

Программа курса публичного права,

(государственное, административное, международное право),

читаемого Ф. И. Корсаковымъ
въ Дерптскомъ Университетѣ.

Вступительная часть.

Предметъ и система курса.

Предметъ курса составляютъ государственное, административное и международное право, какъ публично-правовыя системы. Публичное и частное право. Признаки различія. Формальная и матеріальная теоріи. Публичное право внутри-государственное и международное. Характеристика различія по источникамъ права. Отдѣльныя системы внутри-государственнаго права. Опредѣленіе государственнаго (конституціоннаго), административнаго и международнаго права. Государство, какъ центральное и основное понятіе публичнаго права. Ученіе о государствѣ должно поэтому предшествовать изложенію отдѣльныхъ системъ публичнаго права.

Мѣсто, занимаемое публичнымъ правомъ въ программѣ преподаванія на Экономическомъ Отдѣленіи. Отношеніе государства къ явленіямъ хозяйственной и коммерческой жизни. Историческая измѣнчивость задачъ государства въ этой области. Три историческихъ типа государства: полицейское, правовое и современное. Отдѣльныя публично-правовыя системы въ программѣ преподаванія на Экономическомъ Отдѣленіи. Значеніе преподаванія на этомъ Отдѣленіи государственнаго (конституціоннаго), административнаго и международнаго права.

Система курса. Подраздѣленіе его на общую и особенную части. Общая часть содержитъ изложеніе ученія о государствѣ. Особенная часть посвящается изложенію конституціоннаго, административнаго и международнаго права. Въ общей части курса излагаются, всѣ тѣ

202. A

вопросы учения о государствѣ, которые имѣютъ значеніе для всѣхъ трехъ правовыхъ системъ, входящихъ въ составъ особенной части. Особенная часть курса, помимо выясненія основныхъ понятій конституціоннаго, административнаго и международнаго права, останавливается подробнѣе на изложеніи вопросовъ, по своему содержанию болѣе тѣсно связанныхъ съ задачами преподаванія на Экономическомъ Отдѣленіи.

Общая часть.

Ученіе о государствѣ.

I. Опредѣленіе государства. — Государство, какъ явленіе соціальной жизни и какъ правовое понятіе. Соціологическое опредѣленіе государства. Государство, какъ необходимая, высшая и принудительно-властвующая форма человѣческаго общенія. Основные элементы государства: населеніе, территорія, власть. Юридическія опредѣленія государства. Государство — объектъ права; государство — правоотношенія; государство — субъектъ права. Теорія государства — юридического лица.

II. Происхожденіе государства. — Первичное и производное происхожденіе государства. Первичное происхожденіе государства и оправданіе государства. Теоріи первичнаго происхожденія государственнаго состоянія. Договорная теорія. Содержаніе ея; главные представители этой теоріи; ея литературная исторія; значеніе договорной теоріи, какъ попытки философскаго оправданія государства; вліяніе ея на развитіе политической мысли и политическихъ учреждений. Производное происхожденіе государства. Отпаденіе, распадненіе, слияніе. Примѣры. Международное признаніе вновь возникшаго государства. Значеніе и послѣдствія его. Возникновеніе Эстоніи, какъ самостоятельнаго государства.

III. Основные элементы государства:

1. Населеніе. Населеніе, какъ основной элементъ государства и какъ объектъ государственнаго властвованія. а) Понятіе подданства и гражданства. Подданническія обязанности и субъективные публичные права. Происхожденіе идеи принадлежности лицу правъ въ отношеніи государства. Декларация правъ человѣка и гражданина. Классификація субъективныхъ публичныхъ правъ. б) Приобрѣтеніе и утрата под-

данства-гражданства. Дѣйствующій въ Эстоніи порядокъ пріобрѣтенія и утраты гражданства (законъ 27. октября 1922.). Основанія пріобрѣтенія гражданства: рожденіе (территориальная и національная системы), бракъ, натурализація (условія пріобрѣтенія подданства натурализаціей), переходъ территорій. Лица, имѣющія право на вступленіе и на возвращеніе въ гражданство. Выходъ изъ гражданства.

