



А. Кудрявцева

ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА
С С С Р
(Учебное пособие)

Таллин
1970



VIII
1-19109 II

ТАЛЛИНСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра статистики и бухгалтерского учета

А. Кудрявцева

ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА
С С С Р
(Учебное пособие)

Таллин
1970

Tartu Riikliku Ülikooli
Raamatukogu

245779

Отв. ред. Н.Виноградов

Сдано в печать 18 марта 1970 г.
Бумага 60x84/16. Печ.л.5,75. Усл.печ.л.5,34
Тираж 500. МВ-02825, Ротапринт ТПИ, 98
Таллин, Коскда 2/9
Цена 16 коп.

П р е д и с л о в и е

Предлагаемая брошюра является учебным пособием для студентов экономического факультета ТПИ всех специальностей, изучающих финансы соответствующих отраслей хозяйства без предварительного изучения в качестве самостоятельной дисциплины курса "Финансы и кредит СССР". Раздел "Финансово-кредитная система СССР" входит в типовую программу курса "Финансы промышленности" и специализированные курсы соответствующих отраслей народного хозяйства.

Обращаем внимание читателей на то, что в брошюре ряд наиболее важных проблем курса (кредит, капиталовложения и др.) освещены кратко в связи с тем, что этим проблемам посвящаются специальные темы курса. Более подробно затронуты те вопросы, к которым в процессе дальнейшего изучения курса студенты больше возвращаться не будут. Не включена в брошюру последняя тема раздела "Финансово-кредитная система СССР" - "Финансы предприятий и отраслей народного хозяйства".

При составлении настоящего учебного пособия автором использовались учебники и специальная литература по финансам и кредиту (в т.ч. Финансы СССР, авторский коллектив под руководством проф. И.Д. Злобина, "Финансы" 1967 г.; Государственный бюджет СССР. Авторский коллектив под руководством проф. В.В. Лаврова и проф. К.М. Плотникова, "Финансы" 1968г; Финансовое право, Изд. "Юридическая литература" 1967 г.; Д.А. Аллахвердян "Финансовое планирование в СССР, "Финансы"

1966 г.; С.В. Бородин, А.И. Демичев, Г.М. Точильников, "Финансы и кредит", "Финансы" 1967 г. и др., а также учебное пособие Ф.С. Массарыгина, Финансовая система СССР, Издательство Московского государственного университета, 1968 г.)

І. ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ ФИНАНСОВ

І.І. Понятие советских финансов

Наука о социалистических финансах изучает особую сферу экономических отношений, связанных с образованием, распределением и использованием денежных средств государства и хозяйства. Основу учения о советских финансах составляет марксистско-ленинское учение о социалистическом воспроизводстве и социалистическом государстве. Являясь составной частью политической экономии, оно не повторяет последнюю, а выделяет в качестве своего изучения лишь одну из сторон производственных отношений социалистического общества.

Социалистические финансы — это экономическая категория, которая основана на использовании стоимости и ее форм. Финансы обусловлены наличием товарно-денежных отношений и являются одной из форм движения стоимости в процессе расширенного социалистического воспроизводства. Вне денег и движения денежных ресурсов в процессе распределения и перераспределения средств в денежной форме финансовые отношения и финансовые ресурсы создаваться не могут.^І

^І Необходимость и сущность товарного производства, а также закон стоимости и функции денег при социализме изучаются в составе курса политической экономии и поэтому здесь не рассматриваются.

В условиях товарно-денежных отношений процесс общественного воспроизводства - во всех его стадиях (производство, распределение, обмен и потребление) - опосредствуется постоянным оборотом денежных средств. Поэтому все возникающие в процессе расширенного социалистического воспроизводства народнохозяйственные связи осуществляются в форме денежных отношений. Но финансы, как определенная система денежных отношений, охватывают не все и не всякие денежные отношения, а лишь такие, которые складываются при образовании, распределении и использовании денежных доходов и накоплений государства и хозяйства.

Деятельность государства в социалистическом обществе неотделима от материального производства. Финансы в руках государства являются важным инструментом планового руководства общественным производством и повышения его эффективности. Осуществлению государством организационно-хозяйственной и культурно-воспитательной деятельности служат образуемые из совокупного общественного продукта фонды, которые в условиях товарного производства могут создаваться и наиболее рационально использоваться только через образование и использование денежных доходов и накоплений.

Таким образом финансы при социализме, как уже упоминалось выше, представляют собой одну из важнейших сторон экономических отношений, связанных с планомерным образованием и использованием фондов денежных средств государства и хозяйства. Они являются составной частью советской экономики. Совокупность же мероприятий государства в области финансов является составной частью общей экономической политики.

Одним из наиболее кратких общих определений понятия финансов социалистического общества является следующее: "Советские финансы - это система экономических отношений, посредством которых через плановое распределение доходов и накоплений обеспечивается формирование централизованных и

децентрализованных фондов денежных ресурсов и их использование в народном хозяйстве СССР".¹

Образуемые за счет общественного продукта и национального дохода фонды финансовых ресурсов — суть вещные формы финансовых отношений. Поэтому, изучая финансы как экономические (стоимостные) отношения, одновременно следует рассматривать движение тех ресурсов, которые образуются, распределяются и используются в системе этих отношений.²

1.2. Функции советских финансов

Сущность финансов раскрывается в их общественном назначении, т.е. в их функциях.

Из характеристики финансов следует, что, являясь необходимым элементом социалистической экономики, они пред-

¹ Ф.С. Массарыгин. Финансовая система СССР. Изд-во Московского университета, 1968, стр. 8.
Более исчерпывающие определения понятия финансов см.: Финансы СССР. Авторский коллектив под руководством проф. И.Д. Злобина. "Финансы", 1967, стр. 18; Д.А. Аллахвердян. Финансы социалистического государства. Изд-во социально-экономической литературы, Москва, 1961, стр. 48; Финансы и кредит СССР. Коллектив авторов под руководством проф. В.В. Лаврова. "Финансы", 1964, стр. 24; Финансы и кредит СССР. Учебное пособие. Высшая партийная школа при ЦК КПСС. Изд-во "Мысль", 1967, стр. 5; С.В. Бородин, А.И. Демичев, Г.М. Точильников. Финансы и кредит. "Финансы", 1967, стр. 29 и др.
Большинство определений имеют много общего, и лишь некоторые положения в трактовке отдельных вопросов о природе и сущности финансов, их функциях и роли в социалистическом воспроизводстве, распределении национального дохода и др. являются в некоторой степени дискуссионными (Краткий обзор и критика высказываний ряда ученых по этим проблемам приводятся в книге П.К. Михайлова: Кредит и финансирование в новых условиях. Изд-во "Колос". Москва 1967, стр. 7-10).

² Д.А. Аллахвердян. Финансовое планирование в СССР. "Финансы", 1966, стр. 16.

ставляют собой сложный комплекс деятельности государства и предприятий и хозяйственных организаций. В экономическом процессе возникает необходимость в создании и использовании фондов денежных средств, концентрируемых в руках государства, и фондов денежных средств предприятий и отраслей хозяйства.

Система экономических отношений, связанных с образованием и использованием общегосударственных фондов денежных ресурсов, представляет собой государственные централизованные финансы. Экономические отношения, на основе которых формируются и расходуются фонды денежных средств предприятий и отраслей хозяйства, образуют децентрализованные финансы или финансы предприятий и отраслей народного хозяйства. Эти две взаимосвязанные части советских финансов находятся в органическом единстве, обусловленном единством социалистической системы хозяйства.

В процессе расширенного социалистического воспроизводства советские финансы, как особая форма экономических отношений, выполняют две основные функции: распределительную и контрольную.

1.2.1. Распределительная функция финансов

1.2.1.1. Распределение общественного продукта и образование централизованных и децентрализованных фондов денежных ресурсов

Распределительная функция представляет собой совокупность процессов распределения и перераспределения с помощью финансов общественного продукта и национального дохода.^I

Теоретические основы распределения совокупного общественного продукта в социалистическом обществе даны К. Марк-

^I Финансы СССР. Авторский коллектив под руководством проф. И.Д. Злобина. "Финансы", 1967, стр. 19.

сом в "Критике Готской программы".¹ Развитие впоследствии В.И. Лениным они нашли применение в практике социалистического и коммунистического строительства.

Распределение связывает между собой два крайних момента общественного процесса воспроизводства: производство и потребление. Общественный продукт может поступить в потребление (производственное и непроизводственной) только после его распределения. Это означает, что распределение является необходимым условием последующей фазы процесса воспроизводства, т.е. потребления.

Совокупным общественным продуктом СССР является вся масса продуктов в их стоимостном выражении, созданная в результате затрат овеществленного и живого труда в сфере материального производства за определенный период времени (обычно за год). Совокупный общественный продукт при его движении из производства в потребление подвергается многообразным распределительным процессам.² Эти процессы осуществляются по двум основным направлениям:

во-первых, происходит выделение определенных частей продукта для производственного потребления и расширения производства;

во-вторых, выделение других частей продукта для непроизводственного (главным образом - личного) потребления.

В результате распределения общественного продукта, выделенного для производственного потребления и расширения производства, отдельные его части направляются:

1-я часть - на возмещение потребленных средств производства;

2-я - на расширение производства;

¹ К.Маркс и Ф.Энгельс. Избранные произведения, том II. ОГИЗ. 1948, стр. 12-14.

² Распределение совокупного общественного продукта излагается в основном по учебному пособию: Ф.С. Массарьгин. Финансовая система СССР. Изд-во Московского университета, 1968, стр. 13-14.

3-я - на формирование резервных фондов, предназначенных для страхования социалистического хозяйства от несчастных случаев, стихийных бедствий и пр.

Эти части совокупного общественного продукта обеспечивают непрерывность производственного процесса и дальнейшее его развитие на расширенной основе.

По второму направлению общественный продукт распределяется на отдельные части следующим образом:

1-я часть идет на покрытие общих, не относящихся к производству издержек управления и расходов по обороне страны;

2-я - на удовлетворение общественных потребностей общества, т.е. на содержание учреждений просвещения, науки, культуры, здравоохранения и пр.;

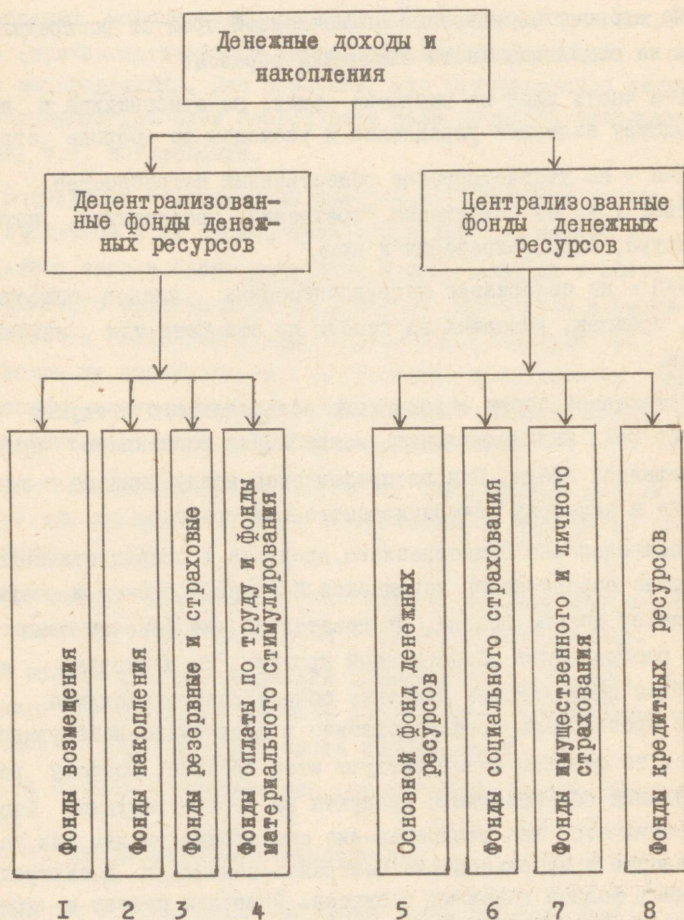
3-я - на содержание нетрудоспособных членов общества, т.е. граждан, вышедших на пенсию по старости или инвалидности.

Остающаяся часть совокупного общественного продукта образует фонд индивидуального потребления работников производственной сферы. Она распределяется между ними по количеству и качеству затрачиваемого ими труда.

Распределение общественного продукта в социалистическом обществе определяется народнохозяйственным планом и осуществляется на его основе. Следовательно, не финансы сами по себе распределяют общественный продукт. Но поскольку при товарном производстве движение общественного продукта не может происходить непосредственно в натурально-вещественной форме, то финансы опосредствуют этот процесс. Поэтому распределение общественного продукта на соответствующие части осуществляется как распределение его стоимости или как распределение и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных ресурсов. Приведем состав и краткую характеристику этих фондов.¹⁾

¹ Ф. С. Массаргин. Финансовая система СССР. Изд-во Московского университета, 1968, стр. 5.

С о с т а в
централизованных и децентрализованных
фондов денежных ресурсов



Децентрализованные фонды возмещения на практике выступают в виде амортизационного фонда и фонда оборотных средств предприятия. Формирование этих фондов и их использование опосредствуются такими экономическими отношениями, которые возникают в ходе самого производственного процесса внутри предприятий и организаций и производственной сферы в целом. При этом они выражают не только процессы распределения общественного продукта, но и постоянную смену форм стоимости в кругообороте средств предприятия.

Децентрализованные фонды накопления, т.е. фонды расширения основных и оборотных средств предприятий формируются в промышленности как фонды развития производства, в других отраслях хозяйства — как фонды капитальных вложений. Складывающиеся в процессе образования и использования этих фондов экономические отношения возникают внутри сферы материального производства и выражают частичное распределение той доли чистого дохода предприятия, которая остается в его распоряжении после взносов части накоплений в централизованные фонды денежных ресурсов.

Децентрализованные резервные фонды социалистических предприятий образуются в составе их собственных оборотных средств. Они предназначаются для покрытия временно возникающих в процессе производства потребностей. (Эти фонды, как и оборотные средства в целом, формируются и используются на основе экономических отношений, выражающих смену форм стоимости в процессе непрерывного кругооборота средств предприятия).

Децентрализованные страховые фонды формируются в хозяйствах кооперативно-колхозной системы как дополнительные к централизованным фондам на основе экономических отношений, возникающих внутри самих хозяйств и означающих дополнительное распределение некоторой части их чистого дохода.

Фонды оплаты по труду формируются в государственном секторе как фонды заработной платы рабочих и служащих предприятий и организаций; в колхозно-кооперативной системе —

как доходы, распределяемые на оплату труда в установленном порядке.

Фондами материального стимулирования в государственном секторе являются: фонд материального поощрения, фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и др. фонды; в хозяйствах колхозно-кооперативной системы — фонд дополнительной оплаты труда колхозников и премиальные фонды.

Хотя фонды оплаты по труду и фонды материального стимулирования образуются на практике за счет различных источников (заработной платы и прибыли), по своей экономической природе они в основном однотипны, ибо те и другие формируются и расходуются на основе экономических отношений, выражающих распределение значительной части стоимости необходимого продукта.

Основной централизованный фонд денежных ресурсов (государственный бюджет СССР) формируется и используется на основе многообразных экономических отношений, складывающихся между государством, с одной стороны, и социалистическими предприятиями и населением — с другой, по распределению и перераспределению значительной части национального дохода общества, в том числе и главным образом его чистого дохода.

Фонды социального страхования объединяют два их вида: государственный фонд социального страхования и централизованный союзный фонд социального обеспечения колхозников. Государственный фонд социального страхования, образуемый за счет отчислений предприятий профсоюзным органам соци-

ального страхования и используемый на содержание нетрудоспособных членов общества и проведения мероприятий по здравоохранению, имеет в своей основе экономические отношения, которые возникают по распределению части общественного продукта между государством, профсоюзом и трудящимися.

Аккумуляция и расходование централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников, формируемого за счет отчислений от доходов колхозов и средств государственного бюджета СССР, отражают распределительные отношения, возникающие между колхозами, государством и колхозниками.

Фонд имущественного и личного страхования формируется и используется на основе таких экономических отношений, которые складываются между государством, с одной стороны, и кооперативно-колхозными предприятиями и населением, с другой, по частичному перераспределению некоторой части чистого дохода предприятий (при страховании имущества предприятий) или частичному перераспределению необходимого продукта (при страховании имущества и жизни граждан).

Фонд кредитных ресурсов формируется и используется (в виде выдачи различных ссуд) на основе сложного комплекса экономических отношений, складывающихся между государством и социалистическими предприятиями, а также между государством и населением по временному перераспределению части доходов и накоплений.

В образовании и использовании всех перечисленных выше централизованных и децентрализованных фондов денежных ресурсов и проявляется сущность распределительной функции советских финансов в процессе распределения общественного продукта.

1.2.1.2. Распределение и перераспределение национального дохода

В процессе распределения общественного продукта в составе последнего распределяется и национальный доход.¹ Содержание распределительной функции финансов раскрывается более полно на основе рассмотрения экономических отношений, возникающих при распределении и перераспределении национального дохода СССР.

