упразднению автономии областей, сужению избирательного права и понижению выкупа за землю ¹⁾).

Румынская конституция.

Действующая конституция принята 28 марта 1923 г. Она провозглашает единство и неделимость Румынского королевства и неотчуждаемость его территорий. Изменение границ возможно лишь в законодательном порядке. Территории королевства не могут быть колонизуемы народностями иностранного происхождения.

Граждане пользуются обычными свободами. Свобода стачек в этом списке, конечно, отсутствует. Религии и национальности равноправны, но для натурализации иностранцев установлен весьма сложный и трудный порядок. Смертная казнь допустима лишь в военное время по силе законов военно-уголовных. Собственность неприкосновенна. Вознаграждение за экспроприированное государством имущество в спорных случаях определяет суд. Запрещается вводить в виде наказания конфискацию имущества. Только румынские граждане могут владеть недвижимостью. Недра земли и минеральные залежи — собственность

¹⁾ Л. Троцкий и Х. Раковский. Очерки политической Румынии, 1923, стр. 122 — 128.

государства. Исключением из этого правила является разработка простых камней и строительных материалов (песок, глина), а также залежи торфа. Пути сообщения сухопутные, водные и воздушные, а равно воды, производящие двигательную энергию и могущие иным образом быть использованными в общем интересе, составляют государственную собственность. Все деятели производства пользуются равным покровительством закона. Допускается государственное вмешательство с целью предотвращения между ними конфликтов. Свобода труда гарантирована. Закон должен установить социальное страхование на случай болезни, несчастных и других случайностей (о страховании от безработицы прямого упоминания нет). За православной церковью признается первенство. Ее организация и управление контролируются государством. Начальное образование обязательно и бесплатно. Для суждения политических преступлений, клеветы и оскорблений в печати учреждены специальные суды.

Все власти „исходят от народа“, но он может осуществлять их лишь путем делегации и притом в рамках настоящей конституции. Законодательная власть принадлежит сообща королю, сенату и палате представителей. Для восприятия законом силы необходимо согласие всех трех ветвей законодательства. Законы публикуются министром юстиции, он же хранитель государственной печати, и получают силу не иначе, как будучи обнародованы в установленном порядке. Носителем исполнительной власти является король.

Представительные палаты проверяют полномочия своих членов. Впрочем, для опротестования полномочий требуется большинство не менее $\frac{2}{3}$ голосующих. Депутаты пользуются иммунитетом во время легислатуры, срок которой 4 года, но могут быть привлечены к ответственности по истечении срока своих

полномочий. Не допускается без разрешения палат нахождение по близости от них войсковых частей. Палата представителей избирается на пропорциональных началах всеобщим и т. д. голосованием. Возрастной ценз избирателей 25 лет. Участие в выборах обязательно. Сенат составляется из сенаторов выбранных и присутствующих по закону. Выборы производятся на общих с палатой представителей основаниях, но возрастной ценз 40 лет. Особо представлены в сенате городские и сельские самоуправления, палаты торговли, промышленности, земледелия, труда, а также университеты. По праву входят в сенат наследник престола, митрополиты, епископы главных церквей и главы других исповеданий с количеством верующих не ниже 200.000, президент академии, крупные гражданские и военные чиновники в отставке. Для объединения и усовершенствования законодательства учреждается законодательный совет, мнение которого обязательно запрашивается по всем законопроектам, кроме бюджетных.

Королевская власть наследственна в роду Карла I Гогенцоллерна-Зигмаринген. Его потомки должны воспитываться в православии. В случае вакансии трона, палаты соединяются в одно собрание и избирают нового короля из династий Западной Европы. Король присягает конституции (формула присяги не религиозна). Особа короля неприкосновенна. Королевские акты для своей действительности требуют скрепы министра, несущего за них ответственность. Король назначает и увольняет министров, утверждает и публикует законы, при чем возможен отказ в утверждении, имеет право политической амнистии и помилования, но не прекращения судебного преследования, назначает должностных лиц, но без права учреждения новых должностей, командует вооруженными силами, чеканит

монету и с согласия палат заключает международные договоры. Король закрывает, отсрочивает и распускает палаты, но во всем этом он связан известными сроками.

Совет министров имеет обычную для западно-европейских министров компетенцию. Члены королевского дома не могут занимать министерских должностей. Каждый гражданин, потерпевший убыток от незаконного распоряжения министра, вправе требовать возмещения от казны. Неконституционность законов может устанавливаться высшим конституционным судом, решение которого имеет в этих случаях силу лишь для поступившего на его рассмотрение дела. Административная юстиция отправляется общими судами. Их компетенция не затрагивает, однако, актов военного управления и командования. Организация чрезвычайных судов и судебных комиссий запрещается.