2. Территорія. Территорія, какъ объектъ государственнаго властвованія и какъ пространственный предѣлъ этого властвованія. Понятіе территориальнаго верховенства. Консульская юрисдикція. *Coimperium*. Внѣземельность. Международные сервитуты. — а) Составъ государственной территоріи. Сухопутная, водная и воздушная территорія. Понятіе національных водъ (рѣки, моря внутреннія и закрытыя, бухты и заливы, проливы и каналы). Береговые воды; ихъ юридическое положеніе и ширина. Надъ-государственное воздушное пространство. Его юридическое положеніе. Теоріи по этому вопросу. Парижская конвенція 13. октября 1919. г. б) Пріобрѣтеніе и утрата территоріи. Первоначальные и производные способы пріобрѣтенія. Цессія, *debellatio*, оккупация. Плебисцитъ при переходѣ территоріи отъ одного государства къ другому. Теорія и практика плебисцита. Послѣдствія перехода территоріи отъ одного государства къ другому для населенія этой территоріи. Постановленія международныхъ договоровъ о переходѣ населенія въ подданство государства, пріобрѣтающаго территорію. Оптація подданства. Постановка этого институту по международнымъ договорамъ.

3. Власть. Значеніе власти, какъ основного элемента государства. Юридическая конструкція государственной власти, какъ воли государства. Обоснованіе государственной власти. Ея принудительный характеръ. — а) Свойства государственной власти съ точки зрѣнія государственнаго и международнаго права. 1. Суверенитетъ. Опредѣленіе суверенитета. Историческое происхожденіе понятія суверенитета. Является-ли суверенитетъ необходимымъ признакомъ государственной власти? Суверенныя и несуверенныя государства. Несуверенныя государства съ т. зр. государственнаго и международнаго права. Понятіе международной дѣеспособности. Государства съ полной и ограниченной международной дѣеспособностью. Государство — членъ федераціи, государство вассальное, государство подъ

протекторатомъ. Постоянно-нейтральное государство. 2. Первоначальность властвованія, какъ отличительный признакъ государственной власти. Опреѣленіе этого понятія. 3. Недѣлимость государственной власти. Опреѣленіе этого понятія. Теорія, отрицающія недѣлимость государственной власти. Функціи государственнаго властвованія: законодательство, управленіе, судебная дѣятельность. Опреѣленіе каждой изъ этихъ функцій. Акты государственной власти, соотвѣтствующіе тремъ ея функціямъ. Матеріальное понятіе закона, административнаго акта и судебного рѣшенія. 4. Начало правового равенства суверенныхъ государствъ въ международномъ правѣ. Значеніе этого начала и выводы изъ него. Критика этого начала въ теоріи и соотвѣтствіе его политической дѣйствительности. б) Органы государственной власти. Понятіе государственныхъ органовъ. Классификація ихъ (непосредственные и посредственные; высшіе и подчиненные). Подраздѣленіе государственныхъ органовъ по признаку преимущественнаго выполненія ими отдѣльныхъ функцій государственнаго властвованія. Органы законодательства, управленія и суда. Формальное понятіе закона, административнаго акта и судебного рѣшенія.

4. Соотношеніе между населеніемъ, территоріей и властью. Понятіе личнаго и территоріальнаго верховенства — Территоріальное верховенство. а) Территоріальное верховенство, какъ господство государства надъ всѣми лицами въ предѣлахъ своей территоріи. Юридическое положеніе иностранцевъ. Права и обязанности иностранцевъ въ отношеніи мѣстной власти. Источники права иностранцевъ. Правоограниченія иностранцевъ и устраненіе этихъ ограниченій въ правахъ въ силу международныхъ договоровъ. б) Территоріальное верховенство, какъ автономное господство государства въ предѣлахъ своей территоріи. Понятіе международного сервитута.

Особенная часть.

Конституціонное право.

1. Предметъ и система изложенія настоящаго отдѣла курса. а) Опреѣленіе конституціоннаго права. Его источники. Методы изученія конституціоннаго права. Въ настоящемъ отдѣлѣ курса излагается конституціон-

ное право Эстоніи сравнительно съ соотвѣтствующими институтами конституціоннаго права иностранныхъ государствъ. б) Общая характеристика послѣ-военнаго конституціоннаго законодательства. Исторія возникновенія конституціи Эстоніи. Общій характеръ этой конституціи. Источники конституціоннаго права Эстоніи.

II. Конституціонное государство, какъ типъ современнаго государственнаго устройства.

Историческое противопоставленіе его абсолютной монархіи. Основные черты организаціи конституціоннаго государства и его идейныя основы: 1) Участіе населенія въ осуществленіи государственной власти (§§ 27, 29 осн. зак. Эстоніи) — ученіе о народномъ верховенствѣ. Исторія этого ученія и формулировка его Руссо. Начало народнаго верховенства въ основномъ законѣ Эстоніи (§§ 1, 27, 35). 2. Публичные права гражданъ (§§ 6—26 основ. зак.) — источники происхожденія идеи принадлежности лицу правъ въ отношеніи государства. 3. Начало верховенства закона (§ 3 и п. 7 § 60 основ. зак.) — ученіе Монтескье о раздѣленіи и равновѣсіи властей. 4. Писанныя конституціи и высшая обязательная сила конституціоннаго закона (§ 86 основ. зак.) — ученіе объ учредительной власти народа (вступленіе къ основ. закону).