Участие финансов в плановом распределении общественного продукта и национального дохода связано с двумя этапами: первый этап – распределение и образование первичных доходов, второй этап – перераспределение и образование на этой основе вторичных доходов.²

Процесс распределения национального дохода на первой стадии происходит в основном по трем направлениям следующим образом:

1) через финансовую систему, путем прямых изъятий доходов и изъятий посредством механизма планового ценообразования в целях формирования и использования централизованных фондов денежных ресурсов;

2) через сферу материального производства посредством формирования (за счет стоимости чистого продукта) и использования соответствующих децентрализованных фондов денежных ресурсов;

3) через оплату населением услуг сферы бытового и культурного обслуживания.

¹ Национальный доход – это, как известно, та часть общественного продукта, которая остается за вычетом из него фонда возмещения потребленных средств производства. Она представляет собой вновь созданную в обществе стоимость.

² Д.А. Аллахвердян. Финансовое планирование СССР. "Финансы", 1966, стр. 221.

В результате перераспределения национального дохода на первой стадии образуются первичные или основные доходы участников производства — социалистического государства, социалистических предприятий и работников сферы материального производства.

Первичными доходами государства являются плата предприятий за производственные фонды, рентные и фиксированные платежи, взносы налога с оборота, отчисления органам социального страхования, проценты за банковский кредит и др.; первичными доходами социалистических предприятий — доходы в виде прибыли к распределению (в государственном секторе хозяйства) или в виде чистого денежного дохода (в кооперативно-колхозном секторе); первичными доходами работников сферы материального производства — доходы в виде заработной платы, гарантированной оплаты труда в колхозах, в виде премий, пособий и других выплат и льгот из специальных фондов предприятий и хозяйственных организаций.

Распадением на перечисленные выше доходы не заканчивается процесс распределения национального дохода по соответствующим централизованным и децентрализованным фондам финансовых ресурсов. В следующей за первичным распределением фазе движения национального дохода — фазе перераспределения происходит дальнейшее формирование и использование этих фондов, в результате чего образуются вторичные или производные доходы участников производства.

Вторичные доходы социалистического государства образуются вследствие привлечения в централизованные фонды денежных ресурсов некоторой части доходов социалистических предприятий и работников сферы материального производства. От социалистических предприятий эти доходы поступают в виде свободного остатка прибыли (отчислений от прибыли), подоходного налога с колхозов и кооперативных организаций, взносов по обязательному и добровольному страхованию, взно-

сов в централизованный фонд социального обеспечения колхозников и др., от работников сферы материального производства - в виде различных налогов, государственных займов, вкладов в сберегательные кассы, взносов по имущественному и личному страхованию.

Вторичные доходы социалистических предприятий образуются главным образом при финансировании определенных расходов предприятий за счет средств государственного бюджета. В отдельных случаях источником вторичных доходов предприятий могут служить и личные доходы рабочих и служащих (например, взносы родителей на содержание детских учреждений и другие поступления на проведение различных социально-культурных мероприятий).

Вторичные доходы населения образуются в результате перераспределения, с одной стороны, бюджетных ресурсов, с другой - доходов населения. В результате использования бюджетных ресурсов образуются такие вторичные доходы населения, как заработная плата всего персонала непроизводственной сферы, стипендии, выплаты по социальному страхованию и социальному обеспечению, выигрыши по займам, проценты по вкладам и т.п. Вторичными являются также доходы, получаемые работниками сферы коммунально-бытового и культурного обслуживания населения. В этом последнем случае национальный доход перераспределяется за пределами финансовой системы и сферы материального производства.

Первичное распределение доходов и их перераспределение - это две стадии процесса распределения. Но в каждой из них имеются свои особенности. Прежде всего распределение и перераспределение национального дохода различаются по своим масштабам: если распределение охватывает весь национальный доход, то перераспределение - только определенную его часть. Далее, при перераспределении национального дохода внутри государственного сектора не происходит смены форм собственности. Перераспределение же доходов предприятий кооперативно - колхозного сектора и населения сопровождается превращением коллективной и личной собственности во всена-

родную собственность (при платежах кооперативно-колхозных предприятий и населения) и одновременно обратным процессом: превращением государственной собственности в собственность коллективную и личную (при выплате заработной платы трудящимся непроизводственной сферы, пенсий, стипендий, кредитовании колхозов и кооперации, выдаче ссуд населению и т.п.).

В целом перераспределение национального дохода СССР осуществляется в целях:

- обеспечения необходимыми денежными ресурсами потребности непроизводственной сферы, где национальный доход не создается,

- распределения финансовых ресурсов между экономическими районами таким образом, чтобы обеспечивалось поддержание плановых темпов и народнохозяйственных пропорций;

- установления правильного межотраслевого распределения финансовых ресурсов, позволяющего обеспечить наиболее оптимальное соотношение в развитии отдельных отраслей хозяйства;

- достижения рационального внутриотраслевого перераспределения средств, обусловливаемого различной рентабельностью предприятий и неодинаковыми размерами капиталовложений.

Перераспределением национального дохода в конечном счете достигается установление должных пропорций в движении материальных и денежных ресурсов (в том числе и балансирование товарооборота и платежеспособного спроса населения).

Основными методами осуществления распределения и перераспределения национального дохода являются финансово-бюджетный и кредитно-банковский метод. Финансово-бюджетный метод используется при изъятии доходов в бюджет и выдаче средств из бюджета в порядке безвозвратного финансирования. Кредитно-банковский метод применяется для аккумуляции временно свободных ресурсов и выдачи средств на основе возвратности.

1.2.2. Контрольная функция финансов

Контрольная функция советских финансов представляет собой одну из форм всеобщего денежного контроля, т.е. контроля рублем, основывающегося на действии закона стоимости. Контрольная функция финансов состоит в их использовании как одного из средств денежного контроля в плановом распределении и перераспределении общественного продукта и национального дохода. Эта функция проявляется в процессе формирования и использования фондов денежных ресурсов с помощью финансов и реализуется на практике через так называемый финансовый контроль, который осуществляется в виде:

- финансово-хозяйственного контроля,
- финансово-бюджетного контроля,
- кредитно-банковского контроля.

Финансово-хозяйственный контроль проводится главным образом внутри предприятий и хозяйственных организаций и их объединений (трестов, комбинатов, главных управлений, министерств, ведомств) по средствам распределительных отношений, т.е. на основе финансирования и расходования централизованных и децентрализованных фондов денежных ресурсов. Охватывая не только процессы распределения, перераспределения и использования ресурсов, но и их образования, финансовый контроль оказывает воздействие на все стороны хозяйственной деятельности: на объем выпуска и реализации продукции, ее себестоимость и рентабельность, на оплату труда и т.п. В процессе распределения и расходования средств финансовый контроль осуществляется при нормировании оборотных средств, расходовании фондов заработной платы, распределении прибыли, образовании и использовании различных поощрительных фондов. Характеризуя финансово-хозяйственный контроль, следует отметить, что он вытекает не только из распределительных денежных отношений, но и из того факта, что финансы обслуживают смену форм стоимости в кругообороте средств предприятия.

Финансово-бюджетный контроль осуществляется в сфере материального производства и нематериальной сфере общественной деятельности. В нематериальной сфере он выражается в проверке рациональности использования денежных средств, выделяемых на просвещение, здравоохранение, науку, искусство, управление и оборону. В сфере материального производства финансово-бюджетный контроль осуществляется через изъятие денежных накоплений социалистических предприятий и через финансирование предприятий и строек. При взимании в бюджет платы за фонды, рентных и фиксированных платежей, налога с оборота, взносов и отчислений от прибыли, подоходного налога с колхозов и кооперации контроль осуществляется за своевременностью выполнения предприятиями планов производства и реализации продукции и тем самым за выполнением ими всех основных количественных и качественных показателей.

При финансировании предприятий и строек финансовый контроль осуществляется в процессе выдачи бюджетных ассигнований в строгой зависимости от достигнутого ими уровня по соответствующим показателям (выполнению плана строительных работ, сроков ввода объектов в эксплуатацию и т.д.)

Кредитно-банковский контроль осуществляется через систему кредитования и систему денежных расчетов.

При кредитовании предприятий и организаций контрольная функция финансов проявляется очень широко через основные принципы кредитования: целевой характер, срочность, возвратность и обеспеченность кредита. Установлением сроков погашения кредита в соответствии с плановой оборачиваемостью средств обеспечивается постоянный контроль за деятельностью хозяйственных организаций и предприятий.

Посредством системы денежных расчетов предприятий и организаций за продукцию и услуги осуществляется контроль за выполнением ими договорных условий и тем самым в конеч-

ном результате за выполнением предусмотренных планом основных количественных и качественных показателей. При нарушении предприятиями расчетной дисциплины к ним применяются финансовые санкции, что является одной из мер использования финансов в их контрольной функции.

Финансовый контроль осуществляют не сами финансы, как определенная экономическая категория, а соответствующие финансово-кредитные учреждения, уполномоченные государством проводить такой контроль. Однако указанные органы не могли бы выполнить такой контроль с помощью финансов, не будь объективно существующих финансовых отношений, а также возможности и необходимости использовать их в этих целях. Контрольная функция финансов СССР, следовательно, не декретирована сверху, а вытекает из объективно присущей им роли в общественном воспроизводстве.¹

Итак, контроль за процессами производства, распределения и использования общественного продукта и национального дохода, осуществляемый на основе контрольной функции финансов, представляет собой не что иное, как денежный контроль за образованием, распределением и использованием фондов финансовых ресурсов. Тем самым он неотделим от распределительной функции финансов; распределительная и контрольная функции советских финансов объективно действуют одновременно, в неразрывном единстве.

В экономической литературе имеют место высказывания о том, что советским финансам присущи также и некоторые другие функции, в том числе, так называемая, производственная функция, под которой понимается обеспечение кругооборота производственных фондов необходимыми денежными средствами. Однако большинство ученых экономистов считает, что тот факт, что финансы обслуживают самый кругооборот, не может служить основанием для выделения особой производственной

¹ Финансы СССР. Авторский коллектив под руководством проф. И.Д.Злобина. "Финансы", 1967, стр. 23.

функции финансов, что кругооборот фондов обеспечивается денежными средствами через распределительную функцию социалистических финансов; финансы обслуживают процесс материального производства, будучи сами категорией не производства, а обращения и распределения.¹

Наделение финансов и некоторыми другими функциями чаще всего также рассматривается научной общественностью как дробление двух основных функций – распределительной и контрольной – или смешением функций финансов с функциями денег.²

1.3. Необходимость и роль советских финансов

Раскрытие сущности и общественного назначения советских финансов показывает их необходимость и роль в экономике социализма.

Так как в условиях существования товарно-денежных отношений движение общественного продукта, создание и распределение национального дохода происходят не только в натурально-вещественной, но и стоимостной форме, то возникающие при этом денежные и в частности финансовые отношения становятся неотъемлемым элементом социалистической экономики. Финансы выступают как экономическая категория товарного производства и функционируют постольку, поскольку существует денежное

¹ Финансы СССР. Авторский коллектив под руководством проф. Д.А.Аллахвердяна. Госфиниздат, 1962, стр.23-24 и др.
К числу ученых, выделяющих обеспечение кругооборота производственных фондов денежными средствами в качестве особой функции финансов предприятий и отраслей народного хозяйства, относится и проф. ТТУ, доктор экономических наук Р. Хатгельберг (R. Hagelberg. Ettevõtte ja rahvamajandusharude rahanduse organiseerimise põhiprintsiibid. Tartu Riiklik Ülikool, 1962, стр.13.)

² Ф.С.Массаргин. Финансовая система СССР. Изд-во Московского университета, 1968, стр.12.

хозяйство и объективная необходимость его использования государством. Представляя собой в известной мере область воздействия государства (т.е. политической надстройки) на экономический базис, проявляющегося в распределении и перераспределении доходов и накоплений между отраслями народного хозяйства и между государством и населением, советские финансы в решающей степени относятся к экономическому базису социализма, ибо их экономическая сущность непосредственно связана с производственной сферой, с первичным распределением доходов и накоплений социалистического хозяйства.

Материальную основу советских финансов составляет процесс расширенного социалистического воспроизводства. Формирование финансовых ресурсов государства и социалистических предприятий происходит в соответствии с производством и распределением материальных благ в народном хозяйстве. Рост и развитие социалистического производства обеспечивают устойчивость и прочность советских финансов.

Финансы, обслуживая процесс общественного производства, оказывают в то же время активное воздействие на его организацию. Это воздействие оказывается через использование различных форм изъятия средств, системы финансирования, кредитования, расчетов и других экономических рычагов. В совокупности результатов, которые достигаются посредством воздействия финансов на процесс расширенного воспроизводства, выражается их роль в социалистическом воспроизводстве.

Роль советских финансов на данном этапе развития заключается в следующем:

1) Финансы на основе формирования и использования денежных доходов и накоплений предприятий в ходе кругооборота их производственных фондов, обслуживают процесс производства общественного продукта и национального дохода. Финансы воздействуют на кругооборот основных фондов через плату за производственные фонды и образование и расходование аморти-

зационных фондов; на кругооборот оборотных фондов — через аккумуляцию, распределение и использование той части доходов предприятия, которая имеет своим назначением возмещение постоянно убывающей их стоимости.

2) Финансы являются важным экономическим рычагом совершенствования хозрасчетного метода управления предприятиями. Их воздействие при хозрасчетном методе осуществляется через постоянное сопоставление затрат и результатов производства (что находит свое выражение в балансе доходов и расходов предприятия) и определение рентабельности предприятий, через финансовое планирование и связи предприятия с финансово-кредитной системой СССР, что в своей совокупности побуждает предприятия к наиболее рациональному использованию материальных, трудовых и денежных ресурсов, выявлению и мобилизации внутрипроизводственных ресурсов. В то же время хозяйственный расчет оказывает непосредственное воздействие на финансы: финансы и хозрасчет в процессе общественного воспроизводства находятся в постоянном взаимодействии.

3) Финансы, посредством формирования и использования централизованных фондов денежных средств государства, содействуют развитию и укреплению экономики колхозно-кооперативного сектора народного хозяйства и экономических отношений между городом и деревней. Участвуя в образовании централизованных финансовых ресурсов государства, предприятия и организации этого сектора в то же время получают финансовую помощь в виде снижения цен на сельскохозяйственную технику и удобрения, финансирования мелиоративных работ, предоставления различных кредитов и т.д.

4) Финансы содействуют соблюдению необходимых пропорций в развитии народного хозяйства, достигаемых при помощи перераспределения материальных и денежных ресурсов по отдельным отраслям и экономическим районам страны.

5) Финансы используются для создания плановых фондов потребления и накопления, от соотношения которых зависит темп

расширенного социалистического воспроизводства и жизненный уровень народа.

По мере расширения коммунистического строительства роль советских финансов возрастает. Рост национального дохода и масштабы капиталовложений в народное хозяйство увеличивают воздействие финансов на процесс общественного производства и распределения. Это обуславливает, как подчеркивается в решениях XXIII и XXII съездов партии,^I необходимость их дальнейшего развития и упрочения в качестве экономического рычага управления хозяйством.

Но финансы, как и другие стоимостные категории, являются исторической категорией. С переходом к единой общенародной коммунистической форме собственности и коммунистической форме распределения материальных благ, товаро-денежные отношения отомрут; следовательно, отомрут и финансы. Они будут заменены более совершенными экономическими категориями прямого учета и распределения общественного труда. Но к постепенному отмиранию тех или иных категорий, как учит диалектика общественного развития, можно прийти только через их укрепление.

2. КРЕДИТ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ОБЩЕСТВЕ

2.1. Кредит и кредитный метод мобилизации и использования ресурсов денежных средств

В широком смысле понятие советских финансов включает в себя и кредит. Кредит в социалистическом обществе, также как и финансы, обусловлен наличием товарного производства. Он выражает движение стоимости в ее денежной форме, связанное с

^I Материалы XXII съезда КПСС. М., Госполитиздат, 1962, стр. 180-181. Материалы XXIII съезда КПСС, М., Госполитиздат, 1966, стр. 191.

распределением денежных доходов и накоплений, т.е. выражает определенные финансовые отношения. Но в то же время в силу своей специфики кредит выступает в качестве самостоятельного звена единой финансовой системы. Кредит охватывает сферу таких экономических отношений, которые связаны с аккумуляцией и планомерным использованием временно свободных денежных средств хозяйства и населения на началах возвратности. Являясь формой перераспределения определенной доли национального дохода, кредит обеспечивает мобильность временно свободных денежных ресурсов и способствует рациональному использованию национального дохода и фондов возмещения.