Местное управление осуществляется на началах централизации. Все виды финансовой деятельности государства регулируются законом. Финансовый контроль ведается счетной палатой, которая делает ежегодный доклад палате депутатов. Воинская повинность обязательна. Контингент армии ежегодно вотируется палатами. Осадное положение может быть введено лишь в законодательном порядке.

Для пересмотра конституции необходимо предварительное постановление обеих палат, вслед за которым ими избирается смешанная комиссия. Ее постановления дважды зачитываются в каждой палате, после чего происходит соединенное заседание обеих палат, в котором для положительного решения вопроса требуется квалифицированное большинство. В случае положительного решения, палаты ропускаются и назначаются новые выборы. Вновь избранные палаты вновь разрешают вопрос квалифицированным большинством;

принятое изменение входит в силу лишь с утверждения короля.

Румыния—единственное государство из числа наших западных соседей, сохранившее монархический строй и вторую палату с обязательным представительством высшего духовенства и бюрократии. Вся изложенная выше конституция, представляющая, на подобие польской, сочетание противоречивых начал, стремится сохранить господство крупных помещиков и капиталистов чисто механическими средствами (королевское вето, запрещение непосредственного народовластия, необычайно трудный порядок изменения конституции и т. д.). Сравнение румынской и польской конституций заставляет, однако, в известном смысле отдать предпочтение первой. Не говоря уже об отсутствии бессодержательных елейных сентенций и сравнительно слабых клерикальных влияний, румынская конституция представляет известную классовую программу, развернутую весьма широко и откровенно. Яркий классовый характер сената, государственное покровительство „всем участникам производства“, вмешательство органов власти в конфликты при отсутствии свободы стачек и ограждении „свободы труда“, — таковы сразу бросающиеся в глаза пункты. Национализация недр земли обезврежена оговоркой о допустимости концессий в течение 50 лет со дня опубликования конституции. Равноправие национальностей иллюстрируется правительственной практикой, не уступающей польской. Но эта практика по крайности почерпает „конституционные основания“ в законах о натурализации иностранцев (а таковыми, кстати сказать, признаются в Румынии почти все евреи), в запрещении колонизации чужими народностями румынских территорий и т. д. Особые суды для печати, ограничение депутатского иммунитета и т. п. гармонирует с небезосновательным страхом

представительных палат перед близко располагаемыми войсковыми частями. Румыния не дошла еще до стадии буржуазной демократии. Реакционное боярство тормозит всеми способами эволюцию страны в этом направлении, не предвидя, очевидно, что искусственно задерживаемая эволюция имеет склонность пережидаться в другой более бурный и опасный процесс.

7. ИТОГИ.

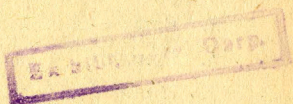
Остается сделать несколько заключительных замечаний. В эпоху военных и революционных потрясений от преобразованной в Советскую Республику б. Российской империи оторвалось несколько политических тел. Те из них, которые лежат в стороне от главных путей европейской истории, успели уже вернуться в советскую орбиту (Грузия, Армения, Азербейджан, Дальне-Восточная область). Зато другие, в судьбе которых были ближе заинтересованы могучие капиталистические державы Запада, обрели более продолжительное существование, хотя и не утратили характера политических эфемерид. Сомкнувшись с Румынией, они образовали на западе Советского Союза линию блокадов, охраняемую в общей сложности более нежели $3\frac{1}{2}$ миллионами войска. Разногласия между государствами Антанты по другим пунктам не помешали их единодушию в этом деле. Буржуазная Германия солидаризировалась со своими врагами и победителями. Еще в 1919 году ее писатели и ученые указывали, что революционный марксизм неразрывно связан с политической красной империализма. Изолированное социалистическое государство существовать не может, писал Людвиг Мизес: оно вынуждено нападать на своих сосе-

дей, дабы сохранить собственное существование¹⁾. Некоторые из наших соседей смотрели и смотрят на дело несколько иначе. Они предпочитают сохранить за собой инициативу нападения, считая, повидимому, что сам по себе факт существования Советского государства представляет серьезную угрозу для их благосостояния и независимости. С большим трудом установилось в результате „худого мира“ неустойчивое равновесие.