III. Формы государственнаго устройства и формы правленія.

Три подраздѣленія ихъ. Признаки каждаго изъ этихъ подраздѣленій: 1. Отношеніе государства къ другимъ государствамъ. Унитарное государство и соединенія государствъ. Соединенія государствъ международно-правовые (протекторатъ, реальная унія, союзъ государствъ) и государственно-правовые (вассально-сюзеренныя отношенія, союзное государство). 2. Положеніе высшаго органа правительственной власти. Монархія и республика. 3. Взаимоотношенія законодательной и правительственной властей. Три типа этихъ взаимоотношеній:

1. Унитарное и союзное государство (федерация). Опредѣленіе федерации. Сопоставленіе ея съ конфедерацией. Теоріи федеративнаго государства. Историческое развитіе федеративной формы государственнаго устройства. Дѣйствующія федеративныя конституціи. Важнѣйшія черты организаціи федеративнаго государ-

ства. Распределение компетенцій между союзной властью и мѣстными властями. Подчиненность мѣстной власти союзной. Устройство союзныхъ органовъ власти.

2. Монархія и республика. Различія между ними по признаку юридическаго положенія высшаго органа правительственной власти. Наслѣдственность власти монарха и его безотвѣтственность. Выборность и срочность полномочій высшаго правительственнаго органа въ республикахъ и его отвѣтственность. — Два подраздѣленія республикъ: а) по степени участія народа въ законодательной власти. Республики непосредственныя, представительныя и представительно-непосредственныя (§§ 35, 29 основ. зак.). б) по формѣ организации правительственной власти. Республики президентскія и республики съ коллегіально-устроеннымъ высшимъ органомъ правительственной власти. Коллегіальная форма правительственнаго устройства. Ранѣе дѣйствовавшія и нынѣ дѣйствующія конституціи, принимающія эту форму правительственнаго устройства. Двѣ разновидности коллегіальной формы. Устройство правительства въ Эстоніи (§§ 57, 58 основ. зак.). Сопоставленіе правительственнаго устройства Швейцаріи, Германскихъ государствъ и Эстоніи съ точки зрѣнія порядка назначенія членовъ высшаго правительственнаго учрежденія и послѣдовательнаго проведенія въ устройствѣ этого учрежденія коллегіальнаго начала. Положеніе Riigivanem въ Эстоніи (§§ 61, 62, 65, 66 основ. зак.).

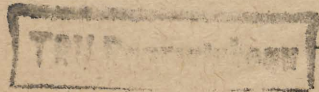
3. Дуалистическія и парламентарныя государства. Раздѣленіе государствъ на дуалистическія и парламентарныя проводится по признаку взаимоотношеній законодательной и правительственной властей. — а) Взаимоотношенія законодательной и правительственной властей въ ученіяхъ Руссо и Монтескье. Положеніе правительственной власти съ точки зрѣнія ученія о народномъ верховенствѣ: правительство, какъ представитель народнаго верховенства, и правительство, какъ агентъ власти законодательной. Дуалистическое устройство Сѣв.-Амер. Соединенныхъ Штатовъ и подчиненіе правительства законодательной власти въ Швейцаріи. Положеніе правительственной власти въ Эстоніи. б) Парламентаризмъ. Взаимоотношенія законодательной и правительственной властей въ

парламентарныхъ государствахъ характеризуются ихъ тѣснымъ взаимодействіемъ. Сущность парламентаризма. Особенности современнаго парламентаризма (конституціонная санкція, республиканская форма правленія, коллегіальное устройство правительственной власти). Отличительныя черты парламентарной формы правленія: партійный составъ министерства, солидарность министерства, коллективная и индивидуальная отвѣтственность министровъ, парламентскій составъ министерства, роль верхней палаты. в) Парламентаризмъ (продолженіе). Возникновеніе парламентарной формы правленія въ Англіи и Франціи. Особенности парламентарныхъ системъ Англіи и Франціи. Положеніе перваго министра. Значеніе роспуска парламента. Взаимоотношеніе парламента и министерства въ Англіи и Франціи. Парламентаризмъ въ Эстоніи; § 64 основ. закона; примѣненіе парламентаризма на практикѣ. Оцѣнка парламентаризма.