В условиях товарно-денежного хозяйства в процессе кругооборота средств социалистических предприятий время получения ими выручки за реализованную продукцию и время вложения средств в производство, как правило, не совпадают. Сумма валовой выручки не совпадает также с суммой производимых затрат и по величине, в связи с чем на счетах хозорганов в банке образуются временно свободные денежные средства. Временно свободные средства образуются и при исполнении бюджета как в связи с превышением доходов бюджета над расходами, так и в связи с несовпадением доходов и расходов по объему и времени. Временно свободные денежные средства накапливаются также на текущих счетах колхозов, кооперативных предприятий, профсоюзных и общественных организаций. Образуются временно свободные денежные средства и у населения, так как получаемые доходы оно расходует постепенно и часть средств хранит в сберегательных кассах или затрачивает на приобретение облигаций государственного займа. Все эти средства в совокупности образуют крупные суммы, а кредитный метод перераспределения позволяет направлять их на удовлетворение временных потребностей в средствах других хозорганов. Таким образом кредит используется как постоянный источник формирования значительной части оборотных средств предприятий, и отчасти как источ-

ник покрытия затрат по созданию, расширению и совершенствованию основных фондов. Кредитный метод аккумуляции временно свободных денежных средств и предоставления их социалистическим предприятиям не только обеспечивает гибкость, маневренность и мобильность в использовании денежных ресурсов, но и создает условия для осуществления контроля рублем за их хозяйственной деятельностью, за выполнением ими планов реализации продукции и планов накоплений, стимулирует наиболее эффективное использование средств.

Специфической особенностью перераспределения средств кредитным методом является то, что это перераспределение носит возвратную форму, в отличие от бюджетного метода, в соответствии с которым формирование и использование ресурсов осуществляется по принципу безвозвратности.

Следствием различия между бюджетными и кредитными методами и формами мобилизации и использования денежных средств является то, что за счет бюджета образуются закрепленные за государственными предприятиями фонды денежных средств, содержатся учреждения и организации непромышленной сферы и создаются государственные резервы. С помощью кредита удовлетворяются временные плановые и внеплановые нужды социалистического хозяйства и частично населения. При этом из бюджета удовлетворяются в основном потребности государственного сектора народного хозяйства, а кредит предназначен удовлетворить потребности не только государственных, но и колхозно-кооперативных предприятий и организаций. Но бюджет и кредит являются однотипными категориями и функционируют в процессе обслуживания социалистического воспроизводства в порядке взаимного дополнения и взаимной обусловленности. Однотипность категорий бюджета и кредита при социализме обусловлена их единой экономической природой, ибо как бюджет, так и кредит формируются в подавляющей своей части за счет социалистических внутрихозяйственных накоплений, образующих общегосударственный фонд финансовых ресурсов. Советское государство имеет возможность за счет бюджетных средств расширять кредитные ресурсы и, наоборот, за счет кредитных ре-

сурсов увеличивать средства государственного бюджета. В целом государственный бюджет и советский кредит используются социалистическим государством в качестве инструмента распределения и перераспределения общественного продукта и национального дохода.

Рассматривая кредит в качестве экономической категории, выражающей определенные производственные отношения, следует помнить, что они (кредитные отношения) имеют и материальную сторону, так как эти отношения возникают при передаче денежных средств.

Совокупность мобилизуемых и используемых на началах возврата денежных средств и резервов, целевых фондов, а также собственных средств банков и выпущенных в обращение денежных знаков, образует ссудный фонд государства, как составную часть всех централизованных денежных ресурсов, находящихся в распоряжении государства.^I Ссудный фонд государства формируется в основном за счет государственного сектора, но включает в себя и средства кооперативно-колхозных хозяйств и населения.

2.2. Основные функции и роль кредита

Сущность кредита проявляется в свойственных ему функциях. Основными функциями кредита являются: 1) перераспределение материальных и денежных средств на условиях последующего погашения образовавшегося долга и 2) замещения наличных денег.

Перераспределительная функция кредита заключается в том, что за счет средств одних предприятий, организаций, населения, а также государственного бюджета временно пополняются средства других предприятий, организаций и отдельных лиц.

^I Определение понятия ссудного фонда приводится по учебнику: Денежное обращение и кредит СССР. Коллектив авторов под руководством проф. В.С.Геращенко. "Финансы", 1966 г., стр. 193.

Кредитная функция замещения наличных денег означает замещение в расчетах между предприятиями и организациями друг с другом, а также финансовыми и кредитными учреждениями наличных денежных знаков (кредитных денег), осуществлением соответствующих кредитных операций, т.е. путем перечисления средств со счета на счет в порядке безналичных расчетов. Чем большие денежные резервы предприятий и организаций сосредоточены в банке, тем шире проявляется действие кредита в функции замещения денег.

Свойственные кредиту функции используются государством для оказания влияния на развитие народного хозяйства. Поэтому кредит выполняет определенную роль в социалистической экономике. Прежде всего, так как кредит выступает в процессе воспроизводства в качестве планового орудия распределения средств производства и предметов потребления, то тем самым он обслуживает процесс воспроизводства в целом. Более конкретно роль кредита во внутризкономическом обороте страны сводится к следующему:

1) Кредит ускоряет оборот материальных и денежных средств, является одним из важнейших источников формирования оборотных и основных средств предприятий, стимулирует повышение эффективности использования ресурсов в народном хозяйстве, т.е. всемерно содействует укреплению хозяйственного расчета и ускорению развития социалистического производства в целом.

2) Кредит способствует развитию экономики кооперативно-колхозного сектора и укреплению экономических связей города и деревни.

3) Кредит обслуживает регулирование денежного обращения, ибо при его посредстве мобилизуются временно свободные денежные средства (наличные деньги), и через кредит (при выдате ссуд) происходит выпуск денег в обращение и (при погашении ссуд) изъятие из обращения.^I

^I Планирование и непосредственное оперативное регулирование денежного обращения осуществляется на основе баланса денежных доходов и расходов населения и кассового плана Госбанка СССР.

Способствуя ускорению реализации товаров и обороту наличных денег, кредит обуславливает относительное уменьшение потребности в денежных знаках. Кредит в функции замещения наличных денег создает не только дополнительные благоприятные условия для регулирования денежного обращения, но и обеспечивает экономию в затратах на изготовление денежных знаков, их хранение, перевозку, учет и на совершение платежей.

4) Кредит сокращает издержки обращения в хозяйстве, ибо ускоряя оборот денежных средств и материальных ценностей, он сокращает стадию обращения, уменьшает издержки по хранению материальных ценностей, ускоряет получение и использование чистого дохода.

Отличительным признаком кредитных отношений является платность кредита: за пользование заемными средствами взимается определенный процент. Источником уплаты процентов при социализме служат в основном чистый доход (прибыль) социалистических предприятий и отчасти трудовые доходы населения (при получении ссуд отдельными лицами). Процент призван стимулировать привлечение денежных средств для развития народного хозяйства, а также их наиболее эффективное использование. Уровень процентных ставок за пользование кредитом устанавливается государством в плановом порядке, исходя из общегосударственных интересов и в зависимости от характера привлекаемых ресурсов, их направления и сроков пользования ссудами. Проценту за кредит принадлежит важная роль в укреплении хозяйственного расчета. Значение процента, как одного из экономических рычагов воздействия на работу предприятий, особо возрастает в связи с переходом на новую систему хозяйствования. Новым в кредитовании является увеличение ставок по некоторым видам ссуд в целях

стимулирования рационального использования средств и их своевременного возврата. Этой же цели служит изменение источника уплаты процента: суммы процентов не относятся на себестоимость продукции, а уплачиваются из прибыли, что оказывает прямое влияние на размеры поощрительных фондов предприятия.

В условиях хозяйственной реформы, проводимой в соответствии с решениями сентябрьского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС и XXIII съезда партии, роль кредита как в воспроизводстве основных фондов, так и формирования оборотных средств промышленных предприятий значительно усилилась.

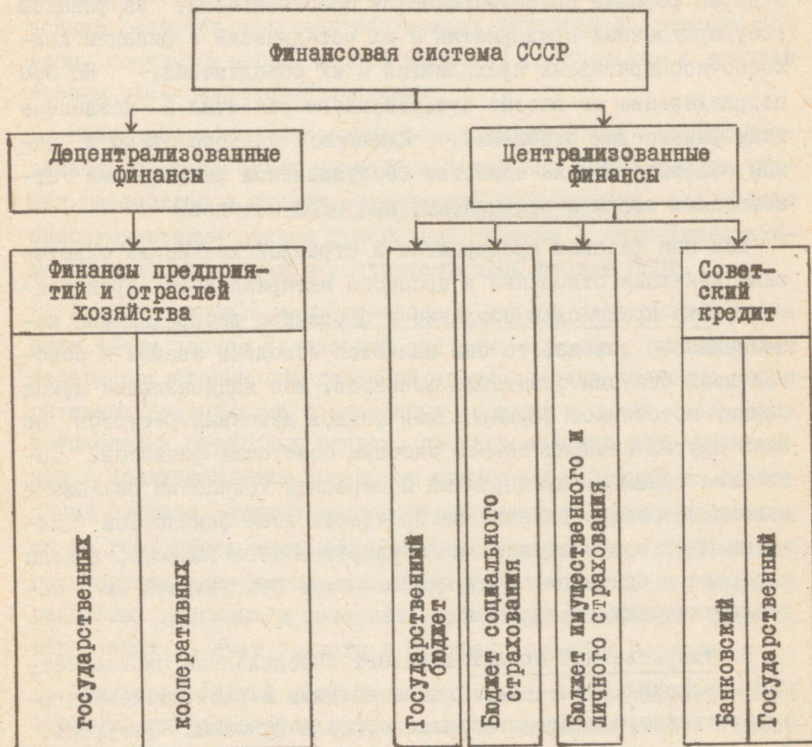
3. ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА СССР

3.1. Финансово-кредитная система СССР и ее звенья

Как было сказано выше, сущность советских финансов составляют экономические отношения, возникающие при формировании и использовании соответствующих фондов финансовых ресурсов. Но фонды финансовых ресурсов образуются и используются в различных сферах денежных отношений, каждой из которых присущи свои собственные методы и формы образования и использования фондов денежных средств, и каждая из которых играет особую, вполне определенную роль в распределении общественного продукта и национального дохода. Совокупность различных сфер или звеньев финансовых отношений и образует финансово-кредитную систему СССР. Финансово-кредитная система включает в себя следующие пять звеньев:

- 1) финансы социалистических предприятий и отраслей хозяйства;
- 2) государственный бюджет;
- 3) бюджет государственного социального страхования;
- 4) государственное имущественное и личное страхование;
- 5) кредит.

Схематически финансовая система СССР может быть изображена следующим образом:^I



^I Схема позаимствована из учебного пособия Ф.С. Массарьгина: Финансовая система СССР, Издательство Московского университета, 1968, стр.23

Финансы предприятий и отраслей народного хозяйства подразделяются на два вида финансовых отношений в соответствии с двумя формами социалистической собственности: на финансы государственных предприятий и их объединений и финансы колхозно-кооперативных предприятий и их объединений. Но это подразделение не вносит существенного различия в названные виды финансовых отношений. Единство данного звена в целом основывается на единстве обслуживаемой финансовыми отношениями сферы и применяемых при этом методов.

Так как финансы предприятий и отраслей хозяйства охватывают денежные отношения в процессе материального производства, где происходит создание и первичное распределение национального дохода, то они являются исходным звеном и основой всей системы советских финансов, ибо национальный доход служит источником формирования фондов денежных ресурсов во всех других звеньях единой системы советских финансов. Состояние финансов предприятий и отраслей хозяйства оказывает непосредственное влияние на прочность всей финансовой системы СССР и в особенности государственного бюджета, доходы которого в основном образуются за счет поступлений от социалистических предприятий.^I

Государственный бюджет выражает определенные экономические отношения, связанные с образованием и распределением государственного централизованного фонда денежных ресурсов. Государственный бюджет — это основной финансовый план образования и использования централизованного фонда денежных средств государства. Это звено финансовой системы опосредствует распределение и перераспределение более половины на-

^I Так как в программе курса "Финансы социалистической промышленности" финансам предприятий и отраслей народного хозяйства посвящается отдельная тема, то вопросы, касающиеся данного звена финансово-кредитной системы, более подробно здесь не излагаются.

ционального дохода и оказывает непосредственное или косвенное воздействие на формирование и использование фондов денежных ресурсов всех других звеньев финансовой системы. Поэтому государственный бюджет является центральным и ведущим звеном всей финансовой системы.

Более подробное изложение основных вопросов государственного бюджета будет приведено несколько ниже. Там же будет рассмотрен бюджет социального страхования, являющийся самостоятельным звеном финансовой системы и включающийся самостоятельной частью в государственный бюджет СССР.

Государственное имущественное и личное страхование является таким звеном финансовой системы, которое обслуживает перераспределение определенной части доходов колхозно-кооперативных предприятий и отдельных граждан в целях создания специальных страховых фондов, предназначенных для возмещения и предупреждения потерь от стихийных бедствий и несчастных случаев. Имущественное страхование не распространяется на государственные предприятия, так как весь причиняемый государственному имуществу ущерб возмещается из страховых и резервных денежных и материальных государственных фондов, образуемых за счет бюджета в централизованном порядке.

Централизованный фонд денежных средств государственного страхования образуется путем взносов страхователей. Размер страхового платежа - тарифной ставки - устанавливается с единицы страховой суммы за годичный период страхования. (Единицей страховой суммы принимается 100 рублей.)

Государственное страхование по своему назначению и объектам делится на имущественное и личное. В имущественном и личном страховании имеют место две формы страхования: обязательное и добровольное.

Обязательное страхование возникает в силу закона; добровольное - на основе соглашения (договора) между страховщиком и страхователем. Обязательным имущественным страхованием охватывается основное имущество колхозных хозяйств и

хозяйств граждан. В колхозах в перечень объектов страхования в обязательном порядке включается почти все их имущество: урожай сельскохозяйственных культур; сельскохозяйственные животные, домашняя птица, кролики, пушные звери и семьи пчел; здания, сооружения, передаточные устройства, силовые, рабочие и другие машины: транспортные средства, оборудование, ловецкие суда, орудия лова, инвентарь, продукция, сырье, материалы, многолетние насаждения. Возмещение по страхованию выплачивается следующим образом: по страхованию урожая сельскохозяйственных культур в размере 50% суммы ущерба; животных, птиц, семей пчел - 70%; зданий, сооружений, машин и др. в полной стоимости ущерба. В хозяйствах граждан в сельской и городской местности страхуются строения и сельскохозяйственные животные. Обязательное страхование является сплошным, бессрочным и действует непрерывно в течение всего времени, пока существует хозяйство, имеющее имущество, являющееся объектом страхования.

Добровольное имущественное страхование возникает на основе соглашения (договора) между страховщиком и страхователем. В добровольном порядке страхуется имущество, не страхуемое по обязательному страхованию, и имущество, которое в обязательном порядке страхуется не в полной стоимости.

В добровольном порядке страхуют свое имущество организации потребительской кооперации, общественные организации и отдельные граждане. В добровольном имущественном страховании существуют следующие его виды: добровольное страхование имущества кооперативных и общественных организаций; добровольное страхование строений граждан; добровольное страхование домашнего имущества и средств транспорта граждан; добровольное страхование сельскохозяйственных культур; добровольное страхование животных.

Личное страхование дополняет систему социального обеспечения и социального страхования в нашей стране. Оно организовано с целью дополнительного материального обеспечения при наступлении различных неблагоприятных событий в жизни отдельных граждан. С другой стороны, личное страхование представляет собой своеобразную форму организации сбережений трудящихся.

Основной формой в личном страховании является добровольное страхование. К обязательному личному страхованию относится только обязательное страхование пассажиров в пути. Добровольное страхование имеет следующие виды: смешанное страхование жизни (и смешанное страхование жизни с условием выплаты двойной страховой суммы в случае смерти застрахованного или постоянной утраты им общей трудоспособности); временное страхование на случай смерти и утраты трудоспособности; пожизненное страхование на случай смерти и утраты трудоспособности; страхование от несчастных случаев; страхование пенсий; страхование детей.

Фонд денежных средств, создаваемый методом страхования, в известной части может быть использован в качестве источника кредитных ресурсов, так как из-за разрыва во времени получения страховых платежей и выплат по возмещению ущерба образуются временно свободные денежные ресурсы. Определенная часть средств государственного страхования отчисляется в доходы местных бюджетов для проведения мероприятий по предупреждению и борьбе с пожарами, падежом скота, предупреждению гибели сельскохозяйственных культур и т.д.

Сущность кредита как одного из важнейших звеньев финансовой системы кратко была раскрыта выше. Вопросам краткосрочного и долгосрочного кредитования посвящаются специальные темы курса. Поэтому в настоящем пособии остановимся на характеристике лишь основных форм советского кредита, особо выделив при этом государственный кредит, так как в последующем изучении курса эта тема больше не затрагивается.

Советский кредит выступает в двух основных формах: в форме банковского кредита и в форме государственного кредита.

Главная роль в кредитной системе принадлежит банковскому кредиту, который, в свою очередь, выступает в двух видах — краткосрочного и долгосрочного кредита. Краткосрочный и долгосрочный кредиты различаются между собой по объектам и срокам кредитования.

Краткосрочный кредит предназначается в основном для восполнения временных потребностей социалистических предприятий в оборотных средствах. Это означает, что краткосрочный кредит опосредствует в денежном выражении движение товароматериальных ценностей, составляющих оборотные фонды и фонды обращения предприятий.