Но логика революции идет своими путями. И это те пути, которые прямее всего ведут к цели, в данном случае из Советской России в накаленную до-бела и до-красна Центральную Европу. Из сделанного выше беглого обзора можно видеть, что в общем и целом государства нашего западного рубежа состоят из трех основных групп: 1) Северные государства—Финляндия и Эстония—с отчетливо выраженным верховенством мелкой буржуазии, которое находит основу как в социальном составе населения, так и в отдаленности этих держав от главных военно-политических магистралей Европы. Конституции обеих северных республик отличаются ясностью конструкции и бесспорной логической завершенностью; 2) срединные государства—Латвия и Литва. Внутри этих держав уже значительно сильнее борьба классовых и национальных антагонизмов, осложняемая неустойчивостью их международного положения, в связи с польской экспансией на север вдоль Балтийского побережья; 3) империалистические лимитрофы—Польша и Румыния, составляющие главный оплот буржуазного запада против напора рабочей революции. Эти державы представляют значительную силу, но разъедаются изнутри

¹⁾ L. Mises, Nation, Staat und Wirtschaft, Manzschcr Verl. Wien und Lpz, 1919, 5.172. Русские меньшевики впоследствии повторяли то же самое, но гораздо менее продуманно и интересно.

вполне созревшими и чрезвычайно болезненными антагонизмами классов и национальностей, а извне — борьбой со своими буржуазными соседями за рынки, выход к морю, выгодные рубежи. Именно перед этими государствами вплотную стоит дилемма Л. Д. Троцкого: мост или барьер. Несомненно, они выберут вторую часть дилеммы, ибо никакой трезвый расчет не сможет преодолеть „противоречие между демократической идеологией народной власти и деспотической формой частной собственности, которая в конце концов обкрадывает демократию и захватывает в свои руки военный и вообще принудительный аппарат призрачного народа“¹⁾. Но при этом единство фронта от Белого до Черного моря будет немыслимым. И тогда останется вспомнить слова Маркса, поставленные в заголовке настоящей книжки.



¹⁾ М. А. Рейснер. Государство буржуазии и Р.С.Ф.С.Р. М. 1923 г., стр. 230.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

	СТР.
1. Финляндия	5
2. Эстония	12
3. Латвия	17
4. Литва	23
5. Польша	29
6. Румыния	40
7. Итоги	49

ЛЕНГИЗ ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИЗДАТЕЛЬСТВА

ЛЕНИНГРАД, ДОМ КНИГИ, Проспект 25 Октября, 28. Телеф. 1-32-44, 5-7-14.
МОСКВА, Тверская, 51. Телеф. 3-92-07, 4-92-31.

- Карасс, А. В. — Советское промышленное право.
Котляревский, С. А., проф. — Советское финансовое право.
Магеровский, Д. А., проф. — Государственная власть и государствен-
ный аппарат. 2-е изд.
Магеровский, Д. А., проф. — Государственный строй Союза ССР.
Трайнин, А. Н., проф. — Уголовное право РСФСР (особенная часть).

III. Популярны́е книги.

- Ананов, И. Н. — Местные органы советской власти.
Ананов, И. Н. — Советские жилищные законы.
Архинов, К. А., проф. — Кто и как издает законы в Союзе ССР.
Батраков, И. И. — Как и для чего производится укрупнение волостей.
Белобородов, А. Г. — Права и обязанности члена сельсовета.
Белобородов, А. Г. — Сельские сходы прежде и теперь.
Бородина, Э. Д. — Обязательные постановления местных исполкомов.
Вайсман, С. — Права трудящейся женщины по советским законам.
Вроблевский, А. Б. — Что должен знать гражданин Москвы, которого
выселяют, переселяют, уплотняют и т. п.
Данилова, Е. Н., проф. — Советские законы о труде.
Дроздовский, Е. — Что должен знать раб. и крестьянин о лесах Союза ССР.
Дьяконов, Л. К. — Религиозные общества и группы верующих.
Зайцев, Т. Ф. — Миллиция и население.
Игнатъев, В. И. — Кто может выбирать и быть избранным в Советы.
Стр. 47. Ц. 15 к.
Игнатъев, В. И. — Что должен знать член волисполкома.
Игнатъев, В. И. — Что такое Союз Советских Социалистических Рес-
публик (беседы для рабочих и крестьян). Стр. 55. Ц. 18 к.
Котляревский, С. А., проф. — Как составляется бюджет советского Союза.
Кучкель, А. В. — Брачное и семейное право РСФСР.
Левин, Р. М. — Налоги в Союзе ССР.
Милютин, Н. А. — Крестьянская взаимопомощь и ее форма.
Розенблюм, Д. С. — Земельное право.
Свидерский, А. И. — Как ичисляются единый сельско-хозяйственный
налог и льготы по нему.
Цветков, А. Н. — Общества, союзы, собрания и съезды.
Шлейфер, И. О. — На что и как расходуются народные деньги в СССР.

ВНЕ СЕРИИ.

- Дурденевский, В. Н., проф. — Конституционное право иностр. держав.
Елистратов, А. И., проф. — Административное право буржуазных стран.
Ильинский, И. Д. — Государства западного рубежа.
Коровин, Е. А., проф. — Международные договоры и акты.
Коровин, Е. А. — Современное международное право.
Хозяйственные достижения СССР за 1923-24 г. (матер. для агитат.).