IV. Власть законодательная. Органы законодательной власти и ихъ компетенція.

1. Народъ, какъ органъ законодательной власти. Формы его участія въ законодательствѣ (§§ 1, 27, 29 основ. закона). Народная инициатива и референдумъ. Три вида референдума. Прямое участіе народа въ законодательствѣ въ Швейцаріи и въ новѣйшихъ конституціяхъ. Организациія инициативы и референдума по основному и избирательному законамъ Эстоніи (§§ 30, 31, 32, 33, 34, 87, 88, 89 основ. зак. и Отдѣлъ 5 избирательн. закона).

2. Народное представительство, какъ органъ законодательной власти — а) Устройство Парламента. Двупалатная и однопалатная системы. Теорія двупалатной системы. Палата Лордовъ въ Англіи и Сенатъ во Франціи. — Избирательное право. Основные начала дѣйствующей въ Эстоніи системы избирательнаго права (§§ 27, 28 основ. зак. и §§ 3, 4, 5 избир. зак.): всеобщность голосованія, прямые выборы, равенство избирательнаго права, тайна голосованія. Значеніе этихъ началъ. Мажоритарная и пропорціональная системы. Выборы индивидуальные и по спискамъ. Дѣйствующая въ Эстоніи пропорціональная система (отдѣлъ VI, VII, VIII избир. зак.): заявленіе списковъ кандидатовъ, опредѣленіе избирательнаго метра, опредѣленіе результатовъ выборовъ. Порядокъ составленія избиратель-



ныхъ списковъ и учрежденія, вѣдающіе выборами (отдѣлы III, IV избир. зак.). 6) Внутренняя организація Парламента. 1. Періодизація его дѣятельности (легислатура, сессія, отсрочка засѣданій). 2. Роспускъ Парламента. Два типа роспуска (обязательный и факультативный). Субъекты права роспуска. Цѣль роспуска. Роспускъ законодательнаго учрежденія въ парламентарныхъ государствахъ. Условія его законотворности. Два вида роспуска въ парламентарномъ государствѣ: „министерскій“ и „королевскій“. Значеніе роспуска въ этихъ государствахъ. Досрочное прекращеніе полномочій Riigikogu (§§ 31, 38 основ. зак.). 3. Юридическое положеніе членовъ Парламента (§§ 38, 48, 49, 50, 51 основ. зак.). 4. Наказъ парламента. Положеніе и полномочія Президіума и Предсѣдателя Riigikogu. в) Компетенція Парламента. 1. Законодательныя полномочія. 2. Участіе Парламента въ управленіи. Контроль за управленіемъ и средства его осуществленія (§ 56 основ. зак. и отдѣлы IX, X наказа. Riigikogu). Участіе Парламента въ управленіи вышними дѣлами (п. п. 3, 4 § 60 основ. зак.). Другія правительственные полномочія Парламента (п. 5 § 60 и § 82 основ. зак.). 3. Полномочія Парламента судебного характера (§§ 67 69 осн. зак.). 4. Финансово-бюджетныя полномочія Парламента (§§ 52, 55, п. 1 § 60, §§ 83, 84, 85 осн. зак.). Финансовыя полномочія. Бюджетныя полномочія. Понятіе бюджета. Главныя начала бюджетнаго права. Контроль за исполненіемъ бюджета. Государственный Контроль въ Эстоніи.

V. Власть правительственная. Органы правительственной власти и ея компетенція.

1. Органы правительственной власти. Верховное и подчиненное управленіе (правительство и администрація). Органы верховнаго управленія. а) Глава государства. Опредѣленіе этого понятія. Президентъ республики. Порядокъ назначенія на должность и отвѣтственность. Постановленія новѣйшихъ конституцій по вопросу о политической отвѣтственности президента. Riigivanem; его положеніе въ составѣ Правительства Республики. Глава парламентарнаго государства. Общая оцѣнка его положенія. Участіе Главы парламентарнаго государства въ разрѣшеніи министерскихъ кризисовъ, въ законодательствѣ и въ управленіи. б) Министры. Положеніе ихъ и отношеніе къ Главѣ государства въ дуалистическихъ и парламентарныхъ

государствахъ. Виды отвѣтственности министровъ. Министры — члены Правительства въ Эстоніи. Riigivanem, какъ первый министръ.