Долгосрочный кредит обслуживает денежными средствами формирование основных фондов производственного и непроизводственного назначения. Долгосрочный кредит предоставляется как действующим предприятиям, так и вновь строящимся предприятиям.

Сущность банковского кредита выражается и в его основных принципах, которыми являются: возвратность и срочность получаемых ссуд, строго целевое их назначение и обеспеченность ссуд товароматериальными ценностями.

При социализме действует система прямого банковского кредитования, означающего, что предприятия могут получать ссуды только в банке.

Банковский кредит, являясь методом планового формирования основных и оборотных средств социалистических предприятий и целиком основанный на принципах хозяйственного расчета, способствует стимулированию рациональной организации деятельности предприятия и достижению высокой его рентабельности.

Государственный кредит по принципам своего образования и использования относится к кредитному звену единой финансовой кредитной системы социализма. Однако отличительной особенностью государственного кредита является то, что, в отличие от банковского кредита, в данном случае заемщиком выступает государство, и кредитором — главным образом население. Посредством системы государственного кредита на общегосударственные нужды привлекаются сбережения трудящихся, а также свободные денежные средства колхозов, кооперации и органов государственного страхования.

Государственный кредит выступает в двух видах: сберегательного дела и государственных займов. Основной формой организации государственного кредита является сберегательное дело. Сберегательное дело в СССР организуется через государственные трудовые сберегательные кассы, основным назначением которых является привлечение свободных денежных средств в виде вкладов. Вклады различаются по следующим видам: вклады до востребования, срочные вклады, выигрышные вклады, условные вклады и вклады на текущие счета. (Текущие счета оформляются как для организаций, так и для граждан). По всем видам вкладов выплачивается доход из расчета 2% годовых, а по срочным вкладам (оформленным не менее чем на 6 месяцев) — из расчета 3% годовых. По выигрышным вкладам доход выплачивается в форме выигрышей. Средства сберегательных касс по вкладам населения используются как кредитные ресурсы Государственного банка.

Государственные займы являются второй формой мобилизации свободных денежных средств трудящихся. Но в государственные займы помещаются не только сбережения и накопления населения, но и резервные фонды государственного страхования, а до 1963 г. — также стабильные остатки средств сберегательных касс.

Для размещения среди населения выпускаются облигационные займы, а для помещения в них резервных фондов Госстраха и

стабильных остатков вкладов сберегательных касс — безоблигационные займы. Займы, размещаемые среди населения, являются срочными; займы же для помещения в них резервного фонда Госстраха и остатков вкладов сберкасс — бессрочными.

Выпуск облигационных займов сопровождается выдачей облигаций (т.е. долгового обязательства), которые дают право на получение определенного дохода с займа в виде процента или выигрыша, а также на получение всей суммы долга после истечения срока займа.

В зависимости от формы выплаты дохода различаются следующие виды займов: процентные, процентно-выигрышные, беспроцентно-выигрышные, беспроцентно-беспроигрышные. По процентным займам вся сумма доходов выплачивается владельцу облигации в форме процентов; по процентно-выигрышным — кроме получения дохода в форме процентов, по займу проводятся также тиражи выигрышей; по беспроцентно-выигрышным — весь доход выплачивается только в форме выигрышей; по беспроцентно-беспроигрышным — владельцу облигаций на протяжении срока займа гарантируется получение дохода в форме выигрыша.

Государственные займы сыграли важную роль в социалистическом строительстве. Основным видом массовых займов были займы, размещаемые среди населения по подписке. С 1958 года выпуск этого вида займа прекращен, и выплаты по всем ранее выпущенным займам отсрочены на 20 лет (до 1977 г.).

В настоящее время действующим среди населения займом остался только свободно обращающийся государственный 3% внутренний выигрышный заем, облигации которого продаются и покупаются сберегательными кассами за наличный расчет. По этому займу (выпуска 1966 г.) ежегодно проводится восемь тиражей. Размеры выигрышей от 40 до 5000 руб. на 20-рублевую облигацию. Выигрыш включает и достоинство облигации. Сумма всех выигрышей определена из расчета 3% в год от суммы займа.

В результате выпуска облигационных займов, в целях привлечения временно свободных средств населения, возникает задолженность государства владельцам облигаций, т.е. образуется государственный долг. Вся сумма задолженности государства по выпущенным займам составляет капитальный государственный долг; выплаты процентов по текущим тиражам, выплаты выигрышей, а также сумм выигрышей по ранее проведенным тиражам образуют текущий государственный долг.

Особой формой мобилизации сбережений населения является проведение денежно-вещевых лотерей. Однако эта форма непосредственно не связана с кредитным методом привлечения средств: она не гарантирует прямого и полного возмещения их владельцам билетов денежно-вещевой лотереи. Доходы по лотереям поступают в бюджеты союзных республик (общая сумма выигрышей составляет 60% стоимости выпущенных билетов).

В заключение следует подчеркнуть, что государственный кредит служит не только целям образования кредитных ресурсов, а используется государством также в качестве планового регулирования товарно-денежного обращения в стране.

3.2. Управление финансово-кредитной системой СССР

Отдельные звенья финансовой системы характеризуются не только финансовыми отношениями, на основе которых формируются и используются соответствующие фонды денежных ресурсов, а также спецификой финансовых учреждений, аккумулирующих и использующих эти фонды. Поэтому в понятие финансово-кредитной системы включается и совокупность финансово-кредитных учреждений, через посредство которых осуществляются функции финансов и кредита в социалистическом обществе и повседневная финансово-кредитная работа.

Общее управление всей финансовой системой осуществляется высшими органами государственной власти и государственного

управления страны - Верховным Советом СССР и Советом Министров СССР. Непосредственно в состав финансово-кредитного аппарата, осуществляющего оперативное управление финансово-кредитной системой, входят Министерство финансов СССР и министерства финансов союзных республик, Госбанк СССР, Стройбанк СССР, Внешторгбанк СССР и (в широком смысле) также финансовые органы предприятий и отраслей хозяйства.

Министерство финансов СССР возглавляет и руководит всей финансовой системой данного ведомства; министерства финансов союзных республик осуществляют руководство финансами соответствующих республик - непосредственно и через местные финансовые органы исполкомов СДТ. Основными общими функциями финансовых органов всех ступеней являются: составление проектов бюджетов, их рассмотрение и исполнение; осуществление контроля за соблюдением сметной и штатной дисциплины, за выполнением предприятиями и организациями финансовых обязательств перед бюджетом, а также контроль за всей их финансово-хозяйственной деятельностью; проведение ревизий финансовых органов, бюджетных и хозрасчетных организаций и органов государственного страхования и т.п.

Повседневное руководство финансовой работой осуществляется через соответствующие управления и отделы Министерства финансов СССР и министерств финансов союзных республик, как-то: бюджетное управление, управление государственных доходов, управления финансирования отдельных отраслей народного хозяйства, культуры и здравоохранения, управление финансирования строительства, контрольно-ревизионное управление и т.д. В составе Министерства финансов СССР имеются кроме того такие управления, как напр. валютное управление, управление драгоценных металлов, отдел кредита и денежного обращения. В состав Министерства финансов СССР входит также Главное управление государственного страхования СССР (Госстрах СССР), действующее на началах хозяйственного рас-

чета. В союзных республиках образованы управления (а в некоторых союзных республиках - главные управления) государственного страхования, в городах и районах - инспекции государственного страхования, а также участковые инспекции, подчиненные районным инспекциям. В круг задач органов Госстраха входит: руководство и организация всей работы по имущественному и личному страхованию, составление и рассмотрение финансовых планов страховых органов, контроль за поступлением средств в запасный фонд и выдача средств из фонда, популяризация добровольных видов страхования и т.д.

Государственный банк СССР является самостоятельной ведомственной системой, находящейся в ведении Совета Министров СССР. Центральным органом Госбанка является Правление Госбанка СССР во главе с председателем; в союзных республиках имеются республиканские (краевые, областные), городские (окружные) конторы Госбанка, отделения и агентства. В целом система государственного банка СССР является хозрасчетной. К числу важнейших функций Госбанка относятся: осуществление расчетов, краткосрочное и долгосрочное кредитование народного хозяйства, финансирование капитальных вложений, кассовое исполнение государственного бюджета, регулирование денежного обращения в стране, осуществление расчетов с зарубежными странами и международных валютных и кредитных отношений. На Государственный банк СССР возлагается общее руководство и контроль за деятельностью государственных сберегательных касс, представляющих собой, в свою очередь, единое общесоюзное кредитное учреждение, во главе с Главным управлением государственных трудовых сберегательных касс и государственного кредита. В союзных республиках образуются управления гоструdsберкасс и госкредита, которым непосредственно подчиняются (в союзных республиках, не имеющих краевого и областного деления) центральные сберегательные кассы. Для широкого обслуживания населения создается сеть низовых сберегательных касс, подразделяющихся по кругу выполняемых

ими операций на три типа: классы I разряда, классы II разряда и агентства. Так как целью государственных трудовых сберегательных касс является не только содействовать накоплению денежных сбережений в интересах развития народного хозяйства, но и предоставить населению возможность надежного хранения денежных средств и совершения денежных расчетов, то в круг функций сберкасс входят: операции по вкладам, переводы вкладов, перечисления денежных сумм на счета вкладчиков и безналичные расчеты по платежам вкладчиков, выдача и оплата аккредитивов сберегательных касс. Кроме того, сберкассы выполняют кассовые операции по приему платежей и выплате денег населению (прием платежей за коммунальные услуги, прием налогов и платежей по государственному страхованию, выплата пособий многодетным и одиноким матерям, выплата персональных пенсий). На сберкасс возлагается также выполнение операций по государственному 3% внутреннему выигрышному займу и денежно-вещевым лотереям, а также расчетное и кассовое обслуживание предприятий, учреждений, организаций.

Стройбанк СССР - Всесоюзный банк финансирования капитальных вложений - осуществляет финансирование капитальных вложений предприятий и организаций промышленности, транспорта, связи, строительной индустрии, просвещения, науки, культуры, здравоохранения, коммунального хозяйства, а также жилищного строительства, предоставляет долгосрочный кредит государственным предприятиям и организациям, жилищно-строительным кооперативам на строительство жилых домов и рабочим и служащим в городах и поселках - на индивидуальное жилищное строительство и капитальный ремонт домов, находящихся в личном пользовании (Финансирование и кредитование капитальных вложений в сельское хозяйство, долгосрочное кредитование колхозов и жилищного строительства на селе осуществляется Государственным банком СССР) На Стройбанк возлагается также кредитование предприятий и строек

на приобретение оборудования и другие, связанные с капиталовложениями цели и кредитование подрядных строительномонтажных, проектных и геологоразведочных организаций.

Стройбанк СССР так же, как и Госбанк, является самостоятельной хозяйственной системой, находящейся в ведении Совета Министров СССР. Правлению Стройбанка СССР подчинены конторы Стройбанка союзных республик, а последним — областные и краевые конторы. Конторам подведомственны отделения, а в районах, где они не образуются, — пункты уполномоченных Стройбанка. Основным звеном в системе Стройбанка являются конторы Стройбанка.

Внешторгбанк СССР — Банк внешней торговли СССР — представляет собой акционерное кредитное учреждение (акционерами банка являются Государственный банк СССР, Министерство финансов СССР, Министерство внешней торговли и его объединения, Государственный комитет по внешним экономическим связям и другие государственные и кооперативные учреждения). Внешторгбанк осуществляет операции по международным расчетам, по кредитованию внешнеторгового оборота и выполняет многочисленные валютно-кассовые операции.

4. ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И СИСТЕМА ФИНАНСОВЫХ ПЛАНОВ

4.1. Финансовое планирование

Деятельность всех учреждений финансовой системы осуществляется на основе финансового планирования, т.е. планирования, образования и использования соответствующих фондов денежных ресурсов. Основная общая задача финансового планирования заключается в обеспечении наиболее эффективного использования средств, выявлении внутрихозяйственных резервов,

укреплении хозяйственного расчета и увеличении накоплений социалистических предприятий и организаций.

В процессе финансового планирования решается целый ряд конкретных задач, связанных с движением и использованием финансовых ресурсов. Наиболее важными из них являются: определение источников и объема фонда финансовых ресурсов, обеспечение финансовыми ресурсами намеченных народнохозяйственным планом темпов и пропорций в развитии производства, аккумуляция финансовых ресурсов для удовлетворения потребностей непроизводственной сферы. Посредством финансового планирования через финансы обеспечивается взаимная увязка показателей народнохозяйственного баланса и соблюдение плановых пропорций между движением материальных и финансовых ресурсов.^I

Основным методом финансового планирования является балансовый метод, который позволяет устанавливать плановые пропорции между источниками финансовых ресурсов и их направлением, а также балансировать доходы и расходы по отдельным звеньям народного хозяйства. В то же время финансовые планы-балансы должны отвечать принципу оптимальности, т.е. обеспечивать наибольший экономический эффект с точки зрения общегосударственных интересов. Наиважнейшее значение для балансовых расчетов и соблюдения оптимальности народнохозяйственных пропорций имеет межотраслевой баланс, который соединяет и увязывает между собой балансы производства и распределения общественного продукта и национального дохода и важнейшие финансовые балансы (баланс денежных доходов и расходов населения, баланс финансовых ресурсов государства).

^I Д.А. Аллахвердян. Финансовое планирование СССР. Изд. "Финансы", Москва 1966 г., стр. 35.

4.2. Система финансовых планов

Решение задач, стоящих перед финансовым планированием, осуществляется посредством составления финансовых планов в каждом звене финансовой системы. Хотя каждый из финансовых планов предназначен для решения определенных задач по организации финансов и является относительно самостоятельным, все виды финансовых планов органически связаны между собой и образуют единую систему. Система финансовых планов охватывает индивидуальные финансовые планы, сводные финансовые планы и государственные централизованные финансовые планы. В систему индивидуальных планов входят финансовые планы производственной сферы – балансы доходов и расходов предприятий, организаций и учреждений, приходо-расходные сметы колхозов, финансовые планы кооперативных предприятий, и финансовые планы непроизводственной сферы: сметы учреждений просвещения, науки, культуры, здравоохранения и других бюджетных организаций, а также сметы хозяйственных организаций, полностью финансируемых из бюджетов.

Сводными финансовыми планами производственной сферы являются: сводные балансы доходов и расходов комбинатов, трестов, управления, министерств и ведомств; сводные производственно-финансовые планы колхозно-кооперативных организаций; непроизводственной сферы – сводные сметы соответствующих бюджетных учреждений района, области, края, республики.

Система государственных централизованных финансовых планов включает: Государственный бюджет СССР – основной финансовый план государства, финансовый план социального страхования^I, финансовый план имущественного и личного страхования, а также кредитные и кассовый план Госбанка

^I Рассмотрению государственного бюджета и в его составе финансовому плану социального страхования посвящается следующая тема.

СССР, включающие планы гострудсберкасс, кредитные планы
Стройбанка СССР.

Финансовый план имущественного и личного страхования.

Сводный финансовый план имущественного и личного страхования составляется Главным управлением государственного страхования СССР на основе финансовых планов управлений государственного страхования союзных республик. В доходной части финансовых планов органов Госстраха отражаются поступления платежей по всем видам страхования, а также проценты Госбанка по счетам Госстраха. В расходной части приводятся суммы выплат страхового возмещения хозяйствам, потерпевшим убытки от стихийных бедствий, выплаты страховых сумм по личному страхованию, отчислений на профилактические мероприятия^I, расходы по ведению страхования и на другие цели. Кроме текущих поступлений и расходов финансовые планы отражают также образование и использование в системе государственного страхования различных фондов денежных средств. Средства органов Госстраха складываются, помимо текущих поступлений по всем видам страхования, из основного фонда, запасного фонда и резерва взносов по страхованию жизни. Образование запасного фонда связано с необходимостью обеспечения выплат страхового возмещения в случае особо крупных убытков от стихийных бедствий в отдельные годы. Резерв взносов по страхованию жизни образуется в связи с тем, что по целому ряду видов личного страхования страховые суммы выплачиваются через несколько лет, что обуславливает необходимость резервирования части средств на выполнение органами Госстраха своих обязательств перед страхователями. Резерв взносов по страхованию жизни хранится в сберкассах, средства запасного фонда — на особом

^I От поступлений по обязательному страхованию имущества колхозов органы Госстраха отчисляют в бюджет на мероприятия по предупреждению гибели и повреждения имущества в размере 4%, от поступлений по имущественному страхованию других страхователей — 8-10%.

счете в Госбанке, средства основного фонда находятся в распоряжении органов государственного страхования.

При Главном управлении государственного страхования СССР создается межреспубликанский запасной фонд по страхованию имущества колхозов, а также концентрируются средства по страхованию пассажиров на железнодорожном транспорте и по страхованию работников за счет средств предприятий союзного подчинения.

Прибыль органов Госстраха, кроме использования ее в предусмотренных планом случаях, как источника финансирования капитальных вложений органов государственного страхования, распределяется следующим образом: в определенных размерах она отчисляется в запасной фонд, а оставшаяся часть вносится в бюджет.

Отражение движения всех денежных средств внутри системы государственного страхования и денежных взаимоотношений органов Госстраха со страхователями и с финансово-кредитными органами и является содержанием финансовых планов имущественного и личного страхования.^I

Кассовый план Госбанка отражает оборот наличных денег, проходящих через кассы Государственного банка. Кассовым планом определяется размер всех предъявляемых на наличные деньги требований и сумма всех поступлений наличных денег в кассы Госбанка в планируемом периоде; в результате устанавливается объем выпуска или изъятия денег из обращения.

Но планирование денежного обращения выходит за рамки составления кассового плана. Оно является важным элементом народнохозяйственного планирования и основывается на планировании производства и распределения общественного продукта.

^I Характеристика финансовых планов органов Госстраха приводится в основном по учебнику: С.В.Бородин, А.Н.Демичев, Г.М.Тоцильников. Финансы и кредит. Изд. "Финансы", 1967, стр. 136-137.

В процессе народнохозяйственного планирования для достижения сбалансирования доходов и расходов населения и обеспечения материального покрытия их доходов составляется также баланс денежных доходов и расходов населения.

В доходной части баланса по разделу "А" отражается вся сумма денежных доходов, поступающая населению от государственных и кооперативных предприятий и учреждений; в расходной части этого же раздела учитываются расходы населения на покупку товаров, оплату услуг, обязательные платежи, добровольные взносы и сбережения.

В разделе "Б" баланса показываются доходы и расходы, связанные с денежными оборотами между отдельными группами населения или отдельными гражданами.

Плановые балансы денежных доходов и расходов населения составляются органами Госплана при участии финансовых органов и учреждений Госбанка. Балансы составляются на год и на пятилетку.

При помощи баланса доходов и расходов выявляется размер платежеспособного спроса населения и намечаются меры для обеспечения полного соответствия между доходами и расходами населения.

Для оперативного планирования и регулирования денежного обращения ежеквартально составляется кассовый план Госбанка СССР, утверждаемый Советом Министров СССР.

Кассовые обороты Госбанка, так же как и показатели баланса денежных доходов и расходов населения, отражают наличноденежные расчеты предприятий, организаций и учреждений с населением; статьям доходов баланса доходов и расходов населения соответствуют аналогичные статьи расхода кассового плана, а статьям прихода кассового плана — аналогичные статьи расходной части баланса. Но показатели соответствующих статей по своим размерам не совпадают, так как кассовый план охватывает весь оборот наличных денег, проходящий через кассы Госбанка, т.е. и не связанные с доходами и расходами

населения наличноденежные обороты между предприятиями, организациями и учреждениями. Одновременно в кассовом плане не отражаются доходы и расходы населения, осуществляемые путем безналичных перечислений (перечисление предприятиями удерживаемых налогов с рабочих и служащих, использование торговыми организациями части торговой выручки для выплаты заработной платы и т.д.), а также обороты по разделу "Б" баланса доходов и расходов населения.

Основными статьями приходной части кассового плана является поступление торговой выручки и выручки предприятий, оказывающих услуги населению. Важнейшим расходом по кассовому плану является выдача денег на заработную плату. Соотношение прихода и расхода наличных денег по кассовому плану Госбанка СССР определяет увеличение или сокращение массы денег в обращении в текущем периоде. При превышении расхода над приходом кассовым планом предусматривается эмиссия денег (т.е. дополнительный их выпуск в обращение), при превышении прихода над расходом — изъятие денег из обращения. Таким образом в утвержденном правительством кассовом плане заключена также эмиссионная директива Правлению Госбанка, т.е. директива по сокращению или увеличению денежной массы в обращении в планируемом периоде.

Кредитные планы. В кредитных планах находят отражение предоставляемые банками СССР долгосрочные и краткосрочные кредиты.

В состав кредитных планов входят: кредитный план Госбанка по краткосрочному кредитованию; кредитный план Госбанка по долгосрочному кредитованию; кредитный план Стройбанка по краткосрочному кредитованию и кредитный план Стройбанка по долгосрочному кредитованию.

Основным кредитным планом является кредитный план Госбанка по краткосрочному кредитованию. Он охватывает все краткосрочные кредиты, предоставляемые государственным и кооперативным предприятиям и организациям. По форме кредит-

ный план является балансом, в котором на одной стороне отражены ресурсы, сгруппированные по их основным источникам, а с другой — направление выдаваемых ссуд.

Для краткосрочного кредитования банком используются следующие основные виды ресурсов:

- собственные средства банка (уставный фонд, резервный фонд, прибыль — до ее распределения);

- привлеченные средства (т.е. временно свободные средства на счетах предприятий, организаций, учреждений, колхозов, средства в расчетах и т.п.);

- средства государственного бюджета;

- деньги, находящиеся в обращении.

Направляются ресурсы на ссуды под товарно-материальные ценности, на сезонные затраты промышленного и сельскохозяйственного производства, на ссуды в основные фонды, под расчетные документы в пути, расчетные ссуды, ссуды на временные нужды, на пополнение оборотных средств, на выплату заработной платы и другие виды ссуд.

Сводный кредитный план составляется по ведомственно-отраслевому признаку и утверждается правительством СССР ежеквартально.

Кредитный план Госбанка по долгосрочному кредитованию отражает источники средств и их направление на создание в порядке долгосрочного кредитования основных фондов колхозов, организаций потребительской кооперации и коммунальных предприятий, а также на кредитование индивидуального жилищного строительства на селе.

Долгосрочные кредиты планируются на более длительные сроки (год) и не по остатку задолженности, а по обороту. Источниками средств долгосрочного кредитования являются: возврат ссуд колхозами и другими заемщиками, средства союзного бюджета на увеличение фонда долгосрочного кредитования и на временное подкрепление **кредитных** ресурсов, средства

бюджетов союзных республик (на частичную оплату стоимости домов, передаваемых колхозникам-переселенцам) и прирост средств неделимых фондов колхозов. Направление средств в плане приводится в следующем разрезе: 1) долгосрочное кредитование - всего, в т.ч. совхозов, колхозов, переселенцев и сельского населения, организаций потребительской кооперации, коммунальных предприятий; кроме того показывается возврат в союзный бюджет средств, полученных на временное подкрепление кредитных ресурсов.

Кредитный план Стройбанка по краткосрочному кредитованию отражает краткосрочное кредитование подрядных строительных организаций для образования необходимых им запасов товаро-материальных ценностей, и выдачу расчетных и других кредитов. Эти кредиты в основном аналогичны краткосрочным кредитам Госбанка. В кредитном плане Стройбанка предусматриваются кроме того кредиты для оплаты импортного оборудования и материалов, а также для оплаты крупного отечественного технологического и энергетического оборудования. Ресурсами краткосрочного кредитования являются средства на расчетных счетах подрядных строительных организаций и средства союзного бюджета, предоставляемые Стройбанку для увеличения суммы кредитных вложений.

Кредитный план Стройбанка по долгосрочному кредитованию охватывает направление средств на кредитование плановых капитальных вложений государственных предприятий, на организацию и расширение товаров народного потребления, строительство и расширение предприятий бытового обслуживания и т.п. До сих пор наиболее значительный удельный вес занимали долгосрочные кредиты на жилищное строительство. В связи с переходом от финансирования к долгосрочному кредитованию всех затрат на реконструкцию и расширение действующих промышленных предприятий структура вложений по долгосрочному кредитованию существенно изменится. Основными ресурсами Стройбанка для долгосрочного кредитования служат:

неиспользованный остаток средств на начало года, возврат ранее выданных долгосрочных ссуд, прибыль Стройбанка до ее распределения, а также средства союзного бюджета, выделяемые Стройбанку для выдачи долгосрочных ссуд.

Деятельность государственных трудовых сберегательных касс развивается на основе государственного плана привлечения средств населения по вкладам и по государственному 3% внутреннему выигрышному займу. Суммы поступления средств по вкладам, предусмотренные в плане, включаются в кредитный и кассовый планы Госбанка, а суммы привлечения средств по 3% займу - в кассовый план Госбанка и в государственный бюджет.

В сводном годовом плане доходов и расходов государственных трудовых сберегательных касс предусматривается образование доходов системы сберкасс из следующих источников: 1) перечисляемых в централизованном порядке привлечением Госбанка СССР средств на выплату процентов по вкладам, а также на административно-хозяйственные и операционные расходы, 2) средств, получаемых из союзного и республиканских бюджетов в возмещение расходов, связанных с выполнением операций по 3% займу и денежно-вещевым лотереям и 3) сумм, получаемых от клиентов. Превышение доходов над расходами образует чистую прибыль сберегательных касс, которая распределяется следующим образом: 50% ее отчисляется в бюджет, а 50% - в запасной фонд, определяемый в размере 5% от суммы остатка вкладов.

Финансовое планирование не ограничивается составлением финансовых планов в каждом звене финансовой системы. В процессе составления народнохозяйственного плана возникает необходимость составления сводного финансового плана, являющегося финансовым балансом социалистического государства. Сводный финансовый план входит в качестве одного из важных разделов в состав народнохозяйственного плана.

Сводный финансовый план составляется на основе планов развития народного хозяйства и финансовых планов финансово-кредитной системы СССР. В нем отражается та часть стоимости общественного продукта, которая используется как фонд возмещения, фонд расширения производства, на образование общественных фондов потребления, на оборону и управление, создание резервов. За исключением фонда амортизации это составляет примерно $2/3$ национального дохода.¹

Сводный финансовый план охватывает финансовые ресурсы всех звеньев финансовой системы, при его помощи как бы суммируются все финансовые планы.

Сводный финансовый план, как и все другие планы социалистического хозяйства, составляется в форме баланса. В доходной его части отражаются денежные накопления социалистических предприятий и организаций и другие поступления от социалистического хозяйства, амортизационные отчисления, поступления в фонд социального страхования, доходы государственного страхования, поступления денежных средств от населения и др. В расходной части плана показываются затраты на финансирование капитальных вложений и прироста оборотных средств и других расходов, на увеличение кредитных ресурсов банков, на финансирование социально-культурных мероприятий, управление и оборону страны, на создание резервов, на расходы по социальному и государственному страхованию и др.

Составлением сводного финансового плана решается ряд важнейших задач в области народнохозяйственного планирования, как-то:

- достижение взаимной согласованности и увязка государственных финансовых планов и планов развития отраслей народного хозяйства;

- достижение соответствия между финансовыми ресурсами и предусматриваемыми народнохозяйственным планом расходами;

¹ Д.А. Аллахвердян. Финансовое планирование в СССР. Изд. "Финансы" 1966 г., стр. 207.

- установление соответствия в движении национального дохода в натуре его движению в стоимостном выражении, достижение балансовой увязки в движении материальных и финансовых ресурсов.

5. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СССР

5.1. Сущность и назначение государственного бюджета

Термин "государственный бюджет" включает ряд понятий.

Как экономическая категория, государственный бюджет СССР представляет собой систему экономических отношений, посредством которых на основе планового распределения и перераспределения общественного продукта и его решающей части - национального дохода образуется и используется общегосударственный фонд денежных ресурсов.

По своему материальному содержанию государственный бюджет представляет собой основной общегосударственный централизованный фонд денежных средств.

С правовой точки зрения государственный бюджет СССР является основным финансовым планом образования и использования общегосударственного фонда денежных средств Советского государства.^I

Сущность бюджета обусловлена социалистической системой хозяйства и действием объективных экономических законов социализма. Вследствие этого бюджет имеет народнохозяйственное значение. Народнохозяйственное и политическое значение бюджета проявляется в следующем. Доходы бюджета почти полностью образуются за счет поступлений от социалистического хозяйства, составляющих более 90% общей суммы доходов. Через государственный бюджет концентрируется (в порядке рас-

^I Финансовое право. МГУ. Изд. "Юридическая литература", 1967, стр. 72.

пределения и перераспределения) более 50% годового национального дохода страны. В целях удовлетворения общехозяйственных и общегосударственных потребителей в составе бюджета формируются важнейшие общегосударственные фонды: фонд развития народного хозяйства, общественные фонды потребления, фонды государственного управления и обороны, резервные фонды. Следовательно, бюджет обеспечивает финансирование решающей части затрат, связанных с расширением производства и содержанием непроизводственной сферы общественной деятельности. Посредством распределительных и перераспределительных процессов и различных финансовых взаимоотношений бюджет оказывает активное воздействие на весь процесс материального производства. Через бюджет осуществляется:

- межотраслевое распределение средств, в результате чего достигаются необходимые темпы и пропорции в развитии производства;

- межтерриториальное распределение средств, обеспечивающее равномерное развитие всех экономических районов и республик;

- распределение средств между государственным и колхозно-кооперативным секторами народного хозяйства;

- распределение средств между производственной и непроизводственной сферами.

Политическое значение бюджета состоит в том, что он служит базой осуществления политики партии и правительства в развитии экономики в соответствии с экономическими законами социализма, что он играет важную роль в развитии социалистической демократии (так как каждый орган власти имеет свой бюджет), способствует более быстрым темпам роста экономики и культуры в отсталых в прошлом республиках и областях и, наконец, в том, что имеет определенное международное значение как прочная финансовая база высоких темпов расширенного производства, источником оказания финансовой

помощи другим странам и, тем самым, как активное средство в экономическом соревновании социализма с капитализмом.

Таким образом, централизация финансовых ресурсов в руках социалистического государства является важнейшим назначением государственного бюджета.

Другим важным назначением государственного бюджета является его организующая роль в системе финансовых планов страны.

Государственный бюджет по отношению ко всем финансовым планам является ведущим и координирующим планом, посредством которого достигается согласованность всей системы финансовых планов. Тесная связь бюджета с сотнями тысяч предприятий и строек осуществляется по линии платежей в бюджет и ассигнований из бюджета, бюджет социального страхования, начиная с 1938 года, включается в государственный бюджет СССР; финансовые планы государственного имущественного и личного страхования предусматривают перечисление части прибыли в бюджет. Кроме того, в местные или республиканские бюджеты передаются также отчисления от поступлений по страхованию на финансирование мероприятий по предупреждению стихийных бедствий и несчастных случаев. Ряд доходов и расходов бюджета находят соответствующее отражение в балансах доходов и расходов населения. Тесная связь бюджета и кредита проявляется прежде всего в том, что денежные ресурсы бюджета являются одним из источников кредитования. Потребность в кредите во многом определяется порядком наделения предприятий собственными оборотными средствами и финансирования капитальных вложений. В условиях осуществления хозяйственной реформы, когда формирование оборотных средств происходит при долевым участии кредитов Госбанка, а кредитование централизованных капитальных вложений за счет бюджетных ресурсов значительно увеличилось, эта зависимость проявляется еще полнее. Кроме того, в финансовых планах банков предусматривается перечисление части их прибыли в

доходы государственного бюджета. С бюджетом связаны и финансовые планы колхозов и кооперативных предприятий и организаций, передающих часть своих доходов в бюджет для образования централизованного фонда денежных средств государства.

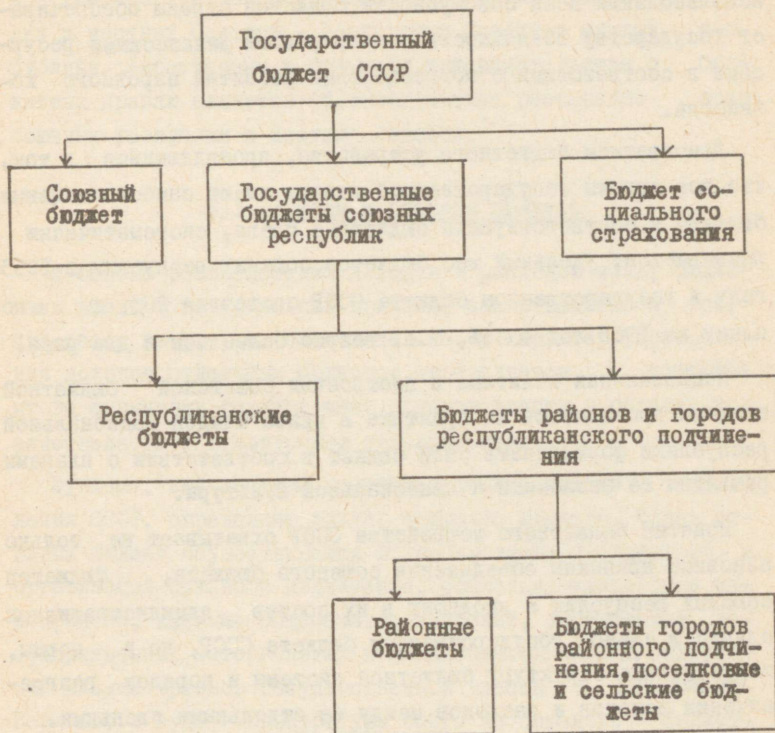
Роль государственного бюджета в народном хозяйстве, его ведущее положение по отношению к другим финансовым планам определяет и его правовую сторону: будучи основным финансовым планом государства, он ежегодно утверждается в законодательном порядке Верховным Советом и является обязательным к исполнению всеми министерствами, ведомствами, предприятиями и организациями страны.