2. Компетенція правительственной власти. Общая ея характеристика (§ 60 осн. зак.) — а) полномочія въ области управленія. Руководство внутренней и внѣшней политикой. Обеспеченіе внутренней и внѣшней безопасности. Исполненіе законовъ. Отдѣльныя полномочія (п. п. 2, 3, 4, 5 § 60 осн. зак.). Изданіе указовъ (п. 7 § 60 осн. зак.). Классификація указовъ по органамъ ихъ изданія. Классификація указовъ по отношенію ихъ къ закону; указы исполнительные, распорядительные и чрезвычайные. б) Участіе правительственной власти въ законодательствѣ. Инициатива законовъ (п. 6 § 60 осн. зак.). Участіе въ обсужденіи законопроектовъ Парламентомъ. Санкція законовъ. Президентское вето. Обнародываніе законовъ. Порядокъ обнародыванія законовъ въ Эстоніи (§§ 53, 54 осн. зак.). в) право помилованія (п. 8 § 60 осн. зак.).

VI. Основы государственнаго устройства Эстоніи (обзоръ предшествующаго изложенія).

1. Начало народнаго суверенитета и выводы изъ него. Принадлежность народу учредительной власти и высшей власти въ государствѣ. Выводы изъ начала народнаго верховенства: а) Республиканская форма правленія и прямое участіе народа въ законодательствѣ. б) Положеніе Riigikogu, какъ представителя народа. Делегированный характеръ его полномочій. Система всеобщаго голосованія и пропорціональнаго представительства при выборахъ членовъ Riigikogu. Однопалатная система и краткій срокъ легислатуры. Постановка референдума. Досрочное прекращеніе полномочій Riigikogu.

2. Устройство правительственной власти. Коллегіальная форма правительственнаго устройства. Правительство Республики совмѣщаетъ функціи главы государства и кабинета министровъ въ республикахъ президентскихъ. Положеніе Riigivanem въ составѣ Правительства.

3. Взаимоотношенія законодательной и правительственной властей. Взаимоотношенія эти характеризуются преобладаніемъ законодательной власти надъ прави-

тельствственной. а) Компетенція Riigikogu. Полная самостоятельность его въ области законодательной дѣятельности. Обширные полномочія Riigikogu въ области управления. б) Riigikogu назначаетъ правительственную власть и принимаетъ участіе въ назначеніи судебной власти. в) Riigikogu исполнѣ самостоятельно въ вопросахъ внутренней организаціи и распредѣленія своихъ занятій. г) Положеніе Президіума Riigikogu и его Предсѣдателя. д) Парламентарная отвѣтственность Правительства Республики передъ Riigikogu. Особенности парламентаризма Эстоніи: 1. Въ Эстоніи нѣтъ Главы государства, который могъ бы служить посредникомъ въ конфликтахъ между законодательнымъ учрежденіемъ и кабинетомъ министровъ. 2. Правительственная власть въ Эстоніи не пользуется правомъ роспуска законодательнаго учрежденія.

Административное право.

I. Опредѣленіе административнаго права и науки административнаго права. Источники административнаго права.

1. Управление, какъ особая функція государственной власти (матеріальное понятіе управления). Управление, какъ сфера дѣятельности государственныхъ органовъ (формальное понятіе управления). Начало верховенства закона и подзаконности управления.

2. Полицейское и административное право. Наука о полиціи и наука административнаго права. Задачи и система науки административнаго права.

3. Источники административнаго права и источники административнаго права Эстоніи.

II. Административная организація. Верховное и подчиненное управленіе (правительство и администрація).

1. Административныя учрежденія. Понятіе административнаго учрежденія. Виды ихъ. Центральныя и мѣстныя. Высшія и подчиненныя. Система административной іерархіи. Единоличныя и коллегіальныя. Бюрократическій принципъ организаціи тѣхъ и другихъ. Система централизаціи и система децентрализаціи. Сущность децентрализаціи. — Адми-

министративная организація Эстоніи. Министерства. Мѣстные органы.

2. Самоуправленіе, какъ особая форма децентрализаціи. а) Сущность самоуправленія и признаки, его характеризующіе. Теоріи самоуправленія. Теорія „свободной общины“. Хозяйственная и общественная теоріи. Теорія Гнейста. Теорія, усматривающая сущность самоуправленія въ выборности личнаго состава его учреждений. б) Англійское и французское самоуправленія. Ихъ параллельная характеристика. Самоуправляющіяся единицы и учрежденія Англійи. Приходъ. Союзъ приходовъ. Графство. Городъ. Самоуправленіе Франціи. Его развитіе въ XIX вѣкѣ. Органы администраціи и самоуправленія въ департаментѣ, округѣ и коммунѣ. в) Самоуправленіе въ Эстоніи. Постановленія основного закона (§§ 75, 76, 77). Самоуправляющіяся единицы. Ихъ распорядительные и исполнительные органы. Дѣйствующее законодательство о самоуправленіи. Устройство распорядительныхъ органовъ. Избирательное право. Отличіе его отъ избирательнаго права при политическихъ выборахъ. Устройство исполнительныхъ органовъ. Надзоръ правительственной власти за дѣятельностью органовъ самоуправленія.