5.2. Бюджетная система СССР

Государственный бюджет СССР объединяет в единую систему десятки тысяч отдельных бюджетов, так как каждый орган государственной власти каждой административно-территориальной единицы имеет свой бюджет, обеспечивающий необходимыми средствами осуществление возложенных на него функций и задач. Совокупность всех бюджетов, определенным образом связанных между собой и имеющих определенные взаимоотношения, образует бюджетную систему СССР. Построение бюджетной системы обусловлено системой социалистического хозяйства и государственным устройством СССР как союзного государства, образованного путем объединения равноправных советских социалистических республик, имеющих, в свою очередь, административно-территориальное деление.

Соответственно такому устройству организуется и бюджетная система СССР. Государственный бюджет СССР объединяет союзный бюджет который находится в непосредственном расположении органов Союза ССР, и государственные бюджеты союзных республик; кроме того в государственный бюджет включается бюджет государственного социального страхования.

Государственный бюджет каждой союзной республики состоит из республиканского бюджета и местных бюджетов. В состав последних входят: бюджеты городов республиканского подчинения, бюджеты краев (областей); бюджеты городов (краевого) областного подчинения; бюджеты районов и городов районного подчинения, поселковые и сельские бюджеты. При этом бюджет края (области) охватывает краевой (областной) бюджет и бюджеты входящих в состав края (области) административно-территориальных единиц; в бюджеты городов республиканского, краевого, областного подчинения входят городской бюджет и бюджеты районов города; бюджет района подразделяется на районный бюджет, бюджеты городов районного подчинения, поселковые и сельские бюджеты. Поселковые и сельские бюджеты, а также бюджеты городов окружного и районного подчинения делений не имеют. В упрощенном виде (без подразделений на бюджеты АССР, края и области) бюджетная система может быть представлена следующей схемой.



Важнейшими принципами организационного построения бюджетной системы являются принцип демократического централизма и принцип национальной политики. Принцип демократического централизма в построении бюджетной системы заключается в сочетании руководства всей бюджетной системы — из единого центра с одновременным предоставлением широких прав в этой области местным органам власти и привлечением населения к активному участию в бюджетной работе.

Централизация бюджетной системы СССР заключается в сосредоточении всей массы отдельных бюджетов в единый государственный бюджет СССР. Централизация в формировании и

использовании всей совокупности бюджетов страны обеспечивает государству возможность маневрировать финансовыми ресурсами в соответствии с потребностями развития народного хозяйства.

Демократизм бюджетного устройства, проявляющийся в том, что все органы государственной власти имеют самостоятельные бюджеты и соответствующие бюджетные права, систематически развивается; удельный вес бюджетов союзных республик в 1953 году в государственном бюджете СССР составлял 20%, а по плану на 1969 год - 45%, т.е. возрос более чем в два раза.

Национальная политика в построении советской бюджетной системы проявляется на практике в праве каждой национальной республики формировать свой бюджет в соответствии с планами развития ее экономики и национальной культуры.

Понятие бюджетного устройства СССР охватывает не только основные принципы объединения союзного бюджета, бюджетов союзных республик и входящих в их состав административных единиц в едином государственном бюджете СССР, но и нормы, закрепляющие структуру бюджетной системы и порядок разграничения доходов и расходов между ее отдельными звеньями.

Совокупность юридических норм, определяющих права законодательных органов на получение определенных бюджетных доходов, на распределение бюджетных средств по собственному усмотрению путем составления и утверждения соответствующего бюджета, на самостоятельное исполнение бюджета (использование предусмотренных им ассигнований) и составляет содержание бюджетного права.

Основы бюджетного права Союза СССР, союзных и автономных республик и местных Советов депутатов трудящихся определены Конституцией СССР и конституциями союзных и автономных республик. Законы о бюджетных правах также разрабатываются и утверждаются высшими органами власти: закон о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик принимается Верховным

Советом СССР, а законы о бюджетных правах союзных республик и местных Советов – Верховными Советами каждой республики. Характерным в развитии законодательства о бюджетных правах является систематическое расширение прав союзных республик и местных Советов.

5.3. Доходы и расходы бюджета

В основе распределения доходов и расходов между бюджетами лежит функциональный принцип, заключающийся в том, что объем затрат, а, следовательно, и характер формирования доходов отдельных бюджетов определяется в конечном итоге функциями тех или иных органов власти в области хозяйственного и культурного строительства.

Функции, выполняемые высшими органами власти и управления СССР, определяют размер союзного бюджета. Через союзный бюджет осуществляется финансирование предприятий и организаций союзного подчинения, социально-культурные мероприятия, имеющие общесоюзное значение, образование государственных материальных и финансовых резервов, содержание высших органов государственной власти и управления, Верховного суда и Прокуратуры СССР. Из союзного бюджета покрываются все расходы по обороне страны.

На республиканские бюджеты союзных республик относятся все расходы по финансированию предприятий промышленности, строительства, транспорта, сельского хозяйства и других отраслей промышленности, находящихся в ведении республиканских министерств и ведомств, расходы на социально-культурные мероприятия учреждений республиканского значения, на выплату пенсий и пособий, на содержание республиканских органов власти и управления.

Из местных бюджетов финансируются хозяйство местного значения (предприятия местной промышленности и строительства, жилищное и коммунальное хозяйство, торговля,

благоустройство и т.п.), широкая сеть социально-культурных учреждений, лечебных заведений и культурно-просветительных организаций, а также содержание органов государственной власти и управления. Наибольший удельный вес в составе расходов местных бюджетов (около 3/4) принадлежит расходам на социально-культурные мероприятия: на содержание школ, детских учреждений, больниц, поликлиник, здравпунктов, библиотек, клубов и т.п.

Покрытие всех расходов по каждому бюджету возможно благодаря планомерному перераспределению средств между отдельными звеньями государственного бюджета. Возможность планомерного перераспределения средств предопределена единством доходной базы бюджета, на основе которого в процессе бюджетного планирования осуществляется так называемое бюджетное регулирование, позволяющее сбалансировать все виды бюджетов.

Доходы государственного бюджета в целом складываются из доходов союзного, республиканских и местных бюджетов. Все бюджеты, входящие в единый государственный бюджет СССР, имеют единую доходную базу и общие для всей бюджетной системы доходы. Принцип единства доходной базы бюджета позволяет отнести основные виды поступлений в бюджет к доходам союзного бюджета. Но при распределении доходов принимается во внимание также подведомственность предприятий и организаций, т.е. доходы, как правило, поступают в бюджет в соответствии с их подчиненностью. Доходы, полностью или частично закрепляемые за определенными видами бюджетов, называются закрепленными.

Но доходная часть республиканских и местных бюджетов опирается не только на закрепленные доходные источники; на основе принципа бюджетного регулирования недостающая часть доходов для покрытия затрат по республиканским и местным бюджетам восполняется частичными отчислениями от общесоюзных налогов и поступлений. Доходы, от которых производятся

отчисления, называются регулирующими доходами.

К регулирующим доходам относятся: налог с оборота, подоходный налог с населения, поступления от госзаймов и др. В практике бюджетного регулирования кроме основного его метода — метода процентных отчислений — используется, как исключение, также и метод дотаций, т.е. выделение твердой денежной суммы, недостающей для балансирования данного бюджета, из вышестоящего бюджета.

Размер отчислений от регулируемых доходов в государственные бюджеты союзных республик ежегодно определяется Верховным Советом СССР при утверждении бюджета в процентах от сумм поступлений по данному виду дохода на территории соответствующей республики. (В законе о государственном бюджете СССР на 1969 год отчисления, например, в государственный бюджет Эстонской ССР по налогу с оборота утверждены в размере 47,3%. Дотации из союзного бюджета предусмотрены в 1969 г. государственным бюджетам Узбекской, Казахской, Таджикской, Армянской и Туркменской ССР).

Регулирование бюджетов методом процентных отчислений создает заинтересованность соответствующих республиканских и местных органов в выполнении планов общесоюзных доходов, и, таким образом, всего государственного бюджета в целом.

5.3.1. Содержание и структура доходов бюджета

Доходы государственного бюджета по социально-экономическому признаку и источникам образования делятся на доходы от социалистического хозяйства и поступления от населения. Доходы от социалистического хозяйства в зависимости от формы собственности, в свою очередь, подразделяются на доходы от государственных предприятий и организаций и платежи колхозно-кооперативных предприятий и организаций. Таким образом, все средства, поступающие в бюджет, делятся на три основные группы:

I. Доходы от государственных предприятий и организаций.

П. Платежи колхозов, кооперативных предприятий и предприятий общественных организаций.

Ш. Средства, поступающие от населения.

Первая группа доходов охватывает:

1) доходы от государственных предприятий и организаций в форме: налога с оборота, платы за производственные фонды, фиксированных (рендных) платежей, свободного остатка прибыли (или отчислений от прибыли), налога со зрелищ, таможенных доходов, взносов в фонд социального страхования, поступлений от транспорта и связи, поступлений от финансово-банковской системы;

2) доходы от государственного имущества и угодий, как-то: лесной доход, доходы от эксплуатации государственного жилищного фонда, доходы от рыболовных угодий, выручка от реализации выморочного, бесхозного и конфискованного имущества, невостребованных грузов и почтовых отправлений, имущества ликвидируемых предприятий, организаций и учреждений;

3) доходы от оказания государственными учреждениями и организациями платных услуг, к которым относятся: сборы за государственную проверку и клеймение мер и измерительных приборов, сборы государственной автомобильной инспекции, сбор за регистрацию товарных знаков, анализ и клеймение изделий из драгоценных металлов, большая часть видов государственной пошлины.

В группу платежей колхозно-кооперативных предприятий и предприятий общественных организаций входят: подоходный налог с колхозов, подоходный налог с кооперативных предприятий (в соответствующих случаях также налог с оборота), подоходный налог предприятий общественных организаций, некоторые местные налоги и сборы.

Средства от населения поступают в бюджет в форме обязательных или добровольных взносов.

К обязательным платежам относятся: государственные налоги (подоходный налог, налог на холостяков, одиноких и малосемейных граждан, сельскохозяйственный налог), местные налоги и сборы (налог со строений, земельная рента, сбор с владельцев транспортных средств, разовый сбор на колхозных рынках и др.), сборы за пользование государственным имуществом и угодьями.

Добровольные взносы охватывают покупку облигаций государственного 3% займа и покупку билетов денежно-вещевых лотерей.

5.3.1.1. Платежи в бюджет государственных социалистических предприятий и организаций

Основу доходной части государственного бюджета составляют поступления от социалистического хозяйства, образующие свыше 90% всей суммы доходов бюджета. В составе же последних важнейшее место принадлежит налогу с оборота и платежам государственных предприятий и организаций из прибыли.

Налог с оборота. В практической деятельности предпринимательский налог с оборота выступает в качестве централизованной государственной части денежных накоплений социалистического хозяйства. По наиболее распространенному мнению ученых экономистов денежные накопления государственных социалистических предприятий (так в финансовой практике принято называть чистый доход, т.е. стоимость прибавочного продукта) выступают в основном в двух формах — прибыли и налога с оборота; т.е. утверждается однотипность^I прибыли налога с

^I Проф. А.М.Бирман называет налог с оборота разновидностью прибыли (см. его брошюру "Что такое экономика?". Изд. "Знание", 1965, стр. 25-26.

оборота; обе формы чистого дохода различаются лишь по механизму образования, функциям, назначению и использованию, а также по характеру влияния на хозяйственную деятельность предприятия.¹

Хотя в экономической литературе такая точка зрения является доминирующей, некоторые ученые считают, что в налоге с оборота имеют место элементы косвенного обложения, и по существу он имеет различные экономические источники образования. В то же время высказывается мнение, что в новых условиях хозяйствования налог с оборота перестает выступать в качестве регулятора уровня рентабельности предприятий: эту роль призваны выполнять фиксированные и рентные платежи. Такая точка зрения мотивируется следующим рассуждением. При разработке в связи с хозяйственной реформой новых оптовых цен на промышленную продукцию исходили из фактически сложившегося среднего уровня рентабельности промышленного производства, равного 15%. Этот уровень рентабельности означает, что капитальные вложения в промышленности окупаются в среднем за семь лет. Если допустить, что налог с оборота, как и прибыль, является формой выражения стоимости прибавочного продукта и учесть, что размеры налога с оборота и прибыли приближаются друг к другу, то следовало бы признать и то, что фактическая рентабельность составляет 30%, и фактическая средняя окупаемость капитальных вложений — 3,5 года, а это не соответствует реальному положению вещей. Экономическая природа большей части налога с оборота не связана с оптовой ценой предприятия, нормальной его рентабельностью и нормальным сроком окупаемости капитальных вложений. Следовательно, "налог с оборота в новых условиях является по преимуществу методом косвенного перераспределения соответствующей части

¹ Проф. М.Атлас, доц. Р.Винокур. Экономическое содержание прибыли и рентабельности при социализме. Финансы СССР, 1968, №10, стр.38. Винокур Р.Д. "Взаимоотношения бюджета с хозяйством". Изд. "Финансы", 1967, стр.78 и другие.

стоимости необходимого продукта через различные каналы советской торговли".¹

К доходам бюджета, аккумулируемым за счет стоимости необходимого продукта, кроме налога с оборота, по мнению того же автора относятся также отчисления на социальное страхование и все прочие налоги населения, которые, в отличие от налога с оборота, представляют собой метод прямого перераспределения соответствующих доходов трудящихся (стоимости необходимого продукта) в пользу государственного бюджета. За счет стоимости прибавочного продукта формируются такие доходы, как плата за фонды, фиксированные (рентные) платежи, взносы свободного остатка прибыли, подоходный налог с колхозов и кооперативных организаций, доходы от государственных имуществ, таможенные доходы.²

Приводя высказывание Ф.С. Массарыгина об экономической природе перечисленных выше платежей в бюджет и, главным образом, налога с оборота, еще раз подчеркиваем, что в отношении последнего, такая точка зрения не находит широкого признания.³ Общепризнанной точкой зрения является то, что прибыль в СССР в ряде отраслей не охватывает всей суммы денежного накопления; наряду с ней существует налог с

¹ Ф.С. Массарыгин. Финансовая система СССР. Изд. Московского университета, 1968, стр. 88.

² То же, стр. 87-90.

³ См. Материалы к научной конференции по теме "Взаимотношения бюджета с промышленностью в новых условиях" 14-16 мая 1968 г. (Тезисы докладов), Москва, 1969 и, в частности, тезисы доклада И.Д. Злобина "Реформа, хозрасчет и распределение прибыли", где он (стр. 15) пишет: "...еще более знаменательно (и в назидание имеющимся еще сторонникам акцизной концепции налога с оборота в СССР) то, что советский налог с оборота как вторую форму денежных накоплений, а вместе с этим - прибыль и налог с оборота как "сообщающиеся сосуды" признал, наконец, и акад. Струмилин (см. сбор. "Реформа ставит проблемы", стр. II) и В.Н. Плышевский (см. "Экономический рост и эффективность", изд. "Экономика", 1968, стр. 60, где он признает налог с оборота одним из элементов чистого дохода)".

оборота, представляющий собой вторую часть денежного накопления. И если фиксированные платежи призваны регулировать рентабельность отдельных предприятий по отношению к среднеотраслевой, то одной из функций налога с оборота является регулирование той же рентабельности со стороны отдельных изделий.^I

Налог с оборота выступает как разница между оптовой ценой промышленности и оптовой ценой предприятия. Это заранее фиксированная твердая величина в цене товара. Налог с оборота взимается главным образом с предприятий, производящих и реализующих товары народного потребления. Основными принципами применения налога с оборота являются однократность и одноразовость обложения (т.е. товары в процессе их обращения — движения от места производства к месту потребления — облагаются налогом с оборота, как правило, только один раз и только в одном звене).

Налог с оборота исчисляется тремя методами: в виде разницы между ценами, в процентах к обороту и по ставкам в твердых суммах с единицы продукции. Обязанность уплаты налога с оборота в бюджет возникает с момента поступления средств на счет предприятия за реализованные товары. Сроки же и порядок взносов налога с оборота в бюджет в настоящее время, в зависимости от его размера в той или другой отрасли хозяйства, устанавливаются: а) по каждому оплаченному счету; б) по обороту за день; в) по обороту за пятидневку; г) по обороту за декаду; д) по обороту за месяц; е) по обороту за квартал. Наиболее распространенными являются подекадные взносы налога с оборота со сроками платежей 13-го (за первую декаду), 23-го (за вторую декаду) и 3-го (за третью декаду) числа каждого месяца.

^I И. Д. Злобин. Реформа, хозрасчет и распределение прибыли. Материалы к научной конференции по теме "Взаимоотношения бюджета с промышленностью в новых условиях" (Тезисы докладов), Москва, 1969, стр. 12-13.