3. Административная служба. Опрежденіе понятія. Юридическая природа административной службы. Законъ 18 Декабря 1924 года. Государственные и вольнонаемные служащіе. а) Назначеніе на службу. Актъ назначенія; его юридическая природа. Условія назначенія. б) Прекращеніе службы. Основанія (распоряженіе начальства, увольненіе въ дисциплинарномъ порядкѣ, приговоръ суда, упраздненіе должности). в) Обязанности и правоограниченія служащихъ. Законѣрное подчиненіе начальству. г) Права должностныхъ лицъ. Юридическая природа вознагражденія за службу. д) Отвѣтственность должностныхъ лицъ. Виды отвѣтственности.

III. Компетенція административныхъ учреждений.

Признаки, характеризующіе юридическое понятіе „компетенціи“. Предметное содержаніе „компетенціи“. Измѣнчивость этого содержанія въ зависимости отъ цѣлей, которыя государство себѣ ставитъ. Ученія о цѣляхъ государства. Абсолютныя и относительныя цѣли государства. Ученія о всеобъемлющихъ и ограничен-

ныхъ цѣляхъ государства. Относительныя цѣли государства. Понятіе внутренняго управленія.

IV. Отдѣльныя отрасли внутренняго управленія. —

а) Охрана безопасности. Задачи дѣятельности государства въ этой области. Устройство полиціи въ Эстоніи. б) Народное образованіе. Задачи дѣятельности государства въ этой области. Постановка народнаго образованія въ Эстоніи. Начальная, средняя и высшая школы. в) Соціальное законодательство. Значеніе его въ современномъ государствѣ. 1. Охрана труда рабочихъ въ предпріятіяхъ фабрично-заводской промышленности въ Эстоніи. Законодательные источники. Рабочій договоръ. Правила объ охранѣ труда. Страхование на случай болѣзни и на случай профессиональнаго увѣчья. Органы надзора за охраной труда. 2. Общественное призрѣніе въ Эстоніи. Учрежденія, вѣдающія дѣлами общественнаго призрѣнія, и задачи ихъ дѣятельности. 3) Надзоръ государства за торговлей и промышленностью въ Эстоніи. Порядокъ открытія торговыхъ и промышленныхъ предпріятій.

V. Публичное правоотношеніе. Опредѣленіе понятія. Отношенія публичнаго и частнаго права.

1. Основанія публичнаго правоотношенія. Акты государственной власти, служащіе такими основаніями. Административный актъ, какъ основаніе правоотношенія. Понятіе административнаго акта и значеніе его, какъ основанія правоотношенія. Административные акты и матеріальные дѣйствія администраціи. Виды административныхъ актовъ. Условія ихъ правомѣрности. Законная ихъ сила.

2. Содержаніе публичнаго правоотношенія. Публичные обязанности и права гражданъ. Происхожденіе идеи принадлежности лицу правъ въ отношеніи государства. Конструкція ихъ въ теоріи. Виды субъективныхъ публичныхъ правъ. Постановленія основнаго закона объ основныхъ правахъ эстонскихъ гражданъ (§§ 6—26). Законъ 21 марта 1919 о союзахъ и обществахъ и законъ 8 марта 1923 о собраніяхъ.

VI. Обезпеченіе законности управленія и охрана публичныхъ правъ гражданъ. Значеніе этихъ вопросовъ въ административномъ правѣ. Средства обезпеченія законности управленія и охраны публичныхъ правъ гражданъ. Административная юстиція. Опредѣленіе понятія. Законъ 12 февраля 1919 г. объ администра-

тивныхъ судахъ. а) Устройство органовъ административной юстиціи. Три системы: французская, германская, англійская. Органы административной юстиціи въ Эстоніи. Инстанціонное соотношеніе между ними. Правила подсудности личной и матеріальной. Предметъ и основаніе протеста и жалобы. б) Процессуальныя правила. Существо административно-судебнаго процесса. Начало состязательности. Отступленія отъ этого начала. в) Рѣшеніе административнаго суда.

Международное право.

I. Опредѣленіе международнаго права. Его источники.

1. Опредѣленіе международнаго права. Субъекты международнаго права. Отличительныя особенности международнаго права. Нормы этого права основываются на между-государственныхъ соглашеніяхъ. Нормы международнаго права являются нормами не-санкціонированными. Юридическая природа международныхъ нормъ. Представленныя въ теоріи по этому вопросу воззрѣнія. Международныя нормы суть нормы правовыя.

2. Источники международнаго права. а) Обычай. Установленіе международнаго обычая. б) Договоръ. Договоры правоустанавливающіе и договоры-юридическія сдѣлки. Договоры правотворческіе и договоры, содержащіе кодификацію обычнаго права. Договоры коллективные и сепаратные. Договоры открытые. Порядокъ заключенія международныхъ договоровъ. Способы ихъ обезпеченія. Утрата договоромъ силы.

II. Національные и международные органы представительства. Опредѣленіе тѣхъ и другихъ.

1. Національные органы представительства. Виды ихъ. а) Дипломатическое представительство. Источники посольскаго права. Ранги дипломатическихъ представителей. Задачи ихъ дѣятельности. Дипломатическія привиллегіи. Личная неприкосновенность. Внѣземельность. б. Консульское представительство. Опредѣленіе и общее значеніе этого института. Консулы съ правомъ юрисдикціи и консулы торговые. Исторія консульскаго представительства. Источники консульскаго права. Дѣйствующіе въ Эстоніи источники консульскаго права. — 1. Организациа института торговыхъ консуловъ. Виды консульскихъ должностей. Консулы штатные и нештатные.

Генеральные консулы, консулы, вице-консулы, консульские агенты. Назначение консулов на должность. Должностная компетенция консулов. Три группы должностных обязанностей консулов. Нормы международного и внутри-государственного права, имѣющія ближайшее отношеніе къ этимъ обязанностямъ консулов. Торговля соглашенія. Морское торговое право. Морское международное право. Частное международное право. Его опредѣленіе. а) Охрана интересовъ и правъ отечественной торговли. Общія обязанности консула въ этой области. Обязанности по отношенію къ коммерческому судоходству. Наблюденіе за пользованіемъ національнымъ флагомъ. Надзоръ за прибывающими и отбывающими судами. Участіе консула въ спасеніи судна, потерпѣвшаго крушеніе. Участіе консула въ сдѣлкахъ съ судномъ и грузомъ (продажа и покупка судна, аварія, бодмерея). Судебно-полицейскія полномочія консула. б) Охрана интересовъ и правъ частныхъ лицъ. Покровительство, оказываемое консуломъ своимъ соотечественникамъ. Охраненіе наслѣдствъ. Коллизіонныя нормы наслѣдственного права. Обязанности консула по охраненію наслѣдствъ. Совершеніе бракосочетаній. Коллизіонныя нормы брачнаго права. Гаагская конвенція 12. іюня 1902. г. Постановленія консульскихъ конвенцій. Нотаріальныя обязанности консуловъ. Коллизіонныя нормы, относящіяся къ формѣ договоровъ. Удостовереніе консуломъ законности актовъ и договоровъ. Постановленія консульскихъ конвенцій о совершеніи консуломъ нотаріальнымъ порядкомъ договоровъ. в) Обще административныя обязанности консуловъ. Обязанности ихъ по оказанію помощи въ судебныхъ дѣлахъ. 3. Должностныя привиллегіи консуловъ. Привиллегіи, признаваемыя за штатными и нештатными консулами.

2. Международные органы представительства. Временные и постоянные.

а) Постоянные органы представительства до военного времени. Органы международныхъ административныхъ союзовъ. Понятіе административнаго союза; примѣры такихъ союзовъ. Административное бюро. Международныя Коммиссіи. Рѣчныя Коммиссіи.

б) Лига Націй. Исторія возникновенія Лиги. Ея устройство. Составъ Лиги. Порядокъ вступленія государствъ въ Лигу и выхода изъ нея. Органы Лиги Націй. Собраніе и Совѣтъ. Ихъ взаимоотношенія. Задачи дѣятельности Лиги. Охрана международного

мира. Средства охраны. Третейское разбирательство и посредничество. Ограниченіе вооруженій. Контроль Лиги надъ международными договорами. Развiтiе культурнаго сотрудничества государствъ. Постановленія договора о Лигѣ, относящіяся къ этой задачѣ ея дѣятельности.

III. Международное административное право. Совмѣстная дѣятельность государствъ по осуществленію общихъ интересовъ.

1. Общность интересовъ въ области путей, средствъ и способовъ сообщенія. Международныя соглашенія объ открытомъ морѣ. Международныя рѣки, проливы и каналы. Желѣзнодорожныя конвенціи. Всемірный почтовый союзъ. Всеобщій телеграфный союзъ.