Платежи из прибыли. Прибыль, также как и налог с оборота, в хозяйственной практике государственных предприятий выступает как форма денежных накоплений, т.е. чистого дохода. Но в теоретических суждениях ученых об экономической природе прибыли также нет единого мнения. Ряд экономистов твердо придерживается той точки зрения, что прибыль в социалистическом обществе представляет собой часть прибавочного продукта и не считает правомерным утверждение о содержании в прибыли части необходимого продукта. Другие же, наоборот, утверждают, что прибыль является формой не только прибавочного, но и необходимого продукта, ссылаясь при этом на то, что она служит одним из важнейших источников образования общественных фондов потребления, а в новых условиях хозяйствования является также и частью заработной платы, выплачиваемой из фондов поощрения (образуемых, как известно, из прибыли).

Размер прибыли государственных производственных предприятий и организаций определяется как разница между выручкой от реализации товаров по оптовым ценам предприятия и полной себестоимостью реализуемой продукции.

Из прибыли государственные предприятия и организации в условиях новой системы хозяйствования вносят в бюджет следующие платежи:

- а) плату за производственные основные фонды и нормируемые оборотные средства;
- б) фиксированные (рентные) платежи;
- в) взносы свободного остатка прибыли.

Плата за производственные фонды, являясь одной из форм мобилизации чистого дохода предприятий в централизованный фонд денежных ресурсов, призвана стимулировать более эффективное использование основных и оборотных средств предприятий. Вместе с тем она устанавливается на таком уровне, который позволял бы предприятию образовывать фонды экономического стимулирования и удовлетворять другие пла-

новые потребности. В настоящее время в качестве основной ставки принята норма в 6% от среднегодовой стоимости производственных основных фондов и нормируемых оборотных средств предприятий. Для отраслей промышленности с относительно низким уровнем расчетной рентабельности эта норма составляет 3%. Планово-убыточные предприятия и предприятия с низким уровнем рентабельности платы за фонды не вносят.

Вносится плата за фонды 16 и 28 числа каждого месяца равными частями и зачисляется, как и другие платежи из прибыли, в доходы соответствующих бюджетов (союзного, республиканского или местного) в зависимости от подчиненности.

Фиксированные (рентные) платежи устанавливаются для предприятий, у которых в силу особо благоприятных природных и транспортных условий образуется дифференциальный чистый доход, и для предприятий, у которых рентабельность выше, чем в среднем по отрасли в силу других технико-экономических условий производства, не зависящих от их деятельности. Предприятия добывающих отраслей промышленности вносят фиксированные (рентные) платежи, как правило, в твердых суммах с единицы продукции; а предприятия обрабатывающих и перерабатывающих отраслей — либо в процентах от стоимости реализованной продукции в оптовых ценах, либо в твердых суммах с единицы продукции. Размеры фиксированных платежей в бюджет устанавливаются обычно на ряд лет. Сроки уплаты — один раз в месяц, еженедельно или ежедневно — зависят от среднемесячной суммы платежа.

Размер свободного остатка прибыли, вносимой в бюджет, определяется как разница между общей суммой балансовой прибыли и платежами в централизованные и децентрализованные фонды финансовых ресурсов. Платежи в фонды производятся предприятием в следующей последовательности. В первую очередь предприятие вносит в бюджет плату за фонды и фиксированные платежи, а так же уплачивает проценты за банков-

кий кредит. Затем образуются фонды экономического стимулирования. За счет оставшейся части прибыли производится погашение кредита, предоставленного на капитальные вложения, финансирование централизованных капитальных вложений, финансирование прироста собственных оборотных средств покрытие убытков ж.к. хозяйства и другие плановые затраты, а также отчисления в резерв вышестоящей организации для образования фонда финансовой помощи. Остальная часть прибыли и образует свободный остаток прибыли, который утверждается предприятию вышестоящей организацией и включается в его финансовый план (баланс доходов и расходов). Плановая годовая сумма свободного остатка прибыли разбивается по кварталам. В бюджет свободный остаток прибыли перечисляется 10, 20 и 28 числа каждого месяца в размере $1/9$ части квартальной суммы. В последующем производятся квартальные и годовые перерасчеты по фактически полученной предприятием прибыли.

В случае невыполнения предприятием плана прибыли фактически полученная прибыль распределяется следующим образом: сначала производятся отчисления в финансовую систему, затем образуются фонды экономического стимулирования (по соответствующим нормам), а остающаяся часть прибыли распределяется между плановыми затратами и остатком прибыли, подлежащими взносу в бюджет, в пропорциях, установленных в балансе доходов и расходов предприятия.

5.3.1.2. Доходы от государственного имущества и прочих источников

Поступления в бюджет по доходам от государственного имущества и угодий составляют в общей сумме бюджета не-большой удельный вес. Их особенностью является то, что они призваны содействовать более рациональному использованию природных ресурсов. Основное место среди доходов данной

группы занимает лесной доход получаемый от продажи древесины на корню и второстепенных материалов. При продаже древесины взимается так называемая попенная плата, размер которой исчисляется по особым утвержденным Советом Министров СССР расценкам (таксам) с одного кубического метра плотной древесины. Поступления лесного дохода зачисляются в республиканские и местные бюджеты. Доходы от водных угодий образуются от уплаты рыболовецкими колхозами единого рыболовного сбора за пользование рыбопромысловыми водоемами в размере I,5% стоимости улова (по заготовительным ценам). Эти доходы поступают в местные бюджеты. К числу других видов сборов и прочих доходов относятся: сборы, взимаемые государственной автомобильной инспекцией, сбор за проверку мер и измерительных приборов, плата за разработку и добычу торфа на топливо, суммы, полученные от превышения цен и др.

5.3.1.3. Платежи в бюджет колхозов и кооперативных предприятий

Формирование доходов бюджета за счет средств колхозно-кооперативной системы производится не методом прямых отчислений, а в налоговой форме.

Подходный налог с колхозов взимается в настоящее время в порядке, введенном с I января 1966 года. В основу расчета подходного налога положен чистый доход колхоза за вычетом из него платежей в централизованный союзный фонд социального обеспечения. Обложению налогом по ставке в 12% подлежит сумма чистого дохода, превышающая 15%-ную рентабельность хозяйства. Кроме сумм налога, уплачиваемого с чистого дохода, в состав подходного налога с колхозов входит налог с облагаемой части фонда оплаты труда колхозников. Облагаемая часть фонда определяется как превышение над необлагаемым минимумом, который устанавливается путем умножения среднегодового числа колхозников, работавших в хозяйстве,

на величину необлагаемого среднесписочного заработка одного колхозника (в настоящее время составляющего шестьдесят руб.) и на число месяцев в году (т.е. на 12). Подходный налог с облагаемой части фонда оплаты по труду исчисляется по ставке в 8%.

Объектом обложения подходным налогом потребительской кооперации является фактическая балансовая прибыль, облагаемая по ставке в 35%.

Предприятия и хозорганы общественных организаций, занимающиеся производственной и хозяйственной деятельностью, уплачивают налог в размере 25% их фактической балансовой прибыли.

5.3.1.4. Налоги с населения

Взимание налогов с населения является методом мобилизации части личных доходов трудящихся в централизованный фонд денежных ресурсов государства. Хотя по средствам взимания налогов с населения и осуществляется перераспределение части стоимости необходимого продукта, этот вычет из доходов населения не является безвозвратным, так как, как указывает К. Маркс, в условиях социалистического общества "все удерживаемое с производителя, как частного лица, прямо или косвенно идет на пользу ему же как члену общества"^I. Практически налоги означают вычет из индивидуальных фондов потребления для целей образования фондов общественного потребления. Поступления от налогов с населения в государственном бюджете СССР составляют незначительный удельный вес (В бюджете на 1969 год - около 8,6%).

^I К.Маркс и Ф.Энгельс. Соч., т. 19, стр. 17.

Основным налоговым платежом населения является подоходный налог . Плательщики подоходного налога в зависимости от характера и способа получения дохода подразделяются на четыре группы: рабочие и служащие, получающие доход в виде заработной платы; литераторы и работники искусств, имеющие доход в виде гонорара, лица, имеющие доход от занятий частной практикой; некооперированные кустари и ремесленники, имеющие доход от своих изделий или оказываемых населению услуг. Наиболее льготное обложение налогом предусматривается для рабочих и служащих и приравненных к ним по заработной плате лиц. Необлагаемый минимум установлен в размере 60 руб. в месяц. Налог взимается по прогрессивной шкале; предельная ставка налога — 13% взимается с суммы заработной платы, превышающей 100 руб. в месяц.

Налог с холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР взимается с мужчин в возрасте от 20 до 50 лет и с состоящих в браке женщин в возрасте от 20 до 45 лет в размере 6% с заработка, превышающего 70 рублей в месяц. Необлагаемый минимум равен 60 рублям.

Сельскохозяйственный налог взимается с сельского населения, имеющего личное подсобное хозяйство. По сельскохозяйственному налогу для каждой союзной республики установлены средние ставки и ее крайние пределы; взимание налога производится по дифференцированным в этих пределах ставкам с одной сотой гектара земельного участка, находящегося в личном пользовании хозяйством колхозника или других граждан (в ЭССР, например, средняя ставка установлена в размере 40 копеек с одной сотой га и дифференцируется в пределах от 5 до 50 коп., в РСФСР — 85 коп., притом нижний предел составляет — 30 коп., верхний — 1 руб. 40 коп.).

5.3.1.5. Местные налоги и сборы

Местные налоги в СССР не противопоставляются государственным налогам. Те и другие **вводятся** на основе общегосу-

дарственного законодательства. Но по местным налогам местным Советам депутатов трудящихся предоставлено право понижать или дифференцировать установленные союзным правительством ставки. К числу местных налогов и сборов относятся налог со строений, земельная рента, сбор с владельцев транспортных средств и некоторые другие. Налог со строений взимается с кооперативных организаций и граждан по принадлежащим им строениям. Ставки установлены следующим образом: 0,5% в год от стоимости строений жилищного фонда кооперативных организаций и 1% от стоимости остальных строений и жилых домов отдельных граждан. Земельная рента уплачивается кооперативными организациями и гражданами за земельные участки. Ставки дифференцируются от 0,4 коп. до 1,8 коп. за 1 м² земельного участка в год. Сбор с владельцев транспортных средств уплачивается по ставкам, установленным для каждого вида средств.

5.4. Расходы государственного бюджета

Основным назначением расходов государственного бюджета является формирование оптимальных пропорций в распределении национального дохода на фонд накопления и фонд потребления, ибо среди методов, посредством которых эти пропорции устанавливаются, государственному бюджету принадлежит одно из наиболее важных мест. Содержание и структура расходов бюджета определяется функциями Советского государства и теми конкретными задачами, которые решаются на каждом этапе коммунистического строительства. Через расходную часть бюджета осуществляется обеспечение денежными ресурсами финансовых потребностей хозяйства и государства.

Основными принципами организации расходов государственного бюджета являются:

- безвозвратность финансирования;
- планово-целевое направление средств;

- финансирование в меру выполнения показателей государственного плана.

Отпуск денежных средств из государственного бюджета на покрытие различных расходов производится в безвозвратном порядке и носит название бюджетного финансирования. Бюджетное финансирование выступает в двух формах: 1) финансирование государственных хозрасчетных предприятий и организаций и 2) финансирование государственных бюджетных учреждений. Каждая из этих форм имеет свои особенности.

Планово-целевое направление средств означает, что размер и направление расходов определяются народнохозяйственным планом и что они распределяются строго в соответствии с их предметно-целевым назначением.

Принцип финансирования в меру выполнения плана указывает на то, что бюджетные средства выделяются не автоматически в пределах годовых планов, а в соответствии с фактическим их выполнением, количественными и качественными показателями.

В состав расходов государственного бюджета входят:

1) расходы на финансирование народного хозяйства; 2) затраты на социально-культурные мероприятия; 3) расходы на государственное управление; 4) на оборону страны; 5) на образование финансовых резервов и прочие вложения.

Расходы на финансирование народного хозяйства и резервы означают использование фонда накопления; расходы на социально-культурные мероприятия, на управление и оборону относятся к затратам за счет фонда потребления.

5.4.1. Финансирование народного хозяйства

Бюджет является централизованным источником финансирования народного хозяйства. Несмотря на то, что в новых условиях управления источники финансирования народного хозяйства все в большей степени будут формироваться за счет

средств самих предприятий,^I бюджет сохранит свое перво-
степенное значение в обеспечении финансовыми ресурсами по-
требностей расширенного социалистического воспроизводства.
При помощи вложений бюджетных средств обеспечивается опе-
режающее развитие прогрессивных отраслей хозяйства, опре-
деляющих технический прогресс во всем народном хозяйстве
СССР.

Основными видами затрат на народное хозяйство являются:

- капитальные вложения, связанные преимущественно с со-
оружением новых предприятий;
- вложения в оборотные средства вновь организуемых пред-
приятий;
- операционные и другие расходы;
- затраты на увеличение государственных материальных ре-
зервов и некоторые другие затраты.

Решающую часть ассигнований бюджета на народное хозяй-
ство составляют вложения в промышленность. В то же время
крупные средства вкладываются в сельское хозяйство, а так-
же в отрасли, оказывающие непосредственное влияние на рост
жизненного уровня населения.

5.4.2. Расходы на социально-культурные мероприятия

Расходы бюджета на социально-культурные мероприятия фи-
нансируются за счет той части бюджета, которая составляет
общественные фонды потребления. Общественные фонды потреб-

^I В 1969 году общая сумма затрат на народное хозяйство за
счет средств бюджета и собственных ресурсов предприятий
составит 116,5 млрд. рублей. В этих затратах собственные
средства предприятий составят 58,2 млрд. руб. (из доклада
министра финансов СССР В.Ф. Гарбузова "О государственном
бюджете СССР на 1969 г.", "Известия" № 289, 1968).

ления включают совокупность материальных и культурных благ, обеспечивающих удовлетворение коллективных и личных потребностей членов социалистического общества в преобладающей части независимо от количества и качества затрачиваемого ими труда. Однако размеры таких выплат как пенсии, пособия, стипендии и некоторые другие определяются в известной степени в соответствии с социалистическим принципом распределения по труду.

Расходы на социально-культурные мероприятия имеют важное значение в деле подготовки и повышения квалификации трудящихся, охраны их здоровья, восстановления трудоспособности, развития науки и техники, чем в свою очередь обеспечивается быстрый рост культурно-технического уровня трудящихся и рост производительности их труда.

Доля затрат на социально-культурные мероприятия в общем объеме расходов государственного бюджета СССР очень велика: по бюджету на 1969 год они составляют более 38%.

По своему содержанию расходы на социально-культурные мероприятия подразделяются на три основные группы: просвещение и наука; здравоохранение и физическая культура; социальное страхование и социальное обеспечение.

Расходы на просвещение и здравоохранение планируются на основе оперативных-сетевых показателей и норм расходов. Оперативными-сетевыми показателями являются такие, как например, количество учащихся в школах по классам, плановая наполняемость классов, средняя заработная плата учителей, число мест в детских учреждениях, количество коек в больницах, число штатных врачей и т.д. Нормы расходов могут быть материальными и финансовыми. Материальная норма определяет размер затрат на данную расчетную единицу в натуральном выражении, финансовая норма является денежным выражением материальной нормы, рассчитанной по установленным государственным ценам. В тех случаях, когда к финансированию затрат того или иного учреждения (например, детских садов) привле-

каются и другие средства (средства родителей), из финансовой нормы выделяют бюджетную норму, т.е. долю расходов, покрываемых из бюджета. При сводном планировании применяются комбинированные нормы расходов, отражающие всю совокупность затрат на определенную расчетную единицу (напр., в школах – расходы на один класс или одного учащегося, и т.п.). Нормы могут быть обязательными и факультативными. Обязательные нормы устанавливаются правительством (например, норма расходов на питание в детских учреждениях и др.). Факультативные нормы расходов определяются ведомствами по согласованию с финансовыми органами. Нормирование расходов позволяет в одинаковой мере удовлетворять потребности в средствах однотипных учреждений и планомерно воздействовать на объем и структуру расходов, финансируемых из бюджета.

Составленная на основе оперативно-сетевых показателей и норм расходов смета для каждого учреждения (школы, техникума, института, больницы) называется индивидуальной. (Для наиболее простых массовых учреждений применяются т.н. типовые сметы, определяющие общую сумму расходов всех учреждений данного типа). Совокупность индивидуальных смет по однотипным учреждениям и сметы расходов на централизованные мероприятия образуют сводную отраслевую смету.

Третья группа расходов социально-культурного назначения – социальное страхование и социальное обеспечение – связана с материальным обеспечением трудящихся в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности. Государственное социальное страхование в СССР целиком передано в ведение профсоюзов. Фонд социального страхования образуется из отчислений, производимых предприятиями, организациями и учреждениями сверх фонда заработной платы. Тарифы этих взносов дифференцируются по профсоюзам, в зависимости от условий труда в отраслях хозяйства, в процентах к фонду заработной платы (от 4,4% до 9%). Основными видами расходов

на социальное страхование являются: пособия по временной нетрудоспособности; пенсии по инвалидности, старости и за выслугу лет; расходы на строительство домов отдыха, санаториев, курортов, на приобретение бесплатно или на льготных условиях путевок и т.д.

В отличие от социального страхования, которое охватывает рабочих и служащих, временно потерявших трудоспособность по болезни, и лиц пенсионного возраста, отработавших установленные законом сроки, социальное обеспечение распространяется на граждан, нетрудоспособность которых связана с их инвалидностью (инвалиды войны и военной службы, инвалиды от рождения и от несчастных случаев и др.). По линии социального обеспечения материальная помощь оказывается также одиноким и многодетным матерям, лицам, имеющим особые заслуги перед государством и др. Одной из важнейших форм социального обеспечения в СССР является трудовое устройство инвалидов. Большие средства из фонда социального обеспечения расходуются также на содержание домов и санаториев для инвалидов.

Финансирование мероприятий по социальному обеспечению производится за счет средств союзного, республиканских и местных бюджетов, а общее руководство социальным обеспечением осуществляется в основном министерствами социального обеспечения союзных республик и их местными органами.

Начиная с 1965 года осуществляется также централизованной пенсионное обеспечение колхозников. Централизованный союзный фонд социального обеспечения колхозников образуется из взносов колхозов (на три четверти) и из средств государственного бюджета.

5.4.3. Расходы на управление и оборону страны

Расходы на управление подразделяются на расходы, финансируемые за счет ассигнований из государственного бюджета, и расходы, включаемые в себестоимость продукции. Расходы

бюджета на государственное управление составляют небольшой удельный вес в общей сумме расходов: по бюджету на 1969 год они определены в размере 1,6 млрд.руб. или 1,2%.

Расходы на управление слагаются из четырех основных групп: общее управление, т.е. содержание высших и местных органов государственной власти и государственного управления; управление народным хозяйством — содержание министерств, ведомств и отделов исполнительных комитетов СДТ; содержание органов, осуществляющих руководство социально-культурными учреждениями (министерства культуры, здравоохранения, просвещения, соответствующих отделов исполкомов и т.д.); содержание органов юстиции, судов и прокуратуры.

Расходы государственного бюджета на управление строго лимитируются. При планировании объема затрат применяется штатный метод — для определения фонда заработной платы работников государственного аппарата, и нормативный метод — для определения размера административно-хозяйственных расходов.

Расходы на оборону, т.е. ассигнования средств на содержание вооруженных сил страны не вытекают из природы и функций социалистического государства, а являются вынужденными расходами, обусловленными существованием капиталистического мира. Размеры ежегодно ассигнуемых на оборону средств определяются исходя из складывающейся международной обстановки. В государственном бюджете на 1969 год они предусмотрены в сумме 17,7 млрд.рублей, что составляет 13,2% расходов бюджета.

Расходы на оборону подразделяются на следующие группы: оплата поставляемых армии средств вооружения, обмундирования, продовольствия и средств культурно-бытового назначения, финансирование капитального строительства и капитального ремонта объектов, подведомственных Министерству обороны СССР, расходы, связанные с материальными затратами по политической подготовке и культурному обслуживанию воинских

частей; денежное довольствие военнослужащих. Затраты на оборону финансируются только из союзного бюджета.

5.5. Бюджетное планирование и исполнение бюджета

5.5.1. Основы бюджетного планирования

Под бюджетным планированием понимается процесс составления, рассмотрения и утверждения государственного бюджета. Но значение бюджетного планирования не ограничивается определением размеров бюджетных ресурсов по отдельным их видам и объемам затрат по различным направлениям: бюджетному планированию, являющемуся важным звеном централизованного народнохозяйственного планирования, присущи координирующие и регулирующие функции. Оно непосредственно увязывается с составлением финансовых и кредитных планов всех других звеньев финансовой системы СССР. При помощи государственного бюджета конструируются и регулируются финансовые планы отраслей материального производства, формируются сметы учреждений и организаций непроизводственной сферы и в значительной части — финансовые планы кредитных учреждений. Воздействие бюджета на формирование народнохозяйственных пропорций, пополнение централизованного фонда кредитных ресурсов на капитальные вложения и фондов краткосрочного кредитования, образование финансовых ресурсов для создания общественных фондов потребления осуществляется при помощи бюджетного планирования. В процессе бюджетного планирования государство решает следующие задачи: определяет объем бюджетных доходов по каждому запланированному источнику поступления средств; устанавливает объем расходов бюджета по видам затрат; регулирует доходы и расходы различных звеньев бюджетной системы; обеспечивает объединение всех бюджетов в единый финансовый план страны.

В основе бюджетного планирования лежит балансовый метод, т.е. равенство доходной и расходной частей бюджета и

соблюдение основных принципов бюджета — полноты, реальности и единства.

Полнота бюджета означает включение в него всех доходов и расходов данной административно-территориальной единицы; реальность бюджета требует обоснованности всех источников доходов и направления расходов; в то же время она подкрепляется наличием бюджетных ресурсов как в виде превышения доходов над расходами, так и в виде соответствующих резервных фондов. Единство бюджета достигается объединением всех бюджетов в единый государственный бюджет СССР.

Бюджетное планирование осуществляется в соответствии с так называемой бюджетной классификацией. Под бюджетной классификацией понимается обязательная четко систематизированная группировка доходов и расходов бюджета с присвоением определенных наименований и порядкового номера каждому их виду. В основе классификации доходов лежит источник дохода, который детализируется по плательщикам и облагаемым отраслям материального производства. Основными подразделениями доходов являются: разделы, показывающие виды доходных источников или группы источников доходов (например, налог с оборота, государственные налоги с населения); параграфы, отражающие виды платежей или категорию плательщиков (например, министерства и ведомства, отдельные виды государственных налогов с населения); статьи, показывающие облагаемые отрасли промышленности, сельского хозяйства, категории плательщиков по отдельным видам государственных налогов и т.п.

Расходы бюджета группируются по целевому назначению бюджетных ассигнований. Из-за многочисленности направлений расходы делят прежде всего на отраслевые группы (группа I — Народное хозяйство, группа II — Социально-культурные мероприятия и т.д.). Каждая группа подразделяется в свою очередь последовательно на разделы, главы, параграфы и статьи: разделы отражают подразделение расходов по министерствам и ведом-

ствам, главы - по отраслям, параграфы - по однотипным учреждениям, статьи - по направлению средств (статья 1 - Заработная плата, статья 2 - Начисления на заработную плату и т.д.).

Таким образом в бюджетной классификации находят отраженные отраслевой и территориальные признаки, а также предметно-целевое назначение бюджетных ассигнований. При помощи классификации достигается: согласованность показателей народнохозяйственного плана и государственного бюджета, объединение многочисленных бюджетов в единый государственный бюджет СССР, организация контроля за полной и своевременной аккумуляцией средств и целесообразным и законным их использованием.

В практике бюджетного планирования применяются две бюджетные классификации: одна - для союзного бюджета и республиканских бюджетов союзных республик, вторая - для бюджетов АССР и местных бюджетов. Обе классификации устанавливаются Министерством финансов СССР.

5.5.2. Порядок составления и утверждения государственного бюджета СССР

Процесс составления проекта государственного бюджета СССР складывается следующим образом:

Ежегодно на основе директив партии и перспективных планов развития народного хозяйства Советское правительство намечает задания для проектов народнохозяйственного плана и бюджета на предстоящий год. Одновременно устанавливаются порядок и сроки составления, представления на рассмотрение и утверждения государственного бюджета. В соответствии с последними, а также задачами народнохозяйственного плана Министерство финансов СССР разрабатывает указания министерствам, ведомствам СССР и министерствам финансов союзных

республик о порядке составления и сроках представления проектов сводных финансовых планов (балансов доходов и расходов) и смет, а также проектов государственных бюджетов союзных республик. В указаниях приводятся также предполагаемые изменения в направлении расходов, источников доходов и в ценах, в нормах расходов, в методике определения сумм по отдельным видам доходов и расходов и т.п. Министерства финансов союзных республик, в свою очередь, дают соответствующие указания министерствам и ведомствам республиканского значения и нижестоящим финансовым органам.

Так как наряду с заданиями народнохозяйственного плана в основу составления бюджета ложатся и показатели ожидаемого его исполнения за текущий год, тщательный анализ этих показателей является одним из важнейших моментов подготовительной работы к составлению проекта бюджета.

Составление проекта бюджета начинается почти одновременно во всех звеньях бюджетной системы. Проект союзного бюджета составляет Министерство финансов СССР на базе представленных союзными и союзно-республиканскими министерствами и ведомствами финансовых планов и смет и своих расчетов. Проекты государственного бюджета каждой союзной республики составляются в два этапа. На первом этапе определяется первоначальный проект бюджета союзной республики по укрупненным измерителям без подразделения на республиканский и местные бюджеты. После одобрения проекта бюджета Советом Министров союзной республики и рассмотрения его в Министерстве финансов СССР — на втором этапе планирования — уточняются расчеты, определяется объем республиканского и местных бюджетов, доходные источники и направления средств по каждому бюджету.

Проект бюджета по государственному социальному страхованию составляется ВЦСПС.

На основе проектов союзного бюджета, бюджетов союзных республик и бюджета государственного социального страхования Министерство финансов СССР составляет проект государст-

венного бюджета СССР, который представляется в Совет Министров СССР. Совет Министров СССР, рассмотрев и одоблив проект, представляет его в Верховный Совет СССР, где после обсуждения в планово-бюджетных комиссиях и на сессии Совета он утверждается в виде закона.

Уточненные проекты государственных бюджетов союзных республик, после утверждения закона о государственном бюджете СССР, утверждаются в аналогичном порядке Верховными Советами союзных республик; проекты местных бюджетов - сессиями Советов депутатов трудящихся.

Основными показателями, устанавливаемыми в законе о государственном бюджете СССР, являются:

-общая сумма доходов и расходов государственного бюджета и сумма превышения доходов над расходами;

- общая сумма доходов и расходов и сумма превышения доходов над расходами по союзному бюджету;

- доходы государственного бюджета от социалистического хозяйства;

- состав и объем расходов в разрезе отраслевых групп;

- общие размеры государственных бюджетов союзных республик;

- отчисления и суммы дотаций от общественных доходов в государственные бюджеты союзных республик.

5.5.3. Исполнение государственного бюджета

На основании утвержденных бюджетов финансовые органы составляют так называемую роспись доходов и расходов бюджета, т.е. подробное распределение всех доходов и расходов по всем подразделениям бюджетной классификации. Роспись доходов и расходов фактически представляет собой детализирован-

ный план мобилизации доходов и расходования средств соответствующего бюджета. Наличие бюджета в таком развернутом виде необходимо для организации исполнения бюджета и осуществления текущего контроля за ним.

Исполнение государственного бюджета означает мобилизацию в точно установленные сроки и в утвержденных размерах запланированных доходов и финансирование предусмотренных планом расходов на нужды народного хозяйства, государства и населения. При исполнении бюджета расходование бюджетных средств осуществляется в пределах предусмотренных ассигнований, но с учетом показателей фактического выполнения заданий народнохозяйственных планов.

Оперативное руководство и непосредственное исполнение союзного, республиканского и местных бюджетов осуществляется финансовыми органами (Министерством финансов СССР, министерствами финансов союзных республик и финансовыми отделами исполкомов).

Право расходования определенной части бюджетных средств возникает у учреждений и предприятий с момента утверждения бюджета, а также смет и балансов доходов и расходов. Практически это право реализуется путем открытия бюджетных кредитов. Бюджетным кредитом называются суммы, выделяемые на отдельные виды расходов. Открытие кредитов оформляется так называемыми бюджетными расписаниями (составленными в строгом соответствии с росписью доходов и расходов бюджета) и состоит в том, что финансовые органы уполномочивают Госбанк отпускать средства из бюджета в установленном порядке распределителям кредита.^I Распорядителями креди-

^I По местным кредитам финансирование осуществляется без открытия бюджетных кредитов, путем перечисления финансовым органом средств с текущего счета бюджета на текущий счет распорядителя кредитов.

тов являются руководители учреждений и ведомств, которым предоставлено право использования средств того или иного бюджета. Распорядители кредитов в зависимости от объема предоставленных им прав подразделяются: на главных распорядителей кредитов или распорядителей кредитов первой степени; распорядителей кредитов второй степени; распорядителей кредитов третьей степени.¹ Главными распорядителями кредитов по союзному и республиканским бюджетам являются министры и руководители ведомств, по местным бюджетам — заведующие отделами исполкомов. Главные распорядители кредитов определенную часть бюджетных ассигнований расходуют непосредственно сами на централизованные мероприятия и содержание центрального аппарата, а другую часть передают в распоряжение нижестоящих распорядителей кредитов. Распорядители кредитов второй степени — это руководители учреждений, получающие кредиты от главных распорядителей на свои расходы и для передачи подведомственным им учреждениям и организациям. К числу распорядителей кредитов третьей степени относятся руководители учреждений и организаций, получающие бюджетные средства от вышестоящих распорядителей кредитов только на нужды своего учреждения.

В отличие от оперативного-финансового исполнения бюджета, осуществляемого финансовыми органами, кассовое исполнение бюджета возложено на Госбанк СССР.

Под кассовым исполнением бюджета понимаются операции по приему, хранению и выдаче средств в соответствии с бюджетными назначениями, по распределению средств по различным бюджетам, учету исполнения бюджета и т.п. Основным принципом кассового исполнения бюджета является принцип единства кассы, сущность которого состоит в том, что все доходы

¹ Согласно инструкции Госбанка от 6 июня 1959 г. распорядители бюджетных кредитов подразделяются только на главных и нижестоящих распорядителей. Но фактически, по объему сохраняемых за ними прав, нижестоящие распорядители подразделяются на две категории, в связи с чем, как нам кажется, более наглядным является приводимое выше прежнее деление распорядителей кредитов.

каждого бюджета сосредотачиваются в едином кассовом органе, которым в установленном порядке выдаются также и все средства для расходования. Значение принципа единства кассы заключается в том, что он обеспечивает, с одной стороны, рациональную организацию всей работы по кассовому исполнению бюджета и контроль банка за мобилизацией и расходованием государственных средств, а с другой — создает возможность использования свободных остатков бюджетных средств для кредитования народного хозяйства.

Заключительным этапом исполнения бюджета является составление, рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении государственного бюджета. Сводный отчет об исполнении каждого бюджета составляется финансовыми органами и представляется на рассмотрение соответствующим органам управления (исполкомам СДТ, советам министров союзных республик, Совету Министров СССР). Утверждается годовой отчет об исполнении государственного бюджета органами государственной власти: Советами депутатов трудящихся, Верховными Советами союзных республик и Верховным Советом СССР.

С о д е р ж а н и е

	Стр.
П р е д и с л о в и е	3
I. ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ ФИНАНСОВ . .	4
I.1. Понятие советских финансов	4
I.2. Функции советских финансов	6
I.2.1. Распределительная функция финансов.	7
I.2.1.1. Распределение общественно-	
го продукта и образование	
централизованных и децент-	
рализованных фондов денеж-	
ных ресурсов.	7
I.2.1.2. Распределение и перераспре-	
деление национального до-	
хода.	14
I.2.2. Контрольная функция финансов. . . .	18
I.3. Необходимость и роль советских финансов. .	21
2. КРЕДИТ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ОБЩЕСТВЕ.	24
2.1. Кредит и кредитный метод мобилизации и ис-	
пользования ресурсов денежных средств. . .	24
2.2. Основные функции и роль кредита.	27
3. ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА СССР	30
3.1. Финансово-кредитная система СССР и ее звенья	30
3.2. Управление финансово-кредитной системой	
СССР.	39
4. ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И СИСТЕМА ФИНАНСОВЫХ	
ПЛАНОВ.	43
4.1. Финансовое планирование	43
4.2. Система финансовых планов.	45

5.	ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СССР.	54
5.1.	Сущность и назначение государственного бюджета.	54
5.2.	Бюджетная система СССР.	57
5.3.	Доходы и расходы бюджета.	61
5.3.1.	Содержание и структура доходов бюджета.	63
5.3.1.1.	Платежи в бюджет государственных социалистических предприятий и организаций	65
5.3.1.2.	Доходы от государственного имущества и прочих источников.	71
5.3.1.3.	Платежи в бюджет колхозов и кооперативных предприятий.	72
5.3.1.4.	Налоги с населения.	73
5.3.1.5.	Местные налоги и сборы	74
5.4.	Расходы государственного бюджета.	75
5.4.1.	Финансирование народного хозяйства	76
5.4.2.	Расходы на социально-культурные мероприятия.	77
5.4.3.	Расходы на управление и оборону страны.	80
5.5.	Бюджетное планирование и исполнение бюджета.	82
5.5.1.	Основы бюджетного планирования.	82
5.5.2.	Порядок составления и утверждения государственного бюджета СССР.	84
5.5.3.	Исполнение государственного бюджета.	86

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

1.1	Цели и задачи курса	1
1.2	Методические рекомендации по изучению курса	2
1.3	Содержание курса	3
1.4	Список литературы	4
2.1	Введение	5
2.2	Основы теории	6
2.3	Практические задания	7
2.4	Контрольные вопросы	8
2.5	Итоговые задания	9
2.6	Заключение	10
2.7	Список литературы	11
2.8	Приложения	12
2.9	Индекс	13
2.10	Указатель	14



1 A-19109

245 779

TÜ RAAMATUKOGU



1 0300 00191103 3