2. Общность интересовъ въ области торговли и промышленности.

а) Коллективныя соглашенія. Парижская конвенція 1883 объ охранѣ промышленной собственности. Мадридское соглашеніе 1891 объ охранѣ областныхъ наименованій товаровъ. Брюссельская сахарная конвенція 1902. Брюссельская конвенція 1902 объ учрежденіи союза для опубликованія таможенныхъ пошлинъ. Бернская конвенція 1906 объ охранѣ труда. Дѣятельность Лиги Націй въ области охраны труда. Постоянная организація труда. Устройство ея и задачи дѣятельности.

б) Сепаратныя соглашенія. Торговые договоры. Форма торговыхъ договоровъ. Типическое ихъ содержаніе. Торговые договоры Эстоніи. 1. Постановленія о ввозѣ, вывозѣ и транзитѣ товаровъ. а) Различныя виды таможенныхъ пошлинъ. Пошлины ввозныя. Ихъ назначеніе. Пошлины воспретительныя, покровительственныя и уравнительныя. Генеральный и конвенціонный таможенные тарифы. Способы исчисленія таможенныхъ ставокъ. Происхожденіе товара. б) Воспрепятствія ввоза, вывоза и транзита. Основанія воспрепятствій. в) Приграничный товарообмѣнъ. Опредѣленіе понятія. г) Таможенная унія. Опредѣленіе понятія. Полное и неполное таможенное соединеніе. Примѣры таможенныхъ соединеній. Эстонско-латвійскій торговый договоръ. 2. Постановленіе объ юридическомъ положеніи обоюдныхъ подданныхъ. Значеніе этихъ постановленій въ общей системѣ права иностранцевъ. Приравненіе къ собственнымъ подданнымъ и приравненіе къ подданнымъ наиболѣе благопріятствуемой націи.

а) Постановленія, касающіеся обще-гражданскихъ правъ обоюдныхъ подданныхъ. Право владѣнія и распоряженія имуществомъ. Охрана авторскихъ правъ на литературныя, художественныя и музыкальныя произведенія. Обложеніе налогами и сборами. Процессуальныя права.

б) Постановленія, касающіеся занятія торгово-промышленной дѣятельностью. Занятіе торговлей. Положеніе торгово-промышленныхъ юридическихъ лицъ. Охрана промышленной собственности. 3. Постановленія о судоходствѣ и положеніи коммерческихъ судовъ. Приравненіе судовъ одной стороны къ судамъ другой. Исключенія изъ этого правила. 4. Постановленія о третейскомъ разбирательствѣ и о консулахъ. 5. Условіе наибольшаго благопріятствованія. Опредѣленія условія. Его хозяйственно-экономическое значеніе. Предметъ условія. а) Виды условія. Одностороннее и взаимное. Частичное и полное. Двѣ формулы полного благопріятствованія. Выгоды и льготы настоящія и будущія. Система возмезднаго и система безвозмезднаго благопріятствованія. б) Ограниченія наибольшаго благопріятствованія. Сущность ограниченій. Виды ограниченій. Ограниченія въ пользу опредѣленныхъ третьихъ государствъ. Сверхъ-благопріятствуемое государство. Ограниченія въ пользу опредѣленныхъ преимуществъ (приграничный товарообмѣнъ, таможенная унія). Государство можетъ претендовать на преимущества, предоставляемые другой стороной опредѣленнымъ третьимъ державамъ.

IV. Не-военные способы разрѣшенія международныхъ споровъ. 1. Принудительные способы. Принужденіе, какъ средство правоохраны. Самопомощь. Виды ея. Принужденіе, основанное на договорѣ. 2. Мирные способы. а) Посредничество и добрыя услуги. Постановка этихъ институтовъ въ до-военное время. Постановленія Гаагскихъ конференцій 1899 и 1907. Третейское разбирательство. Его постановка въ до-военное время. Форма третейскихъ договоровъ. Ихъ содержаніе. Оговорка о чести. Постановленія Гаагскихъ конференцій 1899 и 1907. Постоянная Палата третейскаго суда. Проектъ 1907. в) Третейское разбирательство и посредничество по договору о Лигѣ Націй. Ст. ст. 12-15 договора. Соотношеніе между обоими этими способами. Принудительныя сенаціи ст. 16 договора о Лигѣ Націй. г) Постоянная Палата международнаго права. Ея устройство и компетенція.